



**СЪВЕТ НА
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

Брюксел, 30 април 2007 г.

6992/1/07

REV 1

PESC 243

FIN 99

PE 59

БЕЛЕЖКА КЪМ ТОЧКА "I/A"

От: Генералния секретариат на Съвета

До: Корепер / Съвета

№ на пред. док.: 10314/06 PESC 562 FIN 234 PE 192 + REV 1 (en, fr)

Относно: Годишен доклад на Съвета до Европейския парламент относно главните аспекти и основните решения в областта на ОВППС (точка Ж, параграф 43 от Междоинституционалното споразумение от 17 май 2006 г.) – **2006 г.**

1. Съгласно Междоинституционалното споразумение (МИС) от 17 май 2006 г.
“Председателството на Съвета ежегодно ще се консултира с Европейския парламент по документ на Съвета, изпратен до 15 юни на съответната година, в който са изложени в перспектива главните аспекти и основните решения в областта на ОВППС, включително финансовите последици за общия бюджет на Европейския съюз, и се съдържа оценка на мерките, започнати през година n-1”.
2. На заседанията си на 22 и 29 март 2007 г. Работната група на съветниците по външните отношения разгледа проекта за доклад, представен от Генералния секретариат на Съвета, и се съгласи да представи на Корепер/Съвета текста, изложен в приложението.

3. Документът се придържа към следните критерии:

- приложното му поле е ограничено до описание на дейностите по ОВППС, т.е. общи позиции, съвместни действия и решения по изпълнението. Където е целесъобразно и необходимо с оглед представяне на цялостен общ преглед на дейностите, се прави позоваване на дейности, попадащи извън обхвата на дял V от Договора за ЕС;
- той е допълнение към главата относно външните отношения в годишния доклад за напредъка на Европейския съюз, който се представя на Парламента в изпълнение на член 4 от Договора за ЕС; в тази връзка общите приоритети на външните отношения на Съюза, изразени например в заключения на Европейския съвет, са включени в доклада по член 4.

4. Комисията се приканва:

- да потвърди съгласието по текста на проекта за доклад, изложен в приложението;
- да препоръча на Съвета да одобри като буква "А" документа относно главните аспекти и основните решения в областта на ОВППС, включително финансовите последици за общия бюджет на Европейския съюз и оценка на мерките, започнати през година n-1.

**ДОКУМЕНТ НА СЪВЕТА ОТНОСНО ГЛАВНИТЕ АСПЕКТИ И ОСНОВНИТЕ
РЕШЕНИЯ В ОБЛАСТТА НА ОБЩАТА ВЪНШНА ПОЛИТИКА И
ПОЛИТИКА НА СИГУРНОСТ (ОВППС), ПРЕДСТАВЕН НА ЕВРОПЕЙСКИЯ
ПАРЛАМЕНТ В ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ТОЧКА Ж
(ПАРАГРАФ 43) ОТ МЕЖДУИНСТИТУЦИОНАЛНОТО СПОРАЗУМЕНИЕ
ОТ 17 МАЙ 2006 Г.**

- 2006 -

Съдържание

ВЪВЕДЕНИЕ	8
ЧАСТ I – ОВППС и ЕПСО – инструменти и приоритети	10
<i>ГЛАВА 1- ОВППС и ЕПСО – ИНСТРУМЕНТИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ АСПЕКТИ</i>	10
1. Общи аспекти - общи събития	10
2. Граждански мисии по управление на кризи	13
3. Военни аспекти	20
4. Сътрудничество с международни организации в рамките на ЕПСО	25
5. Действия на ЕС в рамките на международни форуми	27
6. Институционализация на ЕПСО: ЕАО, ИИС, Сателитен център и Европейския колеж по сигурност и отбрана	31
7. Специални представители на Европейския съюз	34
<i>ГЛАВА 2 – ФИНАНСИРАНЕ НА ОВППС/ЕПСО</i>	37
1. Общ контекст - важни събития в по-широката правна и финансова рамка за външните отношения	37
2. Дейности, финансирани от бюджетния ред за ОВППС през 2006 г.	38
3. Предвидени действия за 2007 г.	39
<i>ГЛАВА 3 – ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ТЕРОРИЗМА</i>	41
1. Изпълнение на Стратегията на ЕС за противодействие на тероризма	41
2. Помощ за трети страни и политически диалог с тях	42
3. Сътрудничество ЕС—НАТО	44
<i>ГЛАВА 4 - НЕРАЗПРОСТРАНЕНИЕ / РАЗОРЪЖАВАНЕ / ТЪРГОВИЯ С ОРЪЖИЕ</i>	45
1. Изпълнение на стратегията на ЕС за ОМУ	45
2. Изпълнение на стратегията за МОЛВ	49
3. Кодекс за поведение при износ на оръжие	51

ГЛАВА 5 – РАМНО ПРЕДУПРЕЖДАВАНЕ И ПРЕДОТВРЯВАНЕ НА КОНФЛИКТИ	52
1. Ранно предупреждаване	52
2. Годишен доклад относно предотвратяването на конфликти	52
ГЛАВА 6 – ЗАСИЛВАНЕ НА ЧОВЕШКИТЕ ПРАВА	54
1. Приоритети	54
2. Дейност на ЕС в рамките на Съвета на ООН по човешките права и Третата комисия	56
ЧАСТ II – ОВППС И ЕПСО – ПРИОРИТЕТИ И ГЕОГРАФСКИ РАЙОНИ	59
ГЛАВА 1 – ЗАПАДНИ БАЛКАНИ	59
1. Хоризонтални въпроси	59
2. Хърватия	61
3. БЮРМ (Бивша югославска република Македония)	62
4. Албания	63
5. Босна и Херцеговина (БиХ)	64
6. Сърбия/Черна гора	67
7. Косово	70
ГЛАВА 2 – ИЗТОЧНА ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛНА АЗИЯ	74
1. Русия	74
2. Украйна	76
3. Беларус	77
4. Република Молдова	78
5. Южен Кавказ	81
6. Централна Азия	82

ГЛАВА 3 – СРЕДИЗЕМНОМОРСКИ РЕГИОН И ТУРЦИЯ	84
1. Хоризонтални въпроси	84
2. ЕС—Турция	87
ГЛАВА 4 – БЛИЗЪК ИЗТОК / ПЕРСИЙСКИ ЗАЛИВ	88
1. Близкоизточен мирен процес	88
2. Ливан	93
3. Сирия	95
4. Израел	96
5. Иран	96
6. Ирак	98
7. Съвет за сътрудничество в Персийския залив	99
ГЛАВА 5 - АФРИКА	100
1. Двурегионално сътрудничество	100
2. Големите езера	102
3. Демократична Република Конго	104
4. Судан/Дарфур	106
5. Южна Африка	109
6. Сомалия	110
7. Ограничителни мерки срещу Зимбабве, Либерия, Кот д'Ивоар	111
ГЛАВА 6 – ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКИ ВРЪЗКИ	112
1. ЕС—САЩ	112
2. ЕС—Канада	113

ГЛАВА 7- АЗИЯ И ОКЕАНИЯ	114
1. Двурегионално сътрудничество	114
2. Афганистан	116
3. Пакистан	118
4. Индия	119
5. Непал	120
6. Шри Ланка	121
7. Индонезия	122
8. Бирма/Мианмар	123
9. Китай	125
10. Япония	126
11. Южна Корея	127
ГЛАВА 8- ЛАТИНСКА АМЕРИКА И КАРИБИТЕ	127
1. Регионални подходи	127
2. Куба	129
Приложение към ПРИЛОЖЕНИЕТО – Правни актове ОВППС 2006	131

ВЪВЕДЕНИЕ

Съгласно Междунституционалното споразумение (МИС) от 17 май 2006 г.

“Председателството на Съвета ежегодно ще се консултира с Европейския парламент по документ на Съвета, изпратен до 15 юни на съответната година, в който са изложени в перспектива главните аспекти и основните решения в областта на ОВППС, включително финансовите последици за общия бюджет на Европейския съюз, и се съдържа оценка на мерките, започнати през година n-1”.

Съветът прие първия такъв доклад на 30 март 1998 г.¹ и оттогава изготвя ежегодни доклади. Настоящият доклад обхваща периода 2006 г., като разглежда също перспективите за бъдещи действия в съответствие с практиката, съблюдавана от доклада за 1999 г. насам.

Докладът за 2006 г. се придържа към следните критерии:

Приложното му поле е ограничено до описание на дейностите по ОВППС, например общи позиции, съвместни действия и решения по изпълнението. Където е целесъобразно и необходимо с оглед представяне на цялостен общ преглед на дейностите, се прави позоваване на дейности, попадащи извън обхвата на дял V от Договора за ЕС.

Той е допълнение към главата относно външните отношения в годишния доклад за напредъка на Европейския съюз, който се представя на Парламента в изпълнение на член 4 от Договора за ЕС; в тази връзка общите приоритети на външните отношения на Съюза, изразени например в заключения на Европейския съвет, са включени в доклада по член 4.

От 2004 г. рекапитулативните списъци на инструментите на ОВППС (декларации, демарши, доклади от ръководители на мисии и от срещи за политически диалог) се публикуват в отделен документ, който се издава два пъти годишно. Информацията за 2006 г. се съдържа в 6233/07 PESC 160 FIN 50.

На Интернет страницата на Съвета (<http://consilium.europa.eu>) са публикувани следните материали по въпросите на ОВППС: списък на законодателните актове във връзка с ОВППС, декларации, информация за специалните представители на ЕС, календар на дейностите по ОВППС, включително срещи за политически диалог с трети страни, както и основни текстове относно военните структури на ЕС.

¹ 7087/98 PESC 66 PE 23

Финансовите отчети във връзка със съвместни действия по ОВППС, които обикновено се включват като приложение към бележките по точка "I/A" до Корепер/Съвета, се изпращат редовно от Секретариата на Съвета до Европейския парламент. Въпросните документи са достъпни през публичния регистър на документи на Съвета на интернет страницата на Съвета веднага след приемането на съвместното действие от Съвета.

В заключение се обръща внимание на интернет страницата на Комисията относно финансирането на ОВППС (http://ec.europa.eu/comm/external_relations/cfsp/fin/index.htm)² и относно ограничителните мерки по ОВППС, на която е представен, *inter alia*, общ преглед на действащите ограничителни мерки и консолидиран списък на лицата и организациите, обект на финансови санкции (http://ec.europa.eu/comm/external_relations/cfsp/sanctions/index.htm).

² Първият раздел на интернет страницата е посветен на институционалната рамка и бюджетната процедура за финансиране на съвместни действия, приети от Съвета по общата външна политика и политика на сигурност. В него се разясняват разликите между участието на Комисията и финансирането и изпълнението на програми на ЕС. Вторият раздел се занимава с редица въпроси, свързани с бюджета на ОВППС. Третият и най-голям раздел представя общ преглед на текущите съвместни действия, финансирани от бюджета на ОВППС, и се актуализира периодично. Интернет страницата се стреми да отговори на изискването на Европейския парламент за прозрачност в областта на ОВППС.

ЧАСТ I

ОВППС И ЕПСО – ИНСТРУМЕНТИ И ПРИОРИТЕТИ

ГЛАВА 1 – ОВППС И ЕПСО – ИНСТРУМЕНТИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ АСПЕКТИ

1.1 – Общи аспекти – общи събития

1. През 2006 г. ЕС продължи да се ангажира активно с външната политика и политика на сигурност чрез своите двустранни действия и чрез задълбочаване на диалога и сътрудничеството си с основни международни организации и партньори, добавяйки стойност, последователност и ефективност към общите дейности на международната общност за насърчаване на стабилността, сигурността и мира, включително чрез активна роля в управлението на кризи и предотвратяването на конфликти.
2. Европейската стратегия за сигурност остава основният източник на ръководни насоки за по-нататъшното разработване и прилагане на ОВППС. Поради многото предизвикателства, пред които са изправени ЕС и неговите международни партньори, жизнено важно е ЕС да играе чрез ОВППС активна и последователна роля в световен мащаб. През годината продължи тясното сътрудничество между Съвета и Комисията, което беше от съществено значение за ефективното изпълнение на целите на ЕС.
3. ЕС демонстрира готовността си да се справи с тези предизвикателства чрез усилията си за предотвратяване и оказване на помощ за решаването на конфликтите в Конго, Ливан и Индонезия (Ачех). Действията на ЕС на Западните Балкани, в Южен Кавказ, Близкия изток, Судан, Афганистан, Иран и Ирак демонстрираха ангажираността на Съюза със световния мир и сигурност, както и добавената стойност и ефективност на ОВППС. През 2006 г. ЕС проведе девет различни операции на три континента, осигурявайки “основните фактори” за мир, стабилност и сигурност.

4. За да се справи успешно с нарастващата сложност и мащаби на световните заплахи и с предизвикателствата, пред които е изправен, ЕС продължи, където е възможно, да преследва целите си чрез ефективни многостранни действия, в тясно сътрудничество с различни многостранни организации, главно ООН, НАТО, ОССЕ, Съвета на Европа, Международния наказателен съд и др. Той засили също така сътрудничеството си с различни регионални организации, най-вече Африканския съюз, но също и АСЕАН, Арабската лига, Организацията на ислямските конференции, Съвета за сътрудничество в Персийския залив, ЕКОВАС, Организацията на американските държави и МЕРКОСУР, както и с много други партньори и недържавни участници.
5. ЕС продължи да работи в тясно сътрудничество със своите двустранни партньори по света. Сътрудничеството между ЕС и САЩ обхващаше пълния спектър на международните въпроси, включително Близкия изток, Африка, Балканите, неразпространението на оръжия и борбата с тероризма, в потвърждение на жизнеспособността и ефективността на трансатлантическото партньорство. ЕС продължи да работи в тясно сътрудничество и с другите си основни стратегически партньори Канада, Индия, Япония, Китай и Русия и задълбочи връзките си със страните от източните и южните съседни райони. Очакваната стратегия на ЕС за Централна Азия ще даде нов тласък на взаимоотношенията с този регион и страните от него.
6. ЕС продължи тясното си сътрудничество в областта на управлението на кризи по ЕПСО с държавите-членки на НАТО извън ЕС и с други трети страни, включително чрез участието на тези страни в операциите на Европейския съюз по управление на кризи в рамките на ЕПСО. Нараства интересът и участието на трети страни в тези операции. За пръв път африкански полицаи (от Ангола и Мали) участваха в мисия на ЕПСО като подкрепление за ЕВПОЛ КИНШАСА по време на изборите в ДР Конго.
7. През 2006 г. продължиха усилията за усъвършенстване на гражданско-военната координация по управлението на кризи в ЕС. С оглед усъвършенстване, *inter alia*, на стратегическото планиране и последователност на различните инструменти на външната политика на Съюза и с цел подобряване на сътрудничество между институциите на ЕС и между тях и държавите-членки, Европейският съвет през юни прикани Председателството, Съвета, ГС/ВП и Комисията да обсъдят подходящи мерки, включително съдържащите се в документа на Комисията “Европа в света”.

Европейският съвет през декември приветства постигнатия напредък в тази област и прикани бъдещите председателства да придвижат напред работата с ГС/ВП и Комисията.

8. За да е ефективно действието на ЕС в рамките на ОВППС, то трябва да разчита не само на солидарност, отговорност, готовност и способности, които определено нараснаха през последните години, но също и на солидна финансова база. С цел консолидиране на тази база, тясното сътрудничество между Европейския парламент, Европейската комисия, държавите-членки и Съвета трябва да продължи.
9. През 2006 г. Съветът продължи да работи в тясно взаимодействие и партньорство с Европейския парламент, като представители на Съвета и Председателството се явиха над 120 пъти в ЕП за обсъждане и информиране на членовете на ЕП по цялата гама от въпроси, свързани с ОВППС и ЕПСО. Това тясно сътрудничество ще продължи през 2007 г.
10. През 2006 г. беше осъществена работа по цялостното изпълнение на Резолюция 1325 на Съвета за сигурност на ООН относно жените, мира и сигурността в контекста на ЕПСО, което доведе, *inter alia*, до утвърждаването на контролен списък за гарантиране равното третиране на жените и мъжете и прилагане на Резолюция 1325 на СС на ООН при планирането и провеждането на операции в рамките на ЕПСО.
11. През 2007 г. и след това ЕС ще продължи да изпълнява отговорностите си към международната общност, като обсъжда глобалните предизвикателства на сигурността, повечето от които ще изискват постоянни и координирани международни усилия. От друга страна, засиленият принос на ЕС за неразпространението на ОМУ, по-специално по отношение на Иран и КНДР, за борбата срещу тероризма и радикализацията и вербуването за тероризъм, едновременно подобряване на човешките права в световен мащаб и борбата с незаконната миграция и трафика на хора, ясно служи на интересите на ЕС и неговите граждани. Основен приоритет ще остане подобряването на диалога и разбирателството между различните вероизповедания, наред с постоянното действие за подобряване на общата сигурност на хората. Ясно е също, че ЕС ще трябва да удвои усилията си в тясно сътрудничество с международната общност за смекчаване на изменението на климата, като гарантира същевременно енергийната сигурност на Европа.

12. Косово, страните от Западните Балкани, Близкия изток, включително Ливан, Афганистан, Судан/Дарфур, Сомалия, замразените конфликти в съседните райони на ЕС, Иран и Ирак ще останат в дневния ред на ОВППС.
13. Изпълнението на Европейската стратегия за сигурност ще изисква укрепване на капацитета за предотвратяване и решаване на конфликти. Чрез постоянното изграждане на граждански и военни способности, постоянни усилия за оптимизиране на координираното им използване в случай на нужда и още по-голямо развитие на способността за бързо реагиране при криза, когато се налага, ЕС ще продължи да дава своя важен принос за мира, стабилността и благоденствието на един все по-глобализиран свят.

1.2 – Граждански мисии по управление на кризи

Общи тенденции

14. Търсенето на граждански мисии по управление на кризи продължава да нараства. През 2006 г. в Азия, Африка, Близкия изток и Западните Балкани действаха осем граждански и една гражданско-военна мисии. Мисиите на ЕПСО все повече обхващат нови области като граничен контрол или подкрепа на реформата в сектора за сигурност. Вече се наблюдава ясна насока към многоизмерни операции. Тематичният и географски обхват на действията по ЕПСО се разшири, което доведе до появата на нови предизвикателства и потребности от гледна точка на политиката, сигурността, логистиката и финансите.
15. В Косово беше изпратен екип за планиране на ЕС (EUPM) за осигуряване на плавния преход между определени задачи на Временната административна мисия на ООН в Косово (ЮНМИК) и евентуална операция по управление на кризи на ЕС в областта на върховенството на закона, полицейската и други сфери, която би могла да бъде изпратена от ЕС след решаване на въпроса със статута на Косово.

16. След мисията за съвместна оценка през септември 2006 г., през ноември 2006 г. в Афганистан беше изпратена мисия за установяване на фактите за да проучи дали и по какъв начин една полицейска мисия на ЕПСО, имаща връзка с по-широкото прилагане на върховенството на закона в Афганистан, би могла да добави стойност към сегашните усилия, да обсъди въздействието на положението със сигурността върху такава мисия, да представи заключения относно логистиката и да докладва относно прогнозните разходи.
17. През годината се работи и в областта на обучението, способностите и подкрепата на мисии. През юни 2006 г. Съветът приветства утвърждаването на политическа рамка за реформа в сектора за сигурност (РСС), обхващаща аспекти на ЕПСО и на Общността.
- През декември Съветът утвърди концепция на ЕС за подкрепа за разоръжаване, демобилизация и реинтеграция (РДР). Бяха направени първите стъпки към включване на въпросите за човешките права и равнопоставеността на половете в ЕПСО с приемането на контролни списъци за равнопоставеността на половете и за децата и въоръжените конфликти, на документ за включване на правата на човека в ЕПСО, както и на заключения на Съвета относно правата на човека и равнопоставеността на половете.
18. Засили се сътрудничеството с международните партньори в областта на ЕПСО.
- Партньори от АСЕАН и Африка участваха в мисиите на ЕПСО. Започна се също така работа по развитието на способностите на други страни за управление на кризи. В тази връзка се започна работа за оказване помощ на Африканския съюз и на субрегионални организации в развитието на техните мироопазващи способности в контекста на зараждащите се Африкански сили в готовност за действие (АСГД). Целта за създаване на АСГД до 2010 г. вероятно ще постави пред ЕС нови изисквания за оказване на помощ.

Гражданска приоритетна цел 2008

19. През 2006 процесът на Гражданска приоритетна цел (ГПЦ) 2008 беше съсредоточен върху следните основни въпроси:
- Качествените аспекти на гражданските способности на ЕС, посочени от държавите-членки през 2005 г.;
 - Възможен принос на някои страни извън ЕС към гражданския капацитет на ЕС за управление на кризи;

- Засилване участието на отрасловите министерства в държавите-членки в гражданското управление на кризи и създаване на добри практики за наемане на персонал за граждански мисии;
- Утвърждаване и първоначално прилагане на препоръки и насоки за наемане на граждански персонал;
- Разработване на първоначална концепция за подкрепа на мисии, предназначена за гражданските мисии по управление на кризи на ЕПСО с бързо разполагаеми граждански оперативни способности, създаване на списък с необходимите оперативни способности за подкрепа на мисии и изготвяне на въпросник за държавите-членки въз основа на този списък;
- Бързо разполагаеми граждански елементи.

20. Отговорите на държавите-членки на въпросника по ГПЦ 2008 от 2005 г. дадоха цялостна представа за потенциалния персонал за граждански мисии на ЕПСО. Отговорите на страни извън ЕС на въпросника по ГПЦ 2008, който им беше предоставен през 2006 г., дадоха първоначална представа относно възможния принос на някои страни извън ЕС за граждански ЕПСО.

21. Генералният секретариат проучи възможните начини за оказване помощ на държавите-членки за създаването на национални контактни точки за гражданско управление на кризи с цел засилване участието на съответните отраслови министерства и обмен на информация и добри практики на равнище ЕС между тези точки. Беше утвърден също така пакет от препоръки и насоки за наемане на граждански персонал. Изпълнението започна незабавно и понастоящем е насочено към:

- Засилване на участието в граждански ЕПСО на основни национални заинтересовани страни, по-специално в областта на полицията и върховенството на закона;
- Обсъждане на начини за предварително съобщаване на държавите-членки на изискванията за граждански персонал на ЕПСО, с оглед на предстоящи мисии;
- Подобряване наличието на информация относно обучението и наемането на персонал; в този контекст ще бъде създадена интернет страница за да се улесняват наемането на командирован персонал;

- Стимулиране обмена на ноу-хау, добри практики и извлечени поуки между държавите-членки и между държавите-членки и Секретариата на Съвета.

22. След одобряването през септември 2006 г. на първоначалната концепция за подкрепа на мисии относно гражданските мисии по управление на кризи на ЕПСО, беше създаден списък на необходимите оперативни способности в тази област за процеса ГПЦ 2008. В началото на ноември 2006 г. на държавите-членки беше изпратен въпросник на основата на този списък. Резултатите ще бъдат представени в близко бъдеще.
23. Работата по бързо разполагаемите граждански елементи беше съсредоточена върху Гражданските екипи за реагиране (ГЕР), Интегрираните полицейски части (ИПЧ) и Формираните полицейски части (ФПЧ). Беше предприета допълнителна работа по преминаването на бързо разполагаемите полицейски елементи, които са под временно военно командване, към гражданска командна верига и по координацията между бързо разполагаемите полицейски елементи, (ИПЧ, ФПЧ, Специализиран елемент, Щаб) и елементите на правовата държава.
24. В рамките на Гражданските екипи за реагиране (ГЕР) беше договорена концепция за курс на обучение и процедури за мобилизация и разгръщане. Приключи подбора на кандидатите за ГЕР и през годината бяха проведени четири обучителни сесии в рамките на проект на Европейската общност “Обучение във връзка с гражданските аспекти на управлението на кризи”. В края на 2006 г. имаше 83 експерти, обучени в съответствие с договорената концепция. В началото на октомври 2006 г. един от тях беше включен в мисия за оценка в Демократична Република Конго. Бързото разгръщане на ГЕР беше изучавано и в контекста на Учение 2006. Задействането на ГЕР ще има важен принос за укрепване на гражданските оперативни способности на ЕС за бързо реагиране.
25. Учение 2006 на ЕС (ноември 2006 г.) беше полезен принос за по-нататъшното разработване на рамка за планиране, включително пакет от правни и оперативни процедури за реалното разгръщане на бързо разполагаемите полицейски елементи и ГЕР.

Обучение

26. Беше придвижена работата по определяне на изискванията за обучение във връзка с граждански операции по управление на кризи. В края на годината държавите-членки се договориха да придвижат работата с цел хармонизиране на обучението и да осигурят съответстващо високо ниво на качеството на доставчиците на обучение от ЕС и по-добра оперативна съвместимост с ключовите партньори на ЕС при управлението на кризи. Бяха договорени списъци с минималните елементи на неспециализираното и специализираното обучение за мисии. Държавите-членки остават изцяло отговорни за обучението на своя персонал за мисии, а Секретариатът на Съвета се натоварва с координацията на обучението преди мисия за ръководителите на мисии и основния персонал на мисията, като се засилва ролята на ръководителите на мисии по осъществяване на обучение в рамките на мисията.
27. Беше придвижена подготовката за обучението на персонала за бъдеща мисия на ЕС в Косово, по-голяма от предишните мисии. В контекста на гражданско-военното действие на ЕС в подкрепа на мисията на Африканския съюз в Судан (АМИС), ЕС предостави подкрепа за обучението на полицейски персонал чрез предоставяне на капацитет за обучение по време на мисията от група обучители от ЕС.

Подкрепа на мисии

28. Беше утвърдена първоначална концепция за подкрепа на граждански мисии по управление на кризи на ЕПСО, която има амбициозен път на развитие, но ще остане действащ документ. Концепцията включва общо описание на дейностите по подкрепа на мисии, общ преглед на основните характеристики на подкрепата на мисии в контекста на ЕПСО, подкрепа на мисии на ЕПСО в Брюксел, задачи, съответстващи на различните етапи от цикъла на мисията и оперативно управление на мисията. Тя дава полезна обща рамка за по-нататъшното разработване на ефективни инструменти и процедури за подкрепа на мисии.

29. Службите на Комисията и Секретариатът на Съвета представиха информационна бележка относно опростяването на процедурите на ЕС за управление на кризи. Тези мерки следва значително да съкратят времето за започване и пълно функциониране на мисии на ОВППС/ЕПСО. Търсят се решения в тази посока, включително използване на рамкови контакти за бързо и опростено снабдяване на мисиите с най-важното оборудване. Пълна оценка на постигането на тази цел може да се направи при натрупването на опит по изпълнението на тези решения.
30. Беше постигнато съгласие по насоки за надбавките за командирования персонал, участващ в граждански мисии по управление на кризи на ЕС, приложими за случаите, когато разходите са за сметка на бюджета на ОВППС. Насоките постигнаха успех в създаването на единни и еднородни критерии за определяне на надбавките, включително дневни и надбавки за работа в трудни и рискови условия.

Списък на мисиите

31. През 2006 г. действаха следните мисии³, (включително с участието на трети страни) (допълнителни подробности за всяка мисия може да се намерят в съответния географски раздел):

Западни Балкани

- Европейска полицейска мисия (ЕПМ) в Босна и Херцеговина; с принос участваха следните трети страни: Канада, Исландия, Норвегия, Швейцария, Турция и Украйна. Румъния и България участваха като трети страни до присъединяването си към ЕС на 1 януари 2007 г.
- Полицейският консултантски екип на ЕС (ЕСПКЕ) в Бивша югославска република Македония приключи работа на 14 юни 2006 г..

³ Следва да се отбележи, че някои мисии на ЕС в трети страни нямат правна основа по ОВППС, но са установени и се ръководят от Комисията като проекти на Общността. Примерите включват мисията на ЕС за гранична помощ на Република Молдова и Украйна (EUBAM), за която държавите-членки са командировали служители, или мисията на ЕО за подкрепа на полицията в Албания (РАМЕСА).

Близкия изток

- Полицейска мисия на ЕС в палестинските територии (ЕВПОЛ КОППС).
- Мисия на ЕС за гранична помощ при КПП Рафах в палестинските територии (ЕВ ГПМ Рафах).
- Интегрирана мисия на ЕС за правова държава в Ирак (Евроджъст Лекс).

Африка

- Полицейска мисия на ЕС в Киншаса (ДРК) (ЕВПОЛ Киншаса); своя принос дадоха Канада и Турция. Ангола и Мали дадоха своя принос за укрепването на ЕВПОЛ КИНШАСА по време на изборния период.
- Мисия на ЕС за реформа на сектора за сигурност в Демократична Република Конго (ЕВСИГ ДР Конго).
- Гражданско-военно действие на ЕС за подкрепа на АМИС II (Дарфур); Канада даде своя принос.

Югоизточна Азия

- Наблюдателна мисия в Ачех (АММ), завършена на 15 декември 2006 г. Норвегия и Швейцария дадоха своя принос. В мисията участваха и следните страни от АСЕАН (Асоциация на нациите от Югоизточна Азия): Тайланд, Малайзия, Бруней, Филипините и Сингапур.

1.3 – Военни аспекти

Общи тенденции

32. Има готовност за ускорено създаване на **Оперативния център** и използването му в съответствие с договорените процедури. Той ще подсили допълнително капацитета на ЕС за предприемане на операции по ЕПСО.
33. **Гражданско-военната група** продължи работа в съответствие със своя мандат. Тя даде своя принос за гражданско-военните аспекти при разработката на концепцията в областта на РСС и РДР, и за подготовката и провеждането на учение EST06. Тя оказва подкрепа за планирането на бъдещите граждански мисии на ЕПСО, по-специално в Косово и Афганистан. Гражданско-военната група изигра активна роля за определяне на вариантите и изискванията за военната операция в Демократична Република Конго. По време на кризата в Ливан групата улесни обмена на информация относно военните активи на държавите-членки в подкрепа на дейностите по евакуация и оказване на помощ.
34. На 1 януари 2007 г. Европейският съюз достигна пълен оперативни способности за предприемане на две операции от мащаба на **Бойна група (БГ)** в ситуации, изискващи бързо реагиране, включително способност за почти едновременно започване на две такива операции. Концепцията БГ навлезе в оперативната си фаза съгласно плана. В момента две БГ са в позиция на готовност за действие съгласно договорен график.
35. Ще продължи работата по разработването на Военноморска концепция за бързо реагиране и по използването на военновъздушна способност за бързо реагиране за операции на ЕПСО.
36. Съветът през ноември отбеляза **Каталога на силите 2006 (КС06)**, който представя приноса на държавите-членки на фона на необходимите военни способности, дефинирани в Каталога на изискванията от 2005 г. и извлечени от Европейската стратегия за сигурност и приоритетна цел 2010. Приносът на страните извън ЕС, които са членки на НАТО, и на страните-кандидатки за членство в ЕС е представен като допълнение към КС.

37. Беше постигнат съществен напредък в качествения подход за планиране на оперативната способност, изискван от Приоритетна цел 2010.
38. В новото издание на Католага на силите (февруари 2007 (КС07) приносът на България и Румъния вече е включен към този на останалите държави-членки.
39. Оценката на приноса на държавите-членки за 2010 г., определянето на произтичащия от това дефицит и потенциалните му оперативни измерения ще бъдат включени в Католага на напредъка за 2007 г. (КН 07), който ще бъде крайгълният камък на Плана за развитие на оперативната способност.
40. Продължи работата в областта на **гражданско-военната координация (ГВК)**. През месец май Съветът отбеляза работата по решенията за ръководенето на операциите на ЕС по управление на кризи, за да се засили гражданско-военната координация в тази област. През месец ноември, Съветът отбеляза скорошната работа за подобряване на ориентирането в ситуацията на мястото на операциите. Високата степен на съвместна оценка на ситуацията остава важен аспект за оптимизираната ефективност и ефикасност на мисиите на ЕС, действащи на мястото на събитията. Съветът подчерта колко е важно да се осигури цялостен подход по отношение на работата по изискванията за обмен на информация.
41. Продължи работата по осигуряването на координация и последователност при ситуации, включващи най-малко двама участници от ЕС, с насоченост върху практиките на взаимна координация. Беше предприето проучване на казус по отношение на специалния представител на ЕС (СПЕС) и инструментите на ЕПСО в Босна и Херцеговина.
42. В контекста на последващите действия след срещата в Хамптън Корт и на предложенията, направени от ГС/ВП през март 2006 г., Съветът финализира необходимата рамка относно **военната подкрепа за реакция на ЕС при бедствия**, включително транспорта и координационните инструменти на ЕПСО. Залегналите в рамката условия имат за цел да увеличат бързината и ефективността на реакция на ЕС при бедствия. При необходимост те ще бъдат обект на преглед в светлината на натрупания опит.

43. Комисията и Съветът съответно утвърдиха концепция на ЕС за подкрепа за **разоръжаване, демобилизация и реинтеграция (РДР)**, разработена съвместно от Секретариата на Съвета и Европейската комисия. Продължи изпълнението на политическата рамка на ЕС за РСС. По отношение на Западните Балкани Секретариатът на Съвета и Комисията в момента подготвят общ преглед на текущите дейности на ЕС по РСС. Във връзка с работата по РСС в ДРК, Комисията и Секретариатът на Съвета съвместно разработиха предложение за цялостен подход на ЕС по отношение на РСС в ДРК. Продължи работата по включване на **реформата в сектора за сигурност** в инструментите за помощ на ЕС, свързани с процеса на стабилизация и присъединяване на Западните Балкани (виж също част 2).

Преглед на Атина

44. През декември 2006 г. Съветът постигна съгласие по проект за решение за изменението на АТИНА, механизма за администриране на финансирането на договорените общи разходи по операции на ЕС с военно или отбранително измерение. С решението се изменя решението от февруари 2004 г. за създаването на АТИНА, като се въвеждат редица технически изменения и се извършва преглед на категориите позиции, които ще бъдат поети от АТИНА. Предвижда се също финансиране чрез АТИНА на подкрепящи военни действия на ЕС за подпомагане на трети страни или трети организации. Беше постигнато съгласие също, че за срок от две години АТИНА ще посреща оперативните общи и присъщи разходи по осигуряването на стратегически въздушен транспорт за бързо разгръщане на Бойните групи на ЕС. Следващият преглед на АТИНА е предвиден за 2008 година.

45. На 29 юни 2006 г. Европейският съюз и Турция подписаха **“Рамково споразумение за участие”**, с което се урежда правната и финансова рамка за участието на Република Турция в граждански и военни операции на ЕС по управление на кризи. Споразумението ще влезе в сила едва след ратифицирането му от Турция.

Операции/Мисии

46. Военна операция на ЕС в Босна и Херцеговина, **операция АЛТЕА**, продължава като дейността ѝ е насочена към поддържането на безопасни и сигурни условия, борба с организираната престъпност и намаляване на излишъка от оръжия и муниции в страната. ЕВФОР продължава да работи в тясно сътрудничество с другите участници от ЕС, присъстващи в Босна и Херцеговина. Сътрудничеството с НАТО продължи да се развива добре в контекста на споразуменията “Берлин Плюс”. 22 държави-членки и 12 страни извън ЕС, а именно Албания, Аржентина, България, Канада, Чили, Бивша югославска република Македония, Мароко, Нова Зеландия, Норвегия, Румъния, Швейцария и Турция, дадоха принос в операцията. Румъния и България участваха като трети страни до присъединяването си към ЕС на 1 януари 2007 г.
47. През декември 2006 г. Съветът извърши преглед на операция “АЛТЕА” и подчерта постоянната необходимост от военно присъствие на ЕС, за да се внесе успокоение и да се реагира на евентуални предизвикателства във връзка със сигурността. От друга страна, Съветът взе решение по принцип за преход на операция “АЛТЕА”. Окончателното решение, което ще даде възможност за постепенно, но обратимо прегрупиране на силите, беше взето през февруари 2007 г., като беше отчетено състоянието на сигурността в страната, както и въздействието, което оказва върху него състоянието на регионалната сигурност.
48. На 18 юли 2005 г. Съветът взе решение за започване на **гражданско-военно действие на ЕС за подкрепа на мисията на Африканския съюз (АС) в суданската провинция Дарфур (АМИС)⁴**. През декември 2006 г. беше постигнато съгласие за удължаване на действието в подкрепа на АМИС за срок от нови шест месеца, считано от 1 януари 2007 г. Подкрепата на ЕС и държавите-членки включва предоставяне на експертна военна и гражданска полицейска помощ и обучение на командната верига на АМИС в Хартум, Дарфур и Адис Абеба. На АМИС беше предоставена и подкрепа под формата на оборудване и развитие на оперативни способности, по-специално текущо осигуряване на стратегически въздушен транспорт.

⁴ Съвместно действие на Съвета 2005/557/ОВППС (ОВ L 188, 20.7.2005, стр. 46).

Бъдещата подкрепа на ЕС ще се оценява в светлината на текущите събития, включително разгръщането на подкрепа на ООН за АМИС на три етапа, водеща до смесена операция на АС/ООН. Ще продължи тясното сътрудничество между ЕС, АС и ООН и другите участващи международни партньори.

49. Мисията **ЕВСИГ ДР Конго**, която започна през май 2005 г., продължи да изпълнява мандата си за осигуряване на техническа помощ и консултации на органите на Министерството на отбраната, по-конкретно за приключване на интеграцията на въоръжените сили на ДРК. ЕВСИГ ДР Конго постигна и конкретни резултати по проекта си за схема на разплащания, замислен с цел модернизация на администрацията на МО в Киншаса при едновременно осигуряване на консултации в тази област на равнище бригада. От пролетта на 2006 г. заплатите на военните са увеличени и се изплащат редовно. В началото на 2007 г. мандатът на мисията ще бъде пренасочен с цел оказване на помощ на новото правителство в усилията му за реструктуриране и реконструкция на конгоанските въоръжени сили. За целта ще бъдат назначени нови съветници на равнище провинция.
50. В отговор на молба на ООН и след приемане на Съвместно действие на Съвета от 27 април 2006 г., ЕС разгърна военна мисия в Конго (**ЕСФОР ДР Конго**) в подкрепа на МООНК и конгоанския изборен процес. Разгърнати по силата на Резолюция 1671 (2006) на Съвета за сигурност на ООН, 17 държави-членки, Турция и Швейцария дадоха принос за мисията, която към 30 юли 2006 г. достигна пълен оперативен капацитет. След успешното приключване на конгоанския изборен процес операцията беше прекратена, както беше планирано на 30 ноември, а в последствие силите бяха изведени от мястото на действие.
51. В ДРК мисиите под ръководството на ЕС имаха решителен принос за гарантирането на изборния процес и осигуриха възможност за мирен преход към демократично избрано правителство.
52. Допълнителни подробности за всяка мисия/операция може да се намерят в подглави 4 и 5 от настоящата глава и в съответните географски раздели.

1.4 – Сътрудничество с международни организации в рамките на ЕПСО

Сътрудничество с ООН

53. Продължи да се развива сътрудничеството между ЕС и ООН в областта на управлението на кризи, по-специално в контекста на операция “ЕСФОР ДР Конго” в подкрепа на мисията на ООН “МООНК” по време на изборния процес в ДРК. По време на активната фаза на операция “ЕСФОР ДР Конго” сътрудничеството между двете операции в тази област беше всестранно и включваше, *inter alia*, общи мисии и патрули. Като последващо действие ЕС и ООН извлякоха поуки за бъдещи съвместни операции ЕС—ООН. По молба на МООНК, ЕС укрепи своята полицейска мисия (ЕВПОЛ Киншаса).
54. ЕС и ООН продължиха тясното си сътрудничество по подкрепата за мисията на АС в Дарфур, Судан (АМИС), включително по изпълнението на пакета на ООН за подкрепа на АМИС. С цел подпомагане на изпълнението на Резолюция 1701 (2006) на Съвета за сигурност на ООН, държавите-членки на ЕС дадоха съществен принос за укрепването и разгръщането на временните сили на ООН в Ливан (ЮНИФИЛ). Продължиха срещите между представителите на персонала на ЕС и ООН, включително чрез консултативния механизъм, Направляващия комитет ЕС—ООН. Този механизъм беше създаден със съвместната декларация ЕС—ООН от 2003 г. относно сътрудничество при управлението на кризи. ЕС и ООН ще продължат тясното си сътрудничество по оперативните дейности, *inter alia*, чрез продължаване на подкрепата за мисията на Африканския съюз в Судан (АМИС) и подготовката на прехода на мисията на ООН в Косово (ЮНМИК) към мисия под ръководството на ЕС. ЕС и ООН възнамеряват също да укрепят сътрудничеството си по усилията, които полагат понастоящем за подкрепа на развитието на Африканска архитектура за мир и сигурност, и по-специално за създаването на Африкански сили в готовност за действие (АСГД).

Сътрудничество ЕС - НАТО

55. ЕС и НАТО продължиха да развиват стратегическото си партньорство по управлението на кризи. Сътрудничеството беше улеснено и чрез постоянната група на ЕС във Върховния щаб на съюзните държави в Европа (SHAPE) и постоянния екип за свързка на НАТО към Военния секретариат на ЕС.

Провеждането на операция “АЛТЕА” в рамките на споразуменията “Берлин Плюс”, както и сътрудничеството с НАТО по оставащите задачи на Алианса в Босна и Херцеговина продължиха да се осъществяват плавно и по задоволителен начин. Освен това ЕС и НАТО продължиха да си сътрудничат за осигуряване на ефективна подкрепа на мисията на АС в Дарфур (АМИС), включително чрез съвместна група за координация на въздушния транспорт в Адис Абеба.

Продължиха контактите между ЕС и НАТО в областта на развитието на военната оперативна способност. Групата за оперативни способности ЕС—НАТО заседаваше редовно за да обменя информация и мнения. Както и през предишните години, контактите между ЕС и НАТО обхващаха и областта на ученията, независимо че се наложи съвместното учение за управление на кризи СМЕ-СМХ да бъде отложено за по-късна дата.

Взаимоотношенията между ЕС и НАТО ще придобиват все по-голямо значение в контекста на подготовката и провеждането на предстоящата гражданска мисия на ЕПСО в Косово и евентуална гражданска мисия на ЕПСО в Афганистан. Част от подготовката на всяка от двете мисии на ЕПСО ще бъде сключването на подходящи споразумения за техническо сътрудничество.

Сътрудничество с Африканския съюз в рамките на ЕПСО

56. През 2006 г. беше постигнат напредък по изпълнението на пакета за мир и сигурност от стратегията на ЕС за Африка, приета от Европейския съвет през декември 2005 г. Това сътрудничество се фокусираше главно върху Африканския съюз и субрегионалните организации.

Укрепването на африканските оперативни способности за предотвратяване, управление и решаване на конфликти и опазване на мира са основните теми на сътрудничеството между ЕС и АС в рамките на ЕПСО.

В отговор на зараждащата се Африканска архитектура за мир и сигурност (АПСА) Секретариатът на Съвета и Комисията изготвиха съвместно “Концепция на Европейския съюз за укрепване на африканските оперативни способности за предотвратяване, управление и решаване на конфликти”, която беше приветствана от Съвета по общи въпроси през ноември 2006 г.

ЕС разгърна гражданско-военно действие в рамките на ЕПСО в подкрепа на Африканската мисия в суданската провинция Дарфур (АМИС), по което на Африканския съюз се предоставят експертни консултации, подкрепа, обучение и стратегически транспорт.

Бъдещата работа ще включва разработване на съвместна стратегия ЕС—Африка, както и изпълняване на "Концепцията на Европейския съюз за укрепване на африканските оперативни способности за предотвратяване, управление и решаване на конфликти".

1.5 – Действия на ЕС в рамките на международни форуми

Обединени нации (ООН)

57. През 2006 г. ЕС се съсредоточи върху изпълнението на заключителния документ от Срещата на върха през 2005 г. и потвърди ангажимента си⁵ за осигуряване на пълно и ускорено осъществяване на реформите, договорени на срещата. Едно от ключовите събития беше започналата работа Комисия по мироизграждане, в която ЕС взема активно участие. В тази връзка ЕС се съгласи по принцип⁶ да засили ефективността и видимостта на своето присъствие в КМИ. ЕС продължи и усилията за подкрепа на управленската реформа и прегледа на мандатите като основни стълбове за подкрепа на действията на ООН в областта на развитието, колективната сигурност и човешките права. През юли Съветът прие приоритетите на ЕС⁷ за 61-та сесия на Общото събрание на ООН, като обяви за приоритет изпълнението на заключителния документ от срещата на върха и потвърди обвързаността си с ООН, за подкрепата и развитието на международното право и за ефективни многостранни дейности като централен елемент на външните си действия. Общата картина не е еднозначна. Бяха постигнати известни резултати, по-конкретно със създаването на Съвета за човешки права, комисията за мироизграждане и централния фонд за извънредни ситуации, но пътят към постигането на споразумение беше труден и напрежението, подозренията и недоверието изиграха важна роля. Въпреки това, ЕС изигра важна роля за успеха на дневния ред на ООН, като действаше ефективно за преодоляването на препятствията.

⁵ Заключения на Съвета от 10 април (7157/06) и 15 декември 2006 г. (16842/06).

⁶ 8960/06 + COR1 и 16834/06 EXT 1.

⁷ Приоритети на ЕС за 61-то Общо събрание на ООН (11380/06).

58. Един от основните приоритети на ЕС през 2007 г. ще бъде изпълнението на доклада за съгласуваността в системата в съответствие с ангажираността на ЕС с Целите на хилядолетието за развитие (ЦХР) и с реформирането на системата на ООН. ЕС смята за важно да ангажира всички държави-членки на ООН и другите заинтересовани страни в активна дискусия по препоръките в доклада и да договори мерки, които ще укрепят капацитета на ООН за единни действия в областта на развитието, хуманитарната помощ, околната среда и постигането на ЦХР.

Международният наказателен съд (МНС)

59. През 2006 г. ЕС продължи да изпълнява общата позиция на Съвета относно МНС от 16 юни 2003 г.⁸ и съответния план за действие от февруари 2004 г. Той осъществи демарши до около шестдесет правителства на трети страни, по-специално за насърчаване ратифицирането или присъединяването към Римския статут. Освен това ЕС системно се стреми към включване на клауза за МНС в мандатите за преговори и споразуменията с трети страни. Въпросът за МНС беше повдигнат пред трети страни по други поводи, като срещи за политически диалог или срещи на върха. На 10 април 2006 г. ЕС и МНС подписаха споразумение за сътрудничество и помощ.⁹ Бяха предприети инициативи за осигуряване включването на въпроса за МНС в дейността на други работни групи, по-специално занимаващите се с Африка и Азия. ЕС направи изявление на 5-та сесия на Асамблеята на държавите-страни по Римския статут (Хага, 23 ноември—1 декември 2006 г., продължила в Ню-Йорк от 29 януари до 1 февруари 2007 г.). Освен това, Председателството и Секретариата на Съвета поддържат редовни контакти с НПО. През цялата 2006 г. ЕС се стреми към изпълнението на плана за действие и продължи твърдо да подкрепя МНС.

⁸ Обща позиция на Съвета 2003/444/ОВППС, ОВ L 150, 18.6.2003, стр. 67.

⁹ ОВ L 115, 28.4.2006 г., стр. 50.

60. През 2007 г. ЕС ще продължи тази работа, по-специално изпълнението на плана за действие. Централна тема, повдигната от Съда пред Асамблеята на държавите-страни по Римския статут през 2006 г., беше необходимостта от засилване на сътрудничеството с държавите-страни по статута. Този въпрос ще бъде обсъден в Съвета, както във връзка с изпълнението на споразумението между ЕС и МНС, така и по отношение на задълженията на държавите-членки.

ОССЕ

61. През последната година продължиха добрите взаимоотношения с ОССЕ. В институционален аспект през февруари 2007 г. беше финализиран вторият доклад за оценка относно ролята на ЕС в ОССЕ. В него се прави отчет на целите на ЕС и приоритетите на ОССЕ.

С 27 участващи държави от общо 56, плюс 10 други, които се присъединиха към заявленията и подкрепиха неговите инициативи и политики, относителната тежест на ЕС в ОССЕ отново нарасна. В доклада за оценка се предлагат начини за претворяване на тази тежест в по-ефективно влияние без надмощие над партньорите.

Проект за съвместна декларация на ЕС и ОССЕ, целяща по-нататъшно засилване на сътрудничеството, очаква съгласие от страна на ОССЕ (една държава-партньор се противопоставя на декларацията).

Дискусията на тема “Укрепване на ефективността на ОССЕ” приключи в общи линии на срещата на Съвета на министрите на ОССЕ в Брюксел (декември 2006 г.).

Основните искания на ЕС, а именно запазване на мандата и автономията на полевите мисии на ОССЕ и на Службата за демократични институции и човешки права (СДИЧП), оспорвани от Русия и другите мислещи като нея държави-участнички, бяха изпълнени. През 2007 г. ЕС ще продължи да следи строго за евентуални посегателства срещу тази автономия. ЕС ще продължи да оказва пълна подкрепа на мисиите на СДИЧП за наблюдение на избори.

През 2007 г. ЕС се стреми към запазване ролята на ОССЕ в Косово и ще има предвид широките експертни познания на ОССЕ в тази област при подготовката на собствената си операция.

62. ЕС дава пълната си подкрепа на ОССЕ като посредник при “замразени конфликти”.

Дългогодишният опит и безпристрастност на ОССЕ (дължащи се на големия брой държави-членки) доведе до постигането на забележителни успехи през 2006 г. (например посредничеството на ОССЕ при освобождаването на 4 руски служители, задържани от Грузия, или помиряването на страните в конфликта в Нагорни Карабах), върху които ОССЕ следва да продължи да гради през 2007 г.

На срещата на Съвета на министрите на ОССЕ в Брюксел решението за поемането на председателството на ОССЕ през 2009 г. от Казахстан беше отложено най-късно за срещата на Съвета на министрите на ОССЕ в Мадрид през ноември 2007 г. ЕС приветства предложението, като припомня същевременно, че кандидатурата на Казахстан представлява ангажимент за продължаване на реформите и спазване на ангажиментите и стандартите на ОССЕ във всичките им измерения.

Съвет на Европа (СЕ)

63. Срещата на върха на Съвета на Европа на 17 май 2005 г. във Варшава призова за засилване на сътрудничеството между ЕС и Съвета на Европа. За целта бяха задвижени два процеса: подготовката на меморандум за разбирателство между двете организации и изготвяне на доклад за взаимоотношенията между тях от министър-председателя на Люксембург Юнкер, в качеството му на частно лице.

През 2006 г. по време на румънското и след това на руското председателство на Съвета на Европа се проведоха напрегнати заседания по изготвянето на текста на МР относно сътрудничеството между ЕС и СЕ, който е един комплексен документ. Те продължават и по време на председателството на Сан Марино, което се стреми към постигане на споразумение през май.

Докладът “Юнкер” (публикуван през юни 2006 г.) има по-широко приложно поле: в него се разглеждат отношенията между ЕС и СЕ в контекста на политическата и правната архитектура на Европа и се дават 15 препоръки, някои от които са доста широкообхватни, за подобрения в краткосрочен и дългосрочен план. ЕС и СЕ създадоха съвместна група на високо равнище по контрол на изпълнението, която да изготви доклад по препоръките и да определи техните правни, институционални и финансови измерения и изпълнимостта им в краткосрочен и дългосрочен план и да предложи най-добрите начини за постигане на напредък по тях. Продължи отличното сътрудничество между СЕ и Комисията по много съвместни проекти. Комисията постоянно търси нови начини и области за укрепване на това практическо сътрудничество.

СЕ и ЕС споделят сериозна загриженост за бъдещето на Европейския съд по правата на човека: нератифицирането от една държава-членка на СЕ – Русия – на Протокол 14, който има важно въздействие за облекчаване на сегашното закъснение с делата, заплашва функционирането на този съд. През 2007 г. двете институции ще продължат настоятелно да приканват Русия да ратифицира протокола.

1.6 – Институционализация на ЕПСО: ЕАО, ИИС, Сателитен център и Европейски колеж по сигурност и отбрана

64. **Европейската агенция по отбраната**¹⁰ (ЕАО) продължи да прилага своя двоен подход на по-дългосрочни стратегии за потенциално сближаващи се национални планове и приоритети и по-краткосрочни инициативи за обединяване на усилията и ресурсите на участващите държави-членки.

През 2006 г. ЕАО започна да постига значителни резултати. По-конкретно, беше въведен в действие режимът по отбранителните доставки, отнасящ се за **европейския пазар на отбранително оборудване**, а ръководният комитет на ЕАО одобри първоначална “Дългосрочна визия за нуждите от европейска отбранителна способност и капацитет” и стартира първата “Съвместна инвестиционна програма” за **отбранителни изследвания и технологии (И и Т)** с бюджет от над 54.23 млн. EUR в областта на опазването на силите. Добър напредък е постигнат и в областта на командването, контрола и комуникациите. Сътрудничеството с Норвегия продължи да се развива на основата на Административното споразумение.

През ноември Съветът прие насоките за работата на ЕАО през 2007 г.¹¹ и бюджета на ЕАО за 2007 г. (22,1 милиона EUR, включително 5 милиона EUR за оперативния бюджет). Определянето на тригодишна финансова рамка¹² беше отложено за следващата година. През 2007 г. ЕАО ще работи по-конкретно по План за развитие на оперативната способност на ЕПСО, по европейските изследвания и технологии, както и по стратегии за отбранителна технологична и индустриална база и по процес за колективни въоръжени сили.

¹⁰ Създадена със Съвместно действие на Съвета 2004/551/ОВППС от 12 юли 2004 г.

¹¹ 15184/06 от 13 ноември 2006 г.

¹² 14786/06 от 7 ноември 2006 г.

65. **Институтът за изследвания на сигурността на ЕС (EUISS) и Сателитният център на ЕС (EUSC)** продължиха да работят в съответствие със своите мисии. След докладите за петгодишния преглед на дейностите на агенциите, представен от ГС/ВП през юли, през декември Съветът измени съвместните действия, с които бяха създадени тези агенции. Беше допълнително разширена и укрепена ролята на EUISS като център за академичен обмен, обединяване в мрежи и наблюдение. Беше укрепена също ролята на EUSC, по-конкретно във връзка с подготовката и провеждането на операции и действия за подкрепа, както и чрез изключително ползотворното сътрудничество с ООН в ДПК и Ливан. Тези събития ще увеличат потенциала на агенциите и ще дадат възможност на EUISS да отговори на нарастващото търсене на изследвания и анализи във връзка с ОБППС/ЕПСО, а на EUSC да изготви анализ на геопропространствената информация, свързана със сигурността, от гледна точка на ОБППС/ЕПСО, по-конкретно чрез участието си от ранните етапи на планиране.
66. Съветът утвърди **програмата за обучение по ЕПСО на ЕС** за периода 2006—2008 и след обоснована оценка на предишните дейности по обучение през 2005 г. прие мерки за доусъвършенстване на усилията в тази област. Това включва по-специално по-голям акцент върху обучението на граждански персонал за мисии по управление на кризи.
67. През 2006 г. **Европейският колеж по сигурност и отбрана** приключи първия официален курс на високо равнище по ЕПСО (с двама участници от Европейския парламент/Секретариат) през март, и проведе четири ориентационни курса по ЕПСО. С цел насърчаване и подобряване на сътрудничеството с партньорите в областта на ЕПСО тези четири курса се проведеха с участието на трети страни и международни организации. Успешно беше проведен пилотен курс по ЕПСО за персонала по осведомяване на пресата и обществеността, който в последствие ще бъде установен като постоянен курс на колежа.

В крайна сметка, в съответствие със значението, придадено на обучението в два доклада на Европейския парламент¹³, през 2006 г. бяха положени значителни усилия и напредък за изпълнение на концепцията за обучение на ЕС в областта на ЕПСО. Стратегическото обучение в областта на ЕПСО, предоставяно от Европейския колеж по сигурност и отбрана, е важен принос за изграждането и развитието на общо разбиране за ЕПСО сред цивилния и военния персонал - и в тази връзка допринася за **развитието на европейска култура на сигурност**.

¹³ Комисията по външните работи "подчертава в този контекст, както е посочено в стратегията за сигурност, необходимостта от развитие на съответна култура на сигурност и в тази връзка безрезервно подкрепя започналата работа по изпълнението на концепцията за обучение на ЕС в сферата на ЕПСО; разработването и създаването на Европейски колеж по сигурност и отбрана следва в бъдеще да осигури на институциите на Европейския съюз и на държавите-членки добре обучен персонал, способен да работи ефективно в сферата на ЕПСО; за целта колежът следва да бъде организиран на надеждна основа и да получи необходимото финансиране". Доклад на Комисията по външните работи относно доклада за ОВППС до ЕП, параграф 15, 21 март 2005 г., докладчик: Елмар Брок.

Комисията по външните работи "подчертава необходимостта от развитие на европейска култура на сигурност чрез ефективно прилагане на концепцията за обучение на ЕС в сферата на ЕПСО, която засилва оперативната съвместимост на всички участници в процеса на управление на кризи в ЕС. Подчертава в този контекст необходимостта от създаване на Европейски колеж по сигурност и отбрана (ESDC), осигуряващ на институциите на ЕС и на държавите-членки компетентен персонал, способен да работи ефективно по всички въпроси на ЕПСО. Този колеж следва да се основава на стабилни организационни и финансови правила." Комисия по външните работи, Доклад за Европейската стратегия за сигурност, параграф 25, 22 март 2005 г., докладчик: Хелмут Куне.

1.7 – Специални представители на Европейския съюз

68. Специалните представители на Европейския съюз (СПЕС) са убедителна илюстрация за нарастващата глобална ангажираност на ЕС при решаването на конфликти, предотвратяването на конфликти и управлението на кризи. През 2006 г. имаше девет СПЕС, които отговаряха за избрани приоритетни за ЕС държави и региони, в които имаше необходимост от ангажимент на ЕС на високо равнище и цялостен последователен подход: Афганистан, Босна и Херцеговина, Централна Азия, Бивша югославска република Македония (едновременно и ръководител на Делегацията на Комисията), африканските Големи езера, Близкоизточния мирен процес, Република Молдова, Южен Кавказ и Судан.

Списъкът на СПЕС отразява приоритетите на ЕС в областта на общата външна политика и политика на сигурност, а СПЕС присъстват в повечето региони на конфликти в света, в които най-пряко са изложени на риск интересите на ЕС. СПЕС са лицето на Европейския съюз в тази област.

69. СПЕС се назначават от Съвета със законов акт по член 14, член 18, параграф 5 и член 23, параграф 2 от Договора за ЕС. Съответният законов акт им дава мандат по отношение на конкретни политически въпроси. В много случаи задачата, която им се поставя е да помогнат за намиране на решения на отдавнашни или “замразени” конфликти.

70. СПЕС изпълняват задълженията си под ръководството и оперативното управление на Върховния представител, на когото оказват ценна подкрепа в работата му. Те са в тясна връзка със съответните органи на ОВППС, по-специално комитета „Политика и сигурност“, който осигурява стратегическото ръководство и политическия принос в рамките на техните мандати. Запазва се смесеният състав от постоянно пребиваващи в своята държава/район на дейност СПЕС от една страна, и от друга такива, които вършат работата си, като пътуват от Брюксел. Държавите-членки и институциите на ЕС продължават да оказват съществен принос за ефективността на СПЕС и техните екипи, като взаимодействат на местно равнище със СПЕС в съответната държава/регион, по-специално и чрез осигуряване на експерти за екипите на СПЕС.

71. През 2006 г. СПЕС изиграха съществена роля, която добавя стойност, като важен инструмент на общата външна политика и политика на сигурност. Ключов елемент в това отношение е добрият и бърз информационен поток: СПЕС осигуриха за Върховния представител и всички останали участници в ОВППС в Брюксел своевременна отчетност и анализ на събитията, като допринесоха за изграждане у държавите-членки и институциите на ЕС на цялостно разбиране за рисковите проблеми в обхванатите от СПЕС държави и региони. Те дадоха също така пряк принос за формулирането и провеждането на политиката на място, включително чрез политически консултации по операциите на ЕПСО, като изготвяне на предложения за политики за обсъждане в комитета „Политика и сигурност“ и в работните групи на Съвета. Освен това СПЕС осигуриха политически контакти и приемственост със събеседниците на ЕС и осъществиха ценна дейност по посредничество и насърчаване на диалога между страните в конфликтите.
72. СПЕС продължиха да играят важна роля за осигуряването на място на последователност в рамките на цялото “европейско семейство”: т.е. като съдействаха за обединяването на целия спектър от инструменти за управление на конфликти – военни, граждански, дипломатически и икономически – и подпомагаха координацията на действията на всички участници от ЕС и другите участващи страни. Осигуряването на координация и последователност - и оптимизацията на взаимодействията за повече ефективност - е задача от първостепенна важност с оглед успешните и устойчиви действия на ЕС като цяло. Подробната оценка на работата на отделните СПЕС е дадена в разделите за съответния регион/държава по-долу.

73. Върховният представител Солана насърчи СПЕС редовно да представят на Европейския парламент актуализирана информация за своите цели и дейности. През 2006 г. СПЕС се явиха 11 пъти на заседания на парламентарните комисии: на 26 януари в Комисията по външните работи (AFET) – СПЕС за Судан Naavisto относно подкрепата на ЕС за АМИС II; на 22 февруари в AFET – СПЕС за Южен Кавказ Talvitie относно последните събития в Южен Кавказ; на 25 април в AFET – СПЕС за Босна и Херцеговина Schwarz-Schilling относно ситуацията в Босна и Херцеговина; на 3 май в AFET – СПЕС за Централна Азия Kubiš относно събитията в Централна Азия; на 30 май с делегацията в Комитета за парламентарно сътрудничество ЕС—Грузия и в Комитета за парламентарно сътрудничество ЕС—Русия – СПЕС за Южен Кавказ Semneby относно Грузия; на 11 юли в AFET – СПЕС Ajello относно EUFOR ДР Конго и ситуацията в района на Големите езера; на 28 август в AFET – СПЕС за Близкоизточния мирен процес Otte относно ситуацията в Близкия изток; на 14 септември в AFET – СПЕС за Афганистан Vendrell относно ситуацията в Афганистан; на 5 октомври в AFET – СПЕС за Южен Кавказ Semneby относно последните събития в Южен Кавказ; на 10 април в AFET – СПЕС за Босна и Херцеговина Schwarz-Schilling относно ситуацията в Босна и Херцеговина; и на 23 ноември в AFET – СПЕС за Република Молдова Jacobovits de Szeged относно Република Молдова.

74. През 2007 г. СПЕС ще продължат да бъдат основен фактор, допринасящ за процеса на вземане на решения и за изпълнението на общата външна политика и политика на сигурност на ЕС. В отговор на променящите се изисквания има вероятност да бъде назначен СПЕС за Косово в рамките на споразуменията след решаването на въпроса със статута на Косово. Освен това ЕС обмисля създаването на Представителство на ЕС към АС в Адис Абеба по примера на присъствието на ЕС в Бивша югославска република Македония. Ред и условията за назначаването на Представителя на ЕС, както и за начините на докладване и отчитане ще бъдат договорени между ГС/ВП и Комисията.

ГЛАВА 2 – ФИНАНСИРАНЕ НА ОВППС/ЕПСО

75. Съгласно член 28, параграф 3 от Договора за Европейския съюз, оперативните разходи във връзка с общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) се поемат от бюджета на Европейския съюз, с изключение на разходите за операции с военни или отбранителни последици, както и в случаи на единодушно решение на Съвета за друго. За общите разходи по операции с военни или отбранителни последици Съветът е установил специален механизъм (АТИНА).

2.1 – Общ контекст – важни събития в по-широката правна и финансова рамка за външните отношения

76. Засилващата се дейност на ЕС в областта на общата външна политика и политика на сигурност е тясно свързана с въпроса за адекватност на финансовите ресурси. Може да се отбележи, че през 2006 г. се случиха важни събития, свързани с по-широката правна и финансова рамка за външните отношения на ЕС, по-специално общата сума на договорения в Междуйнституционалното споразумение¹⁴ бюджет за ОВППС “в размер на най-малко 1 740 милиона EUR” предвидени за ОВППС за периода 2007-2013 година, ревизията на финансовия регламент с цел включване на бързо първоначално разгръщане за операции по управление на кризи, и приемането на инструмента за стабилност, който предвижда допълнителни действия на Общността в рамките на нейните политики за сътрудничество за развитие и помощ.

Всички тези елементи заедно с достатъчния размер на средствата, предвидени за бюджета на ОВППС¹⁵, ще играят важна роля и ще допринасят за ефективното и последователно реагиране от страна на ЕС при ситуации на политическа криза.

¹⁴ Параграф 42 от Междуйнституционалното споразумение

¹⁵ Бюджетът на ОВППС за 2006 г. беше 102,6 милиона EUR. Бюджетът на ОВППС за 2007 г. е 159,2 милиона EUR.

2.2 – Дейности, финансирани от бюджетния ред за ОВППС¹⁶ през 2006 г.

77. В съответствие с увеличаващите се задължения на ЕС в областта на гражданското управление на кризи основната част (77,7 процента) от бюджета на ОВППС за 2006 г. е предвидена за предприети или подкрепяни от Европейския съюз операции и действия, свързани с гражданското управление на кризи, предотвратяването на конфликти и решаването на конфликти. Разнообразието и мащабът на тези дейности, които по своя характер изискват капацитет за реагиране на непредвидени конфликтни или кризисни ситуации, и в повечето случаи са свързани със значителни текущи и логистични разходи, определят високата степен на финансиране в тази област.
78. Друга съществена част (12,3 процента) от бюджета на ОВППС за 2006 г. е предвидена за дейности на ЕС по изпълнението на стратегията на ЕС за борба с разпространението на оръжия за масово унищожаване (ОМУ) и за финансиране на операции за борба с дестабилизиращото натрупване и трафик на малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ).
79. Бюджетът на ОВППС за 2006 г. покрива също разходите във връзка с мандатите на специалните представители на ЕС (10,8 процента). Останалата част от бюджета е предвидена за финансиране на подготвителни действия и действия по контрол на изпълнението. Може да се отбележи, че подобно на предходните години целият размер на бюджета на ОВППС за 2006 г. бе усвоен (100 процента)¹⁷.
80. Не винаги е лесно да се оцени успехът на действията, финансирани от ОВППС. От друга страна изглежда ясно, че относително малки финансови вноски за действията по ОВППС/ЕПСО могат да генерират забележителна стойност спрямо вложените средства и да окажат решаващо въздействие върху хората, засегнати от конфликти или кризи. Освен това ОВППС оказва съществено въздействие за засилване на механизма за въздействие и влиянието на ЕС в много райони по света.

¹⁶ Оперативните разходи по ОВППС са предмет на конкретен подраздел (глава 19 03), който е част от дял 19 (Външни отношения) на бюджета на Общността.

¹⁷ Пълният списък на операциите и действията по ОВППС, включително тези с последици за общия бюджет на Европейския съюз, е даден в приложението.

81. В духа на разпоредбите на Междунституционалното споразумение и в изпълнение на постигнатите договорености между Съвета и Европейския парламент в контекста на бюджетната процедура в края на 2005 г.¹⁸, австрийското и финландското председателства, представлявани от председателя на комитета „Политика и сигурност“, информираха Европейския парламент за дейностите, финансирани от бюджетния ред за ОВППС, на четирите “провеждани поне на три месеца” заседания за съвместни консултации, проведени през 2006 г. с членове на Комисията по външните работи и Бюджетната комисия на Европейския парламент. Освен това в процеса на размяна на писма между финландското председателство и представители на Европейския парламент беше предоставен пълен списък на възможностите за обмен на мнения по ОВППС със Съвета по време на австрийското и финландското председателства (на заседания за съвместни консултации в комисии и на пленарни заседания).¹⁹ Следващите председателства ще изпълняват изцяло задълженията си по новото Междунституционално споразумение и съпроводителните писма.

2.3 – Предвидени действия за 2007 г.

82. В съответствие с нарастващия капацитет на ЕС за предприемане на операции по управление на кризи, през последните няколко години се наблюдава ускорен растеж в областта на гражданското управление на кризи. Независимо че поради присъщия характер на ОВППС не е възможно да се правят твърди прогнози за подробните нужди, може да се очаква запазване на тази тенденция, както и съответно увеличение на разходите през следващите години.

83. ЕС ще трябва да се справи с евентуалното удължаване на осъществяваните в момента операции и действия по гражданско управление на кризи и предотвратяване на конфликти, без това да влияе върху решенията, които следва да бъдат взети относно евентуални промени в мандата, мащаба и др. или относно прекратяването на тези операции. Планираната мисия на ЕС в Косово ще бъде най-голямата операция по гражданско управление на кризи, изпълнявана до момента от ЕС по ЕПСО.

¹⁸ 15379/05 БЮДЖЕТ 83

¹⁹ 15638/06. Виж също актуализирания списък на явяванията на Съвета пред Европейския парламент по въпроси от областта на ОВППС/ЕПСО през 2006 г. (док. 7358/07)

Може да се очаква, че операцията на ЕС в Косово ще погълне голяма част от бюджета на ОВППС за 2007 г. Освен това има вероятност през 2007 г. ЕС да вземе решение за евентуално продължаване и/или разширяване на редица осъществявани в момента дейности: ЕУРМ (Босна), действия в подкрепа на палестинските власти²⁰, в Демократична република Конго²¹ и в Ирак, както и действието за подкрепа на АМИС в Судан. Възможно е също така през 2007 г. да бъдат започнати нови действия, например евентуална мисия на ЕПСО в Афганистан.

84. Рамката по отношение на действията в областта на ОМУ и МОЛВ е определена по-конкретно със стратегията на ЕС за ОМУ, с ангажиментите по отношение на други страни (произтичащи от клаузите за ОМУ или програмата “Глобално партньорство” на Г-8), утвърдения от Съвета ревизиран “Списък на приоритетите” за ОМУ и стратегията на ЕС за МОЛВ. В изпълнение на тази политика могат да бъдат предвидени редица проекти, които подлежат на одобрение от Съвета. За ОМУ това включва продължаване на подкрепата за дейностите на МААЕ, ОЗХО, КЗБТО и Комисията по подготовката на ДВЗЯО, унищожаване на химическите оръжия в Русия, физическа защита на биологичните лаборатории в Украйна и подкрепа за дейностите по Решение 1540 на Съвета за сигурност на ООН²².
85. Необходимо е да се осигури финансиране, за да се даде възможност на Съвета да назначава СПЕС при необходимост²³. През 2007 г. се очаква да встъпи в длъжност СПЕС за Косово. Възможно е също да бъде взето решение за създаване на Представителство на ЕС към Африканския съюз в Адис Абеба. Прегледът и оценката на мандатите на СПЕС ще остане важен за фактор за осигуряване на възможно най-голяма ефективност на този инструмент. Необходимите мерки за гарантиране сигурността на СПЕС и съответните им екипи ще доведат до известни допълнителни разходи.

²⁰ Освен ЕУВАМ Рафах, Споразумението за движението и достъпа до контролно-пропускателните пунктове в района на Газа от 15 ноември 2005 г. също насочва към вероятността за друга подкрепа.

²¹ За средата на 2007 г. е предвиден преглед на мисията EUSEC Конго. Ще бъде разгледан интегриран подход за участието на ЕПСО в областта на реформата в сектора за сигурност.

²² Може да се предвиди продължаване през 2008 г. на текущите проекти в областта на неразпространението на ОМУ и МОЛВ.

²³ Включително разширяване на мандата на СПЕС за Босна и Херцеговина поради поемане на дейността на СВП и евентуално разширяване на дейностите на помощния екип на СПЕС за Южен Кавказ в Грузия.

86. Съгласно стратегията на ЕС за противодействие на тероризма "... ще се предоставя помощ на приоритетни страни за да се подпомогнат при въвеждане и изпълнение на необходимите механизми за разрушаване на тероризма, в координация с работата на други донори." Дейностите, финансирани от бюджета на ОВППС, могат да допринесат за това. Пример за предвидени действия в тази област е подкрепата за Африканския център за проучвания и изследвания във връзка с тероризма (CAERT).
87. Като приоритетно е определено усъвършенстването на процедурите за бързо разгръщане на граждански операции по управление на кризи на ЕПСО. Съгласно преразгледания финансов регламент, за подготовката на такива операции може да се използва поднаименование 19 03 05 от бюджета на ОВППС (подготвителни действия и действия по контрол на изпълнението). За изпълнението на този приоритет следва да се осигурят съответните ресурси.

ГЛАВА 3 – ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ТЕРОРИЗМА

3.1 – Изпълнение на Стратегията на ЕС за противодействие на тероризма

88. Първата цел на Стратегията на ЕС за противодействие на тероризма е предотвратяване на превръщането на хората в терористи чрез борба с факторите, допринасящи за радикализацията и набирането на терористи. За постигането на тази цел ЕС прие стратегия за борба с радикализацията и набирането на терористи. През 2006 г. Съюзът продължи усилията си за включване на въпросите на радикализацията и набирането на терористи във външната си политика за противодействие на тероризма. Той сподели с външните си партньори своя опит и практика относно начините за решаване на проблемите с радикализацията. Освен това ЕС включи за първи път борбата срещу радикализацията в специализирана програма за техническа помощ за противодействие на тероризма. ЕС продължи да насърчава в своите външни отношения зачитането на човешките права и значението на доброто управление и демократичните институции. На равнище ООН, ЕС работи за разширяване на международната правна рамка за борба с тероризма с цел осигуряване на легитимността на политиките за противодействие на тероризма. В рамките на ASEM, процеса от Барселона и фондация "Ана Линд" бяха проведени срещи за диалог между вероизповеданията и културите. Освен това ЕС разви на работно равнище идеите си за начините за усъвършенстване на своята публична дипломатия и за стремежа си да приобщи мюсюлманите в Съюза и извън него.

89. След приемането на плана за действие за борба с радикализацията и набирането на терористи беше поставено важно начало на работата по решаване на проблема с радикализацията извън границите на Съюза. Радикализацията и набирането на терористи вече бяха включени като важна част от диалога на ЕС с трети партньори по противодействието на тероризма, но сега ЕС се зае и с решаването на проблема чрез техническа помощ. Освен това ЕС постигна важен напредък в мисленето що се отнася до диалога и комуникацията по отношение на приобщаването на мюсюлманите. Въпреки това има още много работа за вършене. Радикализацията и набирането на терористи ще бъдат взети предвид при бъдещите програми за техническа помощ в областта на противодействието на тероризма и ще останат важна тема за диалог с трети страни. ЕС ще доразвие своята публична дипломация и ще разшири работата си по приобщаване на мюсюлманите в трети страни.
90. След 1 януари 2005 г. бяха изградени връзки между **Групата за противодействие на тероризма** и подсиления Ситуационен център за да се осигури възможност на последния да предоставя на Съвета стратегически оценки за терористичните заплахи на основата на разузнавателни данни от националните служби. Аналитичното сътрудничество между агенциите по сигурността и разузнавателните агенции беше засилено чрез модернизацията и разширяването на Ситуационния център на ЕС (2005 г.), който осигурява постоянни висококачествени оценки на терористичните заплахи за държавите членки и Комисията.

3.2 Помощ за трети страни и политически диалог с тях

91. През 2006 г. Съветът продължи усилията си по изпълнението на Стратегията на ЕС за противодействие на тероризма. Във връзка с ОВППС измерението на стратегията, ЕС се концентрира върху предоставянето на техническа помощ, върху диалога и включването на разпоредби за противодействие на тероризма в споразуменията с трети страни. Съветът започна изпълнението на две мащабни програми за техническа помощ и предприе начални стъпки за стартирането на трета програма. ЕС предприе и начални стъпки за подготовка на бъдеща техническа и финансова подкрепа за Центъра за противодействие на тероризма на Африканския съюз в Алжир.

ЕС продължи, както на работно така и на политическо равнище, своя диалог по противодействие на тероризма с ключови партньори като Русия, Австралия и Индия, а също така и в рамките на Евро-средиземноморското сътрудничество. Европейският съюз продължи да се бори с тероризма в тясно сътрудничество със Съединените щати. Сътрудничеството между ЕС и САЩ обхващаше широк кръг въпроси, от междинното споразумение за обработката и преноса на данни за имената на пътниците до борбата срещу финансирането на тероризма. ЕС участва в срещи за противодействие на тероризма в рамките на регионални организации, като Съвета за сътрудничество в Персийския залив, Азиатския регионален форум и срещата на върха Азия—Европа.

92. Стартирането на програмите за техническа помощ за противодействие на тероризма отбелязва важен напредък по една от основните цели на политиката на ЕС за противодействие на тероризма. Бяха предприети важни стъпки за разширяване на техническата помощ на ЕС за противодействие на тероризма за поне един ключов партньор и за Африканския съюз. На политическо равнище ЕС продължи ползотворното си сътрудничество с голям брой ключови партньори, включително Съединените щати.

93. През следващата година основните характеристики на външната политика на Европейския съюз за противодействие на тероризма ще останат непроменени. Диалогът на ЕС за противодействие на тероризма с голям брой трети страни остава важен инструмент за обмена на гледища и опит, за укрепването на сътрудничеството и за засилването на международния консенсус относно противодействието на тероризма. Съветът ще остане концентриран върху разширяването на своята техническа помощ за трети страни и регионални центрове за противодействие на тероризма. В много близко бъдеще се планира приемането на Съвместно действие за управление на помощта за Центъра на Африканския съюз за противодействие на тероризма. Съветът възнамерява да проучи нови възможности за използване на бюджета на ОВППС за проекти за техническа помощ в областта на противодействието на тероризма. Освен това, Съветът ще работи в тясно сътрудничество с Комисията за да се гарантира, че средствата по новия инструмент за стабилност ще се използват съобразно приоритетите на ЕС по отношение на противодействието на тероризма.

3.3 – Сътрудничество ЕС—ООН

94. ЕС продължи да съдейства за ключовата роля на ООН за мобилизирането на международната общност срещу тероризма. ЕС активно подкрепи приемането на Стратегията на ООН за противодействие на тероризма (на 8 септември 2006 г.), която е отражение на приоритетите в стратегията на ЕС. ЕС има готовност да изпълнява тази стратегия в сътрудничество с всички държави-членки на ООН. ЕС остава ангажиран с постигането във възможно най-кратък срок на съгласие по Всеобхватната конвенция за борба с международния тероризъм (ВКБМТ) за да се допълнят и развият съществуващите антитерористични споразумения на ООН и да се допринесе за по-голям международен консенсус по нормативната рамка за борбата срещу тероризма. На двустранни и многостранни срещи с трети страни ЕС активно насърчава ратифицирането и цялостното изпълнение, без неправомерни уговорки, на всичките 16 международни антитерористични конвенции и протоколи.
95. Приемането с единодушие на глобална антитерористична стратегия е важен успех в борбата срещу тероризма. Липсата на единодушие по всеобхватната конвенция беше разочароваща, но не може да се отдаде на липса на ангажираност от страна на ЕС.
96. Изпълнението на равнище ЕС на стратегията на ООН за противодействие на тероризма ще бъде приоритет за Съюза в близкото бъдеще. ЕС възнамерява да използва диалога с външните си партньори за насърчаване на цялостното изпълнение на стратегията и за обмен на мнения за начините, по които би могла да бъде постигната тази цел. През 2006 г. Европейският съюз работи за постигането на международен консенсус по всеобхватната конвенция и продължава да счита приемането на тази конвенция за постижима цел през 2007 г.

4.1 – Изпълнение на стратегията на ЕС за ОМУ

97. ЕС изпълнява активно своята стратегия срещу разпространението на оръжия за масово унищожение. Бяха осъществени редица конкретни дейности за подкрепа на многостранни организации в областта на неразпространението. Предвид положителната оценка на дейностите по предишните съвместни действия, те бяха или ще бъдат подновени:
98. На 20 март 2006 г. Съветът прие Съвместно действие 2006/243/ОВППС²⁴ относно подкрепа на дейности на подготвителната комисия на организацията на Договора за всеобхватна забрана на ядрените опити (ДВЗЯО) в областта на обучението и изграждането на капацитет за проверка.
99. На 12 юни 2006 г. Съветът прие Съвместно действие 2006/418/ОВППС²⁵ относно подкрепата на ЕС за дейностите на Международната агенция за атомна енергия (МААЕ) по засилване на защитата на чувствителни материали, откриване и реагиране на незаконен трафик по Програмата за ядрена сигурност на МААЕ и законодателна помощ за изпълнението на допълнителния протокол. За това съвместно действие беше предвидена сума от 7 милиона EUR за изпълнение на проекти на МААЕ в страните от Балканския регион, Централна Азия, Кавказ, Средиземноморския регион и Африка.
100. Държавите-членки на ЕС, които до една са страни по Конвенцията за физическа защита на ядрения материал (КФЗЯМ), са в процес на ратифициране на измененията, договорени от дипломатическата конференция през юни 2005 г. и целящи укрепване и разширяване на приложното поле на Конвенцията.
101. След постигане на споразумение с Руската федерация по реда и условията за изпълнението започна осъществяването на Съвместното действие, прието от Съвета на 22 ноември 2004 г. и целящо подобряване на физическата защита в Института за ядрени изследвания “Бочвар” към Руската федерална агенция за атомна енергия в Москва.

²⁴ ОВ L 88, 25.3.2006 г.

²⁵ ОВ L 165, 17.6.2006 г.

102. Бяха осъществени демарши с цел насърчаване на приемането от всички на международните споразумения, например Конвенцията за забрана на биологичните и токсичните оръжия (КЗБТО).
103. На 20 март 2006 г. Съветът прие Обща позиция 2006/242/ОВППС във връзка с Конференцията от 2006 г. за преглед на Конвенцията за забрана на биологичните и токсичните оръжия, както и План да действие на ЕС относно биологичните и токсичните оръжия като допълнение към Съвместното действие на ЕС в подкрепа на КЗБТО (2006/С 57/01). Освен това държавите-членки подкрепиха главната цел на общата позиция, като представиха 7 работни материала с конкретни предложения за усъвършенстване на КЗБТО.
104. На 27 февруари 2006 г. Съветът прие Съвместно действие 2006/184/ОВППС в подкрепа на Конвенцията за забрана на биологичните и токсичните оръжия, с което се насърчава чрез регионални семинари приемането от всички на Конвенцията и нейното изпълнение на национално равнище чрез предоставяне на техническа помощ.
105. Продължи изпълнението на Съвместно действие 2005/913/ОВППС от 12 декември 2005 г. относно подкрепата за дейности на ОЗХО. Важно събитие беше регионалният семинар за световния характер на Конвенцията за химическите оръжия, организиран в Рим през октомври с цел повишаване на информираността за конвенцията в държавите от средиземноморския басейн, Близкия изток и съседните на ЕС региони. За пръв път в рамките на такъв вид инициатива бяха предоставени безвъзмездни средства за подкрепа на националните власти на избрани страни. Освен това съвместното действие позволи лабораториите да получат необходимото оборудване за изпълнението на техните задачи по КХО и да проведат два курса по развитие на аналитични умения.

106. От началото на изпълнението на финансираните по ОВППС проекти през 2005 г.²⁶ до края на 2006 г. 14 нови страни бяха подписали и ратифицирали КХО, с което броят на държавите-членки на ОЗХО достигна 181. Усилията на ЕС в трите сфери на дейност: всеобщо приемане, изпълнение на национално равнище и международно сътрудничество в съответствие с целите на стратегията на ЕС за ОМУ получават високо признание от държавите-членки на ОЗХО и от техническия секретариат на ОЗХО, с което повишават видимостта на ЕС.
107. На 16 юни 2006 г. Съветът прие Съвместно действие в подкрепа на изпълнението на Резолюция 1540 (2004 г.) на Съвета за сигурност на ООН. Това съвместно действие осигурява съфинансиране на семинари за повишаване на информираността в азиатско-тихоокеанския, африканския, латиноамериканския и карибския регион през 2006 г. Тези райони изостават в най-голяма степен в спазването на задълженията по Резолюция 1540 (2004) на Съвета за сигурност на ООН.
108. Председателството на ЕС осъществи демарши до Русия и САЩ за насърчаване изпълнението на национално равнище на Хагския кодекс на поведение.
109. Председателството и Тройката продължиха усилията си за гарантиране включването на всички държави-членки в режимите за контрол на износа.
110. Партньорската проверка, предвидена в Стратегията на ЕС срещу разпространението на ОМУ, приключи през 2004 г. Изпълнението на препоръките ѝ беше изведено като приоритет от работната група на Съвета по стоките с двойно предназначение през 2005 г. под ръководството на люксембургското и великобританското председателства и през 2006 г. от австрийското и финландското председателства. Постиженията през 2006 г. са посочени в доклад, отбелязан от Съвета на 11 декември 2006 г. (16507/06).

²⁶ От 2004 г. досега ЕС е отпуснал 3.4 милиона EUR средства по ОВППС за подкрепа на дейности на ОЗХО чрез две Съвместни действия: 2004/797/ОВППС и 2005/913/ОВППС.

111. Службата на личния представител по неразпространение организира в сътрудничество със службите на Комисията ad hoc среща по контрол на износа с украински експерти през януари 2006 г. в Киев и семинар по контрол на износа с пакистански експерти през декември 2006 г. в Исламабад. Освен това Федералната служба на Германия по икономически контрол и контрол на износа, която получи мандат за изпълнение на финансиран от Комисията пилотен проект за 2005 г., организира след съгласуване с работната група на Съвета по неразпространение и с работната група на Съвета по стоките с двойно предназначение семинари по контрол на износа с участие на експерти от държавите-членки в Китай, Сърбия и Черна гора, Обединените арабски емирства и Украйна.
112. Успешно приключиха преговорите с почти 90 страни по включването в споразуменията на клауза за ОМУ, а преговорите с Босна и Херцеговина, Сърбия и Черна гора са пред приключване. За 2007 г. се предвиждат нови преговори: компонент за ОМУ е включен в плановете за действие с различни държави.
113. На 11 и 12 декември 2006 г. Съветът одобри концепция за “наблюдение и засилване на последователното изпълнение на Стратегията на ЕС срещу разпространението на ОМУ”. Съгласно изискванията на стратегията центърът за наблюдение на ОМУ осигурява съвместната работа на Секретариата на Съвета, държавите-членки и Комисията. Фокусната точка на центъра е Секретариатът на Съвета (Службата на личния представител по неразпространение на ОМУ).
114. Усилията за намиране на дипломатическо решение на иранската ядрена криза продължиха през цялата 2006 г. Вследствие на възобновяването от Иран на дейностите по обогатяване на уран в началото на 2006 г., ЕС подкрепи предложение за докладване на въпроса в Съвета за сигурност на ООН. През юни 2006 г. Върховният представител на ЕС представи на Иран пакет от ядрени, икономически и политически инициативи, разработени от Франция, Германия и Великобритания с подкрепата на Върховния представител на ЕС, Китай, Русия и САЩ. Тъй като Иран не изпълни исканията на Управителния съвет на МААЕ и Съвета за сигурност на ООН, т.е. да замрази отново всички дейности по обогатяване, Съветът за сигурност на ООН предприе нови действия.

На 31 юли беше приета Резолюция 1696, а впоследствие, в светлината на продължаващия отказ на Иран да изпълни изискванията, на 23 декември 2006 г. беше приета и Резолюция 1737, в която на Иран беше даден краен срок от 60 дни да изпълни искането за замразяване и му бяха наложени редица санкции, насочени към чувствителни по отношение на разпространението сфери в ядрената и ракетната област.

ЕС се съгласи да приложи тези мерки в общи линии въз основа на критериите от Резолюцията на Съвета за сигурност на ООН.

115. ЕС остана сериозно загрижен за събитията през 2006 г., свързани с ядрената и ракетната програма на КНДР. ЕС твърдо осъди опита с балистична ракета през юли 2006 г. и ядрения опит, извършен през октомври 2006 г. След Резолюция 1718 на Съвета за сигурност на ООН, приета в отговор на извършения от КНДР ядрен опит, Съветът прие Обща позиция 2006/795/ОВППС която налага забрана между другото на всички позиции в общия списък на военно оборудване на ЕС. ЕС продължи участието си в рамката на Организацията за енергийно развитие на Корейския полуостров (KEDO) и ще остане член на KEDO до закриването ѝ през първата половина на 2007 г. Наред с това ЕС е готов да допринесе за решаването на ситуацията на Корейския полуостров след намирането на решение в рамките на шестстранните разговори.

4.2 – Изпълнение на стратегията за МОЛВ

116. Въз основа на Стратегията на ЕС за борба с незаконното натрупване и трафик на малки оръжия и леко въоръжение и муниции за тях²⁷, приета от Европейския съвет през 2005 г., бяха предприети различни дейности.
117. Делегация, включваща представители на Председателството на ЕС, на Службата на личния представител на ВП по неразпространение на ОМУ, на Европейската комисия и на Европейския парламент, представи цялостен общ преглед на дейностите на ЕС за подкрепа на борбата срещу нелегалните МОЛВ в рамките на Конференцията на ООН за преглед на Програмата за действие на ООН от 2001 г. за предотвратяване, борба и премахване на незаконната търговия с малки оръжия и леко въоръжение²⁸ (Ню Йорк, 26 юни—7 юли).

²⁷ 5319/06

²⁸ Наричана също ПД ООН МОЛВ (UN SALW PoA)

Службата на личния представител на ВП по неразпространение на ОМУ действа активно заедно с Председателството и Комисията в представянето на Стратегията на ЕС за МОЛВ на различни международни форуми като ОССЕ, Съвместната парламентарна асамблея на ЕС и държавите от Африка, Карибския басейн и Тихоокеанския регион през февруари 2006 г. и др. Поддържаха се редовни контакти с подкомисията по сигурност и отбрана към Комисията по външните работи на ЕП.

118. През 2006 г., с оглед на Конференцията за преглед на Програмата за действие на ООН, Председателството осъществи 42 демарши за представяне на вижданията и подхода на ЕС за успешна Конференция за преглед на Програмата за действие на ООН за МОЛВ. В дневния ред на редица срещи с някои от тези страни беше обърнато нужното внимание на МОЛВ.
119. По конкретни проекти през 2006 г. средствата по ОВППС дадоха възможност за инициативи на ЕС в Западна Африка²⁹ (515 000 EUR), Украйна³⁰ (1 000 000 EUR) и Латинска Америка³¹ (700 000 EUR). Последната инициатива беше приета през 2006 г. Тези проекти са в изпълнение на Съвместно действие на Съвета 2002/589/ОВППС от 12 юли 2002 г. относно приноса на Европейския съюз за борба с дестабилизиращото натрупване и разпространение на малки оръжия и леко въоръжение³².
120. След приемането ѝ през 2005 г. Стратегията на ЕС за борба с незаконното натрупване и трафик на МОЛВ (Стратегия на ЕС за МОЛВ) се превърна във важен крайъгълен камък при определянето на ролята на ЕС като основен играч в борбата срещу натрупването и трафика на МОЛВ и муниции за тях. В стратегията са дефинирани ясно приоритетите и целите, които ЕС като цяло и неговите държави-членки е необходимо да следват при решаването на проблемите, свързани с МОЛВ. Стратегията на ЕС за МОЛВ налага последователност и допълване между инициативите на ЕС в рамките на ОВППС и действията, изпълнявани от Европейската комисия със средства на Общността. Стратегията допринася за начина, по който ЕС се възприема от трети страни (получатели и други донори) и спомага за укрепване на позицията на ЕС не само като донор, но и като надежден поддръжник на политиката за МОЛВ.

²⁹ Решение на Съвета 2004/833/ОВППС от 2 декември 2004 г., ОВ L 359, 4.12.2004 г., стр. 65.

³⁰ Решение на Съвета 2005/852/ОВППС от 29 ноември 2005 г., ОВ L 315, 1.12.2005 г., стр. 27.

³¹ Решение на Съвета 2006/1000/ОВППС от 11 декември 2006 г., ОВ L 367, 22.12.2006 г., стр. 77.

³² ОВ L 191, 19.7.2002 г., стр. 1.

121. В географски аспект Стратегията на ЕС за МОЛВ определя Африка на юг от пустинята Сахара за основна зона на загриженост. Компетентните органи на Съвета проучват този въпрос с цел лансиране на нови инициативи. Разпространението на МОЛВ в Латинска Америка и големите запаси от МОЛВ и муниции в Украйна също представляват област на загриженост.

4.3 – Кодекс на поведение при износ на оръжие

122. През осмата година от действието на Европейския кодекс на поведение беше постигнат нов съществен напредък в неговото прилагане. Бяха подобрени още повече качеството и прозрачността на годишния доклад, а работната група на Съвета по износ на конвенционални оръжия (COARM) засили дейностите си, насочени към сближаване на националните процедури и политики на основата на кодекса. Беше придвижена напред работата, *inter alia*, в следните области:

123. Ръководството за потребителя, което е важен инструмент, обобщаващ приетите насоки за прилагане на оперативните разпоредби на кодекса и е предназначено главно за служители, издаващи лицензи за износ, беше разширено допълнително, по-специално с включване на добри практики за тълкуване на критерии 3 и 4 от Кодекса на поведение.

124. В съответствие с договорения през 2004 г. механизъм за подобряване на координацията на широкообхватните дейности на държавите-членки за насърчаване на принципите и критериите на кодекса сред страните-кандидатки и други трети страни, бяха предприети редица мерки, например насочени към нуждаещите се семинари в страните от Западните Балкани.

125. Всяко председателство провеждаше срещи на Тройката по конвенционални оръжия (COARM) съответно със САЩ, Канада, Руската федерация, Украйна и Норвегия в границите на политическия диалог по общата външна политика и политика на сигурност на Европейския съюз.

126. Европейският съюз и държавите-членки изиграха активна роля за осигуряване приемането от Общото събрание на ООН на 6 декември 2006 г. на резолюция “Към договор за търговията с оръжие: установяване на общи международни стандарти за внос, износ и трансфер на конвенционални оръжия” (виж заключенията на Съвета по общи въпроси и външни отношения от 11 декември 2006 г., 16692/06).

127. Осемте години на прилагане на Кодекса на поведение показаха, че основните елементи на общ подход за контрол на износа на конвенционални оръжия от държавите-членки са добре и реално установени. Беше затвърден статутът на кодекса като най-всеобхватния международен режим за контрол на износа на оръжие. Въпреки това има още какво да се направи в някои области, които досега не бяха обсъждани или изискват допълнителна работа за затвърждаване на постигнатите резултати и използването им като основа за нови постижения.

ГЛАВА 5 – РАННО ПРЕДУПРЕЖДАВАНЕ И ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА КОНФЛИКТИ

5.1 – Ранно предупреждаване

128. **Обединеният ситуационен център на ЕС (Ситцен)** продължи да дава своя принос за дейността на Съвета по ранно предупреждаване, като оказваше подкрепа, *inter alia*, и за работата по предотвратяване на конфликти. Той предприе ситуационен анализ, като представяше на органите на Съвета над 150 доклада годишно по основни проблеми в областта на ОВППС и произтичащите от тероризма заплахи за Съюза. Работата на SITCEN се подпомагаше от командировани към него национални експерти на аналитични длъжности, които работиха заедно със служителите от Съвета. Центърът се ползва от предимствата на обмена на информация с държавите-членки, включително с техните дипломатически и разузнавателни служби и служби по сигурността. Той осъществяваше дейността си по анализ в тясно сътрудничество с разузнавателния отдел на Военния секретариат на ЕС.

5.2 – Годишен доклад относно предотвратяването на конфликти

129. През 2006 г. предотвратяването на конфликти отново беше сред ключовите цели на ЕС. Конфликтите и тяхното въздействие се предотвратяваха и/или управляваха с помощта на широка гама от инструменти на ЕС, включително дипломатически/политически действия (например в Близкия изток, Ливан, ДРК и Судан), граждански и военни операции/мисии на ЕС (по-специално в Ачех, но също и в Судан и при останалите мисии на ЕС) и проекти в областта на реформата в сектора за сигурност и разоръжаването, демобилизацията и реинтеграцията на бившите враждуващи страни (включително в Кот д'Ивоар, Гвинея Бисау, Либерия), както и при управлението на природните ресурси (Инициативата на ЕС за водите, мисии по оценка в рамките на процеса “Кимбърли”).

Друг важен инструмент бяха плановете за действие на Европейските политики за добросъседство.

130. Продължи тясното сътрудничество между Съвета/държавите-членки и Комисията в подкрепа на целите на ОВППС във връзка с предотвратяването на конфликти, включително в подкрепа на мисиите на ЕС за гранична оценка в Рафах и в Република Молдова, EUPOL COPPS в Палестинските територии и мисията за наблюдение и контрол в Ачех, Индонезия. Тясно сътрудничество беше осъществено и при подготовката на евентуални мисии в Афганистан и Косово.
131. Отново бяха положени усилия за по-тясно сътрудничество с основни международни организации, по-специално ООН, НАТО, ОССЕ, АСЕАН и Африканския съюз, както и с двустранни стратегически партньори като Канада, Китай, Япония, Русия и САЩ. Сътрудничеството обхващаше голямо разнообразие от дейности, включително споделяне на информация, разработване на общи или по-близки подходи и послания, финансиране изграждането на капацитет и планиране и управление на мироподдържащи операции.
132. Продължават да се развиват и връзките и сътрудничеството на ЕС с неправителствени организации (НПО) и гражданското общество. Семинарите и конференциите, организирани през март, май, септември и ноември 2006 г. с участието на експерти от НПО, ангажирани с предотвратяването на конфликти, гражданското управление на кризи и мироизграждането, членове на Европейския парламент, както и служители от държавите-членки, Европейската комисия, Генералния секретариат на Съвета и големи международни организации, дадоха възможност за споделяне на добри практики и обсъждане на възможности за по-конкретно сътрудничество в областта на предотвратяването и управлението на конфликти.
- През ноември 2006 г. комитетът „Политика и сигурност“ (ПСК) утвърди пакет от препоръки за засилване на сътрудничеството с неправителствените организации (НПО) и организациите на гражданското общество (ОГО) в рамките на гражданското управление на кризи и предотвратяване на конфликти.
- “Партньорство за предотвратяване на конфликти”, състоящо се от четири НПО, също даде своя ефективен принос за усъвършенстването на дейностите на ЕС чрез изготвяне на доклади за конкретни държави и региони.

133. Приетият от Европейския съвет през юни 2006 г. годишен доклад за дейностите на ЕС по предотвратяване на конфликти, включително за изпълнението на програмата за предотвратяване на ожесточени конфликти, приета през 2001 г., дава цялостна представа за текущите усилия на Европейския съюз в тази област.
134. През 2007 г. ЕК ще работи за още по-голямо укрепване на своя подход във връзка с конфликтите и своите механизми за ранно предупреждаване и ще продължи тясното си сътрудничество с международните партньори, включително недържавни участници, в целия спектър на дейностите по предотвратяване на конфликти.

ГЛАВА 6 – НАСЪРЧАВАНЕ НА ПРАВАТА НА ЧОВЕКА

6.1- Приоритети

135. **Защитата и насърчаването на правата на човека и основните свободи** е един от основополагащите принципи на общата външна политика и политика на сигурност и ЕС системно набляга на този принцип в своите двустранни отношения и в дейностите си в рамките на многонационални форуми и в частност в Съвета по правата на човека на Обединените нации, създаден през март 2006 г., и в Трета комисия на Общото събрание. ЕС продължи да се занимава с нарушенията на правата на човека по света, както и да играе важна роля за насърчаване на зачитането на правата на човека.
136. Във връзка с изпълнението на приоритетите си за насърчаване на зачитането на правата на човека, ЕС продължи усилията си за гарантиране на цялостното прилагане на своите пет основни насоки за правата на човека (за смъртното наказание, за мъченията и другите видове жестоко, нечовешко или унижително отношение, за диалога по човешките права, за децата и въоръжените конфликти и за защитниците на човешките права). През юни 2006 г. Съветът приветства прегледа на основните насоки за защитниците на правата на човека с активното участие на ръководителите на мисии на ЕС и представители на гражданското общество. Прегледът отправи подробни препоръки до всички заинтересовани участници и ще остане като референтен документ.

Стратегията за изпълнение на насоките за децата и въоръжените конфликти и контролният списък за интегрирането на защитата на децата, засегнати от въоръжени конфликти, в операциите на ЕПСО бяха утвърдени от ПСК съответно през април и юни 2006 г.

137. Работната група по правата на човека (СОНОМ) се стремеше да осъществява контрол по изпълнението на широк обхват от стъпки за осигуряване на последователност и свързаност, включване на въпроса във всички дейности, откритост и редовен преглед на приоритетите на политиката на ЕС за права на човека и демократизация. В тази връзка Съветът от 11 декември 2006 г. прие заключения по изпълнението на политиката на ЕС за правата на човека и демократизацията в трети страни. Като принос към последователността и свързаността на политиката на ЕС за правата на човека, отчитайки отговорностите на Комисията, личният представител на ГС/ВП за правата на човека в областта на ОВППС съдейства за включването на въпроса за правата на човека в дейността на европейските институции и за засилване на видимостта на ЕС в международни форуми и в диалозите му по правата на човека.
- Във връзка с включването на правата на човека във външната политика на ЕС, все по-голямо внимание се обръща на свързаните с правата на човека аспекти при управлението на кризи. През ноември 2006 г. Съветът прие заключения относно насърчаване на равнопоставеността на половете и включването на този въпрос при управлението на кризи. Военната операция по управление на кризи EUFOR ДР Конго беше първата мисия на ЕПСО, която включваше консултант по въпросите на равнопоставеността на половете. През юни комитетът „Политика и сигурност“ (ПСК) утвърди документ „Включване на въпроса за правата на човека в Общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) и други политики на ЕС“.
138. Противопоставяйки се на нарушенията на правата на човека навсякъде по света, ЕС призова заинтересованите правителствата да променят положението чрез различни инструменти, включително изявления, демарши и декларации. Той продължи да води своя диалог по правата на човека с Китай и консултациите си по правата на човека с Руската федерация, като две срещи в рамките на този процес се проведеха през 2006 г. Поради липсата на готовност и желание от иранска страна, ЕС не проведе с Иран никакъв диалог по правата на човека.
139. И през изминалата година ЕС проведе консултации по въпросите за правата на човека със САЩ, Канада, Япония, Нова Зеландия и страните-кандидатки с конкретна насоченост върху механизмите на ООН за правата на човека.

140. През декември 2006 г. Съветът и Европейският парламент приеха нов Европейски инструмент за демокрация и права на човека за периода 2007—2013 г., който влезе в сила от 1 януари 2007 г.
141. Едно от главните положителни събития през 2006 г. беше дейността по включването на въпросите за правата на човека в дейностите по ОВППС и ЕПСО и активното прилагане на насоките на ЕС за правата на човека. Председателствата и личният представител на ГС/ВП по правата на човека направиха презентации пред различни тематични и географски работни групи на Съвета с цел повишаване на осведомеността относно политиката на ЕС за правата на човека. Във връзка с изпълнението на насоките на ЕС за правата на човека продължиха различните кампании с насоченост към защитниците на правата на жените.

Годишният форум за правата на човека на ЕС, който се проведе на 7 и 8 декември 2006 г. в Хелзинки, събра около 150 активисти в областта на правата на човека, висши държавни служители и представители на институциите на ЕС. Темата на форума беше “Включване на въпросите за правата на човека и демокрацията в политиките на Европейския съюз”. На челно място в дневния ред на тази проява бяха защитниците на правата на жените.

142. Дейността по включване в политиките и прилагането на насоките на ЕС за правата на човека ще се осъществява активно през 2007 г., по-специално с евентуалното разработване на нов пакет насоки на ЕС за насърчаване и защита на правата на децата, както и с евентуално провеждане на нов диалог на ЕС по правата на човека с Узбекистан.

6.2 – Дейност на ЕС в рамките на Съвета по правата на човека на ООН и Трета комисия

143. ЕС приветства създаването през март 2006 г. на **Съвет правата на човека** (СПЧ) като важна крачка в процеса на реформиране на ООН. Той е с по-постоянен характер и нова система на избиране, при която от членовете се очаква да поемат обещания във връзка с правата на човека. Създаването на новия орган се разглежда в контекста на укрепването на механизмите на ООН, свързани с правата на човека.

144. На 15 септември 2006 г. Съветът утвърди заключения относно Съвета по правата на човека. Съветът приветства важните стъпки, предприети след създаването на СПЧ по отношение на определянето на стандарти в областта на човешките права, по-специално приемането, на първото заседание на СПЧ, на Международната конвенция за защитата на всички лица срещу насилствено изчезване и Декларацията на ООН за правата на коренното население. На второто заседание се проведе успешен интерактивен диалог със специални процедури. Единодушното решение, взето на второто заседание, даде възможност за по-нататъшно отчитане на специалните процедури и функционирането на други механизми. Третото заседание беше посветено на първия официален преглед на институционални въпроси.
145. През първата година от съществуването на СЧП се състояха три специални сесии (през юли, август и ноември) във връзка с положението в Близкия изток. Приоритет за ЕС беше обсъждането в СПЧ на тревожното положение с правата на човека в Дарфур. На 12 декември 2006 г. беше свикана специална сесия за Дарфур. Беше взето единодушно решение за изпращане на мисия на високо равнище за оценка на положението с правата на човека в Дарфур в началото на 2007 г. ЕС внесе и проект за резолюция за Шри Ланка, която доведе до създаването на Национална комисия за изследване на нарушенията на правата на човека.
146. На заседанието на **Третата комисия** в рамките на **61-та сесия на Общото събрание на ООН**, ЕС внесе резолюции за Корейската народно-демократична република и Бирма/Мианмар. И двете резолюции бяха приети, като по втората беше направено предложение да не се предприема действие, което впоследствие беше отхвърлено. Другите подкрепени от ЕС и приети резолюции за държави включваха резолюцията на Канада за Иран и текстът на САЩ за Беларус, както и резолюции относно мъченията, правата на детето и защитата на правата на човека при противодействие на тероризма. Предложената от САЩ резолюция за Узбекистан не можа да бъде обсъдена поради предложение да не се предприема действие. Тематичната резолюция на ЕС за религиозната нетърпимост беше приета единодушно, както и тематичната резолюция на ЕС за екзекуциите по бърза процедура. Предложеното от ЕС трансрегионално изявление за смъртното наказание получи общо 85 подписа и беше публикувано като официален документ на ООН. Конкретните резултати по определянето на стандарти за правата на човека включват приемане от Общото събрание на ООН на Конвенцията за правата на хората с увреждания и на незадължителния протокол към нея. ЕС взе активно участие в процеса на разработване на конвенцията.

147. ЕС засили широкообхватните си дейности, тъй като сътрудничеството между страните от различни региони бе определено за едно от основните средства за постигане на ефективен СЧП и Трета комисия. В този контекст важна роля изигра активното участие на личния представител на ГС/ВП за правата на човека.
148. От самото начало на работата по създаването на СПЧ целта на ЕС беше да се гарантира обезпечаването на новия орган с необходимите инструменти и дух за да държи въпросите за правата на човека в централното положение, предвидено от Хартата на ООН. ЕС подчертава, че СПЧ е все още развиващ се орган с не напълно изградени работни методи. Една от изключително важните стъпки до средата на 2007 г. ще бъде създаването на универсален механизъм за периодичен преглед и резултатът от прегледа на мандатите по специалните процедури за правата на човека.
149. Важно е да се гарантира, че и занапред форумите на ООН за правата на човека ще се занимават ефективно със сериозните нарушения на правата на човека. ЕС ще продължи да играе активна роля, в сътрудничество с други участници, за постигането на по-осезаеми резултати на бъдещите сесии на Съвета и на Трета комисия.
150. Повече подробности във връзка с политиката на ЕС за правата на човека е включена в Годишния доклад за правата на човека на ЕС за 2006 г., публикуван през декември 2006 г. (5779/07 СОНОМ 9).

ЧАСТ II

ОВППС И ЕПСО – ПРИОРИТЕТИ ПО ГЕОГРАФСКИ РАЙОНИ

ГЛАВА 1 – ЗАПАДНИ БАЛКАНИ

1.1 – Хоризонтални въпроси

151. През 2006 г. ЕС продължи да укрепва процеса на стабилизация и асоцииране (ПСА) и Солунския дневен ред от 2003 г., които потвърдиха европейските перспективи на държавите от Западните Балкани³³.
152. През януари 2006 г. Комисията прие съобщение със заглавие **“Западните Балкани по пътя към ЕС: укрепване на стабилността и увеличаване на просперитета”**, в което се излагат конкретни мерки за укрепване на политиката на ЕС към Западните Балкани. Неофициалната среща на външните министри на ЕС и страните от Западните Балкани в Залцбург през март 2006 г., приветства съобщението и изрази намерение за постигане на напредък по неговото изпълнение. В изявление за пресата участниците потвърдиха отново пълната си подкрепа за дневния ред, определен на Срещата на върха в Солун през 2003 г., както и за процеса на стабилизация и асоцииране, който ще остане рамката за европейския път на страните от Западните Балкани.
- През юни 2006 г. Европейският съвет потвърди, че бъдещето на Западните Балкани е в Европейския съюз. Напредъкът на всяка държава по пътя ѝ към Европейския съюз ще продължи да зависи от индивидуалните ѝ постижения в изпълнението на условията и изискванията, определени в Копенхагенските критерии и в процеса на стабилизация и асоцииране, включително пълно сътрудничество с МНС за бивша Югославия и поддържане на добросъседски отношения.

³³ Албания, Босна и Херцеговина, Хърватска, Бивша югославска република Македония, Косово от гледна точка на Резолюция 1244 на СС на ООН, Черна гора, Сърбия

153. Във връзка с търговията Съветът горещо приветства модернизираното и разширено към всички страни **Централноевропейско споразумение за свободна търговия (ЦЕФТА)**, което беше подписано в Букурещ на 19 декември след интензивни преговори с посредничеството на Комисията и Пакта за стабилност. Споразумението е важна крачка напред в областта на регионалното сътрудничество и икономическото развитие. Друга конкретна мярка, насочена към укрепване на политиката на ЕС за Западните Балкани, беше приетият от Съвета през 2006 г. мандат на Комисията за договаряне на споразумения за улесняване на визовия режим и повторно допускане с всички държави от Западните Балкани. Изразява се надежда, че сключването на тези **споразумения** ще приключи през 2007 г., с което ще се засилят междуличностните контакти с гражданите от региона.
154. По отношение на **Пакта за стабилност** за Югоизточна Европа, Съветът удължи с още една година мандата на Координатора на Пакта за стабилност. През този период се очаква да приключи процесът на прехвърлянето на собствеността на Пакта за стабилност към държавите от региона и създаването на нова структура – регионален приемник на пакта. В тази връзка ще се създаде Съвет за регионално сътрудничество с цел подпомагане на процеса на сътрудничество в Югоизточна Европа (SEECР). Тази стъпка ще гарантира по-нататъшната стабилна и ефективна координация на регионалното сътрудничество чрез общите усилия на SEECР, ЕС и международната общност.
155. Съветът продължи също така мандата на мисията за наблюдение ЕС (EUMM) до закриването ѝ в край на 2007 г.
156. С оглед на процеса на сближаване с Европа, 2006 г. беше белязана от подписването на още едно **Споразумение за стабилизация и асоцииране (ССА)** с балканска държава, а именно Албания, която стана третата страна след Хърватска и Бивша югославска република Македония, подписала споразумение с ЕС. И Хърватска, и Бивша югославска република Македония в момента имат статут на страни-кандидатки за ЕС, а Хърватска започна преговори за присъединяване през 2005 г. През 2006 г. беше постигнат напредък в преговорите по ССА с Босна и Херцеговина и с Черна гора. Преговорите на Сърбия с ЕС по споразумение за стабилизация и асоцииране (ССА) бяха замразени през май 2006 г., тъй като Сърбия не сътрудничеса в пълна степен с МНС за бивша Югославия.

Съветът остава изцяло ангажиран с европейската перспектива на Сърбия и е готов да поднови замразените преговори за ССА с ново правителство в Белград, при условие, че то покаже ясен ангажимент и предприеме конкретни и ефективни действия за пълно сътрудничество с МНС за бивша Югославия.

157. През 2006 г. ЕС участва в международните усилия под ръководството на специалния пратеник на ООН Марти Ахтисаари за намиране на решение по въпроса за **бъдещия статут на Косово**. Поради преждевременното отлагане на парламентарните избори в Сърбия за януари 2007 г., беше променена датата за представяне от г-н Ахтисаари на неговия проект за предложение, първоначално предвидена за есента на 2006 г. Президентът Ахтисаари представи проекта за предложението си в Белград и Прищина на 2 февруари 2007 г. Срещата на страните по предложението започна във Виена на 21 февруари. ЕС остава ангажиран с ролята си в определянето на бъдещото устройство на Косово и през 2006 г. се съгласи да започне подготовка за значително участие на ЕС в Косово, включително в областта на полицейската дейност и върховенството на закона.

1.2 - Хърватска

158. В рамките на Споразумението за стабилизация и асоцииране (ССА) и политическия диалог, през 2006 г. Хърватска беше настоятелно окуражена да продължи напредъка си по отношение на Копенхагенските критерии в областта на политиката, икономиката и постиженията на правото на Общността, както и изпълнението на ССА. През 2006 г. Хърватска подписа общо регионално споразумение за свободна търговия на основата на разширеното и изменено ЦЕФТА и двустранни споразумения за свободна търговия с всички страни от Югоизточна Европа. Предвид значението на напредъка в горепосочените области за процеса на присъединяване на Хърватия и необходимостта от координация в района на Западните Балкани, работата в тази област продължи да бъде полезна и важна. Хърватска постигна известен напредък в отношенията си със своите съседи и продължи да сътрудничи на Международния наказателен съд за бивша Югославия (МНСЮ). През 2007 г. се очаква Хърватска да използва постигнатия напредък и да ускори процеса на реформи, особено в ключови области като реформата на съдебната система и публичната администрация, борбата с корупцията и икономическата реформа. Хърватска следва да продължи и пълното сътрудничество с МНСЮ. Добросъседските отношения и регионалното сътрудничество, включително споровете за границите, остават въпроси от ключово значение, по които е необходимо да се постигне още по-голям напредък.

Всички тези въпроси ще продължат да бъдат следени отблизо и обсъждани в пълно съответствие със съответните заключения на Европейския съюз, преговорната рамка за Хърватска и партньорството за присъединяване³⁴.

1.3 - БЮРМ (Бивша югославска република Македония)

159. През февруари Съветът продължи мандата на Erwan Fouéré като СПЕС за Бивша югославска република Македония (финансова референтна сума: 675 000 EUR) до 28 февруари 2007 г.³⁵ От 1 ноември 2005 г. Erwan Fouéré съвместяваше функциите на СПЕС и ръководител на Делегацията на Комисията.

През 2006 г. основните дейности на СПЕС бяха насочени към предоставяне на консултации и улесняване на политическия процес. СПЕС Fouéré продължи да насърчава и изпълнението на Охридското рамково споразумение, допринасящо за общата политическа стабилност и междуетническият диалог. Освен това СПЕС осъществяваше политически контрол на полицейския консултантски екип на ЕС (EUPAT)³⁶ до прекратяването на пълномощията на екипа през юни 2006 г.

160. Европейският съвет през юни призова всички партии в Бивша югославска република Македония да осигурят провеждането на парламентарните избори на 5 юли в съответствие с международните стандарти. През юли Съветът приветства мирното и редовно провеждане на изборите и оценката на службата за демократични институции и човешки права за провеждането им като цяло в съответствие с международните стандарти. Съветът отбеляза със загриженост отделните случаи на насилие в началото на предизборната кампания и подчерта, че такива нередности следва да бъдат разследвани и да бъдат предприети мерки, за да няма повече такива случаи.

161. Европейският съвет през декември отбеляза, че статутът на страна-кандидатка на Бивша югославска република Македония е признание за постиженията на страната в областта на реформите. Европейският съвет призова за ускоряване на темпа на реформите в ключови области и за изпълнението на приоритетите, определени в Европейското партньорство, за постигане на напредък по придвижването напред в присъединителния процес.

³⁴ ОВ L 55, 25.2.2006 г., стр.30

³⁵ Съвместно действие 2006/123/ОВППС, ОВ L 49, 21.2.2006 г., стр. 20

³⁶ Съвместно действие 2005/826/ОВППС, ОВ L 307, 25.11. 2005 г., стр. 61

162. Основните предизвикателства пред СПЕС през 2007 г. ще бъдат подпомагането на страната в усилията за интеграция в ЕС и предоставянето на консултации и улесняване на политическия процес, включително чрез насърчаване на конструктивния диалог между политическите партии. Освен това СПЕС ще насърчава комплексното и ефективно изпълнение на Охридското рамково споразумение, включително по отношение на децентрализацията, справедливото представителство и прилагането на Закона за полицията. Той ще продължи освен това да осигурява пълна синхронизация на дейностите на СПЕС и провежданите от ЕС дейности в страната. През 2007 г. Съветът ще продължи да следи внимателно и отблизо събитията в Бивша югославска република Македония. Годишният преглед на Съвета през есента въз основа на доклада на Комисията по напредъка ще даде възможност за оценка на напредъка на страната в изпълнението на необходимите условия и изисквания за придвижване напред в процеса на присъединяване към ЕС.

1.4 - Албания

163. На 12 юни ЕС и Албания подписаха Споразумение за стабилизация и асоцииране и междинно споразумение към него. В заключенията, приети същия ден, Съветът приветства подписването като важна стъпка по пътя на Албания към ЕС и отбеляза, че очаква с нетърпение устойчиви и ефективни постижения в изпълнението на споразуменията. Съветът призова Албания да напредва с дневния ред на реформите и насърчи политическите сили да обединят усилията си за ускоряването на този процес. Като отбеляза окуражителните стъпки в борбата с корупцията и организираната престъпност, той подчерта важността от постигане на още по-голям устойчив напредък. Европейският съвет от юни приветства също подписването на ССА и насърчи Албания да напредва в процеса на реформи.

164. През декември Съветът приветства влизането в сила на междинното споразумение. Като отбеляза някои окуражителни стъпки, Съветът подчерта необходимостта от още по-голям напредък в реформите, включително в борбата с организираната престъпност и корупцията и пълното зачитане на независимите съдебни институции. Съветът подчерта също необходимостта от сътрудничество между правителството и опозицията в подготовката на местните избори през 2007 г.

165. През 2007 г. Съветът ще продължи да следи събитията в страната, включително във връзка с предвидените за февруари местни избори и ще оценява напредъка по изпълнението на ССА и междинното споразумение.

1.5 – Босна и Херцеговина (Б и Х)

СПЕС в Босна и Херцеговина

166. На 30 януари 2006 г. Съветът назначи г-н Christian Schwarz-Schilling за специален представител на ЕС в Босна и Херцеговина, считано от 1 февруари 2006 г. до 28 февруари 2007 г.³⁷ Финансовата референтна сума, предназначена за покриване на разходите във връзка с изпълнението на мандата на СПЕС, беше от порядъка на 770 000 EUR.

167. На 25 юли 2006 г. Съветът внесе изменения в мандата на СПЕС в Босна и Херцеговина, за да му даде възможност да окаже подкрепа за планирането на бъдещата подсилена служба на СПЕС в контекста на закриването на Службата на върховния представител (СВП).³⁸ Финансовата референтна сума за изпълнението на изменения мандат на СПЕС беше увеличена на 1 090 000 EUR.

В съответствие с отговорностите си по член 2 и 3 от Съвместно действие 2006/49/ОВППС на Съвета, изменено със Съвместно действие 2006/49/ОВППС на Съвета, д-р Christian Schwarz-Schilling продължи да насърчава изпълнението на Общото рамково споразумение за мир в Босна и Херцеговина и на приоритетите, посочени в документа за европейско партньорство от 2006 г. СПЕС продължи да осъществява политически контрол на полицейската мисия на Европейския съюз (EUPM), в съответствие с ролята си в командната верига, и да осигурява местни политически консултации за командващия силите на ЕС.

³⁷ Съвместно действие 2006/49/ОВППС

³⁸ Съвместно действие 2006/523/ОВППС

Избори

168. Съветът приветства мирното и редовно провеждане на местните избори на 1 октомври 2006 г. Осъществени в общи линии в съответствие с международните стандарти, общите избори за пръв път след 1995 г. се управляваха изцяло от вътрешни институции. По-голямото участие (в сравнение с общите избори през 2002 г.) се дължеше отчасти на нововъведената система за пасивна регистрация на гласоподавателите. Съветът приветства формирането на новото правителство на Босна и Херцеговина, което ще даде нов импулс на реформите.

EUFOR ALTEA

169. През декември 2006 г. Съветът направи преглед на операция “АЛТЕА” и приветства положителния принос на операцията за безопасната и сигурна среда в Босна и Херцеговина. В светлината на променящото се положение със сигурността в страната Съветът взе принципино решение за промяна на позицията на EUFOR. Окончателното решение за начало на прехода беше взето през февруари 2007 г. Мащабът на операция “АЛТЕА” ще бъде намален, но ще се запази военното присъствие. EUFOR ще поддържа капацитет за реагиране на територията на страната на всякакви възможни предизвикателства във връзка със сигурността, като в съседство ще има резервни сили. EUFOR ще продължи да оказва подкрепа на Международния наказателен съд за бивша Югославия (МНСЮ), включително залавянето на лица, обвинени във военни престъпления (ЛОВП).

EUPM

170. Мисията ще действа с нова насоченост на мандата до 31 декември 2007 г.³⁹ Финансовата референтната сума за изпълнението на мандата беше 9 000 000 EUR.⁴⁰ През 2006 г. всичките 25 държави-членки на ЕС, заедно с осем държави извън ЕС, които дадоха своя принос, участваха в мисията включваща 414 души персонал (166 международни полицейски служители, 29 международни граждански експерти и 219 души национален персонал).

³⁹ ОВ L 307, 25.11.2005 г., стр. 55.

⁴⁰ ОВ L 307, 25.11.2005 г., стр. 55.

171. EUPM оказва подкрепа за процеса на реструктуриране на полицейските сили в Босна и Херцеговина чрез участието на ръководителя на мисията в ръководния комитет на дирекцията за осъществяване на реструктурирането на полицейските сили в Босна и Херцеговина (ДОППС). ДОППС приключи работа на 22 декември с представянето на *Предложение за план за изпълнение на реформата в полицейските структури в Босна и Херцеговина*.
172. Звеното за връзка с наказателното производство на EUPM (CJIU) идентифицира и обсъди недостатъците в областта на сътрудничеството между полицията и прокуратурата, като се съсредоточи върху засилване на общото сътрудничество и сътрудничеството по конкретни случаи с цел засилване на неподкупността в системата за наказателно производство в Босна и Херцеговина.
173. Във връзка с полицейската дейност EUPM продължи да следва своята методика на разполагане след съответен преглед и реорганизация. От 1 октомври 2006 г. EUPM пое изцяло водещата роля в координацията на полицейските аспекти на усилията на ЕПСО в борбата с организираната престъпност. Тя оказва помощ на местните власти в планирането и провеждането на разследвания по големи престъпления и престъпления на организираната престъпност. През 2006 г., като част от процеса на редовен преглед, EUPM завърши оценка на организираната престъпност в Босна и Херцеговина, която позволи на мисията да подобри насочеността върху подкрепата на борбата с организираната престъпност, която ще бъде основната ключова цел за 2007 г.

Засилен ангажимент на ЕС в Босна и Херцеговина през 2007 г.

174. През юни 2006 г. политическите директори на ръководния комитет на Съвета за прилагане на мирното споразумение се съгласиха с плановете на Службата на върховния представител (СВП) да започне подготовка за закриване на 30 юни 2007 г.⁴¹ В контекста на планираното закриване на СВП, Съветът се съгласи да засили присъствието на ЕС в Босна и Херцеговина. За целта Съветът промени мандата на СПЕС, за да му даде възможност да окаже подкрепа за планирането на подсилена служба на СПЕС, включително консултации по аспектите на информирането на обществеността за прехода.

⁴¹ Въпреки това, на заседанието си на 26 и 27 февруари ръководния комитет на СПМС взе решение да не потвърди закриването на СВП в посочения срок. Новата цел е СВП да бъде закрыта до 30 юни 2008 г. Ръководният комитет на СПМС се договори да направи преглед на ситуацията на заседанията си през октомври 2007 г. и февруари 2008 г.

Бъдещи перспективи

175. *Техническите* преговори по споразумението за стабилизация и асоцииране (ССА) приключиха успешно към края на 2006 г. Въпреки това, за да се стигне до подписване на ССА с Европейския съюз, остава необходимостта от още по-голям напредък в реформата на полицейските структури, обществените медии, публичната администрация, както и пълно сътрудничество с МНСЮ.
- Поощрява се и напредъкът в конституционната реформа с цел създаване на по-функционални държавни структури, способни да отговорят в по-голяма степен на европейските стандарти.
- Въз основа на направените препоръки, формулирани в съвместния доклад на ГС/ВП и Комисаря на ЕС по разширяването, ще продължи подготовката за засиленото присъствие на ЕС в Босна и Херцеговина в контекста на планираното закриване на Службата на върховния представител.

1.6 – Сърбия/Черна гора

Сърбия

176. След прекратяването на преговорите по споразумението за стабилизация и асоцииране (ССА) на 3 май поради неизпълнение на условието за МНСЮ, ЕС се опита да намери нови начини и средства за оказване помощ на Сърбия да засили сътрудничеството си с МНСЮ и да укрепи още повече взаимоотношенията между ЕС—Сърбия извън обхвата на ССА чрез засилен политически диалог.
- На 17 юли Министерската тройка на ЕС се среща с министър-председателя Kostunica. На ЕС беше връчен план за действие за укрепване на сътрудничеството с МНСЮ.
- Съюзът настоятелно прикани Белград планът да бъде последван от конкретни мерки. Въпреки това Белград не предприе никакви действия по същество. Съветът през септември изрази своята готовност да поднови преговорите по ССА със Сърбия, веднага щом бъдат изпълнени условията по отношение на МНСЮ. На 16 октомври се състоя втора среща на Тройката със Сърбия и Съветът изрази готовността си да продължи засиления политически диалог със Сърбия, за да подкрепи европейския курс на страната, включително подновяване на преговорите по ССА веднага щом бъде постигнато пълно сътрудничество с МНСЮ. Успоредно с това в ЕС се проведе дебат за най-добрите начини за оказване на подкрепа на Сърбия в нейния европейски курс на развитие. Беше обърнато сериозно внимание на улесняването на визовия режим и отпускането на нови стипендии за Сърбия с цел засилване на междуличностните контакти.

В края на ноември Съветът прие основополагащи послания относно Сърбия като основа за убедителен и съгласуван подход за отправяне на окуражителни послания за европейската перспектива на Сърбия.

177. Резултатите от изборите дават възможност на Сърбия да сформира ново коалиционно правителство, ориентирано към реформите, ангажирано със сътрудничеството с МНСЮ и с ясна ориентация в посока към ЕС. Въпреки това създаването на коалиция няма да бъде лесно, тъй като ще бъде под влиянието на действащия процес по решаване статута на Косово, спазването на изискванията за МНСЮ, приватизационни интереси и др. Не е лесно да се прогнозира крайният резултат. Това, което е ясно е, че съставът на това правителство, програмата му и способността му да постигне бързо конкретни резултати ще бъдат от решаващо значение за подготвянето на почвата за положителни събития в отношенията между ЕС и Сърбия през 2007 г. и след това.

Сърбия и Черна гора

178. На 30 януари Съветът призна, че Конституционната харта на Сърбия и Черна гора дава право на републиките да проведат референдум за независимост три години след приемането ѝ. Той подчерта също, че съответствието на един такъв процес с международно признатите демократични стандарти ще бъде елемент от решаващо значение за стабилността и темпа на напредък по пътя към ЕС. В тази връзка Съветът подкрепи препоръките на Комисията от Венеция. Той призова всички политически сили в Черна гора да сътрудничат помежду си и с личния представител на ГС/ВП Хавиер Солана, г-н Miroslav Lajcak, за постигане на съгласие по ръководството и провеждането на предложения референдум с цел осигуряване на необходимата легитимност и устойчивост на процеса и резултатите от него.
179. На 27 февруари Съветът приветства постигнатия до момента от правителството и опозицията в Черна гора напредък по определянето на реда и условията за провеждане на предложения референдум. Той призова и двете страни бързо да постигнат съгласие по оставащите нерешени въпроси. В заключенията си от май Съветът подчерта отново важността от провеждането на референдума по честен и редовен начин. Той призова и двете страни да спазят законите и разпоредбите за провеждане на референдум, да се въздържат от едностранни действия и да приемат резултата от един законно проведен референдум. Съветът отбеляза, че след референдума, независимо от неговия резултат, ще са необходими преки разговори между Белград и Подгорица за бъдещия път на развитие.

180. Референдумът се проведе на 21 май 2006 г. Специален закон за референдума, приет на 1 март 2006 г., постановява, че 55% от валидно дадените гласове, трябва да отговорят с “да” на въпроса: „Искате ли Република Черна гора да бъде независима държава с пълноправна международна и юридическа правосубектност?“, при условие, че са гласували 50% от регистрираните гласоподаватели, за да стане Черна гора независима. Радетелите за независимост, водени от премиера Djukanovic, спечелиха с 55.5%. Избирателната активност беше почти 87%. Интензивният вътрешен диалог по реда и условията на референдума и между Подгорица и Белград, със съдействието на ЕС, придаде легитимност на процеса и в очите на опозицията и резултатът беше приет от всички страни, включително от Белград.
181. На 3 юни 2006 г. Съветът отбеляза, че парламентът на Черна гора е приел декларация за независимостта на Република Черна гора в резултат на референдума от 21 май. Съветът отбеляза също, че след гореспоменатата декларация парламентът на Сърбия е приел решение с което Република Сърбия се определя за правопреемник на Държавна общност Сърбия и Черна гора. Съветът призна, че тези парламентарни актове са били приети в съответствие с Конституционната харта на държавната общност.

Черна гора

182. Яснотата на процеса на референдум и приемането му от всички партии в Сърбия и Черна гора улесни единната и бърза реакция от страна на ЕС. По време на Съвета на 3 юни, ЕС и държавите-членки решиха, че ще развият отношенията си с Република Черна гора като суверенна, независима държава, при пълно зачитане на резултатите от референдума и на горепосочените парламентарни актове. Държавите-членки ще предприемат последващи мерки по изпълнението на това решение на национално равнище в съответствие с международното право и практика. В рамките на няколко седмици всичките 25 държави-членки признаха независимостта на Черна гора и Сърбия като държавата-правопреемник на Сърбия и Черна гора. Съветът от 3 юни призова също така Сърбия и Черна гора да водят пряк и конструктивен диалог при своите бъдещи отношения. Европейският съюз ясно показва, че е готов да подкрепи този диалог. Съветът на 17 юли взе решение да разшири двустранния политически диалог на министерско равнище като включи в него Черна гора.

Съветът се съгласи също така да покани Черна гора да се присъедини към демаршите, декларациите и общите позиции на ЕС по въпросите на ОВППС.

183. На 10 септември в Черна гора се проведеха парламентарни избори. На заседанието си през септември Съветът приветства мирното и редовно провеждане на изборите и изрази очакване за безпроблемно сформирание на ново правителство и бързо приемане на нова конституция, отговаряща на европейските стандарти. В тази връзка Съветът подчерта необходимостта от постоянен диалог между новото правителство и опозицията. Съветът приветства също така намерението на Комисията да започне отново преговорите с Черна гора по споразумението за стабилизация и асоцииране и прие нов мандат, упълномощаващ Комисията да преговаря с Черна гора. Скоро след това преговорите по ССА бяха възобновени. Техническите преговори приключиха успешно до края на 2006 г. и има голяма вероятност ССА да бъде подписано през пролетта на 2007 г. Правителството, което беше съставено около два месеца след изборите, представи ясна проевропейска програма. Подписването на ССА и ясният ангажимент на правителството да върви напред със своята програма за реформи ще са добра основа за положителен напредък в отношенията ЕС—Черна гора. През януари 2007 г. парламентът на Черна гора започна официално процедура по приемането на нова конституция. Нерешените въпроси са свързани със символите на новата държава (език, гражданска държава или признаване на различните етноси, химн, църква и др.) и преговорите по тях може да отнемат известно време.

1.7 – Косово

184. От 2005 г. Съветът работи по засилване на ролята на ЕС в Косово въз основа на докладите на Върховния представител и Комисията. За приоритетни области са определени върховенството на закона и полицейската дейност. През април Съветът прие съвместно действие⁴², с което се създава екип за планиране на ЕС (EUPТ) във връзка с евентуална операция по управление на кризи на ЕС в Косово в областта на върховенството на закона и други области, които Съветът би могъл да набележи в контекста на процеса на определяне на бъдещия статут. Финансовата референтна сума за периода до 31 декември 2006 г. беше 3 005 000 EUR.

⁴² Съвместно действие 2006/304/ОВППС от 10 април 2006 г., ОВ L 112, 26.4.2006 г., стр. 19.

На 2 май 2006 г.⁴³ комитета „Политика и сигурност“ назначи Casper Klynge за ръководител на екипа за планиране на ЕС (EUPТ), а на 12 декември 2006 г.⁴⁴ мандатът му беше продължен. На 11 декември Съветът прие ново съвместно действие⁴⁵ за изменение и удължаване на мандата на екипа за планиране (EUPТ) в Косово до 31 май 2007 г., с финансова референтна сума за срока на удължението в размер на 10 545 000 EUR.

185. Седалището на екипа за планиране (EUPТ) в Косово е в Прищина, а в Секретариата на Съвета в Брюксел има екип за връзка. Екипът за планиране (EUPТ) в Косово започна официални операции в Прищина на 6 юни 2006 г. Екипът за планиране (EUPТ) в Косово работи в тясно сътрудничество и обменя информация с всички международни участници в Косово, по-специално с ЮНМИК по условията на прехода, с НАТО/КФОР по въпросите на сигурността и с ОССЕ по планирането и наблюдението.
186. През юли специалният пратеник на ООН Martti Ahtisaari информира подробно Съвета. Съветът потвърди отново пълната си подкрепа за усилията на Ahtisaari за провеждането на политическия процес за определяне на бъдещия статут на Косово. Съветът приветства намерението на Ahtisaari да премине към директни политически разговори по въпроса със статута. Той призова двете страни да се включат конструктивно в този етап на преговорите.
187. Съветът отбеляза доклада по изпълнението на стандартите за Косово, представен на Съвета за сигурност на ООН от специалния представител на Генералния секретар на 20 юни 2006 г. Той отбеляза отчетения напредък и подчерта отново решаващото значение и необходимостта от ускорено и ефективно изпълнение на стандартите. Съветът настоятелно прикани Белград да насърчи сърбите в Косово да участват в институциите на Косово, където биха могли по най-ефективен начин да защитават собствените си интереси.
188. Съветът приветства съвместния доклад на ГС/ВП и Комисаря по разширяването на ЕС за бъдещата роля и принос на ЕС в Косово. Той помоли ГС/ВП и Комисаря по разширяването на ЕС да продължат да следят внимателно тези въпроси в светлината на заключенията на Европейския съвет от 15 и 16 юни 2006 г., като координират усилията си с останалите международни участници и да ангажират активно съответните органи на Съвета с цел осигуряване на своевременна по-нататъшна подготовка за бъдещата роля на ЕС в Косово.

⁴³ ОВ L 130, 18.5.2006 г., стр. 42.

⁴⁴ ОВ L 365, 21.12.2006 г., стр. 88.

⁴⁵ Съвместно действие 2006/918/ОВППС от 11 декември 2006 г., ОВ L 349, 12.12.2006 г., стр. 57.

Съветът подчерта необходимостта от добре съгласувано присъствие на ЕС в Косово.

Съветът приветства своевременното разгръщане на екипа за планиране при подготовка на мисия на ЕПСО в по-широката сфера на върховенство на закона и помоли ГС/ВП да продължи да осигурява информация за постигнатия напредък.

189. На 15 септември Съветът прие съвместно действие⁴⁶ за създаване на екип на ЕС, който да допринесе за подготвителните действия за създаването на евентуална международна гражданска мисия в Косово, обхващаща като съставна единица специалния представител на ЕС (подготвителен екип ICM/EUSR с ръководител г-н Torbjörn Sohlström). Екипът работи заедно с международната общност и институциите на Косово, в тясна координация с екипа за планиране на ЕС (EUPM) в Косово и с Мисията на ООН за временна администрация на Косово (ЮНМИК).
190. През октомври, след задълбочено обсъждане, Съветът настоятелно прикани страните да започнат конструктивни контакти със специалния пратеник на ООН Martti Ahtisaari за сближаване на позициите си и да се въздържат от едностранни или провокационни действия.
- В този контекст Съветът заяви отново пълната си подкрепа за специалния пратеник Ahtisaari и усилията му за осъществяването на политическия процес за определяне на бъдещия статут на Косово. Той приветства намерението му да подготви цялостно предложение за уреждане на въпроса като основа за придвижване напред.
191. Съветът отбеляза също доклада на специалния представител на Генералния секретар, представен на Съвета за сигурност на ООН на 13 септември. Той отбеляза постигнатия положителен напредък по изпълнението на стандартите за Косово, като припомни тяхното решаващо значение и необходимостта от по-нататъшното им ефективно изпълнение. Съветът настоятелно прикани Белград да насърчи сърбите в Косово да участват в институциите на Косово, където биха могли по най-ефективен начин да защитават собствените си интереси. Съветът приветства също така извършваната важна подготвителна работа за евентуална мисия на ЕПСО в по-широката област на върховенството на закона и за участието на единица на ЕС в бъдещата международна гражданска мисия в Косово.

⁴⁶ Съвместно действие 2006/623/ОВППС от 15 септември 2006 г., ОВ L 253, 16.9. 2006 г., стр. 29.

192. През декември Съветът отбеляза напредъка в Косово по прехвърлянето на отговорностите към временните институции на самоуправлението, като припомни решаващото значение на по-нататъшното ефективно изпълнение на стандартите за Косово. Той отбеляза необходимостта от засилване на усилията за създаване на административна среда, която ще даде възможност за по-голямо доближаване до европейските стандарти. Съветът подчерта необходимостта от по-нататъшни усилия по отношение на върховенството на закона и независимостта на съдебната система, борбата с организираната престъпност и корупцията, макроикономическата стабилност и по-специално защитата на малцинствата и опазването на културното наследство.
193. На 11 декември 2006 г. Съветът на ЕС прие също така Концепция за управление на кризи за бъдеща мисия на ЕПСО. Тя предвижда гражданска мисия на ЕПСО с насоченост към по-широката област на върховенството на закона. Предвидената мисия на ЕПСО ще осигурява ръководство, наблюдение и консултации в по-широката област на върховенството на закона; тя ще има също така и изпълнителни отговорности в някои области на полицейската дейност, включително контрол на поведението на тълпата и безредиците, както и в областта на правосъдието и митниците.
194. Екипът за планиране (EUPТ) в Косово ще продължи работата си въз основа на концепциите, утвърдени от Съвета през декември, и в пълно сътрудничество с местните власти и международните заинтересовани страни. По-нататъшното планиране ще се прави с оглед на напредъка по определянето на статута, тъй като мандатът на бъдещата мисия ще се определя от уреждането на статута.
195. ЕС е и ще остане твърдо ангажиран в Косово. Подготвителните действия на ЕС за участието му в международното присъствие в Косово след определянето на статута са в доста напреднал стадий. Подготвителният екип на ЕС за бъдещата Международна гражданска служба (МГС) работи усилено на място заедно с ЮНМИК и косовските власти за подготовката на прехода и създаването на МСГ. Работата е доста напреднала. Създаването на екипа за планиране на ЕС (EUPТ Косово) беше от решаващо значение за осигуряването на ранно и цялостно планиране на евентуална бъдеща гражданска мисия на ЕПСО в Косово. От започването на своята работа през април 2006 г., EUPТ в Косово установи тясно сътрудничество с всички ключови и международни участници в Косово и даде важен принос към процеса на вземане на решения в Брюксел. Косовските власти подготвят стратегия и план за развитието на Косово (СПРК) с подкрепата на Комисията, Световната банка и държавите-членки на ЕС.

Скоро след уреждането на статута ще бъде свикана конференция с широко участие на всички донорски организации за да се осигури първоначална донорска подкрепа. В заключение, продължават усилията за насърчаване на европейската перспектива на Косово. Процесът ще бъде придружен от помощ в размер на около 194,2 милиона EUR, разпределена за периода 2007—2009 г. по инструмента за предприсъединителна помощ за Косово.

ГЛАВА 2 – ИЗТОЧНА ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛНА АЗИЯ

2.1 - Русия

196. На седемнадесетата среща на високо равнище ЕС—Русия, състояла се на 25 май в Сочи, беше обсъден широк кръг от въпроси, свързани с отношенията ЕС—Русия, по-специално енергийни, регионални и международни въпроси, както и новото споразумение ЕС—Русия, преговорите по което ще започнат през 2007 г. Беше постигнато съгласие, че сегашното споразумение за партньорство и сътрудничество ще остане действащо до влизането в сила на ново споразумение. На срещата на върха беше направена също така оценка на четирите общи пространства, създадени на срещата на върха в Санкт Петербург през май 2003 г. (икономика; свобода, сигурност и правосъдие; външна сигурност; изследвания и образование, включително културни аспекти).

Беше отбелязано, че приемането на подробни пътни карти за всяко пространство на срещата на върха, състояла се в Москва на 10 май 2005 г., е довело до нова положителна динамика и тласък на сътрудничеството между ЕС и Русия. Освен това в рамките на срещата на върха бяха подписани споразумения за облекчаване на визовия режим и за повторно допускане.

197. Осемнадесетата среща на високо равнище ЕС—Русия се проведе на 24 ноември 2006 г. в Хелзинки. В центъра на дискусиите беше подобряването на сътрудничеството между ЕС и Русия, особено в енергийната област. Бяха обсъдени редица въпроси, по-специално развитието на отношенията между ЕС и Русия през изминалите шест месеца, включително изпълнението на четирите Общи пространства, както и регионални и международни въпроси. Въпреки че срещата на върха не успя да постави началото на преговори за ново споразумение между ЕС и Русия, беше отбелязано, че ЕС ще продължи да работи с цел приемане във възможно най-кратък срок на мандата за преговори на ЕС. Беше подписан също така протокол за постепенното премахване на таксите за полети над Сибир.

198. През годината ЕС и Русия поддържаха особено интензивен политически диалог на политическо и експертно равнище. Областите на сътрудничество бяха разширени от различни географски райони (по-специално Близкия изток и Балканите) към различни хоризонтални въпроси, например неразпространението на оръжия за масово унищожение, управление на кризи и тероризъм, както и сътрудничество в различни международни организации (по-специално ООН и ОССЕ). В този контекст ЕС постави специален приоритет върху страните с обща граница с Русия и с разширения Европейски съюз. Бяха осъществени множество контакти между СПЕС за Република Молдова, Южен Кавказ и Централна Азия и руските власти.
199. През 2006 г. се проведоха няколко заседания на Постоянния съвет за партньорство (ПСП) в различен формат: външни министри на 3 ноември в Брюксел, правосъдие и вътрешни работи на 21 и 22 март в Москва и на 30 октомври в Хелзинки, околна среда на 10 октомври в Хелзинки, транспорт на 8 септември в Лапеенранта и енергетика на 8 декември в Москва.
200. Четвъртият и петият кръг от консултациите между ЕС и Русия по правата на човека се състояха на 3 март във Виена и на 8 ноември в Брюксел. Тези консултации са уникален форум, на който ЕС и Русия имат възможност да обсъждат вътрешното състояние на правата на човека в Европейския съюз и Русия, както и международни въпроси, свързани с правата на човека. ЕС изказа особена загриженост за състоянието на правата на човека в Русия, по-специално ситуацията в Чечения, свободата на медиите, включително убийството на журналистката Ана Политковская, положението на НПО след влизането в сила на закона за НПО, прилагането на закона за противодействие на екстремистката дейност и зачитането на върховенството на закона.
201. Председателството присъства на заседанията на Комисията за парламентарно сътрудничество между ЕС и Русия на 25 и 26 януари и на 22 и 23 ноември, и говори във връзка с Русия пред Комисията по външните работи (AFET) и Комисията по международна търговия (INTA) съответно на 24 януари и 12 юли.
202. През 2006 г. отношенията между ЕС и Русия се развиваха положително в много области. Стабилно нарастват търговските и инвестиционните потоци. Четирите общи пространства дадоха видими резултати, а пътните карти се оказаха продуктивна рамка за сътрудничеството между ЕС и Русия.

Сътрудничеството в рамките на общото икономическо пространство се развива особено добре, но може да се направи още много за засилване на сътрудничеството и диалога в рамките на общото пространство на външна сигурност, по-специално по отношение на общото съседство. ЕС и Русия следва да се стремят по-специално към засилване на диалога за начините за постигане на напредък по намирането на решения за “замразени конфликти”. Споразумението за облекчаване на визовия режим ще подобри междуличностните контакти, включително в областта на бизнеса, културата и науката. Въпреки това за ЕС остават редица нерешени въпроси в отношенията му с Русия, включително наложената от Русия забрана на вноса на месни продукти от Полша, която доведе до забавяне на началото на преговорите по ново споразумение.

203. ЕС се надява да започне преговорите по ново споразумение възможно най-рано през 2007 г., което би осигурило цялостна и стабилна рамка на стратегическото партньорство между ЕС и Русия.

2.2 – Украйна

204. През 2006 г. се засилиха и задълбочиха връзките между ЕС и Украйна в целия спектър на двустранното сътрудничество. Украйна постигна добър напредък по изпълнението на Плана за действие към Европейската политика за добросъседство (ЕПД), приет през февруари 2005 г. Продължи доброто сътрудничество в областта на външната политика и политиката на сигурност, особено във връзка с конфликта в Приднестровието и мисията за гранична помощ на ЕС в Република Молдова и Украйна (EUBAM). Украйна продължи да използва добре възможността за поетапно присъединяване към декларациите и общите позиции на ЕС, свързани с ОВППС. В допълнение към редовните срещи в рамките на политическия диалог, през февруари 2006 г. се проведеха разговори за политическо планиране между политическия отдел към ВП Солана и украинското министерство на външните работи.
205. Продължи утвърждаването на постиженията на Оранжевата революция: проведените през март 2006 г. парламентарни избори бяха свободни и честни, а властите зачитат свободата на медиите и другите политически свободи.
206. След изборите през март ЕС започна консултации с Украйна по ново подсилено споразумение, което следва да замени след 2007 г. сегашното Споразумение за партньорство и сътрудничество.

На срещата на високо равнище, състояла се на 27 октомври, ЕС и Украйна договориха цялостен и амбициозен съвместен подход за новото споразумение, включително създаване на зона за свободна търговия като важен елемент от споразумението след присъединяването на Украйна към СТО. По отношение на ОВППС беше постигнато съгласие за постигане на по-задълбочено и оперативно сътрудничеството между ЕС и Украйна по въпросите на външната политика и политиката на сигурност, включително по отношение участието на Украйна в ръководени от ЕС операции по управление на кризи.

207. На срещата на върха бяха парафирани споразумения между ЕС и Украйна за облекчаване на визовия режим и повторното допускане, които има вероятност да влязат в сила през 2007 г.
208. Свободните и честни парламентарни избори дадоха важен положителен тласък на отношенията ЕС—Украйна. Изборите, обаче, бяха последвани от период на политическа нестабилност. Нужни бяха повече от четири месеца за съставянето на правителство, а през следващите месеци имаше неяснота по състава на коалицията. Въпреки, че вътрешните трудности не доведоха до нарушаване на основните принципи на демокрацията, те забавиха процеса на реформи, който има ключово значение за отношенията ЕС—Украйна.
209. При посещението на Министерската тройка в Киев през февруари 2007 г. беше обявено началото на преговорите между ЕС и Украйна по ново подсилено споразумение. Първата среща в рамките на преговорите ще се състои на 5 март в Брюксел. Преговорите ще бъдат основен приоритет в отношенията през 2007 г. Друг важен приоритет е по-нататъшното изпълнение на плана за действие към ЕПД.

2.3 - Беларус

210. През 2006 г. продължи сериозната загриженост за събитията в Беларус, с нарастването на репресиите срещу опозиционните политически партии и групи, независимите медии и гражданското общество. Президентските избори на 19 март бяха проведени в нарушение на международните изборни стандарти и ЕС ги окачестви като “напълно опорочени”.

211. ЕС приложи двойна политика към Беларус. Първо, след провала на изборите, ЕС наложи визова забрана и замрази авоарите на отговорните за злоупотребите и измамите по време на изборния процес и след това⁴⁷, включително на президента Лукашенко. В отговор на по-нататъшните репресивни мерки срещу опозицията, през октомври 2006 г.⁴⁸ беше разширен списъкът с лицата, на които е наложена забрана. Мерките бяха насочени срещу онези, които бяха лично отговорни, и не засегнаха неблагоприятно населението като цяло.
212. Второ, ограничителните мерки бяха балансираны с проактивна политика на ангажираност, насочена към създаване на предпоставки за демократизация чрез активна работа с гражданското общество, опозицията и неполитическите нива на администрацията. В този контекст Тройка на ЕС на ниво директори посети Беларус на 18 и 19 декември и разясни на белоруските власти и гражданското общество предложението на ЕС за сключване на партньорство с Беларус, както и условията, съпътстващи предложението.
213. Споровете за природния газ и нефта между Беларус и Руската федерация в края на 2006 г. и началото на 2007 г. насочиха вниманието както към слабите места на региона, така и към енергийната сигурност на ЕС. ВП Солана и Председателството също поддържаха връзка с двете страни по спора като настоятелно призоваваха за постигане на устойчиво решение по пътя на преговорите.
- Визовата забрана и замразяването на авоарите на властите в Беларус са валидни до 10 април 2007 г. Преди това ЕС ще направи преглед на тези ограничителни мерки в светлината на вътрешните събития в Беларус.

2.4 – Република Молдова

214. Отношенията между ЕС и Република Молдова се задълбочиха и разшириха. Продължи изпълнението на Плана за действие към ЕПД, приет през февруари 2005 г. Република Молдова поетапно се присъедини към декларациите и общите позиции на ЕС.

⁴⁷ Обща позиция на Съвета 2006/276/ОВППС (ОВ L 101, 11.4.2006 г., стр. 5), изменена с Обща позиция на Съвета 2006/362/ОВППС (ОВ L 134, 20.5.2006 г., стр. 45); и Регламент на Съвета (ЕО) № 765/2006 (ОВ L 134, 20.5.2006 г., стр. 1).

⁴⁸ Решение на Съвета 2006/718/ОВППС (ОВ L 294, 25.10.2006 г., стр. 72) и Регламент на Комисията (ЕО) № 1587/2006 (ОВ L 294, 25.10.2006 г., стр. 25).

215. През февруари Съветът прие общи позиции⁴⁹ за възобновяване и промяна на санкциите срещу онези ръководители от Приднестровския район на Република Молдова, които бяха отговорни за възпрепятстването на напредъка по решаването на конфликта в Приднестровието, както и срещу двама души, отговорни за училищната криза през 2004 година.
216. Специалният представител на ЕС за Република Молдова разви активна дейност. Бюджетът му, който се финансира от бюджета на ОВППС, възлизаше на 1 030 000 EUR за периода от март 2006 г. до февруари 2007 г.⁵⁰ СПЕС представляваше ЕС в преговорите за уреждане на конфликта в Приднестровието (така-наречените “разговори 5 + 2”), участва в срещите ЕС—Република Молдова, проведе консултации с молдовските власти и властите на Приднестровието, с посредничеството на Русия, Украйна и ОССЕ, със САЩ и други заинтересовани страни, по-специално Румъния. СПЕС информира подробно парламента – молдовската делегация, а на 23 ноември и Комисията по външните работи (AFET). През годината той поддържаше тесни контакти с ръководителя на молдовската делегация. СПЕС осъществяваше постоянна връзка с Европейската комисия, по-специално с екипа на Комисията за Приднестровието. При разговорите 5 + 2 в екипа на СПЕС участваше представител на Комисията.
217. СПЕС участва в заседанията на Консултативния комитет на Мисията за гранична помощ на ЕС в Република Молдова (EUBAM), която се организира и финансира от Комисията. Ръководителят на EUBAM генерал Vanġi съвместява и поста старши политически съветник на СПЕС за осигуряване на политически контрол и тясна връзка с ПСК и с ВП Солана. Член на екипа на СПЕС работи в Главната квартира на EUBAM в Одеса. СПЕС посети всички периферни служби и главната квартира на EUBAM. През цялата година той поддържаше тясна връзка с ръководителя на EUBAM. Няколко пътувания бяха осъществени съвместно. СПЕС има още един консултант в Киев и двама в Кишинев. Всички са командировани от държави-членки.

⁴⁹ Обща позиция на Съвета 2006/95/ОВППС от 14 февруари 2006 г., ОВ L 44, 15.2.2006 г., стр. 31 и Обща позиция на Съвета 2006/96/ОВППС от 14 февруари 2006 г., ОВ L 44, 15.2.2006 г., стр. 32.

⁵⁰ Съвместно действие на Съвета 2006/120/ОВППС от 20 февруари 2006 г., ОВ L 49, 21.2.2006 г., стр. 11.

EUBAM и СПЕС осъществиха наблюдение по започналото през март 2006 г. изпълнение на съвместната декларация за митниците на молдовския и украинския премиери от декември 2005 г. С нея се възстанови общия режим на молдовско-украинската граница и механизма за регистрация и възстановяване на разходите за фирмите от Приднестровието. Сега в Кишинев са регистрирани над 270 фирми от Приднестровието, занимаващи се с износ, които имат възможност да осъществяват легално своята дейност, по-специално с фирми в ЕС.

През юни молдовският президент Voronin посети Брюксел за годишните си консултации с ЕС и се срещна с ВП Солана. СПЕС взе участие в срещата.

218. СПЕС участва в среща за координация на донорите за Република Молдова, която се състоя в Брюксел през декември и беше организирана съвместно от Комисията, Световната банка и МВФ. През 2007 г. ще продължи изпълнението на Плана за действие към ЕПД. Има още предизвикателства, по-специално в областта на върховенството на закона, медиите, правата на човека и борбата с корупцията.
219. Конфликтът в Приднестровието остава сериозно предизвикателство. Разговорите 5 + 2, които от февруари 2006 г. се намират в застой поради нежеланието на Приднестровието да участва, трябва да бъдат подновени.
220. Първоначалният двугодишен мандат на EUBAM изтича през ноември 2007 г. Съветът и Комисията вероятно ще удължат EUBAM поради успешния ѝ принос за повече ред и прозрачност на молдовско-украинската граница. Удължаването на EUBAM вероятно ще бъде в интерес на ЕС, особено след присъединяването на Румъния към ЕС, с което Република Молдова става непосредствен съсед. Но за такова удължаване е необходима молба от Република Молдова и Украйна. EUBAM беше създадена първоначално по обща молба на молдовския и украинския президенти.
221. Сегашният СПЕС за Република Молдова – посланик Jacobovits de Szeged подаде оставка след двегодишна служба и от 1 март ще бъде заменен от г-н Kalman Mizsei.

2.5 – Южен Кавказ

222. През 2006 г. отношенията между ЕС и трите южнокавказки държави претърпяха сериозно развитие. Две Тройки на ЕС посетиха Южен Кавказ: Тройка на равнище държавен секретар посети трите страни от 19 до 22 април 2006 г., а Министерска тройка посети региона на 2 и 3 октомври 2006 г. Комитетите за сътрудничество с трите южнокавказки държави проведоха заседанията си през октомври 2006 г. в Брюксел, а трите Съвета за сътрудничество се състояха на 14 ноември също в Брюксел. На заседанията на Съветите за сътрудничество на 14 ноември бяха официално приети Плановите за действие към ЕПД. С това беше отбелязан нов етап в отношенията на ЕС с трите южнокавказки държави. През ноември 2006 г. президентът на Азербайджан İlham Aliyev посети Брюксел. В рамките на визитата му, на 7 ноември беше подписан Меморандум за разбирателство с цел създаване на енергийно партньорство с Азербайджан.
223. Специалният представител на ЕС за Южен Кавказ посланик Semneby има политически мандат да съдейства за предотвратяването на конфликти и да оказва помощ при решаването на конфликти (Съвместно действие 2006/121/ОВППС от 21 февруари 2006 г.⁵¹). През 2006 г. СПЕС за Южен Кавказ посещаваше редовно Армения Азербайджан и Грузия, спомагайки за засилване на политическия диалог на ЕС с тези страни и за по-голяма видимост на Европейския съюз в региона. СПЕС Semneby обърна специално внимание на ситуацията в Грузия, включително вътрешните конфликти в Южна Осетия и Абхазия, както и на руско-грузинските отношения, а също и на конфликта в Нагорни Карабах. Посланик Semneby провеждаше редовно срещи с политическите ръководства на Армения, Азербайджан и Грузия, както и със Съвета на Европа, ОССЕ, Русия, Турция и Съединените щати.
224. През 2006 г. СПЕС Semneby два пъти посети Европейския парламент: на 5 октомври (за представяне пред Комисията по външните работи на положението в Южен Кавказ и дейностите на СПЕС в региона) и на 9 ноември (представяне пред Делегацията ЕП—Южен Кавказ и подробно информиране за състоянието на правата на човека и върховенството на закона в Грузия).

⁵¹ ОВ L 49, 21.2.2006 г., стр.14.

Обща отпусната сума: 2 960 000 EUR за одобряване през 2006 г. (5342/06).

225. През 2007 г. посланик Semneby ще продължи да подпомага Армения, Азербайджан и Грузия в провеждането на политически и икономически реформи, по-специално в областта на върховенството на закона, демокрацията, правата на човека и доброто управление, развитието и намаляването на бедността. Парламентарните избори в Армения на 12 май 2007 г. ще бъдат важен тест за това как страната изпълнява принципите и ангажиментите в Плана за действие към ЕПД, както и ангажиментите към ОССЕ и Съвета на Европа. В съответствие с действащите механизми, посланик Semneby ще продължи също така да допринася за предотвратяването на конфликти и да подпомага създаването на условия за постигането на напредък в уреждането на конфликти.

Екипът за гранична помощ на СПЕС в Грузия помогна за насочване на вниманието на Грузия към необходимостта от реформа в граничната сигурност и постигана на добър напредък по редица важни въпроси. Планираното удължаване на мандата на Екипа за гранична помощ на СПЕС в Грузия с още 12 месеца (до 29 февруари 2008 г.) ще позволи на екипа да се пренасочи към консултации на стратегическо ниво и да продължи контрола по изпълнението на реформите на ниво граници.

СПЕС ще продължи също и изпълнението на мерките в подкрепа на решаването на конфликта в Грузия. Той ще работи също така в тясно сътрудничество с Комисията по изпълнението на Планове за действие към ЕПД с трите южнокавказки страни.

2.6 – Централна Азия

226. 2006 година беше белязана от по-интензивни конкретни стъпки, насочени към сближаване и активизиране на отношенията със страните от Централна Азия, връхна точка на които беше призивът на Европейския съвет през декември 2006 г. към „германското председателство да придвижи работата по стратегия на ЕС за Централна Азия с оглед приемането ѝ на заседанието на Европейския съвет през юни 2007 г.”. Финландското председателство извърши сериозна подготвителна работа по стратегията на ЕС.

227. През годината бяха осъществени редица визити и срещи на високо равнище. През април в Алмати се проведе третата среща в рамките на регионалния диалог между ЕС и пет централноазиатски държави, организирана за пръв път на равнище министри (държавни секретари).

На годишните срещи на Съветите за сътрудничество с Казахстан (през юли), с Киргизката република (през юли) и с Узбекистан (през ноември) беше потвърдено отново взаимното желание за по-нататъшно укрепване на политическите, икономически и търговски връзки между ЕС и Централна Азия, по-специално в контекста на споразуменията за партньорство и сътрудничество. Срещата на смесената комисия с Туркменистан, включително диалога *ad hoc* по правата на човека, се състоя през юни в Ашхабад, а срещата на смесената комисия с Таджикистан - в Душанбе през декември. Срещата на ръководителите на мисии на ЕС (РМЕС) в Централна Азия, състояла се през октомври в Астана, се превърна в начална платформа за неофициална подготовка на стратегия на ЕС за Централна Азия. Комисар Ferrero-Waldner посети региона през октомври.

228. Специалният представител на Европейския съюз за Централна Азия, Ján Kubiš, пътува многократно в региона и работи в тясно сътрудничество с различни регионални и международни партньори за засилване на ефективността и видимостта на ЕС в Централна Азия и за оказване на съдействие за укрепването на стабилността и сътрудничеството между страните от региона. След назначаването на г-н Kubiš за външен министър на Словашката република и оставката му като СПЕС през юли, Съветът назначи нов СПЕС за Централна Азия – г-н Pierre Morel⁵². След назначаването си г-н Morel пътува многократно в региона и успешно продължи инициативите, започнати от неговия предшественик. Усилията му бяха особено ценни с оглед на проточилата се политическа криза в Киргизката република, постепенното повторно ангажиране на ЕС с Узбекистан след влошаването на отношенията ЕС—Узбекистан в резултат на събитията в Андижан, смяната на ръководството в Туркменистан и работата по подготовката на стратегията на ЕС за Централна Азия. Г-н Morel участва активно и в обсъждането на планираната инициатива на ЕС със САЩ, Русия и Китай.
229. През май Съветът изрази загриженост за положението в Узбекистан и изказа съжаление от липсата на напредък в областта на правата на човека като цяло и по-конкретно в предприетите последващи действия след събитията в Андижан през май 2005 г. Съветът заяви отново, че ограничителните мерки, договорени от Европейския съюз на 3 октомври 2005 г., остават в сила, но отбеляза, че Съюзът е на разположение за сериозен диалог с Узбекистан.

⁵² Решение на Съвета 2006/670/ОВППС от 5 октомври 2006 г., ОВ L 275, 6.10.2006 г., стр. 65

На заседанието на Съвета за сътрудничество на 8 ноември узбекската страна предложи да организира среща в Ташкент за събитията в Андижан между експерти на ЕС и Узбекистан и да се започне редовен диалог със Съюза по въпросите на правата на човека. С оглед на тези събития на 13 ноември Съветът преразгледа ограничителните мерки срещу Узбекистан⁵³; бяха възстановени техническите срещи по споразумението за партньорство и сътрудничество (СПС) с цел, по пътя на диалога, Узбекистан да започне да спазва принципите за зачитане на правата на човека, върховенството на закона и основните свободи; визовите ограничения бяха удължени с още 6 месеца; а оръжейното ембарго бе удължено с още 12 месеца. Съветът реши след 3 месеца да направи преглед на тези мерки, отчитайки действията на узбекските власти в областта на правата на човека. През декември 2006 г. експерти на ЕС и Узбекистан се срещнаха в Узбекистан, за да обсъдят събитията в Андижан. Също през декември в Ташкент се проведе проучвателни разговори по диалога между ЕС и Узбекистан за правата на човека. Първата среща в рамките на диалога между ЕС и Узбекистан по правата на човека вероятно ще се състои през първата половина на 2007 г.

230. Основният акцент през 2007 г. ще бъде върху разработването, приемането и изпълнението на новата стратегия на ЕС за Централна Азия, която ще има отражение и върху отношенията на ЕС с Узбекистан.

ГЛАВА 3 – СРЕДИЗЕМНОМОРСКИ РЕГИОН И ТУРЦИЯ

3.1 – Хоризонтални въпроси

231. През изминалата година дейностите в рамките на евро-средиземноморското партньорство бяха съсредоточени върху изпълнението на петгодишната работна програма и на Евро-средиземноморския кодекс за борба с тероризма, приети на срещата на високо равнище в Барселона по повод десетата годишнина на евро-средиземноморското партньорство, състояла се на 27 и 28 ноември 2005 г., които определят амбициозни цели за политически и икономически реформи, за чието осъществяване ще се използва, *inter alia*, и подкрепа от инструмента на европейската политика за добросъседство, както и върху по-нататъшното развитие на социално-културния обмен и сътрудничество.

⁵³ Обща позиция 2006/787/ОВППС, ОВ L 318, 17.11.2006 г., стр. 43

От друга страна, предизвикателствата през този период, както стана ясно от кризата с карикатурите и войната в Ливан, показват, че е необходимо ЕС да насърчава по-тесното сътрудничество и разбирателство с цел осигуряване на стабилност в региона.

232. По време на австрийското председателство партньорите се договориха да развиват и задълбочават диалога по ЕПСО и въпросите на сигурността с оглед укрепване на сътрудничеството, на доброволна основа, в областта на предотвратяването на конфликти, мерките по изграждане на партньорства и дейностите по управление на кризи. На *ad hoc* срещата по въпросите на ЕПСО, състояла се на 31 май 2006 г., акцентът в дискусиите беше поставен, *inter alia*, върху участието в ориентиран курс на Европейския колеж по сигурност и отбрана, както и в семинар на Института за изследвания на сигурността, които ще бъдат организирани съвместно в държава-партньор.
233. По време на финландското председателство, на срещата на министрите на външните работи на страните от Евромед в Тампере, беше подчертана тяхната подкрепа за по-нататъшното изпълнение на Петгодишната работна програма от ноември 2005 г., включително подкрепа за продължаващите Мерки за изграждане на партньорство, по-специално семинарите на Евромед в Малта, мрежата от външнополитически институти на EuroMeSCo и сътрудничеството по въпросите на гражданската защита, по-конкретно в рамките на проекта за изграждане на междинен мост за гражданска защита Евромед, който удължи дейностите си до март 2008 г. и има за цел развитието на ефективна система на Евромед за смекчаване, предотвратяване и управление на природни бедствия и бедствия, предизвикани от човека.

На срещата в Тампере беше постигнато съгласие да се продължи, *inter alia*, изпълнението на Кодекса на поведение на Евромед; да се работи по приоритетите за сътрудничество в областта на енергетиката; да се подготви министерска конференция по въпросите на миграцията; да се осигури въвеждането на схема за стипендии за студенти от региона и да се проведе министерска конференция по въпросите на висшето образование; както и да се работи за изпълнението на плана за действие, договорен на Първата министерска конференция в Истанбул за укрепване на ролята на жените в обществото.

234. Парламентарното измерение на евро-средиземноморското партньорство беше укрепено и чрез редовното явяване на представителите на Председателството пред Комисията по политическите въпроси, сигурността и правата на човека на Евро-средиземноморската парламентарна асамблея за обмен на мнения по изпълнението на горепосочените цели.

235. Във връзка с европейската политика на добросъседство, през октомври 2006 г. ЕС прие, в рамките на процедурата за съвместно вземане на решения и на първо четене в парламента, новия инструмент за финансово сътрудничество⁵⁴ със страните, включени в европейската политика за добросъседство, за периода 2007—2013 г. с общ бюджет от 11.181 милиарда EUR, т.е. ръст от 45% спрямо 2000—2006 г. (реален ръст от 32%). Европейският инструмент за добросъседство и партньорство е продължение на помощта, предоставяна съгласно разпоредбите на MEDA и TACIS. Той има за цел засилване на сътрудничеството и постепенна икономическа интеграция, като гради върху споразуменията, сключени между ЕС и държавите-партньори.
236. В периода след германското и португалското председателства акцентът ще бъде поставен върху по-нататъшното укрепване на това сътрудничество чрез организиране на няколко прояви, договорени на срещата на министрите в Тампере. По време на германското председателство акцентът ще бъде върху областите на социалния диалог, енергийната ефективност, провеждането на сесия на младежкия парламент на Евромед, образованието, включително въвеждането на стипендии с оглед създаване на Евро-средиземноморска зона на висшето образование, и обмяна на опит в областта на изборите.
237. Ще се наблегне и върху укрепването на Европейската политика на добросъседство, *inter alia*, чрез изпълнението на съществуващите планове за действие, насочени към подкрепа на усилията за реформи на съседите.

⁵⁴ Регламент (ЕО) № 1638/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 2006 г. за определяне на общите разпоредби за създаването на инструмент за европейско добросъседство и партньорство.

3.2 – ЕС—Турция

238. В рамките на споразумението за асоцииране и засиления политически диалог през 2006 г., Турция беше сериозно насърчена да следва процеса на политически реформи и да гарантира неговото пълно и ефективно изпълнение, да увеличи усилията си по отношение на основните свободи и човешки права (по-специално свободата на изразяване, религиозната свобода, правата на жените, правата на малцинствата, правата на профсъюзите и гражданския контрол върху армията), да допринесе за цялостно уреждане на кипърския проблем в рамките на ООН и в съответствие с основополагащите принципи на Съюза, да предприеме стъпки за нормализиране на двустранните си отношения с всички държави-членки на ЕС, включително с Република Кипър, да изпълнява цялостно и без дискриминация допълнителния протокол към Споразумението за присъединяване, да прекрати политиката си на възпрепятстване на присъединяването на Кипър към международни организации и договорености и да работи за изпълнението на параграф 4 от заключенията на Европейския съвет в Хелзинки (нерешени гранични спорове). Широко бяха обсъждани и международни въпроси от взаимен интерес (например Ирак, Иран, Близкоизточния мирен процес). С оглед на значението на процеса на реформи за напредването на Турция в присъединителния процес и необходимостта от обмен на мнения и координация по ключови международни въпроси, тези срещи ще продължиха да бъдат полезни и ценни. По същите причини са предвидени срещи и за 2007 г. Основа на дискусиите ще продължат да бъдат строгото наблюдение и оценката на напредъка в процеса на реформи, в пълно съответствие със свързаните с въпроса заключения на Европейския съвет, рамката на преговорите с Турция и партньорството за присъединяване⁵⁵. Кипърският въпрос и отношенията на Турция с държавата-членка на ЕС Кипър, нерешените гранични спорове, както и международните въпроси от взаимен интерес също ще останат обект на този диалог.

Участие в операции на ЕПСО

239. През 2006 г. Република Турция участва в две военни операции по управление на кризи (Алтеа в Босна и Херцеговина и EUFOR ДР Конго в ДРК), както и в две полицейски мисии (EUPM в Босна и Херцеговина и EUPOL Киншаса в ДРК) в рамките на ЕПСО.

⁵⁵ ОВ L 22, 26.1.2006 г., стр. 34

Рамково споразумение за участие

240. На 29 юни 2006 г. Европейският съюз и Република Турция подписаха споразумение, с което се установява рамка за участието на Република Турция в операции на Европейския съюз по управление на кризи.

Споразумението обхваща правната и финансова рамка на такова участие, както при граждански, така и при военни операции на ЕПСО. Република Турция още не е ратифицирала споразумението.

Развитие на военни оперативни способности

241. В рамките на процеса на **Приоритетна цел 2010** Турция, заедно с другите страни от НАТО, които не са членове на ЕС, даде своя принос за Допълнението към Каталога на силите за 2007 г.

Турция участва в една **Бойна група** (Италия-Румъния-Италия, под ръководството на Италия), предвидена за втората половина на 2010 г.

Поради липсата на консенсус между участващите държави-членки не можаха да приключат преговорите между ЕАО и Турция по административните условия.

ГЛАВА 4 – БЛИЗЪК ИЗТОК / ПЕРСИЙСКИ ЗАЛИВ

4.1 – Близкоизточен мирен процес

242. Европейският съвет отбеляза със загриженост, че Близкият изток е изправен пред една от най-лошите кризи от години насам. В дъното на тази криза е израелско-арабският конфликт. ЕС е ангажиран с преодоляването на сегашната безизходна ситуация в мирния процес и с намаляването на напрежението в региона като цяло.

243. 2006 година започна с провеждането на избори за Палестински законодателен съвет, предхождани от предизборен процес, който беше оценен като свободен, честен и сигурен от ръководителя на мисията на ЕС за наблюдение на изборите, г-жа de Keyser, и от международната общност. Резултатът от изборите беше убедителна победа за Хамас. В отговор, ЕС заедно със своите партньори от Четворката изрази мнението, че палестинският народ има право да очаква, че едно ново палестинско правителство ще отговори на стремежите му за мир и държавност, и приветства уверенията на президента Абас, че палестинската власт е ангажирана с пътната карта, предишните споразумения и задължения между страните, както и с договореното решение на израелско-палестинския конфликт чрез създаване на две държави. Становището на ЕС и на Четворката беше, че платформата на бъдещото палестинско правителство трябва да отразява принципите на ненасилие, признаване на Израел и приемане на предишните споразумения и задължения, включително пътната карта.
244. Новото правителство на Хамас, което положи клетва в края на март, не се присъедини към тези принципи, което накара Съвета да припомни, че липсата на такъв ангажимент неизбежно ще се отрази на пряката помощ за правителството, заявявайки, че ще продължи да предоставя необходимата помощ от ЕС за посрещането на основните нужди на палестинското население. За целта през юни, след консултации в ЕС и с Четворката, основните донори, международните финансови институции и партньорите в региона, ЕС задейства временен международен механизъм (ВММ). Той изигра първостепенна роля за предоставянето на основна помощ за голяма част от палестинското население и беше удължен до март 2007 г. Комбинираната помощ на ЕС за палестинския народ през 2006 г. надхвърли 650 милиона EUR.
245. Наред с участието си в операциите по ВММ ЕС не забрави, че е важно да се съхрани и укрепи капацитетът на институциите на палестинската власт. При сегашните обстоятелства продължи работата с онези институции, с които ЕС можеше да се ангажира, по-специално в контекста на EU BAM Рафах и EUPOL COPPS. Особено успешна беше EU BAM Рафах, която наблюдава преминаването на палестинци през отворения отново контролно-пропускателен пункт Рафах между египетските и палестинските територии (ивицата Газа). През февруари Върховният представител приветства стохилядният преминал; до края на 2006 г. бяха преминали около 350.000 души.

През ноември Съветът реши да удължи EU ВАРМ Рафах с още шест месеца. Но след похищението на израелски войник на контролно-пропускателен пункт Карем Шалом на 25 юни операцията по свободно и постоянно преминаване беше прекъсната.

246. До края на 2006 г. продължаващите усилия на президента Абас за национално единство и сформирание на правителство с платформа, отразяваща принципите на Четворката, не дадоха конкретни резултати. Въпреки това годината приключи помирително: след срещата на 23 декември между премиера Olmert и президента Abbas беше осъществен трансферът на част от задържаните палестински приходи от данъци и мита.

247. През 2006 г. ЕС поддържаше засиленото си присъствие и влияние в трудна обстановка. Позицията на ЕС като ключов партньор в областта на сигурността, институционалното изграждане и координацията на донорската помощ беше широко призната от регионалните и международните партньори. Двете мисии на ЕПСО в палестинските територии продължиха да дават резултати. На политическия фронт ЕС изигра важна роля за запазването на консенсуса между партньорите от Четворката.

Изявлението на Четворката от 20 септември 2006 г. беше израз на настояването на ЕС за надежден политически процес между Израел и палестинците. ГС/ВП Солана и неговия специален представител (СПЕС Otte) успяха да изтъкнат важното значение на израелско-палестинския конфликт за ЕС чрез интензивен диалог с партньорите в региона, както и при консултациите с Четворката и при международни контакти.

248. ЕС продължава да работи за постигането на крайната цел – край на окупацията и създаване на палестинска държава, съществуваща редом с Израел в мир и сигурност, както и сигурност и нормализиране на връзките между Израел и арабските държави. Конкретните стъпки по въпроси като достъп и движение, изграждане на капацитет и реформа в сектора за сигурност са важни за ЕС, но само като част от една по-голяма политическа амбиция.

Мисии на ЕПСО

249. През 2006 г. в палестинските територии действаха две мисии на ЕПСО – мисията за гранична помощ на ЕС на контролно-пропускателен пункт Рафah (EU BAM Рафah) и Полицейското координационното бюро на ЕС, оказващо съдействие на палестинската полиция (EUPOL COPPS).
250. Две основни политически събития в региона оказаха сериозно въздействие върху операциите на тези мисии: първото е победата на Хамас на изборите за Палестински законодателен съвет на 25 януари 2006 г., която доведе до приемането от Четворката на 30 януари на трите принципа (ненасилие, признаване на Израел и приемане на предишните споразумения и задължения, включително пътната карта). Неспазването на тези принципи от новото правителство доведе до ефективно спиране на всички дейности на ЕС във връзка с правителството.
251. Второто ключово събитие беше ескалацията на насилието в Газа, предизвикано от похищението на войника от израелските отбранителни сили (ИОС) ефрейтор Gilad Shalit от бойци на Хамас на 25 юни. Това доведе до продължителни сблъсъци между израелските сили и палестинската милиция и в следствие до арестуването на висши служители на Хамас, включително министри от правителството и законодатели, от Израел, а след това и до насилие между Хамас и Фатах. Влошаването на положението със сигурността засегна основно функционирането на контролно-пропускателен пункт Рафah, който от този момент до края на годината беше отворен само 33 дни от общо 190.

Мисия на ЕС за гранична помощ при контролно-пропускателен пункт Рафah (EU BAM Рафah)

252. На 12 декември 2005 г., след Споразумението за движение и достъп, постигнато между Израел и Палестинската власт на 15 ноември 2005 г., Съветът прие Съвместно действие 2005/889/ОВППС за създаване на Мисия за гранична помощ на ЕС (EUBAM) на контролно-пропускателен пункт Рафah. Впоследствие мандатът на мисията беше удължен с още шест месеца със Съвместно действие 2006/773/ОВППС от 25 ноември 2006 г. Финансовата референтна сума, предназначена за покриване на разходите на мисията, е 1 696 659 EUR за 2005 г. и 5 903 341 EUR за периода от 1 януари 2006 г. до 24 май 2007 г. Ръководител на мисията на ЕС ЕВ ГПМ Рафah е генерал-майор Pietro Pistolese (Италия).

253. Целта на EUBAM Рафах е да осигури присъствието на трета страна на контролно-пропускателен пункт Рафах с оглед да допринесе, в сътрудничество с усилията за институционално изграждане на Общността, за отварянето на контролно-пропускателен пункт Рафах и изграждането на доверие между правителството на Израел и палестинската власт.
254. В очакване на възможното удължаване на мандата на EUBAM Рафах след 24 май 2007 г., редица действия на ЕС, включително изграждане на капацитет и инфраструктурни подобрения на терминала, ще целят осигуряване на възможност за преминаване на превозни средства и стоки между Газа и Египет, с което ще се осигури така необходимия търговски изходен пункт за икономиката на Газа.
255. Въпреки продължителните периоди на затваряне, EUBAM Рафах допринесе за облекчаване на тежката хуманитарна ситуация в Газа – от началото на мисията през контролно-пропускателния пункт успяха да преминат над 350.000 души. Освен това мисията доказа чрез Бюрото за връзка в Керем Шалом, че израелските и палестинските служители могат ефективно да работят заедно благодарение на присъствието на трета страна.

Полицейско координационно бюро на ЕС за оказване на съдействие на палестинската полиция (EUPOL COPPS)

256. На 1 януари 2006 г. беше даден старт на EUPOL COPPS. Мисията има тригодишен мандат и се ръководи от Jonathan McIvor. Целта ѝ е да оказва съдействие на палестинската власт за създаване на устойчиви и ефективни условия за полицейска дейност, да помага за изпълнението на плана за развитие на палестинската гражданска полиция, да консултира и дава насоки на висшите служители на палестинската гражданска полиция и системата на наказателното производство и да координира помощта на ЕС, а при заявка за това, и международната помощ за палестинската гражданска полиция. На 21 ноември 2006 г. ПСК прие решение за назначаване на нов ръководител на мисията, Colin Smith, чийто мандат започна на 1 януари 2007 г. Финансовият отчет за 2007 г. е в размер на 2.8 милиона EUR.
257. През 2006 г. въпреки ограниченията, наложени от политиката на ЕС за неангажиране със сегашното палестинско правителство, EUPOL COPPS постигна някои ограничени резултати:

- изграждане и поддръжка на комуникационна мрежа в Газа за палестинските сили за сигурност;
- обновяване на центъра за обучение на палестинските сили за сигурност в Йерихон;
- курс по унищожаване на артилерийски снаряди за палестинската гражданска полиция;
- проект “Разбиране на палестинския сектор за сигурност”, разработен с цел разбиране на начина на мислене в палестинския сектор за сигурност с оглед по-доброто разполагане на EUPOL COPPS за възложените ѝ задачи;
- редица оценки и изследвания на палестинската система на наказателно производство и на капацитета за наказателно разследване на палестинската гражданска полиция.

258. На 22 януари 2007 г. EUPOL COPPS изпрати своя шестмесечен доклад до държавите-членки, включващ и препоръки за евентуални бъдещи дейности на мисията. ЕС ще продължи да разглежда обхвата на дейностите на мисията в светлината на политическата ситуация и в съответствие с политиката на Четворката.

4.2 - Ливан

259. Първата половина на 2006 г. се характеризира със съществено подобрене на двустранните отношения между ЕС и Ливан. На 11 април 2006 г., скоро след влизането в сила на Споразумението за асоцииране (1.4.2006 г.), в Брюксел се проведе първият Съвет за асоцииране. Само след два кръга на преговорите, на 18 май 2006 г. беше постигнато политическо споразумение по плана за действие на ЕПД, с който ЕС ще оказва подкрепа за политическите и икономическите реформи в страната, в която, макар и не без трудности, от март се осъществява “национален диалог”.
260. Тези положителните събития бяха прекъснати от конфликта между Хизбула и Израел през юли и август 2006 г., предизвикан от нападението на Хизбула над израелски войници. В резултат на ожесточените военни сблъсъци имаше много убити и ранени от двете страни, както и сериозни разрушения на домове и инфраструктура, особено в Ливан.

ЕС предостави спешна хуманитарна помощ за засегнатото ливанско население, включително за стотиците хиляди разселени лица.

261. На 11 август 2006 г. Съветът за сигурност на ООН прие Резолюция 1701 като основа за прекратяването на враждебните действия и разполагането на ливанските въоръжени сили по южната граница. С нея се предостави и мандат на подсилени сили на ООН за опазване на мира (ЮНИФИЛ), като по-голямата част от контингента са сили на ЕС.
262. На Международната конференция за бързото възстановяване на Ливан, която се състоя в Стокхолм на 31 август, ЕС и държавите-членки се обвързаха с обещание за предоставяне на почти 200 милиона EUR като средства за хуманитарна помощ и реконструкция.
263. По време на вътрешната политическа криза в Ливан, чиято кулминация беше оставката на шест шиитски и християнски министри през ноември 2006 г., ЕС настоятелно прикани всички страни да се въздържат от насилие и да предотвратят ескалиране на ситуацията. ЕС призова за решение чрез диалог и при пълно зачитане на демократичните институции на Ливан.
264. Като участва с над 40% в общата сума в размер на 7.6 милиарда долара на международната конференция в подкрепа на Ливан, която се проведе в Париж на 25 януари 2007 г., ЕС изпрати силно послание за подкрепа на народа на Ливан и неговото легитимно и демократично избрано правителство. ЕС заяви подкрепата си за амбициозната програма за възстановяване, реконструкция и реформа, приета от правителството на Ливан на 4 януари 2007 г., по-специално за нейния социален компонент, както и за принципния ангажимент да подпише споразумение за следконфликтно възстановяване с МВФ. Приемането на 19 януари 2007 г. на плана за действие ЕС—Ливан в контекста на политиката за добросъседство ще способства за задълбочаване на сътрудничеството между ЕС и Ливан в рамките на споразумението за асоцииране и Барселонския процес.
265. ЕС ще остане ангажиран по отношение на суверенитета, териториалната цялост и независимостта на Ливан.

4.3 - Сирия

266. В края на 2006 г. ЕС заяви отново, че в неговата политика спрямо Сирия би могло да има развитие, в зависимост от това дали самата Сирия ще избере подход на конструктивно ангажиране в Ливан, както и с Близкоизточния мирен процес.
267. Едновременно с това през 2006 г. ЕС отстояваше твърдата си позиция спрямо Сирия, изразявайки ясно своите очаквания за конструктивната роля, която Сирия трябва да играе в региона, по-специално по отношение на Ливан. По този начин ЕС подкрепи действията на ООН, започнати с Резолюция № 1559 на Съвета за сигурност на ООН, и насочени към възстановяване на териториалната цялост, независимостта и суверенитета на Ливан, и призова за спазване на Резолюция № 1701 на СС на ООН, по-специално по отношение на оръжейното ембарго. ЕС продължи да настоява за пълно сътрудничество от страна на Сирия с ЮНМИК и очаква сирийските власти да признаят Специалния трибунал на ООН за Ливан и да му сътрудничат. ЕС напомни на Сирия и другите участници от региона, че е необходимо да сложат край на всякаква намеса във вътрешните работи на Ливан и да се включат активно в стабилизацията на Ливан и региона, за да могат да развият нормални отношения с международната общност и ЕС.
268. Освен ситуацията в района, през 2006 г. ЕС следеше със загриженост и влошаването на положението с човешките права в Сирия, което беше осъдено и от Европейския парламент с резолюции от юни и октомври. Проявеният от Сирия ангажимент за спазване на правата на човека ще бъде важен фактор за ЕС в неговата политика към Сирия.
269. През ноември Сирия възстанови дипломатическите си отношения с Ирак след 24 годишно прекъсване, след като от 2000 година насам постигна подобрение в обтегнатите преди това взаимоотношения с Турция. От тази по-благоприятна позиция в края на 2006 г. сирийският президент отправи множество предложения за подновяване на мирните преговори с Израел. В основата на политиката на ЕС към Сирия ще продължат да бъдат очакванията, формулирани в рамките на ООН, както и перспективата Сирия да играе конструктивна роля в региона.

4.4 - Израел

270. Политическата ситуация в Близкия изток е на едно от първите места в дневния ред на отношенията ЕС—Израел и беше обсъждана на много срещи през 2006 г., по-специално на петото заседание на Комисията по асоцииране, състояло се на 17 май 2006 г. в Брюксел, на шестия съвет за асоцииране ЕС—Израел, проведен на 13 юни 2006 г. в Люксембург, и на втората среща на подкомисията за политически диалог и сътрудничество, която се състоя на 9 ноември 2006 г.
271. Успоредно и в съответствие с целите и задачите, договорени с плана за действие ЕС—Израел, подписан в контекста на Европейската политика за добросъседство, двете страни засилиха и разшириха диалога и сътрудничество помежду си по редица политически въпроси. Като продължение на заключенията на първата Подкомисия за политически диалог и сътрудничество от ноември 2005 г., че е необходимо да се засили диалогът по конкретни въпроси от взаимен интерес за двете страни, при разглеждане на всеки отделен случай, през 2006 г. се проведеха четири срещи на равнище експерти. През март 2006 г. беше организиран семинар по проблемите, свързани с финансирането на тероризма, на който бяха обсъдени начини за обмен на добри практики и укрепване на сътрудничеството. На 7 юни 2006 г. се състоя среща на работна група, на която бяха разменени мнения относно начините за сътрудничество в рамките на международните организации. На същата дата се проведе среща на неофициалната работна група по правата на човека, на която бяха обсъдени положението на малцинствата, въпроси на международното хуманитарно право, съответните международни конвенции и протоколи и новият Съвет за правата на човека към ООН. ЕС повдигна конкретни въпроси, пораждащи загриженост, по-специално ефектът на разделителната бариера и ограниченото движение в рамките на палестинските територии върху живота и препитието на палестинците, достъпът на хуманитарни НПО до окупираните палестински територии, инцидентите с цивилни граждани, окачествени като убийства без присъда, и административното задържане. В заключение, проведеният на 7 декември 2006 г. семинар за борбата с расизма, ксенофобията и антисемитизма предостави възможност на ЕС и на Израел да демонстрират своята ангажираност в борбата срещу всички форми на расизъм и ксенофобия, включително антисемитизма и ислямофобията.

4.5 - Иран

272. Съветът остава ангажиран с изграждането на дългосрочни отношения с Иран на основата на доверието и сътрудничество, но освен това даде ясно да се разбере, че това зависи от напредъка по всички въпроси, пораждащи загриженост, по-специално ядрените проблеми, тероризма, подхода на Иран по отношение на Близкоизточния мирен процес и регионалните въпроси.

273. Състоянието на човешките права в Иран остава ключов приоритет за ЕС. На 17 юли 2006 г. Съветът още веднъж изказа съжаление за влошеното състояние на правата на човека в Иран и призова страната да гарантира изпълнението на своите задължения във връзка с правата на човека. Освен това, чрез Председателството ЕС постави за обсъждане публично, както и директно пред иранските власти редица случаи, свързани с правата на човека. ЕС подкрепи резолюцията на Общото събрание на ООН за състоянието на правата на човека в Иран, внесена от Канада. Председателството се беше договорило по принцип с Иран следващият кръг от диалога за правата на човека ЕС—Иран да се състои през декември 2006 г. Но след приемането на резолюцията на Общото събрание на ООН Иран анулира срещата.
274. Напредъкът в други области беше ограничен. Финландското председателство предложи на Иран да се организира среща на Хоризонталната група за наркотиците ЕС—Иран (HDG), но не получи никакъв отговор. Положително събитие беше включването на Иран, наред с други страни от региона, в програмата ERASMUS MUNDUS.
275. Във връзка с конференцията за Холокоста, организирана от иранските власти, Европейският съвет от 14 и 15 декември 2006 г. осъди всяко пълно или частично отричане на Холокоста като исторически факт и отхвърли основните предпоставки и целите на конференцията. ЕС подкрепи резолюцията на Общото събрание на ООН, осъждаща безрезервно всяко отхвърляне на Холокоста, която беше приета единодушно на 26 януари. Иран беше единствената страна, която се разграничи от единодушното решение.
276. ЕС се интересува във все по-голяма степен от ролята на Иран в региона. Европейският съвет от 14 и 15 декември 2006 г. изрази загриженост за отрицателното въздействие на иранската политика върху стабилността и сигурността в Близкия изток и призова Иран да играе отговорна роля в региона.
- Ядреният въпрос ще остане в центъра на вниманието през 2007 г. Подробностите в тази връзка са представени в част I, глава 4.1. ЕС остава сериозно загрижен от дейностите на Иран, свързани с разпространението на ядрено оръжие, но се ангажира с усилията за намиране чрез преговори на дългосрочно решение, което ще отвори пътя за нови отношения с Иран. ЕС ще продължи да извършва преглед на всички въпроси и политики по отношение на Иран.

4.6 - Ирак

277. ЕС продължи да укрепва отношенията си с Ирак чрез подкрепа за политическото и икономическо възстановяване на Ирак в съответствие с Резолюция № 1546 на Съвета за сигурност на ООН и съгласно препоръките на Комисията от юни 2006 г. за нов ангажимент на ЕС към Ирак. Вторите общи избори за Съвета на представителите в Ирак се проведеха през декември 2005 г. в съответствие с новата конституция, приета с референдум през октомври 2005 г. Изборите доведоха до сформирането на правителство на националното единство. ЕС продължи своя политически диалог с Ирак на всички равнища, в съответствие със съвместната декларация на ЕС и Ирак за политически диалог, подписана в Ню Йорк на 21 септември 2005 г.
278. ЕС участва активно в процеса на подготовка на Международния пакт с Ирак (МПИ). Този процес беше започнат през юни 2006 г. В този пакт е предвидено включването на ангажименти за иракското правителство, които международната общност би подкрепила. ЕС работи за широк пакт, включващ политически въпроси и въпроси на сигурността, както и икономически въпроси, и защити широкото участие в пакта, по-специално от страна на съседите на Ирак. Очаква се заключителната среща във връзка с пакта да се състои през пролетта на 2007 г.
279. ЕС предостави на Ирак помощ за възстановяване, главно чрез вноски в Международния фонд за възстановяване на Ирак (IRFFI) (187,5 м EUR през 2006 г.), 60% от които се осигуряват от ЕС и държавите-членки. Продължавайки усилията на ЕС да съдейства за намирането на решение на неотложните нужди на иракската система за наказателно правораздаване, на 12 юни 2006 г. Съветът прие Съвместно действие 2006/413/ОВППС за изменение и допълнение на Съвместно действие 2005/190/ОВППС относно интегрираната мисия на ЕС в Ирак за подкрепа на правотата държава EUJUST LEX, което постанови удължаване на мисията до 31 октомври 2006 г. без допълнителни разходи. Едновременно с това Съветът отбеляза и политическото споразумение за още едно удължаване на мисията до 31 декември 2007 г. На 17 октомври 2006 г. Съветът прие Съвместно действие 2006/708/ОВППС за изменение и удължаване на Съвместно действие 2005/190/ОВППС до 31 декември 2007 г. Финансовата референтна сума за периода от 31 октомври 2006 г. до 31 декември 2007 г. е 11 200 000 EUR.

EUJUST LEX предоставя обучение по висше управление и наказателно разследване за служители от висшето и средното ниво на Иракската полицейска служба, съдебната система и изправителната служба (затворите). Мисията има бюро за свързка в Багдад.

Удължената мисия предоставя широка гама от специализирани курсове и ограничен брой стажове. До края на декември 2006 г. 843 души бяха взели участие в 26 курса. Мисията организира също така стаж за двама иракски служители от системата на затворите.

280. Освен това, на 20 ноември 2006 г. ЕС и Ирак започнаха преговорите по споразумение за търговия и сътрудничество. Това ще са първите договорни отношения между ЕС и Ирак. Целта на споразумението е да осигури рамка за разширяване на сътрудничеството и подпомагане реинтеграцията на Ирак в международната икономическа система.

4.7 – Съвет за сътрудничество в Персийския залив (ССПЗ)

281. На 15 май 2006 г. в Брюксел се проведе съвместната среща на Съвета и министрите ЕС—ССПЗ. Предмет на дискусиите бяха широк кръг от теми, включително политически въпроси от взаимен интерес като положението в Иран и Ирак, Близкоизточният мирен процес, правата на човека, противодействието на тероризма и неразпространението на оръжия за масово унищожение. В процеса на подготовка за съвместната среща на Съвета и министрите, служители на ЕС и ССПЗ се срещнаха в Брюксел на 16 март 2006 година.
282. Преговорите по споразумение за свободна търговия продължиха и получиха нов тласък през 2006 г. след съвместната среща на Съвета и министрите. Въпреки положените сериозни усилия не беше възможно да се приключат преговорите преди края на 2006 г. Бяха договорени клаузи за правата на човека, борбата с тероризма и сътрудничеството за неразпространение на оръжия за масово унищожение. В рамките на основните въпроси, свързани с търговията, останаха все още да се обсъждат услугите, обществените поръчки и правилата за произход. Целта е преговорите да приключат през 2007 г., за да се осигурят подходящите условия за по-нататъшно развитие на отношенията ЕС—ССПЗ.

ГЛАВА 5 - АФРИКА

5.1 – Двурегионално сътрудничество

Диалог ЕС/АС

283. Очертаването на Африканския съюз като силен основен събеседник допринесе още повече за развитието на отношенията между ЕС и Африка. Европейската комисия, ГС/ВП Солана и комисията на Африканския съюз продължиха съответно да играят централна роля за насърчаване на диалога между ЕС и Африка. През 2006 г. се проведеха две срещи на министерски тройки – една през май във Виена и една през октомври в Бразавил; предвижда се още една през май 2007 г. в Брюксел. Двете срещи през 2006 г. затвърдиха общата тенденция на засилване на отношенията ЕС—Африка през последните няколко години. Стратегията на ЕС за Африка от декември 2005 г.⁵⁶ даде важен тласък и ново съдържание на диалога. Диалогът продължи да се развива около четири основни групи теми: (i) мир и сигурност, (ii) управление и права на човека, (iii) регионална интеграция и търговия и (iv) основни въпроси за развитието. Провеждането на втора среща на високо равнище ЕС—Африка през втората половина на 2007 г. в Лисабон се превърна в политически приоритет за ЕС и ще осигури възможност за потвърждаване на ангажимента на ЕС към Африка и по-нататъшно задълбочаване на партньорството между ЕС и Африка.

Изпълнение на Стратегията на ЕС за Африка

284. След приемането ѝ през декември 2005 г., стратегията на ЕС за Африка през 2006 г. доказва качествата си като солидна платформа за подобряване на координацията, съгласуваността и последователността между политиките и инструментите на ЕС в подкрепа на Африка и тези на държавите-членки. Стратегията се превърна в основна референтна база за действия от страна на Комисията, ГС/ВП Солана и във все по-голяма степен на отделните държави-членки. Стратегията се превърна в основна референтна база за действия от страна на Комисията, ГС/ВП Солана и във все по-голяма степен на отделните държави-членки.

⁵⁶ ЕС и Африка – към стратегическо партньорство, 15702/1/05.

Бяха предприети конкретни и важни стъпки по изпълнението на стратегията, като разработването на “Инфраструктурно партньорство”, “Управленска инициатива” и “Концепция на ЕС за подкрепа на африканските оперативни способности за предотвратяване, управление и решаване на конфликти”. Подробен доклад беше представен на Европейския съвет през декември 2006 г.⁵⁷ На срещата на министерската тройка ЕС—Африка, проведена през декември 2005 г. в Бамбако, беше постигната договореност да се работи за приемането на съвместна стратегия ЕС—Африка на срещата на върха ЕС—Африка, предвидена за декември 2007 г. Стратегията на ЕС за Африка е отправната точка за приоритетите на ЕС в работата по разработването на съвместна стратегия между ЕС и Африка.

Текущата работа по разработването на тази съвместна стратегия получи допълнителен стимул, тъй като организирането на втора среща на високо равнище ЕС—Африка през 2007 г. в Лисабон се превърна в политически приоритет.

Укрепване на африканските оперативни способности

285. Освен това Стратегията на ЕС за Африка даде нов тласък на подкрепата на ЕС за изграждането на африкански капацитет. Още през ноември 2004 г. ЕС пое инициативата с приемането на План за действие на ЕПСО за подкрепа на мира и сигурността в Африка. Чрез компонента за изграждане на капацитет, включен във Финансовия инструмент за мир в Африка, Комисията се превърна в нов важен участник в африканските усилия за укрепване на оперативните способности за предотвратяване, управление и решаване на конфликти. Освен това в своите двустранни програми за гражданска и военна подкрепа, отделни държави-членки отчитат във все по-голяма степен зараждащата се пан-африканска архитектура за мир и сигурност. С цел допълване на тези усилия на равнище ЕС и по възможност обединяване на ресурсите, както и за постигане на по-ефективен, по-последователен и по-координиран подход на ЕС към изграждането на африкански капацитет, Генералният секретариат и Комисията разработиха съвместно “Концепция на ЕС за укрепване на африканските оперативни способности за предотвратяване, управление и решаване на конфликти”⁵⁸.

⁵⁷ Доклад на Съвета до Европейския съвет от 15 декември 2006 г. “ЕС и Африка: Към стратегическо партньорство – Пътят напред и основни постижения през 2006 г.”, 16630/06 от 11 декември 2006 г.

⁵⁸ Концепция на ЕС за укрепване на африканските оперативни способности за предотвратяване, управление и решаване на конфликти, 11316/06 от 7 юли 2006 г.

Съветът по общи въпроси от ноември 2006 г. приветства подготовката на концепцията⁵⁹ и потвърди готовността си да увеличи подкрепата си за усилията на Африканския съюз и африканските субрегионални организации за насърчаване на сигурността и развитието на Африканския континент.

5.2 – Големите езера

286. През 2006 г. ЕС се концентрира по-специално върху оказването на помощ за изборния процес в *ДР Конго*, който приключи с успешното провеждане на законодателни, президентски и местни избори. В периода непосредствено преди изборите Съветът продължи да оказва натиск и да предоставя помощ на конгоанските власти в тясно сътрудничество с международната общност, по-специално ООН и МОНЮК. В този дух беше важно да продължи осигуряването на необходимата подкрепа от основните международни партньори. Ето защо Съветът изрази по няколко повода пълната си подкрепа за своевременното обнародване на конгоанската конституция и приемане на изборителния закон, както и за мобилизирането на необходимата значителна финансова и логистична подкрепа за подготовката на изборите. В същото време Съветът продължи да бъде загрижен за състоянието на сигурността в Източно Конго, което изискваше допълнителни международни усилия за поставяне под контрол на дейностите на милицията в Северно и Южно Киву, Итури и Катанга и пораждаше сериозна загриженост със съществените нарушения на правата на човека в тези провинции.
287. В периода на изборите ЕС се стремеше да намали напрежението и да избегне всякаква ескалация на насилието, по-специално чрез разгръщането на EUFOR ДР КОНГО и подсилената EUPOL КИНШАСА. Инциденти на насилие на няколко пъти заплашваха да изкарат процеса извън релсите – през юни/юли 2006 г., както и по време на събитията от 20 до 22 август, които бяха може би най-сериозната криза по време на преходния период. Съветът твърдо осъди тези актове на насилие, а Върховният представител Солана участва активно в убеждаването на страните в конфликта да продължат изборната кампания.
- В трудния период между първия и втория кръг на президентските избори възникнаха нови предизвикателства с отново избухналото насилие на 11 ноември.

⁵⁹ Заключение на Съвета относно укрепването на африканските оперативни способности за предотвратяване, управление и решаване на конфликти, 2760-то заседание на Съвета по общи въпроси, Брюксел, 13 ноември 2006 г.

След изборите бяха необходими интензивни дипломатически усилия, за да се повлияе на всички страни да приемат резултатите.

288. По отношение на **Бурунди** Съветът обсъди политическото напрежение и влошаването на състояние на правата на човека, по-специално след предполагаемия опит за преврат през август 2006 г., който беше основният източник на загриженост. След демаршите на ЕС на неоснователно задържаните беше осигурен справедлив процес и през януари 2007 г. те бяха освободени. Като цяло действията на ЕС допринесоха за нормализиране на политическата ситуация. В същото време Съветът насърчи контрола по споразумението за прекратяване на огъня между правителството и Националните освободителни сили (FNL), сключено през лятото на 2006 г. По отношение на **Руанда** се наблегна на оказването на помощ за подобряване на двустранните отношения с ДРК, по-специално по отношение на ситуацията в Източно Конго, върху необходимата подкрепа за Процеса на разоръжаване, демобилизация, репатриране, възстановяване и реинтеграция (DDRRR) на милициите на Демократичните освободителни сили на Руанда (FDLR) в северно и южно Киву и успешното организиране и провеждане на изборите в ДРК. В рамките на Споразумението от Котону бяха обсъдени деликатни въпроси като правата на човека, свободата на печата, правният процес и отмяната на смъртното наказание.
289. И по отношение на **Уганда** Съветът се обяви за по-конструктивен подход, по-специално по отношение на местните милиции в Итури и нападенията на бунтовниците от Съпротивителната армия на собствениците (LRA), които провокираха намесата на Уганда в тази провинция. В заключение, Съветът активно подкрепи работата на **Международната конференция за региона на Големите езера (GLR)**, довела до втора среща на високо равнище през декември 2006 г., на която беше одобрен Пактът за сигурност, стабилност и развитие като новата рамка за регионално сътрудничество в региона на Големите езера.
290. След инициативите на Върховния представител Солана, който посети Конго два пъти през 2006 г., СПЕС постигна успех в оказването на влияние върху политическите събития при важни моменти и стечения на обстоятелствата по време на кризата в ДРК. СПЕС поддържаше редовно тесни контакти с двамата кандидати за президенти, основните партийни лидери и независимата изборителна комисия. Той допринесе активно и за разпределението на силите на международната общност в рамките на контактната група и международната комисия за подкрепа на прехода (CIAT).

Неговото влияние беше от решаващо значение за улесняването на политическите и практическите споразумения в ДР Конго и Габон, за разгръщането на EUFOR ДР Конго в подкрепа на ООН в предизборния период. Освен това СПЕС изигра съществена роля за популяризирането на положителния имидж на EUFOR ДР Конго като ключов фактор за стабилизацията на изборния процес в ДРК.

291. Регионът все още е изправен пред съществени предизвикателства през следващата година: предизвикателството на следизборния/преходен период в ДРК, останалите недовършени неща от преходния период, укрепването на демократичния процес в Бурунди, както и участието на Уганда и Руанда в регионалните дела. В тази връзка задачите на СПЕС ще трябва да се концентрират приоритетно върху изпълнението на реформата в сектора за сигурност в ДРК и укрепването на демократичните институции. СПЕС ще играе важна роля и за координацията и последователността на предприетите в ДРК мисии на ЕПСО за реформа в сектора за сигурност. Присъствието на чужди въоръжени групи в източната част на страната продължава да бъде фактор на нестабилност (по-специално присъствието на демократичните освободителни сили на Руанда (FDLR), съпротивителната армия на собствениците (LRD) и националните освободителни сили (FNL)). Ще е необходим редовен контрол на изпълнението на основните протоколи и програми на Пакта от Международната конференция за региона на Големите езера (IC-GLR).

5.3 – Демократична република Конго

EUSEC ДР Конго

292. Мисията EUSEC ДР Конго изпълнява мандата си в областта на реформата на сектора на сигурността от май 2005 г. Тя има принос за интеграцията на 14 бригади в новата конгоанска армия. Една от основните цели през 2007 г. ще бъде завършването на този процес чрез включването на бойците от бившите фракции, останали в източната част на страната и в Катанга. EUSEC ДР Конго ще продължи също така своите дейности по предоставянето на консултации по реформата в сектора за сигурност за новоизбраното правителство, в съответствие със своя мандат. През февруари 2006 г. беше започнат проектът за техническа помощ, насочен към подобряване на веригата за разплащане на Министерството на отбраната (МО). Този проект постигна значителни резултати в модернизацията на администрацията на МО с което допринесе за редовното изплащане на заплатите на военните.

На 25 април 2006 г. Съветът реши да удължи мандата на EUSEC ДР Конго до 30 юни 2007 г. Очаква се мандатът на мисията да бъде удължен, като акцентът бъде поставен върху оказването на помощ за реконструкцията на конгоанските въоръжени сили.

EUFOR ДР Конго

293. По молба на ООН ЕС разгърна военни сили в ДРК (Операция EUFOR ДР Конго) за оказване на подкрепа на МОНИЮК и конгоанския изборителен процес. Оперативният щаб беше осигурен от Германия с главна квартира и капацитет за незабавна реакция в Киншаса и капацитет за подсилване, базиран в съседство в Габон.
294. Присъствието на EUFOR съществено ограничи броя на инцидентите, като улесни първите демократични и прозрачни избори в Конго от над 40 години насам. По време на един особено деликатен период намесата на EUFOR беше решаваща за предотвратяване разпространението на насилието след нападението над резиденцията на вицепрезидента Бемба на 21 август.
- Освен това мисията показва силата на ЕС като участник в управлението на кризи, ефективността на такива намеси и нашата решимост да изпълним съвместната декларация за сътрудничество с ООН от септември 2003 г. ЕС остава ангажиран с ДРК, включително чрез EUSEC и EUPOL Киншаса.

EUPOL Киншаса

295. EUPOL Киншаса започна през април 2005 г. като първата европейска полицейска мисия в Африка. През 2006 г. мисията продължи да изпълнява основния си мандат, по-специално наставничество и подкрепа за интегрираната полицейска част (UPI), създадена за осигуряване на сигурност на институциите на прехода в Киншаса.
296. В отговор на молбата на ООН до ЕС за оказване на помощ за изборите в ДРК, в края на юни 2006 г. EUPOL Киншаса беше подсилена с координационен елемент (*élément de renfort*), който работи в тясно сътрудничество с ЕВФОР ДРК и оказва подкрепа на усилията за координиране на силите на обществеността в Киншаса по време на деликатния период на президентските избори в ДРК. Този елемент, който за пръв път включваше африкански полицаи в гражданска мисия на ЕПСО (анголци и малийци), ще бъде закрит поетапно преди края на март 2007 г.

297. Освен това, от пролетта на 2006 г. EUPOL Киншаса участва в работата на смесената група за размисъл във връзка с реформата и реорганизацията на конгоанската полиция (GMRRR).
298. През декември 2006 г. Съветът удължи мандата на EUPOL Киншаса с още шест месеца, до 30 юни 2007 г. По време на удължения период числеността на персонала определен за по-тактически задачи – наставничеството на UPI, координационният елемент - постепенно ще намалява, като същевременно четирима нови експерти ще се присъединят към мисията през февруари, за да се включат в по-стратегически дейности във връзка с реформата. Това ще проправи пътя за нова мисия на EUPOL с нова ориентация, която се предвижда да започне през 2007 г. и да се концентрира върху полицейските аспекти на реформата на сектора на сигурността в ДРК.

5.4 - Судан/Дарфур

299. ЕС продължава да бъде сериозно загрижен за положението със сигурността, хуманитарната ситуация и състоянието на правата на човека в Дарфур. Той продължи активното си участие в решаването на конфликта в Дарфур в подкрепа на усилията на АС за стабилизиране на положението със сигурността и постигането на мирно уреждане на проблема. Съветът осъди нарушенията на споразумението за прекратяване на огъня и по-специално насилието срещу цивилни и вземането на прицел на доставките на хуманитарна помощ.
- Съветът отново изрази подкрепата си за прилагането на санкциите, предвидени в Резолюция № 1591 на Съвета за сигурност на ООН, срещу онези, които пречат на мирния процес. В съответствие с Резолюция № 1672 (2006 г.) на Съвета за сигурност, на 1 юни Съветът реши да приложи санкции срещу четирима души⁶⁰.
300. ЕС оказва активна подкрепа на разговорите в Абуджа, които приключиха с приемането на 5 май на мирно споразумение за Дарфур (DPA). Важна стъпка в този процес беше срещата на 8 март в Брюксел по инициатива на ГС/ВП, с участието на важни международни партньори (ЕС, ООН, АС, САЩ) и правителството на Судан, която допринесе за общото разбиране на необходимостта от подсилен ангажимент от страна на АС за гарантиране на бързото приключване на разговорите, както и на перспективата за преход от мисия на АС в Судан (AMIS) към мисия на ООН.

⁶⁰ Решение 2006/386/ОВППС на Съвета от 1 юни 2006 г. за изпълнение на Обща позиция 2005/411/ОВППС относно ограничителните мерки срещу Судан (ОВ L 148, 2.6.2006 г., стр. 61).

След подписването на ДРА, ЕС продължи усилията си за укрепване на съгласието, по-специално чрез убеждаването на бунтовническите движения, които не бяха подписали ДРА, да се присъединят към споразумението. Ангажираността на ЕС беше подчертана на международната конференция за Дарфур, организирана на 18 юли по покана на ГС/ВП, в която взе участие Генералният секретар на ООН. Политическата част на конференцията потвърди общите приоритети на международната общност в Дарфур.

301. На второ място действията на ЕС бяха концентрирани и върху усилията за убеждаване на суданското правителство да приеме разгръщането на мироопазваща операция на ООН в Дарфур, в съответствие с Резолюция № 1706 на Съвета за сигурност от 31 август. Предвид непрекъснатия отказ на Судан за такова разгръщане, ЕС приветства триетапния план на ООН за подкрепа на AMIS, одобрен от международната общност на срещата за консултации на високо равнище в Адис Абеба на 16 ноември, на която ЕС беше представен. Съюзът настоятелно прикани Судан недвусмислено да приеме изпълнението на целия пакет на ООН за подкрепа на AMIS. Освен това ЕС работи активно за оказване на натиск върху всички страни в конфликта да се включат в политически процес за уреждането на конфликта по пътя на преговорите.
302. ЕС продължи да оказва съществена подкрепа на AMIS. Гражданско-военните действия на ЕС за подкрепа на AMIS, които включват обучение и наставничество на полицията на АС в Дарфур, както и работа по изграждането на цялостния полицейски капацитет на АС в Адис, бяха удължени на три пъти след решения на АС за удължаване на мандата на AMIS, за последен път през декември след удължаването на мисията на AMIS с още 6 месеца, считано от 1 януари 2007 г. С две допълнителни вноски от общо 80 милиона EUR, приносът на ЕС за AMIS по Финансовия инструмент за мир в Африка достигна 242 милиона EUR, към които държавите-членки добавиха значителни двустранни вноски.
303. Работата на СПЕС за Судан⁶¹ се концентрираше първо върху постигането на споразумение и след това върху укрепването на ДРА. Освен това той осъществяваше редовни срещи със суданските власти, регионалните и международните участници за обсъждане на бъдещето на АМИС, като представи позицията на ЕС в полза на преминаването към мисия на ООН.

⁶¹ На 5 юли Съветът извърши преглед на мандата на СПЕС за Судан и го удължи (Съвместно действие 2006/468/ОВППС от 5 юли 2006 г. относно подновяването и преразглеждането на мандата на специалния представител на Европейския съюз за Судан) (ОВ L 184, 6.7.2006 г., стр. 38).

СПЕС работи в тясно сътрудничество с АС и ООН, а екипът му в Адис Абеба оказва ценна помощ за координирането на приноса на ЕС в текущия процес на планиране на устойчиво мироопазване в Дарфур. СПЕС присъства на подписването на Мирното споразумение за Източен Судан.

304. Очакванията, че ДРА ще доведе до стабилизация в Дарфур и ще се превърне в основа за траен мир, не се изпълниха. На практика в края на годината положението със сигурността и хуманитарната ситуация се влошиха значително, а твърдият отказ на суданското правителство да приеме Резолюция № 1706 на Съвета за сигурност забави значително усилията за постигане на силни, финансово и логистично устойчиви международни мироопазващи сили в Дарфур.
305. В тази трудна обстановка ЕС изигра водеща роля за създаването на координираща връзка между основните международни участници по най-важните рискови въпроси: необходимостта от широк политически консенсус, който да доведе до мирно уреждане на конфликта и необходимостта от прилагане на пакета на ООН за подкрепа на AMIS. Освен това подкрепата, предоставена на АС и АМИС – политическа, финансова, практическа и логистична помощ – затвърди позицията на Съюза като основен международен партньор на АМИС.
306. ЕС ще продължи да работи за постигането на напредък по намиране на решение за конфликта в Дарфур чрез стабилизиране на положението със сигурността и политическо уреждане, оказвайки пълна подкрепа на усилията на АС и ООН за възобновяване на политическия процес. ЕС ще наблюдава изпълнението на пакета на ООН за подкрепа на АМИС и процеса на създаване на договорените смесени сили на АС и ООН. Съветът даде ясно да се разбере, че очаква тясно сътрудничество с АС и ООН от страна на суданското правителство за постигането на бързо изпълнение на целия пакет за подкрепа и приключване на подготовката за смесените сили, и е готов да обмисли предприемането на нови мерки срещу онези, които пречат на изпълнението. В тясно сътрудничество с международните партньори ЕС ще продължи да оказва подкрепа на АМИС и да улеснява изпълнението на подкрепата на ООН за мисията в периода на преход, която ще доведе до разгръщането на сили на АС и ООН в Дарфур.
307. Ще бъде необходимо да се обърне специално внимание на регионалните измерения на конфликта в Дарфур, по-специално на дестабилизиращия ефект върху ситуации, белязани от съществуващите напрежения в национален мащаб в Чад и Централноафриканската република.

308. Приоритет на ЕС е подкрепата за изпълнението на всеобхватното мирно споразумение (СРА) в Судан. ЕС ще продължи да оказва натиск върху двете страни да постигнат напредък чрез редица форуми, включително Комисията за оценка, в която са представени много държави-членки. ЕС продължава да подкрепя усилията на правителството на националното единство мирните дивиденти от СРА да достигнат до обикновените хора чрез развитие и хуманитарна помощ.

5.5 – Южна Африка

309. На смесения съвет за сътрудничество между ЕС и Южна Африка през 2005 г. беше постигнато съгласие за предприемането на нови стъпки за гарантиране прерастването на отношенията между ЕС и Южна Африка в истинско стратегическо партньорство. В тази връзка на 3 юли 2006 г. Комисията представи на Съвета съобщението “Към стратегическо партньорство между ЕС и Южна Африка” (11263/06). На 16 и 17 октомври 2006 г. Съветът реши, че съобщението е добра основа и потвърди ангажимента си да работи за стратегическо партньорство, което следва да обедини държавите-членки, Общността и Южна Африка в единна и съгласувана рамка с ясни и съвместно дефинирани цели, която обхваща всички области на сътрудничество и включва всички заинтересовани страни.

310. Европейският парламент също подкрепи създаването на стратегическо партньорство (с резолюция от 24 октомври 2006 г.). Смесеният съвет за сътрудничество между ЕС и Южна Африка през ноември 2006 г. приветства ангажимента за създаване на стратегическо партньорство и призова за изготвянето в сътрудничество с държавите-членки, Общността и Южна Африка на оперативен, целенасочен и измерим план за действие за осъществяването на стратегическото партньорство. Планът за действие ще бъде приет на следващата среща на Министерската Тройка ЕС—Южна Африка, която ще се състои на 14 май 2007 г. в Брюксел в рамките на Съвета по общи въпроси и външни отношения (GAERC).

311. Стратегическото партньорство ще се изгражда на основата на съществуващите отношения между ЕС и Южна Африка и ще има за цел укрепването и добавянето на стойност към тези отношения, като остава в пълно съответствие със стратегията на ЕС за Африка, както и с националните, регионалните и африканските приоритети на Южна Африка и ангажиментите ѝ към нейните регионални партньори.

312. Процесът следва да придвижи отношенията между двете страни от политическия диалог към стратегическо политическо сътрудничество със споделени цели по отношение на регионалните, африканските и глобалните въпроси. Засилвайки съществуващото сътрудничество, той следва да се стреми към развитието на по-силно и устойчиво икономическо сътрудничество между двете страни, цялостно изпълнение на клаузите на споразумението за търговия, развитие и сътрудничество (TDCA) и следва да разшири сътрудничеството и в социалната област и областта на културата и околната среда.
313. Стратегическото партньорство между ЕС и Южна Африка ще се развива на основата на открит и прозрачен диалог между двете страни, при взаимно разбирателство и обща собственост върху този процес.
314. ГС/ВП участва в състоялия се по време на срещата на смесения съвет за сътрудничество политически диалог, а след това имаше двустранна среща с външния министър на Южна Африка Zuma. Освен това през годината той осъществи на няколко пъти контакти с президента Mbeki във връзка със ситуацията в ДРК.

5.6 - Сомалия

315. ЕС следи отблизо последните събития в Сомалия, чиято нестабилност има регионален и международен отзвук. Той настоятелно прикани всички страни да се възползват от възможността, създадена от намесата на Етиопия в Сомалия през декември 2006 г., и да постигнат трайно политическо уреждане на въпроса, което ще позволи на Сомалия да постигне траен мир, развитие и благоденствие.
316. ЕС продължава да е загрижен от бавния напредък на помирителния процес, продължаващото насилие и хуманитарната ситуация в Сомалия. Той настоятелно прикани всички страни да възстановят пълното функциониране на политическите институции и гражданското общество, да се въздържат от насилие и да улеснят достъпа на организациите за хуманитарна помощ. В качеството си на най-големият донор на помощи за Сомалия ЕС обяви, че ще продължи да предоставя хуманитарна помощ и помощ за възстановяването на Сомалия.

317. ЕС подчерта убедеността си, че политическият диалог и помирителният процес ще продължат да бъдат тясно обвързани с решаването на въпросите на сигурността, както и с всички аспекти на възстановяването и изграждането на капацитет. Във връзка със създаването на всеобхватен политически процес на широка основа като база за национално помирение ЕС подчерта готовността си да продължи да подкрепя преходните федерални институции (TFIs). Той призова TFIs да разрешат вътрешните си различия и да работят на добра воля за всички сомалийци с цел гарантиране включването на всички основни заинтересовани страни, – в това число племенните старейшини, ислямските лидери, представителите на деловите кръгове, гражданското общество и жените, в един всеобхватен политически и институционален процес на основата на Преходната федерална харта.
318. ЕС приветства предишните и настоящи усилия за намаляване на напрежението, по-специално тези на Африканския съюз, Междуправителствения орган по развитие (IGAD) и неговия председател и Лигата на арабските държави. Той предложи финансова подкрепа за мисията на Африканския съюз в Сомалия (AMISOM) в рамките на съгласувано глобално международно усилие, като подчерта значението на всеобхватния политически диалог и истинското помирение като основа за стабилността, както и важната роля на ООН за улесняване на дългосрочната стабилизация на Сомалия.

5.7 – Ограничителни мерки срещу Зимбабве, Либерия, Кот д’Ивоар

319. През 2006 г. Съветът приложи изцяло санкциите на ООН срещу Кот д’Ивоар и Либерия.
320. С Обща позиция 2006/30/ОВППС⁶² действащите ограничителни мерки, наложени през 2004 г. спрямо Кот д’Ивоар, бяха подновени и допълнени със забрана на вноса на необработени диаманти. С Решение на Съвета 2006/483/ОВППС⁶³ беше актуализиран списъкът на лицата, срещу които се прилагат ограничителни мерки.

⁶² ОВ L 19, 24.1.2006 г., стр. 36

⁶³ ОВ L 189, 12.7.2006 г., стр. 23

321. Що се отнася до Либерия, съгласно съответните резолюции на Съвета за сигурност на ООН, през януари⁶⁴ Съветът поднови ограничителните мерки, а през юли 2006 г.⁶⁵ въведе изключения от оръжейното ембарго. Забраната върху вноса на трупи и изделия от дърво беше отменена, считано от 19 септември 2006 г.⁶⁶.
322. С оглед на ситуацията в Зимбабве, с Обща позиция 2006/51/ОВППС⁶⁷ от януари 2006 г. Съветът удължи наложените от него през 2002 г. самостоятелни санкции срещу тази страна с още 12 месеца.
323. Ограничителните мерки ще бъдат обект на постоянен преглед и при необходимост ще бъдат изменяни.

ГЛАВА 6 – ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКИ ВРЪЗКИ

6.1 – ЕС—САЩ

324. Годишната среща на високо равнище между ЕС и САЩ се проведе във Виена на 21 юни 2006 г. В центъра на дискусиите бяха икономическите и търговските въпроси, енергетиката, изменението на климата, визите, Гуантанамо и задържаните лица, реформата на ООН, както и въпроси, свързани с Близкоизточния мирен процес, Иран, Русия, Украйна и Беларус, Западните Балкани, Африка и Латинска Америка. Приетата декларация се спира на четирите основни области на сътрудничество, а именно насърчаването на мира, правата на човека и демокрацията в целия свят; борбата със световните предизвикателства, включително сигурността; създаването на благоденствие и възможности; и насърчаването на стратегическото сътрудничество в областта на енергетиката и енергийната сигурност, изменението на климата и устойчивото развитие. В декларацията се представя доста подробна работна програма за посочените области. Бяха приети също два доклада за напредъка по въпросите на политиката и сигурността и по икономическата инициатива. Беше приет също така съвместен доклад относно пътната карта за регулаторното сътрудничество между ЕС и САЩ, както и стратегия за действие ЕС—САЩ за прилагане на правата на интелектуална собственост.

⁶⁴ Обща позиция 2006/31/ОВППС (ОВ L 19, 24.1.2006 г., стр. 38)

⁶⁵ Обща позиция 2006/518/ОВППС (ОВ L 201, 25.7.2006 г., стр. 36)

⁶⁶ Регламент (ЕС) № 1819/2006 на Съвета (ОВ L 351, 13.12.2006 г., стр. 1)

⁶⁷ ОВ L 26, 31.1.2006 г., стр. 28

325. Запазиха се добрият тон и атмосфера на отношенията от 2005 г. По отношение на основните политически въпроси, пораждащи загриженост, през 2006 г. беше постигнат истински напредък в няколко области, включително редица от онези, които ЕС определи като предизвикателства за 2006 г. Като цяло контактите се засилват и дневният ред е по-разнообразен, например въпросите на енергийната сигурност придобиват по-голяма актуалност. Декларацията и другите документи, приети на срещата, подчертават още веднъж обхвата и дълбочината на напредъка в посочените области, по-специално по отношение на Иран, Близкоизточния мирен процес, Ливан, Косово, отношенията между Русия и Грузия, диалога между Източна Азия и Китай, противодействието на тероризма и международното хуманитарно право, управлението на кризи, измененията на климата и визовата реципрочност. По отношение на други предизвикателства обаче картината на сътрудничеството между ЕС и САЩ не беше толкова еднозначна, например дневният ред за развитие от Доха, реформата на ООН и Съвета за правата на човека, Русия, неразпространението, разоръжаването и контрола върху оръжията, както и някои области от Икономическата инициатива, като споразумението за въздушен транспорт.
326. В процеса на подготовка на срещата на високо равнище между ЕС и САЩ във Вашингтон през 2007 г. Съветът ще продължи да следва своя активен подход, ще се стреми да говори с един глас и да постигне конкретни резултати. Трансатлантическият дневен ред все повече се движи от волята и необходимостта да се работи заедно за решаването на въпроси по целия свят. От друга страна, въпреки че е необходимо споразумение между ЕС и САЩ, в много случаи то не е достатъчно за справянето с предизвикателствата. Проблемите стават все по-сложни, а участващите страни все по-многобройни. Приоритетите за срещата на високо равнище през 2007 г. включват регионални въпроси, ЕПСО/управление на кризи, изменението на климата/енергетиката, даване на нов политически тласък на Икономическата инициатива, регулаторно сътрудничество, Доха, въпроса с отмяната на визите и договарянето на ново споразумение за личните данни на самолетните пътници, както и постигането на балансирано Споразумение за въздушния транспорт. ЕС ще се стреми също да се представи в положителна светлина като международен субект и незаменим партньор пред по-широки кръгове във Вашингтон и извън него.

6.2 – ЕС—Канада

327. През 2006 г. не се проведе среща на високо равнище между ЕС и Канада, поради отмяната ѝ от страна на Канада. Въпреки това ЕС и Канада проучват възможностите за засилване на сътрудничеството си в областта на управлението на кризи. През 2006 г. Канада участва в няколко операции на ЕПСО (АЛТЕА в Босна, EUPM Босна, EUPOL Киншаса). Канада участва също така в няколко мисии на ЕС за наблюдение на избори.

328. ЕС и Канада продължиха сътрудничеството си по световните предизвикателства във външната политика, например Афганистан, Судан/Дарфур и Хаити. Запази се и близкото сътрудничество по въпросите, свързани с ООН, включително правата на човека. ЕС и Канада подновиха споразумението си за създаване на рамка за сътрудничество в областта на висшето образование, обучението и младежта⁶⁸.
329. ЕС и Канада имат сходен подход към много международни предизвикателства и затова Канада е естествен и важен партньор за ЕС. Следващата среща на високо равнище между ЕС и Канада ще се състои по време на германското председателство. Приоритети за 2007 г. остават въпросите на сигурността, икономическите въпроси, както и енергетиката, климатът, околната среда.

ГЛАВА 7- АЗИЯ И ОКЕАНИЯ

7.1 – Двурегионално сътрудничество

330. Тъй като двугодишната среща на ниво министри между ЕС и АСЕАН се състоя през 2005 г., дейностите през 2006 бяха насочени към по-нататъшното развитие на отношенията и подготовката за срещата на ниво министри в Германия в началото на 2007 г. През юли Тройката на ЕС се среща с делегация на страните от АСЕАН на проведената след срещата на министрите конференция в Куала Лумпур и потвърди намерението си за засилване на партньорството между ЕС и АСЕАН и укрепване на сътрудничеството в областта на външната политика и сигурността. ЕС обяви желанието си да се присъедини към Договора за приятелство и сътрудничество (ДПС) с цел по-нататъшно укрепване на връзките между двата региона – ход който беше широко приветстван от АСЕАН. ЕС подпомогна усилията на АСЕАН да укрепи своето институционално развитие, като прие визита на високо равнище на Групата на изтъкнатите личности (Eminent Persons Group), натоварена със задачата да подготви препоръки за бъдещата Харта на АСЕАН.
331. ЕС продължи участието си в ARF (Регионалния форум на АСЕАН), единственият действащ постоянен форум за диалог по въпроси на сигурността в азиатско-тихоокеанския регион, който включва всички стратегически партньори на ЕС.

⁶⁸ OB L 397, 30.12.2006 г.

Делегацията на ЕС за срещата на министрите от ARF през юли в Куала Лумпур, водена от ГС/ВП Солана, взе активно участие в работата на форума и осъществи много ценни допълнителни контакти. ЕС съвместно със Сингапур беше домакин на първия по рода си семинар на ARF по въпросите на енергийната сигурност в Брюксел, като допринесе за включването в дневния ред на ARF на един въпрос, придобиващ все по-голямо значение, и се постара да определи отправната точка за целенасочена работа на форума. ЕС беше също и съпредседател на едно от двете заседания на Междусесийната група по мерките за изграждане на доверие и превантивната дипломация, проведени през 2006 г. Освен това ЕС участва буквално във всички срещи на ARF, като беше представен от служители от редица държави-членки, с което допринесе за представянето на вижданията и стратегиите на ЕС по множеството въпроси, обсъдени от форума.

332. В рамките на ASEM, 2006 г. беше посветена на подготовката на VI среща на високо равнище Азия—Европа. На срещата на върха, която се проведе в Хелзинки през септември 2006 г., беше отбелязана десетата годишнина на процеса ASEM и бяха взети решения относно обхвата, акцента и организацията на бъдещата работа. Беше взето също така решение за разширяването на ASEM към България и Румъния, като присъединяващи се страни към ЕС, както и към Индия, Монголия, Пакистан и Секретариата на АСЕАН. Приета беше Декларацията от Хелзинки за бъдещето на ASEM, както и Декларацията на ASEM VI относно изменението на климата, която ще бъде последвана от среща на министрите на околната среда от ASEM през април 2007 г. в Дания.

333. През 2007 г. ЕС ще продължи да укрепва връзките си с АСЕАН. На 16-тата среща на външните министри на страните от ЕС и АСЕАН, на 14 и 15 март 2007 г. в Нюрнберг, ЕС ще се стреми към изготвянето на оперативна пътна карта за постигането на напредък в партньорството между двете регионални организации, включително подготовка на евентуални срещи на високо равнище ЕС—СЕАН, както и последващи действия във връзка с поуките от Наблюдателната мисия в Ачех, и ще предостави своя опит областта на институционалното изграждане за регионална интеграция. Освен това ЕС ще подготви конкретни стъпки за присъединяването си към Договора за приятелство и сътрудничество на АСЕАН и изрази своя интерес за участие в срещата на високо равнище на Източна Азия.

ЕС ще продължи да работи активно в рамките на ARF. Като доказателство за това ЕС ще сподели домакинството за заседанието на Междусесийната група на ARF, което ще се проведе през пролетта във Финландия, и евентуално може да сподели домакинството и за друг семинар по въпросите на енергийната сигурност, както и организирането на семинар в областта на традиционните мерки за изграждане на доверие.

334. Срещата на външните министри от ASEM на 28 и 29 май 2007 г. ще укрепи процеса ASEM, ще осигури контрол по решенията от срещата на високо равнище в Хелзинки, ще подготви следващата среща на високо равнище на ASEM в Китай през 2008 г. и ще осигури на външните министри целенасочени политически дискусии по стратегически въпроси и въпроси на политиката за сигурност в азиатско-тихоокеанския регион.
335. В областта на двурегионалното сътрудничество с Южна Азия, ЕС ще се подготви за първото си участие като наблюдател на срещата на високо равнище на SAARC (Южноазиатска асоциация за регионално сътрудничество), в Ню Делхи на 3 и 4 април 2007 г.
- В заключение, ЕС ще установи диалог с Шанхайската организация за сътрудничество (SCO) по конкретизираните области, съгласно предоставения му мандат от ПСК на 24 ноември 2006 г.

7.2 - Афганистан

336. През 2006 г. ЕС продължи дългосрочния си ангажимент към Афганистан в рамките на Съвместната декларация ЕС—Афганистан, “Ангажимент за ново партньорство ЕС—Афганистан”, подписана в Страсбург през ноември 2005 г., и на Споразумението за Афганистан, договорено между Афганистан и международните партньори на Лондонската конференция на 31 януари 2006 г.
337. Първата среща на Министерската тройка на ЕС с Афганистан, която се състоя на 31 януари в Лондон, постави началото на официалният политически диалог между ЕС и Афганистан. ЕС даде своя активен принос за формулирането и сключването на Споразумението за Афганистан, като в тази връзка извърши цялостен преглед на своята политика, намерил отражение в Заключенията на Съвета относно Афганистан, приети на 30 януари 2006 г.
338. В рамките на един интегриран и цялостен подход ЕС обърна специално внимание на управлението и административната реформа и на насърчаването на човешките права и върховенството на закона. През септември Съветът и Комисията изпратиха в Афганистан Съвместна мисия за оценка, която да оцени потребностите в областта на управлението и върховенството на закона и да определи приоритетите за по-нататъшния ангажимент на ЕС в тази област.

Като последващо действие, Мисия за установяване на фактите посети Афганистан през ноември за да проучи възможностите и условията за евентуална мисия на ЕПСО в областта на полицейската дейност с връзка с по-широката област на върховенството на закона.

339. ЕС продължи присъствието си в Кабул чрез специалния представител и неговото бюро. Мандатът на СПЕС беше преразгледан и удължен до 28 февруари 2007 г.⁶⁹.
Заклученията на Съвета и декларацията за Афганистан на Европейския съвет, приета през декември 2006 г., дадоха нов тласък на ангажимента на ЕС в Афганистан.
340. През 2007 г. ЕС ще продължи дългосрочната си подкрепа за Афганистан. Основни принципи в ангажимента на ЕС ще бъдат насърчаването на афганското ръководство, отговорност и собствен принос, както и стимулиране на развитието на демократична афганска държава. В партньорство с Афганистан, а при необходимост и с други международни партньори, ЕС ще се ангажира да допринесе за изпълнението на споразумението за Афганистан, включително чрез активно участие в Съвместния съвет за координация и мониторинг (JCMV), създаден в рамките на споразумението. Втората среща на Министерската тройка на ЕС с Афганистан се проведе в Берлин на 29 януари.
341. ЕС ще засили ангажимента си в сектора на върховенството на закона. След Съвместната мисия за оценка от септември 2006 г., през ноември 2006 г. в Афганистан беше изпратена Мисия за установяване на фактите, която да проучи дали полицейска мисия на ЕПСО с връзка с по-широката област на върховенството на закона би могла да добави стойност към сегашните усилия, да обмисли въздействието на положението със сигурността върху една такава мисия, да изложи последиците от гледна точка на логистиката и да докладва за прогнозните разходи. В последствие, през февруари 2007 г. Съветът реши да придвижи напред планирането на полицейска мисия на ЕПСО в Афганистан с връзка с по-широката област на върховенството на закона.
342. По-сериозната концентрация върху управлението и върховенството на закона ще бъде допълнена и подсилена с действия в други взаимно обвързани области, като реформата в сектора за сигурност, правата на човека и демократизацията, борбата с корупцията и против наркотиците. Помощта за възстановяване и развитие ще остане важен елемент от подкрепата на ЕС за Афганистан.

⁶⁹ Съвместно действие 2006/124/ОВППС от 20 февруари 2006 г.

343. ЕС ще подкрепя централната роля на ООН в координацията на гражданските усилия на донорите и, заедно с мисията на ООН за помощ в Афганистан (ЮНАМА), НАТО и други важни участници, ще работи за ефективно сътрудничество и координация в рамките на международната общност и с правителството на Афганистан в рамките на съвместния съвет за координация и наблюдение (JCMV). Освен това ЕС ще насърчава развитието на регионалното сътрудничество с активното участие на Афганистан.

7.3 - Пакистан

344. Регионалното и глобалното значение на Пакистан, включително ролята му в по-нататъшните усилия за стабилизация в Афганистан, в постигането на напредък в смесения диалог с Индия и в борбата срещу тероризма, екстремизма и разпространението на оръжия, подчертава необходимостта ЕС да продължи да засилва и разширява отношенията си с Пакистан и в бъдеще да се ангажира по-тясно и по-ефективно. Налице е също очевиден интерес от страна на Пакистан за насърчаване на отношенията между Пакистан и ЕС и желание за укрепване на сътрудничеството с ЕС.

345. Крайно важно за по-нататъшното развитие на тези отношения е сключването на споразумение за повторно допускане. Това ще даде възможност на ЕС да укрепи отношенията си с Пакистан във всички области, включително политическото и икономическото сътрудничество и сътрудничеството за развитие. Проведеният през септември шести кръг на преговорите по споразумението за повторно допускане доведе до изготвяне на проект за текст, който предстои да бъде парафиран от двете страни след постигането на окончателно съгласие по някои нерешени въпроси.

346. През 2006 г., поради липсата на договореност за официален политически диалог, ЕС поддържаше контакти ad hoc. Те включваха срещи на Върховния представител Солана с президента Musharraf в Брюксел на 13 септември 2006 г. и с външния министър Kasuri в Куала Лумпур на 27 юли 2006 г., както и среща на Тройката на политическите директори ЕС—Пакистан през ноември. Беше постигнат напредък в преговорите по предложения нов инструмент за противодействие на разпространението на оръжия и борбата с тероризма.

347. През 2007 г. ще продължи диалогът на равнище министри и висши служители (среща на ВП Солана с премиера Aziz в Брюксел на 30 януари, Министерска тройка ЕС—Пакистан в Берлин на 8 февруари), с цел укрепване на отношенията между ЕС и Пакистан и развитие на широк официален политически диалог.

Ще се поддържа и развива работният диалог по широк кръг политически въпроси, включително правата на човека, борбата с тероризма и противодействието на разпространението на оръжия, включително чрез обсъждане на предложението за нов инструмент за противодействие на разпространението на ОМУ и борба с тероризма. През 2007 г. ще се проведе среща на съвместната комисия – първата от десет години насам.

348. Тъй като Пакистан се подготвя за парламентарни избори в края на 2007 и началото на 2008 г. и с оглед на важността от зачитане на правата на човека и демократичните принципи в отношенията между ЕС и Пакистан, политическото внимание в рамките на ЕС ще се концентрира и върху процеса на демократизация (включително възможността за изпращане на проучвателна мисия на ЕС във връзка с изборите), развитието на всеобхватен политически процес и положението с правата на човека в Пакистан.

7.4 - Индия

349. 2006 беше първата пълна година от изпълнението на Съвместния план за действие ЕС—Индия, приет на шестата среща на високо равнище между ЕС и Индия в Ню Делхи на 7 септември 2005 г. В тази връзка се проведеха най-различни срещи, беше разширена работата по стратегическото партньорство ЕС—Индия в редица нови области. По-специално, през 2006 г. се проведе първият встъпителен кръг от Диалога за сигурност между ЕС и Индия, който се състоя в Ню Делхи на 22 май 2006 г. На него бяха обсъдени кръг от въпроси на глобалната и регионалната сигурност, включително разоръжаването и неразпространението на ОМУ.

350. Също през 2006 г., на 9 и 10 октомври, Координаторът на ЕС по противодействие на тероризма г-н Gijs de Vries посети Ню Делхи. Личният представител на Хавиер Солана, отговарящ за неразпространението на ОМУ, посети Ню Делхи през май. На 13 и 14 февруари в Ню Делхи се проведе съвместна конференция ЕС—Индия на темата „Глобален дневен ред: Миротворчеството през 21 век”.

В заключение, на 12 декември в Ню Делхи се проведе последният кръг от консултациите по правата на човека между ЕС и Индия, а през март 2007 г. ще се състои семинар с участието на експерти по въпросите на малцинствата. Преглед на работата беше направен на две срещи на равнище висши служители – на 22 май в Ню Делхи и на 19 септември в Брюксел.

351. През 2006 г. стратегическото партньорство между ЕС и Индия показва, че е прогресивна сила, способстваща за ефективни многостранни действия. Двете страни работиха заедно за утвърждаването на Съвета за правата на човека и Комисията по мироизграждане към ООН. Те сътрудничиха също така за въвеждането в сила на Всеобхватната конвенция на ООН срещу тероризма. Междувременно, на 11 септември 2006 г. на 6-тата среща на високо равнище на ASEM в Хелзинки, Индия стана член на ASEM (срещата между Азия и Европа). На 1 август 2006 г. съветът на министрите на SAARC (Южноазиатска асоциация за регионално сътрудничество) взе решение за предоставяне на статут на наблюдател на ЕС. В тази връзка ЕС ще присъства на следващата среща на високо равнище на SAARC, която ще се състои на 3 и 4 април в Ню Делхи.
352. Оценката на постигнатият съществен успех в изпълнението на Съвместния план за действие беше направена в доклад, приет на седмата среща на високо равнище между ЕС и Индия, състояла се в Хелзинки на 13 октомври 2006 г. Двете страни приветстваха постигнатия напредък и потвърдиха отново ангажимента си да работят за постигането на още по-голям напредък.
353. За 2007 г. се очертават вълнуващи перспективи. Различните срещи на високо равнище, включително Диалогът за сигурност и Министерската тройка с Индия през май, както и осмата среща на високо равнище между ЕС и Индия през втората половина на годината, ще спомогнат да се развие потенциалът на сътрудничеството. Ще продължи и работата в рамките на Съвместния план за действие, който през 2007 г. ще навлезе във втората половина от своя тригодишен срок.

7.5 - Непал

354. От април 2006 г. Непал положи началото на мирен процес, който доведе до временен парламент и временна конституция. Очаква се през март или април 2007 г. да бъде сформирано временно правителство с участието на Комунистическата партия на Непал (Маоисти). Изборите за учредително събрание са предвидени за средата на юни 2007 г.

Тройка на ЕС на равнище регионални директори беше на посещение в Катманду от 15 до 17 ноември 2006 г., за да окаже подкрепа за намирането на устойчиво решение на въоръжения конфликт и да потвърди готовността на ЕС да подкрепи мирния процес в сътрудничество с международната общност, по-специално ООН. От 7 до 15 февруари 2007 г. ЕС изпрати Проучвателна мисия във връзка с изборите (ExM) и обмисля изпращането на Мисия за наблюдение на изборите (EU EOM) във връзка с изборите за Учредително събрание, вероятно през юни 2007 г.

7.6 – Шри Ланка

355. Както от много години насам, и през 2006 г. основната загриженост на Съвета по отношение на Шри Ланка беше свързана с конфликта между правителството и групировката Тигри за освобождаването на Тамил Елам (LTTE). ЕС продължи участието си като съпредседател на процеса, чието начало бе положено на организираната през 2003 г. в Токио Конференция за възстановяване и развитие на Шри Ланка. В качеството си на съпредседател ЕС продължи да оказва искрена и единодушна подкрепа на Норвегия в трудната ѝ роля на посредник.
356. За съжаление през 2006 г. настъпи влошаване на положението със сигурността, което доведе до влошаване на хуманитарната ситуация и положението с правата на човека. ЕС говори настоятелно по тази тема, като отправи призив към страните в конфликта да прекратят враждебните действия и да възобновят мирните преговори. Изложен на постоянни атаки от страна на LTTE, някои от които бяха насочени срещу членове на Наблюдателната мисия в Шри Ланка (SLMM), на 29 май 2006 г. Съветът взе решение да включи LTTE в своя списък на терористични организации⁷⁰.
357. Въпреки че през 2006 г. не можа да бъде постигнат пробив, ЕС продължи да влага сериозни усилия в търсенето на решение на конфликта. Той направи задълбочен преглед на политиката на две експертни срещи, като използва също резолюциите на ЕП от 18 май и 7 септември 2006 г.
358. Перспективите за постигане на напредък през 2007 г. зависят основно от готовността на двете страни да работят сериозно заедно за намиране на устойчив път към мира. ЕС ще продължи да подкрепя всички усилия за постигането на тази цел.

⁷⁰ ОВ L 144, 31.5.2006 г., стр. 21.

7.7 - Индонезия

359. И през 2006 г. отношенията между ЕС и Индонезия се развиваха в положителна посока, продължавайки тенденцията от последните години. На 27 март във Виена се проведе среща на Тройката на външните министри на ЕС и Индонезия. ВП Солана посети Индонезия през април. Правата на човека остават важен аспект от диалога на ЕС с Индонезия.

Бяха осъществени няколко демарши в Джакарта във връзка със смъртното наказание като цяло и в частност с осъждането и екзекутирането на трима християнски активисти в Сулавеси.

360. Освен обмена по въпроси от двустранно значение, в дневния ред все повече се включват и регионални и глобални теми. Това са по-специално успеха на ръководената от ЕС наблюдателна мисия в Ачех (АММ), включително положителното взаимодействие между ЕС, Индонезия и държавите-членки на АСЕАН, което направи възможно изпращането на мисията и оказва съществен положителен ефект върху отношенията между ЕС и Индонезия.

Оценка на Наблюдателната мисия в Ачех (АММ)

361. През 2006 г.⁷¹ АММ беше удължавана три пъти по покана на правителството на Индонезия, подкрепяно от Движението за свободен Ачех (GAM). Разходите за мисията се финансират от бюджета на ЕС (9,3 милиона EUR) и от вноски на държавите-членки и участващите държави (6 милиона EUR). На 15 декември 2006 г. Наблюдателната мисия в Ачех успешно приключи своя мандат за наблюдение и подкрепа на мирния процес в Ачех.

362. Двете страни се съгласиха, че демобилизацията на GAM и извеждането от употреба на 804-те оръжия на групата е приключило и че неосновните военни и полицейски сили са предислоцирани от Ачех. В момента се изпълняват програми за реинтеграция. Индонезийското правителство прие нови закони за управлението на Ачех. Положението с правата на човека в Ачех е стабилно.

⁷¹ На 27 февруари 2006 г. Съветът на ЕС прие Съвместно действие 2006/202/ОВППС относно удължаване на срока на мисията с още три месеца до 15 юни 2006 г. (считано от 15 март). На 7 юни 2006 г. Съветът на ЕС прие Съвместно действие 2006/407/ОВППС за удължаване на АММ до 15 септември 2006 г. На 7 септември 2006 г. Съветът прие Съвместно действие 2006/643/ОВППС относно удължаване на срока на мисията за последните три месеца до 15 декември 2006 г.

363. Избирането на бивш бунтовник от GAM за губернатор на Ачех на 11 декември 2006 г. вероятно ще се окаже полезно за мирния процес. Между страните съществува сериозна политическа воля за мир. ЕС следва да продължи да проявява интерес към още по-голяма устойчивост на мирния процес.
364. От гледна точка на ЕПСО, АММ беше уникална мисия в много отношения, включително със сътрудничеството с 5 държави-членки на АСЕАН (Бруней, Малайзия, Филипините, Сингапур и Тайланд). Това е също така първият случай, в който цивилен и военен персонал се разгръща в смесени екипи в рамките на гражданска мисия на ЕПСО. Освен това АММ беше разгърната бързо, включваше Първоначално присъствие за наблюдение и за пръв път в мисия на ЕС се обединяваше наблюдение на разоръжаването, демобилизацията и реинтеграцията (DDR) с наблюдение на правата на човека. Участието на ЕС в мирния процес в Ачех е добър пример за това как различни инструменти могат да се използват координирано за осигуряване на реален принос за заздравяване на мирния процес и устойчивостта на политическото решение на проблема. Подкрепата на ЕС за мирния процес в Ачех несъмнено изигра решаваща роля за огромния му успех.
365. Перспективата за отношенията между ЕС и Индонезия през 2007 г. е добра. Двете страни са решени да доразвият партньорството, като използват за основа, *inter alia*, и положителния опит от съвместната работа във връзка с Ачех и АММ. ЕС и Индонезия проучват начините за задълбочаване на техния политически диалог, а преговорите между ЕС и Индонезия по Споразумението за партньорство и сътрудничество ще продължат. Нарастващото значение на Индонезия като регионален и глобален участник ще има ефект върху характера на обмена през 2007 г., който ще отразява процеса на сближаване на глобалните интереси, в който ЕС и Индонезия, която е член на СС на ООН през 2007/2008 г., все повече ще гледат една на друга като на партньори в диалога. Индонезия е държава-партньор на ЕС в борбата срещу тероризма. Освен това ЕС финансира Центъра за правоприлагане в Джакарта.

7.8 – Бирма/Мианмар

366. ЕС продължи да използва всички подходящи възможности за осъждане на нарушенията на правата на човека в Бирма/Мианмар и липсата на напредък в политическите реформи, социалното развитие и националното помирение, обещани от правителството на Бирма/Мианмар.

ЕС настоятелно прикани властите на Бирма/Мианмар да зачитат правата на човека и да освободят политическите затворници, както и да възстановят демокрацията и да се стремят към истинско национално помирение. ЕС призова също за всеобхватност и прозрачност на Националната конвенция. През 2006 г. не бяха осъществени визити на Тройката на ЕС в страната.

367. През април 2006 г. Съветът разшири общата позиция на ЕС относно Бирма/Мианмар, като поднови целенасочените ограничителни мерки за нови дванадесет месеца и ги приведе в съответствие с цялостно адаптиране на санкциите на ЕС⁷². ЕС потвърди готовността си да реагира съобразно събитията в Бирма/Мианмар, били те положителни или отрицателни, и припомни, че е най-големият донор на хуманитарна помощ за страната, насочена към помощи под формата на храни, здравеопазването и образованието. ЕС по няколко повода призова за освобождаване на Дао Аунг Сан Суу Куи.
368. На срещите в рамките на политическия диалог Съветът прикани азиатските партньори да използват влиянието си върху властите на Бирма/Мианмар за насърчаване на промените и приветства визитите на високо равнище на представители на АСЕАН в Бирма/Мианмар. По инициатива на ЕС положението в Бирма/Мианмар беше основна тема на срещата на високо равнище на ASEM (през септември) и на срещата на министрите на ARF (в Куала Лумпур през юли).
369. Съветът подкрепи изцяло усилията на Генералния секретар на ООН в Бирма/Мианмар и приветства двете визити в страната на Помощник-генералния секретар на ООН Gambari. ЕС насърчи правителството на Бирма/Мианмар да предприеме бързи последващи действия в отговор на тези визити. Работните групи на Съвета приеха отново специалния докладчик на ООН по положението с правата на човека в Бирма/Мианмар, г-н Paulo Sergio Pinheiro. В Съвета по правата на човека към ООН, ЕС се обяви за запазване на мандата на специалния докладчик за Бирма/Мианмар. Тъй като през 2006 г. Съветът по правата на човека все още не е разгледал нито една резолюция за дадена страна, ЕС внесе резолюция относно Бирма/Мианмар направо в Трета комисия на Генералната асамблея на ООН. Всички членове от ЕС на Съвета за сигурност на ООН гласуваха за изготвения от САЩ и подкрепен от Великобритания проект за резолюция, като изразиха сериозна загриженост за положението в страната и призоваха правителството да предприеме действия.

⁷² Обща позиция 2006/318/ОВППС от 27 април 2006 г.

370. През 2007 г. ще бъде направен преглед на общата позиция. Независимо от този преглед ЕС ще продължи да поставя въпроса на срещи с регионалните партньори. Освен това ЕС ще продължи да обсъжда положението в Бирма/Мианмар с партньорите и страните съмишленици от региона, включително АСЕАН, Китай и Индия.

7.9 - Китай

371. 2006 беше важна година за отношенията между Китай и ЕС. Със заключенията на Съвета, приети от Съвета по общи въпроси и външни отношения (GAERC) през декември, съобщението на Комисията “ЕС—Китай: по-близки партньори, растящи отговорности” и работния документ на Комисията “Конкуренция и партньорство”, ЕС извърши цялостен преглед и преформулира политиката си към Китай. ЕС даде ясно да се разбере, че остава ангажиран с развитието на цялостното си стратегическо партньорство с Китай и подчерта важността от баланс, реципрочност и взаимна изгода в отношенията. В заключенията се изяснява също така значението на партньорството за решаването на глобалните предизвикателства и се отбелязва важната роля на Китай за ефективната международна реакция по тези въпроси. В този контекст през годината продължиха тесните контакти и сътрудничеството по широк кръг международни въпроси на външната политика и политика на сигурност, включително във връзка с КНДР, Иран и Судан/Дарфур.

372. С цел създаването на практическа основа за стратегическото партньорство, на срещата на високо равнище между Китай и ЕС през септември 2006 г. беше постигнато съгласие за започване на преговори по единно и всеобхватно Споразумение за партньорство и сътрудничество. То ще включва целия обхват на двустранните отношения, ще бъде перспективно и ще отразява приоритетите в заключенията на GAERC и съобщението. Предвижда се преговорите да започнат през януари 2007 г. Друго важно споразумение от срещата на високо равнище беше започването на структурен диалог във връзка с Африка, която е област от стратегически интерес както за ЕС, така и за Китай. Провеждането на първия диалог от такова естество е планирано за първата половина на 2007 г. Двустранният диалог между ЕС и Китай продължи на различни равнища, включително срещата на върха, двустранните срещи на външните министри, вторият годишен стратегически диалог на равнище заместник-министри, както и на други равнища от диалог между висши служители до срещи на експерти по широк кръг от теми, допълнени от редовен неофициален диалог и контакти в многостранни форуми.

373. В заключенията на GAERC от 11 декември 2006 г. се набляга и на други важни приоритети на партньорството, включително енергийната сигурност, изменението на климата, опазването на околната среда, подкрепата за вътрешната икономическа и политическа реформа в Китай, правата на човека, стабилността от двете страни на Пролива и неразпространението на ОМУ. Освен това заключенията са важно предварително изявление по въпросите на търговско-икономическите отношения.
374. След тези съществени политически изявления през 2006 г., 2007 г. се очертава като година на консолидиране и изпълнение на заключенията на GAERC и съобщението на Комисията. Това включва необходимостта да се направи отчет на осъществявания в момента диалог в различните сектори. Председателството, Върховният представител и други органи на Съвета ще продължат да си сътрудничат активно с Китай за постигането на тези цели, както и при решаването на международните въпроси, пораждащи обща загриженост.

7.10 - Япония

375. През 2006 г. продължи тясното сътрудничество между ЕС и Япония. На срещата на високо равнище между ЕС и Япония, проведена в Токио на 24 април 2006 г., бяха обсъдени конкретни области на действие и сътрудничество, по-специално на основата на Плана за действие между ЕС и Япония от 2001 г. Проведоха се две сесии на стратегическия диалог във връзка със сигурността в Източна Азия, на които бяха обсъдени въпроси като положението на Корейския полуостров, военния баланс в Източна Азия и ролята на Източна Азия в развиващия се свят. Освен това стратегическият диалог беше задълбочен и в него бяха включени въпроси, свързани с Централна Азия. Стратегическият диалог се оказва изключително полезен, както за по-доброто разбиране от страна на ЕС на стратегическите проблеми в региона на Източна Азия и оценката на Япония за ролята на ЕС в Източна Азия, така и за подобряване на сътрудничеството между ЕС и Япония по тези въпроси. През април 2006 г. в Брюксел беше организиран съвместен симпозиум на тема “Нови визии за отношенията между ЕС и Япония”, който отбеляза петата година от сътрудничеството в рамките на Плана за действие между ЕС и Япония.
- През 2007 г. ЕС и Япония ще продължат дискусията по широк кръг международни и регионални въпроси, включително във връзка с Иран, Корейския полуостров и Афганистан, както и по въпросите на климата и енергетиката. През март 2007 г. ще се проведе европейско-японски семинар на тема “Конкуренцията за ресурси и енергийният баланс в Източна Азия – гледната точка на ЕС и Япония”. Ще бъде доразвит стратегическият диалог по въпросите на сигурността в Източна Азия и в Централна Азия.

Тези въпроси ще бъдат обект на специално обсъждане на предстоящата среща на високо равнище между ЕС и Япония, предвидена за късната пролет на 2007 г. в Германия.

7.11 – Южна Корея

376. Отличните отношения между ЕС и Южна Корея бяха укрепени през 2006 г. със срещата на министрите ЕС—Корея, състояла се на 28 юли в Куала Лумпур, и срещата на високо равнище между ЕС и Корея, проведена на 9 септември в Хелзинки. Обсъдените теми включваха положението на Корейския полуостров, двустранните отношения, по-специално възможностите за двустранно споразумение за свободна търговия, и Иран. През март 2006 г. редовната среща на Тройката на регионалните директори от ЕС с Южна Корея беше издигната до “засилен диалог” по регионалните въпроси, включително стратегическия баланс в Източна Азия, Китай и регионалното сътрудничество в Североизточна Азия. През 2007 г. засиленият диалог между ЕС и Корея ще бъде продължен с още една среща на равнище регионални директори, като в дневния ред ще бъдат включени двустранни и регионални теми. През втората половина на 2007 г. се очаква още една среща на равнище министри. Сред обсъжданите въпроси ще бъдат и договорените неотдавна начални стъпки за решаване на ядрената криза.

ГЛАВА 8- ЛАТИНСКА АМЕРИКА И КАРИБИТЕ

8.1 – Регионални подходи

377. В подготовката си за срещата на високо равнище Съветът прие заключенията относно отношенията ЕС—Латинска Америка и ЕС—Карибите, в които се изтъква и необходимостта от добре подготвен политически диалог за да се подпомогне укрепването на двурегионалния капацитет за решаване на глобални въпроси. Тези заключения намериха отражение в заключителната декларация от срещата на върха.
378. Напредъкът по двурегионалните споразумения беше сред основните очаквания и главните постижения на четвъртата среща на високо равнище между ЕС и държавите от Латинска Америка и Карибите, която се проведе в отлична атмосфера с участието на рекорден брой държавни глави и правителствени ръководители, като на нея присъства и Генералният секретар на Организацията на обединените нации. Виенската декларация беше приета с единодушие. ЕС и Меркосур дадоха указания на преговарящите страни да засилят усилията си за постигане на напредък в развитието на процеса.

ЕС и Централна Америка решиха да започнат преговори по споразумение за асоцииране; а ЕС и Андската общност, от която Венецуела излезе малко преди това, решиха да започнат през 2006 г. процес, който да доведе до подобни преговори. В светлината на убедителните ангажименти поети от Централна Америка и Андската общност Комисията представи на Съвета проект на директиви за преговори по споразумения за асоцииране, който Съветът започна да разглежда незабавно в края на 2006 г. С неотдавнашното присъединяване на Венецуела Меркосур ще обхваща над 250 милиона души и ще обединява огромните енергийни ресурси със своя селскостопански потенциал.

Преговорите с Карибите по споразумение за икономическо партньорство продължиха успешно с оглед на приключването им през 2007 г.

379. ЕС и партньорите от Латинска Америка и Карибите сложиха началото на диалог на политическо равнище по въпросите на околната среда, включително по съгласувана институционална рамка за по-добро интегриране на въпросите на околната среда в политиката на устойчиво развитие. Социалното сближаване ще остане основополагащ ръководен принцип за сътрудничество. Ще бъде развит цялостният диалог по всички измерения на миграцията. Приоритетите включват насърчаване на съвместните изследвания и разработки, дейности, свързани с мобилността и иновациите, както и създаване на общо пространство за висше образование между ЕС и държавите от Латинска Америка и Карибите. ЕС и държавите от Латинска Америка и Карибите проведоха също така задълбочени дискусии по глобалните въпроси на енергетиката, включително възобновяемите енергийни източници, както и по интегриран подход за управление и предотвратяване на природни бедствия.
380. И трите схеми за интеграция на Латинска Америка се сблъскаха със сериозни вътрешни проблеми. Резултатите от срещата на върха и срещите на високо равнище ясно показаха важната посредническа роля, която ЕС може да играе за поддържането на стимула за регионална интеграция в Латинска Америка. Перспективата за сключване на споразумения за асоцииране с ЕС вече убеди страните от Централна Америка и Андската общност да поемат необходимите ангажименти за постигането на напредък в регионалната интеграция, без който приключването на преговорите не би било реалистично.
381. Работните маси в ограничен кръг по време на срещата на високо равнище между ЕС и държавите от Латинска Америка и Карибите осигуриха възможност за интензивни и спонтанни дискусии между държавните глави и правителствените ръководители. В резултат на последователната позиция, която ЕС зае от самото начало, на външните министри на страните от ЕС и Латинска Америка и Карибите не се наложи да преговарят по текстовете на декларацията, а имаха възможност да обсъдят въпроси от общ интерес.

Различните подготвителни срещи, с участието на представители на деловите кръгове, експерти по наркотиците, миграцията, науката и технологиите, социалното сближаване, енергетиката, информационното общество и различни сектори на гражданското общество, допринесоха за повишаване на осведомеността в нашите общества за добавената стойност на стратегическото партньорство и за конкретните области и начини за развитието му.

Регионалните парламенти на Латинска Америка и Европейският парламент решиха да създадат Евро-латиноамериканска парламентарна асамблея (EuroLAT), която ще играе важна роля за укрепването на демокрациите чрез открит обмен на мнения за предизвикателствата, рисковете и подходящите решения, ще затвърждава техните обществени корени и ще сближава нашите народи.

382. Подготовката на петата среща на високо равнище между Европейския съюз и Латинска Америка и Карибите (16-17 май 2008 г. в Лима) е в напреднал стадий, със срещи на равнище висши служители в Сейнт Китс и Лима.

Приемането на проектите на директиви за преговори по Споразуменията за асоцииране със страните от Централна Америка и Андската общност е предвидено за първото тримесечие на 2007 г. Що се отнася до Меркосур, ЕС се надява, - повече отколкото преди - че политическите ангажименти ще бъдат последвани от цялостни нови предложения.

През 2006 г. ЕС изпълняваше политическия си ангажимент в Латинска Америка, като осъществи четири важни мисии за наблюдение на избори: в Боливия, Мексико, Никарагуа и Венецуела. Освен това малко преди Генералната асамблея на ООН, се проведе среща в рамките на политическия диалог на равнище министри между ЕС и Групата от Рио. ЕС продължи да обръща специално внимание на политическите събития в Боливия, Колумбия и Хаити.

8.2 - Куба

383. При преоценката си на общата позиция, през юни 2006 г. Съветът заяви отново, че конструктивният ангажимент и критичният и всестранен диалог с кубинските власти, както и с мирната политическа опозиция и гражданското общество в Куба, остават в основата на неговата политика по отношение на Куба. Използвайки цялата гама от ресурси, с които разполага, ЕС ще продължи да предлага практическа подкрепа за мирното развитие във всички сектори на кубинското общество.

384. Съветът повтори настоятелната си молба за освобождаване на всички политически затворници и за прекратяване на актовете на тормоз. Кубинските власти не изпълняват задълженията си по Всеобщата декларация за правата на човека. ЕС очаква от Куба, като член на Съвета по правата на човека към ООН, да поеме ангажимент за спазване на най-високите стандарти по отношение на укрепването и защитата на правата на човека. ЕС би приветствал възобновяването на политическия диалог с кубинските власти по всички въпроси от общ интерес, включително правата на човека. Съветът подчерта, че всеки посетител на високо равнище, следва да изразява пред кубинските власти загриженост за правата на човека.
385. ЕС е готов да окаже сътрудничество, включително по проекти за насърчаване на устойчивото икономическо развитие и подобряване на жизнения стандарт на кубинския народ.
386. ЕС има намерение да се консултира по-тясно с международните партньори. В тази връзка ЕС ще продължи да се застъпва за вдигане на наложеното от САЩ ембарго на Куба (премахване на закона Хелмс-Бъртън).
Съветът редовно информира Европейския парламент за своята политика.

Приложение към ПРИЛОЖЕНИЕТО

ACTES JURIDIQUES PESC 2006

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
AFGHANISTAN			
20.02.2006	Prorogation du mandat de M. Francesco VENDRELL comme représentant spécial	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2006/124/PESC L 49 (21.02.2006)
ASIE CENTRALE			
05.10.2006	Nomination du nouveau représentant spécial de l'Union européenne	art. 18(5), art. 23(2)	2006/670/PESC L 275 (06.10.2006)
20.02.2006	Prorogation du mandat du représentant spécial de l'Union européenne	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2006/118/PESC L 49 (21.02.2006)
BALKANS OCCIDENTAUX			
11.12.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2006/304/PESC sur la mise en place d'une équipe de planification de l'UE (EPUE Kosovo) en ce qui concerne l'opération de gestion de crise que l'UE pourrait mener au Kosovo dans le domaine de l'État de droit et, éventuellement, dans d'autres domaines	Член 14	2006/918/PESC L 349 (12.12.2006)
30.11.2006	Prorogation et modification du mandat de la Mission de surveillance de l'Union européenne (EUMM)	Член 14	2006/867/PESC L 335, 01.12.2006 RECTIFICATIF L 349 (12.12.2006)
30.11.2006	Prorogation du mandat du chef de la Mission de surveillance de l'Union européenne (EUMM)	art. 23(2); action commune 2002/921/PESC art. 5(1)	2006/866/PESC L 335 (01.12.2006)
28.11.2006	Mise en œuvre de l'action commune 2005/824/PESC relative à la Mission de police de l'Union européenne (MPUE) en Bosnie-Herzégovine	action commune 2005/824/PESC art. 11(2); art. 23(2)	2006/865/PESC L 335 (01.12.2006)
05.10.2006	Prorogation de la validité de la position commune 2004/694/PESC concernant de nouvelles mesures définies à l'appui d'une mise en œuvre effective du mandat du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)	Член 15	2006/671/PESC L 275 (06.10.2006)
15.09.2006	Création d'une équipe de l'UE chargée de contribuer à la préparation de la mise en place d'une éventuelle mission civile internationale au Kosovo incluant un représentant spécial de l'Union européenne (équipe de préparation de la MCI/RSUE)	art. 14, art. 25	2006/623/CFSP L 253 (16.09.2006)
27.07.2006	Modification du mandat du représentant spécial de l'Union européenne en Bosnie-Herzégovine	art. 14, art. 18 (5), art. 23 (2)	2006/523/PESC L 205 (27.07.2006)
11.07.2006	Implémentation de la Position commune 2004/694/PESC et renouvellement des mesures définies à l'appui d'une mise en œuvre effective du mandat du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)	position commune 2004/694/PESC Член 2 art. 23 § 2	2006/484/PESC L 189 (12.07.2006)
10.04.2006	Mise en place d'une équipe de planification de l'UE (EPUE/EUPT Kosovo) en ce qui concerne l'opération de gestion de crise que l'UE pourrait mener au Kosovo dans le domaine de l'État de droit et, éventuellement, dans d'autres domaines	art. 14, art. 25 al. 3	2006/304/PESC L 112 (26.04.2006)
20.02.2006	Prorogation et modification du mandat de M. Erwan FOUÉRÉ comme Représentant spécial dans l'ARYM	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2006/123/PESC L 49 (21.02.2006)
10.03.2006	Implémentation de la Position commune 2004/694/PESC et renouvellement des mesures définies à l'appui d'une mise en œuvre effective du mandat du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)	art. 2, art. 23 § 2	2006/205/PESC L 72 (11.03.2006)
10.03.2006	Renouvellement des mesures définies à l'appui d'une mise en œuvre effective du mandat du TPIY	Член 15	2006/204/PESC L 72 (11.03.2006)
30.01.2006	Nomination du représentant spécial de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine	art. 14, art. 18 (5), art. 23 (2)	2006/49/PESC L 26 (31.01.2006)
30.01.2006	Prorogation et modification de la position commune 2004/133/PESC concernant mesures restrictives à l'égard d'extrémistes dans l'ARYM	Член 15	2006/50/PESC L 26 (31.01.2006)
23.01.2006	Exportations d'armes à destination de l'ex-Yougoslavie, abrogeant la position commune 1996/184/PESC	Член 15	2006/29/PESC L 19 (24.01.2006)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
BIELORUSSIE			
23.10.2006	Mise en œuvre de la position commune 2006/276/PESC concernant des mesures restrictives à l'encontre de certains fonctionnaires de Biélorussie	art. 23(2)	2006/718/PESC L 294 (25.10.2006)
18.05.2006	Modification de la position commune 2006/276/PESC concernant des mesures restrictives à l'encontre de certains fonctionnaires de Biélorussie	Член 15	2006/362/PESC L 134 (20.05.2006)
10.04.2006	Mesures restrictives à l'encontre de certains fonctionnaires de Biélorussie et abrogation de la position commune 2004/661/PESC	Член 15	2006/276/PESC L 101 (11.04.2006)
BIRMANIE			
27.04.2006	Mesures restrictives à l'encontre de la Birmanie/du Myanmar	Член 15	2006/318/PESC L 116 (29.04.2006)
CAUCASE DU SUD			
27.06.2006	Nouvelle contribution de l'Union européenne au processus de règlement du conflit en Géorgie/Ossétie du Sud	Член 14	2006/439/PESC L 174 (28.06.2006)
20.03.2006	Accord entre l'Union européenne et le gouvernement de Géorgie relatif au statut en Géorgie du représentant spécial de l'Union européenne pour le Caucase du Sud et de son équipe de soutien	Член 24	2006/366/PESC L 135 (23.05.2006)
20.02.2006	Nomination de M. Peter SEMNEBY comme représentant spécial de l'UE	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2006/121/PESC L 49 (21.02.2006)
KOT Д'ИВОАР			
11.07.2006	Mesures restrictives à l'encontre de la Côte d'Ivoire	art. 6 de la position commune 2004/852/PESC; art. 23 (2)	2006/483/PESC L 189 (12.07.2006)
27.02.2006	Mesures restrictives à l'encontre de la Côte d'Ivoire	art. 6 de la position commune 2004/852/PESC; art. 23 (2)	2006/172/PESC L 61 (02.03.2006)
23.01.2006	Mesures restrictives à l'encontre de la Côte d'Ivoire	Член 15	2006/30/PESC L 19 (24.01.2006)
COUR PÉNALE INTERNATIONALE			
10.04.2006	Conclusion de l'accord de coopération et d'assistance entre la Cour pénale internationale et l'Union européenne	Член 24	2006/313/PESC L 115 (28.04.2006)
INDONÉSIE			
07.09.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2005/643/PESC concernant la mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (Indonésie) (mission de surveillance à Aceh — MSA)	Член 14	2006/607/PESC L 246 (08.09.2006)
07.06.2006	Prorogation de l'accord sous forme d'échange de lettres entre l'Union européenne et le gouvernement indonésien relatif aux tâches, au statut et aux privilèges et immunités de la Mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (Indonésie) (Mission de surveillance à Aceh-MSA) et de son personnel	Член 24	2006/448/PESC L 176 (30.06.2006)
07.06.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2005/643/PESC concernant la mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (Indonésie) (mission de surveillance à Aceh — MSA)	Член 14	2006/407/PESC L 158 (10.06.2006)
27.02.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2005/643/PESC concernant la mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (Indonésie) (mission de surveillance à Aceh — MSA)	Член 14	2006/202/PESC L 71 (10.03.2006)
27.02.2006	Prorogation d'accord d'Echange de lettres entre l'Union européenne et le gouvernement indonésien relatif aux tâches, au statut et aux privilèges et immunités de la mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (Indonésie) (mission de surveillance à Aceh-MSA) et de son personnel	Член 24	2006/201/PESC L 71 (10.03.2006)
Организация за енергийно развитие на Корейския полуостров (КЕДО)			
20.03.2006	Participation de l'Union européenne à l'Organisation pour le développement de l'énergie dans la péninsule coréenne (KEDO)	Член 15	2006/244/PESC L 88 (25.03.2006)
LIBAN			
15.09.2006	Interdiction de vendre ou de fournir des armes et du matériel connexe, ainsi que de fournir des services y afférents à des entités ou à des individus situés au Liban, conformément à la résolution 1701 (2006) du Conseil de sécurité des Nations unies	Член 15	2006/625/PESC L 253 (16.09.2006)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
ЛИБЕРИЯ			
24.07.2006	Modification et prorogation des certaines mesures restrictives instituées à l'encontre du Liberia	Член 15	2006/518/PESC L 201 (25.07.2006)
23.01.2006	Renouvelant les mesures restrictives instituées à l'encontre du Liberia	Член 15	2006/31/PESC L 19 (24.01.2006)
LUTTE CONTRE LE TERRORISME			
21.12.2006	Mise en œuvre de la position commune 2001/931/PESC relative à l'application de mesures spécifiques en vue de lutter contre le terrorisme	art. 15 et 34	2006/1011/PESC L 379 (28.12.2006)
21.12.2006	Mise en œuvre de l'article 2, paragraphe 3, du règlement (CE) no 2580/2001 concernant l'adoption de mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le terrorisme	règl. CE 2580/2001, art. 2(3)	2006/1008/CE L 379 (28.12.2006)
29.05.2006	Mise à jour l'article 2, paragraphe 3, du règlement (CE) n° 2580/2001 concernant l'adoption de mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, et abrogeant la décision 2005/930/CE	règl. CE 2580/2001, art. 2 § 3	2006/379/CE L 144 (31.05.2006)
29.05.2006	Mise à jour de la position commune 2001/931/PESC et abrogation de la position commune 2006/231/PESC	art. 15 et 34	2006/380/PESC L 144 (31.05.2006)
20.03.2006	Mise à jour de la position commune 2001/931/PESC et abrogation de la position commune 2005/936/PESC	art. 15 et 34	2006/231/PESC L 82 (21.03.2006)
MOLDAVIE			
20.02.2006	Prorogation du mandat de M. Adriaan JACOBOWITS de SZEGED comme Représentant spécial de l'UE	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2006/120/PESC L 49 (21.02.2006)
14.02.2006	Mise en œuvre la position commune 2004/179/PESC concernant des mesures restrictives à l'encontre des dirigeants de la région de Transnistrie	art. 2 § 1, art. 23 § 2	2006/96/PESC L 44 (15.02.2006)
14.02.2006	Prorogeant des mesures restrictives à l'encontre des dirigeants de la région de Transnistrie	Член 15	2006/95/PESC L 44 (15.02.2006)
NON-PROLIFERATION			
11.12.2006	Mise en œuvre de l'action commune 2002/589/PESC en vue d'une contribution de l'Union européenne à la lutte contre l'accumulation et la diffusion déstabilisatrices d'armes légères et de petit calibre en Amérique latine et dans les Caraïbes	action commune 2002/589/PESC art. 6, art. 7; art. 23(2)	2006/1000/PESC L 367 (22.12.2006)
12.06.2006	Mise en œuvre de la résolution 1540 (2004) du Conseil de sécurité des Nations unies et dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie de l'UE contre la prolifération des armes de destruction massive	Член 14	2006/419/PESC L 165 (17.06.2006)
12.06.2006	Soutien aux activités de l'AIEA dans les domaines de la sécurité et de la vérification nucléaires et dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie de l'UE contre la prolifération des armes de destruction massive	Член 14	2006/418/PESC L 165 (17.06.2006)
20.03.2006	Soutien aux activités de la Commission préparatoire de l'Organisation du Traité d'interdiction complète des essais nucléaires (OTICE) => (CTBTO)	Член 14	2006/243/PESC L 88 (25.03.2006)
20.03.2006	Conférence d'examen de la convention sur l'interdiction des armes biologiques et à toxines qui aura lieu en 2006 (BTWC)	Член 15	2006/242/PESC L 88 (25.03.2006)
27.02.2006	Convention sur l'interdiction des armes biologiques et à toxines dans le cadre de la stratégie de l'Union européenne contre la prolifération des armes de destruction massive (BTWC)	Член 14	2006/184/PESC L 65 (07.03.2006)
OUZBÉKISTAN			
13.11.2006	Renouvellement de certaines mesures restrictives à l'encontre de l'Ouzbékistan	Член 15	2006/787/PESC L 318 (17.11.2006)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
PESD			
21.12.2006	Modification de l'action commune 2001/555/PESC relative à la création d'un centre satellitaire de l'Union européenne	Член 14	2006/1002/PESC L 409 (30.12.2006)
21.12.2006	Modification de l'action commune 2001/555/PESC relative à la création d'un centre satellitaire de l'Union européenne	Член 14	2006/998/PESC L 405 (30.12.2006)
12.12.2006	Prorogation du mandat du chef de l'équipe de planification de l'UE (EPUE Kosovo) en ce qui concerne l'opération de gestion de crise que l'UE pourrait mener au Kosovo dans le domaine de l'État de droit et, éventuellement, dans d'autres domaines	art. 25 action commune 2006/304/PESC art. 6(2)	2006/980/PESC L 365 (21.12.2006)
05.12.2006	Prorogation du mandat du chef de mission/commissaire de police de la Mission de police de l'Union européenne (MPUE) en Bosnie-et-Herzégovine	art. 25 action commune 2005/824/PESC art. 9(1)	2006/979/PESC L 365 (21.12.2006)
11.12.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2006/304/PESC sur la mise en place d'une équipe de planification de l'UE (EPUE Kosovo) en ce qui concerne l'opération de gestion de crise que l'UE pourrait mener au Kosovo dans le domaine de l'État de droit et, éventuellement, dans d'autres domaines	Член 14	2006/918/PESC L 349 (12.12.2006)
07.12.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2004/847/PESC relative à la mission de police de l'Union européenne à Kinshasa (RDC) en ce qui concerne l'unité de police intégrée (EUPOL "Kinshasa")	art. 14, art. 25	2006/913/PESC L 346 (09.12.2006)
30.11.2006	Modification de l'action commune 2004/847/PESC relative à la mission de police de l'Union européenne à Kinshasa (RDC) en ce qui concerne l'unité de police intégrée (EUPOL "Kinshasa")	Член 14	2006/868/PESC L 335 (01.12.2006)
30.11.2006	Prorogation et modification du mandat de la Mission de surveillance de l'Union européenne (EUMM)	Член 14	2006/867/PESC L 335 (01.12.2006) RECTIFICATIF L 349 (12.12.2006)
30.11.2006	Prorogation du mandat du chef de la Mission de surveillance de l'Union européenne (EUMM)	art. 23(2); action commune 2002/921/PESC art. 5(1)	2006/866/PESC L 335 (01.12.2006)
28.11.2006	Mise en œuvre de l'action commune 2005/824/PESC relative à la Mission de police de l'Union européenne (MPUE) en Bosnie-Herzégovine	action commune 2005/824/PESC art. 11(2); art. 23(2)	2006/865/PESC L 335 (01.12.2006)
21.11.2006	Nomination du chef de mission/commissaire de police de la mission de police de l'Union européenne pour les territoires palestiniens (EUPOL COPPS)	Член 25 action commune 2005/797/PESC art. 11(2)	2006/853/PESC L 331 (29.11.2006)
20.11.2006	Mise en œuvre de l'action commune 2005/797/PESC concernant la mission de police de l'Union européenne pour les territoires palestiniens	action commune 2005/797/PESC art. 14(2); art. 23(2)	2006/807/PESC L 329 (25.11.2006)
13.11.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2005/889/PESC établissant une mission de l'Union européenne d'assistance à la frontière au point de passage de Rafah (EU BAM Rafah)	Член 14	2006/773/PESC L 313 (14.11.2006)
17.10.2006	Mise en œuvre de l'action commune 2005/557/PESC concernant l'action de soutien civilo-militaire de l'Union européenne à la mission de l'Union africaine dans la région soudanaise du Darfour	art. 8(1), art. 23(2)	2006/725/PESC L 296 (26.10.2006)
24.10.2006	Nomination d'un chef de l'équipe de police de l'Union européenne/conseiller du représentant spécial de l'Union européenne en matière de police pour le Soudan	Член 25 action commune 2005/557/PESC art. 4	2006/756/PESC L 309 (09.11.2006)
17.10.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2005/190/PESC relative à la mission intégrée "État de droit" de l'Union européenne pour l'Iraq, EUJUST LEX	Член 14	2006/708/PESC L 291 (21.10.2006)
15.09.2006	Projet de décision du Conseil concernant la prorogation de l'accord sous forme d'échange de lettres entre l'Union européenne et le gouvernement indonésien relatif aux tâches, au statut et aux privilèges et immunités de la mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (Indonésie) (mission de surveillance à Aceh-MSA) et de son personnel	Член 24	2006/666/PESC L 273 (04.10.2006)
15.09.2006	Création d'une équipe de l'UE chargée de contribuer à la préparation de la mise en place d'une éventuelle mission civile internationale au Kosovo incluant un représentant spécial de l'Union européenne (équipe de préparation de la MCI/RSUE)	art. 14, art. 25	2006/623/CFSP L 253 (16.09.2006)
07.09.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2005/643/PESC concernant la mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (Indonésie) (mission de surveillance à Aceh — MSA)	Член 14	2006/607/PESC L 246 (08.09.2006)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
10.08.2006	Conclusion de l'accord sous forme d'échange de lettres entre l'Union européenne et le gouvernement de la Confédération suisse sur la participation de la Confédération suisse à l'opération militaire de l'Union européenne d'appui à la mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC) pendant le processus électoral (opération EUFOR RD Congo)	Член 24	2006/676/PESC L 276 (07.10.2006)
10.08.2006	Contribution de la Confédération suisse à l'opération militaire de l'Union européenne d'appui à la mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC) pendant le processus électoral (opération EUFOR RD Congo)	art. 13 § 3	2006/675/PESC L 276 (07.10.2006)
25.07.2006	Nomination d'un conseiller militaire du représentant spécial de l'Union européenne pour le Soudan	Член 25 action commune 2005/557/PESC art. 4	2006/634/PESC L 258 (21.09.2006)
11.07.2006	Mise en œuvre de l'action commune 2005/557/PESC concernant l'action de soutien civilo-militaire de l'Union européenne à la mission de l'Union africaine dans la région soudanaise du Darfour	art. 23(2)	2006/486/PESC L 192 (13.07.2006)
30.06.2006	Conclusion de l'accord entre l'UE et l'ancienne République yougoslave de Macédoine sur la participation de l'ancienne République yougoslave de Macédoine à l'opération militaire de gestion de crise menée par l'Union européenne en Bosnie-Herzégovine (opération ALTHEA)	Член 24	2006/477/PESC L 188 (11.07.2006)
27.06.2006	Nomination du commandant de la force de l'UE pour l'opération militaire de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine	art. 25 §3; action commune 2004/570/PESC, art. 6	2006/497/PESC BiH/9/2006 L 196 (18.07.2006)
13.06.2006	Prorogation du mandat du chef de la mission intégrée "État de droit" de l'Union européenne pour l'Iraq, EUJUST LEX	Член 25 action commune 2005/190/PESC, art. 11 § 2	2006/449/PESC EUJUST LEX/1/2006 L 176 (30.06.2006)
12.06.2006	Accord entre l'Union européenne et la République gabonaise relatif au statut des forces placées sous la direction de l'Union européenne dans la République gabonaise (opération EUFOR RD Congo)	Член 24	2006/475/PESC L 187 (08.07.2006)
12.06.2006	Mission intégrée État de droit de l'Union européenne pour l'Iraq, EUJUST LEX	art. 14, art. 25 § 3,	2006/413/PESC L 163 (15.06.2006)
12.06.2006	Lancement de l'opération militaire de l'Union européenne d'appui à la mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC) pendant le processus électoral (opération EUFOR RD Congo)	action commune 2006/319/PESC, art. 5	2006/412/PESC L 163 (15.06.2006)
07.06.2006	Prorogation de l'accord sous forme d'échange de lettres entre l'Union européenne et le gouvernement indonésien relatif aux tâches, au statut et aux privilèges et immunités de la Mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (Indonésie) (Mission de surveillance à Aceh-MSA) et de son personnel	Член 24	2006/448/PESC L 176 (30.06.2006)
07.06.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2005/643/PESC concernant la mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (Indonésie) (mission de surveillance à Aceh — MSA)	Член 14	2006/407/PESC L 158 (10.06.2006)
30.05.2006	Acceptation de contributions d'États tiers à l'opération militaire de l'Union européenne d'appui à la mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC) pendant le processus électoral	at. 25; action commune 2006/319/PESC, art. 10 § 2	2006/499/PESC MONUC SPT/1/2006 L 197 (19.07.2006)
30.05.2006	Etablissement du Comité des contributeurs pour l'opération militaire de l'Union européenne d'appui à la mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC) pendant le processus électoral	at. 25; action commune 2006/319/PESC, art. 10 § 5	2006/492/PESC MONUC SPT/2/2006 L 194 (14.07.2006)
02.05.2006	Nomination du chef de l'équipe de planification de l'UE (EPUE Kosovo) en ce qui concerne l'opération de gestion de crise que l'UE pourrait mener au Kosovo dans le domaine de l'État de droit et, éventuellement, dans d'autres domaines	Член 25 action commune 2006/304/PESC, art. 6	2006/353/PESC EUPT/1/2006 L 130 (18.05.2006)
27.04.2006	Adoption de l'opération militaire de l'Union européenne d'appui à la mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC) pendant le processus électoral ЕВФОР ДР Конго	art. 14, art. 25 al. 3	2006/319/PESC L 116 (29.04.2006)
25.04.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2005/355/PESC relative à la mission de conseil et d'assistance de l'Union européenne en matière de réforme du secteur de la sécurité en République démocratique du Congo (RDC)	Член 14	2006/303/PESC L 112 (26.04.2006)
21.04.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2004/847/PESC relative à la mission de police de l'Union européenne à Kinshasa (RDC) en ce qui concerne l'unité de police intégrée (EUPOL Kinshasa)	art. 14, art. 25 al. 3	2006/300/PESC L 111 (25.04.2006)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
10.04.2006	Mise en place d'une équipe de planification de l'UE (EPUE/EUPT Kosovo) en ce qui concerne l'opération de gestion de crise que l'UE pourrait mener au Kosovo dans le domaine de l'État de droit et, éventuellement, dans d'autres domaines	art. 14, art. 25 al. 3	2006/304/PESC L 112 (26.04.2006)
10.04.2006	Accord entre l'Union européenne et la République de Turquie établissant un cadre pour la participation de la République de Turquie aux opérations de gestion de crises menées par l'Union européenne	Член 24	2006/482/PESC L 189 (12.07.2006)
20.03.2006	Accord entre l'Union européenne et le gouvernement de Géorgie relatif au statut en Géorgie du représentant spécial de l'Union européenne pour le Caucase du Sud et de son équipe de soutien	Член 24	2006/366/PESC L 135 (23.05.2006)
15.03.2006	Modification de la décision BiH/1/2004 relative à l'acceptation de contributions d'États tiers à l'opération militaire de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine et la décision BiH/3/2004 établissant le comité des contributeurs pour l'opération militaire de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine	art. 25 §3	2006/267/PESC BiH/8/2006 L 96 (05.04.2006)
27.02.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2005/643/PESC concernant la mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (Indonésie) (mission de surveillance à Aceh — MSA)	Член 14	2006/202/PESC L 71 (10.03.2006)
27.02.2006	Prorogation d'accord d'Echange de lettres entre l'Union européenne et le gouvernement indonésien relatif aux tâches, au statut et aux privilèges et immunités de la mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (Indonésie) (mission de surveillance à Aceh-MSA) et de son personnel	Член 24	2006/201/PESC L 71 (10.03.2006)
PROCESSUS DE PAIX AU MOYEN-ORIENT			
20.11.2006	Mise en œuvre de l'action commune 2005/797/PESC concernant la mission de police de l'Union européenne pour les territoires palestiniens	action commune 2005/797/PESC art. 14(2); art. 23(2)	2006/807/PESC L 329 (25.11.2006)
13.11.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2005/889/PESC établissant une mission de l'Union européenne d'assistance à la frontière au point de passage de Rafah (EU BAM Rafah)	Член 14	2006/773/PESC L 313 (14.11.2006)
07.11.2006	Accueil temporaire de certains Palestiniens par des États membres de l'UE	Член 15	2006/755/PESC L 308 (08.11.2006)
20.02.2006	Prorogation du mandat de M. Marc OTTE comme représentant spécial de l'UE	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2006/119/PESC L 49 (21.02.2006)
RÉGION DES GRANDS LACS AFRICAINS			
15.09.2006	Modification de la position commune 2005/440/PESC concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de la République démocratique du Congo	Член 15	2006/624/PESC L 253 (16.09.2006)
10.08.2006	Conclusion de l'accord sous forme d'échange de lettres entre l'Union européenne et le gouvernement de la Confédération suisse sur la participation de la Confédération suisse à l'opération militaire de l'Union européenne d'appui à la mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC) pendant le processus électoral (opération EUFOR RD Congo)	Член 24	2006/676/PESC L 276 (07.10.2006)
10.08.2006	Contribution de la Confédération suisse à l'opération militaire de l'Union européenne d'appui à la mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC) pendant le processus électoral (opération EUFOR RD Congo)	art. 13 § 3	2006/675/PESC L 276 (07.10.2006)
12.06.2006	Accord entre l'Union européenne et la République gabonaise relatif au statut des forces placées sous la direction de l'Union européenne dans la République gabonaise (opération EUFOR RD Congo)	Член 24	2006/475/PESC L 187 (08.07.2006)
12.06.2006	Lancement de l'opération militaire de l'Union européenne d'appui à la mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC) pendant le processus électoral (opération EUFOR RD Congo)	action commune 2006/319/PESC, art. 5	2006/412/PESC L 163 (15.06.2006)
27.04.2006	Adoption de l'opération militaire de l'Union européenne d'appui à la mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC) pendant le processus électoral ЕВФОР ДР Конго	art. 14, art. 25 al. 3	2006/319/PESC L 116 (29.04.2006)
25.04.2006	Modification et prorogation de l'action commune 2005/355/PESC relative à la mission de conseil et d'assistance de l'Union européenne en matière de réforme du secteur de la sécurité en République démocratique du Congo (RDC)	Член 14	2006/303/PESC L 112 (26.04.2006)
20.02.2006	Prorogation du mandat de M. Aldo AJELLO comme représentant spécial	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2006/122/PESC L 49 (21.02.2006)
RÉPUBLIQUE POPULAIRE DÉMOCRATIQUE DE CORÉE			
20.11.2006	Mesures restrictives à l'encontre de la République populaire démocratique de Corée	Член 15	2006/795/PESC L 322 (22.11.2006)
SECURITE			
10.04.2006	Conclusion de l'accord entre l'UE et la Croatie sur les procédures de sécurité pour l'échange d'informations classifiées	art. 24, art. 38	2006/317/PESC L 116 (29.04.2006)

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.
SOUDAN			
17.10.2006	Mise en œuvre de l'action commune 2005/557/PESC concernant l'action de soutien civilo-militaire de l'Union européenne à la mission de l'Union africaine dans la région soudanaise du Darfour	art. 8(1), art. 23(2)	2006/725/PESC L 296 (26.10.2006)
05.07.2006	Renouvellement et révision du mandat du représentant spécial de l'Union européenne pour le Soudan	art. 14, art. 18 § 5, art. 23(2)	2006/468/PESC L 184 (06.07.2006)
01.06.2006	Mise en œuvre la position commune 2005/411/PESC concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre du Soudan	art. 23 § 2; position commune 2004/411/PESC Член 6	2006/386/PESC L 148 (02.06.2006)
ЗИМБАБВЕ			
30.01.2006	Renouvellement des mesures restrictives	Член 15	2006/51/PESC L 26 (31.01.2006)