



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 14 februarie 2014
(OR. en)**

6251/14

LIMITE

COVEME 3

PUBLIC

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Grupul de lucru ad-hoc pentru mecanismul de cooperare și de verificare pentru Bulgaria și România
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Data:	14 februarie 2014

Nr. doc. Csie:	5633/14 + ADD 1, 5634/14 + ADD 1
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului privind mecanismul de cooperare și de verificare

1. Ținând seama de concluziile Consiliului din 17 octombrie 2006 (doc. 14109/06), din 23 iulie 2007 (doc. 11904/07), din 10 martie 2008 (doc. 7017/08), din 15 septembrie 2008 [doc. 12678/08 + REV 1(en)], din 23 februarie 2009 (doc. 6694/09), din 14 septembrie 2009 (doc. 12938/1/09 REV 1), din 10 mai 2010 (doc. 8791/10), din 13 septembrie 2010 (doc. 13105/10), din 21 martie 2011 (doc. 7556/11), din 12 septembrie 2011 (doc. 13733/11), din 28 februarie 2012 (doc. 6648/12), din 24 septembrie 2012 (doc. 13529/12) și din 11 martie 2013 (doc. 6269/13), Comisia a prezentat rapoarte privind progresele înregistrate de Bulgaria și România în cadrul mecanismului de cooperare și de verificare (documentele 5633/14 COVEME 1 + ADD 1 și 5634/14 COVEME 2 + ADD 1).

2. După examinarea rapoartelor, grupul de lucru a ajuns la un acord ¹ pe marginea textului proiectului de concluzii ale Consiliului cu privire la acest subiect, astfel cum este prevăzut în anexă.

Un număr de delegații au salutat disponibilitatea Comisiei de a raporta, în termen de șase luni, cu privire la evoluțiile care vor fi constatate.

3. Prin urmare, se propune Consiliului adoptarea proiectului de concluzii anexat, sub rezerva confirmării de către Coreper.

¹ Delegațiile Țărilor de Jos și Regatului Unit și-au menținut rezervele de examinare parlamentară.

**Proiect de concluzii ale Consiliului privind
mecanismul de cooperare și de verificare**

1. Reafirmându-și concluziile anterioare, Consiliul salută rapoartele Comisiei privind progresele înregistrate de Bulgaria și de România în cadrul mecanismului de cooperare și de verificare. Rapoartele oferă o evaluare în timp util a evoluțiilor-cheie cu privire la atingerea obiectivelor mecanismului. Consiliul felicită Comisia pentru activitatea sa și pentru metodologia aplicată și este pe deplin de acord cu analiza obiectivă și echilibrată, precum și cu recomandările cuprinse în acest raport. În acest context, Consiliul apreciază faptul că Bulgaria și România continuă să asigure un nivel bun de cooperare cu Comisia și cu celelalte state membre în cadrul mecanismului.
2. Consiliul reiterează adeziunea sa la valorile și principiile UE, precum și importanța unui angajament politic inechivoc, susținut și extins de a îndeplini obiectivele stabilite în cadrul mecanismului. Existența unui sistem administrativ și judiciar imparțial, independent și eficace, înzestrat cu resurse suficiente, rămâne indispensabilă pentru o bună funcționare a politicilor UE și pentru a asigura accesul deplin al cetățenilor la toate oportunitățile oferite de apartenența la Uniune.
3. În general, Consiliul ia act de unele evoluții pozitive în cele două state membre. Acestea includ stabilirea cadrelor juridice și instituționale și activitățile operative laudabile efectuate de instituții independente din România precum Agenția Națională de Integritate (ANI), Consiliul Național de Integritate (CNI), Direcția Națională Anticorupție (DNA), Consiliul Superior al Magistraturii și Înalta Curte de Casație și Justiție (ICCJ). Cu toate acestea, sunt necesare eforturi suplimentare în ambele state membre pentru a îndeplini obiectivele din cadrul mecanismului de cooperare și de verificare (MCV). Sprijinul politic inechivoc pentru reformele necesare, precum și punerea în aplicare eficientă a reformelor axate pe rezultate vizibile și bilanțuri convingătoare rămân esențiale. Promovarea și consolidarea independenței judiciare continuă, de asemenea, să fie de cea mai mare importanță.

4. Consiliul recunoaște faptul că Bulgaria a adoptat câteva măsuri pozitive în perioada de raportare, care includ îmbunătățiri în privința procedurilor de numire, precum și faptul că procurorul general și Consiliul Judiciar Suprem au luat unele măsuri administrative utile de îmbunătățire a eficienței. Ar trebui, de asemenea, să se recunoască aspirația publică a Bulgariei de efectuare a reformei.

Cu toate acestea, evaluarea Comisiei subliniază, de asemenea, preocupările care au afectat încrederea publicului, astfel cum se explică în detaliu în raportul acesteia. Aceste preocupări includ chestiuni legate de integritate privind numirile și influența politică asupra sistemului judiciar, precum și numărul limitat de cazuri de corupție și criminalitate organizată soluționate în instanță, corupția în administrația publică și deficiențele cadrului legislativ în domeniul achizițiilor publice.

5. Consiliul salută progresele pe care le-a făcut România în multe domenii. Bilanțul principalelor instituții judiciare și de integritate a rămas pozitiv și a fost consolidat în continuare, chiar și în circumstanțe uneori dificile. Modificările legislative necesare și îndelung așteptate continuă conform planului, sub rezerva punerii în aplicare satisfăcătoare a noului Cod Penal și a noului Cod de procedură penală. Aspectele administrative ale sistemului judiciar sunt abordate eficient de către Ministerul Justiției, în strânsă cooperare cu toate instituțiile din sectorul justiției, și există semne ale unei tendințe pozitive în ceea ce privește încrederea opiniei publice în sistemul judiciar. Consiliul consideră că, în viitor, România ar putea îndeplini obiectivele mecanismului prevăzute în acest sens, cu condiția ca aceasta să înregistreze în continuare progrese.

Evaluarea Comisiei evidențiază și dificultăți în anumite domenii, în special în ceea ce privește angajamentul politic în sensul reformelor susținute, astfel cum s-a demonstrat în cazul procedurii parlamentare de modificare a Codului Penal din decembrie 2013 și prin declarații publice care pun sub semnul întrebării instituții judiciare și anticorupție-cheie. Consensusul politic privind respectarea independenței sistemului judiciar este esențial pentru asigurarea progresului durabil.

6. Bulgaria și România sunt, prin urmare, încurajate să ia măsuri susținute și eficiente pentru a respecta toate recomandările formulate în rapoartele Comisiei. Consiliul este pregătit să sprijine eforturile lor în acest sens prin asistență din partea UE și la nivel bilateral.

Bulgaria ar trebui să își intensifice eforturile privind, printre altele, măsuri care să îmbunătățească și să protejeze independența, responsabilitatea și integritatea sistemului judiciar și să continue reforma sistemului judiciar cu o energie reînnoită. Combaterea corupției, în special la nivel înalt, trebuie intensificată pentru a se ajunge la rezultate concrete și durabile. Acest lucru ar spori, de asemenea, credibilitatea generală a acțiunii anticorupție și ar contribui la înregistrarea de progrese suplimentare în acest sens. În aceeași ordine de idei, sunt necesare eforturi concentrate de combatere a criminalității organizate, în special prin anchete susținute, eficiente și de succes urmate de sancțiuni disuasive. În acest sens, Consiliul salută intenția Bulgariei de a elabora și a pune în aplicare un plan de acțiune pentru a răspunde recomandărilor formulate în raportul Comisiei și o încurajează să concretizeze această intenție în cooperare cu Comisia, pe baza celor mai bune practici și a experienței acumulate în cadrul mecanismului de cooperare și de verificare.

România ar trebui să își concentreze acum eforturile, printre altele, asupra măsurilor suplimentare de consolidare a progreselor realizate și de asigurare a respectării și apărării pe deplin a independenței judiciare. Aceasta ar trebui să includă proceduri de numire bazate pe integritate și profesionalism. Ar trebui menținute progresele în domeniul reformei sistemului judiciar, pentru a se îmbunătăți toate etapele proceselor și procedurilor, inclusiv aplicarea corespunzătoare a hotărârilor judecătorești și a sancțiunilor. Integritatea și măsurile anticorupție ar trebui consolidate în continuare, inclusiv prin extinderea rolului ANI în controalele *ex-ante* ale achizițiilor publice. Atât deciziile instanțelor, cât și cele ale ANI ar trebui aplicate și respectate fără întârziere de către toate instituțiile și entitățile. Eforturile suplimentare susținute de tratare a corupției drept infracțiune gravă, inclusiv abordarea în mod eficient și disuasiv a acesteia la toate nivelurile, ar trebui să rămână o prioritate.

7. Consiliul consideră că mecanismul de cooperare și de verificare continuă să aibă un rol determinant în realizarea de progrese. Acesta rămâne un instrument adecvat de sprijinire a ambelor state membre în eforturile lor de reformă, astfel încât acestea să producă un bilanț cu rezultate concrete și durabile în scopul îndeplinirii obiectivelor mecanismului. Până la obținerea rezultatelor preconizate în acest context, mecanismul va continua să funcționeze. Pe baza progreselor deja realizate, Consiliul îndeamnă la accelerarea în continuare a eforturilor pentru a răspunde tuturor recomandărilor cuprinse în rapoartele Comisiei și așteaptă cu interes măsuri concrete înaintea următoarelor rapoarte ale Comisiei privind Bulgaria și România, preconizate către sfârșitul acestui an. În acest context, Consiliul salută intenția Comisiei de a continua monitorizarea atentă a situației din Bulgaria și România și de a informa periodic Consiliul în acest sens.
