



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 7 juni 2004 (09.06)
(OR. en)**

**10198/1/04
REV 1**

PESC 450

NOTA I/A-PUNT

van: het secretariaat

aan: het Coreper/de Raad

Betreft: Fundamentele beginselen voor het gebruik van restrictieve maatregelen (sancties)

1. De Raad heeft de secretaris-generaal/hoge vertegenwoordiger op 8 december 2003 verzocht om in samenwerking met de Commissie een beleidskader uit te werken voor een doeltreffender gebruik van sancties, zodat onder het Ierse voorzitterschap verder kon worden gewerkt aan dit onderwerp.
2. Ingevolge dit mandaat heeft het Politiek en Veiligheidscomité op 1 juni 2004 overeenstemming bereikt over het ontwerp van fundamentele beginselen voor het gebruik van restrictieve maatregelen (sancties), dat in bijlage I staat.
3. Gezien dit alles wordt het Comité van permanente vertegenwoordigers verzocht:
 - in te stemmen met het ontwerp van fundamentele beginselen voor het gebruik van restrictieve maatregelen (sancties), dat in bijlage I staat;
 - de Raad aan te bevelen deze beginselen aan te nemen.

Fundamentele beginselen voor het gebruik van restrictieve maatregelen (sancties)

1. Wij spreken ons uit voor een doeltreffend gebruik van sancties als een belangrijk middel om internationale vrede en veiligheid te handhaven overeenkomstig de beginselen van het Handvest van de VN en ons gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. In dit verband zal de Raad zich voortdurend inzetten om de VN te steunen en onze verplichtingen uit hoofde van het Handvest van de VN na te komen.
2. Wij zullen onze inspanningen binnen de VN, overeenkomstig artikel 19 VEU, verder opvoeren om ons optreden inzake sancties te coördineren. Wij zullen ervoor zorgen dat de door de VN-Veiligheidsraad vastgestelde maatregelen volledig, doeltreffend en tijdig door de Europese Unie worden uitgevoerd. Wij zullen daartoe een dialoog met de VN instellen.
3. Indien nodig zal de Raad autonome EU-sancties opleggen ter ondersteuning van de inspanningen in het kader van het bestrijden van terrorisme en de verspreiding van massavernietigingswapens, en bij wijze van restrictieve maatregel om de eerbiediging van de mensenrechten, de democratie, de rechtsstaat en een goed bestuur te handhaven. Hierbij zullen wij te werk gaan overeenkomstig ons gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, zoals vastgelegd in artikel 11 VEU, en in volledige overeenstemming met onze verplichtingen krachtens het internationaal recht.
4. De Raad zal de steun trachten te krijgen van een zo ruim mogelijk aantal partners die voorstander zijn van autonome EU-sancties, welke doeltreffender zullen zijn wanneer zij door brede internationale steun worden gedragen.
5. De Raad wil sancties gebruiken als onderdeel van een geïntegreerde, alomvattende beleidsbenadering waarvan een politieke dialoog, stimuleringsmaatregelen en conditionaliteit deel uitmaken en die in laatste instantie zelfs dwangmaatregelen kan behelzen overeenkomstig het Handvest van de VN.

6. Sancties moeten op een zodanige wijze worden opgelegd dat zij het grootst mogelijke effect hebben op diegenen wier gedrag wij wensen te beïnvloeden. Daarbij dienen negatieve humanitaire effecten of onbedoelde gevolgen voor personen die niet tot de doelgroep behoren of voor buurlanden zoveel mogelijk te worden vermeden. Maatregelen zoals wapenembargo's, visumverboden en het bevriezen van tegoeden zijn een middel om dit te bereiken.
7. De Raad zal zich beijveren de sancties verder aan te scherpen en het instrument aan te passen aan de nieuwe veiligheidssituatie. In dit verband is de Raad bereid om, indien nodig, sancties op te leggen aan niet-gouvernementele actoren. Bij dit alles zullen wij de mensenrechten en de rechtsstaat volledig eerbiedigen.
8. De Raad is voornemens al zijn instrumenten op flexibele wijze en overeenkomstig de behoeften per geval afzonderlijk in te zetten.
9. Onze doelstellingen moeten in de machtigingsinstrumenten steeds duidelijk worden omschreven. Sancties moeten regelmatig worden herzien om ervoor te zorgen dat zij bijdragen aan de gestelde doelen. Sancties moeten worden ingetrokken al naar gelang zij hun doel hebben bereikt. In ieder geval houdt de Raad de mogelijkheid open om tot wijziging van de sancties te besluiten. Opheffing van de sancties verloopt overeenkomstig de bepalingen van de EU-richtsnoeren.
10. De Europese Unie houdt rekening met deze fundamentele beginselen en zal het sanctie-instrument verder uitwerken in het licht van de opgedane ervaring en zal de uitvoering ervan, zowel intern als binnen de VN, verder verbeteren.
