



**EUROOPAN UNIONI**

**EUROOPAN PARLAMENTTI**

**NEUVOSTO**

**Bryssel, 31. toukokuuta 2023  
(OR. en)**

**2021/0366(COD)  
LEX 2241**

**PE-CONS 82/1/22  
REV 1**

**ENV 1343  
CLIMA 696  
FORETS 144  
AGRI 737  
RELEX 1766  
CODEC 2109**

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS  
TIETTYJEN METSÄKATOON JA METSIEN TILAN HEIKKENEMISEEN LIITTYVIEN  
HYÖDYKKEIDEN JA TUOTTEIDEN ASETTAMISESTA SAATAVILLE UNIONIN  
MARKKINOILLA JA VIENNISTÄ UNIONISTA SEKÄ ASETUKSEN (EU) N:O 995/2010  
KUMOAMISESTA**

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON  
ASETUS (EU) 2023/...,**

**annettu 31 päivänä toukokuuta 2023,**

**tiettyjen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien hyödykkeiden ja tuotteiden  
asettamisesta saataville unionin markkinoilla ja viennistä unionista sekä  
asetuksen (EU) N:o 995/2010 kumoamisesta**

**(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan  
1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu  
kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon<sup>1</sup>,

ovat kuulleet alueiden komiteaa,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> EUVL C 275, 18.7.2022, s. 88.

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 19. huhtikuuta 2023 (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä), ja neuvoston päätös, tehty 16. toukokuuta 2023.

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Metsät tuottavat monenlaisia ympäristöön liittyviä, taloudellisia ja sosiaalisia hyötyjä, mukaan lukien puutavara ja muut metsän tuotteet sekä ihmiskunnan kannalta olennaiset ympäristöpalvelut, sillä niissä on suurin osa maapallon mantereiden luonnon monimuotoisuudesta. Ne ylläpitävät ekosysteemitointoja, auttavat suojelemaan ilmastojärjestelmää, tuottavat puhdasta ilmaa ja ovat keskeisessä asemassa vesien ja maaperän puhdistamisessa sekä veden sitomisessa maaperään ja pohjaveden muodostumisessa. Suuret metsäalueet toimivat kosteuden lähteenä ja auttavat estämään manneralueiden aavikoitumista. Lisäksi metsät tarjoavat elinkeinon ja tuloja noin kolmannekselle maailman väestöstä, ja niiden hävittämisellä on vakavia seurauksia kaikkein heikoimmassa asemassa olevien ihmisten, myös metsien ekosysteemeistä voimakkaasti riippuvaisten alkuperäiskansojen ja paikallisyhteisöjen, toimeentuloon. Metsäkato ja metsien tilan heikkeneminen vähentävät niin ikään välttämättömiä hiilinieluja. Metsäkato ja metsien tilan heikkeneminen lisäävät myös luonnonvaraisten eläinten, tuotantoeläinten ja ihmisten välisten kontaktien todennäköisyyttä ja lisäävät näin ollen uusien tautien leviämisen riskiä sekä uusien epidemioiden ja pandemioiden riskiä.

- (2) Metsäkato ja metsien tilan heikkeneminen etenevät hälyttävällä vauhdilla. Yhdistyneiden kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestö (FAO) arvioi, että vuosina 1990–2020 menetettiin koko maailmassa noin 420 miljoonaa hehtaaria metsää, mikä on noin 10 prosenttia maailmassa jäljellä olevista metsistä ja Euroopan unionin pinta-alaa suurempi ala. Metsäkato ja metsien tilan heikkeneminen vauhdittavat puolestaan merkittävästi ilmaston lämpenemistä ja luonnon monimuotoisuuden köyhtymistä, jotka ovat aikamme kaksi tärkeintä ympäristöhaastetta. Maailmassa menetetään kuitenkin edelleen 10 miljoonaa hehtaaria metsää joka vuosi. Myös ilmastonmuutos vaikuttaa voimakkaasti metsiin, ja tulevana vuosikymmeninä on tarpeen vastata moniin haasteisiin metsien sopeutumisen- ja selviytymiskyvyn varmistamiseksi.
- (3) Metsäkato ja metsien tilan heikkeneminen edistävät maailmanlaajuisia ilmastokriisiä monin eri tavoin. Ne lisäävät ennen kaikkea kasvihuonekaasupäästöjä niihin liittyvien metsäpalojen seurauksena ja poistavat näin pysyvästi hiilinielukapasiteettia, heikentävät niistä kärsivän alueen kykyä sietää ilmastonmuutosta ja vähentävät merkittävästi kyseisen alueen luonnon monimuotoisuutta ja kestävyyttä tauteja ja tuholaisia vastaan. Metsäkato aiheuttaa yksinään 11 prosenttia kasvihuonekaasupäästöistä, kuten hallitustenvälisen ilmastonmuutospaneelin (IPCC) vuonna 2019 julkaistussa erityisraportissa ilmastonmuutoksesta ja maaperästä todetaan.

- (4) Äkillinen ilmastonmuutos johtaa luonnon monimuotoisuuden maailmanlaajuiseen köyhtymiseen, joka puolestaan pahentaa ilmastonmuutosta; nämä kaksi tekijää liittyvät erottamattomasti toisiinsa, kuten viimeaikaiset tutkimukset ovat vahvistaneet. Luonnon monimuotoisuus ja terveet ekosysteemit ovat olennaisen tärkeitä ilmastokestävän kehityksen kannalta. Hyönteiset, linnut ja nisäkkäät toimivat pölyttäjinä ja siementen levittäjinä ja voivat suoraan tai välillisesti auttaa tehostamaan hiilen varastointia. Metsät myös huolehtivat vesivarojen jatkuvasta uusiutumista sekä ehkäisevät kuivuutta ja siitä paikallisyhteisöille, myös alkuperäiskansoille, aiheutuvia haitallisia vaikutuksia. Metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen voimakas vähentäminen sekä metsien ja muiden ekosysteemien järjestelmällinen ennallistaminen on merkittävin yksittäinen luontoon perustuva mahdollisuus hillitä ilmastonmuutosta.
- (5) Luonnon monimuotoisuus on olennaisen tärkeä tekijä ekosysteemien ja ekosysteemipalvelujen sietokyvyn kannalta niin paikallisella kuin maailmanlaajuisella tasolla. Yli puolet maailman bruttokansantuotteesta on luonnosta ja sen tarjoamista palveluista riippuvaista. Kolme merkittävää talouden alaa – rakennusala, maatalous ja elintarvike- ja juomateollisuus – ovat kaikki vahvasti riippuvaisia luonnosta. Luonnon monimuotoisuuden köyhtyminen uhkaa kestävää veden kiertoa ja elintarvikejärjestelmiä ja vaarantaa elintarviketurvan ja ravitsemuksen. Yli 75 prosenttia maailman ravintokasvityypeistä on riippuvaisia eläinten suorittamasta pölytyksestä. Lisäksi monet teollisuuden alat ovat riippuvaisia geneettisestä monimuotoisuudesta ja ekosysteemipalveluista, jotka ovat ratkaisevan tärkeitä tuotantopanoksia etenkin lääkkeiden, myös mikrobilääkkeiden, tuotannossa.

- (6) Ilmastonmuutos, luonnon monimuotoisuuden köyhtyminen ja metsäkato ovat äärimmäisen vakavia maailmanlaajuisia huolenaiheita, jotka vaikuttavat ihmiskunnan selviytymiseen ja kestäviin elinolosuhteisiin maapallolla. Ilmastonmuutoksen kiihtyminen, luonnon monimuotoisuuden köyhtyminen ja ympäristön tilan heikkeneminen sekä konkreettiset esimerkit niiden tuhoisista vaikutuksista luontoon, ihmisten elinoloihin ja paikallisiin talouksiin ovat johtaneet siihen, että vihreä siirtymä on tunnustettu aikamme keskeiseksi tavoitteeksi ja sukupuolten tasa-arvoon ja sukupolvien väliseen oikeudenmukaisuuteen liittyväksi kysymykseksi.
- (7) Ympäristöön liittyvien ihmisoikeuksien puolustajat, jotka pyrkivät suojelemaan ja edistämään ympäristöön liittyviä ihmisoikeuksia, myös puhtaan veden, ilman ja maan saatavuutta, ovat usein vainoamisen ja kuolemaan johtavien hyökkäysten kohteena. Nämä hyökkäykset vaikuttavat suhteettomasti alkuperäiskansoihin. Vuoden 2020 raporttien mukaan yli kaksi kolmasosaa kyseisten hyökkäysten uhreista työskenteli puolustaakseen maailman metsiä metsäkadolta ja teolliselta kehittämiseltä.
- (8) Unionin kulutus on maailmanlaajuisesti merkittävä metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen aiheuttaja. Tämän asetuksen vaikutustenarvioinnissa arvioitiin, että unionin kulutus ja tuotanto aiheuttaisivat ilman asianmukaisia sääntelytoimia pelkästään kuuden hyödykkeen (nautaeläimet, kaakao, kahvi, öljypalmu, soija ja puu) osalta vuosittain noin 248 000 hehtaaria metsäkatoa vuoteen 2030 mennessä.

- (9) Euroopan metsien tilaa koskevassa vuoden 2020 raportissa todetaan unionin metsien tilanteesta, että vuosina 1990–2020 metsien pinta-ala Euroopassa on kasvanut 9 prosentilla, biomassaan varastoituneen hiilen määrä 50 prosentilla ja puun tarjonta 40 prosentilla. Ikimetsät ja luontaisesti uudistuvat metsät ovat vaarassa muun muassa tehometsätalouden vuoksi, ja niiden ainutkertainen luonnon monimuotoisuus ja rakenteelliset piirteet ovat vaarassa. Lisäksi Euroopan ympäristökeskus on todennut, että vajaan viisi prosenttia Euroopan metsäalueista katsotaan tällä hetkellä koskemattomiksi tai luonnonmetsiksi, kun taas 10 prosenttia Euroopan metsäalueista on luokiteltu tehometsätalouden piiriin kuuluviksi. Metsien ekosysteemien on selvittävä monista paineista, joita aiheuttaa ilmastonmuutos ja jotka ulottuvat äärimmäisistä sääilmiöistä tuholaisiin, sekä ihmisen toiminnasta, joka vaikuttaa kielteisesti ekosysteemeihin ja elinympäristöihin. Erityisesti tehometsätalouden piirissä olevilla tasaikäisillä metsillä voi avohakkuiden ja kuolleen puuaineksen poistamisen vuoksi olla vakavia vaikutuksia kokonaisuun elinympäristöihin.

- (10) Komissio esitti vuonna 2019 monia aloitteita, joilla puututaan maailmanlaajuisiin ympäristökriiseihin ja joihin sisältyy metsäkatoa koskevia erityistoimia. Heinäkuun 23 päivänä 2019 antamassaan tiedonannossa EU:n toimien tehostamisesta maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi, jäljempänä 'EU:n toimien tehostamisesta maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi annettu tiedonanto', komissio määritteli yhdeksi päätavoitteeksi maankäyttöön kohdistuvan unionin kulutusjalanjäljen pienentämisen ja kannusti kuluttamaan unionissa tuotteita, joiden toimitusketjut ovat metsäkatoa aiheuttamattomia. Komissio esitteli 11 päivänä joulukuuta 2019 antamassaan tiedonannossa "Euroopan vihreän kehityksen ohjelma" uuden kasvustrategian, jonka tavoitteena on tehdä unionista oikeudenmukainen ja vauras yhteiskunta, jonka talous on moderni, resurssitehokas ja kilpailukykyinen ja rakentuu kestävä ja sääntöihin perustuvan vapaakaupan varaan, samalla kun kasvihuonekaasujen nettopäästöistä pyritään eroon vuoteen 2050 mennessä, talouskasvuun pyritään resurssien käyttöä lisäämättä eikä yhtäkään ihmistä tai aluetta jätetä jälkeen. Tavoitteena on suojella, hoitaa ja lisätä unionin luonnonpääomaa sekä suojella kansalaisten ja tulevien sukupolvien terveyttä ja hyvinvointia ympäristöön liittyviltä riskeiltä ja ympäristövaikutuksilta. Lisäksi Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteena on muun muassa puhtaan ilman, puhtaan veden, terveen maaperän ja luonnon monimuotoisuuden tarjoaminen kansalaisille ja tuleville sukupolville. Tämän vuoksi 20 päivänä toukokuuta 2020 annetussa komission tiedonannossa "Vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia: Luonto takaisin osaksi elämäämme", jäljempänä 'vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia', 20 päivänä toukokuuta 2020 annetussa komission tiedonannossa "Pellolta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten", jäljempänä 'Pellolta pöytään -strategia', 16 päivänä heinäkuuta 2021 annetussa komission tiedonannossa "Uusi EU:n metsästrategia 2030", 12 päivänä toukokuuta 2021 annetussa komission tiedonannossa "Terve maapallo kaikille – EU:n toimintasuunnitelma 'Kohti ilman, veden ja maaperän saasteettomuutta'" ja muissa Euroopan vihreän kehityksen ohjelman puitteissa laadituissa asiaan liittyvissä strategioissa, kuten 30 päivänä kesäkuuta 2021 annetussa komission tiedonannossa "EU:n pitkän aikavälin maaseutuvisio – Vahvat, verkottuneet, selviytymiskykyiset ja vauraat maaseutualueet" korostetaan entisestään metsien suojelua ja selviytymiskykyä koskevien toimien merkitystä. Etenkin vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian tavoitteena on suojella luontoa ja kääntää ekosysteemien heikkenemisen kehityssuunta. Lisäksi 11 päivänä lokakuuta 2018 annetulla komission tiedonannolla "Kestävä biotalous Euroopalle: talouden, yhteiskunnan ja ympäristön välisen yhteyden lujittaminen" vahvistetaan ympäristön ja ekosysteemien suojelua ja vastataan samalla elintarvikkeiden, rehujen, energian, raaka-aineiden ja tuotteiden kasvavaan kysyntään etsimällä uusia tuotanto- ja kulutustapoja.

- (11) Jäsenvaltiot ovat toistuvasti ilmaisseet huolensa jatkuvasta metsäkadosta ja metsien tilan heikkenemisestä. Ne ovat korostaneet, että koska metsien suojelua, ennallistamista ja kestävää hoitoa koskevat nykyiset maailmanlaajuisen tason politiikat ja toimet eivät riitä pysäyttämään metsäkatoa, metsien tilan heikkenemistä ja luonnon monimuotoisuuden köyhtymistä, tarvitaan tehostettuja unionin toimia, jotta voidaan edistää tehokkaammin kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamista kaikkien Yhdistyneiden kansakuntien jäsenvaltioiden vuonna 2015 hyväksymän kestävä kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman mukaisesti. Neuvosto on tukenut erityisesti EU:n toimien tehostamisesta maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi annetussa tiedonannossa esitettyä komission ilmoitusta, jonka mukaan komissio aikoo arvioida täydentäviä sääntelyyn liittyviä ja muita toimenpiteitä ja esittää molempia toimenpidetyyppejä koskevia ehdotuksia. Unioni ja jäsenvaltiot ovat myös hyväksyneet YK:n toiminnan vuosikymmenen kestävä kehityksen tavoitteiden alalla, YK:n ekosysteemien ennallistamisen vuosikymmenen ja YK:n perheviljelmien vuosikymmenen.

- (12) Euroopan parlamentti on korostanut, että maailman metsien ja luonnon ekosysteemien jatkuva tuhoaminen ja niiden tilan heikkeneminen sekä niiden muuntaminen samoin kuin ihmisoikeusloukkaukset liittyvät suurelta osin maataloustuotannon laajenemiseen, erityisesti metsien muuntamiseen maatalousmaaksi, jota käytetään monien sellaisten hyödykkeiden ja tuotteiden tuottamiseen, joiden kysyntä on suuri. Euroopan parlamentti antoi 22 päivänä lokakuuta 2020 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 225 artiklan mukaisesti päätöslauselman, jossa komissiota pyydetään esittämään SEUT 192 artiklan 1 kohdan mukaisesti ehdotus ”EU:n oikeudellisesta kehyksestä EU-vetoisen maailmanlaajuisen metsäkadon pysäyttämiseksi ja sen suunnan kääntämiseksi” pakollisen asianmukaisen huolellisuuden pohjalta.

- (13) Metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen torjunta on tärkeä osa toimenpidepakettia, jota tarvitaan kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi ja seuraavien noudattamiseksi: Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaiset unionin sitoumukset, ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen nojalla hyväksytty Pariisin sopimus<sup>1</sup>, jäljempänä 'Pariisin sopimus', sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä (EU) 2022/591<sup>2</sup> hyväksytty kahdeksas ympäristöalan toimintaohjelma ja oikeudellisesti sitova Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1119<sup>3</sup> mukainen sitoumus saavuttaa ilmastoneutraalius viimeistään vuoteen 2050 mennessä ja vähentää kasvihuonekaasupäästöjä vähintään 55 prosentilla vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä.
- (14) Metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen torjunta on myös tärkeä osa toimenpidepakettia, jota tarvitaan luonnon monimuotoisuuden köyhtymisen torjumiseksi ja biologista monimuotoisuutta koskevan YK:n yleissopimuksen, jäljempänä 'biodiversiteettisopimus'<sup>4</sup>, Euroopan vihreän kehityksen ohjelman, vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian ja niihin liittyvien luonnon ennallistamista koskevien unionin tavoitteiden mukaisten unionin sitoumusten noudattamiseksi.

---

<sup>1</sup> EUVL L 282, 19.10.2016, s. 4.

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2022/591, annettu 6 päivänä huhtikuuta 2022, vuoteen 2030 ulottuvasta yleisestä unionin ympäristöalan toimintaohjelmasta (EUVL L 114, 12.4.2022, s. 22).

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1).

<sup>4</sup> Neuvoston päätös 93/626/ETY, tehty 25 päivänä lokakuuta 1993, biologista monimuotoisuutta koskevan yleissopimuksen tekemisestä (EYVL L 309, 13.12.1993, s. 1).

- (15) Iikimetsät ovat ainutlaatuisia ja korvaamattomia. Plantaaseilla ja viljelymetsillä on erilainen biodiversiteettikoostumus, ja ne tarjoavat erilaisia ekosysteemipalveluja kuin iikimetsät ja luontaisesti uudistuvat metsät.
- (16) Maatalouden laajentuminen aiheuttaa lähes 90 prosenttia maailmanlaajuisesta metsäkadosta; yli puolet metsäpinta-alan vähenemisestä johtuu metsien muuntamisesta viljelymaaksi, kun taas karjan laiduntamisen osuus metsäpinta-alan vähenemisestä on lähes 40 prosenttia.
- (17) Rehun tuotanto karjalle voi edistää metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä. Edistämällä vaihtoehtoisia ja kestäviä maatalouskäytäntöjä voidaan puuttua ympäristö- ja ilmastohaasteisiin sekä ehkäistä metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä maailmanlaajuisesti. Tasapainoisemman, terveellisemmän ja ravitsevamman ruokavalion ja kestävämmän elämäntavan omaksumista edistävillä kannustimilla voidaan vähentää maahan ja resursseihin kohdistuvaa painetta.

- (18) Unioni toi ja kulutti kolmanneksen maailmanlaajuisen kaupan kohteena olevista metsäkatoon liittyvistä maataloustuotteista vuosina 1990–2008. Kyseisenä ajanjaksona unionin kulutus oli syynä 10 prosenttiin tavaroiden tuotantoon tai palvelujen tarjoamiseen liittyvästä maailmanlaajuisesta metsäkadosta. Unionin kulutus aiheuttaa edelleen suhteettoman suuren osuuden metsäkadosta, vaikka sen suhteellinen osuus pieneneekin nykyään. Unionin olisi sen vuoksi toteutettava toimia minimoidakseen maailmanlaajuisen metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen, joka johtuu unionissa tapahtuvasta tiettyjen hyödykkeiden ja tuotteiden kulutuksesta; tällä tavoin sen olisi pyrittävä vähentämään omaa osuuttaan kasvihuonekaasupäästöistä ja maailmanlaajuisesta luonnon monimuotoisuuden köyhtymisestä sekä edistämään kestäviä tuotanto- ja kulutustapoja niin unionissa kuin koko maailmassa. Jotta unionin politiikalla olisi mahdollisimman suuri vaikutus, sillä olisi pyrittävä vaikuttamaan maailmanmarkkinoihin eikä vain unioniin suuntautuviin toimitusketjuihin. Kumppanuudet ja tehokas kansainvälinen yhteistyö, myös vapaakauppasopimukset, tuottaja- ja kuluttajamaiden kanssa ovat tässä yhteydessä olennaisen tärkeitä.

- (19) Unioni on sitoutunut edistämään ja panemaan täytäntöön kunnianhimoista ympäristö- ja ilmastopolitiikkaa kaikkialla maailmassa Euroopan unionin peruskirjan mukaisesti noudattaen erityisesti sen 37 artiklaa, jonka mukaan ympäristönsuojelun korkea taso ja ympäristön laadun parantaminen on sisällytettävä unionin politiikkoihin ja varmistettava kestävän kehityksen periaatteen mukaisesti. Tämän asetuksen mukaisissa toimissa olisi osana vihreän kehityksen ohjelman ulkoista ulottuvuutta otettava huomioon sellaisten metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen torjuntaan tähtäävien, olemassa olevien kansainvälisten sopimusten, sitoumusten ja kehysten merkitys kuin YK:n metsästrategia vuosille 2017–2030 ja siihen kuuluvat globaalit metsätavoitteet, ilmastonmuutosta koskeva YK:n puitesopimus ja Pariisin sopimus, biodiversiteettisopimus ja siihen liittyvä vuoden 2020 jälkeinen maailmanlaajuinen biodiversiteettikehys, maailmanlaajuinen luonnon monimuotoisuutta koskeva strateginen suunnitelma 2011–2020 ja siihen liittyvät Aichin biodiversiteettitavoitteet ja aavikoitumisen estämistä koskeva YK:n yleissopimus sekä metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen perimmäisiin syihin puuttumista tukeva monenvälinen kehys, kuten kestävän kehityksen tavoitteet ja YK:n julistus alkuperäiskansojen oikeuksista.

- (20) Metsäkadon pysäyttäminen ja heikentyneiden metsien ennallistaminen on olennainen osa kestävä kehityksen tavoitteita (SDG:t). Tällä asetuksella olisi edistettävä erityisesti niiden tavoitteiden saavuttamista, jotka koskevat maanpäällistä elämää (SDG 15), ilmastotoimia (SDG 13), vastuullista kuluttamista ja tuotantoa (SDG 12), nälän poistamista (SDG 2) ja terveyttä ja hyvinvointia (SDG 3). Tavoitetta 15.2 eli metsäkadon pysäyttämistä vuoteen 2020 mennessä ei ole saavutettu, minkä vuoksi on toteutettava kiireesti kunnianhimoisia ja tuloksellisia toimia.
- (21) Tämän asetuksen on myös tarkoitus vastata metsiä koskevaan New Yorkin julkilausumaan, joka on oikeudellisesti sitomaton poliittinen julkilausuma ja jossa vahvistetaan maailmanlaajuinen aikataulu, jonka mukaan luonnonmetsien häviäminen puolitetaan vuoteen 2020 mennessä ja pyritään lopettamaan vuoteen 2030 mennessä. Julkilausuman hyväksyivät kymmenet hallitukset, monet maailman suurimmista yrityksistä ja vaikutusvaltaiset kansalaisjärjestöt ja alkuperäiskansojen järjestöt. Siinä myös kehoitettiin yksityistä sektoria täyttämään tavoite, jonka mukaan maataloushyödykkeiden, kuten palmuöljyn, soijan, paperin ja naudanlihatuotteiden tuotannon aiheuttama metsäkato pyritään pysäyttämään vuoteen 2020 mennessä, mutta tavoite on jäänyt saavuttamatta. Tällä asetuksella on myös tarkoitus edistää YK:n metsästrategiaa vuosille 2017–2030, jonka ensimmäinen globaali metsätavoite on kääntää metsäpinta-alan vähenemisen suunta maailmanlaajuisesti metsien kestävä hoidon ja käytön avulla, mukaan lukien suojeleminen, ennallistaminen, metsitys ja uudelleenmetsitys, sekä lisätä toimia, joilla ehkäistään metsien tilan heikkenemistä ja edistetään maailmanlaajuisia ponnisteluja ilmastonmuutoksen torjumiseksi.

- (22) Tällä asetuksella olisi vastattava myös Glasgow'ssa annettuun metsiä ja maankäyttöä koskevaan johtajien julkilausumaan, joka annettiin marraskuussa 2021 YK:n ilmastomuutoskonferenssissa ja jossa todetaan, että ”maankäyttöön, ilmastoon ja luonnon monimuotoisuuteen liittyvien tavoitteiden sekä kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttaminen niin maailmanlaajuisesti kuin kansainvälisesti edellyttää muutokseen tähtääviä lisätoimia seuraavilla toisiinsa kytkeytyvillä aloilla: kestävä tuotanto ja kulutus, infrastruktuurin kehittäminen, kauppa, rahoitus ja sijoitustoiminta sekä pienviljelijöiden, alkuperäiskansojen ja paikallisyhteisöjen tukeminen”. Julistuksen allekirjoittajat sitoutuivat työskentelemään yhdessä metsäkadon ja maaperän huonontumisen pysäyttämiseksi ja niitä koskevan kehityksen suunnan kääntämiseksi vuoteen 2030 mennessä ja korostivat, että ne vahvistavat yhteisiä pyrkimyksiään helpottaa kansainvälisesti ja kansallisesti kauppa- ja kehityspolitiikkoja, jotka edistävät kestävä kehitystä ja kestävä hyödykkeiden tuotantoa ja kulutusta ja tähtäävät maiden yhteisen edun saavuttamiseen.
- (23) Unioni on Maailman kauppajärjestön (WTO) jäsenenä sitoutunut edistämään yleismaailmallista, sääntöihin perustuvaa, avointa, läpinäkyvää, ennakoitavaa, osallistavaa, syrjimätöntä ja oikeudenmukaista monenvälistä kauppajärjestelmää WTO:n puitteissa sekä avointa, kestävä ja määrätietoista kauppapolitiikkaa. Tämän asetuksen soveltamisalaan olisi sen vuoksi kuuluttava unionissa tuotetut hyödykkeet ja tuotteet sekä unioniin tuodut hyödykkeet ja tuotteet.

- (24) Ilmastonmuutoksen ja luonnon monimuotoisuuden köyhtymisen haasteisiin, jotka maailmalla ovat edessään, voidaan puuttua ainoastaan maailmanlaajuisin toimin. Unionin olisi oltava vahva globaali toimija, joka paitsi näyttää esimerkkiä myös ottaa johtoaseman kansainvälisessä yhteistyössä pyrittäessä luomaan avoin ja oikeudenmukainen monenvälinen järjestelmä, jossa kestävä kauppa toimii vihreän siirtymän keskeisenä mahdollistajana niin, että voidaan torjua ilmastonmuutosta ja pysäyttää luonnon monimuotoisuuden köyhtyminen.
- (25) Tämä asetus on jatkoa myös 22 päivänä kesäkuuta 2022 annetulle komission tiedonannolle ”Kauppakumppanuuksien voima: yhdessä vihreän ja oikeudenmukaisen talouskasvun puolesta” ja 18 päivänä helmikuuta 2021 annetulle komission tiedonannolle ”Kauppapolitiikan uudelleentarkastelu – Avoin, kestävä ja määrätietoinen kauppapolitiikka”, jossa todettiin, että EU:lla on edessään uusia sisäisiä ja ulkoisia haasteita ja että Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa ja Euroopan digitaalistrategiassa, joka sisältyy 19 päivänä helmikuuta 2020 annettuun komission tiedonantoon ”Euroopan digitaalista tulevaisuutta rakentamassa”, on määritelty uusi kestävämpi kasvumalli, minkä vuoksi unioni tarvitsee uuden kauppapoliittisen strategian, jolla tuetaan EU:n sisä- ja ulkopoliittisten tavoitteiden saavuttamista ja edistetään kestävyden lisäämistä, sillä EU on sitoutunut saavuttamaan kestävä kehityksen tavoitteet. Kauppapolitiikkaa on tarpeen hyödyntää kaikilta osin unionin toipumisessa covid-19-pandemiasta sekä talouden vihreässä siirtymässä ja digitaalisessa muutoksessa ja Euroopan selviytymiskyvyn rakentamisessa.

- (26) Kesäkuun 22 päivänä 2022 antamansa tiedonannon ”Kauppakumppanuuksien voima: yhdessä vihreän ja oikeudenmukaisen talouskasvun puolesta” mukaisesti komissio tehostaa toimintaansa kauppakumppaneiden kanssa kansainvälisten työ- ja ympäristönormien noudattamisen edistämiseksi. Tiedonannossa esitetään päättäväisiä toimia kestävän kehityksen edistämiseksi, mukaan lukien metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä koskevat lausekkeet. Tämän asetuksen tavoitteita täydennetään varmistamalla nykyisten kauppasopimusten täytäntöönpano ja uusien kauppasopimusten tekeminen tällaisten toimien avulla.
- (27) Tällä asetuksella olisi täydennettävä EU:n toimien tehostamisesta maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi annetussa tiedonannossa ehdotettuja muita toimenpiteitä, erityisesti seuraavia: toimiminen yhdessä tuottajamaiden kanssa niiden tukemiseksi siinä, että puututaan metsäkadon perimmäisiin syihin, kuten heikkoon hallintoon, lainsäädännön täytäntöönpanon tehottomuuteen ja lahjontaan, sekä tärkeiden kuluttajamaiden kanssa tehtävän kansainvälisen yhteistyön lujittaminen muun muassa edistämällä metsäkatoa aiheuttamattomien tuotteiden kauppaa ja hyväksymällä vastaavia toimenpiteitä, joilla pyritään estämään metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien toimitusketjujen tuotteiden saattaminen niiden markkinoille.
- (28) Tässä asetuksessa olisi otettava huomioon kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuuden periaate, ja sillä olisi edistettävä ja helpotettava yhteistyötä kehitysmaiden ja erityisesti vähiten kehittyneiden maiden kanssa muun muassa antamalla teknistä ja taloudellista apua silloin kun se on mahdollista ja asianmukaista.

- (29) Komission olisi jäsenvaltioiden kanssa koordinoiden jatkettava yhteistyötä tuottajamaiden kanssa ja yleisesti ottaen yhteistyötä kansainvälisten järjestöjen ja elinten kanssa sekä kentällä toimivien asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa useiden sidosryhmien välisten vuoropuheluiden avulla. Komission olisi vahvistettava tukeaan ja kannustimiaan, joilla tuetaan metsien suojelua ja metsäkatoa aiheuttamattomaan tuotantoon siirtymistä, alkuperäiskansojen, paikallisyhteisöjen, pienviljelijöiden ja mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten, jäljempänä 'pk-yritykset', roolin ja oikeuksien tunnustamista ja vahvistamista, hallinnon ja maanhallintaoikeuksien parantamista, lainsäädännön täytäntöönpanon valvonnan lisäämistä sekä metsien kestävä hoidon ja käytön, jossa painotetaan luonnonläheisempiä metsänhoidon käytäntöjä ja joka pohjautuu tieteseen perustuviin indikaattoreihin ja kynnysarvoihin, ekomatkailun, ilmastonmuutokseen sopeutuvan maatalouden, monipuolistamisen sekä agroekologian ja peltometsäviljelyn edistämistä. Komission olisi tässä yhteydessä tunnustettava täysimääräisesti alkuperäiskansojen ja paikallisyhteisöjen rooli ja oikeudet metsien suojelussa ottaen huomioon vapaan ja tietoon perustuvan ennakkosuostumuksen periaate. Unionin ja jäsenvaltioiden olisi olemassa olevista aloitteista saatujen kokemusten ja niistä opittujen asioiden pohjalta pyrittävä luomaan kumppanuuksia tuottajamaiden kanssa näiden pyynnöstä, ja vastattava maailmanlaajuisiin haasteisiin samalla, kun täytetään paikalliset tarpeet ja otetaan huomioon pienviljelijöiden kohtaamat haasteet EU:n toimien tehostamisesta maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi annetun tiedonannon mukaisesti. Kumppanuuteen perustuvan lähestymistavan avulla olisi autettava tuottajamaita ja niiden osia suojelemaan ja ennallistamaan metsiä sekä käyttämään niitä kestäväällä tavalla, jotta voidaan edistää tämän asetuksen tavoitteena olevaa metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen hillitsemistä, myös digitaalitekniologioiden käytön, paikkatietojen ja valmiuksien kehittämisen avulla.

- (30) Tämän asetuksen mukaisten velvoitteiden olisi oltava toimijoita ja kauppaa käyviä sitovia riippumatta siitä, asettavatko ne tuotteitaan saataville markkinoilla perinteisin keinoin vai verkossa. Tällä asetuksella olisi näin ollen varmistettava, että jokaisessa toimitusketjussa on tässä asetuksessa tarkoitettu toimija, joka on sijoittautunut unioniin ja jota voidaan pitää vastuussa tämän asetuksen mukaisten velvoitteiden täyttämättä jättämisestä. Komission ja jäsenvaltioiden olisi seurattava tämän asetuksen täytäntöönpanoa ja määritettävä, edellyttääkö digitaalinen ja teknologinen kehitys tarvittaessa uusia eritelmiä tai aloitteita tulevaisuudessa.

- (31) EU:n toimien tehostamisesta maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi annetussa tiedonannossa ilmoitetaan myös metsäkatoa, metsien tilan heikkenemistä sekä maailman metsäpinta-alan muutoksia ja niiden aiheuttajia käsittelevän EU:n seurantakeskuksen, jäljempänä 'EU:n seurantakeskus', perustamisesta; komissio ottaa kyseisen keskuksen käyttöön maailman metsäpinta-alan muutosten ja niiden aiheuttajien seurannan parantamiseksi. EU:n seurantakeskuksen olisi parannettava olemassa olevien seurantavälineiden, kuten Copernicus-tuotteiden ja muiden julkisesti tai yksityisesti saatavilla olevien lähteiden, avulla julkisten tahojen, kuluttajien ja yritysten mahdollisuuksia saada tietoja toimitusketjuista ja tarjottava helpotajuisia tietoja ja dataa, jotka osoittavat, miten metsäkato, metsien tilan heikkeneminen sekä maailman metsäpinta-alan muutokset ovat sidoksissa hyödykkeiden ja tuotteiden kysyntään ja kauppaan unionissa. EU:n seurantakeskuksen olisi näin ollen tuettava tämän asetuksen täytäntöönpanoa tarjoamalla tieteellistä näyttöä maailmanlaajuisesta metsäkadosta ja metsien tilan heikkenemisestä sekä niihin liittyvästä kaupasta. EU:n seurantakeskuksen olisi tarjottava maanpeitekarttoja, mukaan lukien maanpeitekartta aikasarjoineen tässä asetuksessa määritellystä aikarajasta lähtien, ja erilaisia luokkia, joiden avulla voidaan tarkastella maiseman koostumusta. EU:n seurantakeskuksen olisi osallistuttava sellaisen varhaisvaroitusjärjestelmän kehittämiseen, jossa yhdistyvät tutkimus ja seurantavalmius. Tämän asetuksen osalta varhaisvaroitusjärjestelmän tavoitteena olisi oltava se, että kun tämä on teknisesti mahdollista, se olisi osa alustaa, joka voi avustaa toimivaltaisia viranomaisia, toimijoita, kauppaa käyviä ja muita asiaankuuluvia sidosryhmiä ja joka voi tarjota jatkuvaa seurantaa ja varhaisvaiheen ilmoituksia mahdollisesta metsäkatoon tai metsien tilan heikkenemiseen liittyvästä toiminnasta. Kyseinen alusta olisi otettava käyttöön mahdollisimman pian. EU:n seurantakeskuksen olisi tehtävä yhteistyötä toimivaltaisten viranomaisten, asiaan liittyvien kansainvälisten järjestöjen ja elinten, tutkimuslaitosten, kansalaisjärjestöjen, toimijoiden, kauppaa käyvien, kolmansien maiden ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa.

- (32) Unionin nykyisessä oikeudellisessa kehyksessä keskitytään laittoman puunkorjuun ja siihen liittyvän kaupan torjuntaan eikä siinä puututa suoraan metsäkatoon. Se koostuu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta (EU) N:o 995/2010<sup>1</sup> ja neuvoston asetuksesta (EY) N:o 2173/2005<sup>2</sup>. Molempia asetuksia arvioitiin toimivuustarkastuksessa, jossa todettiin, että vaikka lainsäädännöllä on ollut myönteinen vaikutus metsähallintoon, asetusten tavoitteita eli laittoman puunkorjuun ja siihen liittyvän kaupan hillitsemistä ja laittomasti korjatun puutavaran kulutuksen vähentämistä unionissa ei ole saavutettu, ja pääteltiin, että puutavaran laillisuuteen keskittyminen ei ole yksinään riittänyt asetettujen tavoitteiden saavuttamiseen.
- (33) Saatavilla olevat raportit vahvistavat, että huomattava osa meneillään olevasta metsien hävittämisestä on tuotantomaan lainsäädännön mukaan laillista. Metsäpoliittisen kauppaja rahoitusaloitteen raportissa, joka julkaistiin toukokuussa 2021, arvioidaan, että vuosina 2013–2019 noin 30 prosenttia metsien hävittämisestä trooppisten maiden maatalouden liiketoimintaa varten oli laillista. Koska saatavilla olevat tiedot koskevat yleensä heikon hallinnon maita, laittoman metsien hävittämisen todellinen maailmanlaajuinen osuus saattaa olla arvioitua pienempi, mutta tiedoista käy kuitenkin selkeästi ilmi, että tuotantomaassa laillisen metsien hävittämisen huomiotta jättäminen heikentää poliittisten toimien vaikuttavuutta.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 995/2010, annettu 20 päivänä lokakuuta 2010, puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta ETA:n kannalta merkityksellinen teksti (EUVL L 295, 12.11.2010, s. 23).

<sup>2</sup> Neuvoston asetukset (EY) N:o 2173/2005, annettu 20 päivänä joulukuuta 2005, Euroopan yhteisöön suuntautuvaa puutavaran tuontia koskevan FLEGT-lupajärjestelmän perustamisesta (EUVL L 347, 30.12.2005, s. 1).

- (34) Unionivetoiseen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen puuttumista koskevien mahdollisten poliittisten toimien vaikutustenarvioinnissa, 16 päivänä joulukuuta 2019 annetuissa neuvoston päätelmissä ja Euroopan parlamentin 22 päivänä lokakuuta 2020 antamassa päätöslauselmassa todetaan selkeästi, että metsäkato ja metsien tilan heikkeneminen on vahvistettava unionin tulevia toimenpiteitä ohjaaviksi kriteereiksi. Pelkkään laillisuuteen keskittymiseen saattaa mahdollisesti liittyä riski alhaisemmista ympäristönormeista markkinoille pääsemiseksi. Unionin uudessa oikeudellisessa kehityksessä olisi sen vuoksi käsiteltävä sekä laillisuutta että sitä, onko asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden tuotanto metsäkatoa aiheuttamatonta.
- (35) ”Metsäkatoa aiheuttamattoman” määritelmän olisi oltava riittävän laaja kattamaan metsäkato ja metsien tilan heikkeneminen, varmistettava oikeudellinen selkeys ja oltava mitattavissa määrällisten, objektiivisten ja kansainvälisesti tunnustettujen tietojen perusteella.
- (36) Tätä asetusta sovellettaessa maatalouskäytön määritelmänä olisi oltava maan käyttö maatalouteen. Näiltä osin komission olisi tämän määritelmän tulkinnan selkeyttämiseksi laadittava ohjeet erityisesti niiltä osin kuin on kyse metsän muuntamisesta maaksi, jonka käyttötarkoitus ei ole maatalouskäyttö.
- (37) FAO:n määritelmien mukaisesti peltometsäviljelyjärjestelmiä, mukaan lukien viljelykasvien kasvattaminen puiden suojassa, sekä kiertokaskiviljely-, puulaidunviljely- ja maatalous- ja laiduntamisjärjestelmiä, ei olisi katsottava metsiksi vaan maatalouskäytöksi.

- (38) Tämän asetuksen olisi katettava hyödykkeet, joiden kulutuksella unionissa on suurin rooli maailmanlaajuisen metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen aiheuttajina ja joiden osalta unionin poliittiset toimet voisivat tuottaa suurimmat hyödyt kaupan yksikköarvoa kohti. Tämän asetuksen vaikutustenarviointia tukevan tutkimuksen yhteydessä tehtiin laaja katsaus asiaan liittyvän tieteellisen kirjallisuuden primaareihin tiedonlähteisiin, joissa arvioidaan unionin kulutuksen vaikutuksia maailmanlaajuiseen metsäkatoon ja yhdistetään kyseinen ympäristöjalanjälki tiettyihin hyödykkeisiin; katsaukselle tehtiin ristiintarkastus laajan sidosryhmäkuulemisen avulla. Tämän prosessin tuloksena saatiin ensimmäinen luettelo kahdeksasta hyödykkeestä. Puu sisällytettiin suoraan asetuksen soveltamisalaan, koska se kuului jo asetuksen (EU) N:o 995/2010 soveltamisalaan. Tehokkuusanalyysiin käytetyssä viimeaikaisessa tutkimuksessa<sup>1</sup> analysoitiin kahdeksan hyödykettä, joista seuraavat seitsemän vastaavat tutkimuksen mukaan suurimmasta osasta unionivetoista metsäkatoa: öljypalmu (34,0 %), soija (32,8 %), puu (8,6 %), kaakao (7,5 %), kahvi (7,0 %), nautaeläimet (5,0 %) ja kumi (3,4 %).

---

<sup>1</sup> Pendrill F., Persson U. M., Kastner, T. 2020. Deforestation risk embodied in production and consumption of agricultural and forestry commodities 2005-2017 (Version 1.0). Zenodo.

- (39) Sen varmistamiseksi, että tämä asetus täyttää tavoitteensa, on tärkeää varmistaa, että tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvan karjan rehu ei johda metsäkatoon. Sen vuoksi niiden toimijoiden, jotka saattavat markkinoille tai vievät asianomaisia tuotteita, jotka sisältävät sellaista nautaeläintä tai jotka on valmistettu sellaisia nautaeläimiä käyttäen, joiden ravintona on käytetty asianomaisia tuotteita, jotka sisältävät tai jotka on valmistettu muita asianomaisia hyödykkeitä tai asianomaisia tuotteita käyttäen, olisi osana asianmukaisen huolellisuuden järjestelmäänsä varmistettava, että rehu on metsäkatoa aiheuttamatonta. Siinä tapauksessa tämän asetuksen mukaiset maantieteellisen sijainnin määrittämistä koskevat vaatimukset olisi rajattava tarkoittamaan kunkin sellaisen tilan maantieteellistä sijaintia, jossa kyseessä olevat nautaeläimet on kasvatettu, ja itse rehun osalta ei olisi vaadittava tietoja maantieteellisestä sijainnista. Jos toimivaltainen viranomainen saa tai sen tietoon tulee asiaankuuluvaa tietoa, mukaan lukien kolmansien osapuolten toimittamiin perusteltuihin huolenaiheisiin perustuvat tiedot, joiden mukaan on olemassa riski siitä, että rehu ei ole tämän asetuksen mukaista, toimivaltaisen viranomaisen olisi välittömästi pyydettävä yksityiskohtaisia tietoja tällaisesta rehusta. Jos rehun osalta on jo sovellettu asianmukaista huolellisuutta toimitusketjun edeltävässä vaiheessa, toimijoiden olisi käytettävä näyttönä siitä, että rehu on metsäkatoa aiheuttamatonta, asiaankuuluvia laskuja, asiaankuuluvien asianmukaista huolellisuutta koskevien vakuutusten viitenumeroita tai mitä tahansa muuta asiaankuuluvaa dokumentaatiota, ja niiltä voitaisiin edellyttää kyseisen näytön asettamista pyynnöstä toimivaltaisten viranomaisten saataville. Näytön olisi katettava eläinten koko elämänsäkaari, kuitenkin enintään viiden vuoden jakso.

- (40) Koska kierrätettyjen asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden käyttöä olisi kannustettava ja koska toimijoille aiheutuisi kohtuuton rasite, jos tällaiset hyödykkeet ja tuotteet sisällytettäisiin tämän asetuksen soveltamisalaan, tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle olisi jätettävä käytetyt hyödykkeet ja tuotteet, joiden elinkaari on päättynyt ja jotka muutoin käsiteltäisiin Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/98/EY<sup>1</sup> 3 artiklan 1 alakohdassa määriteltynä jätteenä. Tätä ei kuitenkaan pitäisi soveltaa tiettyihin valmistusprosessin sivutuotteisiin.
- (41) Tässä asetuksessa olisi vahvistettava asianomaisia hyödykkeitä ja asianomaisia tuotteita koskevat velvoitteet, jotta voidaan torjua tehokkaasti metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä sekä edistää metsäkatoa aiheuttamattomia toimitusketjuja ottaen samalla huomioon ihmisoikeuksien suojelu sekä alkuperäiskansojen ja paikallisyhteisöjen oikeuksien suojelu niin unionissa kuin kolmansissa maissa.
- (42) Arvioitaessa riskiä niiden asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden vaatimustenvastaisuuden riskiä, jotka on tarkoitus saattaa markkinoille tai viedä, olisi otettava huomioon metsäkatoon tai metsien tilan heikkenemiseen liittyvät ihmisoikeusloukkaukset, mukaan lukien alkuperäiskansojen, paikallisyhteisöjen ja tapaoikeuden mukaisten maanhallintaoikeuksien haltijoiden oikeudet.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/98/EY, annettu 19 päivänä marraskuuta 2008, jätteistä ja tiettyjen direktiivien kumoamisesta (EUVL L 312, 22.11.2008, s. 3).

- (43) Monet kansainväliset järjestöt ja elimet, kuten FAO, IPCC, YK:n ympäristöohjelma ja Kansainvälinen luonnonsuojeluliitto ovat olleet aktiivisia, ja metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen alalla on tehty kansainvälisiä sopimuksia, kuten Pariisin sopimus ja biodiversiteettisopimus; tämän asetuksen määritelmät perustuvat kyseiseen työhön.
- (44) On olennaisen tärkeää, että tässä asetuksessa käsitellään myös metsien tilan heikkenemistä. Metsien tilan heikkenemisen määritelmän olisi perustuttava kansainvälisesti sovittuihin käsitteisiin, ja sillä olisi varmistettava, että toimijat ja toimivaltaiset viranomaiset voivat helposti täyttää siihen liittyvät velvoitteet. Kyseisten velvoitteiden olisi oltava toiminnallisesti mitattavissa ja todennettavissa sekä selkeitä ja yksiselitteisiä oikeusvarmuuden takaamiseksi. Tämän osalta asetuksessa olisi asetettava pääpaino sellaisiin metsien tilan heikkenemiseen liittyviin keskeisiin osatekijöihin, jotka ovat mitattavissa ja todennettavissa ja jotka ovat erityisen merkityksellisiä ympäristövaikutusten välttämiseksi uusimman tieteellisen tiedon perusteella. Tätä varten metsien tilan heikkenemisen määritelmän olisi perustuttava FAO:n määrittelemiin, kansainvälisesti sovittuihin käsitteisiin. Metsien tilan heikkenemisen määritelmää olisi tämän asetuksen mukaisesti tarkasteltava uudelleen sen arvioimiseksi, olisiko sitä laajennettava kattamaan laajempi määrä metsien tilan heikkenemistä edistäviä osatekijöitä ja metsäekosysteemejä maailmanlaajuisesti, tarkoituksena tukea edelleen tämän asetuksen ympäristötavoitteita, ottaen huomioon tästä asiasta käydyissä kansainvälisissä keskusteluissa saavutettu edistys sekä metsäekosysteemien ja metsiin liittyvien käytäntöjen monimuotoisuus eri puolilla maailmaa. Uudelleentarkastelu olisi suoritettava perusteellisen analyysin pohjalta tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja asiaankuuluvia sidosryhmiä, kansainvälisiä järjestöjä ja elimiä ja tiedeyhteisöä kuullen.

- (45) Tällä asetuksella olisi varmistettava asianmukainen tasapaino siinä, että suojellaan niiden toimijoiden ja kauppaa käyvien oikeutettuja odotuksia, jotka saattavat markkinoille asianomaisia hyödykkeitä ja asianomaisia tuotteita tai vievät niitä, samalla kun minimoidaan toimitusketjujen äkilliset häiriöt, ja siinä, että kunnioitetaan Euroopan unionin perusoikeuskirjan 37 artiklassa vahvistettua ympäristönsuojelua koskevaa perusoikeutta. Tätä varten olisi asetettava aikaraja, johon nähden arvioitaisiin, onko kyseessä oleva maa-alue ollut metsäkadon tai metsien tilan heikkenemisen kohteena niin, että tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvia hyödykkeitä ja tuotteita ei saa saattaa markkinoille eikä viedä, jos ne on tuotettu kyseisen päivän jälkeen metsäkadon tai metsien tilan heikkenemisen kohteena olevalla maalla.

- (46) Aikarajan olisi vastattava voimassa olevia kansainvälisiä sitoumuksia, jotka esitetään kestävän kehityksen tavoitteissa ja metsiä koskevassa New Yorkin julkilausumassa ja joiden tavoitteina on metsäkadon pysäyttäminen, heikkokuntoisten metsien ennallistaminen ja metsittämisen ja uudelleenmetsittämisen huomattava lisääminen maailmanlaajuisesti vuoteen 2020 mennessä, joten aikarajaksi olisi vahvistettava 31 päivä joulukuuta 2020. Kyseinen päivämäärä on myös johdonmukainen EU:n toimien tehostamisesta maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi annetussa tiedonannossa tehdyn komission ilmoituksen kanssa, jossa se ilmoitti aikomuksestaan torjua metsäkatoa, sekä myös Euroopan vihreän kehityksen ohjelman, vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian ja Pellolta pöytään -strategian kanssa. Ennalta varautumisen periaatteen mukaisesti tätä asetusta koskevassa komission ehdotuksessa esitetty aikaraja on aikaisempi kuin tämän asetuksen voimaantulopäivä. Aikaraja valittiin, jotta voidaan estää metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen johtavien toimien ennakoitua kiihtymistä komission ehdotuksessa tehdyn ilmoituksen ja tämän asetuksen voimaantulopäivän välillä. Tässä asetuksessa olisi tunnustettava asetettu ympäristötavoite ja vahvistettava ehdotettu aikaraja, jotta voidaan varmistaa, että tuottajat ja toimijat, jotka ovat aiheuttaneet metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä tämän asetuksen neuvottelujaksolla, eivät saa saattaa kyseisiä asianomaisia hyödykkeitä ja asianomaisia tuotteita markkinoille tai viedä niitä.

- (47) Valitusta aikarajasta johtuvien, perusoikeuksien käyttämistä ja kauppaa käyvien oikeutettujen odotusten suojelua koskevien rajoitusten olisi oltava oikeasuhteisia ja ehdottoman välttämättömiä ympäristönsuojelua koskevaan yleisen edun mukaiseen tavoitteeseen pyrkimiseksi. Kyseisen tavoitteen edistämiseksi tätä asetusta ei olisi sovellettava ennen sen voimaantulopäivää tuotettuihin asianomaisiin hyödykkeisiin ja asianomaisiin tuotteisiin. Kun sovelletaan lykätysti tämän asetuksen säännöksiä, jotka koskevat niiden toimijoiden ja kauppaa käyvien velvoitteita, jotka aikovat saattaa asianomaisia hyödykkeitä ja asianomaisia tuotteita markkinoille tai viedä niitä, kyseiset toimijat ja kauppaa käyvät saavat myös kohtuullisesti aikaa mukautua tämän asetuksen uusiin vaatimuksiin.
- (48) Jotta voidaan vahvistaa unionin panosta metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen pysäyttämiseen ja varmistaa, että metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvistä toimitusketjuista peräisin olevia asianomaisia tuotteita ei saateta markkinoille tai viedä, asianomaisia tuotteita ei saisi saattaa markkinoille, asettaa saataville markkinoilla tai viedä, paitsi jos ne ovat metsäkatoa aiheuttamattomia ja ne on tuotettu tuotantomaan asiaa koskevan lainsäädännön mukaisesti. Edellä mainitun vahvistamiseksi asianomaisiin tuotteisiin olisi aina liitettävä asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus.

(49) Toimijoiden olisi toteuttava systeemiseen lähestymistapaan perustuvat asianmukaiset toimenpiteet varmistaakseen, että asianomaiset tuotteet, joita ne aikovat saattaa markkinoille, ovat tässä asetuksessa säädettyjen metsäkadon aiheuttamattomuutta ja laillisuutta koskevien vaatimusten mukaisia. Tätä varten toimijoiden olisi laadittava ja toteutettava asianmukaisen huolellisuuden järjestelmät. Kyseisiin asianmukaisen huolellisuuden järjestelmiin olisi kuuluttava kolme osatekijää, jotka ovat tietovaatimukset, riskinarviointi ja riskiä vähentävät toimenpiteet ja joita täydennetään raportointivelvoitteilla. Asianmukaisen huolellisuuden järjestelmät olisi suunniteltava siten, että niiden avulla saadaan tietoa markkinoille saatettavien hyödykkeiden ja tuotteiden lähteistä ja toimittajista, mukaan lukien tiedot, jotka osoittavat, ettei niihin liity metsäkatoa eikä metsien tilan heikkenemistä ja että laillisuutta koskevat vaatimukset täyttyvät; osoittaminen voidaan tehdä muun muassa yksilöimällä tuotantomaa tai sen osat ja sisällyttämällä tietoihin asianomaisten maa-alueiden maantieteelliset koordinaatit. Näissä ajanmääritykseen, paikannukseen ja/tai maanhavainnointiin perustuvissa maantieteellisissä koordinaateissa voitaisiin hyödyntää unionin avaruusohjelmista (EGNOS/Galileo ja Copernicus) saatavaa avaruusdataa ja -palveluja. Toimijoiden olisi tehtävä riskinarviointi näiden tietojen pohjalta. Jos havaitaan riski, toimijoiden olisi vähennettävä sitä siten, että tuloksena on se, että riskiä ei ole lainkaan tai on vain merkityksettömän alhainen riski. Toimijan olisi saatava saattaa asianomaisia tuotteita markkinoille tai viedä niitä vain, jos se toteaa asianmukaista huolellisuutta noudatettuaan, että riskiä ei ole lainkaan tai on vain merkityksettömän alhainen riski siitä, etteivät asianomaiset tuotteet ole tämän asetuksen mukaisia.

- (50) Tuotteita hankittaessa olisi toteutettava kohtuullisia toimia sen varmistamiseksi, että tuottajille ja erityisesti pienviljelijöille maksetaan oikeudenmukainen hinta, jotta voidaan mahdollistaa heidän toimeentulonsa ja puuttua tehokkaasti köyhyyteen metsäkadon yhtenä perimmäisenä syynä.
- (51) Toimijoiden olisi otettava virallisesti vastuu niiden asianomaisten tuotteiden vaatimustenmukaisuudesta, jotka ne aikovat saattaa markkinoille tai viedä, asettamalla saataville asianmukaista huolellisuutta koskevat vakuutukset. Tässä asetuksessa olisi säädettävä tällaisten vakuutusten mallista. Tällaisten asianmukaista huolellisuutta koskevien vakuutusten odotetaan helpottavan toimivaltaisten viranomaisten ja tuomioistuinten toteuttamaa tämän asetuksen täytäntöönpanon valvontaa sekä saavan toimijat noudattamaan sääntöjä paremmin.
- (52) Hyvän käytännön tunnustamiseksi riskinarviointimenettelyssä voitaisiin käyttää sertifiointia tai muita kolmannen osapuolen todentamisjärjestelmiä. Niiden ei kuitenkaan olisi korvattava asianmukaista huolellisuutta koskevaa toimijan vastuuta.

- (53) Kauppaa käyvien olisi oltava vastuussa tietojen keräämisestä ja säilyttämisestä, jotta varmistetaan niiden asianomaisten tuotteiden tuotantoketjun avoimuus, joita kyseiset kauppaa käyvät asettavat saataville markkinoilla. Muilla kauppaa käyvillä kuin pk-yrityksillä on merkittävä vaikutus toimitusketjuihin ja tärkeä rooli sen varmistamisessa, että toimitusketjut ovat metsäkatoa aiheuttamattomia. Niillä olisi sen vuoksi oltava samat velvoitteet kuin toimijoilla, niiden olisi otettava vastuu siitä, että asianomaiset tuotteet ovat tämän asetuksen mukaisia, ja niiden olisi varmistettava ennen asianomaisten tuotteiden asettamista saataville markkinoilla, että ne ovat noudattaneet asianmukaista huolellisuutta tämän asetuksen mukaisesti ja todenneet, että riskiä ei ole lainkaan tai on vain merkityksettömän alhainen riski siitä, etteivät asianomaiset tuotteet ole tämän asetuksen mukaisia.
- (54) Avoimuuden edistämiseksi ja täytäntöönpanon valvonnan helpottamiseksi toimijoiden, jotka eivät kuulu pk-yritysten, mikroyritykset mukaan luettuina, tai luonnollisten henkilöiden ryhmiin, olisi vuosittain raportoitava julkisesti asianmukaisen huolellisuuden järjestelmästä, mukaan lukien toimet, joita ne ovat toteuttaneet velvoitteidensa täyttämiseksi.
- (55) Toimijoiden olisi voitava vastaanottaa perusteltuja huolenaiheita asianomaisilta osapuolilta, myös sähköisesti, ja niiden olisi tutkittava perusteellisesti kaikki vastaanotetut perustellut huolenaiheet.

(56) Muita unionin säädöksiä, joissa säädetään ihmisoikeuksiin tai ympäristöön kohdistuviin haitallisiin vaikutuksiin liittyvistä asianmukaisen huolellisuuden vaatimuksista arvoketjussa, olisi sovellettava niiltä osin kuin tässä asetuksessa ei ole erityisiä säännöksiä, joilla on sama tavoite, luonne ja vaikutus ja joita voidaan mukauttaa tulevien unionin säädösten muutosten perusteella. Tämän asetuksen olemassaolo ei saisi sulkea pois sellaisten muiden unionin säädösten soveltamista, joissa säädetään arvoketjuihin liittyvää asianmukaista huolellisuutta koskevia vaatimuksia. Jos tällaisissa muissa unionin säädöksissä säädetään yksityiskohtaisemmista säännöksistä tai lisävaatimuksista tämän asetuksen säännöksiin nähden, tällaisia säännöksiä olisi sovellettava yhdessä tämän asetuksen kanssa. Jos taas tämä asetus sisältää yksityiskohtaisempia säännöksiä, niitä ei pitäisi tulkita tavalla, joka heikentää asianmukaista huolellisuutta koskevien muiden unionin säädösten tehokasta soveltamista tai niiden yleisen tavoitteen saavuttamista. Komission olisi voitava antaa selkeitä ja helppotajuisia ohjeita, jotka auttavat toimijoita ja kauppaa käyviä, erityisesti pk-yrityksiä, noudattamaan tätä asetusta.

- (57) Metsiä koskevien alkuperäiskansojen oikeuksien sekä vapaan ja tietoon perustuvan ennakkosuostumuksen periaatteen, myös sellaisina kuin ne esitetään YK:n julistuksessa alkuperäiskansojen oikeuksista, kunnioittaminen edistää luonnon monimuotoisuuden suojelua, ilmastonmuutoksen hillintää ja asiaan liittyvien yleistä etua koskevien huolenaiheiden käsittelyä. Alkuperäiskansoilla on ekologisesti ja lääketieteellisesti arvokasta perinteistä tietämystä, ja niillä on hyvin usein tarjottavanaan malli metsävarojen kestävästä käytöstä. Tämä voi edistää in situ -suojelua biodiversiteettisopimuksen tavoitteiden mukaisesti. Lisäksi tutkimukset osoittavat, että metsissä asuvilla alkuperäiskansoilla on kaksoisrooli ilmastonmuutoksen torjunnassa: ensinnäkin kyseiset alkuperäiskansat yleensä vastustavat niiden maa-alueiden käyttöönottoa ja metsäkatoa, joilla he ovat asuneet sukupolvien ajan, ja toiseksi jotkin alkuperäisyhteisöt katsovat, että heillä on vastuu suojella metsiä ilmastonmuutoksen hillitsemiseksi.
- (58) Ympäristöä ja kehitystä koskevassa YK:n vuoden 1992 Rion julistuksessa vahvistetut periaatteet, erityisesti yleisen tiedostamisen ja yleisön osallistumisen merkitystä ympäristöasioissa koskeva periaate 10 ja alkuperäiskansojen keskeisen tärkeää roolia ympäristönhoidossa ja kehityksessä koskeva periaate 22, ovat tärkeitä metsien kestävä hoidon ja käytön turvaamisessa.
- (59) Alkuperäiskansojen vapaan ja tietoon perustuvan ennakkosuostumuksen käsitettä on kehitetty vuosien aikana Kansainvälisen työjärjestön vuoden 1989 itsenäisten maiden alkuperäis- ja heimokansoja koskevan yleissopimuksen nro 169 hyväksymisen jälkeen, ja se on huomioitu YK:n julistuksessa alkuperäiskansojen oikeuksista. Sen tavoitteena on toimia suojana sen varmistamiseksi, että alkuperäiskansoihin kohdistuvat mahdolliset vaikutukset otetaan huomioon niihin vaikuttavia hankkeita koskevassa päätöksentekoprosessissa.

- (60) Toimijoiden, jotka kuuluvat sellaisten muiden unionin säädösten soveltamisalaan, joissa asetetaan ihmisoikeuksiin tai ympäristöön kohdistuviin haitallisiin vaikutuksiin liittyviä asianmukaisen huolellisuuden vaatimuksia arvoketjussa, olisi voitava täyttää tämän asetuksen mukaiset raportointivelvoitteet sisällyttämällä vaaditut tiedot toisten unionin säädösten mukaiseen raportointiin.
- (61) Vastuun tämän asetuksen täytäntöönpanon valvonnasta olisi oltava jäsenvaltioilla, ja jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten olisi varmistettava, että tätä asetusta noudatetaan kaikilta osin. Tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano markkinoille saapuvien tai niiltä lähtevien asianomaisten tuotteiden osalta voidaan saavuttaa ainoastaan toimivaltaisten viranomaisten, tulliviranomaisten ja komission välisen järjestelmällisen tietojenvaihdon ja yhteistyön avulla.

(62) Tämän asetuksen vaikuttava ja tehokas täytäntöönpano ja noudattamisen valvonta ovat olennaisen tärkeitä sen tavoitteiden saavuttamiseksi. Tätä varten komission olisi perustettava tietojärjestelmä, jolla autetaan toimijoita ja toimivaltaisia viranomaisia markkinoille saatettuja asianomaisia tuotteita koskevien tarpeellisten tietojen esittämisessä ja niihin pääsyssä, ja ylläpidettävä kyseistä tietojärjestelmää. Toimijoiden olisi toimitettava asianmukaista huolellisuutta koskevat vakuutukset tietojärjestelmän kautta. Toimivaltaisilla viranomaisilla ja tulliviranomaisilla olisi oltava pääsy tietojärjestelmään, jotta ne voivat helpommin täyttää tämän asetuksen mukaiset velvoitteensa, ja niiden olisi helpotettava tietojen siirtoa jäsenvaltioiden, toimivaltaisten viranomaisten ja tulliviranomaisten välillä. Myös suurella yleisöllä olisi oltava pääsy muihin kuin kaupallisesti arkaluonteisiin tietoihin, ja tiedot, lukuun ottamatta tietoja, jotka koskevat tämän asetuksen rikkomisia koskevien, oikeushenkilöille määrättyjen lopullisten tuomioiden ja niille määrättyjen seuraamusten luettelo, olisi anonymisoitava ja tarjottava avoimessa ja koneellisesti luettavassa muodossa unionin avoimen tiedon politiikan mukaisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2019/1024<sup>1</sup> vahvistetulla tavalla.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/1024, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, avoimesta datasta ja julkisen sektorin hallussa olevien tietojen uudelleenkäytöstä (EUVL L 172, 26.6.2019, s. 56).

(63) Markkinoille saapuvien tai niiltä lähtevien asianomaisten tuotteiden osalta toimivaltaisille viranomaisille olisi annettava tehtäväksi tarkastaa, ovatko asianomaiset tuotteet tämän asetuksen mukaisia muun muassa toimijoiden toimittamien asianmukaista huolellisuutta koskevien vakuutusten pohjalta. Tullin tehtävänä puolestaan olisi oltava sen varmistaminen, että viittaus asianmukaista huolellisuutta koskevaan vakuutukseen asetetaan tarvittaessa niiden saataville. Lisäksi tulliviranomaisten olisi siitä ajankohdasta alkaen, jolloin sähköinen rajapinta on käytössä tulliviranomaisten ja toimivaltaisten viranomaisten välistä tietojenvaihtoa varten, tutkittava asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen tila tietojärjestelmästä toimivaltaisten viranomaisten tekemän alustavan riskianalyysin jälkeen. Tulliviranomaisten olisi toteutettava asianmukaiset toimet, kuten asianomaista hyödykettä tai asianomaista tuotetta koskeva keskeytys tai kieltö, jos siltä tätä pyydetään tietojärjestelmässä olevan asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen tilan perusteella. Kyseisten erityisten valvontajärjestelyjen vuoksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1020<sup>1</sup> VII lukua ei sovelleta niiltä osin kuin on kyse tämän asetuksen soveltamista ja täytäntöönpanon valvonnasta.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1020, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, markkinavalvonnasta ja tuotteiden vaatimustenmukaisuudesta sekä direktiivin 2004/42/EY ja asetusten (EY) N:o 765/2008 ja (EU) N:o 305/2011 muuttamisesta (EUVL L 169, 25.6.2019, s. 1).

- (64) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että käytettävissä on aina riittävät taloudelliset resurssit, jotta toimivaltaisilla viranomaisilla on asianmukaiset henkilöresurssit ja välineistö. Tehokkaiden tarkastusten tekemiseksi tarvitaan paljon resursseja, ja käyttöön annettavien resurssien olisi oltava vakaat ja vastattava tasoltaan kulloisiakin täytäntöönpanotarpeita. Jäsenvaltioilla olisi oltava mahdollisuus täydentää julkista rahoitusta perimällä asiaankuuluvilta talouden toimijoilta kustannukset, jotka syntyvät vaatimustenvastaisiksi todettuihin asianomaisiin hyödykkeisiin ja asianomaisiin tuotteisiin liittyvien tarkastusten tekemisestä.
- (65) Tämä asetus ei rajoita markkinoille saapuvia tai niiltä lähteviä tavaroita ja tuotteita koskevien muiden unionin säädösten eikä etenkin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013<sup>1</sup> soveltamista tulliviranomaisten toimivallan ja tullivalvonnan osalta. Maahantuojille olisi muistutettava, että kyseisen asetuksen 220, 254, 256, 257 ja 258 artiklassa säädetään, että markkinoille saapuvat tuotteet, jotka edellyttävät lisäjalostusta, on asetettava sellaiseen asianmukaiseen tullimenettelyyn, joka mahdollistaa tällaisen lisäjalostuksen suorittamisen. Luovuttamista vapaaseen liikkeeseen tai vientiin ei olisi yleensä katsottava osoitukseksi unionin oikeuden noudattamisesta, sillä tällaiseen luovutukseen tai vientiin ei välttämättä sisälly täydellistä vaatimustenmukaisuuden valvontaa.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

- (66) Markkinoille saapuvien tai niiltä lähtevien asianomaisten tuotteiden valvontaprosessin optimoimiseksi, myös hallinnollisen rasituksen keventämiseksi, on tarpeen perustaa yhteentoimiva sähköinen rajapinta, joka mahdollistaa automaattisen tiedonsiirron tullijärjestelmien ja toimivaltaisten viranomaisten tietojärjestelmien välillä. Euroopan unionin tullialan yhdenmety palveluympäristö on luonteva vaihtoehto tällaisen tiedonsiirron mahdollistamiseksi. Rajapinnan olisi oltava pitkälle automatisoitu ja helppokäyttöinen, ja sen olisi helpotettava prosesseja tulliviranomaisille ja toimijoille. Koska erot tulliviranomaisten saataville asetettavien ja asianmukaista huolellisuutta koskevaan vakuutukseen sisällytettävien tietojen välillä ovat vähäiset, on lisäksi aiheellista ehdottaa yritysten ja viranomaisten välisiin yhteyksiin perustuvaa lähestymistapaa, jossa kauppaa käyvät ja talouden toimijat asettavat asianomaiseen tuotteeseen liittyvän asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen saataville kansallisen tullialan yhdenmety palveluympäristön kautta, ja kyseinen vakuutus siirretään automaattisesti tämän asetuksen mukaiseen toimivaltaisten viranomaisten käyttämään tietojärjestelmään. Tulliviranomaisten ja toimivaltaisten viranomaisten olisi osallistuttava siirrettävien tietojen ja muiden teknisten vaatimusten määrittämiseen.

(67) Riski siitä, että vaatimustenvastaisia tuotteita saatetaan markkinoille tai viedään, vaihtelee riippuen hyödykkeestä ja tuotteesta sekä sen alkuperä- ja tuotantomaasta tai niiden osista. Toimijoihin, jotka hankkivat hyödykkeitä ja tuotteita sellaisista maista tai maiden osista, joissa riski kasvaa, korjata tai tuottaa asianomaisia hyödykkeitä tämän asetuksen vastaisesti on alhainen, olisi sovellettava pienempää määrää velvoitteita, mikä vähentäisi säännösten noudattamisesta aiheutuvia kustannuksia ja hallinnollista rasitusta, paitsi silloin, jos toimija tietää tai sillä on syytä uskoa, että on olemassa riskejä tämän asetuksen noudattamatta jättämisestä. Jos toimivaltaisen viranomaisen tietoon tulee riski siitä, että tätä asetusta kierretään, esimerkiksi kun suuririskisessä maassa tuotettu asianomainen hyödyke tai asianomainen tuote myöhemmin jalostetaan alhaisen riskin maassa tai maan osissa, josta tai joista se asetetaan markkinoille, saapuu markkinoille tai lähtee niiltä, ja asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus tai tulli-ilmoitus osoittaa, että asianomainen hyödyke tai asianomainen tuote on tuotettu alhaisen riskin maassa, toimivaltaisen viranomaisen olisi lisätarkastuksin todennettava, esiintyykö vaatimustenvastaisuuksia, ja tarvittaessa toteutettava asianmukaiset toimet, kuten asianomaisen hyödykkeen tai asianomaisen tuotteen takavarikointi ja asianomaisen hyödykkeen tai asianomaisen tuotteen markkinoille saattamisen tai viennin keskeyttäminen, sekä tehtävä lisätarkastuksia. Toimivaltaisia viranomaisia olisi vaadittava soveltamaan tehostettua valvontaa suuririskisistä maista tai maiden osista peräisin oleviin asianomaisiin hyödykkeisiin ja asianomaisiin tuotteisiin.

- (68) Lisäksi komission olisi arvioitava metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen riskiä eri maiden tai niiden osien tasolla käyttämällä erilaisia perusteita, joissa otetaan huomioon sekä määrälliset, objektiiviset ja kansainvälisesti tunnustetut tiedot että osoitukset maiden aktiivisesta osallistumisesta metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen torjuntaan. Tällaisten vertailuanalyysitietojen olisi helpotettava asianmukaisen huolellisuuden noudattamista unionin toimijoiden kannalta ja vaatimustenmukaisuuden seurantaan ja valvontaa toimivaltaisten viranomaisten kannalta, ja samalla niiden avulla myös kannustettaisiin tuottajamaita parantamaan maataloustuotantojärjestelmiensä kestävyyttä ja vähentämään niiden vaikutusta metsäkatoon. Näin olisi edistettävä toimitusketjujen avoimuutta ja kestävyyttä. Vertailuanalyysijärjestelmän olisi perustuttava kolmitasoiseen järjestelmään, jossa maat luokitellaan alhaisen, keskimääräisen ja suuren riskin maiksi. Asianmukaisen avoimuuden ja selkeyden varmistamiseksi komission olisi erityisesti asetettava julkisesti saataville vertailuanalyysiin käytetyt tiedot, ehdotetun luokituksen muutoksen perustelut ja asianomaisten maan vastaus. Alhaisen riskin maista tai maiden osista peräisin olevien asianomaisten tuotteiden osalta toimijoiden olisi voitava noudattaa yksinkertaistettua asianmukaisen huolellisuuden menettelyä. Suuririskisistä maista tai maiden osista peräisin olevien asianomaisten tuotteiden osalta toimivaltaisia viranomaisia olisi vaadittava soveltamaan tehostettua valvontaa. Komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan sellaisten maiden tai maiden osien luettelo, joihin liittyy alhainen tai suuri riski.
- (69) Komission olisi tehtävä yhteistyötä sellaisten maiden kanssa, jotka on luokiteltu tai voitaisiin luokitella suuririskisiksi, ja näiden maiden asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa riskitason pienentämiseksi.

(70) Toimivaltaisten viranomaisten olisi säännöllisesti tarkastettava toimijat ja kauppaa käyvät sen todentamiseksi, että ne tosiasiallisesti täyttävät tässä asetuksessa säädetty velvoitteet. Lisäksi toimivaltaisten viranomaisten olisi tehtävä tarkastuksia niiden hallussa olevien asiaa koskevien tietojen pohjalta, mukaan lukien tiedot kolmansien osapuolten esittämistä perustelluista huolenaiheista. Toimivaltaisten viranomaisten olisi käytettävä riskiperusteista lähestymistapaa määrittäessään tehtäviä tarkastuksia. Niiltä osin kuin on kyse suuririskisiksi luokitelluista maista tai maiden osista peräisin olevista asianomaisista tuotteista, niihin liittyvistä toimijoista ja kauppaa käyvistä sekä niiden osuuksia asianomaisista hyödykkeistä ja asianomaisista tuotteista vastaavista määristä, olisi sovellettava riittävän kattavuuden tarjoavaa kaksitahoista lähestymistapaa. Toimivaltaisia viranomaisia olisi tällöin vaadittava tarkastamaan tietty prosenttiosuus toimijoista ja kauppaa käyvistä samalla, kun tarkastukset kattaisivat myös tietyn prosenttiosuuden asianomaisista tuotteista. Niiltä osin kuin on kyse alhaisen tai keskimääräisen riskin maiksi luokitelluista maista tai maiden osista peräisin olevista asianomaisista tuotteista, toimivaltaisia viranomaisia olisi vaadittava tarkastamaan vähintään tietty prosenttiosuus toimijoista ja kauppaa käyvistä. Tarkastusten tason olisi oltava korkeampi suuririskisistä maista tai maiden osista peräisin olevien asianomaisten tuotteiden osalta, kun taas se voisi olla alhaisempi keskimääräisen tai alhaisen riskin maiden tai maiden osien osalta. Tämän asetuksen uudelleentarkastelun yhteydessä komission olisi arvioitava toimivaltaisten viranomaisten tekemien vuotuisten tarkastusten määrällisiä tavoitteita ja asetettava asianmukaiset määrälliset tavoitteet tämän asetuksen täytäntöönpanon valvonnan ja yhdenmukaistetun lähestymistavan varmistamiseksi koko unionissa.

- (71) Toimijoita ja kauppaa käyviä koskevissa toimivaltaisten viranomaisten tekemissä tarkastuksissa olisi tarkastettava asianmukaisen huolellisuuden järjestelmät sekä se, ovatko asianomaiset tuotteet tämän asetuksen mukaisia. Tarkastusten olisi perustuttava riskiperusteiseen suunnitelmaan, johon sisältyy riskinarviointiperusteita, jotta toimivaltaiset viranomaiset voisivat tehdä riskianalyysin toimijoiden ja kauppaa käyvien toimittamista asianmukaista huolellisuutta koskevista vakuutuksista.
- Riskinarviointiperusteissa olisi otettava huomioon asianomaisiin hyödykkeisiin tuotantomaassa liittyvä metsäkadon riski, tiedot siitä, miten toimijat ja kauppaa käyvät eivät ole aiemmin noudattaneet tämän asetuksen velvoitteita, ja kaikki muut toimivaltaisten viranomaisten saatavilla olevat asiaan liittyvät tiedot. Toimivaltaisten viranomaisten olisi voitava määrittää asianmukaista huolellisuutta koskevien vakuutusten riskianalyysin perusteella, mitkä toimijat, kauppaa käyvät ja asianomaiset tuotteet on tarpeen tarkastaa. Kyseinen riskianalyysi olisi tehtävä käyttämällä siinä tietojärjestelmässä olevia sähköisiä tietojenkäsittelymenetelmiä, jonka kautta asianmukaista huolellisuutta koskevat vakuutukset toimitetaan. Toimivaltaisten viranomaisten olisi tarvittaessa ja silloin, kun se on teknisesti mahdollista, voitava tehdä tarkastuksia myös paikan päällä kuultuaan kolmansien maiden viranomaisia ja tiiviissä yhteistyössä niiden kanssa.

- (72) Tapauksissa, joissa asianmukaista huolellisuutta koskevien vakuutusten riskianalyysistä käy ilmi, että tiettyjen asianomaisten tuotteiden vaatimustenvastaisuuden riski on suuri, toimivaltaisten viranomaisten olisi voitava toteuttaa välittömästi väliaikaisia toimenpiteitä, joilla estetään kyseisten tuotteiden saattaminen markkinoille, asettaminen saataville markkinoilla tai vienti. Tapauksissa, joissa tällaiset asianomaiset tuotteet olisivat saapumassa markkinoille tai lähtemässä niiltä, toimivaltaisten viranomaisten olisi pyydettävä tulliviranomaisilta vapaaseen liikkeeseen luovutuksen tai viennin keskeyttämistä voidakseen tehdä tarvittavat tarkastukset. Tällaiset pyynnöt olisi toimitettava käyttämällä tulliviranomaisten ja toimivaltaisten viranomaisten välistä sähköistä rajapintaa. Markkinoille saattamisen, markkinoilla saataville asettamisen, vapaaseen liikkeeseen luovutuksen tai viennin keskeyttäminen olisi rajattava enintään kolmeen työpäivään tai 72 tuntiin kun kyseessä ovat helposti pilaantuvat asianomaiset tuotteet, paitsi jos toimivaltaiset viranomaiset tarvitsevat lisää aikaa arvioidakseen, ovatko asianomaiset hyödykkeet ja asianomaiset tuotteet tämän asetuksen mukaisia. Tällaisissa tapauksissa toimivaltaisten viranomaisten olisi toteuttava väliaikaisia lisätoimenpiteitä keskeytysajan pidentämiseksi tai, jos asianomaiset tuotteet ovat saapumassa markkinoille tai lähtemässä niiltä, pyydettävä pidennystä tulliviranomaisilta.
- (73) Toimivaltaisten viranomaisten olisi säännöllisin väliajoin päivitettävä tarkastussuunnitelmiaan kyseisten tarkastusten täytäntöönpanon tulosten perusteella. Tarkastuksia voitaisiin tehdä harvemmin niiden toimijoiden osalta, jotka ovat jatkuvasti osoittaneet noudattavansa sääntöjä.

- (74) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen täytäntöönpano ja tehokas täytäntöönpanon valvonta, jäsenvaltioilla olisi oltava valtuudet poistaa markkinoilta vaatimustenvastaiset tuotteet ja tehdä niille palautusmenettely sekä toteuttaa asianmukaisia korjaavia toimenpiteitä. Niiden olisi myös varmistettava, että tämän asetuksen rikkomisesta koituu toimijoille ja kauppaa käyville seuraamuksia, jotka ovat tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia.
- (75) Jotta voidaan lisätä toimijoiden ja kauppaa käyvien vastuuvollisuutta, komission olisi julkaistava verkkosivustollaan luettelo tämän asetuksen rikkomisia koskevista, oikeushenkilöille määrätyistä lopullisista tuomioista ja niille määrätyistä seuraamuksista. Nämä tiedot voisivat auttaa toimivaltaisia viranomaisia, muita toimijoita ja kauppaa käyviä niiden riskinarviointien tekemisessä ja lisätä kuluttajien ja kansalaisyhteiskunnan tietoisuutta tätä asetusta rikkovista toimijoista ja kauppaa käyvistä.
- (76) Tämän asetuksen täytäntöönpano edellyttää riittäviä resursseja ja valmiuksia. Tässä yhteydessä jäsenvaltioiden olisi kansallisten resurssien lisäksi hyödynnettävä mahdollisimman pitkälle unionin tasolla käytössä olevia ja muuta kautta tarjolla olevia tilaisuuksia ja mahdollisuuksia tuen saamiseen, mukaan lukien koheesiorahastot ja valmiuksienkehittämisvälineet, erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/240<sup>1</sup> perustetun teknisen tuen välineen yhteydessä.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/240, annettu 10 päivänä helmikuuta 2021, teknisen tuen välineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (77) Kun otetaan huomioon metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen sekä niihin liittyvän kaupan kansainvälinen luonne, toimivaltaisten viranomaisten olisi tehtävä yhteistyötä keskenään sekä jäsenvaltioiden tulliviranomaisten, komission ja kolmansien maiden hallintoviranomaisten kanssa. Toimivaltaisten viranomaisten olisi myös tehtävä yhteistyötä muiden sellaisten unionin säädösten valvonnasta ja täytäntöönpanon valvonnasta vastaavien toimivaltaisten viranomaisten kanssa, joissa asetetaan ihmisoikeuksiin tai ympäristöön kohdistuvia haitallisia vaikutuksia koskevia asianmukaisen huolellisuuden vaatimuksia arvoketjussa.
- (78) Euroopan unionin tuomioistuimen vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan jäsenvaltioiden tuomioistuinten tehtävänä on varmistaa unionin oikeuden mukaisten yksilön oikeuksien oikeussuoja. Lisäksi Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 19 artiklan 1 kohdassa edellytetään, että jäsenvaltiot säätävät tarvittavista muutoksenhakeineista tehokkaan oikeussuojan takaamiseksi unionin oikeuteen kuuluvilla aloilla. Tältä osin jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että yleisöllä, mukaan lukien luonnolliset henkilöt ja oikeushenkilöt, jotka esittävät perusteltuja huolenaiheita tämän asetuksen mukaisesti, on muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeus niiden velvoitteiden mukaisesti, joista jäsenvaltiot ovat sopineet tiedon saannista, yleisön osallistumisoikeudesta päätöksentekoon sekä muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeudesta ympäristöasioissa 25 päivänä kesäkuuta 1998 tehdyn YK:n Euroopan talouskomission (UNECE) yleissopimuksen, jäljempänä 'Århusin yleissopimus', osapuolina.

(79) Jotta voidaan varmistaa, että tämä asetus on edelleen ajankohtainen ja kaupan, tieteen ja teknologian kehityksen mukainen, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä SEUT 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, jotka koskevat tämän asetuksen liitteessä I esitettyjen asianomaisten tuotteiden CN-koodien luetteloa. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa<sup>1</sup> vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

---

<sup>1</sup> EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

(80) Asetuksessa (EU) N:o 995/2010 kielletään laittomasti korjatun puutavaran ja puutuotteiden saattaminen unionin markkinoille. Siinä asetetaan puutavaraa ensimmäistä kertaa markkinoille saattaville toimijoille velvoite noudattaa asianmukaista huolellisuutta ja kauppaa käyville velvoite kirjata jäljitettävissä olevalla tavalla tiedot toimittajistaan ja asiakkaistaan. Tässä asetuksessa olisi säilytettävä velvoite, jonka mukaan markkinoille saatettavien asianomaisten tuotteiden, myös puun ja puutuotteiden, laillisuus on varmistettava, ja kyseistä velvoitetta olisi täydennettävä kestävyyttä koskevalla vaatimuksella. Asetuksesta (EU) N:o 995/2010 ja siihen liittyvästä komission täytäntöönpanoasetuksesta (EU) N:o 607/2012<sup>1</sup> on näin ollen tullut tarpeettomia tämän asetuksen vuoksi, ja ne olisi kumottava. Puutavara ja puutuotteet, sellaisina kuin ne määritellään asetuksen (EU) N:o 995/2010 2 artiklan a alakohdassa, vastaavat tämän asetuksen liitteessä I lueteltuja puuta ja puutuotteita, jotka sisältävät puuta tai on valmistettu siitä.

---

<sup>1</sup> Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 607/2012, annettu 6 päivänä heinäkuuta 2012, puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 995/2010 säädetyistä asianmukaisen huolellisuuden järjestelmää ja valvontaorganisaatioille tehtävien tarkastusten tiheyttä ja luonnetta koskevista yksityiskohtaisista säännöistä (EUVL L 177, 7.7.2012, s. 16).

- (81) Asetuksessa (EY) N:o 2173/2005 perustetaan metsälainsäädännön noudattamista, metsähallintoa ja puukauppaa koskeva lupajärjestelmä, jäljempänä 'FLEGT-lupajärjestelmä', unioniin suuntautuvaa puutavaran tuontia varten. Lupajärjestelmä pannaan täytäntöön puutavaraa tuottavien maiden kanssa tehtävillä vapaaehtoisilla kumppanuussopimuksilla, joiden tarkoituksena on lopettaa laitton puunkorjuu ja tehostaa metsähallintoa ja siihen liittyvää kauppaa. Tässä asetuksessa olisi hyödynnettävä FLEGT-lupajärjestelmällä saavutettuja myönteisiä tuloksia, joita on saatu erityisesti sidosryhmien osallistumisen lisäämisessä ja metsähallinnon parantamisessa. Vapaaehtoisilla kumppanuussopimuksilla voitaisiin erityisissä tapauksissa täydentää tätä asetusta puutuotteiden laillisuuden osalta. Jotta voidaan noudattaa olemassa olevia kahdenvälisiä sitoumuksia ja pitää yllä niiden kumppanimaiden kanssa saavutettua edistystä, joilla on käytössä toimiva järjestelmä (FLEGT-lupien myöntämisvaihe), sekä työskennellä nykyisten vapaaehtoisten kumppanuussopimusten kumppaneiden kanssa tarvittaessa ja sovitusti FLEGT-lupien myöntämisvaiheen saavuttamiseksi, tähän asetukseen olisi sisällytettävä säännös, jonka mukaan voimassa olevan FLEGT-luvan kattaman puun ja puutuotteiden katsotaan olevan asetuksen (EY) N:o 2173/2005 laillisuusvaatimuksen mukaisia.

(82) Vaikka tässä asetuksessa käsitellään metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä EU:n toimien tehostamisesta maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi annetussa tiedonannossa suunnitellulla tavalla, metsien suojeleminen ei saisi johtaa muiden luonnon ekosysteemien muuntamiseen tai heikkenemiseen. Ekosysteemit, mukaan lukien hoidetut ekosysteemit, kuten kosteikot, savannit ja turvemaat ovat erittäin merkittäviä maailmanlaajuisten ilmastonmuutoksen ja biodiversiteettikriisin torjuntatoimien kannalta sekä muiden kestävä kehityksen tavoitteiden kannalta, ja niiden muuntaminen tai niiden tilan heikkeneminen vaatii erityisiä kiireellisiä toimia ja on tarpeen estää. Ottaen huomioon unionin luonnon muihin kuin metsäekosysteemeihin jättämä jalanjälki, komission olisi viimeistään vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä arvioitava tämän asetuksen soveltamisalan laajentamista kattamaan muu puustoinen maa ja annettava tarvittaessa tätä koskeva lainsäädäntöehdotus. Lisäksi viimeistään kahden vuoden kuluttua kyseisestä voimaantulopäivästä komission olisi arvioitava tämän asetuksen soveltamisalan laajentamista muihin luonnon ekosysteemeihin, mukaan lukien muu paljon hiiltä sitova maa ja muu maa, jonka luonnon monimuotoisuuden arvo on suuri, kuten niityt, turvemaat ja kosteikot, ja annettava tarvittaessa tätä koskeva lainsäädäntöehdotus. Ekosysteemeihin kohdistuu myös yhä enemmän muuntamiseen ja tilan heikkenemiseen liittyviä paineita unionin markkinoille tarkoitettujen hyödykkeiden tuotannon vuoksi. Komission olisi myös arvioitava viimeistään kahden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä, onko tarpeen ja mahdollista laajentaa asetuksen soveltamisala kattamaan uusia hyödykkeitä. Komission olisi samalla myös tarkistettava tämän asetuksen liitteessä I esitettyjen asianomaisten tuotteiden CN-koodien luettelo.

- (83) Kun otetaan huomioon Euroopan parlamentin 22 päivänä lokakuuta 2020 antamassaan päätöslauselmassa ”EU:n oikeudellinen kehys EU-vetoisen maailmanlaajuisen metsäkadon pysäyttämiseksi ja sen suunnan kääntämiseksi” esittämä pyyntö ja komission julkisen kuulemisen lähes 1,2 miljoonan osallistujan suuren enemmistön esittämä pyyntö, komission olisi keskityttävä arvioinnissaan ja mahdollisessa tulevassa lainsäädäntöehdotuksessaan tämän asetuksen soveltamisalan laajentamisesta kattamaan muita ekosysteemejä kuin metsät ja niiden muuntamisen ja tilan heikkenemisen.
- (84) Jos tämän asetuksen soveltamiseksi on tarpeen käsitellä henkilötietoja, kyseisiä tietoja on määrä käsitellä henkilötietojen suojaa koskevan unionin oikeuden mukaisesti. Kaikkeen tämän asetuksen nojalla suoritettavaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan tapauksen mukaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679<sup>1</sup> ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1725<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuojasetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

- (85) Yksittäiset jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta, joka on metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen torjunta vähentämällä unionin kulutuksen osuutta, vaan se voidaan sen laajuuden vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi.
- (86) Toimijoille, kauppaa käyville ja toimivaltaisille viranomaisille olisi annettava kohtuullinen aika valmistautua tämän asetuksen vaatimusten noudattamiseen,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

# 1 luku

## Yleiset säännökset

### *1 artikla*

#### *Kohde ja soveltamisala*

1. Tässä asetuksessa vahvistetaan säännöt sellaisten liitteessä I lueteltujen asianomaisten tuotteiden saattamiselle unionin markkinoille ja asettamiselle saataville unionin markkinoilla sekä viemiselle unionista, jotka sisältävät asianomaisia hyödykkeitä eli nautaeläimiä, kaakaota, kahvia, öljypalmua, kumia, soijaa ja puuta tai joiden ravintona on käytetty edellä mainittuja asianomaisia hyödykkeitä tai jotka on valmistettu käyttäen edellä mainittuja asianomaisia hyödykkeitä, tarkoituksena
  - a) minimoida unionin vaikutus metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen maailmanlaajuisesti ja siten edistää maailmanlaajuisen metsäkadon vähentämistä;
  - b) vähentää unionin osuutta kasvihuonekaasupäästöistä ja maailmanlaajuisesta luonnon monimuotoisuuden köyhtymisestä.
2. Lukuun ottamatta sitä, mitä säädetään 37 artiklan 3 kohdassa, tätä asetusta ei sovelleta liitteessä I lueteltuihin asianomaisiin tuotteisiin, jotka on tuotettu ennen 38 artiklan 1 kohdassa ilmoitettua päivämäärää.

*2 artikla*  
*Määritelmät*

Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1) 'asianomaisilla hyödykkeillä' nautaeläimiä, kaakaota, kahvia, öljypalmua, kumia, soijaa ja puuta;
- 2) 'asianomaisilla tuotteilla' liitteessä I lueteltuja tuotteita, jotka sisältävät tai joiden ravintona on käytetty asianomaisia hyödykkeitä tai jotka on valmistettu käyttäen asianomaisia hyödykkeitä;
- 3) 'metsäkadolla' metsän muuntamista maatalouskäyttöön riippumatta siitä, onko muutos ihmisen toiminnan aiheuttama vai ei;
- 4) 'metsällä' pinta-alaltaan yli 0,5 hehtaarin maa-alaa, jolla puiden korkeus on yli viisi metriä ja latvuspeittävyys yli 10 prosenttia tai jolla puut pystyvät saavuttamaan nämä kynnysarvot sijaintipaikassaan, lukuun ottamatta pääasiassa maatalouskäytössä tai kaupunkialueiden käytössä olevia maita;
- 5) 'maatalouskäytöllä' maan käyttöä maatalouteen, mukaan lukien maatalouden puuviljelmät ja kesantomaat, sekä karjankasvatukseen;
- 6) 'maatalouden puuviljelmällä' maata, jolla on maatalouden tuotantojärjestelmiin kuuluvia puustoja, kuten hedelmäpuuviljelmiä, öljypalmuviljelmiä, oliivitarhoja ja peltometsäviljelyjärjestelmiä, joissa viljelykasveja kasvatetaan puiden suojassa; se kattaa kaikki asianomaisten hyödykkeiden viljelmät puuntuottamista lukuun ottamatta; maatalouden puuviljelmät eivät kuulu 'metsän' määritelmän piiriin;

- 7) 'metsien tilan heikkenemisellä' metsäpinta-alan rakenteellisia muutoksia, jotka toteutetaan
- a) muuntamalla ikimetsiä tai luontaisesti uudistuvia metsiä plantaaseiksi tai muuksi puustoiseksi maaksi; tai
  - b) muuntamalla ikimetsiä viljelymetsiksi;
- 8) 'ikimetsällä' luontaisesti uudistunutta, kotoperäisistä puulajeista koostuvaa metsää, jossa ei näy selviä merkkejä ihmisen toiminnasta ja jossa ekologiset prosessit eivät ole merkittävästi häiriytyneet;
- 9) 'luontaisesti uudistuvalla metsällä' metsää, jonka puut ovat peräisin pääasiassa luontaisesta uudistumisesta; siihen sisältyy mitä tahansa seuraavista:
- a) metsät, joiden osalta ei ole mahdollista erottaa, ovatko ne viljelymetsiä vai luontaisesti uudistuneita;
  - b) metsät, joissa on sekä luontaisesti uudistuneita kotoperäisiä puulajeja että istutettuja tai kylvettyjä puita ja joissa luontaisesti uudistuneiden puiden odotetaan muodostavan suurimman osan kasvavasta puustosta hakkuukypsänä;
  - c) alun perin luontaisesta uudistumisesta peräisin olevista puista lähtöisin olevat vesasyntyiset metsät;
  - d) vierasperäisten lajien luontaisesti uudistuneet puut;

- 10) 'viljelymetsällä' metsää, jonka puut ovat peräisin pääasiassa istutuksesta ja/tai harkitusta kylvöstä edellyttäen, että odotettu istutettujen tai kylvettyjen puiden osuus on yli 50 prosenttia kasvavasta puustosta hakkuukypsänä; se sisältää alun perin istutetuista tai kylvetyistä puista lähtöisin olevat vesasyntyiset metsät;
- 11) 'plantaasilla' istutettua metsää, joka kuuluu tehometsätalouden piiriin ja täyttää istutettaessa ja hakkuukypsänä kaikki seuraavat kriteerit: yksi tai kaksi puulajia, tasainen ikäluokka ja säännölliset etäisyydet puiden välillä; siihen kuuluvat lyhytkiertopuulajien viljelmät, joita käytetään puuraaka-aineeksi, kuiduksi ja energiaksi, mutta siihen eivät kuulu suojametsät tai ekosysteemin ennallistamistarkoituksiin istutetut metsät eivätkä istuttamalla tai kylvämällä perustetut metsät, jotka hakkuukypsänä muistuttavat tai tulevat muistuttamaan luontaisesti uudistuvia metsiä;
- 12) 'muulla puustoisella maalla' pinta-alaltaan yli 0,5 hehtaarin maa-alaa, jota ei ole luokiteltu 'metsäksi' ja jolla puiden korkeus on yli viisi metriä ja latvuspeittävyys 5–10 prosenttia tai jolla puut pystyvät saavuttamaan nämä kynnysarvot sijaintipaikassaan tai jolla pensaikkojen, tiheikköjen ja puiden yhteinen latvuspeittävyys on yli 10 prosenttia, lukuun ottamatta pääasiassa maatalouskäytössä tai kaupunkialueiden käytössä olevia maita;

- 13) 'metsäkatoa aiheuttamattomalla',
- a) että asianomaiset tuotteet sisältävät tai niiden ravintona on käytetty sellaisia asianomaisia hyödykkeitä tai ne on valmistettu käyttäen sellaisia asianomaisia hyödykkeitä, jotka on tuotettu maalla, joka ei ole ollut metsäkadon kohteena 31 päivän joulukuuta 2020 jälkeen; ja
  - b) kun on kyse asianomaisista tuotteista, jotka sisältävät puuta tai jotka on valmistettu käyttäen puuta, että puu on korjattu metsästä aiheuttamatta metsien tilan heikkenemistä 31 päivän joulukuuta 2020 jälkeen;
- 14) 'tuotetulla' asiaankuuluvilla maa-alueilla kasvatettua, korjattua tai sieltä hankittua tai, kun on kyse nautaeläimistä, tiloilla kasvatettua;
- 15) 'toimijalla' luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, joka kaupallisen toiminnan yhteydessä saattaa asianomaisia tuotteita markkinoille tai vie niitä;
- 16) 'markkinoille saattamisella' asianomaisen hyödykkeen tai asianomaisen tuotteen asettamista ensimmäistä kertaa saataville unionin markkinoilla;
- 17) 'kauppaa käyvällä' toimitusketjuun kuuluvaa muuta henkilöä kuin toimijaa, joka kaupallisen toiminnan yhteydessä asettaa asianomaisia tuotteita saataville markkinoilla;

- 18) 'asettamisella saataville markkinoilla' asianomaisen tuotteen toimittamista kaupallisen toiminnan yhteydessä unionin markkinoille jakelua, kulutusta tai käyttöä varten joko maksua vastaan tai maksutta;
- 19) ilmaisulla 'kaupallisen toiminnan yhteydessä' jalostusta varten, kaupallisille tai ei-kaupallisille kuluttajille jakelua varten taikka toimijan tai kauppaa käyvän omassa liiketoiminnassa käytettäväksi;
- 20) 'henkilöllä' luonnollista henkilöä, oikeushenkilöä tai henkilöiden yhteenliittymää, joka ei ole oikeushenkilö, mutta joka tunnustetaan unionin oikeudessa tai kansallisessa lainsäädännössä oikeustoimikelpoiseksi;
- 21) 'unioniin sijoittautuneella henkilöllä'
- a) kun on kyse luonnollisesta henkilöstä, henkilöä, jonka asuinpaikka on unionissa;
  - b) kun on kyse oikeushenkilöstä tai henkilöiden yhteenliittymästä, henkilöä, jonka sääntömääräinen kotipaikka, hallinnollinen päätoimipaikka tai pysyvä toimipaikka on unionissa;
- 22) 'valtuutetulla edustajalla' unioniin sijoittautunutta luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, joka on 6 artiklan mukaisesti saanut toimijan tai kauppaa käyvän antaman kirjallisen toimeksiannon hoitaa toimijan tai kauppaa käyvän puolesta tietyt tehtävät toimijalle tai kauppaa käyvälle tämän asetuksen nojalla kuuluvien velvoitteiden osalta;

- 23) 'alkuperämaalla' asetuksen (EU) N:o 952/2013 60 artiklassa tarkoitettua maata tai aluetta;
- 24) 'tuotantomaalla' maata tai aluetta, jossa asianomainen hyödyke tai asianomaisen tuotteen tuotannossa käytetty tai siihen sisältyvä asianomainen hyödyke on tuotettu;
- 25) 'vaatimustenvastaisilla tuotteilla' asianomaisia tuotteita, jotka eivät ole 3 artiklan mukaisia;
- 26) 'merkityksettömän alhaisella riskillä' asianomaisiin hyödykkeisiin ja asianomaisiin tuotteisiin sovellettavaa riskitasoa, jos kyseisten hyödykkeiden tai tuotteiden osalta ei ole tuotekohtaisten ja yleisten tietojen täysipainoisen arvioinnin sekä tarvittaessa asianmukaisten riskiä vähentävien toimenpiteiden soveltamisen pohjalta ilmennyt aiheutta huoleen siitä, että ne eivät olisi 3 artiklan a tai b alakohdan mukaisia;
- 27) 'maa-alueella' maapalstaa, joka kuuluu tuotantomaan lainsäädännössä tunnustettuun yhteeseen ja samaan kiinteistöön ja jolla olosuhteet ovat riittävän homogeeniset, jotta voidaan arvioida kyseisellä maapalstalla tuotettuihin hyödykkeisiin liittyvää metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen kokonaisriskitasoa;

- 28) 'maantieteellisellä sijainnilla' maa-alueen maantieteellistä sijaintia, joka kuvataan vähintään yhtä leveys- ja yhtä pituusastetta vastaavilla leveys- ja pituuskoordinaateilla ja vähintään kuuden desimaalin tarkkuudella; muiden asianomaisten hyödykkeiden kuin nautaeläinten tuotantoon käytettyjen yli neljän hehtaarin suuruisten maa-alueiden osalta tämä esitetään käyttäen monikulmioita, joihin sisältyvät kunkin maa-alueen sijainnin kuvaavat riittävät leveys- ja pituusasteet;
- 29) 'tilalla' kiinteistöjä, rakennelmia tai ulkotiloissa tapahtuvan tuotannon tapauksessa ympäristöä tai paikkaa, jossa karjaa pidetään väliaikaisesti tai pysyvästi;
- 30) 'mikroyrityksillä ja pienillä ja keskisuurilla yrityksillä' tai 'pk-yrityksillä' Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/34/EU<sup>1</sup> 3 artiklassa määriteltyjä mikroyrityksiä ja pieniä ja keskisuuria yrityksiä;
- 31) 'perustellulla huolenaiheella' asianmukaisesti perusteltua väitettä, joka perustuu puolueettomiin ja todennettavissa oleviin tietoihin tämän asetuksen noudattamatta jättämisestä ja joka saattaa edellyttää toimivaltaisten viranomaisten toimia;
- 32) 'toimivaltaisilla viranomaisilla' 14 artiklan 1 kohdan mukaisesti nimetyjä viranomaisia;

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/34/EU, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, tietyntyyppisten yritysten vuositilinpäätöksistä, konsernitilinpäätöksistä ja niihin liittyvistä kertomuksista, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2006/43/EY muuttamisesta ja neuvoston direktiivien 78/660/ETY ja 83/349/ETY kumoamisesta (EUVL L 182, 29.6.2013, s. 19).

- 33) 'tulliviranomaisilla' asetuksen (EU) N:o 952/2013 5 artiklan 1 alakohdassa määritellyjä tulliviranomaisia;
- 34) 'tullialueella' asetuksen (EU) N:o 952/2013 4 artiklassa määriteltyä aluetta;
- 35) 'kolmannella maalla' unionin tullialueen ulkopuolella olevaa maata tai aluetta;
- 36) 'luovutuksella vapaaseen liikkeeseen' asetuksen (EU) N:o 952/2013 201 artiklassa vahvistettua menettelyä;
- 37) 'viennillä' asetuksen (EU) N:o 952/2013 269 artiklassa vahvistettua menettelyä;
- 38) 'markkinoille saapuvilla asianomaisilla tuotteilla' kolmansista maista peräisin olevia asianomaisia tuotteita, jotka on asetettu tullimenettelyyn "luovutus vapaaseen liikkeeseen", jotka on tarkoitus saattaa unionin markkinoille ja joita ei ole tarkoitettu yksityiseen käyttöön tai kulutukseen unionin tullialueella;
- 39) 'markkinoilta lähtevillä asianomaisilla tuotteilla' tullimenettelyyn "vienti" asetettuja asianomaisia tuotteita;

- 40) 'tuotantomaan asiaa koskevalla lainsäädännöllä' tuotantomaassa sovellettavia lakeja, jotka koskevat tuotantoalueen oikeudellista asemaa seuraavien osalta:
- a) maankäyttöoikeudet;
  - b) ympäristönsuojelu;
  - c) metsiin liittyvät säännöt, metsänhoito ja biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen mukaan lukien, jos ne liittyvät suoraan puunkorjukseen;
  - d) kolmansien osapuolten oikeudet;
  - e) työelämäoikeudet;
  - f) kansainvälisessä oikeudessa suojatut ihmisoikeudet;
  - g) vapaan ja tietoon perustuvan ennakkosuostumuksen periaate, myös sellaisena kuin se esitetään YK:n julistuksessa alkuperäiskansojen oikeuksista; ja
  - h) vero-, korruptiontorjunta-, kauppaa- ja tullisäännökset.

*3 artikla*  
*Kieltäminen*

Asianomaisia hyödykkeitä ja asianomaisia tuotteita ei saa saattaa markkinoille, asettaa saataville markkinoilla tai viedä, elleivät kaikki seuraavat edellytykset täyty:

- a) ne ovat metsäkatoa aiheuttamattomia;
- b) ne on tuotettu tuotantomaan asiaa koskevan lainsäädännön mukaisesti; ja
- c) niistä on annettu asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus.

**2 luku**  
**Toimijoiden ja kauppaa käyvien velvoitteet**

*4 artikla*  
*Toimijoiden velvoitteet*

1. Toimijoiden on 8 artiklan mukaisesti noudatettava asianmukaista huolellisuutta ennen asianomaisten tuotteiden saattamista markkinoille tai niiden vientiä, jotta voidaan todentaa, että asianomaiset tuotteet ovat 3 artiklan mukaisia.

2. Toimijat eivät saa saattaa asianomaisia tuotteita markkinoille tai viedä niitä ennen asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen toimittamista. Toimijoiden, jotka ovat noudattaneet 8 artiklan mukaisesti asianmukaista huolellisuutta ja toteavat sen perusteella, että asianomaiset tuotteet ovat 3 artiklan mukaisia, on asetettava asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus 33 artiklassa tarkoitetun tietojärjestelmän kautta toimivaltaisten viranomaisten saataville ennen asianomaisten tuotteiden saattamista markkinoille tai niiden vientiä. Tällaisessa sähköisesti saatavilla olevassa ja lähetettävässä asianmukaista huolellisuutta koskevassa vakuutuksessa on oltava liitteessä II esitetyt asianomaisia tuotteita koskevat tiedot sekä toimijan ilmoitus siitä, että toimija on noudattanut asianmukaista huolellisuutta ja että riskiä ei ole havaittu lainkaan tai on havaittu vain merkityksettömän alhainen riski.
3. Asettamalla asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen toimivaltaisten viranomaisten saataville toimija ottaa vastuun siitä, että asianomainen tuote on 3 artiklan mukainen. Toimijoiden on säilytettävä tiedot asianmukaista huolellisuutta koskevista vakuutuksista viiden vuoden ajan siitä päivästä, kun vakuutus toimitetaan 33 artiklassa tarkoitetun tietojärjestelmän kautta.
4. Toimijat eivät saa saattaa asianomaisia tuotteita markkinoille tai viedä niitä, jos kyseessä on yksi tai useampi seuraavista tapauksista:
  - a) asianomaiset tuotteet ovat vaatimustenvastaisia;

- b) noudatettaessa asianmukaista huolellisuutta on käynyt ilmi vähäistä suurempi riski siitä, että asianomaiset tuotteet ovat vaatimustenvastaisia;
  - c) toimija ei ole pystynyt täyttämään 1 ja 2 kohdassa tarkoitettuja velvoitteita.
5. Toimijoiden, jotka saavat tai joiden tietoon tulee sellaisia uusia asiaan liittyviä tietoja, perustellut huolenaiheet mukaan lukien, jotka viittaavat siihen, että on olemassa riski, että asianomainen tuote, jonka ne ovat saattaneet markkinoille, ei ole tämän asetuksen mukainen, on välittömästi ilmoitettava asiasta niiden jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille, joissa ne ovat saattaneet asianomaisen tuotteen markkinoille, sekä kauppaa käyville, joille ne ovat toimittaneet asianomaisen tuotteen. Kun kyseessä on vienti, toimijoiden on ilmoitettava asiasta sen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle, joka on tuotantomaa.
6. Toimijoiden on annettava toimivaltaisille viranomaisille kaikki tarvittava apu, jolla helpotetaan 18 artiklan mukaisten tarkastusten tekemistä, myös järjestämällä pääsy toimitiloihin ja asettamalla asiakirjat ja rekisterit saataville.
7. Toimijoiden on annettava kaikki tiedot, jotka ovat tarpeen sen osoittamiseksi, että asianmukaista huolellisuutta on noudatettu ja että riskiä ei ole havaittu lainkaan tai on havaittu vain merkityksettömän alhainen riski, tiedoksi sellaisten asianomaisten tuotteiden toimitusketjussa alempana sijaitseville toimijoille ja kauppaa käyville, jotka ne ovat saattaneet markkinoille tai vieneet, mukaan lukien kyseisiin tuotteisiin liittyvien asianmukaista huolellisuutta koskevien vakuutusten viitenumerot.

8. Poiketen siitä, mitä tämän artiklan 1 kohdassa säädetään, toimijoiden, jotka ovat pk-yrityksiä, jäljempänä 'pk-toimijat', ei tarvitse noudattaa asianmukaista huolellisuutta sellaisten asianomaisten tuotteiden osalta, jotka sisältyvät sellaisiin asianomaisiin tuotteeseen tai jotka on tehty sellaisista asianomaisista tuotteista, joiden osalta on jo noudatettu asianmukaista huolellisuutta tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti ja joiden osalta asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus on jo toimitettu 33 artiklan mukaisesti. Tällaisissa tapauksissa pk-toimijoiden on pyynnöstä toimitettava toimivaltaisille viranomaisille asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen viitenumero. Niiden asianomaisten tuotteiden osien osalta, joiden osalta ei ole noudatettu asianmukaista huolellisuutta, pk-toimijoiden on noudatettava tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti asianmukaista huolellisuutta.
9. Toimijat, jotka eivät ole pk-yrityksiä, voivat viitata 33 artiklan mukaisesti jo toimitettuihin asianmukaista huolellisuutta koskeviin vakuutuksiin vasta kun ne ovat varmistaneet, että asianomaisiin tuotteisiin sisältyviin tai niistä tehtyihin asianomaisiin tuotteisiin liittyvää asianmukaista huolellisuutta on noudatettu tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti. Niiden on sisällytettävä tällaisten 33 artiklan mukaisesti jo toimitettujen asianmukaista huolellisuutta koskevien vakuutusten viitenumerot asianmukaista huolellisuutta koskeviin vakuutuksiin, jotka ne toimittavat tämän artiklan 2 kohdan nojalla. Niiden asianomaisten tuotteiden osien osalta, joiden osalta ei ole noudatettu asianmukaista huolellisuutta, toimijoiden, jotka eivät ole pk-yrityksiä, on noudatettava tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti asianmukaista huolellisuutta.

10. Jokaisella toimijalla, joka viittaa 33 artiklan mukaisesti jo toimitettuun asianmukaista huolellisuutta koskevaan lausuntoon, on edelleen vastuu siitä, että asianomaiset tuotteet ovat 3 artiklan mukaisia, mukaan lukien se, että riskiä ei ole havaittu lainkaan tai on havaittu vain merkityksettömän alhainen riski ennen tällaisten asianomaisten tuotteiden saattamista markkinoille tai niiden vientiä.

#### *5 artikla*

#### *Kauppaa käyvien velvoitteet*

1. Muita kauppaa käyviä kuin pk-yrityksiä on pidettävä toimijoina, jotka eivät ole pk-yrityksiä, ja niihin on sovellettava 3, 4 ja 6 artiklan, 8–13 artiklan, 16 artiklan 8–11 kohdan sekä 18 artiklan velvoitteita ja säännöksiä niiden asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden osalta, joita ne asettavat saataville markkinoilla.
2. Kauppaa käyvät, jotka ovat pk-yrityksiä, saavat asettaa asianomaisia tuotteita saataville markkinoilla ainoastaan, jos niillä on hallussaan 3 kohdassa vaaditut tiedot.

3. Kauppaa käyvien, jotka ovat pk-yrityksiä, on kerättävä ja säilytettävä seuraavat tiedot niistä asianomaisista tuotteista, jotka ne aikovat asettaa saataville markkinoilla:
  - a) asianomaiset tuotteet niille toimittaneiden toimijoiden tai kauppaa käyvien nimi, rekisteröity kaupp nimi tai rekisteröity tavaramerkki, postiosoite, sähköpostiosoite ja, jos se on saatavilla, verkko-osoite sekä kyseisiin tuotteisiin liittyvien asianmukaista huolellisuutta koskevien vakuutusten viitenumerot;
  - b) niiden toimijoiden tai kauppaa käyvien nimi, rekisteröity kaupp nimi tai rekisteröity tavaramerkki, postiosoite, sähköpostiosoite ja, jos se on saatavilla, verkko-osoite, joille ne ovat toimittaneet asianomaiset tuotteet.
4. Kauppaa käyvien, jotka ovat pk-yrityksiä, on säilytettävä 3 kohdassa tarkoitettut tiedot vähintään viiden vuoden ajan siitä päivästä, kun tuotteet on asetettu saataville markkinoilla, ja toimitettava kyseiset tiedot pyynnöstä toimivaltaisille viranomaisille.
5. Kauppaa käyvien, jotka ovat pk-yrityksiä ja jotka saavat tai joiden tietoon tulee sellaisia uusia asiaan liittyviä tietoja, perustellut huolenaiheet mukaan lukien, jotka viittaavat siihen, että on olemassa riski, että asianomainen tuote, jonka ne ovat asettaneet saataville markkinoilla, ei ole tämän asetuksen mukainen, on välittömästi ilmoitettava asiasta niiden jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille, joissa ne ovat asettaneet asianomaisen tuotteen saataville markkinoilla, sekä kauppaa käyville, joille ne ovat toimittaneet asianomaisen tuotteen.

6. Kauppaa käyvien, riippumatta siitä, ovatko ne pk-yrityksiä vai ei, on annettava toimivaltaisille viranomaisille kaikki tarvittava apu, jolla helpotetaan 18 ja 19 artiklan mukaisten tarkastusten tekemistä, myös järjestämällä pääsy toimitiloihin ja asettamalla asiakirjat ja rekisterit saataville.

#### *6 artikla*

##### *Valtuutetut edustajat*

1. Toimijat tai kauppaa käyvät voivat antaa valtuutetulle edustajalle tehtäväksi toimittaa puolestaan 4 artiklan 2 kohdan mukaisen asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen. Toimijalla tai kauppaa käyvällä on tällaisissa tapauksissa edelleen vastuu siitä, että asianomainen tuote on 3 artiklan mukainen.
2. Valtuutetun edustajan on pyynnöstä toimitettava toimivaltaisille viranomaisille jäljennös toimeksiannosta jollakin unionin virallisella kielellä sekä jäljennös sen jäsenvaltion virallisella kielellä, jossa asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus käsitellään, tai jos tämä ei ole mahdollista, englannin kielellä.

3. Toimija, joka on luonnollinen henkilö tai mikroyritys, voi antaa toimitusketjussa seuraavalle alempana sijaitsevalle toimijalle tai kauppaa käyvälle, joka ei ole luonnollinen henkilö eikä mikroyritys, tehtäväksi toimia valtuutettuna edustajana. Tällainen toimitusketjussa seuraava alempana sijaitseva toimija tai kauppaa käyvä ei saa saattaa markkinoille, asettaa saataville markkinoilla tai viedä asianomaisia tuotteita toimittamatta 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua asianmukaista huolellisuutta koskevaa vakuutusta kyseisen toimijan puolesta. Toimijalla, joka on luonnollinen henkilö tai mikroyritys, on tällaisissa tapauksissa edelleen vastuu siitä, että asianomainen tuote on 3 artiklan mukainen, ja toimijan on annettava kyseiselle toimitusketjussa seuraavalle alempana sijaitsevalle toimijalle tai kauppaa käyvälle kaikki tiedot, jotka ovat tarpeen sen varmistamiseksi, että asianmukaista huolellisuutta on noudatettu ja että riskiä ei ole havaittu lainkaan tai on havaittu vain merkityksettömän alhainen riski.

#### *7 artikla*

##### *Kolmansiin maihin sijoittautuneiden toimijoiden toteuttama markkinoille saattaminen*

Jos unionin ulkopuolelle sijoittautunut luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö saattaa asianomaisia tuotteita markkinoille, ensimmäistä unioniin sijoittautunutta luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, joka asettaa tällaisia asianomaisia tuotteita saataville markkinoilla, on pidettävä tässä asetuksessa tarkoitettuna toimijana.

#### *8 artikla*

##### *Asianmukainen huolellisuus*

1. Toimijoiden on ennen asianomaisten tuotteiden saattamista markkinoille tai niiden vientiä noudatettava asianmukaista huolellisuutta kunkin toimittajan toimittamien kaikkien asianomaisten tuotteiden osalta.

2. Asianmukaiseen huolellisuuteen on sisällyttävä
  - a) 9 artiklassa säädettyjen vaatimusten täyttämiseksi tarvittavien tietojen ja asiakirjojen kerääminen;
  - b) 10 artiklassa tarkoitetut riskinarviointitoimenpiteet;
  - c) 11 artiklassa tarkoitetut riskiä vähentävät toimenpiteet.

### *9 artikla*

#### *Tietovaatimukset*

1. Toimijoiden on kerättävä tietoja, asiakirjoja ja dataa, jotka osoittavat, että asianomaiset tuotteet ovat 3 artiklan mukaisia. Tätä varten toimijan on kerättävä, järjestettävä ja säilytettävä viiden vuoden ajan siitä päivästä, kun asianomaiset tuotteet on saatettu markkinoille tai viety, seuraavat tiedot kustakin asianomaisesta tuotteesta sekä tietojen tueksi esitetyt todisteet:
  - a) asianomaisten tuotteiden kuvaus, mukaan lukien kaupp nimi ja tyyppi sekä sellaisten asianomaisten tuotteiden yhteydessä, jotka sisältävät puuta tai jotka on valmistettu käyttäen puuta, lajin yleiskielinen nimi ja täydellinen tieteellinen nimi; tuotteen kuvaukseen on sisällyttävä luettelo asianomaisista hyödykkeistä tai asianomaisista tuotteista, jotka sisältyvät siihen tai joita on käytetty kyseisen tuotteen valmistukseen;

- b) asianomaisten tuotteiden määrä; markkinoille saapuvien tai niiltä lähtevien asianomaisten tuotteiden osalta määrä ilmaistaan nettopainokilogrammoina ja tarvittaessa käyttäen harmonoidun järjestelmän koodia vastaavaa neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87<sup>1</sup> liitteessä I vahvistettua paljousyksikköä tai kaikissa muissa tapauksissa määrä ilmaistaan nettopainona tai tarvittaessa -tilavuutena taikka yksikköjen lukumääränä; paljousyksikköä voidaan käyttää, jos se on määritelty johdonmukaisesti kaikille asianmukaista huolellisuutta koskevassa vakuutuksessa tarkoitetuille harmonoidun järjestelmän koodin mukaisille mahdollisille alanimikkeille;
- c) tuotantomaa ja tarvittaessa sen osat;
- d) kaikkien niiden maa-alueiden maantieteellinen sijainti, joilla asianomaiset hyödykkeet, joita asianomainen tuote sisältää tai joita käyttäen asianomainen tuote on valmistettu, on tuotettu, sekä tuotantopäivä tai -ajanjakso; jos asianomainen tuote sisältää eri maa-alueilla tuotettuja hyödykkeitä tai on valmistettu niistä, kaikkien eri maa-alueiden maantieteellinen sijainti on ilmoitettava; jos kyseisillä maa-alueilla esiintyy metsäkatoa tai metsien tilan heikkenemistä, se merkitsee automaattisesti sitä, että mitään näiltä maa-alueilta peräisin olevia asianomaisia hyödykkeitä tai asianomaisia tuotteita ei saa saattaa markkinoille, asettaa saataville markkinoilla tai viedä; niiden asianomaisten tuotteiden osalta, jotka sisältävät nautaeläintä tai jotka on valmistettu nautaeläimiä käyttäen, ja sellaisten asianomaisten tuotteiden osalta, joiden ravintona on käytetty asianomaisia tuotteita, maantieteellisen sijainnin on viitattava kaikkiin tiloihin, joilla nautaeläimiä pidettiin; kaikkien muiden liitteen I asianomaisten tuotteiden osalta maantieteellisen sijainnin on viitattava maa-alueisiin;

---

<sup>1</sup> Neuvoston asetus (ETY) N:o 2658/87, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista (EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1).

- e) sen yrityksen tai henkilön nimi, postiosoite ja sähköpostiosoite, jolta asianomaiset tuotteet on toimitettu sille;
- f) sen yrityksen, toimijan tai kauppaa käyvän nimi, postiosoite ja sähköpostiosoite, jolle asianomaiset tuotteet on toimitettu;
- g) riittävän pätevät ja todennettavissa olevat tiedot siitä, että asianomaiset tuotteet ovat metsäkatoa aiheuttamattomia;
- h) riittävän pätevät ja todennettavissa olevat tiedot siitä, että asianomaiset hyödykkeet on tuotettu tuotantomaan asiaa koskevan lainsäädännön mukaisesti, mukaan lukien tiedot järjestelyistä, joilla annetaan oikeus käyttää kyseistä aluetta asianomaisen hyödykkeen tuotantoon.

2. Toimijan on pyynnöstä asetettava toimivaltaisten viranomaisten saataville tämän artiklan mukaisesti kerätyt tiedot, asiakirjat ja data.

*10 artikla*  
*Riskinarviointi*

1. Toimijoiden on todennettava ja analysoitava 9 artiklan mukaisesti kerätyt tiedot ja muut asiaa koskevat asiakirjat. Kyseisten tietojen ja asiakirjojen perusteella toimijoiden on toteutettava riskinarviointi, jossa määritetään, onko olemassa riski siitä, että asianomaiset tuotteet, jotka on tarkoitus saattaa markkinoille tai viedä, ovat vaatimustenvastaisia. Toimijat eivät saa saattaa asianomaisia tuotteita markkinoille tai viedä niitä, paitsi jos riskinarviointi osoittaa, että riskiä ei ole lainkaan tai on vain merkityksettömän alhainen riski siitä, että asianomaiset tuotteet ovat vaatimustenvastaisia.
2. Riskinarvioinnissa on otettava huomioon erityisesti seuraavat perusteet:
  - a) kyseisen tuotantomaan tai sen osien osalta 29 artiklan mukaisesti määritetty riski;
  - b) se, onko tuotantomaassa tai sen osissa metsiä;
  - c) se, onko tuotantomaassa tai sen osissa alkuperäiskansoja;
  - d) alkuperäiskansojen kuuleminen ja vilpittömässä mielessä tehtävä yhteistyö niiden kanssa tuotantomaassa tai sen osissa;

- e) alkuperäiskansojen asianmukaisesti perustellut väitteet, jotka perustuvat puolueettomiin ja todennettavissa oleviin tietoihin asianomaisen hyödykkeen tuottamiseksi käytetyn alueen käytöstä tai omistuksesta;
- f) metsäkadon tai metsien tilan heikkenemisen esiintyminen tuotantomaassa tai sen osissa;
- g) 9 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen tietojen lähde, luotettavuus, oikeellisuus ja linkit muihin saatavilla oleviin asiakirjoihin;
- h) tuotantomaahan ja alkuperämaahan tai niiden osiin liittyvät huolenaiheet, kuten korruption määrä, asiakirjojen ja tietojen väärentämisen yleisyys, lainvalvonnan puute, kansainvälisten ihmisoikeuksien loukkaukset, aseellinen selkkkaus tai YK:n turvallisuusneuvoston tai Euroopan unionin neuvoston määräämät pakotteet;
- i) asianomaisen toimitusketjun monimutkaisuus ja asianomaisten tuotteiden jalostusvaihe, erityisesti ongelmat asianomaisten tuotteiden yhdistämisessä maa-alueeseen, jolla asianomaiset hyödykkeet on tuotettu;
- j) riski tämän asetuksen sääntöjen kiertämisestä tai sekoittumisesta alkuperältään tuntemattomiin asianomaisiin tuotteisiin tai asianomaisiin tuotteisiin, jotka on tuotettu alueilla, joilla on esiintynyt tai esiintyy parhaillaan metsäkatoa tai metsien tilan heikkenemistä;

- k) tämän asetuksen täytäntöönpanoa tukevien komission asiantuntijaryhmien kokousten päätelmät, jotka on julkaistu komission asiantuntijaryhmän rekisterissä;
  - l) 31 artiklan mukaisesti esitetyt perustellut huolenaiheet sekä tiedot siitä, miten toimijat tai kauppaa käyvät eivät ole aiemmin noudattaneet tätä asetusta asianomaisessa toimitusketjussa;
  - m) kaikki tiedot, jotka viittaavat riskiin siitä, että asianomaiset tuotteet ovat vaatimustenvastaisia;
  - n) tämän asetuksen noudattamista koskevat täydentävät tiedot, joihin voivat kuulua sertifiointijärjestelmistä tai muista kolmannen osapuolen todentamisjärjestelmistä saadut tiedot, mukaan lukien tiedot, jotka on saatu vapaaehtoisista järjestelmistä, jotka komissio on tunnustanut Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001<sup>1</sup> 30 artiklan 5 kohdan mukaisesti, edellyttäen, että ne ovat tämän asetuksen 9 artiklassa säädettyjen vaatimusten mukaiset.
3. Asetuksen (EY) N:o 2173/2005 soveltamisalaan kuuluvien puutuotteiden, jotka kuuluvat toimivaan lupajärjestelmään perustuvan voimassa olevan FLEGT-luvan piiriin, katsotaan olevan tämän asetuksen 3 artiklan b alakohdan mukaisia.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/2001, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 82).

4. Toimijoiden on dokumentoitava riskinarvioinnit ja tarkistettava ne vähintään kerran vuodessa ja asetettava ne pyydettyä toimivaltaisten viranomaisten saataville. Toimijoiden on kyettävä osoittamaan, kuinka kerätyt tiedot tarkistettiin vertaamalla niitä 2 kohdassa säädettyihin riskinarviointiperusteisiin, ja kuinka ne määrittivät riskin suuruuden.

### *11 artikla*

#### *Riskien vähentäminen*

1. Lukuun ottamatta tapauksia, joissa 10 artiklan mukaisesti tehty riskinarviointi osoittaa, että riskiä ei ole lainkaan tai on vain merkityksettömän alhainen riski siitä, että asianomaiset tuotteet ovat vaatimustenvastaisia, toimijan on toteutettava ennen asianomaisten tuotteiden saattamista markkinoille tai niiden vientiä riskiä vähentäviä menettelyjä ja toimenpiteitä, jotka ovat riittäviä sen saavuttamiseen, että riskiä ei ole lainkaan tai on vain merkityksettömän alhainen riski. Tällaisiin menettelyihin ja toimenpiteisiin voi sisältyä mitä tahansa seuraavista:
- a) lisätietojen, -datan tai -asiakirjojen edellyttäminen;
  - b) riippumattomien selvitysten tai tarkastusten tekeminen;
  - c) muut toimenpiteet, jotka liittyvät 9 artiklassa säädettyihin tietovaatimuksiin.

Tällaisiin menettelyihin ja toimenpiteisiin voi kuulua lisäksi kyseisen toimijan toimittajien, erityisesti pienviljelijöiden, tukeminen tämän asetuksen noudattamisessa kehittämällä valmiuksia ja tekemällä investointeja.

2. Toimijoilla on oltava käytössä asianmukaiset ja oikeasuhteiset toimintatavat, valvonta ja menettelyt, joilla vähennetään ja hallitaan tehokkaasti yksilöityjen asianomaisten tuotteiden vaatimustenvastaisuuden riskiä. Kyseisiin toimintatapoihin, valvontaan ja menettelyihin on sisällyttävä
  - a) riskinhallintaa koskevat mallimenetelmät, raportointi, tietojen kirjaaminen, sisäinen valvonta ja vaatimustenmukaisuuden hallinta, mukaan lukien säännösten noudattamisen valvojan nimittäminen johtotasolla sellaisten toimijoiden osalta, jotka eivät ole pk-yrityksiä;
  - b) riippumaton tarkastustoiminto, jossa tarkastetaan a alakohdassa tarkoitetut sisäiset toimintatavat, valvonta ja menettelyt kaikkien sellaisten toimijoiden osalta, jotka eivät ole pk-yrityksiä.
3. Toimijoiden on dokumentoitava riskiä vähentäviä menettelyjä ja toimenpiteitä koskevat päätökset, tarkistettava ne vähintään kerran vuodessa ja asetettava ne pyynnöstä toimivaltaisten viranomaisten saataville. Toimijoiden on kyettävä osoittamaan, kuinka päätökset riskiä vähentävistä menettelyistä ja toimenpiteistä tehtiin.

#### *12 artikla*

#### *Asianmukaisen huolellisuuden järjestelmien, raportoinnin ja tietojen kirjaamisen käyttöönotto ja ylläpito*

1. Asianmukaisen huolellisuuden noudattamiseksi 8 artiklan mukaisesti toimijoiden on perustettava menettelyistä ja toimenpiteistä muodostuva järjestelmä sen varmistamiseksi, että asianomaiset tuotteet, jotka ne saattavat markkinoille tai vievät, ovat 3 artiklan mukaisia, jäljempänä 'asianmukaisen huolellisuuden järjestelmä', ja pidettävä kyseinen järjestelmä ajan tasalla.

2. Toimijoiden on tarkasteltava asianmukaisen huolellisuuden järjestelmää uudelleen vähintään kerran vuodessa. Jos toimijoiden tietoon tulee uusia kehityssuuntauksia, jotka voisivat vaikuttaa asianmukaisen huolellisuuden järjestelmään, niiden on päivitettävä asianmukaisen huolellisuuden järjestelmä kyseisten kehityssuuntausten huomioon ottamiseksi. Toimijoiden on säilytettävä tällaisia asianmukaisen huolellisuuden järjestelmiensä päivityksiä koskevat tiedot viiden vuoden ajan.
3. Toimijoiden, jotka eivät kuulu pk-yritysten, mikroyritykset mukaan luettuina, tai luonnollisten henkilöiden ryhmiin, on vuosittain raportoitava julkisesti mahdollisimman laajalti, myös internetissä, asianmukaisen huolellisuuden järjestelmästä, mukaan lukien toimet, joita ne ovat toteuttaneet 8 artiklassa säädettyjen velvoitteidensa täyttämiseksi. Toimijat, jotka kuuluvat myös sellaisten muiden unionin säädösten soveltamisalaan, joissa säädetään asianmukaista huolellisuutta koskevista vaatimuksista arvoketjuille, voivat täyttää tämän kohdan mukaiset raportointivelvoitteensa sisällyttämällä vaaditut tiedot kyseisiin muihin unionin säädöksiin liittyvään raportointiin.
4. Edellä 3 kohdassa tarkoitetuissa raporteissa on oltava asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden osalta seuraavat tiedot rajoittamatta unionin tietosuojalainsäädännön soveltamista:
  - a) yhteenveto 9 artiklan 1 kohdan a, b ja c alakohdassa tarkoitetuista tiedoista;
  - b) edellä 10 artiklan nojalla tehdyn riskinarvioinnin päätelmät ja 11 artiklan nojalla toteutetut toimenpiteet sekä kuvaus tiedoista ja todisteista, jotka on saatu ja joita on käytetty riskin arvioimiseksi;

- c) tarvittaessa kuvaus asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden tuotantoalueella olevien alkuperäiskansojen, paikallisyhteisöjen ja muiden tapaoikeuden mukaisten maanhallintaoikeuksien haltijoiden tai kansalaisyhteiskunnan järjestöjen kuulemisprosessista.
5. Toimijoiden on säilytettävä vähintään viiden vuoden ajan kaikki asianmukaiseen huolellisuuteen liittyvät asiakirjat, kuten kaikki 8 artiklan mukaiset tiedot, toimenpiteet ja menettelyt. Toimijoiden on annettava kyseiset asiakirjat pyynnöstä toimivaltaisten viranomaisten saataville.

### *13 artikla*

#### *Yksinkertaistettu asianmukaisen huolellisuuden menettely*

1. Saattaessaan asianomaisia tuotteita markkinoille tai viedessään niitä toimijoiden ei tarvitse täyttää 10 ja 11 artiklan mukaisia velvoitteita, jos ne ovat varmistaneet, että kaikki asianomaiset hyödykkeet ja asianomaiset tuotteet on tuotettu sellaisissa maissa tai maanosissa, jotka on luokiteltu alhaisen riskin maiksi tai maiden osiksi 29 artiklan mukaisesti, arvioituaan asianomaisen toimitusketjun monimutkaisuuden ja riskin tämän asetuksen kiertämisestä tai riskin sekoittumisesta alkuperältään tuntemattomiin tuotteisiin tai alkuperältään suuririskisten tai keskimääräisen riskin maiden tai maiden osien tuotteisiin. Tällaisissa tapauksissa toimijan on pyynnöstä asetettava toimivaltaisen viranomaisen saataville asiaankuuluvat asiakirjat, jotka osoittavat, että on olemassa merkityksettömän alhainen riski tämän asetuksen kiertämisestä tai sekoittumisesta alkuperältään tuntemattomiin tuotteisiin tai alkuperältään suuririskisten tai keskimääräisen riskin maiden tai maiden osien tuotteisiin.

2. Sen estämättä, mitä tämän artiklan 1 kohdassa säädetään, jos toimija saa tai sen tietoon tulee merkityksellisiä tietoja, mukaan lukien tämän artiklan 1 kohdan nojalla tehdyn arvioinnin kautta ja mukaan lukien 31 artiklan mukaisesti esitetyt perustellut huolenaiheet, jotka viittaavat riskiin siitä, että asianomaiset tuotteet eivät ole tämän asetuksen mukaisia tai että tätä asetusta kierretään, toimijan on täytettävä kaikki 10 ja 11 artiklan mukaiset velvoitteet ja välittömästi toimitettava kaikki asiaa koskevat tiedot toimivaltaiselle viranomaiselle.
  
3. Jos toimivaltaisen viranomaisen tietoon tulee mitä tahansa tietoja, jotka viittaavat riskiin tämän asetuksen kiertämisestä, mukaan lukien tapaukset, joissa asianomaisia hyödykkeitä tai asianomaisia tuotteita tuotetaan keskimääräisen riskin tai suuren riskin maassa tai maan osassa ja jalostetaan sen jälkeen alhaisen riskin maassa tai maan osassa, josta ne asetetaan markkinoille tai lähtevät markkinoilta, toimivaltaisen viranomaisen on toteutettava välittömiä toimia 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti ja tarvittaessa toteutettava 23 artiklan mukaisia väliaikaisia toimenpiteitä.

## 3 luku

# Jäsenvaltioiden ja niiden toimivaltaisten viranomaisten velvoitteet

### *14 artikla*

#### *Toimivaltaiset viranomaiset*

1. Jäsenvaltioiden on nimettävä tästä asetuksesta johtuvien velvoitteiden täyttämisestä vastaava yksi tai useampi toimivaltainen viranomainen.
2. Jäsenvaltioiden on viimeistään ... päivänä ...kuuta ... [kuuden kuukauden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä] ilmoitettava komissiolle 1 kohdassa tarkoitettujen toimivaltaisten viranomaisten nimet, osoitteet ja yhteystiedot. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle ilman aiheetonta viivytystä kaikista kyseisiä tietoja koskevista muutoksista.
3. Komissio asettaa toimivaltaisten viranomaisten luettelon julkisesti saataville verkkosivustollaan ilman aiheetonta viivytystä. Komissio päivittää luetteloa säännöllisesti jäsenvaltioilta saatujen päivitysten perusteella.
4. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että toimivaltaisilla viranomaisilla on riittävät valtuudet, toiminnallinen riippumattomuus ja resurssit tässä luvussa säädettyjen velvoitteiden täyttämiseksi.

## *15 artikla*

### *Tekninen apu, opastus ja tietojen vaihto*

1. Jäsenvaltiot voivat antaa toimijoille teknistä ja muuta apua ja opastusta, sanotun kuitenkaan rajoittamatta toimijoiden velvoitetta noudattaa 8 artiklassa säädettyä asianmukaista huolellisuutta. Komissio voi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa myös antaa tarvittaessa opastusta toimijoille ja toimivaltaisille viranomaisille. Teknisessä ja muussa avussa ja opastuksessa on otettava huomioon pk-yritysten, mikroyritykset mukaan luettuina, ja luonnollisten henkilöiden tilanne, jotta voidaan helpottaa tämän asetuksen noudattamista, myös siltä osin kuin kyse on tietojen muuntamisesta asiaankuuluvista järjestelmistä maantieteellisen sijainnin määrittämiseksi 33 artiklassa tarkoitettuun tietojärjestelmään. Siinä on myös otettava huomioon asiaankuuluvat olemassa olevat ja tulevat unionin säädökset, joihin sisältyy asianmukaista huolellisuutta koskevia velvoitteita.
2. Jäsenvaltioiden on helpotettava merkityksellisten tietojen vaihtamista ja levittämistä, erityisesti auttaakseen toimijoita 10 artiklan mukaisessa riskinarvioinnissa, sekä tämän asetuksen täytäntöönpanoa koskeviin parhaisiin käytänteisiin liittyvien merkityksellisten tietojen vaihtamista ja levittämistä.
3. Toimivaltaisten viranomaisten ja komission on jatkuvasti seurattava kaikkia sellaisia merkittäviä muutoksia asianomaisten tuotteiden kaupan rakenteessa, jotka voivat johtaa tämän asetuksen kiertämiseen, ja vaihdettava niitä koskevia tietoja.

4. Apua on annettava siten, ettei vaaranneta toimivaltaisten viranomaisten riippumattomuutta, oikeudellisia velvoitteita tai vastuita tämän asetuksen täytäntöönpanon valvonnassa.
5. Komissio voi helpottaa tämän asetuksen yhdenmukaista täytäntöönpanoa antamalla asiaa koskevia ohjeita ja edistämällä riittävää tietojenvaihtoa, koordinointia ja yhteistyötä toimivaltaisten viranomaisten kesken, toimivaltaisten viranomaisten ja tulliviranomaisten välillä sekä toimivaltaisten viranomaisten ja komission välillä.

#### *16 artikla*

##### *Tarkastusvelvoite*

1. Toimivaltaisten viranomaisten on tehtävä tarkastuksia alueellaan sen toteamiseksi, noudattavatko unioniin sijoittautuneet toimijat ja kauppa käyvät tätä asetusta. Toimivaltaisten viranomaisten on tehtävä tarkastuksia alueellaan sen toteamiseksi, ovatko asianomaiset tuotteet, jotka toimija tai kauppa käyvä on saattanut tai aikoo saattaa markkinoille, on asettanut tai aikoo asettaa saataville markkinoilla tai on vienyt tai aikoo viedä, tämän asetuksen mukaisia.
2. Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettut tarkastukset on tehtävä 18 ja 19 artiklan mukaisesti.

3. Toimivaltaisten viranomaisten on käytettävä riskiperusteista lähestymistapaa määrittäessään tehtäviä tarkastuksia. Riskinarviointiperusteet on määritettävä tämän asetuksen noudattamatta jättämisen riskien analyysin perusteella ottaen huomioon erityisesti asianomaiset hyödykkeet, toimitusketjujen monimutkaisuus ja pituus, mukaan lukien se, sisältyykö niihin asianomaisten tuotteiden sekoittamista, sekä asianomaisen tuotteen jalostusvaihe, se, ovatko asianomaiset maa-alueet metsien välittömässä läheisyydessä, maiden tai maiden osien osalta 29 artiklan mukaisesti määritetty riski kiinnittäen erityistä huomiota suuririskisiksi luokiteltujen maiden tai maiden osien tilanteeseen, tiedot siitä, miten toimijat tai kauppa käyvät eivät ole aiemmin noudattaneet tätä asetusta, sääntöjen kiertämisen riskit sekä kaikki muut asiaa koskevat tiedot. Riskianalyysin on perustuttava 9 ja 10 artiklassa tarkoitettuihin tietoihin ja se voi perustua 33 artiklassa tarkoitettuun tietojärjestelmään sisältyviin tietoihin, ja sen tukena voi olla muita lähteitä, kuten seurantatietoja, kansainvälisten järjestöjen riskiprofiileja, 31 artiklan mukaisesti esitettyjä perusteltuja huolenaiheita tai komission asiantuntijaryhmien kokousten päätelmiä.
4. Komissio vahvistaa tarvittaessa ohjeelliset riskinarviointiperusteet, tarkastelee niitä säännöllisesti uudelleen ja päivittää niitä unionin tasolla 3 kohdan mukaisesti sekä ilmoittaa niistä toimivaltaisille viranomaisille.

5. Toimivaltaisten viranomaisten on laadittava 1 kohdassa tarkoitettujen tarkastusten tekemiseksi vuotuiset suunnitelmat, jotka sisältävät vähintään seuraavat:
- a) kansalliset riskinarviointiperusteet, jotka on vahvistettu 3 kohdan mukaisesti sen määrittämiseksi, mitkä tarkastukset ovat tarpeen, ja jotka perustuvat komission 4 kohdan mukaisesti vahvistamiin mahdollisiin ohjeellisiin unionin tason riskinarviointiperusteisiin ja joihin sisällytetään järjestelmällisesti suuririskiseksi luokiteltuja maita tai maiden osia koskevat riskinarviointiperusteet;
  - b) tarkastettavien toimijoiden ja kauppaa käyvien valinta; kyseinen valinta tehdään a alakohdassa tarkoitettujen kansallisten riskinarviointiperusteiden perusteella käyttäen muun muassa 33 artiklassa tarkoitettuun tietojärjestelmään sisältyviä tietoja ja sähköisiä tietojenkäsittelymenetelmiä; toimivaltaiset viranomaiset voivat määrittää kunkin tarkastettavan toimijan tai kauppaa käyvän osalta erityiset asianmukaista huolellisuutta koskevat vakuutukset, jotka on tarkistettava.
6. Toimivaltaisten viranomaisten suorittaman suunnitelmien vuotuisen tarkistuksen on perustuttava järjestelmällisesti tarkastusten tuloksiin ja 5 kohdassa tarkoitettujen suunnitelmien täytäntöönpanosta saatuihin kokemuksiin niiden tehokkuuden parantamiseksi.

7. Toimivaltaisten viranomaisten on toimitettava tarkastussuunnitelmansa ja niiden päivitykset muille toimivaltaisille viranomaisille ja komissiolle. Toimivaltaisten viranomaisten on koordinoitava 5 kohdassa tarkoitettujen riskinarviointiperusteiden kehittämistä ja soveltamista ja vaihdettava niitä koskevia tietoja muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten ja komission kanssa tämän asetuksen täytäntöönpanon valvonnan tehostamiseksi.
8. Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että sen toimivaltaisten viranomaisten tämän artiklan 1 kohdan nojalla tekemät vuotuiset tarkastukset kattavat vähintään kolme prosenttia toimijoista, jotka saattavat markkinoille, asettavat saataville markkinoilla tai vievät asianomaisia tuotteita, jotka sisältävät sellaisia asianomaisia hyödykkeitä tai jotka on valmistettu käyttäen sellaisia asianomaisia hyödykkeitä, jotka on tuotettu sellaisessa tuotantomaassa tai sellaisissa tuotantomaan osissa, jotka on luokiteltu riskiltään keskimääräisiksi 29 artiklan mukaisesti.
9. Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että sen toimivaltaisten viranomaisten tämän artiklan 1 kohdan nojalla tekemät vuotuiset tarkastukset kattavat vähintään yhdeksän prosenttia toimijoista, jotka saattavat markkinoille, asettavat saataville markkinoilla tai vievät asianomaisia tuotteita, jotka sisältävät sellaisia asianomaisia hyödykkeitä tai jotka on valmistettu käyttäen sellaisia asianomaisia hyödykkeitä, sekä yhdeksän prosenttia kaikkien sellaisten asianomaisten tuotteiden määrästä, jotka sisältävät sellaisia asianomaisia hyödykkeitä tai jotka on valmistettu käyttäen sellaisia asianomaisia hyödykkeitä, jotka on tuotettu sellaisessa maassa tai sellaisissa maan osissa, jotka on luokiteltu suuririskisiksi 29 artiklan mukaisesti..

10. Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että sen toimivaltaisten viranomaisten tämän artiklan 1 kohdan nojalla tekemät vuotuiset tarkastukset kattavat vähintään yhden prosentin toimijoista, jotka saattavat markkinoille, asettavat saataville markkinoilla tai vievät asianomaisia tuotteita, jotka sisältävät sellaisia asianomaisia hyödykkeitä tai jotka on valmistettu käyttäen sellaisia asianomaisia hyödykkeitä, jotka on tuotettu sellaisessa maassa tai sellaisissa maan osissa, jotka on luokiteltu riskiltään alhaisiksi 29 artiklan mukaisesti.
11. Toimivaltaisten viranomaisten tekemien tarkastusten määrälliset tavoitteet on saavutettava erikseen kunkin asianomaisen hyödykkeen osalta. Määrälliset tavoitteet lasketaan niiden toimijoiden kokonaismäärän perusteella, jotka olivat saattaneet markkinoille, asettaneet saataville markkinoilla tai vieneet asianomaisia tuotteita edellisenä vuonna, ja tarvittaessa määrän perusteella. Toimijat on katsottava tarkastetuiksi, jos toimivaltainen viranomaisen on tarkastanut 18 artiklan 1 kohdan a ja b alakohdassa tarkoitettut osatekijät.
12. Toimivaltaisten viranomaisten on tehtävä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja tarkastuksia, jos ne saavat tai niiden tietoon tulee sellaisia merkityksellisiä tietoja, mukaan lukien kolmansien osapuolten 31 artiklan mukaisesti esittämiin perusteltuihin huolenaiheisiin perustuvat tiedot, jotka koskevat tämän asetuksen mahdollista noudattamatta jättämistä, sanotun kuitenkin rajoittamatta tämän artiklan 5 kohdan nojalla ennalta suunniteltujen tarkastusten tekemistä.

13. Tarkastukset on tehtävä ilman ennakkovaroitusta paitsi siinä tapauksessa, että toimijalle tai kauppa käyvälle on tarpeen ilmoittaa ennakkoon tarkastusten tehokkuuden varmistamiseksi.
14. Toimivaltaisten viranomaisten on kirjattava tarkastuksia koskevat tiedot, joista käy ilmi erityisesti tarkastusten luonne ja tulokset, sekä tiedot toimenpiteistä, joita on toteutettu vaatimustenvastaisuuden tapauksessa. Kutakin tarkastusta koskevat tiedot on säilytettävä vähintään kymmenen vuoden ajan.
15. Tämän asetuksen mukaisesti tehtyjä tarkastuksia koskevat tiedot sekä kertomukset niiden tuloksista ovat Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2003/4/EY<sup>1</sup> tarkoitettuja ympäristötietoja, ja ne on asetettava saataville pyynnöstä.

#### *17 artikla*

##### *Välittömiä toimia edellyttävät asianomaiset tuotteet*

1. Toimivaltaisten viranomaisten on määritettävä tilanteet, joissa asianomaisiin tuotteisiin liittyy niin suuri riski 3 artiklan noudattamatta jättämisestä, että toimivaltaisten viranomaisten on toteutettava välittömiä toimia ennen kuin kyseiset asianomaiset tuotteet saatetaan markkinoille, asetetaan saataville markkinoilla tai viedään. Toimivaltaisten viranomaisten on rekisteröitävä tällaiset määritetyt tilanteet 33 artiklassa tarkoitettuun tietojärjestelmään.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/4/EY, annettu 28 päivänä tammikuuta 2003, ympäristötiedon julkisesta saatavuudesta ja neuvoston direktiivin 90/313/ETY kumoamisesta (EYVL L 41, 14.2.2003, s. 26).

2. Kun toimivaltaiset viranomaiset määrittävät tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja tilanteita, myös silloin kun toimija toimittaa kyseisiin asianomaisiin tuotteisiin liittyvän asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen, 33 artiklassa tarkoitettuun tietojärjestelmään on määritettävä suuri riski 3 artiklan noudattamatta jättämisestä ja ilmoitettava asiasta toimivaltaisille viranomaisille, joiden on
- a) toteutettava 23 artiklan mukaisia välittömiä väliaikaisia toimenpiteitä, joilla keskeytetään kyseisten asianomaisten tuotteiden saattaminen markkinoille tai asettaminen saataville markkinoilla; tai
  - b) kun 28 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu sähköinen rajapinta on käytössä, jos kyseessä ovat markkinoille saapuvat tai niiltä lähtevät asianomaiset tuotteet, vaadittava tulliviranomaisia keskeyttämään niiden luovutus vapaaseen liikkeeseen tai vienti 26 artiklan 7 kohdan mukaisesti.
3. Tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen keskeytysten on päätyttävä kolmen työpäivän kuluessa, tai 72 tunnin kuluessa kun kyseessä ovat helposti pilaantuvat asianomaiset tuotteet, siitä hetkestä, kun 33 artiklassa tarkoitettuun tietojärjestelmään määritetään suuri noudattamatta jättämisen riski. Jos toimivaltaiset viranomaiset katsovat mainitun ajan kuluessa tehtyjen tarkastusten tulosten perusteella tarvitsevansa lisäaikaa selvittääkseen, ovatko asianomaiset tuotteet 3 artiklan mukaisia, niiden on jatkettava keskeytystä kolmen työpäivän pituisilla lisäjaksoilla 23 artiklan mukaisesti toteutettujen väliaikaisten lisätoimenpiteiden avulla tai, jos kyseessä ovat markkinoille saapuvat tai niiltä lähtevät asianomaiset tuotteet, ilmoittamalla tulliviranomaisille tarpeesta jatkaa 26 artiklan 7 kohdan mukaista keskeytystä.

## 18 artikla

### *Toimijoita ja muita kauppaa käyviä kuin pk-yrityksiä koskevat tarkastukset*

1. Toimijoita ja muita kauppaa käyviä kuin pk-yrityksiä koskevien tarkastusten on käsitettävä
  - a) toimijoiden asianmukaisen huolellisuuden järjestelmän tutkiminen, riskinarviointi- ja riskinvähentämismenettelyt mukaan lukien, sekä asianmukaisen huolellisuuden järjestelmän asianmukaisen toiminnan osoittavien asiakirjojen ja rekisterien tutkiminen;
  - b) sellaisten asiakirjojen ja rekisterien tutkiminen, jotka osoittavat, että tietty asianomainen tuote, jonka toimija on saattanut tai aikoo saattaa markkinoille tai aikoo viedä tai jonka muu kauppaa käyvä kuin pk-yritys on asettanut tai aikoo asettaa saataville markkinoilla, on tämän asetuksen mukainen, tarvittaessa myös riskiä vähentävien toimenpiteiden avulla sekä tutkimalla asiaan liittyviä asianmukaista huolellisuutta koskevia vakuutuksia;
2. Toimijoita ja muita kauppaa käyviä kuin pk-yrityksiä koskevat tarkastukset voivat tarvittaessa käsittää myös seuraavat, erityisesti jos 1 kohdassa tarkoitetuissa tutkimuksissa on herännyt niistä kysymyksiä:
  - a) asianomaisten hyödykkeiden tai asianomaisten tuotteiden paikalla tehtävä tutkimus sen varmistamiseksi, että ne vastaavat asianmukaisen huolellisuuden noudattamiseen käytettäviä asiakirja;
  - b) 24 artiklan nojalla toteutettujen korjaavien toimenpiteiden tutkiminen;

- c) kaikki tekniset ja tieteelliset keinot, mukaan lukien anatominen, kemiallinen ja DNA-analyysi, joilla voidaan määrittää biologinen laji tai tarkka paikka, jossa asianomainen hyödyke tai asianomainen tuote on tuotettu;
- d) kaikki tekniset ja tieteelliset keinot, joilla voidaan määrittää, ovatko asianomaiset tuotteet metsäkatoa aiheuttamattomia, mukaan lukien maanhavainnointitiedot, kuten Copernicus-ohjelmasta ja -välineistä tai muista julkisesti ja yksityisesti saatavilla olevista asiaankuuluvista lähteistä saadut tiedot; ja
- e) pistokokeet, mukaan lukien paikalla tehtävät tarkastukset, tarvittaessa myös kolmansissa maissa kyseisten kolmansien maiden suostumuksella yhteistyössä niiden hallintoviranomaisten kanssa.

#### *19 artikla*

##### *Kauppaa käyviä pk-yrityksiä koskevat tarkastukset*

1. Kauppaa käyviä pk-yrityksiä koskevien tarkastusten on käsitettävä sellaisten asiakirjojen ja rekisterien tutkiminen, jotka osoittavat 5 artiklan 2, 3 ja 4 kohdan noudattamisen.
2. Kauppaa käyviä pk-yrityksiä koskevat tarkastukset voivat tarvittaessa käsittää myös pistokokeita, mukaan lukien paikalla tehtävät tarkastukset, erityisesti jos 1 kohdassa tarkoitetuissa tutkimuksissa on herännyt kysymyksiä.

## *20 artikla*

### *Toimivaltaisten viranomaisten kustannusten kattaminen*

1. Jäsenvaltiot voivat antaa toimivaltaisille viranomaisilleen luvan periä toimijoilta tai kauppaa käyviltä kokonaisuudessaan kustannukset, jotka liittyvät vaatimustenvastaisuustapauksia koskeviin toimivaltaisten viranomaisten toimiin.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettuihin kustannuksiin voivat sisältyä testauksen kustannukset sekä varastointikustannukset ja sellaisista toimista aiheutuvat kustannukset, jotka liittyvät vaatimustenvastaisiksi tuotteiksi todettuihin asianomaisiin tuotteisiin, joiden osalta on toteutettava korjaavia toimenpiteitä ennen kyseisten asianomaisten tuotteiden luovutusta vapaaseen liikkeeseen, saattamista markkinoille tai vientiä.

## *21 artikla*

### *Yhteistyö ja tiedonvaihto*

1. Toimivaltaisten viranomaisten on tehtävä yhteistyötä keskenään ja jäsenvaltionsa tulliviranomaisten, muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten ja tulliviranomaisten, komission sekä tarvittaessa kolmansien maiden hallintoviranomaisten kanssa tämän asetuksen noudattamisen varmistamiseksi, myös paikalla tehtävien tarkastusten toteuttamisen osalta.
2. Toimivaltaisten viranomaisten on vahvistettava tutkimuksia koskevien tietojen toimittamiseen ja tutkimusten tekemiseen liittyvät hallinnolliset järjestelyt komission kanssa.

3. Toimivaltaisten viranomaisten on vaihdettava tämän asetuksen täytäntöönpanon valvonnan edellyttämiä tietoja, myös 33 artiklan nojalla tarkoitetun tietojärjestelmän välityksellä. Tähän kuuluu pääsyn järjestäminen toimijoita ja kauppaa käyviä koskeviin tietoihin, mukaan lukien asianmukaista huolellisuutta koskevat vakuutukset, ja tietoihin toteutettujen tarkastusten luonteesta ja tuloksista sekä näiden tietojen vaihto muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa tämän asetuksen täytäntöönpanon valvonnan helpottamiseksi.
4. Toimivaltaisten viranomaisten on välittömästi ilmoitettava muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille ja komissiolle, jos ne havaitsevat mahdollisen tämän asetuksen noudattamatta jättämisen ja vakavia puutteita, jotka voivat vaikuttaa useampaan kuin yhteen jäsenvaltioon. Toimivaltaisten viranomaisten on erityisesti ilmoitettava muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille, jos ne havaitsevat markkinoilla asianomaisen tuotteen, jonka ne katsovat olevan vaatimustenvastainen tuote, jotta kaikissa jäsenvaltioissa voidaan toteuttaa tällaisen tuotteen markkinoilta poistaminen tai palautusmenettely.
5. Jäsenvaltioiden on pyynnöstä toimitettava toimivaltaiselle viranomaiselle tarpeelliset tiedot tämän asetuksen noudattamisen varmistamiseksi.

*22 artikla*  
*Raportointi*

1. Jäsenvaltioiden on asetettava yleisön ja komission saataville viimeistään kunkin vuoden 30 päivänä huhtikuuta tiedot tämän asetuksen soveltamisesta edellisenä kalenterivuotena. Näihin tietoihin on sisällyttävä seuraavat seikat:
  - a) tarkastussuunnitelmat sekä riskinarviointiperusteet, joihin kyseiset suunnitelmat perustuivat;
  - b) toimijoille, muille kauppaa käyville kuin pk-yrityksille ja muille kauppaa käyville tehtyjen tarkastusten lukumäärä ja tulokset suhteessa toimijoiden, muiden kauppaa käyvien kuin pk-yritysten ja muiden kauppaa käyvien kokonaismäärään, mukaan lukien määritettyjen vaatimustenvastaisuuksien tyypit;
  - c) tarkastettujen asianomaisten tuotteiden määrä suhteessa markkinoille saatettujen tai vietyjen asianomaisten tuotteiden kokonaismäärään ja tuotantomaat; markkinoille saapuvien tai niiltä lähtevien asianomaisten tuotteiden osalta määrä ilmaistaan nettopainokilogrammina ja tarvittaessa käyttäen harmonoidun järjestelmän koodia vastaavaa neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteessä I vahvistettua paljousyksikköä tai kaikissa muissa tapauksissa määrä ilmaistaan nettopainona tai tarvittaessa -tilavuutena taikka yksikköjen lukumääränä; paljousyksikköä voidaan käyttää, jos se on määritelty johdonmukaisesti kaikille asianmukaista huolellisuutta koskevassa vakuutuksessa tarkoitetuille harmonoidun järjestelmän koodin mukaisille mahdollisille alanimikkeille;

- d) vaatimustenvastaisuuksien tapauksessa 24 artiklan mukaisesti toteutetut korjaavat toimenpiteet ja 25 artiklan mukaisesti määrätyt seuraamukset;
  - e) niiden tarkastusten prosenttiosuus, jotka on tehty antamalla 16 artiklan 13 kohdan nojalla ennakkovaroitukset, joiden käyttö toimivaltaisten viranomaisten on perusteltava tarkastuskertomuksissaan.
2. Komission yksiköt asettavat yleisön saataville viimeistään kunkin vuoden 30 päivänä lokakuuta tämän asetuksen soveltamista koskevan unionin laajuisen yleiskatsauksen, joka perustuu jäsenvaltioiden 1 kohdan mukaisesti toimittamiin tietoihin.

### *23 artikla*

#### *Väliaikaiset toimenpiteet*

Jäsenvaltioiden on säädettävä mahdollisuudesta, jonka mukaan niiden toimivaltaiset viranomaiset voivat toteuttaa välittömästi väliaikaisia toimenpiteitä, mukaan lukien asianomaisten hyödykkeiden tai asianomaisten tuotteiden takavarikointi tai asianomaisten hyödykkeiden tai asianomaisten tuotteiden markkinoille saattamisen, markkinoilla saataville asettamisen tai viennin keskeyttäminen, jos on havaittu mahdollinen tämän asetuksen noudattamatta jättäminen jonkin seuraavista perusteella:

- a) todisteiden tarkastelu tai muun asiaankuuluvan tiedon, mukaan lukien 21 artiklan mukaisesti vaihdetut tiedot tai 31 artiklan mukaisesti esitetyt perustellut huolenaiheet, tarkastelu;
- b) 18 ja 19 artiklassa tarkoitettut tarkastukset,
- c) 33 artiklassa tarkoitettussa tietojärjestelmässä määritetyt riskit.

Jäsenvaltioiden on tarvittaessa välittömästi ilmoitettava tällaisista toimenpiteistä komissiolle ja muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille.

#### *24 artikla*

##### *Vaatimustenvastaisuuksia koskevat korjaavat toimenpiteet*

1. Jos toimivaltaiset viranomaiset toteavat, että toimija tai kauppa käyvä ei ole noudattanut tätä asetusta tai että markkinoille saatettu, markkinoilla saataville asetettu tai viety asianomainen tuote on vaatimustenvastainen, niiden on viipymättä vaadittava toimijaa tai kauppa käyvää toteuttamaan asianmukaiset ja oikeasuhteiset korjaavat toimenpiteet vaatimustenvastaisuuden lopettamiseksi määritetyn ja kohtuullisen määräajan kuluessa, sanotun kuitenkin rajoittamatta 25 artiklan soveltamista.
2. Edellä olevan 1 kohdan soveltamiseksi toimijalta tai kauppa käyvältä vaadittaviin korjaaviin toimenpiteisiin on kuuluttava vähintään yksi seuraavista tapauksen mukaan:
  - a) kaikkien muodollisten vaatimustenvastaisuuksien, erityisesti 2 luvun vaatimusten noudattamatta jättämisen, korjaaminen;
  - b) asianomaisen tuotteen markkinoille saattamisen, markkinoilla saataville asettamisen tai viennin estäminen;
  - c) asianomaisen tuotteen poistaminen markkinoilta tai sitä koskevan palautusmenettelyn toteuttaminen välittömästi;

- d) asianomaisen tuotteen lahjoittaminen hyväntekeväisyyteen tai yleisen edun mukaisiin tarkoituksiin tai, jos tämä ei ole mahdollista, sen hävittäminen jätehuoltoa koskevan unionin oikeuden mukaisesti.
3. Edellä olevan 2 kohdan mukaisesti toteutetusta korjaavasta toimenpiteestä riippumatta toimijan tai kauppaa käyvän on korjattava kaikki asianmukaisen huolellisuuden järjestelmän puutteet, jotta estetään riski siitä, että tämän asetuksen noudattamatta jättäminen jatkuu.
4. Jos toimija tai kauppaa käyvä ei toteuta 2 kohdassa tarkoitettuja korjaavia toimenpiteitä toimivaltaisen viranomaisen 1 kohdan nojalla määrittämässä määräajassa tai jos 1 kohdassa tarkoitettu vaatimustenvastaisuus on edelleen olemassa, toimivaltaisten viranomaisten on kyseisen määräajan jälkeen varmistettava kaikin niiden asianomaisen jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti käytettävissä olevin keinoin, että 2 kohdassa tarkoitettu vaadittu korjaava toimenpide toteutetaan.

#### *25 artikla*

#### *Seuraamukset*

1. Jäsenvaltioiden on vahvistettava säännöt seuraamuksista, joita sovelletaan, jos toimijat ja kauppaa käyvät rikkovat tätä asetusta, ja toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet varmistaakseen, että ne pannaan täytäntöön, sanotun kuitenkin rajoittamatta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/99/EY<sup>1</sup> mukaisten jäsenvaltioiden velvoitteiden soveltamista. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava nämä säännökset ja nämä toimenpiteet komissiolle, ja jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle kaikki niitä koskevat myöhemmät muutokset viipymättä.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/99/EY, annettu 19 päivänä marraskuuta 2008, ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin (EUVL L 328, 6.12.2008, s. 28).

2. Edellä 1 kohdassa säädettyjen seuraamusten on oltava tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia. Kyseisten seuraamusten on käsitettävä
- a) sakot, jotka ovat oikeassa suhteessa ympäristövahinkoihin ja kyseessä olevien asianomaisten hyödykkeiden tai asianomaisten tuotteiden arvoon, ja jotka lasketaan siten, että varmistetaan, että niillä tosiasiallisesti estetään rikkomiseen syyllistyneitä saamasta rikkomisen tuottamaa taloudellista hyötyä, ja joita korotetaan asteittain rikkomisen toistuessa; kun kyseessä on oikeushenkilö, tällaisen sakon enimmäismäärän oltava vähintään neljä prosenttia toimijan tai kauppaa käyvän vuotuisesta unionin laajuudesta kokonaisliikevaihdosta sakkopäätöstä edeltävällä tilikaudella laskettuna neuvoston asetuksen (EY) 139/2004<sup>1</sup> 5 artiklan 1 kohdassa säädetyn yritysten kokonaisliikevaihdon laskennan mukaisesti, ja sakkoa korotetaan tarvittaessa siten, että se ylittää mahdollisen saadun taloudellisen edun;

---

<sup>1</sup> Neuvoston asetusta (EY) N:o 139/2004, annettu 20 päivänä tammikuuta 2004, yrityskeskittymien valvonnasta ("EY:n sulautuma-asetus") (EUVL L 24, 29.1.2004, s. 1).

- b) toimijan ja/tai kauppaa käyvän kyseessä olevien asianomaisten tuotteiden menetetyksi tuomitseminen;
- c) niiden tulojen menetetyksi tuomitseminen, jotka toimija ja/tai kauppaa käyvä on saanut kyseessä oleviin asianomaisiin tuotteisiin liittyvistä liiketoimista;
- d) määräaikainen sulkeminen enintään 12 kuukauden ajaksi julkisten hankintamenettelyjen sekä julkisen rahoituksen ulkopuolelle, mukaan lukien tarjouskilpailumenettelyt, avustukset ja käyttöoikeudet;
- e) väliaikainen kieltä saattaa asianomaisia hyödykkeitä ja asianomaisia tuotteita markkinoille tai asettaa niitä saataville markkinoilla tai viedä niitä, jos kyseessä on vakava rikkomisen tai toistuvat rikkomiset;
- f) kieltä noudattaa 13 artiklassa säädettyä yksinkertaistettua asianmukaisen huolellisuuden menettelyä, jos kyseessä on vakava rikkomisen tai toistuvat rikkomiset.

3. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle oikeushenkilöille määrätystä tämän asetuksen rikkomisia koskevista lopullisista tuomioista ja niille määrätystä seuraamuksista 30 päivän kuluessa siitä päivästä, jona tuomiot ovat tulleet lopullisiksi, ottaen huomioon asiaa koskevat tietosuojasäännöt. Komission on julkaistava verkkosivustollaan tällaisista tuomioista luettelo, jossa on oltava seuraavat tiedot:

- a) oikeushenkilön nimi;
- b) lopullisen tuomion päivämäärä;

- c) yhteenveto toimista, joiden osalta oikeushenkilön katsottiin rikkoneen tätä asetusta;  
ja
- d) seuraamuksen luonne ja taloudellisen seuraamuksen tapauksessa sen määrä.

## **4 luku**

### **Markkinoille saapuvia tai niiltä lähteviä asianomaisia tuotteita koskevat menettelyt**

#### *26 artikla*

#### *Tarkastukset*

1. Tullimenettelyyn "luovutus vapaaseen liikkeeseen" tai "vienti" asetettuihin asianomaisiin tuotteisiin on sovellettava tässä luvussa säädettyjä tarkastuksia ja toimenpiteitä. Tämän luvun soveltaminen ei rajoita tämän asetuksen muiden säännösten soveltamista eikä tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutusta tai vientiä koskevien unionin muiden säädösten eikä etenkin asetuksen (EU) N:o 952/2013 ja sen 46, 47, 134 ja 267 artiklan soveltamista. Asetuksen (EU) 2019/1020 VII lukua ei kuitenkaan sovelleta markkinoille saapuvia asianomaisia tuotteita koskeviin tarkastuksiin siltä osin kuin on kyse tämän asetuksen soveltamisesta ja täytäntöönpanon valvonnasta.

2. Toimivaltaiset viranomaiset ovat vastuussa tämän asetuksen yleisestä täytäntöönpanon valvonnasta markkinoille saapuvan tai niiltä lähtevän asianomaisen tuotteen osalta. Toimivaltaiset viranomaiset ovat 16 artiklan mukaisesti vastuussa erityisesti tehtävien tarkistusten määrittämisestä riskiperusteisen lähestymistavan pohjalta sekä sen selvittämisestä 16 artiklassa tarkoitettujen tarkistusten avulla, onko tällainen asianomainen tuote 3 artiklan mukainen. Toimivaltaisten viranomaisten on täytettävä kyseiset tehtävät 3 luvun asiaa koskevien säännösten mukaisesti.
  
3. Rajoittamatta tämän artiklan 2 kohdan soveltamista tulliviranomaisten on asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 ja 48 artiklan mukaisesti tehtävä tarkastuksia, jotka koskevat markkinoille saapuvia tai niiltä lähteviä asianomaisia tuotteita koskevia tulli-ilmoituksia. Tällaisten tarkastusten on perustuttava ensisijaisesti riskianalyysiin, kuten asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 artiklan 2 kohdassa säädetään.

4. Asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen viitenumero on asetettava tulliviranomaisten saataville ennen markkinoille saapuvan tai niiltä lähtevän asianomaisen tuotteen luovutusta vapaaseen liikkeeseen tai vientiä. Tätä varten, lukuun ottamatta tapauksia, joissa asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus asetetaan saataville 28 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun sähköisen rajapinnan kautta, henkilön, joka antaa tullilmoituksen asianomaisen tuotteen luovuttamisesta vapaaseen liikkeeseen tai viennistä, on asetettava tulliviranomaisten saataville asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen viitenumero, jonka 33 artiklassa tarkoitetun tietojärjestelmä on antanut kyseiselle asianomaiselle tuotteelle.
5. Jotta voidaan ottaa huomioon tämän asetuksen noudattaminen, kun sallitaan asianomaisen tuotteen luovuttaminen vapaaseen liikkeeseen tai vienti,
- a) siihen asti, että 28 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu sähköinen rajapinta on käytössä, tämän artiklan 6–9 kohtaa ei sovelleta ja tulliviranomaisten on vaihdettava tietoja ja tehtävä yhteistyötä toimivaltaisten viranomaisten kanssa 27 artiklan mukaisesti ja otettava tarvittaessa huomioon tällainen tietojenvaihto ja yhteistyö, kun ne sallivat asianomaisten tuotteiden luovuttamisen vapaaseen liikkeeseen tai viennin;
  - b) kun 28 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu sähköinen rajapinta on käytössä, sovelletaan tämän artiklan 6–9 kohtaa, ja tämän artiklan 6–9 kohdan mukaiset ilmoitukset ja pyynnöt on tehtävä kyseisen sähköisen rajapinnan kautta.

6. Kun tulliviranomaiset tarkastavat tulli-ilmoitukset markkinoille saapuvan tai niiltä lähtevän asianomaisen tuotteen vapaaseen liikkeeseen luovuttamista tai vientiä varten, niiden on 28 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun sähköisen rajapinnan avulla tutkittava toimivaltaisten viranomaisten 33 artiklassa tarkoitetussa tietojärjestelmässä vastaavalle asianmukaista huolellisuutta koskevalle vakuutukselle osoittama tila.
7. Jos tämän artiklan 6 kohdassa tarkoitettu tila osoittaa, että markkinoille saapuva tai niiltä lähtevä asianomainen tuote on määritetty 17 artiklan 2 kohdan nojalla tarkastettavaksi ennen kuin se saatetaan markkinoille, asetetaan saataville markkinoilla tai viedään, tulliviranomaisten on keskeytettävä kyseisen asianomaisen tuotteen luovutus vapaaseen liikkeeseen tai vienti.
8. Jos kaikki muut unionin oikeuden tai kansallisen lainsäädännön mukaiset vaatimukset ja muodollisuudet, jotka koskevat luovutusta vapaaseen liikkeeseen tai vientiä, on täytetty, tulliviranomaisten on sallittava markkinoille saapuvan tai niiltä lähtevän asianomaisen tuotteen luovutus vapaaseen liikkeeseen tai vienti, kun kyseessä on jokin seuraavista tilanteista:
  - a) tämän artiklan 6 kohdassa tarkoitettu tila ei osoita, että asianomainen tuote on määritetty 17 artiklan 2 kohdan nojalla tarkastettavaksi, ennen kuin se saatetaan markkinoille, asetetaan saataville markkinoilla tai viedään;

- b) luovutus vapaaseen liikkeeseen tai vienti on keskeytetty tämän artiklan 7 kohdan mukaisesti ja toimivaltaiset viranomaiset eivät ole pyytäneet, että keskeytys pidettäisiin voimassa 17 artiklan 3 kohdan mukaisesti;
  - c) vapaaseen liikkeeseen luovutus tai vienti on keskeytetty 7 kohdan mukaisesti ja toimivaltaiset viranomaiset ovat ilmoittaneet tulliviranomaisille, että asianomaisten tuotteiden vapaaseen liikkeeseen luovutusta tai vientiä koskeva keskeytys voidaan kumota.
9. Jos toimivaltaiset viranomaiset toteavat, että markkinoille saapuva tai niiltä lähtevä asianomainen tuote on vaatimustenvastainen, niiden on ilmoitettava asiasta tulliviranomaisille eivätkä tulliviranomaiset saa sallia kyseisen asianomaisen tuotteen vapaaseen liikkeeseen luovutusta tai vientiä.
10. Luovutusta vapaaseen liikkeeseen tai vientiä ei saa pitää todisteena unionin oikeuden tai etenkin tämän asetuksen noudattamisesta.

## *27 artikla*

### *Viranomaisten välinen yhteistyö ja tietojenvaihto*

1. Komission, toimivaltaisten viranomaisten ja tulliviranomaisten on tehtävä tiivistä yhteistyötä ja vaihdettava tietoja 16 artiklan 5 kohdassa tarkoitetun riskiperusteisen lähestymistavan mahdollistamiseksi markkinoille saapuvien tai niiltä lähtevien asianomaisten tuotteiden osalta ja sen varmistamiseksi, että tarkastukset ovat tehokkaita ja että ne tehdään tämän asetuksen mukaisesti.
2. Tulliviranomaisten ja toimivaltaisten viranomaisten on tehtävä yhteistyötä asetuksen (EU) N:o 952/2013 47 artiklan 2 kohdan mukaisesti ja vaihdettava tämän asetuksen mukaisten tehtäviensä täyttämiseen tarvittavia tietoja, myös sähköisesti.
3. Tulliviranomaiset voivat asetuksen (EU) N:o 952/2013 12 artiklan 1 kohdan mukaisesti luovuttaa sellaisia luottamuksellisia tietoja, jotka tulliviranomaiset ovat saaneet tehtäviään suorittaessaan, tai tulliviranomaisten luottamuksellisina saamia tietoja sen jäsenvaltion toimivaltaiselta viranomaiselta, johon toimija, kauppa käyvä tai valtuutettu edustaja on sijoittautunut.
4. Jos toimivaltaiset viranomaiset ovat saaneet tietoja tämän artiklan mukaisesti, kyseiset toimivaltaiset viranomaiset voivat toimittaa nämä tiedot muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille 21 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

5. Riskeihin liittyviä tietoja vaihdetaan seuraavasti:
- a) tulliviranomaisten välillä asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 artiklan 5 kohdan mukaisesti;
  - b) tulliviranomaisten ja komission välillä asetuksen (EU) N:o 952/2013 47 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
  - c) tulliviranomaisten ja toimivaltaisten viranomaisten, myös muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten, välillä asetuksen (EU) N:o 952/2013 47 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

### *28 artikla*

#### *Sähköinen rajapinta*

1. Komissio kehittää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2022/2399<sup>1</sup> perustettuun Euroopan unionin tullialan yhdenmetyyn palveluympäristöön perustuvan sähköisen rajapinnan, joka mahdollistaa tietojen, erityisesti tämän asetuksen 26 artiklan 6–9 kohdassa tarkoitettujen ilmoitusten ja pyyntöjen, siirtämisen kansallisten tullijärjestelmien ja 33 artiklassa tarkoitettun tietojärjestelmän välillä. Kyseisen sähköisen rajapinnan on oltava käytössä viimeistään ... päivänä ...kuuta ... [viiden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä].

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2399, annettu 23 päivänä marraskuuta 2022, Euroopan unionin tullialan yhdenmetyyn palveluympäristön perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 952/2013 muuttamisesta (EUVL L 317, 9.12.2022, s. 1).

2. Komissio kehittää sähköisen rajapinnan asetuksen (EU) 2022/2399 12 artiklan mukaisesti, jotta
- a) toimijat ja kauppa käyvät voivat noudattaa tämän asetuksen 4 artiklan mukaista velvoitetta toimittaa asianomaiseen hyödykkeeseen tai asianomaiseen tuotteeseen liittyvä asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus asettamalla se saataville asetuksen (EU) 2022/2399 8 artiklassa tarkoitetun kansallisen tullialan yhdenmätyn palveluympäristön kautta ja saada siitä palautetta toimivaltaisilta viranomaisilta; ja
  - b) kyseinen asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus voidaan toimittaa 33 artiklassa tarkoitettuun tietojärjestelmään.

3. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa täsmennetään tämän artiklan 1 ja 2 kohdan täytäntöönpanojärjestelyjen yksityiskohdat ja määrittellään erityisesti tämän artiklan 1 ja 2 kohdan mukaisesti toimitettavat tiedot sekä niiden muoto.
- Täytäntöönpanosäädöksissä on myös selvennettävä, miten toimivaltaisten viranomaisten 33 artiklassa tarkoitetussa tietojärjestelmässä asianmukaista huolellisuutta koskevalle vakuutukselle määrittämän tilan muutoksista on ilmoitettava välittömästi ja automaattisesti asianomaisille tulliviranomaisille tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetun sähköisen rajapinnan kautta. Täytäntöönpanosäädöksissä voidaan myös säätää, että asianmukaista huolellisuutta koskevaan vakuutukseen sisältyvät tietyt erityiset tiedot, jotka ovat tarpeen tulliviranomaisten toimia, mukaan lukien valvonta ja petosten torjunta, varten, siirretään ja rekisteröidään unionin ja kansallisiin tullijärjestelmiin. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 36 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

## **5 luku**

### **Maiden vertailuanalyysijärjestelmä ja yhteistyö kolmansien maiden kanssa**

#### *29 artikla*

#### *Maiden arviointi*

1. Tällä asetuksella perustetaan kolmitasoinen järjestelmä maiden tai maiden osien arviointia varten. Tätä varten jäsenvaltiot ja kolmannet maat tai maiden osat luokitellaan johonkin seuraavista riskiluokista:
  - a) 'suuren riskin' mailla tarkoitetaan maita tai maiden osia, joiden osalta 3 kohdassa tarkoitetun arvioinnin perusteella havaitaan suuri riski, että kyseisissä maissa tai maiden osissa tuotettaisiin asianomaisia hyödykkeitä, joiden osalta asianomaiset tuotteet eivät ole 3 artiklan a alakohdan mukaisia;
  - b) 'alhaisen riskin' mailla tarkoitetaan maita tai maiden osia, joiden osalta 3 kohdassa tarkoitetussa arvioinnissa todetaan, että on olemassa riittävät takeet siitä, että kyseisissä maissa tai niiden osissa tapaukset, joissa tuotetaan asianomaisia hyödykkeitä, joiden osalta asianomaiset tuotteet eivät ole 3 artiklan a alakohdan mukaisia, ovat poikkeuksellisia;
  - c) 'keskimääräisen riskin' mailla tarkoitetaan maita tai maiden osia, jotka eivät kuulu 'suuren riskin' tai 'alhaisen riskin' maiden luokkaan.

2. Kaikkien maiden riskitasoksi määritetään ... päivänä ...kuuta ... [tämän asetuksen voimaantulopäivä] keskimääräinen riski. Komissio luokittelee maat tai maiden osat, joiden riski on alhainen tai suuri 1 kohdan mukaisesti. Luettelo alhaisen tai suuren riskin maista tai maiden osista julkaistaan viimeistään ... päivänä ...kuuta ... [18 kuukauden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä] täytäntöönpanosäädöksillä, jotka hyväksytään 36 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun tarkastelumenettelyä noudattaen. Kyseistä luetteloa tarkistetaan ja päivitetään tarvittaessa niin usein kuin on tarpeen uuden näytön perusteella.
3. Alhaisen ja suuren riskin maiden tai maiden osien luokittelu 1 kohdan mukaisesti perustuu komission puolueettomaan ja avoimeen arvioon, jossa otetaan huomioon uusien tieteellinen näyttö ja kansainvälisesti tunnustetut lähteet. Luokittelun on pääasiassa perustuttava seuraaviin arviointiperusteisiin:
  - a) metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen laajuus,
  - b) maatalousmaan laajentaminen asianomaisia hyödykkeitä varten,
  - c) asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden tuotannon kehityssuunnat.

4. Edellä 3 kohdassa tarkoitettussa arvioinnissa voidaan ottaa huomioon myös
- a) asianomaisen maan, asianomaisten alueellisten viranomaisten, toimijoiden, kansalaisjärjestöjen sekä kolmansien osapuolten, mukaan lukien alkuperäiskansat, paikallisyhteisöt ja kansalaisyhteiskunnan järjestöt, toimittamat tiedot siitä, kattaako ilmastonmuutosta koskevaan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimukseen kansallisesti määritelty panos tosiasiallisesti maa- ja metsätalouden ja maankäytön päästöt ja poistumat;
  - b) asianomaisen maan ja unionin ja/tai sen jäsenvaltioiden väliset sopimukset ja muut välineet, joilla puututaan metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen ja helpotetaan 3 artiklan noudattamista asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden osalta sekä niiden tehokasta täytäntöönpanoa;
  - c) se, onko asianomaisessa maassa voimassa olevaa, myös Pariisin sopimuksen 5 artiklan mukaista, kansallista tai alueellista lainsäädäntöä ja toteuttaako se tehokkaita lainvalvontatoimenpiteitä metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen puuttumiseksi sekä metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen johtavien toimien estämiseksi ja niistä rankaisemiseksi ja erityisesti soveltaako se riittävän ankaria rangaistuksia metsäkadosta tai metsien tilan heikkenemisestä saatavien hyötyjen mitätöimiseksi;
  - d) se, asetetaanko asianomaisessa maassa asiaa koskevat tiedot avoimesti saataville; ja tarvittaessa ihmisoikeuksia, alkuperäiskansojen oikeuksia, paikallisyhteisöitä ja muiden tapaoikeuden mukaisten maanhallintaoikeuksien haltijoita suojelevien lakien olemassaolo, noudattaminen ja tehokas täytäntöönpanon valvonta;

- e) asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden tuontia tai vientiä koskevat YK:n turvallisuusneuvoston tai Euroopan unionin neuvoston määräämät pakotteet.
5. Komissio käy erityistä vuoropuhelua kaikkien maiden, jotka on luokiteltu tai jotka ovat vaarassa tulla luokitelluiksi suuririskisiksi, kanssa niiden riskitason alentamiseksi.
6. Komissio ilmoittaa asianomaiselle maalle virallisesti aikomuksestaan luokitella kyseinen maa tai maan osa toiseen riskiluokkaan ja kehottaa kyseistä maata toimittamaan kaikki tältä osin hyödyllisiksi katsomansa tiedot, sanotun kuitenkin rajoittamatta 5 kohdan soveltamista. Komissio ilmoittaa tällaisesta aikomuksestaan myös toimivaltaisille viranomaisille.

Komissio sisällyttää ilmoitukseen seuraavat tiedot:

- a) syy tai syyt aikomukseen muuttaa riskiluokitusta maan tai maan osien osalta;
- b) kehotus vastata kirjallisesti komission aikomukseen muuttaa maan tai sen osien riskiluokitusta;
- c) seuraukset sen luokittelusta suuren tai alhaisen riskin maaksi.

7. Komissio antaa kyseiselle maalle riittävästi aikaa vastata ilmoitukseen. Jos ilmoitus koskee komission aikomusta luokitella maa tai maan osa suurempaan riskiluokkaan, kyseinen maa voi vastauksessaan toimittaa komissiolle tietoja toimenpiteistä, joita se on toteuttanut tilanteen korjaamiseksi.
8. Komissio ilmoittaa viipymättä kyseiselle maalle ja toimivaltaisille viranomaisille maan tai maan osien sisällyttämisestä 2 kohdassa tarkoitettuun luetteloon tai maan tai maan osien poistamisesta kyseisestä luettelosta.

### 30 artikla

#### *Yhteistyö kolmansien maiden kanssa*

1. Unionin puolesta toimiva komissio ja asiaankuuluvat jäsenvaltiot tekevät toimivaltuuksiensa puitteissa koordinoitusti yhteistyötä niiden tuottajamaiden ja maiden osien kanssa, joita tämä asetus koskee, erityisesti niiden kanssa, jotka on luokiteltu suuririskisiksi 29 artiklan mukaisesti, käyttämällä nykyisiä ja tulevia kumppanuuksia ja muita asiaankuuluvia yhteistyömekanismeja, jotta voidaan yhdessä puuttua metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen perimmäisiin syihin. Komissio laatii tällaista yhteistyötä koskevan kattavan unionin strategiakehyksen ja tarkastelee asiaankuuluvien unionin välineiden käyttöönottoa. Tällaisissa kumppanuuksissa ja yhteistyömekanismeissa keskitytään metsien suojeluun, ennallistamiseen ja kestäväan käyttöön, metsäkatoon, metsien tilan heikkenemiseen sekä siirtymiseen hyödykkeiden kestäväan tuotantoon, kulutukseen, jalostukseen ja kestäviin kaupankäyntitapoihin. Kumppanuuksiin ja yhteistyömekanismeihin voi kuulua jäsenneltyjä vuoropuheluita, hallinnollisia järjestelyjä ja olemassa olevia sopimuksia tai niiden määräyksiä sekä yhteisiä etenemissuunnitelmia, joiden avulla voidaan siirtyä maataloustuotantoon, joka helpottaa tämän asetuksen noudattamista, kiinnittäen erityistä huomiota alkuperäiskansojen, paikallisyhteisöjen ja pienviljelijöiden tarpeisiin ja varmistaen kaikkien asiaankuuluvien toimijoiden osallistuminen.

2. Kumppanuuksien ja yhteistyön on mahdollistettava kaikkien sidosryhmien, myös kansalaisyhteiskunnan, alkuperäiskansojen, paikallisyhteisöjen, naisten, yksityisen sektorin, mukaan lukien mikroyritykset ja muut pk-yritykset, ja pienviljelijöiden täysipainoinen osallistuminen. Kumppanuuksilla ja yhteistyöllä on myös tuettava osallistavaa vuoropuhelua kansallisista oikeudellisista ja hallinnollisista uudistusprosesseista, joilla parannetaan metsähallintoa ja puututaan kotimaisiin metsäkatoa edistäviin tekijöihin, tai käynnistettävä tällainen vuoropuhelu.
  
3. Kumppanuuksilla ja yhteistyöllä edistetään yhdenmukaisen maankäytön suunnitteluprosessien, tuotantomaiden asiaa koskevan lainsäädännön, useita sidosryhmiä käsittävien prosessien, vero- tai kaupallisten kannustimien ja muiden sopivien välineiden kehittämistä, jotta voidaan parantaa metsien ja luonnon monimuotoisuuden suojelua, kestävä metsänhoitoa ja metsien ennallistamista, torjua metsien ja haavoittuvien ekosysteemien muuntamista muihin maankäyttötarkoituksiin, optimoida maisemalle, maanomistuksen turvaamiselle, maatalouden tuottavuudelle ja kilpailukyvyille sekä toimitusketjujen läpinäkyvyydelle koituvat hyödyt, vahvistaa metsistä riippuvaisten yhteisöjen, myös pienviljelijöiden, paikallisyhteisöjen ja alkuperäiskansojen, joiden oikeudet vahvistetaan alkuperäiskansojen oikeuksia koskevassa YK:n julistuksessa, oikeuksia sekä varmistaa metsänhoitoa koskevien asiakirjojen ja muiden asiaan liittyvien tietojen yleinen saatavuus.

4. Unionin puolesta toimiva komissio tai jäsenvaltiot tai molemmat osallistuvat toimivaltuuksiensa puitteissa kansainväliseen kahden- ja monenväliseen keskusteluun politiikoista ja toimista metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen pysäyttämiseksi, myös monenvälisillä foorumeilla, kuten biodiversiteettisopimus, FAO, YK:n yleissopimus aavikoitumisen estämiseksi, YK:n ympäristökokous, YK:n metsäfoorumi, ilmastonmuutosta koskeva YK:n puitesopimus, WTO sekä G7- ja G20-ryhmät. Tällaisen osallistumisen puitteissa edistetään kestävään maataloustuotantoon ja kestävään metsätalouteen siirtymistä sekä avointen ja kestävien toimitusketjujen kehittämistä ja jatkuvia toimia sellaisten tiukkojen normien ja määritelmien laatimiseksi ja hyväksymiseksi, joilla varmistetaan korkeatasoinen metsien ja muiden luonnon ekosysteemien ja niihin liittyvien ihmisoikeuksien suojeleminen.
5. Unionin puolesta toimiva komissio ja asiaankuuluvat jäsenvaltiot osallistuvat toimivaltuuksiensa puitteissa vuoropuheluun ja yhteistyöhön muiden merkittävien kuluttajamaiden kanssa, jotta voidaan edistää sellaisten kunnianhimoisten vaatimusten hyväksymistä, joilla minimoidaan tällaisten maiden osuus metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen, sekä maailmanlaajuisia tasapuolisia toimintaedellytyksiä.

## 6 luku

### Perustellut huolenaiheet

#### *31 artikla*

##### *Luonnollisten henkilöiden tai oikeushenkilöiden perustellut huolenaiheet*

1. Luonnolliset henkilöt tai oikeushenkilöt voivat esittää toimivaltaisille viranomaisille perusteltuja huolenaiheita, jos ne katsovat, että yksi tai useampi toimija tai kauppaa käyvä ei noudata tätä asetusta.
2. Toimivaltaisten viranomaisten on ilman aiheetonta viivytystä arvioitava perustellut huolenaiheet huolellisesti ja puolueettomasti, myös siltä osin, ovatko väitteet aiheellisia, ja toteutettava tarvittavat toimenpiteet, mukaan lukien toimijoiden ja kauppaa käyvien tarkastusten tekeminen ja kuulemisten järjestäminen tämän asetuksen mahdollisen noudattamatta jättämisen havaitsemiseksi sekä tarvittaessa 23 artiklan mukaisten väliaikaisten toimenpiteiden toteuttaminen, jotta voidaan estää tutkittavina olevien asianomaisten tuotteiden saattaminen markkinoille, asettaminen saataville markkinoilla ja vienti.
3. Toimivaltaisen viranomaisen on 30 päivän kuluessa perustellun huolenaiheen vastaanottamisesta, jos kansallisessa lainsäädännössä ei toisin esitetä, ilmoitettava 1 kohdassa tarkoitetuille henkilöille, jotka esittivät perustellut huolenaiheet, kyseisen ilmoituksen perusteella toteutetut toimet sekä perusteltava toimintansa.

4. Jäsenvaltioiden on säädettävä toimenpiteistä, joilla suojellaan niiden luonnollisten henkilöiden tai oikeushenkilöiden henkilöllisyyttä, jotka esittävät perusteltuja huolenaiheita tai tekevät tutkimuksia todentaakseen, että toimijat tai kauppa käyvät noudattavat tätä asetusta, sanotun kuitenkaan rajoittamatta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2019/1937<sup>1</sup> mukaisten velvoitteiden soveltamista.

### *32 artikla*

#### *Muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeus*

1. Kaikilla luonnollisilla henkilöillä ja oikeushenkilöillä, joiden etua asia riittävästi koskee, siten kuin tämä määritetään olemassa olevien kansallisten oikeussuojakeinojärjestelmien mukaisesti, myös kun tällaiset henkilöt täyttävät kansallisessa lainsäädännössä vahvistetut mahdolliset perusteet, mukaan lukien henkilöt, jotka ovat 31 artiklan mukaisesti esittäneet perustellun huolenaiheen, on oikeus turvautua hallinnollisiin tai oikeudellisiin menettelyihin, jotta voidaan tutkia tämän artiklan mukaisten toimivaltaisten viranomaisten päätösten, toimien tai toimimatta jättämisten lainmukaisuus.
2. Tämä asetusta ei rajoita niiden kansallisen lainsäädännön säännösten noudattamista, joilla säännellään oikeussuojan saatavuutta, eikä niiden, joissa edellytetään kaikkien hallinnollisten muutoksenhakekeinojen käyttöä ennen oikeudelliseen menettelyyn turvautumista.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/1937, annettu 23 päivänä lokakuuta 2019, unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta (EUVL L 305, 26.11.2019, s. 17).

## 7 luku

# Tietojärjestelmä

### *33 artikla*

#### *Tietojärjestelmä*

1. Komissio perustaa viimeistään ... päivänä ...kuuta ... [38 artiklan 2 kohdassa vahvistettu päivä] tietojärjestelmän, johon sisällytetään 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti saataville asetetut asianmukaista huolellisuutta koskevat vakuutukset, ja sen jälkeen ylläpitää sitä.
2. Tietojärjestelmässä on oltava vähintään seuraavat toiminnot, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 2 ja 3 luvussa vahvistettujen velvoitteiden noudattamista:
  - a) toimijoiden ja kauppaa käyvien sekä niiden unioniin sijoittautuneiden valtuutettujen edustajien rekisteröinti; niiden toimijoiden, jotka asettavat asianomaisia tuotteita tullimenettelyyn "luovutus vapaaseen liikkeeseen" tai "vienti", rekisteröintiprofiiliin on sisällytettävä asetuksen (EU) N:o 952/2013 9 artiklan mukainen taloudellisen toimijan rekisteröinti- ja tunnistenumero (EORI-numero);
  - b) asianmukaista huolellisuutta koskevien vakuutusten rekisteröinti, mukaan lukien tietojärjestelmän kautta toimitetun kunkin asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen viitenumeron toimittaminen kyseiselle toimijalle tai kauppaa käyvälle;

- c) olemassa olevien asianmukaista huolellisuutta koskevien vakuutusten viitenumerojen asettaminen saataville 4 artiklan 8 ja 9 kohdan nojalla;
- d) jos mahdollista, asiaankuuluvista järjestelmistä saatavan datan muuntaminen maantieteellisen sijainnin määrittämiseksi;
- e) asianmukaista huolellisuutta koskevia vakuutuksia koskevien tarkastusten tulosten rekisteröinti;
- f) yhteenliittäminen tulliin Euroopan unionin tullialan yhdenmätyn palveluympäristön kautta 28 artiklan mukaisesti, myös 28 artiklan 6–9 kohdassa tarkoitettujen ilmoitusten ja pyyntöjen sallimiseksi;
- g) asiaankuuluvien tietojen antaminen, jotta voidaan tukea riskiprofilointia 16 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua tarkastussuunnitelmaa varten, mukaan lukien tarkastusten tulokset, toimijoiden, kauppaa käyvien ja asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden riskiprofilointi sellaisten toimijoiden ja kauppaa käyvien, jotka on 16 artiklan 5 kohdan nojalla määritetty tarkastettaviksi, sekä sellaisten asianomaisten tuotteiden, jotka toimivaltaisten viranomaisten on määrä tarkastaa, tunnistamiseksi sähköisten tietojenkäsittelymenetelmien perusteella;
- h) toimivaltaisten viranomaisten keskinäisen sekä toimivaltaisten viranomaisten ja komission välisen hallinnollisen avun ja yhteistyön helpottaminen tietojen ja datan vaihtamiseksi;

- i) toimivaltaisten viranomaisten sekä toimijoiden ja kauppaa käyvien välisen yhteydenpidon tukeminen tämän asetuksen täytäntöönpanoa varten, tarvittaessa myös käyttämällä digitaalisia tarjonnan hallintavälineitä.
3. Komissio vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä tämän artiklan mukaisen tietojärjestelmän toimintaa koskevat säännöt, mukaan lukien säännöt henkilötietojen suojasta ja tietojenvaihdosta muiden tietojärjestelmien kanssa. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 36 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
  4. Komissio sallii pääsyn kyseiseen tietojärjestelmään tulliviranomaisille, toimivaltaisille viranomaisille, toimijoille ja kauppaa käyville sekä tarvittaessa niiden valtuutetuille edustajille niille tämän asetuksen mukaan kuuluvien velvoitteiden mukaisesti.
  5. Unionin avoimen tiedon politiikan mukaisesti komissio tarjoaa suurelle yleisölle pääsyn tietojärjestelmän kokonaan anonymisoiuihin tietoaineistoihin avoimessa muodossa, joka voi olla koneellisesti luettavissa ja joka varmistaa yhteentoimivuuden, uudelleenikäytön ja saatavuuden.

## 8 luku

### Uudelleentarkastelu

#### *34 artikla*

#### *Uudelleentarkastelu*

1. Komissio esittää viimeistään ... päivänä ...kuuta ... [yhden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä] vaikutustenarvioinnin ja tarvittaessa lainsäädäntöehdotuksen, joka koskee tämän asetuksen soveltamisalan laajentamista kattamaan muu puustoinen maa. Arviointiin on sisällytettävä muun muassa 2 artiklassa tarkoitettu aikaraja, jotta voidaan minimoida unionin osuus luonnon ekosysteemien muuntamisessa ja niiden tilan heikkenemisessä. Uudelleentarkasteluun on sisällytettävä arviointi asianomaisten hyödykkeiden vaikutuksesta metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen.

2. Komissio esittää viimeistään ... päivänä ...kuuta ... [kahden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä] vaikutustenarvioinnin ja tarvittaessa lainsäädäntöehdotuksen, joka koskee tämän asetuksen soveltamisalan laajentamista muihin luonnon ekosysteemeihin, mukaan lukien muu paljon hiiltä sitova maa ja muu maa, jonka luonnon monimuotoisuuden arvo on suuri, kuten niityt, turvemaat ja kosteikot. Arvioinnin on katettava mahdollinen ekosysteemejä koskeva laajentaminen, myös 2 artiklassa tarkoitettun aikarajan pohjalta, jotta voidaan minimoida unionin osuus luonnon ekosysteemien muuntamisessa ja niiden tilan heikkenemisessä. Uudelleentarkastelussa on myös käsiteltävä sitä, onko tarpeen ja mahdollista laajentaa tämän asetuksen soveltamisala kattamaan uusia hyödykkeitä, mukaan lukien maissi. Uudelleentarkasteluun on sisällytettävä arviointi asianomaisten hyödykkeiden vaikutuksesta metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen sellaisena kuin se esitetään tieteellisessä näytössä, ja siinä on otettava huomioon muutokset kulutuksessa.
3. Edellä 2 kohdassa tarkoitettuun vaikutustenarviointiin on myös sisällytettävä arviointi siitä, onko aiheellista muuttaa tai laajentaa liitteessä I esitettyä asianomaisten tuotteiden luetteloa, jotta voidaan varmistaa, että merkittävimmät asianomaiset tuotteet, jotka sisältävät asianomaisia hyödykkeitä, joiden ravintona on käytetty niitä tai jotka on valmistettu käyttäen niitä, sisältyvät kyseiseen luetteloon. Kyseisessä arvioinnissa on kiinnitettävä erityistä huomiota biopolttoaineiden (HS-koodi 382600) mahdolliseen sisällyttämiseen liitteeseen I.

4. Edellä 2 kohdassa tarkoitettussa vaikutustenarvioinnissa on arvioitava myös rahoituslaitosten roolia sellaisten rahoitusvirtojen estämisessä, joilla edistetään suoraan tai epäsuorasti metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä, sekä arvioitava tarvetta säätää unionin säädöksissä tietyistä velvoitteista rahoituslaitoksille tämän suhteen ottaen huomioon mahdollinen asiaankuuluva olemassa oleva horisontaalinen ja alakohtainen lainsäädäntö.
5. Komissio voi hyväksyä delegoituja säädöksiä 35 artiklan mukaisesti liitteen I muuttamiseksi niiden asianomaisten tuotteiden asiaankuuluvien CN-koodien osalta, jotka sisältävät tai joiden ravintona on käytetty asianomaisia hyödykkeitä tai jotka on valmistettu asianomaisia hyödykkeitä käyttäen.
6. Komissio tarkastelee tätä asetusta yleisesti uudelleen viimeistään ... päivänä ...kuuta ... [viiden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä] ja sen jälkeen vähintään viiden vuoden välein ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen ja tarvittaessa lainsäädäntöehdotuksen. Ensimmäiseen kertomukseen on sisällytettävä erityisesti seuraavien seikkojen arviointi täsmätutkimusten perusteella:
  - a) tarve ja mahdollisuudet ottaa käyttöön, erityisesti niitä vähiten kehittyneitä maita, joihin tämä asetus vaikuttaa suuresti, ja riskiltään keskimääräisiksi tai suuriksi luokiteltuja maita tai maiden osia varten, kauppaa helpottavia uusia välineitä tämän asetuksen tavoitteiden saavuttamisen tukemiseksi;

- b) tämän asetuksen vaikutus viljelijöihin, erityisesti pienviljelijöihin, alkuperäiskansoihin ja paikallisyhteisöihin sekä mahdollinen lisätuen tarve siirtymiselle kestäviin toimitusketjuihin ja sille, että pienviljelijät pystyvät täyttämään tämän asetuksen vaatimukset;
- c) metsän tilan heikkenemisen määritelmän laajentaminen edelleen perusteellisen analyysin pohjalta ja ottaen huomioon edistymisen asiasta käytävässä kansainvälisessä keskustelussa;
- d) edellä 2 artiklan 28 alakohdassa tarkoitettujen monikulmioiden pakollisen käytön alaraja ottaen huomioon sen vaikutus metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen torjuntaan;
- e) tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvien asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden kaupan rakenteen muutokset silloin, kun kyseiset muutokset saattavat olla osoitus sääntöjen kiertämisestä koskevasta käytännöstä;
- f) arviointi siitä, ovatko tehdyt tarkastukset olleet tehokkaita sen varmistamisessa, että asianomaiset hyödykkeet ja asianomaiset tuotteet, joita asetetaan saataville markkinoilla tai viedään, ovat 3 artiklan mukaisia.

## 9 luku

### Loppusäännökset

#### 35 artikla

##### *Siirretyn säädösvallan käyttäminen*

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegeoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle ... päivästä ...kuuta ... [tämän asetuksen voimaantulopäivä] viiden vuoden ajaksi 34 artiklan 5 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegeoituja säädöksiä. Komissio laatii säädösvallan siirtämistä koskevan kertomuksen viimeistään kuusi kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 34 artiklan 5 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegeoitujen säädösten pätevyyteen.

4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevan 34 artiklan 5 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaä jatketaan kahdella kuukaudella.

### *36 artikla*

#### *Komiteamenettely*

1. Komissiota avustaa komitea. Tämä komitea on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 182/2011<sup>1</sup> tarkoitettu komitea.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus, (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa ottaen huomioon mainitun asetuksen 11 artiklan säännökset.

### *37 artikla*

#### *Kumoaminen*

1. Kumotaan asetus (EU) N:o 995/2010 ... päivästä ...kuuta ... [38 artiklan 2 kohdassa vahvistettu tämän asetuksen soveltamispäivä].
2. Asetusta (EU) N:o 995/2010 sovelletaan kuitenkin edelleen ... päivään ...kuuta ... [kolmen vuoden kuluttua 38 artiklan 2 kohdassa vahvistetusta päivästä] asetuksen (EU) N:o 995/2010 2 artiklan a alakohdassa määriteltyyn puutavaraan ja puutuotteisiin, jotka on tuotettu ennen ... päivää ...kuuta ... [38 artiklan 1 kohdassa vahvistettu päivämäärä] ja saatettu markkinoille ... päivästä ...kuuta ... [38 artiklan 2 kohdassa vahvistettu päivä] alkaen.
3. Poiketen siitä, mitä tämän asetuksen 1 artiklan 2 kohdassa säädetään, asetuksen (EU) N:o 995/2010 2 artiklan a alakohdassa määriteltyjen puutavaran ja puutuotteiden, jotka on tuotettu ennen ... päivää ...kuuta ... [38 artiklan 1 kohdassa vahvistettu päivä] ja saatettu markkinoille ... päivästä ...kuuta ... [kolmen vuoden kuluttua 38 artiklan 2 kohdassa vahvistetusta päivästä] alkaen, on oltava tämän asetuksen 3 artiklan mukaisia.

*38 artikla*

*Voimaantulo ja soveltamispäivä*

1. Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
2. Edellä olevaa 3–13 artiklaa, 16–24 artiklaa ja 26, 31 ja 32 artiklaa sovelletaan ... päivästä ...kuuta ... [18 kuukauden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta], jollei tämän artiklan 3 kohdasta muuta johdu.
3. Tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja artikloja sovelletaan ... päivästä ...kuuta ... [24 kuukauden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta] toimijoihin, jotka perustettiin 31 päivään joulukuuta 2020 mennessä mikroyrityksiksi direktiivin 2013/34/EU 3 artiklan 1 kohdan nojalla tai pienyrityksiksi mainitun direktiivin 3 artiklan 2 kohdan nojalla, paitsi jos kyseessä ovat asetuksen (EU) N:o 995/2010 liitteen soveltamisalaan kuuluvat tuotteet.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Euroopan parlamentin puolesta*  
*Puhemies*

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*

## LIITE I

1 artiklassa tarkoitettut asianomaiset hyödykkeet ja asianomaiset tuotteet

Seuraavassa taulukossa luetellaan tämän asetuksen 1 artiklassa tarkoitettut tavarat asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteessä I vahvistetussa yhdistetyssä nimikkeistössä olevan luokittelun mukaisesti.

Lukuun ottamatta valmistusprosessin sivutuotteita silloin kun kyseisessä prosessissa on käytetty materiaalia, joka ei ollut direktiivin 2008/98/EY 3 artiklan 1 alakohdassa määriteltyä jätettä, tätä asetusta ei sovelleta tavaroihin, jos ne valmistetaan kokonaisuudessaan elinkaarensa päättäneestä materiaalista ja jos ne olisi muuten poistettu käytöstä mainitun direktiivin 3 artiklan 1 alakohdassa määriteltynä jätteenä.

Asianomainen hyödyke	Asianomaiset tuotteet
Nautakarja	0102 21, 0102 29 Elävät nautaeläimet ex 0201 Naudanliha, tuore tai jäädytetty ex 0202 Naudanliha, jäädytetty ex 0206 10 Nautaeläinten muut syötävät osat, tuoreet tai jäädytetyt ex 0206 22 Nautaeläinten syötävät maksat, jäädytetyt ex 0206 29 Nautaeläinten muut syötävät osat (paitsi kielet ja maksat), jäädytetyt ex 1602 50 Muut valmisteet ja säilykkeet naudanlihasta, muista naudanosista tai verestä ex 4101 Nautaeläinten raakavuodat ja -nahat (tuoreet tai suolatut, kuivatut, kalkitut, piklatut tai muulla tavalla säilötyt, mutta eivät parkitut, pergamenttinahaksi valmistetut tai enempää valmistetut), myös karvapeitteettömät tai halkaistut ex 4104 Nautaeläinten vuodat ja nahat, parkitut tai crust-käsitellyt, karvapeitteettömät, myös halkaistut, mutta eivät enempää valmistetut ex 4107 Nautaeläinten nahka, parkituksen tai crust-käsittelyn jälkeen edelleen valmistettu, myös pergamenttinahaksi valmistettu, karvapeitteetön, myös halkaistu, muu kuin nimikkeen 4114 nahka

Asianomainen hyödyke	Asianomaiset tuotteet
Kaakao	1801 Kaakaopavut, kokonaiset tai rouhitut, raa'at tai paahdetut 1802 Kaakaonkuoret ja -kalvot sekä muut kaakaojätteet 1803 Kaakaomassa, myös sellainen, josta rasva on poistettu 1804 Kaakaovoi, -rasva ja -öljy 1805 Kaakaojauhe, lisättyä sokeria tai muuta makeutusainetta sisältämätön 1806 Suklaa ja muut kaakaota sisältävät elintarvikevalmisteet
Kahvi	0901 Kahvi, myös paahdettu tai kofeiiniton; kahvinkuoret ja -kalvot; kahvinkorvikkeet, joissa on kahvia, sen määrästä riippumatta
Öljypalmu	1207 10 Palmunpähkinät ja -ytimet 1511 Palmuöljy ja sen jakeet, myös puhdistetut, mutta kemiallisesti muuntamattomat 1513 21 Raaka palmunydin- ja babassuöljy sekä niiden jakeet, myös puhdistetut, mutta kemiallisesti muuntamattomat 1513 29 Palmunydin- ja babassuöljy sekä niiden jakeet, myös puhdistetut, mutta kemiallisesti muuntamattomat (ei kuitenkaan raaka öljy) 2306 60 Öljyakatut ja muut palmunpähkinä- tai palmunydinrasvojen tai -öljyjen erottamisessa syntyneet kiinteät jätetuotteet, myös jauhetut tai pelleteiksi valmistetut ex 2905 45 Glyseroli, puhtausaste vähintään 95 % (laskettuna kuiva-aineen painosta) 2915 70 Palmitiinihappo, steariinihappo, niiden suolat ja esterit 2915 90 Tyydyttyneet asykliset monokarboksyylirahapot sekä niiden anhydritit, halogenidit, peroksidit ja peroksihapot; niiden halogeeni-, sulfo-, nitro- ja nitrosojohdannaiset (ei kuitenkaan muurahais- ja etikkahappo, mono-, di- ja trikloorietikkahapot, propionihappo, butaanihapot, pentaanihapot, palmitiinihappo ja steariinihappo, niiden suolat ja esterit sekä etikkahappoanhydridi) 3823 11 Steariinihappo, teollinen 3823 12 Öljyhappo, teollinen 3823 19 Teolliset monokarboksyylirasvahapot sekä puhdistuksessa saadut happamat öljyt (paitsi steariinihappo, öljyhappo ja mäntyöljyrasvahapot) 3823 70 Teolliset rasva-alkoholit

Asianomainen hyödyke	Asianomaiset tuotteet
Kumi	<p>4001 Luonnonkumi, balata, guttaperkka, guayulekumi, chiclekumi ja niiden kaltaiset luonnosta saadut kumit, alkumuodossa tai laattoina, levyinä tai kaistaleina</p> <p>ex 4005 Seostettu kumi, vulkanoimaton, alkumuodossa tai laattoina, levyinä tai kaistaleina</p> <p>ex 4006 Muussa muodossa oleva vulkanoimaton kumi (esim. sauvat, putket ja profiilit) ja tavarat (esim. levyt ja renkaat)</p> <p>ex 4007 Vulkanoitu kumilanka, myös kerrattu</p> <p>ex 4008 Laatat, levyt, kaistaleet, tangot ja profiilit, vulkanoitua kumia, ei kuitenkaan kovakumia</p> <p>ex 4010 Kuljetus- ja käyttöhihnat, vulkanoitua kumia</p> <p>ex 4011 Uudet pneumaattiset ulkorengaat, kumia</p> <p>ex 4012 Uudelleen pinnoitetut tai käytetyt pneumaattiset ulkorengaat, kumia; umpikumirengaat, joustorengaat, ulkorengaan kulutuspinnat sekä vannenauhat, kumia</p> <p>ex 4013 Sisärenngaat, kumia</p> <p>ex 4015 Vaatteet ja vaateustarvikkeet (myös kintaat ja muut käsiineet), kaikkiin tarkoituksiin, vulkanoitua kumia, ei kuitenkaan kovakumia</p> <p>ex 4016 Muut tavarat, vulkanoitua kumia, ei kuitenkaan kovakumia, muualle 40 ryhmään kuulumattomat</p> <p>ex 4017 Kovakumi (esim. eboniitti) kaikissa muodoissa, myös jätteet ja romu; kovakumitavarat</p>

Asianomainen hyödyke	Asianomaiset tuotteet
Soija	<p>1201 Soijapavut, myös murskatut</p> <p>1208 10 Soijapavuista valmistetut jauhot</p> <p>1507 Soijaöljy ja sen jakeet, myös puhdistetut, mutta kemiallisesti muuntamattomat</p> <p>2304 Öljyakut ja muut soijaöljyn erottamisessa syntyneet kiinteät jätetuotteet, myös jauhetut tai pelleteiksi valmistetut</p>
Puu	<p>4401 Polttopuu, rankoina, pölkkyinä, halkoina, oksina, risukimppuina tai niiden kaltaisissa muodoissa; puu lastuina ja hakkeena; sahanpuru ja puujäte, myös pölkyiksi, briketeiksi, pelleteiksi tai niiden kaltaiseen muotoon yhteenpuristettu</p> <p>4402 Puuhiili (myös kuori- ja pähkinähiili), myös yhteenpuristettu</p> <p>4403 Raakapuu, myös jos siitä on poistettu kuori tai pintapuu, tai karkeasti syrjäyty puu</p> <p>4404 Vannepuu; halkaistut pylväät; teroitettut, mutta pituussuunnassa sahaamattomat puupaalut, -seipäät ja -kepit; puukepit, karkeasti muotoillut, mutta ei sorvatut, taivutettut eikä muulla tavalla valmistetut, kävelykeppien, sateenvarjojen, työkalujen varsien tai niiden kaltaisten tavaroiden valmistukseen soveltuvat; puusäleet ja niiden kaltaiset tavarat</p> <p>4405 Lastuvilla; puujauho</p> <p>4406 Puiset rata- ja raitiotiepölkkyt</p> <p>4407 Puu, sahattu tai veistetty (chipped) pituussuunnassa, tasoleikattu tai viiluksi sorvattu, myös höylätty, hiottu tai päistään jatkettu, paksuus suurempi kuin 6 mm</p>

Asianomainen hyödyke	Asianomaiset tuotteet
	<p>4408 Viilut vanerointia (myös kerrostettua puuta tasoleikkaamalla saadut), ristiinliimattua vaneria tai niiden kaltaista kerrostettua puuta varten ja muu puu, sahattu pituussuunnassa, tasoleikattu tai viiluksi sorvattu, myös höylätty, hiottu, saumattu tai päistään jatkettu, paksuus enintään 6 mm</p> <p>4409 Puu (myös yhdistämättömät laatat ja rimat parkettilattioita varten), yhdeltä tai useammalta syrjältä, pinnalta tai päästä koko pituudelta muotoiltu (pontattu, puolipontattu, viistottu, pontattu viistotuun syrjin tai päin, helmipontattu, tehty muotolistoiksi tai -laudoiksi, pyöristetty tai vastaavilla tavoilla työstetty), myös höylätty, hiottu tai päistään jatkettu</p> <p>4410 Puusta tai muusta puumaisesta aineesta valmistettu lastulevy ja "oriented strand board" -levy sekä niiden kaltaiset levyt (esimerkiksi "waferboard"-levyt), myös hartsilla tai muulla orgaanisella sideaineella yhteenpuristetut</p> <p>4411 Puusta tai muusta puumaisesta aineesta valmistettu kuitulevy, myös hartsilla tai muulla orgaanisella sideaineella yhteenpuristettu</p> <p>4412 Ristiinliimattu vaneri, vaneroidut puulevyt ja niiden kaltainen kerrostettu puu</p> <p>4413 Tiivistetty puu, möhkäleinä, levyinä, rimoina tai profiileina</p> <p>4414 Puiset maalausten, valokuvien, peilien ja niiden kaltaisten tavaroiden kehykset</p> <p>4415 Puiset pakkauslaatikot, -rasiat, -häkit, -pytyt ja niiden kaltaiset päällykset; puiset kaapeli- ja johdinkelat; kuormalavat, laatikkokuormalavat ja muut puiset lastauslavat; puiset kuormauslavojen lavakaulukset</p> <p>(lukuun ottamatta pakkausmateriaaleja, joita käytetään yksinomaan toisen markkinoille saatetun tuotteen tukemisessa, suojaamisessa tai kantamisessa)</p> <p>4416 Puiset drittelit, tynnyrit, sammiot, saavit ja muut tynnyriteokset sekä niiden puuosat, myös kimmet</p> <p>4417 Puiset työkalut ja -välineet, työkalujen ja -välineiden rungot, varret ja kädensijat, luudan-, harjan- ja siveltimenrungot, -varret ja -kädensijat; puiset jalkineiden lestit ja pakotuspuut</p>

Asianomainen hyödyke	Asianomaiset tuotteet
	<p>4418 Rakennuspuusepän ja kirvesmiehen tuotteet, myös puiset solulevyt, yhdistetyt lattialaatat, päreet ja paanut</p> <p>4419 Puiset pöytä- ja keittiöesineet</p> <p>4420 Puumosaiikki ja upotekoristeinen puu; puiset koru- tai ruokailuvälinelippaat ja -kotelot sekä niiden kaltaiset tavarat; puiset pienenoisveistokset ja muut koriste-esineet; puiset 94 ryhmään kuulumattomat kalusteet</p> <p>4421 Muut puusta valmistetut tavarat</p> <p>Yhdistetyn nimikkeistön 47 ja 48 ryhmään kuuluva massa ja paperi, lukuun ottamatta bambupohjaisia tuotteita ja keräystuotteita (jätetuotteita)</p> <p>ex 49 Paperiset kirjat, sanomalehdet, kuvat ja muut painotuotteet, käsikirjoitukset, konekirjoitukset ja työpöörustukset</p> <p>ex 9401 Puiset istuimet (muut kuin nimikkeeseen 9402 kuuluvat), myös vuoteiksi muunnettavat, sekä niiden osat</p> <p>9403 30, 9403 40, 9403 50, 9403 60 ja 9403 Puuhuonekalut sekä niiden osat</p> <p>9406 10 Tehdasvalmisteiset rakennukset, puuta</p>

---

## LIITE II

### Asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus

Asianmukaista huolellisuutta koskevaan vakuutukseen 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti sisällytettävät tiedot:

1. Toimijan nimi, osoite ja jos kyseessä ovat markkinoille saapuvat tai niiltä lähtevät asianomaiset hyödykkeet ja asianomaiset tuotteet, asetuksen (EU) N:o 952/2013 9 artiklan mukainen taloudellisen toimijan rekisteröinti- ja tunnistenumero (EORI-numero).
2. Sen asianomaisen tuotteen harmonoidun järjestelmän koodi, vapaamuotoinen kuvaus, mukaan lukien kaupp nimi sekä tarvittaessa täydellinen tieteellinen nimi, ja määrä, jonka toimija aikoo saattaa markkinoille tai viedä. Markkinoille saapuvien tai niiltä lähtevien asianomaisten tuotteiden osalta määrä ilmaistaan nettopainokilogrammoina ja tarvittaessa käyttäen harmonoidun järjestelmän koodia vastaavaa neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteessä I vahvistettua paljousyksikköä tai kaikissa muissa tapauksissa määrä ilmaistaan nettopainona tai tarvittaessa -tilavuutena taikka yksikköjen lukumääränä. Paljousyksikköä voidaan käyttää, jos se on määritelty johdonmukaisesti kaikille asianmukaista huolellisuutta koskevassa vakuutuksessa tarkoitetuille harmonoidun järjestelmän koodin mukaisille mahdollisille alanimikkeille.

3. Tuotantomaa ja kaikkien niiden maa-alueiden maantieteellinen sijainti, joilla asianomaiset hyödykkeet on tuotettu. Niiden asianomaisten tuotteiden osalta, jotka sisältävät nautaeläintä tai jotka on valmistettu nautaeläimiä käyttäen, ja sellaisten asianomaisten tuotteiden osalta, joiden ravintona on käytetty asianomaisia tuotteita, maantieteellisen sijainnin on viitattava kaikkiin tiloihin, joilla nautaeläimiä pidettiin. Jos asianomainen tuote sisältää eri maa-alueilla tuotettuja hyödykkeitä tai on valmistettu käyttäen niitä, kaikkien maa-alueiden maantieteellinen sijainti on ilmoitettava 9 artiklan 1 kohdan d alakohdan mukaisesti.
4. Niiden toimijoiden osalta, jotka viittaavat olemassa olevaan asianmukaista huolellisuutta koskevaan vakuutukseen 4 artiklan 8 ja 9 kohdan nojalla, tällaisen asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen viitenumero.
5. Seuraava teksti: ”Esittämällä tämän asianmukaista huolellisuutta koskevan vakuutuksen toimija vahvistaa, että asetuksen .../...<sup>+</sup> mukaista asianmukaista huolellisuutta on noudatettu ja että riskiä ei ole havaittu lainkaan tai on havaittu vain merkityksettömän alhainen riski siitä, että asianmukaiset tuotteet eivät ole kyseisen asetuksen 3 artiklan a tai b alakohdan mukaisia.”.

---

<sup>+</sup> Virallinen lehti: lisätään tekstiin tämän asetuksen numero.

6. Allekirjoitus seuraavassa muodossa:

"Seuraavan puolesta allekirjoitettu:

Päivämäärä:

Nimi ja tehtävä: Allekirjoitus:".

---