



DEN EUROPÆISKE UNION

EUROPA-PARLAMENTET

RÅDET

**Strasbourg, den 15. marts 2023
(OR. en)**

**2022/0068 (COD)
LEX 2221**

**PE-CONS 77/1/22
REV 1**

**UK 185
CODEC 2090**

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING OM REGLER FOR UDØVELSEN
AF UNIONENS RETTIGHEDER I FORBINDELSE MED GENNEMFØRELSEN OG
HÅNDHÆVELSEN AF AFTALEN OM DET FORENEDE KONGERIGE STORBRITANNIEN
OG NORDIRLANDS UDTRÆDEN AF DEN EUROPÆISKE UNION OG DET EUROPÆISKE
ATOMENERGIFÆLLESSKAB OG HANDELS- OG SAMARBEJDSAFTALEN MELLEM DEN
EUROPÆISKE UNION OG DET EUROPÆISKE ATOMENERGIFÆLLESSKAB PÅ DEN
ENE SIDE OG DET FORENEDE KONGERIGE STORBRITANNIEN OG NORDIRLAND PÅ
DEN ANDEN SIDE**

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU) 2023/...

af 15. marts 2023

**om regler for udøvelsen af Unionens rettigheder i forbindelse med gennemførelsen
og håndhævelsen af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands
udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab
og handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union
og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side
og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, artikel 91, stk. 1, artikel 100, stk. 2, artikel 173, stk. 3, artikel 182, stk. 5, artikel 188, artikel 189, stk. 2, og artikel 207, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

efter høring af Regionsudvalget,

efter den almindelige lovgivningsprocedure², og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT C 365 af 23.9.2022, s. 66.

² Europa-Parlamentets holdning af 14.2.2023 [(EUT ...) (endnu ikke offentliggjort i EUT)] og Rådets afgørelse af 7.3.2023.

- (1) Den 30. januar 2020 indgik Rådet aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab¹ ("udtrædelsesaftalen"). Denne aftale trådte i kraft den 1. februar 2020.
- (2) Den 29. april 2021 indgik Rådet på vegne af Unionen handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side² ("handels- og samarbejdsaftalen"). Denne aftale blev anvendt midlertidigt fra den 1. januar 2021 og trådte i kraft den 1. maj 2021.
- (3) I såvel udtrædelsesaftalen som handels- og samarbejdsaftalen fastsættes det, at parterne kan træffe visse foranstaltninger i de specifikke tilfælde, på de betingelser og efter de procedurer, der er fastsat deri. Disse foranstaltninger kan medføre suspension af visse forpligtelser i henhold til den pågældende aftale.

¹ EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7.

² EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10.

- (4) Unionen og Det Forenede Kongerige kan indgå andre bilaterale aftaler med hinanden, der udgør supplerende aftaler til handels- og samarbejdsaftalen, idet disse supplerende aftaler udgør en integreret del af de samlede bilaterale forbindelser, der er underlagt nævnte aftale, og er en del af den samlede ramme. Der mindes om, at handels- og samarbejdsaftalen i henhold til dens artikel 774, stk. 3, ikke finder anvendelse på Gibraltar og ikke har nogen retsvirkning i det område.
- (5) Hvis Unionen får behov for at indføre unilaterale foranstaltninger som fastsat i udtrædelsesaftalen, herunder protokollen om Irland/Nordirland, og handels- og samarbejdsaftalen, bør den i lyset af Unionens almene interesse hurtigt, effektivt og på en fleksibel og forholdsmæssigt afpasset måde med fuld inddragelse af medlemsstaterne kunne gøre passende brug af de instrumenter, den har til rådighed. Unionen bør også kunne træffe passende foranstaltninger, hvis det ikke er muligt at opnå en effektiv adgang til bindende tvistbilæggelse i henhold til udtrædelsesaftalen eller handels- og samarbejdsaftalen, fordi Det Forenede Kongerige ikke samarbejder om en sådan tvistbilæggelse. Det er derfor nødvendigt at fastsætte de regler og procedurer, der gælder for indførelsen af sådanne foranstaltninger.

- (6) Der mindes om, at proceduren for vedtagelse af autonome foranstaltninger i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011¹ i medfør af nærværende forordning ikke berører Rådets fortsatte og permanente udøvelse af de politikformulerende, koordinerende og beslutningstagende funktioner, som det er tillagt ved traktaterne, for så vidt angår gennemførelsen af aftalerne mellem Unionen og Det Forenede Kongerige.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

- (7) For at give beføjelserne fastsat i artikel 16, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) virkning er de interne beslutningsprocesser i forbindelse med gennemførelsen af udtrædelsesaftalen og handels- og samarbejdsaftalen, afspejlet i Rådets afgørelse (EU) 2020/135¹ og (EU) 2021/689². For at Rådet kan være i stand til at udøve sine politikformulerende, koordinerende og beslutningstagende funktioner i denne henseende fuldt ud, bør Rådet løbende underrettes permanent og regelmæssigt om gennemførelsen af disse aftaler, herunder om alle vanskeligheder, der måtte opstå, navnlig eventuelle overtrædelser af disse aftaler og andre situationer, der kan give anledning til, at der træffes foranstaltninger i henhold til denne forordning. I den forbindelse bør Rådet behørigt underrettes i rette tid om de reaktionsmuligheder, som Unionen har til rådighed, for at sikre en fuldstændig og korrekt gennemførelse af disse aftaler samt om opfølgningen på eventuelle foranstaltninger, der træffes.

¹ Rådets afgørelse (EU) 2020/135 af 30. januar 2020 om indgåelse af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 1).

² Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021 om indgåelse på Unionens vegne af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side og af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om sikkerhedsprocedurer for udveksling og beskyttelse af klassificerede informationer (EUT L 149 af 30.4.2021, s. 2).

- (8) Europa-Parlamentet bør underrettes omgående og fuldstændigt, jf. artikel 218, stk. 10, i TEUF, således at det får mulighed for at udøve sine prerogativer i overensstemmelse med traktaterne fuldt ud. Kommissionen bør rettidigt underrette Europa-Parlamentet om alle vanskeligheder, der måtte opstå, navnlig eventuelle overtrædelser af udtrædelsesaftalen og handels- og samarbejdsaftalen og andre situationer, som kan føre til, at der træffes foranstaltninger i henhold til denne forordning.
- (9) De regler og procedurer, der er fastsat i denne forordning, bør have forrang for eventuelle bestemmelser i EU-retten, der vedtages i henhold til TEUF, og som regulerer samme genstand.
- (10) For at sikre, at denne forordning forbliver egnet til formålet, bør Kommissionen senest tre år efter dens ikrafttræden foretage en evaluering af dens anvendelsesområde og gennemførelse og aflægge rapport om resultaterne heraf til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget Denne rapport bør i givet fald ledsages af relevante lovgivningsforslag.

- (11) For at sikre ensartede betingelser for implementeringen af denne forordning og for navnlig at sikre en hurtig, effektiv og fleksibel udøvelse af Unionens tilsvarende rettigheder i henhold til udtrædelsesaftalen og handels- og samarbejdsaftalen bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser med henblik på at vedtage foranstaltninger truffet i henhold til denne forordning og på at vedtage foranstaltninger til at begrænse handelen eller andre aktiviteter, hvis det er relevant. Beføjelserne bør også omfatte ændring, suspension eller ophævelse af de vedtagne foranstaltninger. De bør udøves i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011. Eftersom de påtænkte foranstaltninger indebærer vedtagelsen af retsakter af generel karakter, og de fleste af de påtænkte foranstaltninger vedrører de områder, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 2, stk. 2, litra b), bør undersøgelsesproceduren finde anvendelse på vedtagelsen af foranstaltningerne. Kommissionen bør vedtage gennemførelsesretsakter, der finder anvendelse straks, hvis det i behørigt begrundede særligt hastende tilfælde er nødvendigt for at sikre en passende beskyttelse af Unionens interesser.

- (12) Når Rådet i henhold til artikel 43, stk. 3, i TEUF beslutter helt eller delvis at suspendere adgangen til EU-farvande under handels- og samarbejdsaftalens udgiftsområde fem for fartøjer fra Det Forenede Kongerige for så vidt angår fiskeri, bør det tage hensyn til sådan suspensions effektivitet med hensyn til at tilskynde Det Forenede Kongerige til at overholde den relevante aftale og eventuelle specifikke kriterier heri. En sådan suspension bør gennemføres i relation til individuelle fartøjer fra Det Forende Kongerige i overensstemmelse med afsnit III Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2403¹.
- (13) Målene for denne forordning, nemlig at fastsætte regler og procedurer for Unionens udøvelse af sine rettigheder i henhold til udtrædelsesaftalen og handels- og samarbejdsaftalen og at bemyndige Kommissionen til at træffe de nødvendige foranstaltninger, herunder restriktioner for handel, investeringer eller andre aktiviteter, alt efter hvad der er relevant, under handels- og samarbejdsaftalens anvendelsesområde, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af dens omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. Eftersom det kun er Unionen, der er part i udtrædelsesaftalen og handels- og samarbejdsaftalen, er det desuden kun Unionen, der kan træffe foranstaltninger på folkeretligt plan for så vidt angår disse aftaler. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2403 af 12. december 2017 om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskerflåder og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1006/2008 (EUT L 347 af 28.12.2017, s. 81).

Artikel 1

Genstand og anvendelsesområde

1. Ved denne forordning fastsættes regler og procedurer, der skal sikre en effektiv og rettidig udøvelse af Unionens rettigheder i forbindelse med gennemførelsen og håndhævelsen af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen"), handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen") og de supplerende aftaler til handels- og samarbejdsaftalen.
2. Denne forordning finder anvendelse på følgende foranstaltninger, som Unionen måtte træffe:
 - a) midlertidig suspension af den relevante præferencetoldbehandling af det eller de berørte produkter som fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 34
 - b) afhjælpende foranstaltninger og suspension af forpligtelserne som fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 374

- c) udligningsforanstaltninger og modforanstaltninger som fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 411
- d) foranstaltninger, der tager sigte på at afvise, tilbagekalde, suspendere, stille betingelser for eller begrænse Det Forenede Kongeriges luftfartsselskabers tilladelser til at operere eller tekniske tilladelser eller at afvise, tilbagekalde, suspendere, stille betingelser for eller begrænse disse luftfartsselskabers operationer som fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 434, stk. 4, og artikel 435, stk. 12
- e) suspension af forpligtelserne vedrørende anerkendelse som fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 457
- f) afhjælpende foranstaltninger som fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 469
- g) kompensationsforanstaltninger, navnlig suspension af forpligtelserne som fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 501

- h) afhjælpende foranstaltninger og suspension af forpligtelserne som fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 506
- i) suspension eller opsigelse af anvendelsen af protokol I til handels- og samarbejdsaftalen i forbindelse med et eller flere EU-programmer eller -aktiviteter, der er vedtaget på grundlag af TEUF, eller dele heraf, som fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 718 og 719
- j) et tilbud om eller accept af midlertidig kompensation eller suspension af forpligtelser som opfølgning på en voldgifts- eller ekspertpanelsprocedure i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 749
- k) beskyttelsesforanstaltninger og udligningsforanstaltninger som fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 773
- l) foranstaltninger til at begrænse handel, investeringer eller andre aktiviteter under handels- og samarbejdsaftalens anvendelsesområde, hvis tvistbilæggelse ikke er mulig, fordi Det Forenede Kongerige ikke tager de skridt, der er nødvendige for, at en tvistbilæggelsesprocedure i henhold til nævnte aftale eller udtrædelsesaftalen kan fungere, herunder unødigt forsinkelse af procedurerne, hvilket udgør manglende samarbejde i processen

- m) suspension af forpligtelser i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 178 i forbindelse med efterkommelse af en kendelse afsagt af et voldgiftspanel
- n) afhjælpende foranstaltninger som fastsat i artikel 13 i protokollen om Irland/Nordirland til udtrædelsesaftalen
- o) beskyttelsesforanstaltninger og udligningsforanstaltninger som fastsat i artikel 16 i protokollen om Irland/Nordirland til udtrædelsesaftalen.

Artikel 2

Udøvelse af Unionens rettigheder

1. Kommissionen tillægges beføjelser til ved hjælp af gennemførelsesretsakter
 - a) at træffe de foranstaltninger, der er omhandlet i denne forordnings artikel 1, stk. 2, med undtagelse af hel eller delvis suspension af adgangen til EU-farvande for fartøjer fra Det Forenede Kongerige for så vidt angår fiskeri i henhold til handels- og samarbejdsaftalen, og
 - b) hvis foranstaltningen består i suspension af en forpligtelse i henhold til enhver af de aftaler, der er omhandlet i artikel 1, stk. 1, til at indføre restriktioner for handel, investeringer eller andre aktiviteter under den pågældende aftales anvendelsesområde, som ellers ville være udelukket som følge af den suspenderede forpligtelse.

Hvis det er relevant, præciseres varigheden af de vedtagne foranstaltninger i gennemførelsesretsakterne.

2. De foranstaltninger, der træffes i henhold til denne forordning, skal stå i et rimeligt forhold til de efterstræbte mål og være effektive med hensyn til at tilskynde Det Forenede Kongerige til at overholde de aftaler, der er omhandlet i artikel 1, stk. 1. De skal opfylde de specifikke kriterier, der er fastsat i disse aftaler.
3. Kommissionen tillægges beføjelser til ved hjælp af gennemførelsesretsakter at ændre, suspendere eller ophæve de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 1, stk. 2. Hvis det er relevant, præciseres suspensionens varighed i gennemførelsesretsakterne.
4. Hvis en eller flere medlemsstater har særlige betænkeligheder, kan den eller disse medlemsstater anmode Kommissionen om at træffe de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 1, stk. 2. Hvis Kommissionen ikke imødekommer en sådan anmodning, underretter den rettidigt Rådet om årsagerne hertil.

5. Hvis de udligningsforanstaltninger, der er omhandlet i denne forordnings artikel 1, stk. 2, litra c), som følge af vedvarende væsentlige afvigelser varer mere end et år, kan en eller flere medlemsstater anmode Kommissionen om at gøre brug af revisionsklausulen i handels- og samarbejdsaftalens artikel 411. Kommissionen behandler denne anmodning rettidigt og overvejer eventuelt at forelægge sagen for Partnerskabsrådet i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens bestemmelser. Hvis Kommissionen ikke imødekommer en sådan anmodning, underretter den rettidigt Rådet om årsagerne hertil.
6. De gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i denne artikels stk. 1 og 3, vedtages efter den undersøgelsesprocedure, der er nævnt i artikel 3, stk. 2.
7. I behørigt begrundede særligt hastende tilfælde vedtager Kommissionen efter proceduren i artikel 3, stk. 3, gennemførelsesretsakter, der finder anvendelse straks.
8. Når Rådet i henhold til artikel 43, stk. 3, i TEUF beslutter helt eller delvis at suspendere adgangen til EU-farvande under handels- og samarbejdsaftalen for fartøjer fra Det Forenede Kongerige for så vidt angår fiskeri, anvender det kriterierne i nærværende artikels stk. 2.

Artikel 3
Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af Udvalget vedrørende Det Forenede Kongerige. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) nr. 182/2011. I overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011 orienteres Europa-Parlamentet og Rådet regelmæssigt uden ophold om arbejdet i udvalgene.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.
3. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 8 i forordning (EU) nr. 182/2011 sammenholdt med dennes artikel 5 anvendelse.
4. Europa-Parlamentet og Rådet kan til enhver tid udøve deres ret til indsigelse i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU) nr. 182/2011.

Artikel 4
Information

1. For at give virkning til Rådets beføjelser i henhold til traktaterne, jf. afgørelse (EU) 2020/135 og (EU) 2021/689, underrettes Rådet løbende, permanent og regelmæssigt om gennemførelsen af udtrædelsesaftalen og handels- og samarbejdsaftalen.
2. For at give virkning til Europa-Parlamentets beføjelser i henhold til traktaterne underrettes Europa-Parlamentet straks fuldt ud i overensstemmelse med traktaterne med henblik på at sætte det i stand til at udøve sine institutionelle prerogativer.

Artikel 5
Forholdet til andre bestemmelser i EU-retten

Denne forordning finder anvendelse uanset eventuelle bestemmelser i EU-retten, der er vedtaget i henhold til TEUF, og som regulerer samme genstand.

Når Kommissionen forelægger sine årlige rapporter for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen og anvendelsen af handels- og samarbejdsaftalen, skal den også medtage en oversigt over alle klager, der er modtaget vedrørende handels- og samarbejdsaftalen, samt opfølgningen på sådanne klager og over de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til denne forordnings artikel 2.

Artikel 6
Evaluering

Senest den ... [EUT: indsæt venligst datoen tre år efter denne forordnings ikrafttræden] forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om anvendelsen af denne forordning, i givet fald ledsaget af relevante lovgivningsforslag.

Artikel 7
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Strasbourg, den ...

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand