



EUROOPAN UNIONI

EUROOPAN PARLAMENTTI

NEUVOSTO

Bryssel, 30. huhtikuuta 2024
(OR. en)

2024/0073(COD)

PE-CONS 75/24

AGRI 263
AGRIFIN 36
AGRIORG 46
AGRILEG 179
CODEC 884

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS
asetusten (EU) 2021/2115 ja (EU) 2021/2116 muuttamisesta siltä osin kuin
on kyse hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevista vaatimuksista,
ilmastoa, ympäristöä ja eläinten hyvinvointia koskevista järjestelmistä,
YMP:n strategiasuunnitelmien muutoksista, YMP:n strategiasuunnitelmien
tarkistamisesta sekä valvontaan ja seuraamukseen tehtävistä poikkeuksista

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON
ASETUS (EU) 2024/...,**

annettu ... päivänä ...kuuta

**asetusten (EU) 2021/2115 ja (EU) 2021/2116 muuttamisesta
siltä osin kuin on kyse hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevista vaatimuksista,
ilmastoa, ympäristöä ja eläinten hyvinvointia koskevista järjestelmistä, YMP:n
strategiasuunnitelmien muutoksista, YMP:n strategiasuunnitelmien tarkistamisesta sekä
valvontaan ja seuraamuksiin tehtävistä poikkeuksista**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan
2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu
kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä²,

¹ Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

² Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 24. huhtikuuta 2024 (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä), ja neuvoston päätös, tehty

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/2115³ vahvistetaan jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laadittavien, Euroopan maatalouden tukirahastosta, jäljempänä 'maataloustukirahasto' ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta, jäljempänä 'maaseuturahasto', rahoitettavien strategiasuunnitelmien, jäljempänä 'YMP:n strategiasuunnitelmat', tukea koskevat säännöt. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/2116⁴ vahvistetaan yhteisen maatalouspolitiikan, jäljempänä 'YMP', rahoitusta, hallinnointia ja seuranta koskevat säännöt.
- (2) Huolimatta siitä, että asetuksissa (EU) 2021/2115 ja (EU) 2021/2116 annetaan jäsenvaltioille huomattavaa joustavuutta ja niillä voidaan vähentää viljelijöiden hallinnollista taakkaa, kyseisten asetusten ensimmäisenä käytännön soveltamisvuonna YMP:n strategiasuunnitelmien avulla on tullut selväksi, että YMP:aa koskevaan unionin oikeudelliseen kehykseen on tarpeen tehdä joitakin vähäisiä mukautuksia YMP:n strategiasuunnitelmien tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi ja YMP:n strategiasuunnitelmien täytäntöönpanoon ja tiettyjen vaatimusten valvontaan liittyvän hallinnollisen taakan vähentämiseksi.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/2115, annettu 2 päivänä joulukuuta 2021, jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laadittavien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta (EUVL L 435, 6.12.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2115/oj>).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/2116, annettu 2 päivänä joulukuuta 2021, yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta sekä asetuksen (EU) N:o 1306/2013 kumoamisesta (EUVL L 435, 6.12.2021, s. 187, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>).

- (3) Lisäksi viljelijöiden tilanne on muuttunut poikkeuksellisen vaikeaksi ja epävarmaksi. Viime vuosina on erityisesti esiintynyt huomattavan paljon äärimmäisiä sääilmiöitä, kuten kuivuutta ja tulvia eri puolilla unionia. Kyseiset tapahtumat vaikuttavat tuotokseen ja tuloihin, ja ne vaikuttavat myös voimakkaasti tavanomaisten maatalouskäytäntöjen toteuttamiseen ja aikatauluun. Venäjän Ukrainaa vastaan käymästä hyökkäyssodasta johtuvat korkeat energian ja tuotantopanosten hinnat ja epävarmuustekijät, elinkustannukset, inflaatio, viljantuotannon arvon lasku vuonna 2023 ja kansainvälisten kauppavirtojen muutokset ovat lisänneet epävarmuutta ja painetta viljelijöille. Kyseisten tapahtumien samanaikaisuus aiheuttaa viljelijöille suuria paineita mukauttaa tilojensa hoitoa ja maatalouskäytäntöjen toteuttamista luonnonvarojen hallinnoijina ja talouden toimijoina.
- (4) Tämän vuoksi on tarpeen tarkastella uudelleen ja yksinkertaistaa tiettyjä asetusten (EU) 2021/2115 ja (EU) 2021/2116 säännöksiä sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot voivat mukauttaa YMP:n strategiasuunnitelmansa paremmin viljelijöiden tarpeisiin ja tarjota heille enemmän joustovaraa, jotta he voivat harjoittaa maataloustoimintaansa, kun otetaan huomioon kasvavat haasteet, sääolosuhteiden ennakoimattomuus ja taloudelliset epävarmuustekijät.

- (5) Asetuksen (EU) 2021/2115 13 artiklan mukaan jäsenvaltioiden on varmistettava, että kaikki maatalousmaa, myös maa, jota ei enää käytetä tuotantotarkoituksiin, säilytetään hyvässä maatalous- ja ympäristökunnossa. Jäsenvaltioiden on asetettava kansallisella tai alueellisella tasolla viljelijöille ja muille tuensaajille kunkin mainitun asetuksen liitteessä III luetteloidun hyvän maatalouden ja ympäristökunnon vaatimuksen, jäljempänä 'GAEC-vaatimus', osalta vähimmäistoimenpidevaatimukset kunkin mainitussa liitteessä tarkoitettujen toimenpidevaatimusten päätavoitteen mukaisesti. GAEC-vaatimusten 5, 6 ja 7 mukaiseen maaperän suojelun ja laadun kokonaistavoitteisiin vaikuttavat monet tekijät, kuten maaperätyyppi, viljelykasvien valinta, ilmasto- ja sääolosuhteet sekä aiemmat ja nykyiset maankäyttö- ja viljelyjärjestelmät, kuten luonnonmukainen viljely, joka edellyttää erilaista lähestymistapaa tiettyihin toimiin. Kokemus on osoittanut, että tietyissä tilanteissa tiettyjen vaatimusten asettaminen ilman, että otetaan asianmukaisesti huomioon kyseisiä tekijöitä, kuten maanmuokkausrajoituksia tai kylvövelvoitteita tietyinä ajanjaksona, voi vaikuttaa kielteisesti tiettyyn maaperään tai tiettyihin viljelykasveihin ja jopa vaarantaa maaperän suojelutavoitteen. GAEC-vaatimuksessa 9 kielletään ottaa muuhun käyttötarkoitukseen tai kyntää Natura 2000 -alueilla ympäristön kannalta herkkiksi pysyviksi nurmiksi luokiteltuja pysyviä nurmia. Kokemus on kuitenkin osoittanut, että voi olla poikkeuksellisia tilanteita, joissa esimerkiksi villieläimet tai haitalliset vieraslajit vahingoittavat tällaista ympäristön kannalta herkkää pysyvää nurmea, ja tällaisen tilanteen korjaaminen voi vaatia asianmukaisia toimenpiteitä, mukaan lukien poikkeukset kyseisten alueiden kyntämiskiellosta pysyvän nurmen ennallistamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että GAEC-vaatimus 9 edistää luontotyyppien ja lajien suojelua.

- (6) Äärimmäisten sääilmäilmiöiden määrän kasvu ja esimerkiksi villieläinten tai haitallisten vieraslajien ympäristön kannalta herkiksi pysyviksi nurmiksi luokitelluille pysyville nurmille aiheuttamien vahinkojen lisääntyminen aiheuttaa enenevässä määrin sellaisia maanviljelijöiden kohtaamia ongelmia GAEC-vaatimusten 5, 6, 7 ja 9 soveltamisessa, joihin jäsenvaltioiden on puututtava. Vaarana on myös, että tällaiset vaatimukset olisivat suhteettomia, kun otetaan huomioon niiden todellinen vaikutus GAEC-vaatimusten 5, 6 ja 7 maaperän suojelun tavoitteen ja GAEC-vaatimuksen 9 luontotyyppien ja lajien suojelun tavoitteen saavuttamiseen. Tällaisten tilanteiden välttämiseksi jäsenvaltioiden olisi voitava ottaa käyttöön tiettyjä poikkeuksia GAEC-vaatimuksiin 5, 6, 7 ja 9, jotta voidaan puuttua kyseisten GAEC-vaatimusten soveltamiseen liittyviin ongelmiin; poikkeusten olisi perustuttava puolueettomiin ja syrjimättömiin kriteereihin, kuten maaperätyypit, viljelykasvit tai viljelyjärjestelmät, tai pysyvälle nurmelle esimerkiksi villieläinten tai haitallisten vieraslajien aiheuttamat vahingot. Kyseiset poikkeukset voisivat koskea vain rajoitettua pinta-alaa, eivätkä ne saisi vaikuttaa kielteisesti siihen, miten kyseisillä vaatimuksilla voidaan edistää niiden asetuksen (EU) 2021/2115 liitteessä III luetteloituja päätavoitteita.

- (7) Sääolosuhteet ja niiden vaikutukset maatalousmaan kuntoon voivat estää viljelijöitä ja muita tuensajia noudattamasta GAEC-vaatimuksia kuten toimien määräaikoja ja aikarajoja tiettyinä vuonoina. Sen välttämiseksi, että viljelijöille asetetaan tällaisia vaatimuksia ja heidän on esimerkiksi kylvettävä kasveja tiettyinä päivämääriin mennessä, vaikka sääolosuhteet tiettyinä vuonoina eivät salli tarvittavien toimien toteuttamista tai ne voidaan toteuttaa ainoastaan aiheuttamalla maaperälle vakavia kielteisiä vaikutuksia, kuten maaperän tiivistyminen, jäsenvaltioiden olisi voitava asetuksen (EU) 2021/2115 mukaisesti vahvistettuja hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevia velvoitteita koskevia vähimmäistoimenpidevaatimuksia täytäntöön pannaan sääätä väliaikaisista poikkeuksista kyseisiin vaatimuksiin. Tällaisten väliaikaisten poikkeusten soveltamisala olisi rajoitettava viljelijöihin ja muihin tuensajiin tai alueisiin, joihin asianomaiset sääolot vaikuttavat, ja jäsenvaltioiden olisi sovellettava niitä vain niin kauan kuin se on ehdottoman välttämätöntä.

- (8) Asetuksessa (EU) 2021/2115 säädetään useista tekijöistä ja välineistä, joiden avulla jäsenvaltiot voivat puuttua mainitun asetuksen 6 artiklan 1 kohdan f alakohdassa tarkoitettuun erityistavoitteeseen, joka koskee luonnon monimuotoisuuden vähenemisen pysäyttämisen edistämistä ja tämän suuntauksen kääntämistä sekä ekosysteemipalvelujen parantamista sekä elinympäristöjen ja maisemien säilyttämistä. Yksi kyseisistä tekijöistä on ehdollisuusjärjestelmä. Erityisesti kyseisen asetuksen liitteessä III luetteloitu GAEC-vaatimus 8 sisältää useita vaatimuksia, muun muassa veloitteen pitää tietty osuus peltoalasta muuna kuin tuottavana alana tai piirteenä. GAEC-vaatimuksen 8 päätavoitteena on säilyttää muut kuin tuottavat piirteet ja alat luonnon monimuotoisuuden parantamiseksi maataloilla. Jäsenvaltiot voivat myös suunnitella tukitoimia, joilla tuetaan kyseistä tavoitetta, esimerkiksi asetuksen (EU) 2021/2115 31 artiklassa tarkoitettuja ekojärjestelmiä. Ottaen huomioon haasteet ja epävarmuustekijät, jotka johtuvat siitä, että epäsuotuisat tapahtumat ja taloudelliset epävarmuustekijät ilmenevät samaan aikaan, kokemus on osoittanut, että biologisen monimuotoisuuden suojelua ja parantamista edistävien eri toimintapoliittisten välineiden välistä tasapainoa on tarpeen mukauttaa, jotta viljelijät voivat joustavammin edistää kyseistä tavoitetta tilansa kulloisestakin tilanteesta riippuen ja jotta tällaisesta edistämisestä voidaan maksaa suurempi taloudellinen korvaus.

- (9) Koska velvoite pitää tietty osuus peltoalasta muuna kuin tuottavana alana tai piirteenä vahvistetaan tällä hetkellä GAEC-vaatimuksen 8 ensimmäisessä osassa, joka on luetteloitu asetuksen (EU) 2021/2115 liitteessä III, suoria tukia ja mainitun asetuksen 70, 71 ja 72 artiklassa tarkoitettuja interventioita hakevien viljelijöiden on noudatettava kyseistä vaatimusta saamatta mitään korvausta aiheutuneista kustannuksista tai tulonmenetyksistä. Tämä voi tietyissä tapauksissa aiheuttaa merkittävän taloudellisen rasitteen asianomaisille viljelijöille ja tuensaajille, erityisesti kun otetaan huomioon, että peltoalalla, joka on GAEC-vaatimuksen 8 mukaisesti pidettävä muuna kuin tuottavana alana tai piirteenä, ei ole mahdollista harjoittaa viljelyä tai kotieläintuotantoa. Kun otetaan huomioon tietyille viljelijöille aiheutuva rasite ja seuraukset sekä heidän kohtaamansa poikkeukselliset vaikeudet ja epävarmuustekijät, muiden kuin tuottavien alojen ja piirteiden tarvetta peltoalalla voitaisiin käsitellä paremmin välineellä, joka lisäisi joustavuutta ja ennen kaikkea tarjoaisi kannustimen, joka korvaisi ainakin osan tällaisiin muihin kuin tuottaviin aloihin ja piirteisiin liittyvistä kustannuksista ja tulonmenetyksistä. Asetuksen (EU) 2021/2115 31 artiklaa olisi muutettava sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot tukevat ekojärjestelmiä, jotka kattavat peltoalalla muiden kuin tuottavien alojen, kuten kesantoalan, säilyttämistä ja uusien maisemapiirteiden perustamista koskevat käytännöt.

- (10) Asetuksella (EU) 2021/2115 perustettua ehdollisuusjärjestelmää olisi samalla mukautettava poistamalla kyseisen asetuksen liitteessä III luetteloitu GAEC-vaatimuksen 8 velvoite pitää tietty osuus peltoalasta muuna kuin tuottavana alana tai piirteenä. Tällä hetkellä GAEC-vaatimuksen 8 vaatimukseen sisältyvät velvollisuus säilyttää maisemapiirteitä sekä kielto leikata pensasaitoja ja puita lintujen pesimiskauden aikana, ja ne olisi säilytettävä osana ehdollisuusjärjestelmää sen varmistamiseksi, että nykyisiä maatalousmaan maisemapiirteitä suojellaan.
- (11) Jäsenvaltioille olisi annettava lisäjoustoa, joiden avulla ne voivat muuttaa YMP:n strategiasuunnitelmiaan varmistaen samalla niiden vakaus ja hallittavuus sekä muutosprosessin hallinnollinen tehokkuus. Kokemus on osoittanut, että sekä maataloustukirahaston että maaseuturahaston erityisvaatimusten huomioon ottaminen yhdessä muutospyynnössä voi olla haastavaa. Samaan aikaan muutosten määrää kalenterivuotta kohti olisi rajoitettava, jotta voidaan varmistaa, että viljelijöillä ja muilla tuensaajilla on riittävästi aikaa ottaa kyseiset muutokset huomioon, rajoittaa jäsenvaltioiden hallinnollista taakkaa ja jotta komissio voi arvioida kyseisten muutosten yhteensopivuutta asetuksissa (EU) 2021/2115 ja (EU) 2021/2116 vahvistetun unionin oikeudellisen kehyksen kanssa kyseisessä oikeudellisessä kehyksessä asetetuissa määräajoissa. Näistä syistä YMP:n strategiasuunnitelmien muutospyyntöjen enimmäismäärä olisi nostettava kahteen muutospyyntöön kalenterivuotta kohden, niiden kolmen muun YMP:n strategiasuunnitelman muutospyynnön lisäksi, jotka voidaan esittää asetuksen (EU) 2021/2115 119 artiklan 7 kohdan nojalla.

- (12) Asetuksen (EU) 2021/2115 120 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on arvioitava, onko niiden YMP:n strategiasuunnitelmia muutettava, jos kyseisen asetuksen liitteessä XIII luetteloituja säädöksiä muutetaan, ja ilmoitettava tällaisista arvioinneista komissiolle tietyn määräajan kuluessa. Koska kyseinen velvoite on osoittautunut työlääksi jäsenvaltioille ja koska olisi rajoitettava toimia, joihin jäsenvaltioiden olisi muuten ryhdyttävä, kun ne arvioivat nykyisten YMP:n strategiasuunnitelmien ohjelmakauden jäljellä olevia osia, kyseistä velvoitetta ei tulisi soveltaa liitteessä XIII luetteloitujen säädösten muutoksiin, jotka tulevat voimaan 31 päivän joulukuuta 2025 jälkeen.
- (13) Kokemus on osoittanut, että useiden epäsuotuisien tapahtumien ilmeneminen samaan aikaan aiheuttaa viljelijöille haasteita, jotka edellyttävät YMP:n strategiasuunnitelmien joustavuuden lisäämistä ja yksinkertaistamista tiettyjen asetuksen (EU) 2021/2115 liitteessä III luetteloitujen GAEC-vaatimusten osalta.

- (14) Asetuksen (EU) 2021/2115 liitteessä III luetteloidun GAEC-vaatimuksen 6 päätavoitteena on varmistaa maaperän suojeleu herkimpinä aikoina vähimmäismaanpeitettä koskevan vaatimuksen avulla, jolla vältetään paljas maa tällaisina herkkinä ajanjaksoina. Enemmän kuin muiden GAEC-vaatimusten osalta, GAEC-vaatimuksen 6 suunnitteluun ja täytäntöönpanoon vaikuttavat monet tekijät. Erityisesti vähimmäismaanpeite voidaan varmistaa eri keinoin, jotka riippuvat paitsi maaperä- ja ilmasto-olosuhteista myös sellaisista tekijöistä kuin viljelykasvien valinnasta ja kasvukauden kestosta tietyinä vuonna. Lisäksi herkkä ajat voivat olla erilaisia riippuen varsinkin erityisistä maaperä- ja ilmasto-olosuhteista. Lisäksi viljelijöiden ja muiden tuensaajien on tuotantovalintoja ja erityisesti kylvöpäätöksiä tehdessään pystyttävä sovittamaan yhteen GAEC-vaatimuksen 6 noudattaminen ennakoimattomien sääolojen kanssa. Kyseisten tekijöiden vuoksi jäsenvaltioiden olisi voitava hallinnoida GAEC-vaatimusta 6 joustavammin kuin muita GAEC-vaatimuksia ja siten, että niillä varmistetaan kyseisen vaatimuksen päätavoitteen saavuttaminen, ottaen huomioon useita tekijöitä, kuten maaperä- ja ilmasto-olosuhteet.

- (15) Sen vuoksi jäsenvaltioiden olisi voitava määrittää GAEC-vaatimuksen 6 keskeiset osatekijät ja tehdä niistä yhteenveto YMP:n strategiasuunnitelmissaan asetuksen (EU) 2021/2115 109 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisesti. Komission olisi siten varmistettava kyseisen asetuksen 13 artiklan 1 kohdan ja 109 artiklan 2 kohdan sekä 118 ja 119 artiklan mukaisesti, että jäsenvaltioiden määrittämät GAEC-vaatimuksen 6 keskeiset osatekijät ovat kaiken kaikkiaan kyseisen GAEC-vaatimuksen päätavoitteen mukaisia.
- (16) Asetuksen (EU) 2021/2115 liitteessä III luetteloidun GAEC-vaatimuksen 7 päätavoitteena on säilyttää maaperäpotentiaali. Ottaen huomioon, että viljelyn monipuolistaminen voi myös edistää maaperäpotentiaalin säilyttämistä samalla kun se on tiettyjen viljelijöiden kannalta yksinkertaisempaa toteuttaa heillä tällä hetkellä olevien erilaisten paineiden ja haasteiden vuoksi, jäsenvaltioiden olisi voitava sallia viljelijöiden noudattaa GAEC-vaatimusta 7 myös viljelyn monipuolistamisen kautta. Tämän vuoksi olisi vahvistettava viljelyn monipuolistamista koskevat vähimmäisvaatimukset.

- (17) On tärkeää, että YMP edistää edelleen asetuksen (EU) 2021/2115 6 artiklan 1 kohdan d, e ja f alakohdassa vahvistettujen ympäristötavoitteiden saavuttamista ehdollisuusvaatimusten avulla. On myös tärkeää varmistaa kyseisten vaatimusten vakaus jäsenvaltioiden ja viljelijöiden yhteisenä perustasona. Sen vuoksi asetuksen (EU) 2021/2115 ehdollisuusvaatimuksia olisi edelleen sovellettava kaikkiin viljelijöihin. Asetuksessa (EU) 2021/2116 säädettyjen kyseisten ehdollisuusvaatimusten valvontaan liittyvä hallinnollinen taakka voi kuitenkin olla suhteettoman suuri pienviljelijöille ja kansallisille viranomaisille. Sen vuoksi GAEC-vaatimuksia 6, 7 ja 8 koskevien joustomahdollisuuksien lisäksi olisi kevennettävä asetuksessa (EU) 2021/2116 säädettyistä tarkastuksista pienviljelijöille ja kansallisille viranomaisille aiheutuvaa rasitetta. Viljelijät, joiden tilaan kuuluu enintään 10 ha maatalousmaata, olisi näin ollen vapautettava ehdollisuuden valvonnasta siltä osin, noudattavatko he unionin oikeuden mukaisia lakisääteisiä hoitovaatimuksia ja hyvää maatalous- ja ympäristökuntoa koskevia vaatimuksia. Tällaisten pienviljelijöiden osuus YMP:n tuensaajista on 65 prosenttia, mutta heidän osuutensa koko maatalousmaasta on vain noin 10 prosenttia, joten kyseinen vapautus yksinkertaistaisi monien viljelijöiden ja kansallisten viranomaisten työtä haittaamatta merkittävästi ehdollisuusvaatimusten roolia niiden tavoitteiden saavuttamisessa.
- (18) Koska pienviljelijöiden hallinnoima maatalousmaa on rajallinen ja seuraamukset pienviljelijöille ovat yleensä alhaiset, seuraamusten soveltaminen voisi aiheuttaa suhteettoman rasitteen jäsenvaltioiden hallinnoille. Sen vuoksi pienviljelijät, jotka on vapautettu ehdollisuuden valvonnasta, olisi myös vapautettava ehdollisuusvaatimusten noudattamatta jättämisestä määrättävistä hallinnollisista seuraamuksista.

- (19) Ehdollisuuteen ja täydentäviä ehtoja koskeviin tarkastuksiin liittyvien liiallisten hallinnollisten kulujen ja taakan välttämiseksi tuensaajat, jotka saavat pinta-alaperusteisia tukia sekä asetuksen (EU) 2021/2115 mukaisen YMP:n strategiasuunnitelman että Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1305/2013⁵ nojalla 31 päivään joulukuuta 2025 saakka toteutettavan maaseudun kehittämisohjelman nojalla ja joihin sen vuoksi kohdistetaan ehdollisuuden valvontaa asetuksen (EU) 2021/2116 nojalla, olisi vapautettava täydentäviä ehtoja koskevista tarkastuksista ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013⁶ mukaisten seuraamusten soveltamisesta.
- (20) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta, eli puuttua viljelijöiden kohtaamiin poikkeuksellisiin vaikeuksiin ja epävarmuustekijöihin tarkistamalla ja yksinkertaistamalla asetusten (EU) 2021/2115 ja (EU) 2021/2116 tiettyjä säännöksiä, vaan se voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisen tavoitteen saavuttamiseksi.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1305/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 487, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1305/oj>).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1306/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 352/78, (EY) N:o 165/94, (EY) N:o 2799/98, (EY) N:o 814/2000, (EY) N:o 1290/2005 ja (EY) N:o 485/2008 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 549, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1306/oj>).

- (21) Asetuksia (EU) 2021/2115 ja (EU) 2021/2116 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (22) Jotta voidaan varmistaa asetuksen (EU) 2021/2115 liitteessä III luetteloitujen GAEC-vaatimusten 6, 7 ja 8 osalta tässä asetuksessa säädettyjen toimenpiteiden sujuva täytäntöönpano, on tarpeen vahvistaa siirtymäsäännöksiä, jotka koskevat jäsenvaltioiden komission hyväksyttäviksi asetuksen (EU) 2021/2115 119 artiklan nojalla vuonna 2024 toimittamia YMP:n strategiasuunnitelmien muutoksia ja kyseisten muutosten vaikutuksia vuonna 2024, ennen kuin komissio hyväksyy kyseiset muutokset.
- (23) Ottaen huomioon tarve antaa viljelijöille enemmän joustavuutta maataloustoiminnan harjoittamiseen, huomioiden heidän kohtaamat kasvavat haasteet, sääolojen ennakoimattomuus ja taloudelliset epävarmuustekijät ja tarve puuttua kiireellisesti kyseisten poikkeuksellisten vaikeuksien ja epävarmuustekijöiden vaikutuksiin, olisi poikettava Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen, Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimukseen liitettyssä kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa tehdyssä pöytäkirjassa N:o 1 olevassa 4 artiklassa määrätystä kahdeksan viikon määräajasta.
- (24) Jotta varmistettaisiin suunniteltujen toimenpiteiden joustava täytäntöönpano ja viljelijöiden kohtaamien poikkeuksellisten vaikeuksien ja epävarmuustekijöiden aiheuttaman kiireellisyyden vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

- (25) Jotta vältettäisiin pienviljelijöille ja kansallisille viranomaisille aiheutuva kohtuuton hallinnollinen taakka, ehdollisuusvaatimusten noudattamatta jättämiseen liittyviä seuraamuksia koskevaa vapautusta ja täydentävien ehtojen vaatimusten noudattamatta jättämiseen liittyviä seuraamuksia koskevaa vapautusta olisi sovellettava takautuvasti hakuvuoden 2024 osalta.
- (26) Koska hakuvuosi 2024 alkoi 1 päivänä tammikuuta 2024, tässä asetuksessa säädettyjä toimenpiteitä, jotka koskevat asetuksen (EU) 2021/2115 liitteessä III luetteloituja GAEC-vaatimuksia 6, 7 ja 8 olisi sovellettava jo hakuvuoteen 2024, jotta jäsenvaltiot voivat soveltaa kyseisiä toimenpiteitä kyseisestä hakuvuodesta alkaen,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla
Asetuksen (EU) 2021/2115 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/2115 seuraavasti:

1) muutetaan 4 artikla seuraavasti:

a) korvataan 3 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) ”peltoala” on kasvien tuotantoa varten viljeltyä maata tai viljelyyn käytettävissä olevaa kesantomaata; lisäksi sen on sitoumuksen keston ajan oltava kasvien tuotantoa varten viljeltyä maata tai viljelyyn käytettävissä olevaa kesantomaata, joka on kesannoitu noudattaen tämän asetuksen 31 artiklaa tai 70 artiklaa tai neuvoston asetuksen (EY) N:o 1257/1999* 22, 23 tai 24 artiklaa, neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005** 39 artiklaa tai Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1305/2013*** 28 artiklaa;

* Neuvoston asetus (EY) N:o 1257/1999, annettu 17 päivänä toukokuuta 1999, Euroopan maatalouden ohjaus- ja tukirahaston (EMOTR) tuesta maaseudun kehittämiseen ja tiettyjen asetusten muuttamisesta ja kumoamisesta (EYVL L 160, 26.6.1999, s. 80, [ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1999/1257/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/1999/1257/oj)).

** Neuvoston asetus (EY) N:o 1698/2005, annettu 20 päivänä syyskuuta 2005, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahaston) tuesta maaseudun kehittämiseen (EUVL L 277, 21.10.2005, s. 1, [ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2005/1698/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/2005/1698/oj)).

*** Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1305/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 487, [ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1305/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1305/oj)).”;

b) korvataan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan b alakohta seuraavasti:

”b) tilan sellaisen alan,

- i) jota maisemapiirteiltään koskee liitteessä III luetteloidun GAEC-vaatimuksen 8 mukainen säilyttämisvelvoite; tai
- ii) joka perustetaan tai säilytetään 31 artiklassa tarkoitetun ekojärjestelmän tuloksena viljelijän asiaankuuluvan sitoumuksen ajan.

Jos jäsenvaltiot niin päättävät, ”tukikelpoiseen hehtaariin” voi sisältyä muita maisemapiirteitä, edellyttäen että ne eivät ole enemmistönä eivätkä viljelylohkosta kattamansa alan vuoksi merkittävästi haittaa maataloustoiminnan harjoittamista. Kyseistä periaatetta sovellettaessa jäsenvaltiot voivat asettaa enimmäisosuuden, jonka kyseiset muut maisemapiirteet saavat kattaa viljelylohkosta.

Kun kyseessä on pysyvä nurmi, jolla on hajanaisia tukikelvottomia piirteitä, jäsenvaltiot voivat päättää soveltaa kiinteitä vähennyskertoimia tukikelpoisen alan määrittämiseksi.”;

2) muutetaan 13 artikla seuraavasti:

a) lisätään 1 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Kun jäsenvaltiot asettavat liitteessä III luetteloituja GAEC-vaatimuksia 5, 6, 7 tai 9, ne voivat säätää tietyistä poikkeuksista kyseisiin vaatimuksiin. Kyseisten poikkeusten on perustuttava puolueettomiin ja syrjimättömiin kriteereihin, kuten viljelykasvit, maaperätyypit ja viljelyjärjestelmät tai pysyväille nurmelle esimerkiksi villieläinten tai haitallisten vieraslajien aiheuttamat vahingot, ja ne voivat koskea vain rajoitettua pinta-alaa. Poikkeukset voidaan vahvistaa ainoastaan ja vain siltä osin kuin ne ovat tarpeen kyseisten vaatimusten soveltamiseen liittyvien ongelmien ratkaisemiseksi, eivätkä ne saa vaikuttaa huomattavan kielteisesti siihen, miten kullakin kyseisellä vaatimuksella voidaan edistää niiden liitteessä III luetteloituja päätavoitteita.”;

b) lisätään kohta seuraavasti:

”2 a. Kun jäsenvaltiot panevat täytäntöön 1 ja 2 kohdan mukaisesti vahvistettuja vähimmäisvaatimuksia, ne voivat sallia väliaikaisia poikkeuksia vaatimuksista, kuten kyseisissä vaatimuksissa asetetuista määrärajoista ja aikarajoista, jos sääolosuhteet estävät viljelijöitä ja muita tuensaajia noudattamasta kyseisiä vaatimuksia tietyssä vuonna. Tällaisten väliaikaisten poikkeusten soveltamisala on rajoitettava viljelijöihin ja muihin tuensaajiin tai alueisiin, joihin tällaiset sääolot vaikuttavat, ja niitä on sovellettava vain niin kauan kuin se on ehdottoman välttämätöntä.”;

3) lisätään 31 artiklaan kohta seuraavasti:

”1 a. Osana 1 kohdassa tarkoitettuja ekojärjestelmiä jäsenvaltioiden on perustettava ja tuettava yksi tai useampi järjestelmä, joka kattaa peltoalalla muiden kuin tuottavien alojen, kuten kesantoalan, säilyttämistä ja uusien maisemapiirteiden luomista koskevat käytännöt. Kyseisten järjestelmien on oltava aktiiviviljelijöille ja aktiiviviljelijöiden ryhmille vapaaehtoisia.”;

4) korvataan 119 artiklan 7 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”YMP:n strategiasuunnitelman muutospyyntö voidaan esittää kaksi kertaa kalenterivuodessa, jollei tässä asetuksessa säädetyistä tai komission 122 artiklan mukaisesti määrittämistä mahdollisista poikkeuksista muuta johdu. Lisäksi YMP:n strategiasuunnitelmakauden aikana voidaan esittää kolme muuta YMP:n strategiasuunnitelman muutospyyntöä. Tätä kohtaa ei sovelleta muutospyyntöihin 118 artiklan 5 kohdan mukaisten puuttuvien osatekijöiden toimittamiseksi.”;

5) lisätään 120 artiklaan kohta seuraavasti:

”Tämän artiklan 1 kohtaa ei sovelleta liitteessä XIII luetteloitujen säädösten muutoksiin, jotka tulevat voimaan 31 päivän joulukuuta 2025 jälkeen.”;

6) muutetaan liite III tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla
Asetuksen (EU) 2021/2116 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/2116 seuraavasti:

1) muutetaan 83 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Viljelijät, joiden tilan enimmäiskoko on enintään 10 ha maatalousmaata tämän asetuksen 69 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun ilmoituksen mukaisesti, vapautetaan tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti perustetun järjestelmän mukaisesta valvonnasta.”;

b) kumotaan 6 kohdan f alakohta;

2) lisätään 84 artiklaan kohta seuraavasti:

”4. Viljelijät, joiden tilan enimmäiskoko on enintään 10 ha maatalousmaata tämän asetuksen 69 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun ilmoituksen mukaisesti, vapautetaan tämän artiklan 1, 2 ja 3 kohdan sekä 85 artiklan mukaisista seuraamuksista.”;

3) korvataan 104 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan a alakohdan iv alakohta seuraavasti:

”iv) maaseuturahaston osalta asetuksen (EU) N:o 1305/2013 nojalla maaseudun kehittämissuunnitelmien täytäntöönpanon yhteydessä tuensaajille aiheutuneisiin menoihin ja maksajaviraston maksamiin maksuihin, lukuun ottamatta asetuksen (EU) N:o 1306/2013 96 ja 97 artiklaa niiden tuensaajien osalta, jotka kuuluvat tämän asetuksen 83 artiklassa tarkoitetun valvontajärjestelmän piiriin;”.

3 artikla

Siirtymäsäännökset

1. Poiketen siitä, mitä asetuksen (EU) 2021/2115 119 artiklan 8 kohdan kolmannessa alakohdassa säädetään, komission hyväksyntää ei edellytetä niiden tämän asetuksen liitteessä luetteloitujen GAEC-vaatimukseen 6, 7 tai 8 liittyvien YMP:n strategiasuunnitelmien muutosten voimaantuloajankohtaa varten, jotka jäsenvaltiot ovat toimittaneet hyväksyttäväksi komissiolle kyseisen asetuksen 119 artiklan 2 kohdan nojalla hakuvuoden 2024 osalta.

2. Poiketen siitä, mitä asetuksen (EU) 2021/2115 119 artiklan 11 kohdassa säädetään, jäsenvaltiot voivat hakuvuoden 2024 osalta päättää, että tämän asetuksen liitteessä luetteloitujen GAEC-vaatimuksiin 6, 7 tai 8 liittyvillä YMP:n strategiasuunnitelmien muutoksilla on oikeusvaikutuksia ennen kuin komissio on hyväksynyt ne. GAEC-vaatimuksen 8 osalta jäsenvaltiot voivat tehdä kyseisen päätöksen ainoastaan, jos ne soveltavat hakuvuoden 2024 osalta asetuksen (EU) 2021/2115 31 artiklassa tarkoitettua järjestelmää, joka kattaa peltoalalla muiden kuin tuottavien alojen, kuten kesantoalan, säilyttämistä tai uusien maisemapiirteiden perustamista koskevat käytännöt.

Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua päätöstä tehdessään jäsenvaltioiden on varmistettava, että noudatetaan unionin oikeuden yleisiä periaatteita, erityisesti oikeusvarmuuden, syrjimättömyyden ja viljelijöiden ja muiden tuensaajien luottamuksensuojan periaatteita ja että viljelijöiden ja muiden tuensaajien tarve saada riittävästi aikaa mukautua muutoksiin otetaan huomioon.

4 artikla
Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sen 2 artiklan 2 ja 3 kohtaa ja liitettä sovelletaan hakuvuodesta 2024 alkaen.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty ...

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

LIITE

Muutetaan asetuksen (EU) 2021/2115 liite III seuraavasti:

1) korvataan GAEC-vaatimusta 6 koskeva kohta seuraavasti:

”

| | | |
|-----------------|--|---|
| GAEC-vaatimus 6 | Vähimmäismaanpeite paljaan maan välttämiseksi herkimpinä ajanjaksoina jäsenvaltioiden määrittämällä tavalla****. | Maaperän suojeleminen herkimpinä ajanjaksoina |
|-----------------|--|---|

**** Jäsenvaltiot voivat erityisesti ottaa huomioon pitkästä ja ankarasta talvikaudesta johtuvan lyhyen kasvukauden asianomaisilla alueilla.”;

2) korvataan taulukossa oleva GAEC-vaatimusta 7 koskeva kohta seuraavasti:

”

| | | |
|-----------------|--|-----------------------------------|
| GAEC-vaatimus 7 | Viljelykierto peltoalalla, lukuun ottamatta veden alla kasvavia kasveja. Jäsenvaltiot voivat lisäksi päättää sallia, että viljelijät ja muut tuensaajat täyttävät tämän vaatimuksen viljelyn monipuolistamisella*****. | Maaperäpotentiaalın säilyttäminen |
|-----------------|--|-----------------------------------|

***** Kierto käsittää viljelykasvin vaihdon viljelylohkolla (lukuun ottamatta monivuotisia viljelykasveja, heinäkasveja ja muita nurmirehukasveja sekä kesantomaata), mukaan lukien asianmukaisesti hoidetut toissijaiset kasvit.

Maatalouden menetelmien ja ilmasto-olosuhteiden moninaisuuden vuoksi jäsenvaltiot voivat sallia kyseisillä alueilla muita palkokasvien yhä suurempaan osuuteen viljelykierrossa tai viljelyn monipuolistamiseen perustuvia käytäntöjä, joilla pyritään parantamaan ja säilyttämään maaperäpotentiaalia tämän GAEC-vaatimuksen tavoitteiden mukaisesti.

Jäsenvaltioiden on viljelyn monipuolistamista koskevia vaatimuksia määrittäessään noudatettava seuraavia vähimmäisvaatimuksia:

- a) jos tilan peltoalan koko on 10–30 ha, viljelyn monipuolistamisessa on viljeltävä tilan peltoalaa vähintään kahdella eri viljelykasvilla kyseisellä peltoalalla; pääkasvin osuus saa olla enintään 75 prosenttia kyseisestä peltoalasta;
- b) jos tilan peltoalan koko on yli 30 ha, viljelyn monipuolistamisessa on viljeltävä tilan peltoalaa vähintään kolmella eri viljelykasvilla kyseisellä peltoalalla; pääkasvin osuus saa olla enintään 75 prosenttia kyseisestä peltoalasta, ja kahden pääkasvin yhteenlaskettu osuus saa olla enintään 95 prosenttia kyseisestä peltoalasta.

Jäsenvaltiot voivat vapauttaa näistä vaatimuksista tilat

- a) joilla yli 75 prosenttia peltoalasta on heinäkasvien tai muiden nurmirehukasvien tuotannossa, kesantona tai palkokasvien viljelyssä tai sitä käytetään kyseisten käyttötapojen yhdistelmään;
- b) joilla yli 75 prosenttia tukikelpoisesta maatalousmaasta on pysyvää nurmea tai sitä käytetään heinäkasvien tai muiden nurmirehukasvien tuotantoon, merkittävän osan vuodesta tai merkittävän osan kasvukaudesta veden alla kasvavien kasvien viljelyyn tai kyseisten käyttötapojen yhdistelmään; tai

c) joiden peltoala on enintään 10 ha.

Jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön yhdellä viljelykasvilla viljeltyyn alaan sovellettavan enimmäismäärän estääkseen suuret monokulttuurit.

Asetuksen (EU) 2018/848 mukaisesti sertifioidujen viljelijöiden katsotaan noudattavan tätä GAEC-vaatimusta.”;

3) korvataan taulukossa oleva GAEC-vaatimusta 8 koskeva kohta seuraavasti:

”

| | | |
|-----------------|---|---|
| GAEC-vaatimus 8 | – Maisemapiirteiden säilyttäminen – Pensasaitojen ja puiden leikkauskielto lintujen pesimäaikana – Lisämahdollisuutena toimenpiteet haitallisten vieraskasvilajien torjumiseksi | Muiden kuin tuottavien piirteiden säilyttäminen luonnon monimuotoisuuden parantamiseksi maatiloilla |
|-----------------|---|---|

”