



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

СЪВЕТ

Брюксел, 17 март 2023 г.
(OR. en)

2021/0201(COD)

PE-CONS 75/22

CLIMA 694
ENV 1341
AGRI 735
FORETS 143
ONU 143
CODEC 2088

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2018/841 по отношение на обхвата, опростяването на докладването и правилата за съответствие и определянето на целите на държавите членки за 2030 г., и на Регламент (ЕС) 2018/1999 по отношение на подобряването на мониторинга, докладването, проследяването на напредъка и прегледа

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2023/...
НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Регламент (ЕС) 2018/841
по отношение на обхвата, опростяването на докладването и правилата
за съответствие и определянето на целите на държавите членки за 2030 г.,
и на Регламент (ЕС) 2018/1999 по отношение на подобряването на мониторинга,
докладването, проследяването на напредъка и прегледа

(Текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура³,

¹ ОВ С 152, 6.4.2022 г., стр. 192.

² ОВ С 301, 5.8.2022 г., стр. 221.

³ Позиция на Европейския парламент от 14 март 2023 г. [(ОВ ...)/(все още непубликувана в Официален вестник)] и решение на Съвета от

като имат предвид, че:

- (1) Парижкото споразумение, прието на 12 декември 2015 г. съгласно Рамковата конвенция на Организацията на обединените нации по изменение на климата (РКООНИК) (наричано по-нататък „Парижкото споразумение“), влезе в сила на 4 ноември 2016 г. Страните по Парижкото споразумение се споразумяха да задържат покачването на средната температура в световен мащаб значително под 2° С над равнищата от прединдустриалния период и да продължат усилията за ограничаване на покачването на температурата до 1,5° С над равнищата от прединдустриалния период. Този ангажимент беше подсилен с приемането съгласно РКООНИК на Пакта за климата от Глазгоу на 13 ноември 2021 г., в който Конференцията на страните по РКООНИК, изпълняваща функциите на събрание на страните по Парижкото споразумение, признава, че последиците от изменението на климата ще бъдат много по-малки при покачване на температурата с 1,5°С в сравнение с 2°С, и изразява решимост да продължи усилията за ограничаване на покачването на температурата до 1,5°С.

- (2) В своя доклад за глобална оценка на биологичното разнообразие и екосистемните услуги от 2019 г. Междуправителствената научно-политическа платформа относно биоразнообразието и предлаганите от екосистемите услуги (IPBES) предостави най-новите научни данни за продължаващата ерозия на биологичното разнообразие в целия свят. Съобщението на Комисията от 20 май 2020 г., озаглавено „Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. – Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот“ („стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.“), засилва амбицията на Съюза по отношение на опазването и възстановяването на биологичното разнообразие и добре функциониращите екосистеми. Горите и здравите почви са от огромно значение за биологичното разнообразие, но също и за пречистването на въздуха и водата, улавянето и съхранението на въглерод, както и за осигуряването на дълготрайни продукти от устойчиво добита дървесина. Естеството и функцията на горите се различават значително в рамките на Съюза, като някои видове гори са по-уязвими към изменението на климата поради преки въздействия, например суша, предизвикано от температурата изсъхване на гори или промени в засушаването. Обезлесяването и деградацията на горите допринасят за световната криза в областта на климата, тъй като увеличават емисиите на парникови газове, наред с другото, вследствие на свързаните с това горски пожари, като така капацитетът за поглъщане на въглерод се премахва трайно, намалява се устойчивостта към изменението на климата на засегнатите райони и значително се намалява тяхното биологично разнообразие.

Органичният въглерод в почвата и въглеродните депа на изсъхнала дървесина, голяма част от които захранват въглеродното депо в почвата, са от особено голямо значение и в редица категории за докладване както за действията в областта на климата, така и за опазването на биологичното разнообразие. Както в съобщението на Комисията от 16 юли 2021 г. относно нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г. („нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.“), така и в съобщението на Комисията от 17 ноември 2021 г. относно „Стратегия на ЕС за почвите за 2030 г. – Извличане на ползите от здравите почви за хората, храните, природата и климата“ („Стратегия на ЕС за почвите за 2030 г.“), се признава необходимостта от защита и подобряване на качеството на горите и на почвените екосистеми в Съюза и от насърчаване на засилени устойчиви практики за управление, с които може да се увеличи улавянето на въглерод и да се укрепи устойчивостта на горите и на почвите с оглед на кризите в областта на климата и биологичното разнообразие. Торфищата са най-големият сухоземен склад за органичен въглерод и подобряването на управлението и опазването на торфищата е важен аспект, допринасящ за смекчаване на изменението на климата, за опазване на биологичното разнообразие и за опазване на почвата от ерозия.

- (3) Съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г. относно Европейския зелен пакт („Европейски зелен пакт“) предоставя отправната точка за постигане на целта на Съюза за неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г. и целта за постигане на отрицателни емисии след това, както е посочено в член 2, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета¹. Европейският зелен пакт съчетава всеобхватен набор от взаимно подсилващи се мерки и инициативи, насочени към постигане на неутралност по отношение на климата в ЕС до 2050 г., и очертава нова стратегия за растеж, която има за цел превръщането на Съюза в справедливо и процъфтяващо общество с модерна, ресурсно ефективна и конкурентоспособна икономика, в която икономическият растеж не зависи от използването на ресурсите. Пактът също така има за цел опазването, съхранението и увеличаването на природния капитал на Съюза, както и защитата на здравето и благосъстоянието на гражданите от свързани с околната среда рискове и въздействия. Същевременно този преход проявява аспекти, свързани с половете, както и оказва особено въздействие върху някои групи в неравностойно положение и върху уязвими групи, например възрастните хора, лицата с увреждания и хората с малцинствен расов или етнически произход. Следователно трябва да се гарантира, че преходът е справедлив и приобщаващ и никой не бива изоставен.

¹ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

- (4) Справянето с предизвикателствата, свързани с климата и с околната среда, както и постигането на целите на Парижкото споразумение, са в основата на Европейския зелен пакт. В своята резолюция от 15 януари 2020 г. относно Европейския зелен пакт¹ Европейският парламент призова за извършване на необходимия преход към климатично неутрално общество най-късно до 2050 г., а в резолюцията си от 28 ноември 2019 г. относно извънредното положение по отношение на климата и околната среда обяви извънредно положение по отношение на климата и околната среда². Необходимостта от Европейския зелен пакт и неговото значение се увеличиха допълнително с оглед на много тежките последици от пандемията от COVID-19 за здравето и икономическото благосъстояние на гражданите на Съюза.
- (5) Важно е да се гарантира, че мерките, предприети за постигане на целите на настоящия регламент, се изпълняват в съответствие с целта за насърчаване на устойчивото развитие, определена в член 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), като се вземат предвид целите на ООН за устойчиво развитие, Парижкото споразумение и принципът за ненанасяне на значителни вреди, когато е приложимо, по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета³.
- (6) В актуализирания национално определен принос за намаляване на емисиите, представен пред секретариата на РКООНИК на 17 декември 2020 г., Съюзът се ангажира да намали до 2030 г. нетните емисии на парникови газове от цялата икономика на Съюза с най-малко 55% в сравнение с нивата от 1990 г.

¹ ОВ С 270, 7.7.2021 г., стр. 2.

² ОВ С 232, 16.6.2021 г., стр. 28.

³ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

(7) С приемането на Регламент (ЕС) 2021/1119 Съюзът е заложил в законодателството целта за постигане на баланс между антропогенните емисии по източници от цялата икономика и поглъщанията по поглъщители на парникови газове на национално равнище в рамките на Съюза до 2050 г. и, по целесъобразност, за постигане на отрицателни емисии след това. С този регламент се установява обвързваща цел на Съюза за намаляване на вътрешните нетни емисии на парникови газове (емисиите след приспадане на поглъщанията) до 2030 г. с най-малко 55 % в сравнение с нивата от 1990 г. Очаква се всички сектори на икономиката да допринесат за постигането на тази цел, включително секторът на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство („ЗПЗГС“). За да се гарантира, че до 2030 г. се полагат достатъчно усилия за смекчаване на последиците от изменението на климата в други сектори, приносът на нетните поглъщания към целта на Съюза в областта на климата до 2030 г. се ограничава до 225 млн. тона CO₂ еквивалент. В контекста на Регламент (ЕС) 2021/1119 Комисията препотвърждава в съответно изявление намерението си да предложи преработване на Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета¹ в съответствие с амбициите за увеличаване до 2030 г. на нетните поглъщания на въглерод в сектора на ЗПЗГС до нива над 300 млн. тона CO₂ еквивалент.

¹ Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 1).

- (8) За да се допринесе за засилената амбиция за намаляване на нетните емисии на парниковите газове от най-малко 40% до поне 55% в сравнение с нивата от 1990 г. и за да се гарантира, че секторът на ЗПЗГС има устойчив и предвидим дългосрочен принос към целта на Съюза за неутралност по отношение на климата, следва да се определят обвързващи цели за увеличаване на нетните поглъщания на парникови газове за всяка държава членка в сектора на ЗПЗГС през периода 2026—2030 г., което води до цел от 310 млн. тона CO₂ еквивалент на нетните поглъщания за Съюза като цяло през 2030 г. В методологията, използвана за определяне на националните цели за 2030 г., следва да се вземе предвид разликата между целта на равнището на Съюза и докладваните от всяка държава членка в представянето на данни от 2020 г. средни емисии и поглъщания на парникови газове от 2016 г., 2017 г. и 2018 г. и да се отразят текущите резултати от смекчаването на изменението на климата за сектора на ЗПЗГС, както и делът на всяка държава членка от управляваната площ в Съюза, като се вземе предвид капацитетът на въпросната държава членка да подобри резултатите си в сектора чрез практики за управление на земята или промени в земеползването, които да са от полза за климата и биологичното разнообразие. Преизпълнението от страна на държавите членки би допринесло допълнително за постигането на целите на Съюза в областта на климата.

- (9) Обвързващите цели за повишената амбиция за нетните емисии и поглъщания на парникови газове за всяка държава членка следва да бъдат определени посредством линейна траектория. Траекторията следва да започва през 2022 г. на средната стойност на емисиите на парникови газове, отчетени от тази държава членка през 2021 г., 2022 г. и 2023 г., и да завършва през 2030 г. в целта, определена за въпросната държава членка. За да се гарантира колективното постигане на целта на Съюза за 2030 г., като същевременно се вземе предвид междугодишната променливост на емисиите и поглъщанията на парникови газове в сектора на ЗПЗГС, е целесъобразно за всяка държава членка да се определи ангажимент за постигане на сбор от нетните емисии и поглъщания на парникови газове за периода 2026—2029 г. („бюджета за периода 2026—2029 г.“) в допълнение към националната цел до 2030 г.

- (10) Изложените в членове 6, 7, 8 и 10 от Регламент (ЕС) 2018/841 правила за отчитане са предназначени за определяне на степента, в която резултатите от смекчаването на изменението на климата в сектора на ЗПЗГС могат да допринесат за целта на Съюза до 2030 г. за намаляване на нетните емисии на парникови газове с 40%, която не включва сектора на ЗПЗГС. С цел да се опрости регулаторната рамка за този сектор, настоящите правила за отчитане не следва да се прилагат след 2025 г. и съответствието с националните цели на държавите членки следва да се проверява въз основа на докладваните емисии и поглъщания на парникови газове. Това би предоставило съгласуваност на методологията с Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹, с Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета² и с новата цел за намаляване на нетните емисии на парникови газове с най-малко 55%, която включва също сектора на ЗПЗГС.

¹ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

² Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26).

- (11) На 16 юни 2022 г. Съветът прие препоръка за гарантиране на справедлив преход към неутралност по отношение на климата¹, в която подчерта необходимостта да се предприемат съпътстващи мерки и да се обърне специално внимание на подкрепата за регионите, промишлеността, микро-, малките и средните предприятия, работниците, домакинствата и потребителите, които ще бъдат изправени пред най-големите предизвикателства. Тази препоръка насърчава държавите членки да обмислят набор от мерки в областта на заетостта и преходите на пазара на труда, създаването на работни места и предприемачеството, здравословните и безопасни условия на труд, обществените поръчки, данъчното облагане и системите за социална закрила, основните услуги и жилищното настаняване, както и, наред с другото, с цел да се укрепят равенството между половете, образованието и обучението.
- (12) Като се вземат предвид спецификите на сектора на ЗПЗГС във всяка държава членка, както и фактът, че държавите членки трябва да увеличат резултатите си, за да постигнат своите национални обвързващи цели, на разположение на държавите членки следва да бъдат редица възможности за гъвкавост, включително търговски излишъци и разширяването на специфичните за горите възможности за гъвкавост, като същевременно се зачита екологосъобразността.

¹ Препоръка на Съвета от 16 юни 2022 г. за гарантиране на справедлив преход към неутралност по отношение на климата (ОВ С 243, 27.6.2022 г., стр. 35).

- (13) Алтернативни разпоредби за естествени смущения (абиотични и биотични) като пожар, огнище на вредители, бури и екстремни наводнения, за да се преодолее несигурността, дължаща се на естествените процеси в сектора на ЗПЗГС, следва да бъдат налични през 2032 г. за държавите членки, които са направили всичко възможно, за да вземат предвид позициите на Комисията, отправени към тях в контекста на коригиращите действия, въведени с настоящия регламент за изменение, при условие че те са изчерпали всички други възможности за гъвкавост, с които разполагат, въвели са подходящи мерки за намаляване на уязвимостта на своите земи от такива смущения и Съюзът е постигнал целта за 2030 г. за сектора на ЗПЗГС.

- (14) Освен това следва да се вземат предвид дифузните и дългосрочните последици от изменението на климата, за разлика от естествените смущения, които по същество са по-временни и географски локализирани. Това следва също така да позволи да се отчетат наследените последици от предишни мерки за управление, свързани с дела на органичните почви върху управлявана земя, който е изключително висок в сравнение със средната стойност за Съюза в няколко държави членки.
- Неизползваните суми за компенсация, предвидени в приложение VII за периода 2021—2030 г., следва да бъдат предоставени за тази цел въз основа на представянето на доказателства на Комисията от съответните държави членки въз основа на най-добрите налични научни познания и на обективни, измерими и сравними показатели, например индекса на засушаване, по смисъла на Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба с опустиняването в държавите, засегнати от сериозна суша и/или опустиняване, по-специално в Африка¹, определени като съотношение между средногодишните валежи и средногодишната евапотранспирация.
- Разпределението между държавите членки следва да се извършва въз основа на представените доказателства въз основа на съотношението между количеството от 50 Mt CO₂ еквивалент на разположение и общото количество компенсация, поискано от тези държави членки.

¹ ОВ L 83, 19.3.1998 г., стр. 3.

- (15) За да се гарантират еднакви условия за прилагането на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/841 относно определянето на разпределението на годишните емисии и поглъщания на парникови газове за всяка година в периода 2026—2029 г., определени въз основа на линейна траектория, завършваща с целта за 2030 г. за държавите членки, и за приемане на подробни правила относно методологията за представяне на доказателства относно дългосрочните въздействия на изменението на климата, които са извън контрола на държавите членки, и относно въздействието на изключително голям дял органични почви, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹.
- (16) Правилата за управление следва да бъдат определени по начин, който насърчава ранните действия за постигане на междинната цел на Съюза в областта на климата за 2030 г. и на целта на Съюза за неутралност по отношение на климата в цялата икономика, като се следва траекторията за периода 2026—2029 г., въведена с настоящия регламент за изменение. Залегналите в Регламент (ЕС) 2018/842 принципи следва да се прилагат с необходимите изменения, заедно с коефициент, който се изчислява по следния начин: 108% от разликата между бюджета на дадена държава членка за периода 2026—2029 г. и съответните отчетени нетни поглъщания ще бъдат добавени към стойността, докладвана за 2030 г. от тази държава членка. Освен това дефицитите, натрупани до 2030 г. от държавите членки, следва да бъде взети предвид, когато Комисията представя предложения относно периода след 2030 г.

¹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

- (17) Съюзът и неговите държави членки са страни по Конвенцията на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда¹ („Конвенцията от Орхус“). Общественият контрол и достъпът до правосъдие са съществени елементи от демократичните ценности на Съюза и инструменти за гарантиране на принципите на правовата държава.
- (18) За да се даде възможност за бързи и ефективни действия, когато Комисията установи, че дадена държава членка не постига достатъчен напредък по своята цел за 2030 г., като се вземат предвид траекторията, бюджетът за периода 2026—2029 г. и възможностите за гъвкавост съгласно настоящия регламент, следва да се прилага механизъм за коригиращи действия, за да се помогне на тази държава членка да се върне към траекторията за 2030 г., като се гарантира предприемането на допълнителни действия, водещи до увеличаване на нетните поглъщания на парникови газове.

¹ OB L 124, 17.5.2005 г., стр. 4.

- (19) Инвентаризациите на парникови газове ще се подобрят чрез засилено използване на технологии за мониторинг и по-добри знания. По отношение на държави членки, които подобряват своята методология за изчисляване на емисиите и поглъщанията, следва да бъде въведена концепция за методологични корекции. Например следните въпроси биха могли да доведат до методологична корекция: промени в методиките за докладване, нови данни или корекции на статистически грешки, включване на нови въглеродни депа или газове, преизчисляване на оценките за минали периоди въз основа на нови научни доказателства в съответствие с Насоките на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парниковите газове, включване на нови елементи за докладване и подобрен мониторинг на естествените смущения. Към данните от инвентаризацията на емисиите на парникови газове на тази държава членка следва да се приложи методологична корекция, с цел да се неутрализира ефектът от промените в методологията относно оценката на колективното постигане на целта на Съюза до 2030 г., с оглед зачитане на екологосъобразността.
- (20) В Европа националните инвентаризации на горите се използват за предоставяне на информация за оценките на горските екосистемни услуги. Системата за мониторинг на инвентаризацията на горите се различава между отделните държави, тъй като всяка държава разполага със своя система за инвентаризация на горите със собствена методология. В новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г. се подчертава необходимостта от стратегическо планиране на горите във всички държави членки въз основа на надежден мониторинг и данни, прозрачно управление и координиран обмен на равнището на Съюза. За тази цел Комисията обяви, че възнамерява да представи законодателно предложение за създаване на интегрирана рамка за мониторинг на горите в целия Съюз.

(21) С цел изменение и допълване на несъществени елементи от Регламент (ЕС) 2018/841 и Регламент (ЕС) 2018/1999 на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с допълването на Регламент (ЕС) 2018/841, за да се определят правилата за записване и точно извършване на операциите в Регистъра на Съюза, създаден съгласно член 40 от Регламент (ЕС) 2018/1999, и във връзка с изменението на Регламент (ЕС) 2018/1999, приложение V, част 3, чрез актуализиране на списъка на категориите в съответствие с приложимото законодателство на Съюза. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество¹. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

¹ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

(22) В съобщението на Комисията от 17 септември 2020 г. на тема „Засилване на европейската амбиция в областта на климата за 2030 г.“ са очертани различни пътища и варианти на политиката за постигане на повишената цел на Съюза в областта на климата до 2030 г. В него се подчертава, че постигането на неутралност по отношение на климата ще изисква значително засилване на действията на Съюза във всички сектори на икономиката. Поглътителите на въглерод играят съществена роля в прехода към неутралност по отношение на климата в Съюза, а по-специално секторите на селското и горското стопанство и земеползването могат да имат важен принос в това отношение. Когато Комисията извършва оценка на действието на Регламент (ЕС) 2018/841 като част от прегледа, въведен с настоящия регламент за изменение, и изготвя доклад за Европейския парламент и за Съвета, тя следва да включва настоящите тенденции и бъдещите прогнози за емисиите на парникови газове от селското стопанство, от една страна, и за емисиите и поглъщанията на парникови газове от обработваеми земи, пасища и влажни зони, от друга страна, а също и да проучи регулаторните варианти, за да се гарантира, че те са в съответствие с целта за постигане на дългосрочно намаляване на емисиите на парникови газове във всички сектори на икономиката в съответствие с целта на Съюза за неутралност по отношение на климата и междинните цели в областта на климата. Освен това Комисията следва да обърне специално внимание на последиците от възрастовата структура на горите, включително когато тези последици са свързани с конкретни военни или следвоенни обстоятелства, по научно обоснован, надежден и прозрачен начин и с оглед на гарантирането на дългосрочната устойчивост и адаптивния капацитет на горите.

Като се вземат предвид колко е важно всеки сектор да допринесе по справедлив начин и фактът, че преходът към неутралност по отношение на климата изисква промени в целия спектър на политиките и колективни усилия от всички сектори на икономиката и обществото, както се подчертава в Европейския зелен пакт, Комисията следва да представи законодателни предложения, когато е целесъобразно, за определяне на рамката за периода след 2030 г.

- (23) Очакваните антропогенни промени във връзка с емисиите и поглъщанията на парникови газове в морската и сладководната среда могат да бъдат значителни и се очаква да варират в бъдеще в резултат на промени в използването, например чрез планираното разширяване на морската енергия, потенциалното увеличаване в производството на аквакултури и нарастващите нива на опазване на природата, необходими с цел постигане на целите на стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Понастоящем тези емисии и поглъщания не са включени в стандартните таблици за докладване по РКООНИК. След приемането на методологията за докладване при извършване на прегледа, въведен с настоящия регламент за изменение, Комисията следва да може да взема под внимание докладването относно напредъка, възможността за извършване на анализ и въздействието на разширяването на докладването върху морската и сладководната среда въз основа на най-новите научни доказателства за тези потоци.

(24) С оглед постигане на целта за неутралност по отношение на климата до 2050 г. и целта за постигане на отрицателни емисии след това, от изключително значение е поглъщанията на парникови газове в рамките на Съюза да нарастват непрекъснато, като същевременно се гарантира, че се запазва тяхната трайност. Когато е целесъобразно, може да са необходими технически решения, например биоенергия с улавяне и съхранение на въглерод (BECCS), както и природосъобразни решения за улавяне и съхранение на емисиите на CO₂. По-специално отделните земеделски стопани, собственици на земи или гори или управители на гори е необходимо да се насърчават да съхраняват повече въглерод в своите земи и гори, да дават приоритет на основани на екосистемата подходи и на благоприятстващи биологичното разнообразие практики като практики за природосъобразно горско стопанство, земи под угар, възстановяване на запасите от въглерод в горите, разширяване на покритието на агролесовъдството, улавяне на въглерод в почвата и възстановяване на влажните зони, както и други иновативни решения. Подобни стимули подобряват смекчаването на изменението на климата и цялостното намаляване на емисиите във всички сектори в областта на биоикономиката, включително чрез използването на продукти от устойчиво добита дървесина, при пълно зачитане на екологичните принципи, които стимулират биологичното разнообразие и кръговата икономика. Следва да бъде възможно да се обмисли създаването на процес за включване на устойчиви продукти за съхранение на въглерод в обхвата на Регламент (ЕС) 2018/841 в рамките на прегледа, въведен с настоящия регламент за изменение, като се осигури съгласуваност с други екологични цели на Съюза, както и с насоките на МКИК.

- (25) Като се има предвид колко е важно да се предостави финансова подкрепа на собствениците или управителите на земи и гори за постигане на целите, определени в настоящия регламент за изменение, при оценката на проектите за актуализации на последно нотифицираните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата съгласно Регламент (ЕС) 2018/1999 Комисията следва да гарантира, че финансовото подпомагане, включително съответният дял от приходите от търгове за квоти по схемата на ЕС за търговия с емисии съгласно Директива 2003/87/ЕО, които се използват за ЗПЗГС, е насочено към политики и мерки, специално разработени за постигане на бюджетите и целите на държавите членки, определени в настоящия регламент за изменение. В своята оценка Комисията следва да обърне специално внимание на насърчаването на екосистемни подходи и на необходимостта да се гарантира трайност на допълнителните поглъщания на парникови газове, като се вземе предвид съществуващото законодателство.
- (26) Определянето на целта на Съюза за 2030 г. се основава на данните от инвентаризацията, докладвани от държавите членки за 2016, 2017 и 2018 г. Надеждността на представените доклади за инвентаризация е от голямо значение. Поради това методологиите, прилагани от държавите членки, следва да бъдат проверявани, ако нетните поглъщания са намалели значително за 2016, 2017 и 2018 г. В съответствие с принципа на прозрачност и за да се повиши доверието в напредъка, постиган в докладването, резултатите от тези проверки следва да бъдат публично достъпни. Въз основа на тези проверки Комисията следва, когато е целесъобразно, да направи предложения, за да гарантира, че Съюзът няма да се отклони от пътя си към постигане на своята цел от 310 Mt нетно поглъщане.

- (27) С оглед на определянето на траекториите за държавите членки за периода 2026—2029 г. Комисията следва да извърши цялостен преглед, за да провери данните от инвентаризацията на парникови газове за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. За тази цел през 2025 г. следва да се извърши цялостен преглед в допълнение към цялостните прегледи, които Комисията трябва да извърши през 2027 г. и 2032 г. в съответствие с член 38 от Регламент (ЕС) 2018/1999.
- (28) Стойностите за всяка държава членка за покритие от дървесни корони в приложение II към Регламент (ЕС) 2018/841 следва да бъдат приведени в съответствие със стойностите, докладвани на РКООНИК, или с предвидимите актуализации на тези стойности.

(29) Поради въвеждането на основаните на докладването цели в резултат на настоящия регламент за изменение емисиите и поглъщанията на парникови газове трябва да бъдат изчислени с по-висока степен на точност. Освен това във всички изброени — стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г., съобщението на Комисията от 20 май 2020 г. относно стратегията „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система, Новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г., Стратегията на ЕС за почвите за 2030 г., съобщението на Комисията от 15 декември 2021 г. относно устойчивите въглеродни цикли, Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета¹ и Съобщението на Комисията от 24 февруари 2021 г. относно „Изграждане на устойчива на климатичните изменения Европа — новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата“ — ще се изисква засилен мониторинг на земната повърхност, с което ще се спомогне за защитата и увеличаването на устойчивостта на естествените поглъщания на въглерод в целия Съюз. Мониторингът и докладването на емисиите и поглъщанията трябва да бъдат подобрени, като се използват, когато е приложимо, съвременни технологии, налични в рамките на програмите на Съюза, като например „Коперник“, и цифрови данни, събрани в рамките на общата селскостопанска политика, като се прилага двойният преход на зелените и цифровите иновации.

¹ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82).

- (30) Следва да се въведат разпоредби за картографиране и мониторинг както на място, така и за наблюдение от разстояние, за да се позволи на държавите членки да разполагат с ясна от географска гледна точка информация, така че да могат да определят приоритетните области, които имат потенциал да допринесат за действия в областта на климата. Като част от общото подобрене на мониторинга, докладването и верификацията, работата следва да се съсредоточи и върху хармонизирането и усъвършенстването на базите данни за дейностите и емисионните фактори с цел подобряване на инвентаризациите на парниковите газове.
- (31) Доколкото целите на настоящия регламент, по-специално за адаптиране, в контекста на Регламент (ЕС) 2021/1119, на ангажиментите на държавите членки относно сектора на ЗПЗГС, които допринасят за постигане на целите на Парижкото споразумение и за изпълнение на целта на Съюза за намаляване на емисиите на парникови газове за периода 2021—2030 г., не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради техния мащаб и въздействие могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от ДЕС. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тези цели.
- (32) Поради това регламенти (ЕС) 2018/841 и (ЕС) 2018/1999 следва да бъдат съответно изменени,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2018/841 се изменя, както следва:

1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Предмет

С настоящия регламент се определят правилата относно:

- а) ангажиментите на държавите членки относно сектора на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство (ЗПЗГС), които допринасят за постигането на целите на Парижкото споразумение и изпълнението на целта на Съюза за намаляване на емисиите на парникови газове в периода 2021—2025 г.;
- б) отчитането на емисиите и поглъщанията на парникови газове от сектора на ЗПЗГС и проверка на спазването от страна на държавите членки на посочените в точка а) ангажименти за периода 2021—2025 г.;
- в) целта на Съюза до 2030 г. за нетни поглъщания на парникови газове в сектора на ЗПЗГС;
- г) целите за нетни поглъщания на парникови газове в сектора на ЗПЗГС за държавите членки за периода 2026—2030 г.“

2) Член 2 се заменя със следното:

„Член 2

Обхват

1. Настоящият регламент се прилага за емисиите и поглъщанията на парникови газове, изброени в раздел А от приложение I към настоящия регламент, докладвани съгласно член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1999* на Европейския парламент и на Съвета и възникващи на териториите на държавите членки в периода 2021 – 2025 г. във всяка от посочените по-долу отчетни категории площи:
 - а) земеползване, докладвано като обработваема площ, пасища, влажни зони, населени места или други площи, които са преобразувани в горска площ („залесена площ“);
 - б) земеползване, докладвано като горска площ, преобразувана в обработваема площ, пасища, влажни зони, населени места или други площи („обезлесена площ“);
 - в) земеползване, докладвано като едно от посочените по-долу („управлявана обработваема площ“):
 - i) обработваема площ, запазваща се като обработваема площ;
 - ii) пасище, влажна зона, населено място или друга площ, които са преобразувани в обработваема площ;
 - iii) обработваема площ, преобразувана във влажна зона, населено място или друга площ;

- г) земеползване, докладвано като едно от посочените по-долу („управлявано пасище“):
- i) пасище, запазващо се като пасище;
 - ii) обработваема площ, влажна зона, населено място или друга площ, които са преобразувани в пасище;
 - iii) пасище, преобразувано във влажна зона, населено място или друга площ;
- д) земеползване докладвано като горска площ, запазваща се като горска площ („управлявана горска площ“);
- е) когато дадена държава членка е уведомила до 31 декември 2020 г. Комисията за намерението си да включи управлявана влажна зона в обхвата на своите ангажименти съгласно член 4, параграф 1 от настоящия регламент, земеползването се докладва като едно от следните („управлявана влажна зона“):
- влажна зона, запазваща се като влажна зона,
 - населено място или друга площ, които са преобразувани във влажна зона,
 - влажна зона, преобразувана в населено място или друга площ.

2. Настоящият регламент се прилага и по отношение на емисии и поглъщания на парникови газове, изброени в раздел А от приложение I към настоящия регламент, докладвани съгласно член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1999 и възникващи на териториите на държавите членки в периода 2026—2030 г. във всяка от посочените по-долу категории площи или сектори за докладване:

- а) горска площ;
- б) обработваема площ;
- в) пасище;
- г) влажни зони;
- д) населени места;
- е) друга площ;
- ж) продукти от добита дървесина;
- з) други;

- и) атмосферни утайки,
- й) излужване и стичане на азот.

* Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1).“

3) Член 3 се изменя, както следва:

а) точка 9 се заменя със следното:

„9) „естествени смущения“ означава всички неантропогенни събития или обстоятелства, които причиняват значителни емисии в сектора на ЗПЗГС, чието настъпване е извън контрола на съответната държава членка и чийто ефект върху емисиите държавата членка обективно няма възможност да ограничи значително, дори след тяхната поява;“;

б) добавя се следната точка:

„11) „изменение на климата“ означава изменение на климата, пряко или непряко свързано с човешка дейност, което променя състава на глобалната атмосфера и което се явява в допълнение към естествената променливост на климата, наблюдавано за сравними периоди от време.“

4) Член 4 се заменя със следното:

„Член 4

Ангажименти и цели

1. Всяка държава членка, като вземе предвид възможностите за гъвкавост, предвидени в членове 12, 13 и 13а, гарантира, че за периода 2021—2025 г. емисиите на парникови газове не надхвърлят поглъщанията на парникови газове, изчислени като сбора на общите емисии и на общите поглъщания на нейна територия общо във всички отчетни категории площи, посочени в член 2, параграф 1.
2. Целта на Съюза до 2030 г. за нетни поглъщания на парникови газове е 310 млн. тона CO₂ еквивалент като сбор от стойностите на нетните емисии и поглъщания на парникови газове на държавите членки през 2030 г., посочени в колона Г от приложение Па, и се основава на средната стойност от данните им от инвентаризацията на парникови газове за 2016 г., 2017 г. и 2018 г., представени през 2020 г.

3. Всяка държава членка, като взема предвид възможностите за гъвкавост, предвидени в членове 12 и 13б, гарантира, че сборът на нейните емисии и поглъщания на парникови газове на нейната територия и във всички категории площи за докладване, посочени в член 2, параграф 2, букви а) – й), докладвани за 2030 г. в нейните данни от инвентаризацията на парникови газове, представени през 2032 г., в сравнение със средната стойност на нейните данни от инвентаризацията на парникови газове за 2016 г., 2017 г. и 2018 г., представени през 2032 г., не надхвърля целта, посочена за тази държава членка в колона В от приложение Па.
4. Всяка държава членка гарантира, че сборът от разликите между следните точки за всяка година през периода 2026—2029 г. не надхвърля бюджета за периода 2026—2029 г.:
- а) емисиите и поглъщанията на парникови газове на нейна територия и във всички категории площи за докладване, посочени в член 2, параграф 2, букви а)–й); и
 - б) средната стойност на нейните данни от инвентаризацията на парникови газове за 2021 г., 2022 г. и 2023 г., представени през 2032 г.

Бюджетът за 2026 – 2029 г. за тази държава членка се определя като сбор от разликите за всяка година през периода 2026—2029 г. между:

- а) годишни пределно допустими стойности за емисиите и поглъщанията на парникови газове за тези години, установени въз основа на линейна траектория към 2030 г.; и
- б) средната стойност на нейните данни от инвентаризацията на парникови газове за 2021 г., 2022 г. и 2023 г., представени през 2025 г.

Линейната траектория на дадена държава членка започва през 2022 г. със средната стойност на данните от инвентаризацията на парникови газове за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. и като крайна точка за 2030 г. – стойността, получена чрез добавяне на стойността, определена за тази държава членка в колона В от приложение Па, към средната стойност на данните от инвентаризацията на парникови газове за 2016 г., 2017 г. и 2018 г.

Бюджетът за 2026—2029 г. се определя въз основа на данните от инвентаризацията на парникови газове, представени през 2025 г., и спазването на този бюджет се оценява въз основа на данните от инвентаризацията на парникови газове, представени през 2032 г.

5. Комисията приема актове за изпълнение, в които годишните пределно допустими стойности за всяка година от периода 2026—2029 г. се определят въз основа на линейна траектория на нетните поглъщания на парникови газове за всяка държава членка, определени в тонове CO₂ еквивалент. Тези национални траектории се основават на докладваната от всяка държава членка средна стойност на данните от инвентаризацията на парникови газове за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 16а от настоящия регламент. За целите на тези актове за изпълнение Комисията извършва цялостен преглед на най-актуалните данни от националните инвентаризации, представени от държавите членки съгласно член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1999.

6. Когато приемат политики за изпълнение на своите ангажименти, цели и бюджети, посочени в настоящия член, държавите членки вземат предвид необходимостта от гарантиране на честен и социално справедлив преход за всички. Комисията може да издаде насоки в подкрепа на държавите членки в това отношение.“

5) В член 5 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Всяка държава членка изготвя и води отчети, които точно отразяват емисиите и поглъщанията, дължащи се на отчетните категории площи, посочени в член 2. Държавите членки гарантират, че техните отчети и другите данни, предоставени съгласно настоящия регламент, са точни, пълни, последователни, публично достъпни, сравними и прозрачни. Държавите членки отбелязват емисиите с положителен знак (+), а поглъщанията – с отрицателен знак (-).“

6) В член 6 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Държавите членки отчитат емисиите и поглъщанията, дължащи се на залесени площи и обезлесени площи, изчислени като общи емисии и общи поглъщания за всяка от годините в периода 2021—2025 г.

2. Чрез дерогация от член 5, параграф 3 и не по-късно от 2025 г., когато земеползването е преобразувано от обработваема площ, пасище, влажна зона, населено място или друга площ в горска площ, държава членка може да промени категорията на такава площ от „площ, преобразувана в горска площ“ в категория „горска площ, запазваща се като горска площ“, 30 години след датата на това преобразуване, когато такава промяна е надлежно обоснована въз основа на ръководствата на МКИК.“

7) В член 7 параграфи 1, 2 и 3 се заменят със следното:

„1. Всяка държава членка отчита емисиите и поглъщанията, дължащи се на управлявани обработваеми площи, изчислени, като от емисиите и поглъщанията в периода 2021—2025 г. се извади петкратната стойност на средните годишни емисии и поглъщания на държавата членка, дължащи се на управлявани обработваеми площи в базовия период 2005—2009 г.

2. Всяка държава членка отчита емисиите и поглъщанията, дължащи се на управлявани пасища, изчислени, като от емисиите и поглъщанията в периода 2021—2025 г. се извади петкратната стойност на средните годишни емисии и поглъщания на държавата членка, дължащи се на управлявани пасища в базовия период 2005—2009 г.

3. В периода 2021—2025 г. всяка държава членка, която включва управлявани влажни зони в обхвата на ангажиментите си, отчита емисиите и поглъщанията, дължащи се на управлявани влажни зони, изчислени, като от емисиите и поглъщанията в този период се извади петкратната стойност на средните годишни емисии и поглъщания на държавата членка, дължащи се на управлявани влажни зони в базовия период 2005—2009 г.“

8) Член 8 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Всяка държава членка отчита емисиите и поглъщанията, дължащи се на управлявани горски площи, изчислени, като от емисиите и поглъщанията в периода 2021—2025 г. се извади петкратната стойност на референтното ниво за горите на съответната държава членка.“;

б) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Държавите членки представят на Комисията своите национални отчетни планове за горите, включващи предложено референтно ниво за горите, до 31 декември 2018 г. за периода 2021—2025 г. Националният отчетен план за горите съдържа всички елементи, изброени в приложение IV, раздел Б, и се публикува, включително в интернет.“;

в) параграфи 7 – 10 се заменят със следното:

„7. При необходимост, въз основа на техническите оценки, извършени съгласно параграф 6, първа алинея, и, когато е приложимо, на техническите препоръки, издадени съгласно параграф 6, втора алинея, държавите членки съобщават на Комисията своите преразгледани предложения за референтни нива за горите до 31 декември 2019 г. за периода 2021—2025 г. Комисията публикува предложените референтни нива за горите, съобщени от държавите членки.

8. Въз основа на предложените референтни нива за горите, представени от държавите членки, на техническата оценка, извършена съгласно параграф 6 от настоящия член, и, когато е приложимо, на преразгледаното предложение за референтно ниво за горите, представено съгласно параграф 7 от настоящия член, Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 16 за изменение на приложение IV с оглед определяне на референтните нива за горите, които да се прилагат от държавите членки за периода 2021—2025 г.

9. Ако дадена държава членка не представи своето референтно ниво за горите на Комисията до датите, посочени в параграф 3 от настоящия член, и, когато е приложимо, параграф 7 от настоящия член, Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 16 за изменение на приложение IV с оглед определяне на референтното ниво за горите, което да се прилага от посочената държава членка за периода 2021—2025 г, въз основа на евентуалните технически оценки, извършени съгласно параграф 6 от настоящия член.
10. Делегираните актове, посочени в параграфи 8 и 9, се приемат до 31 октомври 2020 г. за периода 2021—2025 г.“

9) Член 10 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. В края на периода 2021—2025 г. държавите членки могат да изключат от своите отчети за залесени площи и управлявани горски площи емисиите на парникови газове, дължащи се на естествени смущения, които надхвърлят средните емисии, причинени от естествени смущения за периода 2001—2020 г., с изключение на големите статистически отклонения („фоново ниво“). Това фоново ниво се изчислява в съответствие с разпоредбите на настоящия член и приложение VI.“;

б) в параграф 2, точка б) годината „2030“ се заменя с „2025“

10) Членове 11, 12 и 13 се заменят със следното:

„Член 11

Възможности за гъвкавост и управление

1. Дадена държава членка може да използва:

- а) общите възможности за гъвкавост по член 12; и
- б) за да спази ангажимента, целта и бюджета в съответствие с член 4, възможностите за гъвкавост по членове 13 и 13б.

Освен посочените в първа алинея възможности за гъвкавост Финландия може да използва допълнителна компенсация съгласно член 13а.

2. Ако дадена държава членка не е в съответствие с изискванията за мониторинг, определени в член 26 от Регламент (ЕС) 2018/1999, централният администратор, определен съгласно член 20 от Директива 2003/87/ЕО („централният администратор“) временно забранява на тази държава членка да прехвърля емисии съгласно член 12, параграф 2 от настоящия регламент или да използва възможността за гъвкавост на управляваната горска площ съгласно член 13 от настоящия регламент. Комисията може да предостави и допълнителна техническа подкрепа на тази държава членка.

Член 12

Общи възможности за гъвкавост

1. Когато в периода 2021—2025 г. общите емисии надвишават общите поглъщания в дадена държава членка или, в периода 2026—2030 г., разликата между сбора на емисиите и поглъщанията на парникови газове на територията на дадена държава членка и задължението, целта или бюджета, определени за тази държава членка в съответствие с член 4 от настоящия регламент, е положително число, и тази държава членка е избрала да използва своята възможност за гъвкавост и е поискала да заличи годишно разпределените количества емисии съгласно Регламент (ЕС) 2018/842, количеството на заличените разпределени количества емисии се взема предвид по отношение на спазването от държавата членка съответно на нейното задължение, цел или бюджет, посочен в съответствие с член 4 от настоящия регламент.
2. Доколкото в периода 2021—2025 г. общите поглъщания надвишават общите емисии в дадена държава членка или, в периода 2026—2030 г., разликата между сбора на емисиите и поглъщанията на парникови газове на територията на дадена държава членка и задължението, целта или бюджета, определени за тази държава членка в съответствие с член 4 от настоящия регламент, е отрицателно число, и след приспадане на всички количества, взети предвид съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2018/842, тази държава членка може да прехвърли оставащото количество поглъщания на друга държава членка. Прехвърленото количество се взема под внимание при оценяване на спазването от страна на приемащата държава членка съответно на нейното задължение, цел или бюджет, посочен в съответствие с член 4 от настоящия регламент.

3. С цел да се избегне двойното отчитане, количеството нетни поглъщания, взето предвид съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2018/842, се изважда от количеството на тази държава членка, налично за прехвърляне на друга държава членка съгласно параграф 2 от настоящия член.
4. Държавите членки следва да използват приходите или тяхната финансова равностойност, получени от прехвърлянето съгласно параграф 2 на годишно разпределени количества емисии, за борба с изменението на климата в Съюза или в трети държави. Държавите членки информират Комисията за действията, предприети в съответствие с настоящия параграф, и оповестяват публично тази информация в леснодостъпна форма.
5. Всяко прехвърляне съгласно параграф 2 може да бъде в резултат на проект или програма за намаляване на емисиите на парникови газове, изпълнявани в продаващата държава членка и заплатени от получаващата държава членка, като се избягва двойното отчитане и се осигурява проследимост.

Член 13

Възможност за гъвкавост за управляваните горски земи

1. Когато в периода 2021—2025 г. в дадена държава членка общите емисии надвишават общите поглъщания в отчетните категории площи, посочени в член 2, параграф 1, отчетени съгласно настоящия регламент, тази държава членка може да използва предвидената в настоящия член възможност за гъвкавост за управляваните горски площи с оглед спазването на член 4, параграф 1.

2. Когато в периода 2021—2025 г. резултатът от изчислението по член 8, параграф 1 е положително число, съответната държава членка има право да компенсира емисиите, съответстващи на резултата от това изчисление, ако са изпълнени следните условия:

- а) държавата членка е включила в своята стратегия, представена в съответствие с член 15 от Регламент (ЕС) 2018/1999, текущи или планирани специфични мерки, с които се гарантират съхранението или, ако е целесъобразно, увеличаването на погълтителите и резервоарите от гори, както и информацията относно въздействието на тези мерки върху съответните цели във връзка с околната среда, включително, наред с другото, защитата на биологичното разнообразие и приспособяването към природните смущения; и
- б) общите емисии в рамките на Съюза не надвишават общите поглъщания в отчетните категории площи, посочени в член 2, параграф 1 от настоящия регламент за периода 2021—2025 г.

Когато преценява дали в рамките на Съюза общите емисии надвишават общите поглъщания, посочени в първа алинея, буква б) от настоящия параграф, Комисията гарантира, че се избягва двойното отчитане от държавите членки, по-специално при използването на възможностите за гъвкавост, предвидени в член 12 от настоящия регламент и член 7, параграф 1 или член 9, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/842.

3. Посочената в параграф 2 компенсация може да обхване само поглъщанията, отчетени като емисии съгласно референтното ниво за горите на тази държава членка, и за периода 2021—2025 г. не надхвърля 50% от максималния размер на компенсацията за съответната държава членка, определена в приложение VII.
4. Държавите членки представят на Комисията доказателства относно въздействието на естествените смущения, изчислени съгласно приложение VI, и мерките, които планират да приемат за предотвратяване или смекчаване на подобни въздействия в бъдеще, за да бъдат допуснати до компенсация за останалите поглъщания, отчетени като емисии съгласно своето референтно ниво за горите, до пълния размер на компенсацията за периода 2021—2025 г., неизползвана от другите държави членки, определен в приложение VII. Когато искането за компенсация надвишава размера на неизползваната компенсация, която се предоставя, тази неизползвана компенсация се разпределя пропорционално между съответните държави членки. Комисията оповестява публично представените от държавата членка доказателства.“

11) Вмъкват се следните членове:

„Член 13а

Допълнителна компенсация

1. В периода 2021—2025 г. Финландия може да компенсира допълнително до 5 млн. тона отчетени емисии на CO₂ еквивалент съгласно отчетните категории площи „управлявана горска площ“, „обезлесена площ“, „управлявана обработваема площ“ и „управлявано пасище“, ако са изпълнени следните условия:
 - а) в своята стратегия, представена в съответствие с член 15 от Регламент (ЕС) 2018/1999, Финландия е включила текущи или планирани специфични мерки за гарантиране на съхранението или, ако е целесъобразно, увеличаването на поглъстителите и резервоарите от гори;
 - б) общите емисии в рамките на Съюза не надвишават общите поглъщания в отчетните категории площи, посочени в член 2, параграф 1 от настоящия регламент, в периода 2021—2025 г.

Когато преценява дали в рамките на Съюза общите емисии надвишават общите поглъщания, посочени в първа алинея, буква б) от настоящия параграф, Комисията гарантира, че се избягва двойното отчитане от държавите членки, по-специално при използването на възможностите за гъвкавост, предвидени в членове 12 и 13 от настоящия регламент и член 7, параграф 1 или член 9, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/842.

2. Допълнителната компенсация е ограничена до:
 - а) размера, надвишаващ наличните за Финландия в периода 2021—2025 г. възможности за гъвкавост на управляваните горски площи съгласно член 13;
 - б) емисиите, възникнали от историческата промяна от горска площ в друга категория земеползване, настъпила не по-късно от 31 декември 2017 г.;
 - в) сумата, необходима за спазване на член 4.
3. Допълнителната компенсация не подлежи на прехвърляне съгласно член 12 от настоящия регламент или член 7 от Регламент (ЕС) 2018/842.
4. Всички неизползвани допълнителни компенсации от посочения в параграф 1 размер от 5 млн. тона CO₂ еквивалент се отменят.
5. Централният администратор отразява операциите, необходими за целите на параграф 2, буква а) и параграфи 3 и 4 от настоящия член, в регистъра на Съюза, създаден съгласно член 40 от Регламент (ЕС) 2018/1999 („регистър на Съюза“).

Член 13б

Механизъм за земеползване за периода 2026—2030 г.

1. В регистъра на Съюза се създава механизъм за земеползване, който съответства на до 178 млн. тона CO₂ еквивалент, при условие че е изпълнена целта на Съюза, посочена в член 4, параграф 2. Механизмът за земеползване се предоставя в допълнение към възможностите за гъвкавост, предвидени в член 12.
2. Когато в периода 2026—2030 г., след като държавата членка е положила всички усилия да вземе под внимание становищата на Комисията, отправени до нея съгласно член 13г, разликата между сбора на емисиите и поглъщанията на парникови газове на територията на дадена държава членка и във всички категории площи за докладване, посочени в член 2, параграф 2, букви а)–й), и съответната цел, определена за тази държава членка в съответствие с член 4, параграф 3, или бюджетът, определен за тази държава членка в съответствие с член 4, параграф 4, е положително число, отчетено и докладвано в съответствие с настоящия регламент, тази държава членка може да използва посочения в настоящия член механизъм, за да постигне целта си, определена съгласно член 4, параграф 3, или бюджета си, определен съгласно член 4, параграф 4.

3. Когато в периода 2026—2030 г. резултатът от едното или двете изчисления, посочени в параграф 2, е положително число, държавата членка има право да използва механизма, определен в настоящия член, за да компенсира нетните емисии или нетните поглъщания, или и двете, отчетени като емисии спрямо целта, определена за тази държава членка в съответствие с член 4, параграф 3, или спрямо бюджета, определен за тази държава членка в съответствие с член 4, параграф 4, или и двете, ако са изпълнени следните условия:
- а) в своя актуализиран интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, представен съгласно член 14 от Регламент (ЕС) 2018/1999, държавата членка е включила текущи или планирани специфични мерки за гарантиране на съхранението или, ако е целесъобразно, увеличаването на всички поглъщатели и резервоари от площи, и намаляването на уязвимостта на площта към естествени смущения;
 - б) държавата членка е изчерпала наличната възможност за гъвкавост съгласно член 12, параграф 1 от настоящия регламент;
 - в) разликата в Съюза между годишния сбор на всички емисии и поглъщания на парникови газове на неговата територия и във всички категории площи за докладване, посочени в член 2, параграф 2, букви а) – й), и целта на Съюза от 310 млн. тона CO₂ еквивалент на нетни поглъщания е отрицателно число през 2030 г.

Когато оценява дали в рамките на Съюза условието, посочено в буква в), първа алинея от настоящия параграф, е изпълнено, Комисията включва до 30%, но не повече от 20 Mt CO₂ еквивалент, от неизползвания излишък по ангажиментите на държавите членки съгласно член 4, параграф 1 за периода 2021—2025 г., при условие че една или повече държави членки представят на Комисията доказателства относно въздействието на природните смущения в съответствие с параграф 5 от настоящия член. Комисията гарантира, че държавите членки ще избегнат двойното отчитане, по-специално при използването на възможностите за гъвкавост, предвидени в член 12 от настоящия регламент и член 7, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/842.

4. Размерът на компенсацията, посочена в параграф 3 от настоящия член, за периода 2026—2030 г. не може да надвишава 50% от максималния размер на компенсацията за съответната държава членка, определен в приложение VII.

5. Държавите членки представят на Комисията доказателства относно въздействието на природните смущения, изчислени съгласно приложение VI, за да отговарят на условията за компенсиране на нетните емисии или нетните поглъщания, или и двете, отчетени като емисии спрямо целите, определени за тези държави членки в съответствие с член 4, параграф 3, или спрямо бюджета, определен за тези държави членки в съответствие с член 4, параграф 4, до пълния размер на компенсацията за периода 2026—2030 г., неизползвана от други държави членки, определен в приложение VII. Когато искането за компенсация надвишава размера на неизползваната компенсация, която се предоставя, тази неизползвана компенсация се разпределя пропорционално между съответните държави членки.

6. Държавите членки имат право да компенсират нетните емисии или нетните поглъщания, или и двете, отчетени като емисии, спрямо целите, определени за тези държави членки в съответствие с член 4, параграф 3, или спрямо бюджета, определен за тези държави членки в съответствие с член 4, параграф 4, до пълния размер на компенсацията за периода 2021—2030 г., неизползвана от другите държави членки, определен в приложение VII, след като се вземат предвид член 13, параграф 4 и параграф 5 от настоящия член, при условие че тези държави членки:
 - а) са изчерпали възможностите за гъвкавост, налични съгласно член 12, параграф 1 и параграфи 3 и 5 от настоящия член; и

- б) са представили на Комисията доказателства относно едно от двете:
- і) дългосрочно въздействие на изменението на климата, водещо до извънредно количество емисии или намаляващи поглътители, които са извън техния контрол; или
 - іі) въздействието на изключително високия дял органични почви в управляваната от тях земя спрямо средния дял за Съюза, което води до извънредно количество емисии, при условие че тези последици се дължат на практики за управление на земята, настъпили преди влизането в сила на Решение № 529/2013/ЕС;
- в) са включили в своите последни интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата, представени съгласно член 14 от Регламент (ЕС) 2018/1999, специфични мерки за гарантиране на съхранението или, ако е целесъобразно, увеличаването на всички поглътители и резервоари от площи, и намаляването на уязвимостта на площта към смущения в екосистемите, причинени от изменението на климата;
7. Размерът на компенсацията, посочена в параграф 6, не може да надхвърля 50 млн. тона CO₂ еквивалент за Съюза като цяло. Когато искането за компенсация надвишава максималния размер на компенсацията, която се предоставя, тази компенсация се разпределя пропорционално между съответните държави членки.

8. Доказателствата, посочени в параграф 6, буква б), точка i), включват количествена оценка на последиците върху нетните емисии или нетните поглъщания, изразени в милиони тонове CO₂ еквивалент за засегнатата територия, и се основават на съпоставими и надеждни количествени индекси, на географски данни и на най-добрите налични научни доказателства. Тези индекси, данни и доказателства се основават на наблюдаваните промени, обхващащи най-малко периода 2001—2025 г., както и на научно проверени прогнози и наблюдения за периода 2026—2030 г. Тези индекси, данни и доказателства отразяват фоновите промени в средносрочен или дългосрочен план на климатичните характеристики, които са от значение за сектора на ЗПЗГС, като например засушаване, средни температури, средни валежи, дни на замръзване и продължителност на метеорологичните засушавания или загубата на влага в почвите.
9. Доказателствата, посочени в параграф 6, буква б), точка ii), включват обосновка, според която делът на органичните почви върху управлявана земна площ за съответната държава членка надвишава средния за Съюза дял за 2030 г. Доказателствата включват количествен анализ, в милиони тонове CO₂ еквивалент, на докладваните емисии, дължащи се на наследените въздействия върху управляваните органични почви, въз основа на преразгледаните наблюдения за периода 2026—2030 г., съпоставими и надеждни географски данни и най-добрите налични научни доказателства, по-специално за подобни обекти в съответната държава членка. Доказателствата се придружават и от описание на прилаганите понастоящем мерки на политиката, които свеждат до минимум отрицателните въздействия от наследените последици върху управляваните органични почви.

10. В срок до ... [12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент за изменение] Комисията определя чрез актове за изпълнение структурата, формата, техническите подробности и процеса за представяне на доказателствата, посочени в параграф 6, буква б) от настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 16а.
11. Комисията оповестява публично представените от държавата членка доказателства, посочени в параграф 6, буква б), и може да поиска от държавата членка да представи допълнителни доказателства, ако след като провери получената от държавата членка информация, счете, че тя е недостатъчно обоснована или несъразмерна.

Член 13в

Управление

Ако в резултат на цялостния преглед, извършен през 2032 г., Комисията установи, че като се вземат предвид възможностите за гъвкавост, използвани съгласно членове 12 и 13б, бюджетът за периода 2026—2029 г., посочен в член 4, параграф 4, не е спазен, към стойността на нетните емисии на парникови газове, докладвани от тази държава членка през 2030 г., се добавя сума, равна на количеството в тонове еквивалент на CO₂ на превишените нетни емисии на парникови газове, умножено по коефициент 1,08, в съответствие с мерките, приети съгласно член 15.

Член 13г

Коригиращи действия

1. Ако в годишната си оценка по член 29 от Регламент (ЕС) 2018/1999 Комисията установи, че дадена държава членка не постига достатъчен напредък в постигането на своята цел, определена в съответствие с член 4, параграф 3 от настоящия регламент, като взема предвид траекторията и бюджета, определени в съответствие с член 4, параграф 4 от настоящия регламент, както и възможностите за гъвкавост съгласно настоящия регламент, в срок от три месеца тази държава членка представя на Комисията план за коригиращи действия, който включва:
 - а) подробно обяснение защо не постига достатъчен напредък;
 - б) оценка на начина, по който финансирането от Съюза е подпомогнало усилията ѝ за постигане на нейната цел и бюджет и на начина, по който възнамерява да използва това финансиране, за да отбележи напредък към постигането им;
 - в) допълнителни действия, допълващи интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата на тази държава членка съгласно Регламент (ЕС) 2018/1999 или засилващи неговото изпълнение, които тя ще изпълни, за да постигне целта си, определена в съответствие с член 4, параграф 3, или нейния бюджет, определен в съответствие с член 4, параграф 4, чрез вътрешни политики и мерки и изпълнението на действията на Съюза, придружени от подробна оценка, подкрепена от количествени данни, когато са налични, за предвидените нетни поглъщания на парникови газове, които биха произтекли от тези действия;

- г) стриктен график за изпълнението на тези действия, който дава възможност за оценка на годишния напредък по изпълнението.

Когато държава членка е създадала национален консултативен орган по въпросите на климата, тя може да потърси съвет от този орган, за да набележи необходимите действия, посочени в буква в).

2. В съответствие с годишната си работна програма Европейската агенция за околната среда подпомага Комисията в нейната работа по оценяването на плановете за коригиращи действия.
3. Комисията може да приеме становище относно надеждността на плановете за коригиращи действия, представени в съответствие с параграф 1, като в такива случаи го прави в срок от четири месеца от получаването на тези плановете. Съответната държава членка взема в максимална степен предвид становището на Комисията и може съответно да преразгледа своя план за коригиращи действия. Ако съответната държава членка не вземе мерки във връзка със становището или със съществена част от него, тази държава членка представя обосновка на Комисията.
4. Всяка държава членка оповестява публично своя план за коригиращи действия, посочен в параграф 1, както и всяка обосновка, посочена в параграф 3. Комисията оповестява публично становището си, посочено в параграф 3.“

12) Член 14 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. До 15 март 2027 г. за периода 2021—2025 г. и до 15 март 2032 г. за периода 2026—2030 г. държавите членки представят на Комисията доклад за съответствието, основан на годишните набори от данни, съдържащ баланса на общите емисии и общите поглъщания за съответния период за всяка от отчетните категории площи, посочени в член 2, параграф 1, букви а) — е), за периода 2021—2025 г. и в член 2, параграф 2, букви а) — й) за периода 2026—2030 г., като използват правилата за отчитане, определени в настоящия регламент.

Докладът за съответствието трябва да включва оценка на:

а) политиките и мерките относно възможните компромисни варианти, включително най-малко спрямо други цели и стратегии на Съюза в областта на околната среда, като например тези, определени в 8-ата програма за действие за околната среда, установена в Решение (ЕС) 2022/591 на Европейския парламент и на Съвета^{*}, в Стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. и в съобщението на Комисията от 11 октомври 2018 г., озаглавено „Устойчива биоикономика за Европа: укрепване на връзката между икономиката, обществото и околната среда“;

- б) как държавите членки са взели предвид принципа за ненанасяне на значителни вреди при приемането на своите политики и мерки за постигане на своята цел, определена в съответствие с член 4, параграф 3, или на своя бюджет, определен в съответствие с член 4, параграф 4, доколкото е уместно;
- в) полезните взаимодействия между смекчаването на изменението на климата и адаптацията към него, включително политики и мерки за намаляване на уязвимостта на земята по отношение на естествените смущения и климата;
- г) полезните взаимодействия между смекчаването на изменението на климата и биологичното разнообразие.

Когато е приложимо, докладът трябва също да съдържа подробна информация за намерението да се използват посочените в член 11 възможности за гъвкавост и свързаните с тях количества, или за използването на тези възможности за гъвкавост и свързаните с това количества. Държавите членки оповестяват публично докладите за съответствието в съответствие с член 28 от Регламент (ЕС) 2018/1999.

* Решение (ЕС) 2022/591 на Европейския парламент и на Съвета от 6 април 2022 г. относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2030 г. (ОВ L 114, 12.4.2022 г., стр. 22).“;

б) вмъкват се следните параграфи:

- „1а. Данните от инвентаризацията на емисиите на парникови газове, представени от всяка държава членка и валидирани съгласно член 38 от Регламент (ЕС) 2018/1999, могат да подлежат на методологична корекция от страна на Комисията в случай на промяна в методиката, използвана от държавите членки. За целите на оценката на съответствието с целта на Съюза до 2030 г. обаче тези методологични корекции не засягат стойността от 310 млн. тона CO₂ еквивалент на нетни поглъщания като сбор от стойностите на нетните поглъщания на парникови газове, в килотона CO₂ еквивалент, през 2030 г. за държавите членки, определени в колона Г от приложение IIа, или целите в колона В от посоченото приложение.
- 1б. Държавите членки, които заявяват намерението си да използват възможността за гъвкавост, посочена в член 13б, параграф 6, описват в специални раздели на доклада предприетите мерки за смекчаване или обръщане на последиците, посочени в член 13б, параграф 6, буква б), както и наблюдаваните и очаквани последици от тези мерки.

- 1в. Комисията извършва обстоен преглед на докладите за съответствието, предоставени съгласно параграф 1 от настоящия член, за целите на оценката на съответствието с член 4.

Успоредно с този цялостен преглед Комисията прави оценка как принципът за ненанасяне на значителни вреди е бил взет предвид съгласно параграф 1, буква б). Във връзка с това преди първата си оценка Комисията издава насоки относно прилагането на принципа за ненанасяне на значителни вреди за целите на настоящия регламент.“

- 13) В член 15 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 16 с цел допълване на настоящия регламент, за да определи правилата за регистриране и точно извършване на следните операции в регистъра на Съюза:

- а) записване на количеството на емисиите и поглъщанията за всяка отчетна категория площ и категория площ за докладване във всяка държава членка;
- б) използването на всякакви методологични корекции, извършени съгласно член 14, параграф 1а;
- в) използването на възможностите за гъвкавост, посочени в членове 12, 13, 13а и 13б; и
- г) оценка на съответствието съгласно член 13в.“

14) Вмъква се следният член:

„Член 16а

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета по изменението на климата, създаден с член 44, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2018/1999. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета*.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

* Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).“

15) Член 17 се заменя със следното:

„Член 17

Преглед

1. Настоящият регламент се преразглежда, като се вземат предвид, наред с другото:
 - а) развитията в международен план;
 - б) усилията, предприети за постигане на дългосрочните цели на Парижкото споразумение; и
 - в) правото на Съюза, включително относно възстановяването на природата.

Въз основа на констатациите от доклада, подготвен съгласно член 14, параграф 3, и резултатите от оценката, направена в съответствие с член 13, параграф 2, буква б), или въз основа на проверката, извършена съгласно член 37, параграф 4а от Регламент (ЕС) 2018/1999, Комисията, когато е целесъобразно, представя предложения, за да се гарантира, че се съблюдают целостта на общата цел на Съюза за нетно премахване на парниковите газове до 2030 г., определена в съответствие с член 4, параграф 2 от настоящия регламент, както и приносът на тази цел за целите на Парижкото споразумение.

2. Комисията представя доклад на Европейския парламент и на Съвета относно действието на настоящия регламент не по-късно от шест месеца след първия глобален преглед, договорен по силата на член 14 от Парижкото споразумение. Докладът се основава на най-новите налични данни, предоставени от държавите членки съгласно Регламент (ЕС) 2018/1999 и на член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета^{*}. С оглед на необходимото увеличение на намаленията и поглъщанията на парникови газове в Съюза и стремежа към социално справедлив преход, както и с оглед на нуждата от допълнителни политики и мерки на Съюза, докладът включва, когато е целесъобразно, следното:

- а) оценка на последиците от възможностите за гъвкавост, посочени в член 11;
- б) оценка на приноса на настоящия регламент за целта за неутралност по отношение на климата и междинните цели в областта на климата, определени в Регламент (ЕС) 2021/1119;
- в) оценка на приноса на настоящия регламент за целите на Парижкото споразумение;
- г) оценка на социалните и трудовите въздействия, включително върху равенството между половете и условията на труд, в държавите членки както на национално, така и на регионално равнище, които предвидените в настоящия регламент задължения оказват върху всяка от категориите площи и всички сектори, обхванати от член 2;

- д) оценка на напредъка, постигнат на международно равнище по отношение на правилата, уредени в член 6, параграфи 2 и 4 от Парижкото споразумение, и когато е целесъобразно, предложения за изменение на настоящия регламент, по-специално за да се избегне двойното отчитане и да се приложат съответните корекции;
- е) оценка на настоящите тенденции и бъдещите прогнози по отношение на емисиите и поглъщанията на парникови газове от обработваеми земи, пасища и влажни зони и регулаторни варианти за гарантиране на съгласуваност на тези тенденции и прогнози с целта за постигане на дългосрочно намаляване на емисиите на парникови газове във всички сектори на икономиката в съответствие с целта на Съюза за неутралност по отношение на климата и междинните цели на Съюза в областта на климата, определени в Регламент (ЕС) 2021/1119;
- ж) настоящите тенденции и бъдещите прогнози по отношение на емисиите на парникови газове от следните категории за докладване и регулаторни варианти, за да се гарантира съгласуваност на тези тенденции и прогнози с целта за постигане на дългосрочно намаляване на емисиите на парникови газове във всички сектори на икономиката в съответствие с целта на Съюза за неутралност по отношение на климата и междинните цели на Съюза в областта на климата, определени в Регламент (ЕС) 2021/1119:
 - i) ентерична ферментация;
 - ii) управление на оборския тор;

- iii) отглеждане на ориз;
- iv) земеделски почви;
- v) предписано изгаряне на савани;
- vi) изгаряне на селскостопански остатъци;
- vii) обработка с вар;
- viii) използване на карбамид;
- ix) други торове, съдържащи въглерод;
- x) друго.

Когато е целесъобразно, в доклада се вземат предвид последиците от възрастовата структура на горите, включително когато тези последици са свързани с конкретни военни или следвоенни обстоятелства, по научно обоснован, надежден и прозрачен начин и с оглед на гарантирането на дългосрочната устойчивост и адаптивния капацитет на горите.

След приемането на подходяща научно обоснована методика за докладване и въз основа на напредъка в докладването и на най-актуалната налична научна информация, този доклад може също така да направи оценка на осъществимостта на анализа и въздействието на докладването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от допълнителни сектори, като морската и сладководната среда, както и съответните регулаторни варианти.

След доклада и като се има предвид колко е важно всеки сектор да допринася по справедлив начин за целта на Съюза за неутралност по отношение на климата и междинните цели на Съюза в областта на климата съгласно Регламент (ЕС) 2021/1119, Комисията представя, когато е целесъобразно, законодателни предложения. В предложенията по-специално могат да се определят цели на Съюза и на държавите членки за емисиите и поглъщанията на парникови газове, като надлежно се отчита евентуалният дефицит, натрупан до 2030 г. от всяка държава членка.

Европейският научен консултативен съвет по изменението на климата, създаден съгласно член 10а от Регламент (ЕО) № 401/2009 на Европейския парламент и на Съвета^{**} („консултативният съвет“), може по собствена инициатива да предоставя научни съвети или да изготвя доклади относно мерките на Съюза, целите в областта на климата, годишните равнища на емисиите и поглъщанията, както и възможностите за гъвкавост съгласно настоящия регламент. Комисията разглежда съответните съвети и доклади на консултативния съвет, по-специално по отношение на бъдещите мерки, насочени към по-нататъшно намаляване на емисиите и увеличаване на поглъщанията в подсекторите, обхванати от настоящия регламент.

3. В срок от 12 месеца след влизането в сила на законодателен акт относно регулаторна рамка на Съюза за сертифициране на поглъщанията на въглерод Комисията представя доклад на Европейския парламент и на Съвета относно възможните ползи от и компромисни варианти за включването в обхвата на настоящия регламент на продукти с устойчив произход за дълготрайно съхранение на въглерод, които имат положителен нетен ефект на улавяне на въглерод. В доклада се прави оценка на начина, по който да се вземат предвид преките и непреките емисии и поглъщанията на парникови газове, свързани с тези продукти, като например тези, произтичащи от промени в земеползването и произтичащите от това рискове от изместване на съответните емисии, както и възможните ползи и компромисни варианти спрямо други цели на Съюза в областта на околната среда, по-специално целите в областта на биологичното разнообразие. Когато е целесъобразно, в доклада може да се разгледа възможността за включване на устойчиви продукти за съхранение на въглерод в обхвата на настоящия регламент по начин, който е в съответствие с други цели на Съюза в областта на околната среда, както и с ръководствата на МКИК, приети от Конференцията на страните по РКООНИК или Конференцията на страните, служеща като среща на страните по Парижкото споразумение. Когато е целесъобразно, докладът на Комисията може да се придружава от законодателно предложение за съответно изменение на настоящия регламент.

* Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на Регламент (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

** Регламент (ЕО) № 401/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно Европейската агенция за околната среда и Европейската мрежа за информация и наблюдение на околната среда (ОВ L 126, 21.5.2009 г., стр. 13).“

- 16) Приложение I се изменя в съответствие с приложение I към настоящия регламент за изменение.
- 17) Приложение II се изменя в съответствие с приложение II към настоящия регламент за изменение.
- 18) В приложение III вписването за Обединеното кралство се заличава.
- 19) Текстът на приложение III към настоящия регламент за изменение се вмъква като приложение IIa.
- 20) В приложение IV, раздел B вписването за Обединеното кралство се заличава.
- 21) Приложение VI се изменя в съответствие с приложение IV към настоящия регламент за изменение.
- 22) В приложение VII вписването за Обединеното кралство се заличава.

Член 2

Регламент (ЕС) 2018/1999 се изменя, както следва:

- 1) В член 2 се добавят следните точки:

„63) „географска информационна система“ означава компютърна система, която може да сменя, съхранява, анализира и визуализира геореферирани данни;

64) „геопространствено заявление“ означава електронен формуляр за заявление, включващ информационно приложение, базирано на географска информационна система, което позволява на бенефициерите да декларират пространствено земеделските парцели в стопанството, както и неземеделските площи, за които се иска плащане.“

2) В член 4, буква а), точка 1 подточка ii) се заменя със следното:

„ii) „ангажиментите на държавата членка и националните цели за нетни поглъщания на парникови газове съгласно член 4, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2018/841;“

3) В член 9, параграф 2 се добавя следната буква:

„д) съгласуваност на съответните мерки за финансиране, включително съответния дял от приходите, генерирани от продажбата на търг на квоти по СТЕ на ЕС съгласно Директива 2003/87/ЕО, които се използват за земеползване, промени в земеползването и горско стопанство, подкрепата от Съюза и използването на фондове на Съюза, като например инструменти на общата селскостопанска политика, политики и мерки, по отношение на постигането на ангажиментите, целите и бюджетите на държавите членки, определени в съответствие с член 4 от Регламент (ЕС) 2018/841.“

4) В член 26, параграф 6 се добавя следната буква:

„в) изменя приложение V, част 3 с цел актуализиране на списъка на категориите в съответствие с приложимото законодателство на Съюза.“

5) В член 37 се вмъква следният параграф:

„4а. Когато в хода на първоначалната проверка, извършена съгласно параграф 4 от настоящия член, Комисията установи разлика между средната годишна стойност на нетните поглъщания през годините, посочени в член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/841, която е докладвана от която и да е държава членка през 2020 г. и 2023 г., или при последващо представяне на инвентаризацията на парниковите газове, която е по-голяма от 500 килотона CO₂ еквивалент, Комисията проверява:

- а) прозрачността, точността, съгласуваността, сравнимостта и пълнотата на подадената информация; и
- б) дали отчитането на ЗПЗГС е извършено по начин, който съответства на документацията по ръководствата по РКООНИК или на правилата на Съюза.

Комисията оповестява публично резултатите от тази проверка.“

б) Член 38 се изменя, както следва:

а) вмъква се следният параграф:

„1а. През 2025 г. Комисията извършва цялостен преглед на данните от националните инвентаризации, представени от държавите членки съгласно член 26, параграф 4 от настоящия регламент, за да се определят годишните цели на държавите членки за намаляване на нетните емисии на парникови газове съгласно член 4, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2018/841 и годишно разпределените количества емисии на държавите членки съгласно член 4, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2018/842.“;

б) в параграф 2 уводната част се заменя със следното:

„Цялостният преглед, посочен в параграфи 1 и 1а, включва:“;

в) параграф 4 се заменя със следното:

„4. „След приключване на проведения съгласно параграф 1 от настоящия член цялостен преглед, чрез акт за изпълнение Комисията определя общата сумарна стойност на емисиите за съответните години в резултат на коригираните данни от инвентаризацията за всяка държава членка, разделени между данни за емисиите от значение за член 9 от Регламент (ЕС) 2018/842 и данни за емисиите, посочени в част 1, буква в) от приложение V към настоящия регламент, и определя общата сумарна стойност на емисиите и поглъщанията, които са от значение за член 4 от Регламент (ЕС) 2018/841.“

7) Приложение V се изменя в съответствие с приложение V към настоящия регламент за изменение.

Член 3

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в ... на

За Европейския парламент

Председател

За Съвета

Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ I

В приложение I към Регламент (ЕС) 2018/841 раздел Б се заменя със следното:

- „Б. ВЪГЛЕРОДНИ ДЕПА СЪГЛАСНО ПОСОЧЕНОТО В ЧЛЕН 5, ПАРАГРАФ 4:
- а) жива биомаса;
 - б) паднала листна маса и клонове¹;
 - в) изсъхнала дървесина¹;
 - г) мъртва органична материя²;
 - д) минерални почви;
 - е) органични почви;
 - ж) продукти от добита дървесина в отчетните категории площи на залесени площи и управлявани горски площи.“

¹ Прилага се само за залесени площи и управлявани горски площи.

² Прилага се само за обезлесени площи, управлявани обработваеми площи, управлявани пасища и управлявани влажни зони.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Приложение II към Регламент (ЕС) 2018/841 се изменя, както следва:

1) Вписванията за Испания, Словения и Финландия се заменят със следното:

Държава членка	Площ (ha)	Покритие от дървесни корони (%)	Височина на дърветата (m)
Испания	1,0	20 От представянето на инвентаризацията на парниковите газове през 2028 г. нататък: 10	3
Словения	0,25	10	5
Финландия	0,25	10	5

;

2) Вписването за Обединеното кралство се заличава.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

„ПРИЛОЖЕНИЕ Па

Целта на Съюза (колона Г), средните данни от инвентаризацията на парникови газове за 2016 г., 2017 г. и 2018 г. (колона Б) и националните цели на държавите членки (колона В) посочени в член 4, параграф 3, които трябва да бъдат постигнати през 2030 г.

А	Б	В	Г
Държава членка	Средните данни от инвентаризацията на парникови газове за 2016 г., 2017 г. и 2018 г. (в килотона CO ₂ еквивалент), представяне на данни от 2020 г.	Цели на държавите членки, 2030 г. (в килотона CO ₂ еквивалент)	Стойност на нетните поглъщания на парникови газове(в килотона CO ₂ еквивалент) през 2030 г., представяне на данни от 2020 г. (колони Б+В)
Белгия	-1 032	-320	-1 352
България	-8 554	-1 163	-9 718
Чешка република	-401	-827	-1 228
Дания	5 779	-441	5 338
Германия	-27 089	-3 751	-30 840
Естония	-2 112	-434	-2 545
Ирландия	4 354	-626	3 728
Гърция	-3 219	-1 154	-4 373
Испания	-38 326	-5 309	-43 635
Франция	-27 353	-6 693	-34 046
Хърватия	-4 933	-593	-5 527
Италия	-32 599	-3 158	-35 758

А	Б	В	Г
Държава членка	Средните данни от инвентаризацията на парникови газове за 2016 г., 2017 г. и 2018 г. (в килотона CO ₂ еквивалент), представяне на данни от 2020 г.	Цели на държавите членки, 2030 г. (в килотона CO ₂ еквивалент)	Стойност на нетните поглъщания на парникови газове(в килотона CO ₂ еквивалент) през 2030 г., представяне на данни от 2020 г. (колони Б+В)
Кипър	-289	-63	-352
Латвия	-6	-639	-644
Литва	-3 972	-661	-4 633
Люксембург	-376	-27	-403
Унгария	-4 791	-934	-5 724
Малта	4	-2	2
Нидерландия	4 958	-435	4 523
Австрия	-4 771	-879	-5 650
Полша	-34 820	-3 278	-38 098
Португалия	-390	-968	-1 358
Румъния	-23 285	-2 380	-25 665
Словения	67	-212	-146
Словакия	-6 317	-504	-6 821
Финландия	-14 865	-2 889	-17 754
Швеция	-43 366	-3 955	-47 321
ЕС-27/Съюзът	-267 704	-42 296	-310 000

“

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Приложение VI към Регламент (ЕС) 2018/841 се изменя, както следва:

а) в точка 1 буква в) се заменя със следното:

„в) оценки на общите годишни емисии за тези видове естествени смущения за периода 2001—2020 г., посочени по отчетни категории площи за периода 2021—2025 г., и категории площи за докладване за периода 2026—2030 г.“;

б) точка 3 се заменя със следното:

„3. След като се изчисли фоновото ниво съгласно точка 2 от настоящото приложение, ако емисиите през дадена година в периода 2021—2025 г. по отчетни категории площи за залесена площ и управлявана горска площ, както е установено в член 2, параграф 1, надхвърлят фоновото ниво плюс допустимо отклонение, количеството на емисиите, което надхвърля фоновото ниво, може да бъде изключено в съответствие с член 10. Допустимото отклонение е равно на ниво на вероятност 95%.“;

в) точка 4 се заменя със следното:

„4. Следните емисии не се изключват при прилагането на член 10:

а) емисии в резултат на дейности по дърводобив и санитарна сеч, извършени на площи вследствие на настъпилите естествени смущения;

- б) емисии в резултат на препоръчително изгаряне, извършено на площи през която и да е година от периода 2021—2025 г.;
 - в) емисии, свързани с площи, които са били подложени на обезлесяване вследствие на настъпилите естествени смущения.“;
- г) точка 5 се изменя, както следва:
- i) буква а) се заличава;
 - ii) букви б) и в) се заменят със следното:
 - „б) доказателство, че през остатъка от периода 2021—2025 г. не е осъществявано обезлесяване на площите, които са били засегнати от естествени смущения и по отношение на които емисиите са били изключени от отчитането;
 - в) описание на подлежащи на проверка методи и критерии, които да бъдат използвани, за да се установи обезлесяване на тези площи през следващите години от периода 2021—2025 г.“;
 - iii) букви г) и д) се заличават;

д) добавя се следната точка:

„б. Изискванията за информация съгласно член 10, параграф 2 и членове 13 и 13б включват следното:

- а) установяване на всички площи, засегнати от естествени смущения през въпросната година, включително географското им местоположение, периода и видовете естествени смущения;
 - б) по възможност — описание на мерките, предприети от държавата членка за предотвратяване или ограничаване на последиците от тези естествени смущения;
 - в) по възможност — описание на мерките, предприети от държавата членка за рехабилитация на земите, засегнати от тези естествени смущения.“
-

ПРИЛОЖЕНИЕ V

В приложение V към Регламент (ЕС) 2018/1999 Част 3 се заменя със следното:

„Част 3

Методологии за мониторинг и докладване в сектора на ЗПЗГС

За мониторинга и докладването в сектора на ЗПЗГС държавите членки използват географските данни за преобразуването на земеползването в съответствие с ръководствата на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парникови газове. Комисията предоставя подходяща подкрепа и помощ на държавите членки, за да се гарантира последователност и прозрачност на събраните данни. Държавите членки се насърчават да проучат полезните взаимодействия и възможностите за консолидиране на докладването с други съответни области на политиката и да се стремят към инвентаризации на парниковите газове, които дават възможност за оперативна съвместимост със съответните електронни бази данни и географски информационни системи, включително:

- а) система за мониторинг на единици за земеползване с терени с високи въглеродни запаси съгласно определението в член 29, параграф 4 от Директива (ЕС) 2018/2001;
- б) система за мониторинг на единици за земеползване, които подлежат на опазване, определени като терени, обхванати от една или повече от посочените по-долу категории:
 - терени с голямо значение за биологичното разнообразие съгласно определението в член 29, параграф 3 от Директива (ЕС) 2018/2001;

- приети територии от значение за Общността и специални защитени зони, определени в съответствие с член 4 от Директива 92/43/ЕИО на Съвета^{*}, и единици площ, които не са обхванати от посочените категории и спрямо които се прилагат мерки за опазване и консервационни мерки съгласно член 6, параграфи 1 и 2 от посочената директива с оглед на изпълнението на целите за опазване на територията;
- места за размножаване и почивка на видовете, посочени в приложение IV към Директива 92/43/ЕИО, спрямо които се прилагат мерки за опазване съгласно член 12 от посочената директива;
- естествените местообитания, посочени в приложение I към Директива 92/43/ЕИО, и местообитанията на видовете, посочени в приложение II към Директива 92/43/ЕИО, които се намират извън територии от значение за Общността или специални защитени зони и които допринасят тези местообитания и видове да достигнат благоприятен природозащитен статус съгласно член 2 от същата директива или спрямо които могат да се прилагат мерки за предотвратяване и мерки за отстраняване съгласно Директива 2004/35/ЕО^{**};
- специални защитени зони, класифицирани съгласно член 4 от Директива 2009/147/ЕО на Европейския парламент и на Съвета^{***}, и единици площ, които не са обхванати от посочените зони и спрямо които се прилагат мерки за опазване и консервационни мерки съгласно член 4 от Директива 2009/147/ЕО и член 6, параграф 2 от Директива 92/43/ЕИО с оглед на изпълнението на целите за опазване на територията;

- единици площ, спрямо които се прилагат мерки за опазване на птици, за които се съобщава, че нямат статут на „незастрашени“ съгласно член 12 от Директива 2009/147/ЕО, с цел да се изпълни изискването по член 4, параграф 4, второ изречение от същата директива за полагане на усилия за избягване на замърсяването и влошаването на местообитанията, или да се изпълни изискването по член 3 от същата директива за запазване, поддържане на достатъчно разнообразие и площ от местообитания за видове птици;
- всички други местообитания, които държавите членки са определили за цели, еквивалентни на посочените в Директива 92/43/ЕИО и Директива 2009/147/ЕО;
- единици площ, спрямо които се прилагат мерки, необходими за опазване и гарантиране на невлошаване на екологичното състояние на повърхностните води, посочени в член 4, параграф 1, буква а), точка iii) от Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ****;
- естествени заливни равнини или райони за задържане на наводняващи води, защитени от държавите членки във връзка с управлението на риска от наводнения съгласно Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета *****;
- защитените територии, определени от държавите членки за постигане на целите относно защитените територии;

- в) система за мониторинг на единици за земеползване, които са обектът на възстановяване и които се определят като терени, обхванати от една или повече от посочените по-долу категории:
- територии от значение за Общността, специални зони за опазване и специални защитени зони, описани в буква б), заедно с единици площ, които не са обхванати от посочените категории и за които е установено, че се нуждаят от мерки за възстановяване или компенсаторни мерки с оглед на изпълнението на целите за опазване на територията;
 - местообитанията на дивите видове птици, посочени в член 4, параграф 2 от Директива 2009/147/ЕО или в приложение I към нея, които се намират извън специални защитени зони и за които е установено, че се нуждаят от мерки за възстановяване за целите на Директива 2009/147/ЕО;
 - естествените местообитания, посочени в приложение I към Директива 92/43/ЕИО, и местообитанията на видовете, посочени в приложение II към същата директива, които се намират извън територии от значение за Общността или специални защитени зони и за които е установено, че се нуждаят от мерки за възстановяване за целите за постигане на благоприятен природозащитен статус съгласно Директива 92/43/ЕИО, или за които е установено, че се нуждаят от мерки за отстраняване за целите на член 6 от Директива 2004/35/ЕО;
 - зони, за които е установено, че се нуждаят от възстановяване, или които са обект на мерки за гарантиране на тяхното невлошаване съгласно приложимия в дадена държава членка план за възстановяване на природата;

- единици площ, спрямо които се прилагат мерки, необходими за възстановяване на доброто екологично състояние на повърхностните води, посочени в член 4, параграф 1, буква а), точка iii) от Директива 2000/60/ЕО, или мерки, необходими за възстановяване на доброто екологично състояние на тези повърхностни води, когато това се изисква от законодателството;
 - единици площ, спрямо които се прилагат мерки за рекреация и възстановяване на влажните зони в съответствие с част Б, точка vii) от приложение VI към Директива 2000/60/ЕО;
 - зони, които се нуждаят от възстановяване на екосистемите, за да се постигне добро състояние на екосистемите в съответствие с Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент на Съвета^{*****};
- г) система за мониторинг на следните единици за земеползване с висок риск за климата:
- зони, за които се дължи компенсация съгласно член 13б, параграфи 5 и 6 от Регламент (ЕС) 2018/841;
 - зони, посочени в член 5, параграф 1 от Директива 2007/60/ЕО;
 - зони, определени в националните стратегии за адаптиране на държавите членки като изложени на високи природни и предизвикани от човека рискове, в които са необходими действия за намаляване на риска от бедствия, свързани с климата;
- д) система за мониторинг на запасите от въглерод в почвата, като се използват, наред с другото, набори от годишни данни от рамковото статистическо изследване на земеползването/земното покритие (LUCAS).

Инвентаризацията на парниковите газове позволява обмена и интеграцията на данни между електронните бази данни и географските информационни системи с цел улесняване на тяхната съпоставимост и публична достъпност.

За периода 2021–2025 г. държавите членки използват методологии най-малко от ниво 1 в съответствие с ръководствата на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парникови газове, с изключение на въглеродно депо, на което се падат най-малко 25% от емисиите или поглъщанията в категория източник или поглъстител — която е приоритетна в рамките на националната система за инвентаризация на държавата членка, тъй като оценката за нея оказва значително влияние върху общата извършена от държавата инвентаризация на парниковите газове от гледна точка на абсолютното равнище на емисиите и поглъщанията, тенденцията на емисиите и поглъщанията или неточността по отношение на емисиите и поглъщанията в категориите земеползване, като в този случай се използват методологии най-малко от ниво 2 в съответствие с ръководствата на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парникови газове.

От представянето на инвентаризацията на парниковите газове през 2028 г. нататък държавите членки използват методологии най-малко от ниво 2 в съответствие с ръководствата на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парникови газове, като държавите членки прилагат на възможно най-ранен етап, но не по-късно от представянето на инвентаризацията на парниковите газове през 2030 г. нататък, за всички прогнози на емисии и поглъщания от въглеродни депа, попадащи в зони с единици за земеползване с високи въглеродни запаси, посочени в буква а), в зони с единици за земеползване, които са предмет на опазване или възстановяване, посочени в букви б) и в), както и в зони с единици за земеползване, изложени на високи бъдещи климатични рискове, посочени в буква г), методологии от ниво 3, в съответствие с ръководствата на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парникови газове.

Независимо от предходната алинея, когато зоната в рамките на която и да е отделна категория, посочена в букви а)–г), представлява по-малко от 1% от площта на управляваната земя, докладвана от държавата членка, държавите членки използват методологии най-малко от ниво 2 в съответствие с ръководствата на МКИК от 2006 г. за националните инвентаризации на парникови газове.

-
- * Директива 92/43/ЕИО на Съвета от 21 май 1992 г. за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна (ОВ L 206, 22.7.1992 г., стр. 7).
- ** Директива 2004/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 април 2004 г. относно екологичната отговорност по отношение на предотвратяването и отстраняването на екологичните щети (ОВ L 143, 30.4.2004 г., стр. 56).
- *** Директива 2009/147/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно опазването на дивите птици (ОВ L 20, 26.1.2010 г., стр. 7).
- **** Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1).
- ***** Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно оценката и управлението на риска от наводнения (ОВ L 288, 6.11.2007 г., стр. 27).
- ***** Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).“
-