



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

СЪВЕТ

Брюксел, 4 декември 2024 г.
(OR. en)

2022/0396(COD)

PE-CONS 73/24

ENV 357
MI 354
ENT 79
IND 183
CONSOM 135
COMPET 361
AGRI 260
FOOD 51
CODEC 879

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно
опакунките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент
(ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива
94/62/ЕО

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2024/...
НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от ...

относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на
Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на
Директива 94/62/ЕО

(Текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,
като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,
като взеха предвид предложението на Европейската комисия,
след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,
като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,
в съответствие с обикновената законодателна процедура²,

¹ ОВ С 228, 29.6.2023 г., стр. 114.

² Позиция на Европейския парламент от 24 април 2024 г. (все още непубликувана в Официален вестник) и решение на Съвета от

като имат предвид, че:

- (1) Продуктите се нуждаят от подходяща опаковка, за да бъдат защитени и лесно транспортирани от мястото на производство до мястото на използване или потребление. Предотвратяването на пречките на вътрешния пазар на опаковки е от ключово значение за функционирането на вътрешния пазар на продукти. Фрагментираните правила и неясните изисквания водят до несигурност и допълнителни разходи за икономическите оператори.
- (2) Статистическите данни на Комисията (Евростат) относно отпадъците от опаковки показват, че за опаковките се използват големи количества първични суровини (първични материали). 40% от пластмасите и 50% от хартията, използвани в Съюза, се използват за опаковки, а опаковките представляват 36% от твърдите битови отпадъци. Високите и постоянно нарастващи количества на генерираните опаковки, както и ниските нива на повторна употреба и събиране, а също и слабото рециклиране, представляват значителни пречки за постигането на нисковъглеродна кръгова икономика. Поради това с настоящия регламент следва да бъдат установени правила, които обхващат целия жизнен цикъл на опаковките, допринасят за ефективното функциониране на вътрешния пазар чрез хармонизиране на националните мерки и същевременно предотвратяват и намаляват неблагоприятното въздействие на опаковките и отпадъците от опаковки върху околната среда и човешкото здраве. Чрез определянето на мерки в съответствие с йерархията на отпадъците, установена в Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета³ („йерархия на отпадъците“), настоящият регламент следва да допринесе за прехода към кръгова икономика.

³ Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3).

- (3) В Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁴ се определят изисквания по отношение на опаковките, свързани с техния състав и свойството им да бъдат употребявани многократно и оползотворявани („основни изисквания за опаковките“), както и се установяват цели за оползотворяване и рециклиране за държавите членки.
- (4) През 2014 г. при извършената от нея проверката за пригодност във връзка с Директива 94/62/ЕО Комисията препоръча адаптации на основните изисквания за опаковките, считани за ключов инструмент за постигането на по-добри екологични показатели на опаковките, с цел повишаване на тяхната конкретност, улесняване на тяхната приложимост и засилване на тяхната строгост.
- (5) В съответствие с Европейския зелен пакт, съдържащ се в съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г., в новия план за действие относно кръговата икономика за почиста и по-конкурентоспособна Европа (ПДКИ), съдържащ се в съобщението на Комисията от 11 март 2020 г., са поети ангажименти за повишаване на строгостта на основните изисквания за опаковките, за да може до 2030 г. всички опаковки да станат годни за повторна употреба или рециклируеми, и за обмисляне на други мерки за намаляване на прекомерното опаковане и прекомерното образуване на отпадъци от опаковки, за стимулиране на проектирането на опаковки за повторна употреба и рециклиране, за намаляване на сложността на опаковъчните материали и за въвеждане на изисквания за рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки. В ПДКИ също така се подчертава необходимостта от намаляване на хранителните отпадъци. Комисията се ангажира да оцени доколко би било осъществимо въвеждането на общо за целия ЕС етикетиране, което да улеснява правилното разделяне на отпадъците от опаковки при източника.

⁴ Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 г. относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 365, 31.12.1994 г., стр. 10).

- (6) Пластмасата е опаковъчният материал с най-висока въглеродна интензивност, като рециклирането на пластмасови отпадъци изисква приблизително пет пъти по-малко използване на изкопаеми горива от изгарянето с оползотворяване на енергията. Както е посочено в Европейската стратегия за пластмасите в кръговата икономика, съдържаща се в съобщението на Комисията от 16 януари 2018 г., с ПДКИ стремежът е да се увеличи използването на рециклирани пластмаси и да се допринесе за по-устойчивата употреба на пластмаси. Общият бюджет и системата на собствените ресурси на Съюза допринасят за намаляване на замърсяването с отпадъци от пластмасови опаковки. От 1 януари 2021 г. с Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета⁵ се въвежда национална вноска, пропорционална на количеството отпадъци от пластмасови опаковки, което не се рециклира във всяка държава членка. Този собствен ресурс представлява част от стимулите за намаляване на потреблението на пластмасови продукти за еднократна употреба, увеличаване на рециклирането и развитие на кръговата икономика.
- (7) В заключенията си относно постигането на кръгово и екологично възстановяване, приети на 11 декември 2020 г., Съветът подчертава, че при преразглеждането на Директива 94/62/ЕО съществуващите разпоредби следва да се преработят в по-конкретни, ефективни и лесни за прилагане разпоредби, за да бъде стимулирано устойчивото опаковане на вътрешния пазар и да се сведе до минимум сложността на опаковките, така че да се насърчат икономически осъществимите решения, да се подобри възможността за многократна употреба и рециклиране на опаковките, както и да се сведат до минимум веществата, пораждащи безпокойство, в опаковъчните материали, особено по отношение на материалите за опаковане на храни. Съветът също така подчерта, че при преразглеждането на Директива 94/62/ЕО следва също така да се предвиди етикетиране на опаковките по лесно разбираем начин, за да се информират потребителите относно рециклируемостта на опаковките и къде отпадъците от опаковки следва да се изхвърлят, за да се улесни рециклирането.

⁵ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

- (8) В Резолюцията на Европейския парламент от 10 февруари 2021 г. относно новия план за действие за кръгова икономика⁶ отново се изтъква целта до 2030 г. да се постигне по икономически ефективен начин повторна употреба и рециклируемост на всички опаковки и Комисията се призовава да представи законодателно предложение за преразглеждане на Директива 94/62/ЕО, включващо мерки и цели за намаляване на отпадъците и амбициозни основни изисквания с цел намаляване на прекомерното опаковане, включително в електронната търговия, подобряване на рециклируемостта и свеждане до минимум на сложността на опаковките, увеличаване на рециклираното съдържание, постепенно премахване на опасни и вредни вещества и насърчаване на повторната употреба.
- (9) Настоящият регламент допълва Регламент (ЕС) 2024/1781 на Европейския парламент и на Съвета⁷, съгласно който опаковките не се разглеждат като специфична категория продукти. Въпреки това следва да се припомни, че по отношение на конкретни продукти в делегирани актове, приети въз основа на Регламент (ЕС) 2024/1781, може да бъдат установени допълнителни или по-подробни изисквания за опаковките за специфични продукти, по-специално във връзка със свеждането до минимум на опаковките, в случай че проектирането или препроектирането на продуктите може да доведе до опаковки с по-малко въздействие върху околната среда.

⁶ ОВ С 465, 17.11.2021 г., стр. 11.

⁷ Регламент (ЕС) 2024/1781 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране за устойчиви продукти, за изменение на Директива (ЕС) 2020/1828 и Регламент (ЕС) 2023/1542 и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО (ОВ L, 2024/1781, 28.6.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj>).

- (10) Настоящият регламент следва да се прилага за всички опаковки, пуснати на пазара в Съюза, и за всички отпадъци от опаковки, независимо от вида на опаковката или използвания материал. От съображения за правна яснота определението за опаковка съгласно Директива 94/62/ЕО следва да бъде реструктурирано, без да се променя същността му. Търговската опаковка, груповата опаковка и транспортната опаковка следва да бъдат дефинирани поотделно. Следва да се избягва дублирането на терминология. Ето защо в настоящия регламент търговската опаковка съответства на първичната опаковка, груповата опаковка — на вторичната опаковка, а транспортната опаковка — на третичната опаковка.
- (11) Чаши, съдове за храни, пликосе за сандвичи и други изделия, които могат да изпълняват функцията на опаковка, следва да не бъдат считани за опаковка, когато са проектирани и предназначени да бъдат продавани празни от крайния дистрибутор. Такива изделия следва да бъдат считани за опаковка само когато са проектирани и предназначени да бъдат пълнени на мястото на продажба, в който случай следва да се считат за „сервизни опаковки“ или да бъдат продавани от краен дистрибутор със съдържание от храни или напитки, при условие че изпълняват функция на опаковка.
- (12) Определението за опаковка за първично производство не следва да води до разширяване на обхвата на продуктите, считани за опаковка съгласно настоящия регламент. Въвеждането на определението и използването му в определението за „производител“ следва да гарантира, че за производители съгласно настоящия регламент се считат физическите или юридическите лица, които предоставят този вид опаковка за първи път, а не предприятията от първичния сектор, като например земеделските производители, които използват този вид опаковка.

(13) Изделие, което е неразделна част от даден продукт и е необходимо, за да съдържа, поддържа или съхранява този продукт през целия му жизнен цикъл, и всички елементи на което са предназначени да се използват, потребяват или изхвърлят заедно, не следва да се счита за опаковка, като се има предвид, че неговата функционалност е неразривно свързана с това, че то е част от продукта. Въпреки това, предвид поведението на потребителите при изхвърлянето на пакетчетата за чай и кафе, както и на дозите за еднократна употреба за системи за кафе или чай, които на практика се изхвърлят заедно с остатъците от продукта, което води до замърсяване на потоците за компостиране и рециклиране, тези специфични изделия следва да се третират като опаковки. Този подход е в съответствие с целта за увеличаване на разделното събиране на биологични отпадъци, както се изисква в член 22 от Директива 2008/98/ЕО, и осигурява съгласуваност по отношение на финансовите и оперативните задължения, свързани с края на жизнения цикъл. Бои, мастила, лакови покрития и лепила, които са били нанесени директно върху даден продукт, не следва да се считат за опаковка. Въпреки това етикетите, закачени директно върху продукт или прикрепяни към него, включително залепващи се етикети, прикрепяни към плодове и зеленчуци, следва да се считат за опаковка, тъй като въпреки че лепилото върху етикета е адхезивно, самият етикет не е такъв. Освен това, ако даден материал представлява само незначителна част от единица опаковка и във всеки случай не повече от 5% от общата ѝ маса, такава единица опаковка следва да не се счита за съставна опаковка. Определението за съставна опаковка в настоящия регламент не следва да освобождава частично произведените от пластмаса опаковки за еднократна употреба, независимо от праговото равнище, от изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета⁸.

⁸ Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда (ОВ L 155, 12.6.2019 г., стр. 1).

- (14) Опаковките следва да бъдат пускани на пазара само ако отговарят на изискванията за устойчивост и за етикетиране, установени в настоящия регламент или съгласно него. Следва да се счита, че опаковката е била пусната на пазара, когато тя е била предоставена за първи път на пазара на Съюза, което означава, че е била доставена от произвеждащия оператор или вносителя за разпространение, потребление или използване в процеса на търговска дейност, независимо дали срещу заплащане, или безплатно. Следователно опаковките, които вече са пуснати на пазара на Съюза преди началната дата на прилагане на съответните изисквания и се намират в запасите на дистрибуторите, включително търговците на дребно и търговците на едро, не следва да отговарят на изискванията за устойчивост и етикетиране, установени в настоящия регламент или съгласно него.
- (15) В съответствие с йерархията на отпадъците и с концепцията за жизнения цикъл, за да се постигне най-добрият общ екологичен резултат, предвидените в настоящия регламент мерки следва да имат за цел намаляване на количеството, като обем и тегло, на опаковките, пуснати на пазара, и предотвратяване на образуването на отпадъци от опаковки, особено чрез свеждане до минимум на опаковките, избягване на опаковането, когато не е необходимо, и увеличаване на повторната употреба на опаковките. Освен това мерките, предвидени в настоящия регламент, следва да имат за цел увеличаване на използването на рециклирано съдържание в опаковките, по-специално в пластмасовите опаковки, където използването на рециклирано съдържание е много слабо, чрез укрепване на системите за висококачествено рециклиране, като по този начин се увеличават равнищата на рециклиране на всички опаковки и се повишава качеството на получените вторични суровини и същевременно се намаляват другите форми на оползотворяване и окончателно обезвреждане.

- (16) В съответствие с йерархията на отпадъците, съгласно която обезвреждането на отпадъци чрез тяхното депониране е най-малко предпочитаният вариант, мерките, предвидени в настоящия регламент, следва да бъдат насочени към намаляване на количеството депонирани отпадъци от опаковки.
- (17) Опаковките следва да се проектират, произвеждат и пускат на пазара по такъв начин, че да позволяват повторната им употреба възможно най-много пъти или висококачественото им рециклиране, както и да се сведе до минимум въздействието им върху околната среда през целия им жизнен цикъл и жизнения цикъл на продуктите, за които са проектирани. За да се постигне тази цел на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) относно установяването на минимален брой ротации на опаковките за многократна употреба за форматите опаковки, които се използват най-често за повторна употреба.
- (18) В съответствие с целите на ПДКИ и съобщението на Комисията от 14 октомври 2020 г. „Стратегия за устойчивост в областта на химикалите. Към нетоксична околна среда“ („Стратегията за устойчивост в областта на химикалите“) и за да се гарантират доброто управление на химикалите през целия им жизнен цикъл и преходът към кръгова икономика без токсични вещества, както и като се има предвид значението на опаковките в ежедневието, е необходимо в настоящия регламент да се разгледа въздействието на опаковките върху човешкото здраве, върху околната среда и върху резултатите за устойчивостта в по-общ смисъл през целия им жизнен цикъл, включително кръговостта, в резултат на наличието на вещества, пораждащи безпокойство, през целия жизнен цикъл на опаковките — от производството до употребата и края на жизнения им цикъл, включително управлението на отпадъците.

- (19) Като се има предвид научно-техническият прогрес, опаковките следва да се проектират и произвеждат по начин, който ограничава наличието на определени тежки метали и други вещества, пораждащи безпокойство, в състава им. Както е посочено в Стратегията за устойчиво развитие в областта на химикалите, веществата, пораждащи безпокойство, следва да се сведат до минимум и да се заменят с други, доколкото това е възможно, като постепенно се прекрати употребата на най-вредните от тях за несъществени приложения в обществото, по-специално в потребителските продукти. Съответно веществата, пораждащи безпокойство като съставки на опаковъчния материал или на компоненти на опаковката, следва да бъдат сведени до минимум с цел да се гарантира, че опаковките, както и материалите, рециклирани от опаковки, не оказват никакво неблагоприятно въздействие върху човешкото здраве или околната среда през целия си жизнен цикъл.
- (20) Перфлуороалкилираните и полифлуороалкилираните съединения (PFAS) са група от хиляди синтетични химични вещества, които се използват широко в Съюза, а също и в останалия свят, за много различни приложения. Един от секторите, които имат най-голямо значение за тонажа на PFAS, е секторът на материалите, предназначени за контакт с храни, и опаковките за храни. Всички PFAS в обхвата на настоящия регламент или са много устойчиви сами по себе си, или се разграждат до много устойчиви PFAS в околната среда. Когато се разглеждат конкретно онези крайни точки за човешкото здраве, за които се счита, че пораждат най-голяма загриженост след дълготрайна експозиция на хората, т.е. канцерогенност, мутагенност, токсичност за репродукцията, включително въздействие върху лактацията или чрез нея, и специфична токсичност за определени органи, голям брой PFAS се класифицират в поне една от тези крайни точки. Поради физическите си свойства, особено тяхната устойчивост, както и установените въздействия на някои PFAS върху здравето, PFAS представляват опасност за околната среда и човешкото здраве.

- (21) Когато в материали, предназначени за контакт с храни, има наличие на PFAS, неизбежно се стига до експозиция на хората на PFAS. Тъй като не съществува праг за наличието на опасности от PFAS, експозицията на PFAS от материали, предназначени за контакт с храни, е неприемлив риск за човешкото здраве. Поради това PFAS следва да бъдат ограничени в опаковките, предназначени за контакт с храни. За да бъде избегнато припокриването с ограниченията за употребата на PFAS, предвидени в други правни актове на Съюза, Комисията следва да извърши оценка на необходимостта от изменение или отмяна на ограничението за PFAS в опаковки, предназначени за контакт с храни, предвидено в настоящия регламент.
- (22) Бисфенол А (BPA) е химично съединение, използвано за производството на материали, които влизат в контакт с храни, като пластмасови съдове и прибори за сервиране за многократна употреба или облицовки за консервни кутии, главно като защитен слой. Съгласно оценка, публикувана през 2023 г. от Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ), експозицията на BPA, която може да възникне чрез миграция на веществото в храните и напитките и последващото им приемане от потребителите, може да изложи потребителите на риск дори при ниски нива.
- (23) Предвид текущата процедура във връзка с BPA, в съответствие с правомощията, предоставени на Комисията съгласно Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета⁹ относно материалите, предназначени за контакт с храни, преди края на 2024 г. се очаква да се приеме ограничение на използването на BPA. След като бъде прието ограничението за използването на BPA и изтече общ преходен период от 18 месеца, то ще се прилага за всички опаковки за храни и за други материали, предназначени за контакт с храни.

⁹ Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 27 октомври 2004 г. относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, и за отмяна на Директиви 80/590/ЕИО и 89/109/ЕИО (ОВ L 338, 13.11.2004 г., стр. 4).

- (24) В съответствие с плана за действие на ЕС „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“, съдържащ се в съобщението на Комисията от 12 май 2021 г., политиките на ЕС следва да се основават на принципа на превантивните действия при източника на замърсяване на околната среда. Комисията подчертава в Стратегията за устойчивост в областта на химикалите, че регламенти (ЕО) № 1907/2006¹⁰ и (ЕО) № 1272/2008¹¹ на Европейския парламент и на Съвета следва да бъдат укрепени като основни стълбове за регулиране на химикалите в Съюза и следва да бъдат допълнени от последователни подходи за оценка и управление на химикалите в съществуващото секторно законодателство. Поради това веществата в опаковките и в компонентите на опаковките се ограничават при източника на замърсяване и се разглеждат основно съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006 в съответствие с правилата и процедурите, предвидени в дял VIII от него, с цел опазване на човешкото здраве и околната среда на всички етапи от жизнения цикъл на веществото, включително етапа на отпадък. Следователно следва да се припомни, че Регламент (ЕО) № 1907/2006 се прилага за приемане или изменение на ограниченията за вещества, произведени за употреба или използвани в производството на опаковки или компоненти на опаковки, както и за пускането на пазара на вещества, съдържащи се в опаковки или компоненти на опаковки. По отношение на опаковките, попадащи в обхвата на Регламент (ЕО) № 1935/2004, следва да се припомни, че посоченият регламент има за цел да се осигури високо ниво на защита на потребителите на опаковани храни. Освен това е възможно вещества в опаковки, компоненти на опаковки и отпадъци от опаковки да подлежат и на ограничения, предвидени в други правни актове на Съюза, например ограниченията и забраните, установени по отношение на устойчивите органични замърсители с Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета¹².

¹⁰ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

¹¹ Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетирването и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕИО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (ОВ L 353, 31.12.2008 г., стр. 1).

¹² Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно устойчивите органични замърсители (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 45).

- (25) В допълнение към посочените в приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006 и в Регламент (ЕО) № 1935/2004 ограничения, приложими за материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, от съображения за последователност е целесъобразно да се запазят съществуващите ограничения за наличието на олово, кадмий, живак и шествалентен хром в опаковки или компоненти на опаковки.
- (26) Освобождаванията по отношение на концентрацията на олово, кадмий, живак и шествалентен хром в опаковките или компонентите на опаковките са установени в решения 2001/171/ЕО¹³ и 2009/292/ЕО на Комисията¹⁴, приети съгласно Директива 94/62/ЕО, и следва да се запазят съгласно настоящия регламент. Въпреки това, за да се вземе предвид научно-техническият прогрес, на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС относно понижаването на концентрацията на който и да е от тези метали, установена в настоящия регламент, или за определянето на условията, при които сумата на концентрация на тези метали не се прилага за рециклирани материали или за обвързани продукти, които са в затворена и контролирана верига, или за определени видове опаковки или формати опаковки. Въз основа на Стратегията за устойчивост в областта на химикалите същата концентрация за опасните вещества по принцип следва да се прилага за първичните и рециклираните материали. Въпреки това, когато са налице извънредни обстоятелства, може да е необходима дерогация от този принцип. Установяването на тези извънредни обстоятелства, обосноваващи различната концентрация на рециклираните материали в сравнение с първичните суровини, следва да се основава на анализ за всеки отделен случай. Когато изменя съществуващите освобождавания по отношение на концентрацията на олово, кадмий, живак и шествалентен хром, Комисията следва да взема този принцип под внимание.

¹³ Решение 2001/171/ЕО на Комисията от 19 февруари 2001 г. относно определяне на условията на дерогация за стъклен амбалаж по отношение на нивата на концентрация на тежки метали, определени в Директива 94/62/ЕО относно опаковки и отпадъци от опаковки (ОВ L 62, 2.3.2001 г., стр. 20).

¹⁴ Решение 2009/292/ЕО на Комисията от 24 март 2009 г. за установяване на условията на дерогация за пластмасови каси и пластмасови палети по отношение на нивата на концентрация на тежки метали, определени в Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 79, 25.3.2009 г., стр. 44).

(27) Без да се засяга ограничението по отношение на PFAS, настоящият регламент не следва да дава възможност за налагане на ограничения по отношение на употребата на вещества по причини, свързани с безопасността на химичните вещества, или по причини, свързани с безопасността на храните, като се има предвид, че тези ограничения са уредени в други правни актове на Съюза, освен ако е налице неприемлив риск за човешкото здраве или околната среда, включително, но не само, ограниченията по отношение на олово, кадмий, живак и шествалентен хром, които вече са установени въз основа на Директива 94/62/ЕО и които следва да се запазят в настоящия регламент. С настоящия регламент следва обаче също да се въведат ограничения, главно по причини, различни от безопасността на химичните вещества или храните, за вещества, съдържащи се в опаковки и компоненти на опаковки или използвани в процесите на тяхното производство, които оказват отрицателно въздействие върху устойчивостта на опаковките, по-специално по отношение на тяхната кръговост, особено процесите на повторна употреба или рециклиране.

- (28) Опаковките, които са проектирани с цел да бъдат рециклирани, след като се превърнат в отпадъци от опаковки, са едни от най-ефикасните средства за подобряване на кръговостта на опаковките и повишаване на равнищата на рециклиране на опаковките и на използване на рециклирано съдържание в опаковките. С цел модулирането на такси за разширена отговорност на производителя, за редица формати опаковки индустрията, посредством доброволни отраслови схеми, и някои държави членки са установили критерии за проектиране на опаковки за рециклиране. За да се предотвратят пречките на вътрешния пазар и да се осигурят еднакви условия на конкуренция за отрасъла, както и за да се насърчи устойчивостта на опаковките, е важно да се определят задължителни изисквания по отношение на рециклируемостта на опаковките чрез хармонизиране на критериите и методиката за оценка на рециклируемостта на опаковките въз основа на методика за проектиране за рециклиране на равнището на Съюза. За да се постигне определената в ПДКИ цел до 2030 г. всички опаковки да могат да се рециклират по икономически ефективен начин, рециклируемите опаковки следва да бъдат проектирани за рециклиране на материали и когато се превърнат в отпадък да могат да се събират разделно, сортирани по потоци от отпадъци без да се засяга рециклируемостта на други потоци от отпадъци, и да се рециклират в голям мащаб. Рециклируемостта на опаковките следва да бъде изразена в класове на рециклируемост на опаковките, установени въз основа на критериите за проектиране за рециклиране от 2030 г. и въз основа едновременно на критериите за проектиране за рециклиране и критериите за рециклиране в голям мащаб от 2035 г. за категориите опаковки, изброени в приложение II, и изразени в класове А, Б или В. Опаковките от посочените класове следва да се считат за рециклируеми и следователно да могат да бъдат пускани на пазара. Опаковките под клас В следва да се считат за технически нерциклируеми и пускането на пазара на такива опаковки следва да бъде ограничено. Опаковките обаче следва да отговарят на посочените критерии едва от 1 януари 2030 г., за да се даде достатъчно време на икономическите оператори да се адаптират. От 1 януари 2038 г. опаковките следва да имат поне клас Б, за да бъдат пуснати на пазара.

- (29) Определението за „рециклиране на материали“ в настоящия регламент следва да допълва определенията за „рециклиране“ и „оползотворяване на материали“, съдържащи се в Директива 2008/98/ЕО. Рециклирането на материали поддържа ресурсите в кръгообращение в рамките на материалната икономика и съответно не следва да включва биологичното третиране на отпадъци. Определението за „рециклиране на материали“ следва да не засяга изчисляването на целите за рециклиране, определени за държавите членки съгласно настоящия регламент. Тези цели и тяхното изчисляване са основават на определението за „рециклиране“, съдържащо се в Директива 2008/98/ЕО.
- (30) Висококачественото рециклиране предполага, че рециклираните материали, въз основа на запазените си технически характеристики, са с равностойно или по-високо качество в сравнение с първоначалния материал и могат да бъдат използвани като заместител на първичните суровини за опаковки или подобни приложения. Рециклираният материал може да бъде рециклиран многократно. Събирането на правилно сортирани отпадъци от опаковки е от решаващо значение за производството на висококачествени рециклирани суровини. Разликата между рециклирането на материали и висококачественото рециклиране е, че при рециклирането на материали опаковъчните материали се рециклират в материали, докато при висококачественото рециклиране опаковъчните материали се рециклират в материали с такова качество, че тези материали могат да бъдат използвани за опаковки от същия клас на качество или за други приложения, при които се запазва качеството на рециклирания материал.

(31) Фактът, че е извършена оценка на проектирането за рециклиране, сам по себе си не гарантира, че опаковките се рециклират на практика. За да се гарантират еднакви условия за изпълнение на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия, за да се установят единна методика и механизъм за верига за контрол, който гарантира, че отпадъците от опаковки се рециклират действително в голям мащаб, въз основа на установени, съответстващи на съвременното технологично равнище процеси за разделно събиране и на установени процеси за сортиране и рециклиране, доказали се в оперативна среда. Следователно, считано от 2035 г., следва да се извършва нова оценка въз основа на количеството, т.е. теглото, на действително рециклирания материал от всяка от категориите опаковки в съответствие с методиката и праговете, изложени в настоящия регламент. Праговете за рециклиране в голям мащаб следва да се определят, като се вземе предвид целта за годишно количество рециклиран материал, предвидена в настоящия регламент. До 2030 г. се очаква държавите членки да са представили на Комисията първите данни за рециклираните количества отпадъци от опаковки по категории опаковки за целите на мониторинга. Производителите, в случай на индивидуално изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, организациите, компетентни в областта на разширената отговорност на производителя, на които е възложено изпълнението на тези задължения, или операторите по управление на отпадъци от опаковки в случая, когато публични органи отговарят за организацията на управлението на отпадъци от опаковки, следва да гарантират, че отпадъците от опаковки се събират разделно, сортират се и материалите от тях се рециклират в инсталирани инфраструктури посредством установени процеси, доказали се в оперативна среда, и следва да предоставят на произвеждащите оператори цялата техническа документация, която доказва, че опаковките се рециклират в голям мащаб.

- (32) С цел да се установят хармонизирани правила за проектирането на опаковки, така че да се гарантира рециклируемостта на опаковките, на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приема делегирани актове съгласно член 290 от ДФЕС за установяване на критерии за проектиране за рециклиране и класове на рециклируемост, установяване на начина за извършване на оценката на рециклируемостта и за представяне на резултатите от нея, установяване на описание за всяка категория опаковка на условията за съответствие със съответните класове на рециклируемост, установяване на рамка относно модулирането на финансовите вноски, които производителите трябва да плащат, за да изпълнят задълженията си за разширена отговорност на производителя, както и за изменение на свързаните приложения към настоящия регламент.
- (33) С оглед насърчаването на иновациите в областта на опаковките, за опаковките, които притежават иновативни характеристики, водещи до значително подобряване на основната функция на опаковката, и които имат очевидни ползи за околната среда, следва да се предостави допълнително време за изпълнение на изискванията за рециклируемост. Иновативните характеристики следва да бъдат обосновани, особено по отношение на употребата на нови материали, а планираното въвеждане на пътека за рециклиране следва да бъде обяснено в техническата документация, придружаваща опаковката. Тази информация следва да се използва, наред с другото, за изменение, когато е необходимо, на актовете за изпълнение относно критериите за проектиране за рециклиране. Икономическият оператор следва също така да уведоми Комисията и компетентния орган, преди да пусне иновативна опаковка на пазара.

- (34) С оглед на защитата на здравето и безопасността на хората и животните, поради естеството на опакованите продукти и свързаните с тях изисквания, изискванията за рециклируемост следва да не бъдат задължителни за първичните опаковки в съответствие с Директива 2001/83/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹⁵ и Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета¹⁶, които са в пряк контакт с лекарствения продукт, както и за външните опаковки, както са определени в тези законодателни актове, в случаите, когато тези опаковки трябва да отговарят на специфични изисквания, за да се запази качеството на медицинските продукти.

¹⁵ Директива 2001/83/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 6 ноември 2001 г. за утвърждаване на кодекс на Общността относно лекарствени продукти за хуманна употреба (ОВ L 311, 28.11.2001 г., стр. 67).

¹⁶ Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно ветеринарните лекарствени продукти и за отмяна на Директива 2001/82/ЕО (ОВ L 4, 7.1.2019 г., стр. 43).

Освен това изискванията за рециклируемост следва да не бъдат задължителни за чувствителните при контакт пластмасови опаковки за медицинските изделия, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/745 на Европейския парламент и на Съвета¹⁷, за чувствителните при контакт пластмасови опаковки за медицинските изделия за инвитро диагностика, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/746 на Европейския парламент и на Съвета¹⁸, за чувствителните при контакт пластмасови опаковки за храните, предназначени за кърмачета и малки деца, и за храните за специални медицински цели, обхванати от Регламент (ЕС) № 609/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹⁹, или за опаковките, използвани за превоза на опасни товари в съответствие с Директива 2008/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета²⁰. Търговските опаковки, направени от лека дървесина, корк, текстил, каучук, керамика или порцелан следва също да бъдат освободени, тъй като тези материали се пускат на пазара в много малки количества, т.е. всяка категория възлиза на по-малко от 1% от теглото на опаковките, пуснати на пазара на Съюза. Това освобождаване не следва да се прилага за задължението за плащане на финансови вноски в съответствие със разширената отговорност на производителя.

¹⁷ Регламент (ЕС) 2017/745 на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2017 г. за медицинските изделия, за изменение на Директива 2001/83/ЕО, Регламент (ЕО) № 178/2002 и Регламент (ЕО) № 1223/2009 и за отмяна на директиви 90/385/ЕИО и 93/42/ЕИО на Съвета (ОВ L 117, 5.5.2017 г., стр. 1).

¹⁸ Регламент (ЕС) 2017/746 на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2017 г. за медицинските изделия за инвитро диагностика и за отмяна на Директива 98/79/ЕО и Решение 2010/227/ЕС на Комисията (ОВ L 117, 5.5.2017 г., стр. 176).

¹⁹ Регламент (ЕС) № 609/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 г. относно храните, предназначени за кърмачета и малки деца, храните за специални медицински цели и заместителите на целодневния хранителен прием за регулиране на телесното тегло и за отмяна на Директива 92/52/ЕИО на Съвета, директиви 96/8/ЕО, 1999/21/ЕО, 2006/125/ЕО и 2006/141/ЕО на Комисията, Директива 2009/39/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и регламенти (ЕО) № 41/2009 и (ЕО) № 953/2009 на Комисията (ОВ L 181, 29.6.2013 г., стр. 35).

²⁰ Директива 2008/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 септември 2008 г. относно вътрешния превоз на опасни товари (ОВ L 260, 30.9.2008 г., стр. 13).

(35) Някои държави членки предприемат действия за насърчаване на рециклируемостта на опаковките чрез модулиране на таксите за разширена отговорност на производителя. Подобни инициативи, предприети на национално равнище, могат да създадат регулаторна несигурност за икономическите оператори, по-специално за тези, които доставят опаковки в няколко държави членки. В същото време модулирането на таксите за разширена отговорност на производителя е ефективен икономически инструмент за насърчаване на по-устойчиво проектиране на опаковките, водещо до по-лесно рециклируеми опаковки, като същевременно се подобрява функционирането на вътрешния пазар. Поради това е необходимо критериите за модулиране на таксите за разширена отговорност на производителя да се хармонизират въз основа на класа на рециклируемост, получен чрез оценката на рециклируемостта, без да се определят действителните размери на тези такси. Тъй като критериите следва да са свързани с критериите за рециклируемост на опаковките, е целесъобразно на Комисията да се предостави правомощие да приеме такива хармонизирани критерии едновременно с изготвянето на подробните критерии за проектиране за рециклиране по категории опаковки.

- (36) За да се осигури кръговост на опаковките, те следва да се проектират и произвеждат по такъв начин, че да позволяват по-голямо заместване на първичните суровини с рециклирани материали. Увеличеното използване на рециклирани материали подпомага развитието на кръговата икономика с добре функциониращи пазари за рециклирани материали, намалява разходите, зависимостите и отрицателните въздействия върху околната среда, свързани с използването на първични суровини, и дава възможност за по-ефективно използване на материалите. Що се отнася до различните опаковъчни материали, делът на използваните рециклирани материали е най-малък при пластмасовите опаковки. За да се отговори на тези опасения по най-подходящия начин, е необходимо да се увеличи използването на рециклирани пластмаси, като се установят задължителни цели за рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки на различни нива в зависимост от чувствителността при контакт²¹ на различните приложения на пластмасовите опаковки и се гарантира, че тези цели ще станат задължителни до 2030 г. За да се гарантира кръговост на опаковките, на постепенна основа, от 2040 г. нататък следва да се прилагат по-високи цели.

²¹ Чувствителните при контакт опаковки се отнасят до пластмасовите опаковки на продукти, попадащи в обхвата на Регламент (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 22 септември 2003 г. относно добавки за използване при храненето на животните (ОВ L 268, 18.10.2003 г., стр. 29), Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 27 октомври 2004 г. относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни (ОВ L 338, 13.11.2004 г., стр. 4), Регламент (ЕО) № 767/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно пускането на пазара и употребата на фуражи, за изменение на Регламент (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета, за отмяна на Директива 79/373/ЕИО на Съвета, Директива 80/511/ЕИО на Комисията, директиви 82/471/ЕИО, 83/228/ЕИО, 93/74/ЕИО, 93/113/ЕО и 96/25/ЕО на Съвета, както и на Решение 2004/217/ЕО на Комисията (ОВ L 229, 1.9.2009 г., стр. 1), Регламент (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно козметичните продукти (ОВ L 342, 22.12.2009 г., стр. 59), Регламент (ЕС) 2017/745, Регламент (ЕС) 2017/746, Регламент (ЕС) 2019/4 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно производството, пускането на пазара и употребата на медикаментозни фуражи, за изменение на Регламент (ЕО) № 183/2005 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 90/167/ЕИО на Съвета (ОВ L 4, 7.1.2019 г., стр. 1), Регламент (ЕС) 2019/6, Директива 2001/83/ЕО и Директива 2008/68/ЕО.

- (37) Хартиеният материал, получен в резултат на процеса на разvlakняване на дървесина, следва да не се счита за попадащ в обхвата на определението за пластмаса съгласно настоящия регламент.
- (38) С цел да се осигури високо ниво на защита на здравето на хората и животните в съответствие с правото на Съюза и да се избегне всякакъв риск за сигурността на доставките или за безопасността на медицинските продукти и медицинските изделия, някои видове пластмасови опаковки следва да бъдат изключени от задължението за наличие на минимално рециклирано съдържание. Тези видове пластмасови опаковки са първичните опаковки съгласно определението в Директива 2001/83/ЕО и в Регламент (ЕС) 2019/6, чувствителните при контакт пластмасови опаковки за медицински изделия, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/745, чувствителните при контакт опаковки за медицински изделия за инвитро диагностика, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/746, чувствителните при контакт пластмасови опаковки за храни, предназначени само за кърмачета и малки деца и чувствителните при контакт пластмасови опаковки за храни за специални медицински цели, обхванати от Регламент (ЕС) № 609/2013. Това изключване следва да се прилага и за външните опаковки за лекарствени продукти за хуманна употреба и ветеринарни лекарствени продукти, както са определени в Регламент (ЕС) 2019/6 и в Директива 2001/83/ЕО, в случаите, когато опаковките трябва да отговарят на специфични изисквания за запазване на качеството на лекарствения продукт.
- (39) За да се постигнат целите за интегриране на рециклирано съдържание по настоящия регламент, Комисията следва не по-късно от 3 години след влизането в сила на настоящия регламент да публикува преглед на състоянието на технологичното развитие и на екологичните показатели на опаковките от пластмаси на биологична основа и по целесъобразност да представи законодателно предложение с изисквания и цели по отношение на устойчивостта.

- (40) За да се предотвратят пречките на вътрешния пазар и да се гарантира ефективното изпълнение на настоящия регламент, икономическите оператори следва да гарантират, че всяка пластмасова част в опаковките съдържа определен минимален процент рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, за всеки вид и формат опаковки, посочени в настоящия регламент, изчислено средно за производствено предприятие на година.
- (41) Използването на производственото предприятие като основа за изчисление предоставя на произвеждащия оператор на опаковки известна гъвкавост при достигането на минималния процент рециклирано съдържание. Под производствено предприятие следва да се разбира само едно промишлено съоръжение, в което се произвеждат опаковки.
- (42) Икономическите оператори следва да бъдат насърчавани да увеличават рециклираното съдържание в пластмасовата част на опаковките. Един от начините за постигане на тази цел е да се осигури модулиране на таксите за разширена отговорност на производителя въз основа на процента на рециклираното съдържание в опаковките. Модулирането на таксите в такива случаи следва да се основава на общи правила за изчисляване и проверка на рециклираното съдържание, съдържащо се в такива опаковки. Във връзка с това на държавите членки следва да бъде позволено да запазят съществуващите системи за предварителен и справедлив достъп до рециклиран материал, за да изпълнят целите за минимално съдържание на рециклиран материал, при условие че спазват изискванията на настоящия регламент. Освен това за рециклираните материали следва да се предоставя приоритетен достъп на пазарни цени, а количеството рециклирани материали, до които се дава приоритетен достъп, следва да съответства на количеството опаковки, предоставени на територията на съответната държава членка от икономическия оператор в рамките на определен период от време.

- (43) На Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия, за да се гарантират еднакви условия за изпълнение на правилата за изчисляване и проверка на процента на рециклираното съдържание, получено от оползотворяването на наличните пластмасови отпадъци след употребата, изчислен за всеки вид и формат опаковки, средно за производствено предприятие на година, като се вземе предвид въздействието върху околната среда на процеса на рециклиране, както и за да се установи формата на техническата документация.
- (44) За да се осигури вътрешен пазар за висококачествено рециклиране на пластмаси и използване на вторични суровини, всяка пластмасова част в опаковките, пуснати на пазара, следва да съдържа определен минимален процент рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасовите отпадъци след употребата, за всеки вид и формат опаковки, посочени в настоящия регламент, изчислено средно за производствено предприятие на година. Видът на опаковката следва да се разбира като отнасящ се до преобладаващия полимер, от който е направена опаковката, докато форматът на опаковката следва да се разбира като отнасящ се до размера и формата на конкретна единица опаковка.

(45) Високо равнище на защита на околната среда и на здравето на човека, особено по отношение на нивото на емисии във въздуха, водата и почвите, е необходимо по няколко причини. На първо място, изменението на климата е световно явление, което не признава граници, и неговите последици нямат пряка връзка с източника на емисии на парникови газове: страните с ниски емисии на парникови газове могат да изпитат последици от изменението на климата, които са несъразмерни на техния индивидуален принос за световните емисии на парникови газове. На второ място, водните системи са взаимосвързани, например посредством океанските течения, и опитът от миналото показва, че замърсяването, включително замърсяването с отпадъци от пластмаса, което възниква в една част на планетата, може да се разпространи широко до други океани и континенти. На трето място, емисиите в почвите могат да имат не само местни, но и трансгранични последици, особено когато бъдат пренесени във водните течения. Насърчаването на употребата на рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки се основава на презумпцията, че самото рециклирано съдържание е произведено по екологично устойчив начин, така че въглеродният отпечатък да бъде намален и кръговата икономика да бъде стимулирана. За тази цел е необходимо да се въведат някои предпазни мерки, за да се гарантира, че начинът на получаване на рециклирано съдържание не обезсмисля ползите за околната среда от употребата на това съдържание впоследствие в пластмасови опаковки. Ето защо е необходимо да бъдат взети под внимание съответните съображения, свързани с околната среда, по недискриминационен начин по отношение както на вътрешно произведените, така и на вносните опаковки от пластмаса. За тази цел спрямо вноса в Съюза следва да се прилагат равностойни условия по отношение на емисиите и разделното събиране, както и на критериите за устойчивост на технологиите за рециклиране.

(46) Разделното събиране на пластмасови отпадъци е от съществено значение, тъй като оказва пряко положително въздействие върху нивото на събиране, върху качеството на събраните материали и върху качеството на рециклираните материали. То дава възможност за висококачествено рециклиране и стимулира използването на качествени вторични суровини. Доближаването до „рециклиращо общество“ помага да се избягва образуването на отпадъци и насърчава да се употребяват отпадъците като ресурс, като същевременно се избягва блокирането на ресурси на ниските нива в йерархията на отпадъците, което има вредни последици за околната среда и не отговаря на екологосъобразното управление на отпадъците. С разделното събиране също се избягва смесването на опасни с неопасни отпадъци, гарантира се безопасността на отпадъците и на тяхното превозване и се избягва замърсяването, съгласно предвиденото в международните правила като Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане от 22 март 1989 г.²², Конвенцията на Организацията на обединените нации по морско право от 10 декември 1982 г.²³, Конвенцията за предотвратяване на замърсяването на морската среда от преднамерено изхвърляне на отпадъци и други материали, съставена в Лондон на 29 декември 1972 г. и протокола от 1996 г. към нея, както и Анекс V към Международната конвенция за предотвратяване на замърсяването от кораби от 2 ноември 1973 г. (MARPOL), изменена с Протокола от 1978 г., отнасящ се до нея.

²² OB L 39, 16.2.1993 г., стр. 3.

²³ OB L 179, 23.6.1998 г., стр. 3.

(47) Освен това обсъжданията на международно равнище в рамките на различните заседания на Междуправителствения комитет за преговори с цел разработване на международен правно обвързващ инструмент относно замърсяването с пластмаси, включително в морската среда, под егидата на Програмата на Обединените нации за околната среда („МКП по въпросите на замърсяването с пластмаси”) демонстрираха на международно равнище необходимостта от ускоряване на мерките за разделно събиране на пластмасите, за да бъдат ограничено въздействието на пластмасите върху околната среда и да се подсили кръговата икономика с цел предотвратяване на образуването на отпадъци и намаляване на експлоатацията на природните ресурси. Тези обсъждания показаха също волята на договарящите се страни да приемат мерки в тази посока. Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния²⁴, съставена в Женева на 14 ноември 1979 г., изисква от страните по нея да опазват околната среда от замърсяването на въздуха и да се стремят да ограничават и, доколкото това е възможно, постепенно да намаляват и предотвратяват замърсяването на въздуха, включително трансграничното му замърсяване на далечни разстояния. Съгласно Конвенцията за опазване и използване на трансграничните водни течения и международните езера²⁵, съставена в Хелзинки на 17 март 1992 г., от страните по нея се изисква да предприемат всички подходящи мерки за предотвратяването, ограничаването и намаляването на всякакъв вид трансгранично въздействие на замърсяването на водите. Съгласно Декларацията от Рио де Жанейро от Конференцията на ООН за околната среда и развитието от 1992 г., по принцип замърсителят следва да плаща цената на замърсяването. Следователно промишлените дейности като рециклирането на пластмаса следва да бъдат съчетани с предотвратяване на замърсяването и с мерки за неговото намаляване.

²⁴ OB L 171, 27.6.1981 г., стр. 13.

²⁵ OB L 186, 5.8.1995 г., стр. 44.

(48) Екологичната цел за насърчаване на използването на материали, оползотворени от пластмасови отпадъци след употребата, изисква рециклирането на пластмасата да се извършва по такъв начин, че да бъде сведено до минимум свързаното с него замърсяване. Ако тази цел не бъде осъществена, промишлените замърсители, които се изпускат в хода на рециклирането, биха намалили или елиминирали добавената стойност за околната среда от това да бъде насърчавана употребата на рециклирани пластмаси. Следва да бъдат разработени критерии за устойчивост по отношение на технологиите за рециклиране на пластмасовите отпадъци след употребата. Те следва да гарантират високо равнище на защита на околната среда и на здравето на човека, особено по отношение на нивото на емисии във въздуха, водата и почвите, както и по отношение на ефективното използване на ресурсите. За тази цел на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС за установяване на критерии за устойчивост за технологиите за рециклиране на пластмаси. Съответно рециклирането следва да се извършва по екологосъобразен начин, който да води до високо качество на процесите на рециклиране и на рециклираните продукти и да гарантира високи стандарти за сектора на рециклирането. Като се гарантира подходящо ниво на устойчивост на технологиите за рециклиране и в резултат на това на рециклирания материал, насърчаването на употребата на рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки става екологично отговорна мярка. При обсъжданията по време на заседанията на МКП по въпросите на замърсяването с пластмаси също беше изтъкнато значението на това да се гарантира, че технологиите за рециклиране функционират по екологосъобразен начин.

- (49) Методиката за оценка, проверка и удостоверяване, включително посредством одити от трети страни, на равностойността на правилата, прилагани, когато рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, се рециклира или събира в трета държава, следва да гарантират високо ниво на защита на околната среда и на здравето на човека, по-специално по отношение на нивото на емисиите във въздуха, водата и почвите, като се вземат предвид необходимостта да се гарантира, че рециклирането се извършва по екологосъобразен начин, възможността да се гарантира високо качество на рециклирането, нивото на стандартите за качество на сектора за рециклиране и нивото на ефективно използване на ресурсите. Тези съображения са от основно значение за постигането на кръговост на ресурсите, благодарение на която се упражнява по-малко натиск върху изчерпаемите природни ресурси. С цел да се гарантират еднообразни условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да установи тази методика.
- (50) Материалите, предназначени за контакт с храни, съдържащи рециклирана пластмаса, трябва да отговарят на изискванията, определени в Регламент (ЕС) 2022/1616 на Комисията²⁶, който включва изисквания за технологиите за рециклиране. По отношение на пластмасовите опаковки, освен когато тези опаковки са изработени от полиетилентерефталат (PET), е целесъобразно да се направи повторна оценка на наличието на подходящи технологии за рециклиране на такива пластмасови опаковки достатъчно време преди датата на прилагане на съответните изисквания за рециклирано съдържание. Тази оценка следва също така да обхване режима на разрешаване съгласно съответните правила на Съюза и внедряването на практика на такива технологии. Въз основа на тази оценка може да се окаже необходимо да се предвидят дерогации от изискванията за рециклирано съдържание за специфични пластмасови опаковки, чувствителни при контакт, или да се измени списъкът с изключения, установен в настоящия регламент. За тази цел на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС.

²⁶ Регламент (ЕС) 2022/1616 на Комисията от 15 септември 2022 г. относно материали и предмети от рециклирана пластмаса, предназначени за контакт с храни, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 282/2008 (ОВ L 243, 20.9.2022 г., стр. 3).

- (51) С цел да се вземат предвид рисковете, свързани с евентуално недостатъчно предлагане на определени пластмасови отпадъци за рециклиране, което би могло да доведе до прекомерни цени или неблагоприятни последици за здравето, безопасността и околната среда, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС за адаптиране на минималните проценти на рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата. При оценката на обосновката на такъв делегиран акт Комисията следва да оцени добре мотивирани искания от физически и юридически лица.
- (52) При материалите, различни от пластмаса, като стъклото или алуминия, тенденцията за замяна на първичните суровини с рециклирани материали е очевидна и се очаква да продължи поради развитието на правната и икономическата среда и очакванията на потребителите. Въпреки това Комисията следва да следи отблизо използването на рециклирано съдържание в опаковъчните материали, различни от пластмаса, и да прецени доколко е целесъобразно да се предложи въвеждането на допълнителни мерки, включително определянето на цели, насочени към увеличаване на използването на рециклирано съдържание в опаковки, различни от пластмасовите опаковки.

- (53) Потокът от биологични отпадъци често е замърсен с конвенционални пластмаси, а потоците материали за рециклиране често са замърсени с компостируеми пластмаси. Това кръстосано замърсяване води до загуба на ресурси и по-ниско качество на вторичните суровини и следва да бъде предотвратявано при източника. С оглед на тези опасения държавите членки следва да определят подходящото управление на отпадъците на своята територия за компостируемите опаковки. Тъй като правилният начин за изхвърляне на компостируеми пластмасови опаковки става все по-объркващ за потребителите, е оправдано и необходимо да се определят ясни и общи правила за използването на компостируеми пластмасови опаковки, които да бъдат задължителни само когато използването им носи ясни ползи за околната среда или човешкото здраве. Това важи с особена сила за случаите, когато използването на компостируеми опаковки спомага за събирането или изхвърлянето на биологични отпадъци, например за продуктите, при които разделянето на съдържанието и опаковката е особено сложно, например пакетчетата за чай.

- (54) При ограничени приложения на опаковки, изработени от биоразградими пластмасови полимери, съществува доказана полза за околната среда от използването на компостируеми опаковки, които постъпват в инсталации за компостиране, включително съоръжения за анаеробно разграждане при контролирани условия. Освен това, когато държава членка прилага член 22, параграф 1, втора алинея от Директива 2008/98/ЕО, и в тази държава членка има подходящи схеми за събиране на отпадъци и инфраструктури за третиране на отпадъци, за тази държава следва да има възможност за гъвкавост при вземането на решение дали да се разреши предоставянето за първи път на нейна територия на компостируеми опаковки на дози за еднократна употреба за системи за кафе, чай или други напитки, съставени от опаковъчен материал, различен от метал, на много тънки пластмасови торбички за пазаруване, на тънки пластмасови торбички за пазаруване и предоставянето на нейна територия за първи път на други опаковки, за които се е прилагало изискване да бъдат компостируеми преди датата на прилагане на настоящия регламент. За да се избегне объркването на потребителите относно правилния начин за изхвърляне и като се има предвид ползата за околната среда от кръговостта на въглерода, всички други опаковки следва да се предават за рециклиране на материали, а проектирането на такива опаковки следва да гарантира, че те не влияят на рециклируемостта на други потоци отпадъци.
- (55) Освен това биоразградимите отпадъци не следва да водят до наличието на замърсители в образувания компост. Изискванията на хармонизирания стандарт EN 13432:2000 „Опаковки — Изисквания за опаковките, оползотворявани чрез компостиране и биоразграждане — Схема за изпитване и критерии за оценка с оглед на окончателното приемане на опаковките“ следва да бъдат преразгледани по отношение на времето за компостиране, допустимите нива на замърсяване и ограничаването на отделянето на пластмасови микрочастици, за да може тези материали да се обработват в съоръжения за третиране на биологични отпадъци по подходящ начин. Освен това в Съюза следва да бъде установен подобен стандарт за домашното компостиране.

- (56) Както е описано в Рамката на политиката на ЕС относно пластмасите на биологична основа, биоразградимите пластмаси и компостируемите пластмаси, изложена в съобщението на Комисията от 30 ноември 2022 г., спазването на стандартите за промишлено компостиране не предполага разграждане в условията на домашно компостиране. При промишленото компостиране необходимите условия са високи температури и високи нива на влажност. При домашното компостиране, което се извършва от частни лица, включително в общности, действителните условия зависят до голяма степен от местните климатични условия и практиките на потребителите. Следователно съществува опасност биологичното разграждане при домашно компостиране да бъде по-бавно, отколкото при промишленото компостиране, или да не бъде завършено. По-специално домашното компостиране на пластмасови опаковки следва да се разглежда само за специфични приложения и в контекста на специфичните местни условия под надзора на съответните органи.
- (57) Когато това е оправдано и целесъобразно поради технологично и регулаторно развитие, което оказва влияние върху изхвърлянето на компостируеми пластмаси, и при специфичните условия, гарантиращи, че използването на такива материали е от полза за околната среда и човешкото здраве, Комисията следва да представи, ако е целесъобразно, законодателно предложение за изменение на списъка на опаковките, за които е разрешено да бъдат компостируеми.

- (58) С цел да се улесни оценяването на съответствието във връзка с изискванията за компостируемите опаковки съгласно настоящия регламент, е необходимо да се предвиди презумпция за съответствие за компостируемите опаковки, които отговарят на хармонизирани стандарти, приети съгласно Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета²⁷. Когато се установява дали презумпцията е приложима, следва да се вземат предвид подробни технически спецификации за тези изисквания, в съответствие с последните научни и технологични постижения. Параметрите, включително времето за компостиране и допустимите нива на замърсяване, следва да отразяват действителните условия в съоръженията за третиране на биологични отпадъци, включително процесите на анаеробно разграждане. Настоящият стандарт за промишленото компостиране не може да се използва като основа за презумпция за съответствие, тъй като е необходимо той да бъде преразгледан и заменен с актуализирана версия. Докато обаче се приеме нов или актуализиран хармонизиран стандарт, настоящият стандарт може да се използва за насоки. По отношение на компостируемите в домашни условия опаковки Комисията следва да поиска изготвянето на европейски стандарт, ако това е целесъобразно.
- (59) Всички опаковки, които са предназначени за контакт с храни или които вече са в контакт с храни, включително компостируемите опаковки, трябва да отговарят на изискванията, определени в Регламент (ЕО) № 1935/2004. Когато е целесъобразно, следва да е възможно документацията и информацията, изисквани съгласно правните актове на Съюза относно материалите, предназначени за контакт с храни, да се използват като част от информацията и документацията, изисквани съгласно настоящия регламент.

²⁷ Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно европейската стандартизация, за изменение на директиви 89/686/ЕИО и 93/15/ЕИО на Съвета и на директиви 94/9/ЕО, 94/25/ЕО, 95/16/ЕО, 97/23/ЕО, 98/34/ЕО, 2004/22/ЕО, 2007/23/ЕО, 2009/23/ЕО и 2009/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Решение 87/95/ЕИО на Съвета и на Решение № 1673/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 12).

- (60) Опаковките следва да се проектират така, че техният обем и теглото им да се сведат до минимум и да се създаде възможност за рециклируемост, като същевременно се запази способността им да изпълняват функциите на опаковка. Произвеждащият оператор следва да оценява опаковката по критериите за ефективност, посочени в настоящия регламент. С оглед на целите на настоящия регламент да се намали опаковането и образуването на отпадъци от опаковки и да се подобри кръговостта на опаковките на вътрешния пазар, е целесъобразно съществуващите критерии да се допълнят и доизяснят и да се повиши тяхната строгост. Поради това списъкът на критериите за ефективност на опаковките, посочен в хармонизиран стандарт EN 13428:2004 Опаковки – Специфични изисквания към производството и състава – Предотвратяване чрез намаляване при източника, следва да бъде изменен. Въпреки това, преди да има нов или актуализиран хармонизиран стандарт, може да се използва съществуващият стандарт EN 13428:2004. Въпреки че маркетингът и приемането от страна на потребителите продължават да са от значение при проектирането на опаковките, те не следва да бъдат част от критериите за ефективност, оправдавайки сами по себе си допълнително тегло и обем на опаковката.

Това обаче не следва да застрашава продуктите спецификации за занаятчийски и промишлени продукти, както и за хранителни и селскостопански продукти, които са регистрирани и защитени в рамките на схемата на ЕС за защитени географски указания като част от целта на Съюза за защита на културното наследство и традиционните производствени процеси, включително съгласно Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета²⁸ във връзка с виното, Регламент (ЕС) 2019/787 на Европейския парламент и на Съвета²⁹ във връзка със спиртните напитки или Регламент (ЕС) 2023/2411 на Европейския парламент и на Съвета³⁰ във връзка със занаятчийските и промишлените продукти, или са обхванати от схемите за качество, посочени в Регламент (ЕС) 2024/1143 на Европейския парламент и на Съвета³¹.

²⁸ Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671).

²⁹ Регламент (ЕС) 2019/787 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за определението, описанието, представянето и етикетиранието на спиртни напитки, за използването на наименованията на спиртните напитки при представянето и етикетиранието на други храни, за защитата на географските указания на спиртни напитки, за използването на етилов алкохол и дестилати от земеделски произход в алкохолните напитки и за отмяна на Регламент (ЕО) № 110/2008 (ОВ L 130, 17.5.2019 г., стр. 1).

³⁰ Регламент (ЕС) 2023/2411 на Европейския парламент и на Съвета от 18 октомври 2023 г. относно защитата на географските указания за занаятчийски и промишлени продукти и за изменение на регламенти (ЕС) 2017/1001 и (ЕС) 2019/1753 (ОВ L, 2023/2411, 27.10.2023 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2411/oj>).

³¹ Регламент (ЕС) 2024/1143 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. относно географските означения за вина, спиртни напитки и селскостопански продукти, както и за храните с традиционно специфичен характер и незадължителните термини за качество за селскостопанските продукти, за изменение на регламенти (ЕС) № 1308/2013, (ЕС) 2019/787 и (ЕС) 2019/1753 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1151/2012 (ОВ L 2024/1143, 23.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1143/oj>).

Също така това не следва да застрашава дизайните на опаковки, защитени съгласно правото на Съюза или националното право в областта на дизайна или търговските марки или по силата на международни споразумения, които пораждат действие в някоя от държавите членки. Изключението за такива опаковки е обосновано само доколкото новите правила за свеждане до минимум на опаковките засягат формата на опаковката по такъв начин, че търговската марка вече не може да отличава обозначената с нея стока от стоките на друго предприятие, а дизайнът вече не може да запази своята новост и оригиналност. За да се избегне рискът от злоупотреба, изключението следва да се прилага само за права върху марки и дизайни, защитени преди ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент]. От друга страна, рециклируемостта, използването на рециклирано съдържание и повторната употреба на опаковките биха могли да оправдаят допълнителното тегло или обем на опаковката и следва да бъдат добавени към критериите за ефективност. Опаковки с двойни стени, фалшиви дъна и други характеристики, целящи единствено да увеличат възприемания обем на продукта, не следва да се пускат на пазара, тъй като не отговарят на изискванията за свеждане до минимум на опаковките. Същото правило следва да се прилага и за излишните опаковки, които не са необходими за осигуряване на функционалността на опаковка.

- (61) За да се спазят изискванията за свеждане на опаковките до минимум, следва да се обърне специално внимание на ограничаването на празното пространство в груповите и транспортните опаковки, включително опаковките за електронна търговия.

- (62) С цел да се улесни оценяването на съответствието с установените в настоящия регламент изисквания за свеждане на опаковките до минимум, е необходимо да се предвиди презумпция за съответствие на опаковките, които са в съответствие с хармонизирани стандарти, приети съгласно Регламент (ЕС) № 1025/2012 с цел представяне на подробни технически спецификации на тези изисквания и определяне на измерими критерии за проектиране, включително, когато е целесъобразно, ограничения за максимално тегло или празно пространство за конкретни формати опаковки, както и стандартизирани дизайни на опаковки по подразбиране, които отговарят на изискванията за свеждане на опаковките до минимум.
- (63) За да се насърчат кръговостта и устойчивото използване на опаковките, следва да се насърчават опаковките за многократна употреба и системите за повторна употреба. За тази цел е необходимо да се изясни понятието „опаковка за многократна употреба“ и да се гарантира, че то е свързано не само с проектирането на опаковката, но и със създаването на системи за повторна употреба, които спазват минималните изисквания, определени в настоящия регламент. Проектирането на опаковката следва да позволява възможно най-голям брой ротации и да поддържа изискванията за безопасност, качество и хигиена при изпразване, разтоварване, повторно пълнене или повторно зареждане. За да се улесни оценяването на съответствието с установените в настоящия регламент изисквания за опаковките за многократна употреба, е необходимо да се предвиди презумпция за съответствие на опаковките, които отговарят на хармонизирани стандарти, приети в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 с цел представяне на подробни технически спецификации съгласно посочения регламент и определяне на критерии и формати за опаковките за многократна употреба, включително минимален брой пътувания или ротации, стандартизирани дизайни, както и изисквания за системите за повторна употреба, включително хигиенни изисквания.

- (64) Необходимо е потребителите да бъдат информирани и да им се даде възможност да изхвърлят отпадъците от опаковки по подходящ начин. За тази цел е подходящо да се създаде хармонизирана система за етикетирание въз основа на материалите, от които са съставени опаковките, с оглед на сортирането на отпадъците и в съчетание със съответните етикети върху съдовете за отпадъци. Необходимостта от такава хармонизирана система за етикетирание, която да може да се разпознава от всички граждани независимо от техните обстоятелства, например възраст и езикови познания, следва да бъде водещ фактор при проектирането на етикетите. Такава система може да се постигне чрез използване на пиктограми с минимална употреба на език. Такива дизайни биха послужили и за свеждане до минимум на разходите за превод, които иначе биха били направени.
- (65) Сортирането е важна стъпка с оглед на гарантирането на по-голяма кръговост на опаковките. Следва да се насърчава подобряването на капацитета за сортиране, по-специално чрез технологични иновации, за да се даде възможност за увеличаване на ефективността на сортирането и съответно за подобряване на качеството на изходните суровини за рециклирането.

(66) За да се улеснят потребителите при сортирането и изхвърлянето на отпадъци от опаковки, следва да се въведе система от хармонизирани символи, които следва да се поставят както върху опаковките, така и върху съдовете за отпадъци, като по този начин се позволи на потребителите да подбират символите за целите на изхвърлянето. Символите следва да дават възможност за подходящо управление на отпадъците, тъй като те следва да предоставят на потребителите информация за свойствата за компостиране на такива опаковки. Тази информация следва по-специално да избягва объркването на потребителя по отношение на компостируемите опаковки, които като такива не са подходящи за домашно компостиране, а само за компостиране при контролирани промишлени условия. Поради това тази информация следва да предотвратява изхвърлянето на компостируеми опаковки в природата. Този подход ще подобри разделното събиране на отпадъци от опаковки, с което ще се постигне по-качествено рециклиране на отпадъците от опаковки, и има за цел да се въведе определено ниво на хармонизиране на системите за събиране на отпадъци от опаковки на вътрешния пазар. Необходимо е също така да се хармонизират символите, свързани със задължителните депозитни системи за връщане, които са създадени след влизането в сила на настоящия регламент. Следва да е възможно държавите членки да изискват използването на такива хармонизирани етикети за опаковките, за които се прилага депозитна система за връщане, установена съгласно националното право преди влизането в сила на настоящия регламент. Предвид това, че събирането на транспортните опаковки не се извършва чрез общинските системи за събиране на отпадъци, използването на тези символи не следва да бъде задължително за транспортните опаковки, като се изключат опаковките за електронна търговия.

- (67) Етикетирането на рециклираното съдържание в опаковките не следва да бъде задължително, тъй като тази информация не е от решаващо значение за гарантиране на правилното третиране на опаковките в края на жизнения им цикъл. От произвеждащите оператори обаче ще се изисква да изпълняват целите за рециклирано съдържание съгласно настоящия регламент и те биха могли да пожелаят да посочат тази информация върху опаковките си, за да информират потребителите за рециклираното съдържание в опаковките. За да се гарантира, че тази информация се съобщава по хармонизиран начин в целия Съюз, етикетът за указване на рециклираното съдържание следва да бъде хармонизиран.
- (68) Указването с етикет на съдържанието на пластмаси на биологична основа в опаковките също не следва да бъде задължително, тъй като има редица условия, на които пластмасите на биологична основа трябва да отговарят, за да се осигури устойчивост, и са необходими повече научни доказателства, за да се гарантира, че използването на пластмасите на биологична основа през целия им жизнен цикъл е в съответствие с принципите на кръговата икономика, определени в съобщението на Комисията от 30 ноември 2022 г., озаглавено „Рамка на политиката на ЕС относно пластмасите от биомаса, биоразградимите и компостируемите пластмаси“. Произвеждащите оператори обаче биха могли да пожелаят да посочат тази информация върху своите опаковки, за да информират потребителите за съдържанието на пластмаси на биологична основа в опаковките. За да се гарантира, че тази информация се съобщава по хармонизиран начин в целия Съюз, етикетът за указване на съдържанието на пластмаси на биологична основа следва да бъде хармонизиран.

- (69) Що се отнася до опаковките за многократна употреба, с оглед на информирането на крайните ползватели за възможността за многократна употреба, за наличието на системи за повторна употреба и за местоположението на каналите за събиране на опаковки за многократна употреба, върху тези опаковки следва да има QR код или друг стандартизиран, отворен и цифров носител на данни, предоставящ тази информация. QR кодът или другият носител на данни следва да съдържа информация, която улеснява проследяването и изчисляването на пътуванията и ротациите, или приблизителното изчисление на средната стойност, ако изчисляването не е възможно. Този етикет следва да бъде доброволен за системите с отворен цикъл, които нямат системен оператор. Освен това търговските опаковки за многократна употреба следва да бъдат ясно обозначени на мястото на продажба.
- (70) Върху опаковките не следва да има натрупване на етикети. За да се избегне това, когато съгласно други правни актове на Съюза се изисква информацията за опакования продукт да бъде достъпна в цифров вид чрез носител на данни, информацията, изисквана за опаковката съгласно настоящия регламент, и информацията, изисквана за опакования продукт съгласно съответния друг правен акт на Съюза, следва да бъдат достъпни чрез един и същ носител на данни. Този носител на данни следва да отговаря на изискванията на настоящия регламент или на други приложими правни актове на Съюза. По-специално, когато опакованият продукт е обхванат от Регламент (ЕС) 2024/1781 или от други правни актове на Съюза, изискващи цифров продуктов паспорт, този цифров продуктов паспорт следва да се използва и за предоставяне на съответната информация съгласно настоящия регламент. Когато опаковката съдържа пораждащи безпокойство вещества, тя следва да бъде маркирана чрез използването на стандартизирана отворена технология за цифрово маркиране, както е установено в актовете за изпълнение, приети от Комисията. Тази информация следва да гарантира, че операторите на отпадъци имат достъп до съответната информация относно химичния състав на опаковките, за да определят най-подходящия вариант за управление на отпадъците в съответствие с йерархията на отпадъците, като по този начин се насърчава кръговостта на опаковките.

- (71) За да се подпомогне постигането на целите на настоящия регламент, потребителите следва да бъдат защитени от подвеждаща и объркваща информация относно характеристиките и подходящото третиране на опаковките в края на жизнения им цикъл, с оглед на които са създадени хармонизирани етикети съгласно настоящия регламент. Следва да е възможно опаковките, включени в схемата за разширена отговорност на производителя, да се идентифицират чрез съответен символ на цялата територия, на която се прилага тази схема, за да се означава, че производителят изпълнява задълженията си за разширена отговорност на производителя. Това идентифициране следва да се постигне само посредством QR код или друга стандартизирана отворена технология за цифрово маркиране. Този символ следва да бъде ясен и недвусмислен за потребителите по отношение на рециклируемостта на опаковката.
- (72) Върху опаковките, обхванати от задължителни депозитни системи за връщане, следва да има етикет, информиращ потребителите, че опаковките са обхванати от съответната система и поради това следва да се събират посредством специални канали за събиране, разрешени за тази цел от националните органи. Този етикет следва да бъде хармонизиран етикет на ЕС, установен от Комисията. Следва да е възможно държавите членки да изискват такива хармонизирани етикети да се използват върху опаковки, които са предмет на депозитни системи за връщане, създадени съгласно националното право преди влизането в сила на настоящия регламент.

(73) Директива 2005/29/ЕО на Европейския парламент и на Съвета³² действа като защитен механизъм, който осигурява високо равнище на защита на потребителите във всички сектори, допълвайки по-подробните изисквания в специфичното за сектора или продукта право на Съюза, освен в случай на противоречие между посочената директива и други правила на Съюза, свързани със специфични аспекти на нелоялните търговски практики, в който случай тези правила следва да имат предимство по отношение на тези специфични аспекти. Директива (ЕС) 2024/825 на Европейския парламент и на Съвета³³ предвижда, че поставянето на доброволна маркировка за устойчивост, която не отговаря на определени изисквания, представлява нелоялна търговска практика.

³² Директива 2005/29/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2005 г. относно нелоялни търговски практики от страна на търговци към потребители на вътрешния пазар и за изменение на Директива 84/450/ЕИО на Съвета, директиви 97/7/ЕО, 98/27/ЕО и 2002/65/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕО) № 2006/2004 на Европейския парламент и на Съвета (Директива за нелоялни търговски практики) (ОВ L 149, 11.6.2005 г., стр. 22).

³³ Директива (ЕС) 2024/825 на Европейския парламент и на Съвета от 28 февруари 2024 г. за изменение на директиви 2005/29/ЕО и 2011/83/ЕС по отношение на предоставянето на повече права на потребителите в контекста на екологичния преход чрез по-добра защита срещу нелоялни практики и чрез по-добро информиране (ОВ L, 2024/825, 6.3.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/825/oj>).

- (74) За да се осигурят еднакви условия за прилагане на изискванията за етикетиране, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия, с оглед допълнително подобряване на сортирането на отпадъците, за установяване на методиката за идентифициране на материалите, от които са съставени опаковките и за идентифициране на пораздащите безпокойство вещества, чрез стандартизирани, отворени, цифрови технологии и за установяване на хармонизирани етикети и спецификации и формат за изискванията за етикетиране на опаковките и съдовете за отпадъци, установени съгласно настоящия регламент. При разработването на тези спецификации Комисията следва да сведе езиковите елементи до минимум и да вземе предвид научната или друга налична техническа информация, включително съответните международни стандарти. Наличието на различия между държавите членки по отношение на размера на начисления депозит следва да се вземе предвид при проектирането на хармонизираното етикетиране на опаковките, за които се прилага депозитна система за връщане. С оглед на новата система Решение 97/129/ЕО на Комисията³⁴ следва да бъде отменено, считано от ... [42 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент], а неговото съдържание следва да бъде включено в акта за изпълнение.
- (75) Икономическите оператори следва да гарантират, че опаковките са в съответствие с изискванията на настоящия регламент. Те следва да предприемат подходящи мерки, за да осигурят такова съответствие във връзка със съответните си роли във веригата на доставките, за да гарантират свободното движение на опаковки на вътрешния пазар и да подобрят неговата устойчивост.

³⁴ Решение 97/129/ЕО на Комисията от 28 януари 1997 г. за установяване на идентификационна система за опаковъчните материали съгласно Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 50, 20.2.1997 г., стр. 28).

- (76) Произвеждащият оператор, който има подробни познания за процеса на проектиране и производство, е в най-добра позиция да проведе оценяването на съответствието, предвидено в настоящия регламент. Оценяването на съответствието съгласно настоящия регламент следва да остане задължение единствено на произвеждащия оператор.
- (77) Следва да се гарантира, че доставчиците на опаковки или опаковъчни материали предоставят на произвеждащия оператор цялата информация и документация, необходима на произвеждащия оператор, за да докаже съответствието на опаковката и опаковъчните материали. Тази информация и документация следва да се предоставя на хартиен носител или в електронна форма.
- (78) За да се обезпечи функционирането на вътрешния пазар, е необходимо да се гарантира, че опаковките от трети държави, постъпващи на пазара на Съюза, са в съответствие с настоящия регламент, независимо дали се внасят като самостоятелна опаковка или във връзка с опакован продукт. По-специално е необходимо да се гарантира, че произвеждащите оператори са провели подходящи процедури за оценяване на съответствието по отношение на тази опаковка. Поради това вносителите следва да гарантират, че опаковките, които пускат на пазара, отговарят на тези изисквания и че документацията, изготвена от произвеждащите оператори, е на разположение за проверка от компетентните национални органи.
- (79) Когато пуска опаковка на пазара, всеки вносител следва да посочи върху опаковката своето име, регистрирано търговско наименование или регистрирана търговска марка, както и своя пощенски адрес и ако има такива, електронните средства за комуникация, чрез които може да се осъществи връзка с него. Следва да се предвидят изключения за случаите, когато опаковката не позволява поставянето на такива обозначения.

- (80) Тъй като дистрибуторът предоставя опаковката за пазара, след като опаковката е била пусната там от произвеждащия оператор или вносителя, той следва да действа с дължимата грижа по отношение на приложимите изисквания съгласно настоящия регламент. Дистрибуторът следва също така да гарантира, че боравенето с опаковката не се отразява неблагоприятно на нейното съответствие с тези изисквания.
- (81) Тъй като дистрибуторите и вносителите са близо до пазара и играят важна роля за гарантиране на съответствието на опаковките, те следва да бъдат включени в изпълнението на задачите по надзор на пазара, осъществявани от компетентните национални органи, и да бъдат готови да участват активно, като предоставят на тези органи цялата необходима информация, свързана със съответната опаковка.
- (82) Всеки вносител или дистрибутор, който пуска на пазара опаковка със собственото си име или търговска марка или изменя вече пусната на пазара опаковка по начин, който може да засегне съответствието с настоящия регламент, следва да се счита за произвеждащ оператор и следва да поеме отговорност за задълженията на произвеждащ оператор.
- (83) Гарантирането на проследимостта на опаковката по цялата верига на доставки улеснява задачата на органите за надзор на пазара да проследяват икономическите оператори, които са пуснали или предоставили на пазара несъответстващи на изискванията опаковки. Поради това от икономическите оператори следва да се изисква да съхраняват информацията за своите сделки за определен период от време.

- (84) Проблемът с прекомерното образуване на отпадъци от опаковки не може да бъде решен изцяло чрез определяне на задължения за проектирането на опаковките. За някои видове опаковки следва да се наложат задължения на икономическите оператори, които пълнят или по друг начин използват такива опаковки, да намалят съотношението на празното пространство. При груповите опаковки, транспортните опаковки и опаковките за електронна търговия, използвани за доставка на продукти на крайни дистрибутори или крайни ползватели, съотношението на празното пространство следва да не надвишава 50%. Това задължение следва да не се отнася за опаковките за многократна употреба. В съответствие с йерархията на отпадъците и за насърчаване на иновациите при опаковките с цел намаляване на отпадъците от опаковки, следва да бъде възможно икономическите оператори, които използват търговски опаковки като опаковките за електронна търговия, да бъдат освободени от това задължение. За да се гарантират еднакви условия за изчисляване на съотношението на празното пространство, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия за установяване на методиката за изчисляването му.
- (85) За да се осигури високо ниво на опазване на околната среда на вътрешния пазар, както и високо ниво на безопасност на храните и хигиена на храните, и за да се улесни постигането на целите за предотвратяване на отпадъците от опаковки, следва да не се пускат на пазара излишни опаковки или такива, които могат да бъдат избегнати. Списъкът на тези формати опаковки е представен в настоящия регламент. Комисията следва да публикува насоки с цел да разясни по-подробно този списък, включително като даде примери за опаковките и указания относно освобождаванията от ограниченията.

- (86) За да се постигне целта за кръговост и устойчиво използване на опаковките, е необходимо да се ограничи рискът опаковките, предлагани на пазара като опаковки за многократна употреба, да не се използват повторно на практика и да се гарантира, че потребителите връщат опаковките за многократна употреба. Най-подходящият начин за постигане на тази цел е да се задължат икономическите оператори, които използват опаковки за многократна употреба, да осигурят въвеждането на система за повторна употреба, като по този начин позволят тези опаковки да циркулират, да извършват ротация и да се използват многократно. За да се осигурят максимални ползи от такива системи, следва да се определят минимални изисквания за системите с отворен и затворен цикъл. Потвърждението за съответствието на опаковките за многократна употреба със система за повторна употреба също следва да бъде част от техническата документация за тези опаковки. Системите за повторна употреба могат да се различават по своя размер и географско покритие и да варират от по-малки системи на местно равнище до по-големи системи, които могат да обхващат територията на една или няколко държави членки.
- (87) Опаковките за многократна употреба трябва да са безопасни за ползвателите. Поради тази причина икономическите оператори, които предлагат своите продукти в опаковки за многократна употреба, следва да гарантират, че, преди опаковката за многократна употреба да бъде използвана отново, тя подлежи на процес на обновяване, за който следва да бъдат определени изисквания.
- (88) Опаковките за многократна употреба се превръщат в отпадък по смисъла на член 3, точка 1 от Директива 2008/98/ЕО, когато притежателят им се освободи от тях, възнамерява да се освободи от тях или е длъжен да се освободи от тях. Опаковките за многократна употреба при процес на обновяване обикновено не се считат за отпадъци.

- (89) За да се насърчи предотвратяването на отпадъци, следва да се въведе ново понятие „повторно пълнене“. Повторното пълнене следва да се разглежда като специфична мярка за предотвратяването на отпадъци, която подпомага и е необходима за постигането на целите за предотвратяване на отпадъците, определени в настоящия регламент.
- (90) Когато икономическите оператори предлагат възможност за закупуване на продукти чрез повторно пълнене, те следва да гарантират, че техните пунктове за повторно пълнене отговарят на определени изисквания, за да се гарантират здравето и безопасността на потребителите. В този контекст, когато потребителите използват собствени контейнери, икономическите оператори следва да предоставят информация за условията за безопасното повторно пълнене и използване на тези контейнери. За да се насърчи повторното пълнене, икономическите оператори не следва да предоставят опаковки безплатно или опаковки, които не са включени в депозитна система за връщане в пунктовете за повторно пълнене. Икономическите оператори следва да бъдат освободени от отговорност за проблемите, свързани с безопасността на храните, които биха могли да възникнат при използването на контейнери, предоставени от потребителите.

- (91) За да се намалят нарастващият дял на опаковките за еднократна употреба и нарастващите количества образувани отпадъци от опаковки, е необходимо да се определят количествени цели за повторна употреба на опаковките в секторите, за които е преценено, че имат най-голям потенциал за намаляване на отпадъците от опаковки, а именно храните и напитките за вкъщи, едрогабаритната бяла техника и транспортните опаковки. Това беше оценено въз основа на фактори като съществуващите системи за повторна употреба, необходимостта от използване на опаковки и възможността за изпълнение на функционалните изисквания по отношение на съхранението, чистотата, здравето, хигиената и безопасността. Предвид бяха взети и различията между продуктите и техните системи за производство и дистрибуция. При изпълнението на тези цели следва да се вземат предвид ползите за околната среда, постигнати през целия жизнен цикъл на даден продукт. Очаква се с определянето на целите да се подкрепят иновациите и да се увеличи делът на опаковките за повторна употреба и решенията за повторно пълнене. Опаковките за еднократна употреба от пластмаса за храни и напитки, които се пълнят и чието съдържание се консумира в помещения в сектора HORECA, не следва да са разрешени. Потребителите следва винаги да имат възможност да купуват храни и напитки за вкъщи в опаковки за многократна употреба или в собствени контейнери при условия, които не са по-неблагоприятни от условията, приложими за храните и напитките, предлагани в опаковки за еднократна употреба. Икономическите оператори, които продават храни или напитки за вкъщи, следва да предлагат на потребителите възможността да купуват храна или напитки в собствени контейнери и възможността да купуват храна и напитки в опаковки за многократна употреба.
- (92) При определени условия държавите членки следва да могат да освобождават икономическите оператори от задълженията за повторна употреба за период от 5 години, който може да бъде подновяван. Тези условия следва да бъдат основани на високите равнища на рециклиране и приложимите равнища на предотвратяване на отпадъците в държавата членка, която предоставя освобождаването, включително с първи междинен дял на предотвратяване на отпадъците от 3% до 2028 г., както и с приемането на корпоративен план за предотвратяване и рециклиране на отпадъците от икономическите оператори.

- (93) Пускането на пазара на опаковки, за които се прилагат ограниченията за използване на определени формати опаковки съгласно настоящия регламент за транспортни средства, извършващи трансгранична дейност, на борда на които се предлагат кетъринг услуги, като например въздухоплавателни средства, самолети, влакове, круизни кораби, фериботи, яхти и лодки, следва да се разбира като пътуване с тези опаковки до или в рамките на Съюза. Пътуването в рамките на Съюза следва да се разбира като ситуация, при която транспортното средство заминава от и пристига на местоназначение, намиращо се в Съюза.
- (94) За да се повиши ефективността им и да се гарантира равното третиране на икономическите оператори, целите за повторна употреба следва да бъдат възложени на икономическите оператори. Що се отнася до целите за повторна употреба, свързани с напитките, те следва да бъдат възложени на крайните дистрибутори, които предоставят на потребителите напитки в търговски опаковки. За някои напитки, считани за бързо развалящи се защото са податливи на микробиологично разваляне, причинявано от бактерии или дрожди, е необходима специфична асептична технология, за да бъдат те предпазени от разваляне, като същевременно се запази дълъг срок на годност. Поради това във връзка с млякото и другите бързо развалящи се напитки следва да има освобождаване от задължението за изпълнение на целите за повторна употреба на опаковките. Целите следва да бъдат изчислени като процент от продажбите, от обема или теглото, продадени в опаковки за многократна употреба в рамките на система за многократна употреба или в случая на транспортни опаковки – като процент от броя използвания. Целите следва да бъдат неутрални спрямо материалите. За да се осигурят еднакви условия за изпълнението на целите за повторна употреба, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия във връзка с методиката за тяхното изчисляване.

(95) В някои случаи използването на транспортни опаковки за еднократна употреба не е необходимо, тъй като съществува широка гама от добре работещи алтернативи за многократна употреба. За да се гарантира, че тези алтернативи се използват ефективно, е целесъобразно да се изисква от икономическите оператори, когато транспортират продукти между различни обекти на един и същ икономически оператор или между икономическия оператор и свързани или партньорски предприятия, да използват само транспортни опаковки за многократна употреба по отношение на формати на опаковки като палети, сгъваеми пластмасови кутии, пластмасови каси, междинни контейнери за насипни товари, както твърди, така и гъвкави, или варели. По същите причини същото задължение следва да се прилага и за икономическите оператори, които превозват продукти в рамките на една държава членка. За някои видове транспортни или търговски опаковки не могат да се използват алтернативи за многократна употреба. Такъв е случаят с картонените кутии, при които броят на ротациите е много малък, и с опаковките, използвани за някои чувствителни при контакт продукти, които изискват специално измиване между употребите. Поради това във връзка с тези опаковки следва да има освобождаване от задължението за постигане на целите за повторна употреба на транспортните опаковки и търговски опаковки, използвани за транспортиране на продукти.

- (96) Постигането на целите за повторна употреба и повторно пълнене може да се окаже предизвикателство за по-малките икономически оператори. Поради това някои икономически оператори следва да бъдат освободени от задължението за постигане на целите за повторна употреба на опаковки, ако пускат на пазара по-малко от определен обем опаковки и отговарят на определението за микропредприятие съгласно Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията³⁵, както е приложима на ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент], или ако краен дистрибутор има търговска площ под определена квадратура. За тази цел на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС за изменение на прага на търговската площ, за установяване и уточняване на подробните условия и изисквания за докладване, които трябва да се прилагат по отношение на споразуменията за групиране на крайните дистрибутори, за изменение на размера на прага за освобождаването на икономическите оператори и за установяване на допълнителни освобождавания за някои други икономически оператори или специфични формати на опаковки, обхванати от целите за повторна употреба или повторно пълнене в случай на особени икономически затруднения, сериозни проблеми, свързани с хигиената, безопасността на храните или околната среда, които възпрепятстват постигането на тези цели.
- (97) За да може да се извърши проверка на съответствието с целите за повторна употреба, е необходимо съответните икономически оператори да докладват на компетентните органи. Икономическите оператори следва да докладват съответните данни за всяка календарна година, считано от календарната 2030 г. нататък. Държавите членки следва да осигуряват публичен достъп до тези данни.
- (98) Тъй като икономическите оператори могат да имат няколко различни формата опаковки, постигането на целите за повторна употреба следва да се изчислява въз основа на общото количество храни или напитки, предоставени на пазара, чрез препращане към общия брой единици стока, или към теглото на храната или обема на напитките, в зависимост от случая.

³⁵ Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36).

- (99) С оглед на продължаващите високи равнища на потребление на пластмасови торбички за пазаруване, неефективното използване на ресурсите и потенциала им за нерегламентирано изхвърляне, е целесъобразно да се запазят разпоредбите, насочени към постигане на трайно намаляване на потреблението на пластмасови торбички за пазаруване, както вече е установено с Директива 94/62/ЕО, изменена с Директива (ЕС) 2015/720 на Европейския парламент и на Съвета³⁶. С оглед на настоящите различни подходи и ограничени изисквания за докладване относно пластмасовите торбички за пазаруване е трудно да се прецени дали мерките за намаляване на потреблението, предприети от държавите членки, са постигнали целта за „трайно“ намаляване на потреблението на такива торбички, както и дали те не са увеличили потреблението на други видове пластмасови торби за пазаруване. Поради това е необходимо да се хармонизира определението за трайно намаляване на потреблението на пластмасови торбички за пазаруване и да се определи обща цел, както и да се въведат нови изисквания за докладване.
- (100) С оглед на резултатите от проучването от 2021 г. за оценка на пластмасовите торбички за пазаруване, озаглавено „Предварително проучване за оценка на осъществимостта на по-нататъшни мерки на ЕС за предотвратяване на отпадъците и прилагане на Директивата за пластмасовите торбички, Част II, Прилагане на Директивата за пластмасовите торбички“, е необходимо да се предприемат допълнителни мерки за намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване и да се оценят възможните ефекти от замяната им с много тънки пластмасови торбички за пазаруване и по-дебели пластмасови торбички за пазаруване с дебелина над 50 микрона.

³⁶ Директива (ЕС) 2015/720 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. за изменение на Директива 94/62/ЕО по отношение на намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване (ОВ L 115, 6.5.2015 г., стр. 11).

- (101) Тъй като много тънките пластмасови торбички за пазаруване с дебелина под 15 микрона могат лесно да се превърнат в отпадъци и да допринесат за замърсяването на морската среда, следва да се предприемат мерки за ограничаване на пускането им на пазара с изключение на строго необходимите видове употреба. Тези пластмасови торбички не следва да се пускат на пазара като опаковки за насипни храни, освен по хигиенни причини или за опаковане на насипни мокри храни като сурово месо, риба или млечни продукти.
- (102) За постигане на трайно намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване на своята територия държавите членки следва да могат да приемат мерки, които включват забраната на тези видове пластмасови торбички за пазаруване, прилагането на национални цели за намаляване на потреблението, запазването или въвеждането на икономически инструменти, както и други търговски ограничения, при условие че тези мерки са пропорционални и недискриминационни. Тези мерки могат да варират в зависимост от въздействието на тънките пластмасови торбички за пазаруване върху околната среда, след като бъдат оползотворени или обезвредени, от техните свойства по отношение на компостирането, от издръжливостта им или от конкретното им планирано предназначение. При условие че се постигат установените в настоящия регламент цели по отношение на пластмасовите торбички за пазаруване, държавите членки следва да могат да приложат разпоредбите относно тези торбички чрез споразумения между компетентните органи и заинтересованите икономически сектори.
- (103) Намаляването на употребата на пластмасови торбички за пазаруване не следва да води до замяната им с торбички от други опаковъчни материали. Комисията следва да наблюдава използването на други опаковъчни материали и да предложи цел, а ако е целесъобразно и мерки за намаляване на потреблението на такива опаковъчни материали.

- (104) За да се осигури ефективно и хармонизирано прилагане на изискванията за устойчивост, определени в настоящия регламент или съгласно него, съответствието с тези изисквания следва да се измерва чрез надеждни, точни и възпроизводими методи, които са съобразени с общопризнати най-съвременни методи.
- (105) За да се гарантира, че няма пречки пред търговията на вътрешния пазар, изискванията за устойчивостта на опаковките, включително за пораздащите безпокойство вещества в опаковките, компостируемите опаковки, свеждането на опаковките до минимум, опаковките за многократна употреба и системите за повторна употреба следва да бъдат хармонизирани на равнището на Съюза. За да се улесни оценяването на съответствието по отношение на подобни изисквания, включително методите за изпитване, измерване или изчисляване, е необходимо да се предвиди презумпция за съответствие на опаковките и опакованите продукти, които отговарят на хармонизираните стандарти, приети в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 с цел представяне на подробни технически спецификации на тези изисквания.
- (106) При липсата на хармонизирани стандарти използването на общи спецификации следва да представлява резервно решение, за да се улесни задължението на произвеждащия оператор да спазва изискванията за устойчивост, например когато е налице неоправдано забавяне при установяването на хармонизиран стандарт. Освен това прибягването към общи спецификации следва да бъде възможно, когато Комисията е ограничила или оттеглила данните за съответните хармонизирани стандарти в съответствие с член 11, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1025/2012. Съответствието с общи спецификации, приети от Комисията чрез актове за изпълнение, също следва да води до презумпция за съответствие.

- (107) За да се осигурят еднакви условия за прилагане на прибягването до общи спецификации, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да определя, изменя или отменя общи спецификации за изискванията за устойчивост, етикетиране и системи за повторна употреба, както и да приема методи за изпитване, измерване или изчисляване. Комисията следва да вземе предвид становищата на съответните органи и експертни групи и надлежно да се консултира с всички заинтересовани страни при изготвянето на проектите за актове за изпълнение.
- (108) За да се осигури съгласуваност с други правни актове на Съюза, процедурата за оценяване на съответствието следва да бъде модулът за вътрешен производствен контрол, включен в настоящия регламент въз основа на модулите, включени в Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета³⁷.
- (109) Маркировката „СЕ“ върху опаковката не следва да показва съответствието на опаковката с изискванията на настоящия регламент, а само съответствието на опакования продукт с приложимото право на Съюза в областта на продуктите, в зависимост от случая. Всъщност правото на Съюза в областта на продуктите обикновено изисква поставянето на маркировката „СЕ“ относно продукта върху самия продукт или върху неговата опаковка. Изискването за поставяне на маркировка „СЕ“ върху опаковката за доказване на съответствието с изискванията на настоящия регламент би могло да доведе до объркване и недоразумения във връзка с въпроса дали маркировката се отнася до самата опаковка или до опакования продукт, и в крайна сметка до несигурност относно действителната безопасност и действителното съответствие на съответните опаковани продукти.
- (110) Съответствието на опаковка на даден продукт с изискванията на настоящия регламент следва да се доказва с ЕС декларацията за съответствие.

³⁷ Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и Съвета от 9 юли 2008 г. относно обща рамка за предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Решение 93/465/ЕИО (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 82).

- (111) Произвеждащите оператори следва да изготвят ЕС декларацията за съответствие, за да предоставят информация за съответствието на опаковката с настоящия регламент. Възможно е от произвеждащите оператори да се изисква също така да изготвят ЕС декларация за съответствие съгласно други правни актове на Съюза. За да се гарантира ефективен достъп до информация за целите на надзора на пазара, следва да се изготви единна ЕС декларация за съответствие по отношение на всички съответни правни актове на Съюза. За да се намали административната тежест за икономическите оператори, следва да е възможно тази единна ЕС декларация за съответствие да представлява досие, съставено от съответните отделни декларации за съответствие.
- (112) Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета³⁸ осигурява рамка за надзор на пазара на продукти и за контрол на продукти от трети държави. Посоченият регламент следва да се прилага за опаковките, обхванати от настоящия регламент, за да се гарантира, че опаковките, за които е осигурено свободно движение на стоки в рамките на Съюза, отговарят на изискванията, осигуряващи високо равнище на защита на обществените интереси, като човешкото здраве, безопасността и околната среда.
- (113) Управлението на отпадъците в Съюза следва да се усъвършенства с цел да се опазва, съхранява и подобрява качеството на околната среда, да се опазва човешкото здраве, да се гарантира разумното, ефективно и рационално използване на природните ресурси, да се насърчават принципите на кръговата икономика, да се засилва употребата на енергията от възобновяеми източници, да се увеличава енергийната ефективност, да се намалява зависимостта на Съюза от вносни ресурси, да се предоставят нови икономически възможности и да се допринася за дългосрочната конкурентоспособност. По-ефективното използване на ресурсите би довело също така до значителни нетни икономии за предприятията, публичните органи и потребителите в рамките на Съюза, като същевременно се намаляват общите годишни емисии на парникови газове.

³⁸ Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно надзора на пазара и съответствието на продуктите и за изменение на Директива 2004/42/ЕО и регламенти (ЕО) № 765/2008 и (ЕС) № 305/2011 (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 1).

- (114) Въпреки изискванията за свеждане на опаковките до минимум и целите, определени в Директива 94/62/ЕО, образуването на отпадъци от опаковки се увеличава в абсолютни стойности и на глава от населението, а тенденциите сочат по-нататъшно рязко намаляване на повторната употреба и повторното пълнене на опаковки, което се засилва от увеличеното потребление в движение и електронната търговия. С развитието на продуктите, материалите и моделите на потребление значително е нараснала употребата на опаковки за еднократна употреба, особено на пластмасови опаковки за еднократна употреба. Това е свързано с условията на търговията на дребно, по-специално по-големите дистрибуторски мрежи и производството и опаковането на продукти на високоскоростни опаковъчни линии, които оказват комбиниран натиск за намаляване на пазара на опаковките за повторна употреба и повторно пълнене.
- (115) С цел да се извършва мониторинг и да се проверява дали производителите и организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, изпълняват задълженията за разширена отговорност на производителя във връзка със събирането и третирането на отпадъците от техните продукти, е необходимо държавите членки да определят един или повече компетентни органи.
- (116) За да се осигури по-добро, по-своевременно и по-еднообразно изпълнение от държавите членки на целите за предотвратяване на образуването на отпадъци и за рециклирането на отпадъци и да се предвидят евентуални слабости в изпълнението, следва да се поддържа система от доклади за ранно предупреждение, за да се откриват недостатъците и да се даде възможност за предприемане на действия преди крайните срокове за постигане на целите. Разширяването на тази система, която съгласно Директива 94/62/ЕО обхващаше постигането на целите за рециклиране, следва да включва и целите за намаляване на отпадъците от опаковки, които трябва да бъдат постигнати от държавите членки до 2030 г., 2035 г. и 2040 г.

- (117) Тъй като управлението на опаковките и отпадъците от опаковки е важен елемент от управлението на отпадъците като цяло, държавите членки следва да посветят отделна глава на този въпрос в своите планове за управление на отпадъците, изготвени в изпълнение на задължението, установено в Директива 2008/98/ЕО. Мерките за предотвратяване на отпадъци и за повторна употреба следва да бъдат включени в програмите за предотвратяване на отпадъци, които се изискват съгласно Директива 2008/98/ЕО. Тези глави следва да бъдат включени в плановете за управление на отпадъците и програмите за предотвратяване на отпадъци като част от следващата им редовна оценка, изисквана съгласно Директива 2008/98/ЕО, или по-рано.
- (118) Настоящият регламент надгражда правилата за управление на отпадъците и общите принципи, заложи в Директива 2008/98/ЕО.
- (119) Предотвратяването на отпадъци е най-ефективният начин за подобряване на ресурсната ефективност и за намаляване на въздействието на отпадъците върху околната среда. Ето защо е важно икономическите оператори да предприемат подходящи мерки за намаляване на образуването на отпадъци чрез премахване на прекомерното опаковане и на използването на определени формати опаковки, чрез удължаване на живота на опаковките, чрез препроектиране на продуктите или стратегиите за продажби, така че да не се използват опаковки или да се използват по-малко опаковки, включително продажби в насипно състояние, и чрез преминаване от опаковки за еднократна употреба към опаковки за многократна употреба.

(120) За да се постигне амбициозно и трайно намаляване на общото образуване на отпадъци от опаковки, следва да се определят цели за предотвратяване на отпадъците с оглед на намаляването на отпадъците от опаковки на глава от населението, които да бъдат постигнати до 2030 г. Постигането на цел за намаляване с 5% на отпадъците от опаковки до 2030 г. в сравнение с 2018 г. следва да доведе до общо намаляване в абсолютни стойности от приблизително 19% средно за целия Съюз през 2030 г. в сравнение с базовия сценарий за 2030 г. За да се гарантира, че усилията за намаляване на отпадъците от опаковки ще продължат и след 2030 г., за 2035 г. следва да се определи цел за намаляване на отпадъците от опаковки с 10% в сравнение с 2018 г.; това се очаква да доведе до намаляване на отпадъците от опаковки с 29% в сравнение с базовия сценарий за 2035 г. За 2040 г. следва да се определи и допълнителна цел за намаляване с 15% на отпадъците от опаковки в сравнение с 2018 г.; това се очаква да доведе до намаляване на отпадъците от опаковки с 37% в сравнение с базовия сценарий за 2040 г. За да помогне на държавите членки да постигнат целите за предотвратяване на отпадъци от опаковки, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да въведе корекционен коефициент, за да отрази увеличаването или намаляването на туризма в сравнение с базовата 2018 г. Тъй като образуването на търговски и промишлени отпадъци от опаковки не е свързано с потреблението на домакинствата, целите за предотвратяване на отпадъците на глава от населението не могат да се прилагат като такива за търговските и промишлените отпадъци от опаковки. Държавите членки, които са въвели различна система за управлението на битови отпадъци от опаковки, от една страна, и за управлението на промишлени и търговски отпадъци от опаковки, от друга страна, следва да имат възможността да запазят своята специфика.

(121) Следва да е възможно държавите членки да постигнат целите за предотвратяване на отпадъците чрез икономически инструменти и други мерки за осигуряване на стимули за прилагане на йерархията на отпадъците, включително мерки, които се прилагат чрез схеми за разширена отговорност на производителя, чрез насърчаване на създаването и ефективното функциониране на системи за повторна употреба и чрез насърчаване на икономическите оператори да предлагат на крайните ползватели допълнителни възможности за повторно пълнене. Такива мерки следва да се приемат успоредно и в допълнение към други мерки по настоящия регламент, насочени към намаляване на опаковките и отпадъците от опаковки, като например изисквания за свеждане на опаковките до минимум, цели за повторна употреба и задължения за повторно пълнене, прагове по обем и мерки за постигане на трайно намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване. Следва да е възможно държавите членки, като спазват общите правила, установени в ДФЕС, и като действат в съответствие с настоящия регламент, да приемат разпоредби, които надхвърлят минималните цели за предотвратяване на отпадъците, определени в настоящия регламент. При прилагането на такива мерки държавите членки следва да са наясно с риска при преминаването от по-тежки към по-леки опаковъчни материали и да отдадат приоритет на мерките, които свеждат до минимум този риск.

(122) С оглед прилагането на принципа „замърсителят плаща“, изразен в член 191, параграф 2 от ДФЕС, е целесъобразно задълженията за управление на отпадъците от опаковки да се поемат от производителите. За тази цел настоящият регламент се основава на изискванията за разширена отговорност на производителя, посочени в Директива 2008/98/ЕО, за да гарантира, че схемата за разширена отговорност на производителя обхваща всички разходи за управление на отпадъците от опаковки и улеснява извършването на подходящ контрол от компетентните органи. Настоящият регламент има за цел да определи ясно един производител на единица опаковка, независимо дали става въпрос за празни опаковки или за опаковки, съдържащи продукти. Като общо правило производителят следва да бъде икономическият оператор, който като произвеждащ оператор, вносител или дистрибутор, установен в дадена държава членка, предоставя опаковани продукти от територията на тази държава членка и на същата тази територия. Това включва всяко предложение за дистрибуция, потребление или използване, което би могло да доведе до действителна доставка. Следователно когато дадено дружество купува опакован продукт от друга държава членка, различна от държавата членка, в която то се намира, или от трета държава, и доставя този опакован продукт в държавата членка, в която се намира, това дружество следва да се счита за производител, тъй като е първото дружество, предоставящо опакования продукт на територията на тази държава членка. Що се отнася до онлайн платформите, първоначалното предлагане на даден продукт следва да се счита за предоставяне на продукта за целите на определянето на това кой следва да се счита за производител. При все това, за да се сведе до минимум ненужната административна тежест за малките предприятия, които извършват пълнене на транспортни опаковки, опаковки за първично производство или сервизни опаковки, независимо дали като опаковки за еднократна употреба или опаковки за многократна употреба, на мястото на продажба, производителят следва да бъде произвеждащият оператор, дистрибуторът или вносителят на такива опаковки, който предоставя опаковките за първи път от територията на държавата членка, тъй като този икономически оператор е в най-добра позиция да изпълни задълженията за разширена отговорност на производителя.

(123) От друга страна, когато опаковката или опакованият продукт се предлага директно на крайния ползвател по силата на договори от разстояние, производителят може да бъде установен в друга държава членка или в трета държава. В такива случаи, ако производителят е установен в друга държава членка, той следва да назначи упълномощен представител за разширената отговорност на производителя в държавата членка, в която се намира крайният ползвател. Когато производителят е установен в трета държава, следва също да е възможно държавите членки да предвидят, че назначаването на упълномощен представител за разширената отговорност на производителя е задължително, за да се избегне рискът от неизпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя. За да се гарантира зачитането на принципа „замърсителят плаща“ и в контекста на изпълнението на разширената отговорност на производителя, е необходимо да се гарантира сигурност за това кой вид производител носи отговорност за отпадъците от опаковки, по-специално при „логистичните дружества“. Логистичните дружества са дружества, които получават внесени стоки от трети държави и извършват дейности по обработка на тези стоки (например разопаковане и повторно опаковане в по-малки формати или количества, за да се съобразят с исканията на клиентите) преди да изпратят на клиентите, в същата или друга държава членка, стоките с всичките транспортни опаковки, с част от тези опаковки или без тези опаковки. В такива случаи за оригиналните транспортни опаковки, идващи от трета държава, оставащи в логистичното дружество и превръщащи се в отпадъци в Съюза, следва да бъде идентифициран производител. Обикновено логистичното дружество не притежава стоките, но следва да се счита за производител за опаковките, които идват от трети държави и които то обработва в рамките на своята дейност.

- (124) В допълнение към разходите, наложени на производителите съгласно настоящия регламент и съгласно Директива 2008/98/ЕО, държавите членки си запазват възможността да покриват необходимите разходи, произтичащи от дейностите по почистване, включително транспортирането и последващото третиране на отпадъците от опаковки, съдържащи се в нерегламентирано изхвърлените отпадъци, като част от пълните разходи за управление на отпадъците от опаковки, които следва да бъдат покрити от разширената отговорност на производителя. Тези разходи не следва да надвишават разходите, необходими за икономически ефективното предоставяне на тези услуги, и следва да бъдат установени по прозрачен и недискриминационен начин между съответните участници.
- (125) С цел да се извършва мониторинг на изпълнението от производителите на техните финансови и организационни задължения за осигуряване на управлението на отпадъците от опаковките, които те предоставят на територията на дадена държава членка за първи път или когато разопаковат опаковани продукти, без да са крайни ползватели, е необходимо компетентният орган във всяка държава членка да създаде и управлява регистър на производителите, в който производителите да са длъжни да се регистрират.
- (126) Изискванията за регистрация на производителите следва да бъдат хармонизирани в целия Съюз във възможно най-голяма степен, за да се улесни регистрацията, по-специално предвид факта, че производителите предоставят опаковки в различни държави членки. За да се осигурят еднакви условия за изпълнение на изискванията за регистрация, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да определи формат за регистрацията в регистъра и докладването в него, регистъра, като опише степента на подробност на данните, които трябва да бъдат предоставени, и видовете опаковки и категориите материали, които изпратената информация трябва да обхваща.

- (127) В съответствие с принципа „замърсителят плаща“ е от съществено значение производителите, включително участниците в електронната търговия, които пускат опаковки и опаковани продукти на пазара на Съюза или разопаковат опаковани продукти, без да са крайни ползватели, да поемат отговорност за управлението на тези опаковки и опаковани продукти в края на жизнения им цикъл. Трябва да бъдат създадени схеми за разширена отговорност на производителя, както е предвидено в Директива 94/62/ЕО, до 31 декември 2024 г., тъй като те са най-подходящото средство за постигане на тази цел и могат да окажат положително въздействие върху околната среда чрез намаляване на образуването на отпадъци от опаковки и увеличаване на разделното събиране и рециклирането на отпадъците от опаковки. Съществуват големи различия в начина, по който схемите за разширена отговорност на производителя се организират, в тяхната ефективност и в обхвата на отговорността на производителите. Поради това правилата относно разширена отговорност на производителя, установени в Директива 2008/98/ЕО, следва като цяло да се прилагат по отношение на схемите за разширена отговорност на производителя за производителите съгласно настоящия регламент и да бъдат допълвани със специфични разпоредби, когато това е необходимо и целесъобразно. Например, за да се улесни разделното събиране на отпадъци от опаковки, производителите следва да финансират етикетирани съдове за отпадъци. Такова задължение ще бъде в съответствие с принципа „замърсителят плаща“ и общите минимални изисквания за схемите за разширена отговорност на производителя, установени съгласно Директива 2008/98/ЕО.
- (128) Що се отнася до задълженията за разширена отговорност на производителя, настоящият регламент представлява *lex specialis* по отношение на Директива 2008/98/ЕО. Това означава, че разпоредбите, свързани с разширената отговорност на производителя, в настоящия регламент следва да имат предимство пред всички противоречащи им разпоредби в посочената директива. Този принцип се отнася например до изискванията за регистрация на производителите, модулирането на таксите за разширената отговорност на производителя и докладването.

- (129) В допълнение към хармонизираното изискване относно рециклируемостта за модулиране на финансовите вноски на производителите, което трябва да бъде определено в делегирани актове, приети в съответствие с настоящия регламент, на държавите членки следва да се даде разрешение да използват други критерии, като например рециклирано съдържание, възможност за многократна употреба, наличие на опасни вещества или други критерии в съответствие с Директива 2008/98/ЕО.
- (130) Производителите следва да имат възможност да изпълняват задълженията, свързани с разширената отговорност на производителя, колективно, чрез организации, компетентни в областта на отговорността на производителя, които поемат отговорността от тяхно име. Производителите или организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, следва да получават разрешение от държавите членки и следва да доказват, наред с другото, че разполагат с финансови средства за покриване на разходите, възникнали в резултат на разширената отговорност на производителя. Когато определят административни и процедурни правила за издаване на разрешения на индивидуални производители и на организации, компетентни в областта на отговорността на производителя, за колективно съответствие, държавите членки следва да имат възможност да правят разграничение между процесите за индивидуалните производители и процесите за организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, за да намалят административната тежест за индивидуалните производители. Държавите членки могат да предоставят разрешения на няколко организации, компетентни в областта на отговорността на производителя, тъй като конкуренцията между тях може да доведе до по-големи ползи за потребителите. Компетентният орган следва да може да начислява основани на разходите и пропорционални такси на производителите или на организации, компетентни в областта на отговорността на производителя, на които е възложено изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя, за процедурата по разрешаване по отношение на изпълнението на тези задължения.

(131) Когато таксата за разширена отговорност на производителя, начислявана от организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, се счита за публичен приход, както в случая на държавна организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, и с цел спазване на бюджетните правила, съгласно които публичните приходи трябва да се основават на точни данни, държавата членка следва да може да изисква от производителя да предоставя информацията за докладването на компетентния орган, отговарящ за регистъра, по-често от веднъж годишно. Тъй като държавните организации, компетентни в областта на отговорността на производителя, нямат пълномощно от представляван производител, предвидените в настоящия регламент изисквания по отношение на такива пълномощни не следва да се прилагат за тях.

- (132) В настоящия регламент следва да се уточни как задълженията за проследимост на търговците, определени в Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета³⁹, включително член 30, параграфи 2 и 3 от него, ще се прилагат за доставчиците на онлайн платформи, позволяващи на потребителите да сключват договори от разстояние с производители, предлагащи опаковки на потребители в Съюза, по отношение на регистрите на производителите, създадени съгласно настоящия регламент. За целите на настоящия регламент всеки производител, независимо дали е установен в държава членка или в трета държава, който предлага опаковки чрез договори от разстояние директно на потребители, намиращи се в държава членка, следва да се счита за попадащ в обхвата на определението за търговец съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065. За да се предотврати паразитизъм по отношение на задълженията за разширена отговорност на производителя, следва да се уточни как доставчиците на онлайн платформи следва да изпълняват тези задължения по отношение на регистрите на производителите на опаковки, създадени съгласно настоящия регламент. В този контекст, когато доставчици на онлайн платформи, попадащи в обхвата на глава III, раздел 4 от Регламент (ЕС) 2022/2065, позволяват на потребители да сключват договори от разстояние с производители, тези доставчици следва, в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065 и преди да позволят на производителите да ползват техните услуги, да получат информация от тези производители за спазването от тяхна страна на задълженията за разширена отговорност на производителя, установени в настоящия регламент. Правилата за проследимостта на търговците, които продават опаковки онлайн, са предмет на правилата за изпълнение, определени в Регламент (ЕС) 2022/2065.
- (133) Подобни нежелани ситуации на паразитизъм могат да възникнат по отношение на доставчиците на услуги за обработка на поръчки. Настоящият регламент има за цел да предотврати такъв паразитизъм чрез подход, подобен на този в Регламент (ЕС) 2022/2065 по отношение на доставчиците на онлайн платформи.

³⁹ Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги) (ОВ L 277, 27.10.2022 г., стр. 1).

- (134) Регистърът на производителите, създаден съгласно настоящия регламент, се счита за публичен регистър за целите на Регламент (ЕС) 2022/2065. Поради това доставчиците на онлайн платформи, които дават възможност на потребителите да сключват договори от разстояние с производителите, следва да положат всички усилия да преценят дали предоставената от съответните производители информация е надеждна и пълна, по-специално като използват или проверяват свободно достъпните официални бази данни онлайн и онлайн интерфейси или като изискват от съответните търговци да предоставят надеждни подкрепящи документи в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2065. Що се отнася до публично достъпните данни в регистъра на производителите, „полагането на всички усилия“ по смисъла на член 30, параграф 2, първа алинея от Регламент (ЕС) 2022/2065 обикновено изисква сверяване на информацията, предоставена от производителя, с публично достъпните данни в регистъра на производителите. По-специално това се прилага, ако дадена държава членка е създадала онлайн интерфейс за автоматизирано съгласуване на данни в съответствие с настоящия регламент.
- (135) Финансовите вноски, наложени на производителите съгласно настоящия регламент в допълнение към разноските, посочени в член 8а, параграф 4, буква а) от Директива 2008/98/ЕО, не следва да засягат доброволни споразумения между онлайн места за търговия и производители, в които онлайн места за търговия, от името на производители съгласно писмено пълномощно, се съгласяват да приемат всички или част от тези разходи.

- (136) Държавите членки следва да предвидят мерки за прилагането на разширената отговорност на производителя, правила за разделно събиране на отпадъците и правила за етикетиране на съдовете за отпадъци в случаите, в които в настоящия регламент не е предвидена пълна хармонизация на тези мерки и правила. Освен това държавите членки следва да имат възможността да предвидят допълнителни изисквания за прилагането на разширената отговорност на производителя, съгласно Директива 2008/98/ЕО и настоящия регламент, при условие че тези мерки не създават пречки на вътрешния пазар. Настоящият регламент не урежда кой оператор отговаря за събирането на отпадъци от опаковки и други национални договорни споразумения за събирането на отпадъци от опаковки.
- (137) Държавите членки следва да създадат системи за връщане и събиране на отпадъци от опаковки, така че отпадъците от опаковки да се насочват към най-подходящата алтернатива за управление на отпадъци в съответствие с йерархията на отпадъците. Системите следва да бъдат отворени за участие на всички заинтересовани страни, по-специално за икономически оператори и публични органи. Системите следва да бъдат създадени, като се вземат предвид опазването на околната среда и здравето, безопасността и хигиената на потребителите. Системите за връщане и събиране следва да са достъпни и да се прилагат и за опаковките на вносните продукти в съответствие с недискриминационни разпоредби.
- (138) При транспонирането на член 7 от Директива 94/62/ЕО в националното право някои държави членки може вече да са създали системи за разделно събиране и рециклиране на отпадъците, които са в основата на съответните национални разрешения и договорни споразумения. Тези държави членки следва да могат да продължат да използват тези системи, при условие че те изпълняват правилно задълженията по настоящия регламент.

- (139) Държавите членки следва също така да предприемат мерки за насърчаване на рециклирането, което отговаря на стандартите за качество за използване на рециклираните материали в съответните сектори. Това задължение е от особено значение с оглед на минималния процент, определен за рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки.
- (140) Събирането на опаковки е решаваща стъпка за гарантиране на кръговостта на опаковките и за осигуряване на силен пазар за вторични суровини. Установяването на задължително ниво на събиране е стимул за разработване на ефективни и целенасочени системи за събиране на национално равнище и има за цел увеличаването на количеството на сортираните и потенциално рециклираните отпадъци.
- (141) Доказано е, че добре работещите депозитни системи за връщане осигуряват много високо ниво на събиране и висококачествено рециклиране, особено на бутилките и металните кутии за напитки. За да се подпомогне постигането на целта за разделно събиране на пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба, определена в Директива (ЕС) 2019/904, да се насърчи постигането на още по-високи нива на събиране и да се постигне по-високо качество на рециклирането на метални съдове за напитки, е целесъобразно държавите членки да въведат депозитни системи за връщане. Тези системи ще допринесат за увеличаване на предлагането на висококачествени вторични суровини, подходящи за рециклиране в затворен цикъл, и за намаляване на нерегламентирано изхвърлените отпадъци от съдове за напитки.

- (142) Депозитните системи за връщане следва да бъдат задължителни за пластмасовите бутилки за напитки за еднократна употреба и за металните съдове за напитки за еднократна употреба. Държавите членки могат също така да решат да включат в тези системи други опаковки за други продукти или опаковки, изработени от други материали, по-специално стъклени бутилки за еднократна употреба. Държавите членки следва да гарантират, че депозитните системи за връщане за форматите на опаковки за еднократна употреба, по-специално за стъклените бутилки за напитки за еднократна употреба, са еднакво достъпни и за опаковките за многократна употреба, когато това е технически и икономически осъществимо. Те следва да обмислят създаването на депозитни системи за връщане и на опаковки за многократна употреба. Като спазват общите правила, установени в ДФЕС, и като действат в съответствие с настоящия регламент, на държавите членки следва да бъде позволено да приемат разпоредби, които надхвърлят минималните изисквания, определени в настоящия регламент, като например начисляването на депозит на мястото на продажба в случай на потребление в заведения за обществено хранене или задължението всички крайни дистрибутори да приемат свързани с депозит опаковки, независимо от материала и формата на опаковките, които разпространяват, или от големината на търговската им площ.
- (143) В настоящия регламент следва да се вземе предвид разнообразието от депозитни системи за връщане, които съществуват в Съюза, и да се гарантира, че технологичното развитие в тези системи не се възпрепятства, при условие че те отговарят на изискванията и критериите за увеличаване на нивата на събиране и осигуряване на по-качествено рециклиране.
- (144) Предвид естеството на продуктите и разликите между системите за тяхното производство и дистрибуция, депозитните системи за връщане обаче следва да не бъдат задължителни за опаковките за вино, ароматизирани винени продукти и подобни на вина продукти, спиртни напитки и мляко и млечни продукти, изброени в част XVI от приложение I към Регламент (ЕС) № 1308/2013. Държавите членки обаче могат да създадат депозитни системи за връщане, които да обхващат опаковките за такива напитки, както и опаковки за други напитки и опаковки, които не са за напитки.

- (145) До 1 януари 2029 г. всички депозитни системи за връщане на пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба и метални съдове за напитки за еднократна употреба следва да отговарят на общите минимални изисквания, определени в настоящия регламент, с изключение на депозитните системи за връщане, създадени преди влизането в сила на настоящия регламент, които изпълняват целта за 90% разделно събиране към 1 януари 2029 г. Тези изисквания ще спомогнат за постигане на по-голяма последователност и по-високи нива на връщане в държавите членки. Те са определени въз основа на становищата на заинтересованите страни, експертния анализ и най-добрите практики от съществуващите депозитни системи за връщане. Изискванията са разработени така, че да дават възможност за иновации, като същевременно предлагат известна гъвкавост за адаптиране към условията на местно равнище.
- (146) Държавите членки с райони с голям дял на трансгранична стопанска дейност следва да гарантират, че депозитните системи за връщане позволяват събирането на опаковки от депозитни системи за връщане на засегнатите държави членки в определени събирателни пунктове, и следва да се стремят да осигурят възможността за връщане на депозита.
- (147) За държавите членки, които постигнат 80% ниво на събиране на целевите видове опаковки без депозитна система за връщане през 2026 г., следва да е възможно да подадат искане да не въвеждат депозитна система за връщане.
- (148) Следва да е възможно за държавите членки да изберат да приложат депозитната схема за връщане на поднационално равнище, като вземат предвид съответните национални административни подразделения и специфичното положение на отвъдморските територии, при условие че докажат екологичната и икономическата ефективност на такава схема и нейното пълно съответствие с нивото на събиране от 90% за пластмасовите бутилки за напитки за еднократна употреба и металните съдове за напитки за еднократна употреба, определено в настоящия регламент.

- (149) Като специфична мярка за предотвратяване на образуването на отпадъци от опаковки държавите членки следва активно да насърчават решенията за повторна употреба и повторно пълнене. Те следва да подпомагат създаването на системи за повторна употреба и повторно пълнене и да извършват мониторинг на функционирането им и на спазването от тяхна страна на хигиенните стандарти. Държавите членки се насърчават да предприемат и други мерки, като например създаване на депозитни системи за връщане, обхващащи форматите на опаковките за многократна употреба, използване на икономически стимули или въвеждане на изисквания към крайните дистрибутори да предоставят определен процент продукти, различни от тези, обхванати от целите за повторна употреба и задълженията за повторно пълнене, в опаковки за многократна употреба или чрез повторно пълнене, при условие че тези изисквания няма да доведат до разпокъсаност на единния пазар и да създадат пречки пред търговията.
- (150) Изискванията за събиране, сортиране, преразпределяне към машини за пълнене и почистване са от напълно различно естество за депозитните системи за връщане на опаковки за еднократна употреба и за основаните на депозит системи за повторна употреба. Поради това минималните изисквания за депозитните системи за връщане следва да не се прилагат за основаните на депозит системи за повторна употреба. Вместо това за системите за повторна употреба следва да се прилагат специфични изисквания.
- (151) Директива 94/62/ЕО беше изменена с Директива (ЕС) 2018/852 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁰, с която бяха определени цели за рециклиране за държавите членки, които трябва да бъдат постигнати до 2025 г. и 2030 г. Тези цели и правилата за тяхното изчисляване следва да бъдат запазени. Като се отчита различната отправна точка на всяка държава членка по отношение на целите за рециклиране и въпреки че в настоящия регламент са предложени мерки за улесняване на постигането на тези цели, все пак следва да бъде възможно при определени условия да се отлагат сроковете за постигане на целите за рециклиране до 2030 г. Комисията обаче следва да бъде оправомощена да отхвърля преразгледан план за изпълнение, представен от държава членка.

⁴⁰ Директива (ЕС) 2018/852 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 150, 14.6.2018 г., стр. 141).

(152) Съгласно Директива 94/62/ЕО от Комисията се изисква да направи преглед на целите за рециклиране на опаковки до 2030 г., за да ги запази или ако е целесъобразно, да ги повиши. Въпреки това все още не е целесъобразно да се изменят целите, определени за 2030 г., тъй като данните показват, че някои държави членки все още изпитват затруднения при изпълнението на съществуващите цели. Поради тази причина следва да се създадат мерки, насърчаващи произвеждащите оператори да пускат на пазара повече опаковки, които могат да се рециклират, и по този начин да се помогне на държавите членки да постигнат целите за рециклиране. Занапред на Комисията следва да бъдат докладвани по-подробни данни за потоците на опаковки и на рециклиране на отпадъци от опаковки. Докладването на тези данни ще даде възможност на Комисията да направи преглед на целите и евентуално да ги запази или повиши. За да се отчете ефектът от мерките, насочени към подобряване на рециклируемостта на опаковките, прегледът не следва да се извършва по-рано от предвидената обща оценка на настоящия регламент, т.е. 7 години след влизането му в сила. По време на този преглед следва да се обърне внимание и на възможността за въвеждане на нови цели на по-подробна основа от сегашните.

(153) Изчисляването на целите за рециклиране следва да се основава на теглото на отпадъците от опаковки, които постъпват за рециклиране. Държавите членки следва да гарантират надеждността и точността на събраните данни за рециклираните отпадъци от опаковки. Като общо правило действителното измерване на теглото на отпадъците от опаковки, които трябва да се отчитат като рециклирани, следва да се извършва на мястото, където отпадъците от опаковки постъпват за рециклиране. Въпреки това, с цел да се ограничи административната тежест, на държавите членки следва да се позволи, при спазване на строги условия и чрез дерогация от общото правило, да определят теглото на рециклираните отпадъци от опаковки въз основа на измерване на изходните материали от всички дейности по сортиране, което да се коригира чрез отчитане на средните проценти на загуби, възникващи преди постъпването на отпадъците за рециклиране. Загубите на материали, които възникват преди постъпването на отпадъците за рециклиране, например поради сортиране или други предварителни дейности, не следва да бъдат включвани в количеството на отпадъците, които се отчитат като рециклирани. Тези загуби могат да бъдат определени въз основа на електронни регистри, технически спецификации, подробни правила за изчисляване на средните проценти на загуби за различните потоци отпадъци или други еквивалентни мерки. Държавите членки следва да включват информацията относно тези мерки в докладите за проверка на качеството, придружаващи данните, които те предоставят на Комисията относно рециклирането на отпадъци. Препоръчително е средните проценти на загуби да се определят индивидуално за отделните съоръжения за сортиране и да бъдат свързани с основните различни видове отпадъци, различни източници (като битови или търговски), различни схеми за събиране и различни видове процеси на сортиране. Средните проценти на загуби следва да се използват само в случаите, когато не са налични други надеждни данни, по-специално по отношение на превоза и износа на отпадъци. От теглото на отчетените като рециклирани отпадъци следва да не се приспадат загубите на тегло на материалите или веществата, дължащи се на процеси на физическа или химическа преработка, присъщи на дейностите по рециклиране, при които отпадъците от опаковки реално се преработват в продукти, материали или вещества.

- (154) При изчисляване на процента на рециклиране за аеробното или анаеробното третиране на биоразградимите отпадъци от опаковки, количеството отпадъци, което постъпва за аеробно или анаеробно третиране, може да се отчита като рециклирано, при условие че това третиране води до изходни материали, които се използват като рециклирани продукти, материали или вещества. Изходните материали от това третиране най-често са компост или ферментационни продукти, но биха могли да се вземат предвид и някои други изходни материали, ако те съдържат сравними количества рециклирано съдържание спрямо количеството на третираните биоразградими отпадъци от опаковки. В други случаи, в съответствие с определението за рециклиране, преработката на биоразградими отпадъци от опаковки в материали, предназначени да бъдат използвани като гориво или други средства за получаване на енергия, да бъдат обезвредени или да бъдат използвани в операции със същата цел като оползотворяването на отпадъци освен рециклирането, следва да не се вземат предвид при оценката за постигането на целите на рециклирането.
- (155) Когато отпадъчните материали от опаковки престават да бъдат отпадък в резултат на евентуална подготвителна операция преди действителната им преработка, те следва да се отчитат като рециклирани, ако са предназначени за последваща преработка в продукти, материали или вещества за първоначалната им цел или за други цели. Престаналите да бъдат отпадък материали, които са предназначени за използване като гориво или други средства за получаване на енергия, които се насипват или обезвреждат или които са предназначени за употреба при дейности със същата цел като оползотворяването на отпадъци, различни от рециклирането, следва да не се вземат предвид при оценката за постигането на целите на рециклирането.

- (156) Когато установява методиката за изчисляване и проверка на процента на рециклираното съдържание, Комисията следва да извърши оценка на наличните технологии за рециклиране, като взема предвид техните икономически и екологични показатели, включително качеството на изходните материали, наличието на отпадъци, необходимата енергия и емисиите на парникови газове, както и другите релевантни въздействия върху околната среда. Комисията следва също така да вземе предвид потенциала на тези технологии да се използват за подвеждащи твърдения за екологосъобразност.
- (157) Твърдения относно характеристиките на опаковките, за които в настоящия регламент са определени правни изисквания, като например рециклируемост, равнище на рециклирано съдържание и възможност за многократна употреба, следва да се правят само по отношение на свойствата на опаковките, които надвишават приложимите минимални изисквания, определени в настоящия регламент, и в съответствие с методиките и правилата, установени съгласно настоящия регламент. При тези твърдения следва също да се посочва дали те се отнасят до единицата опаковка, част от единицата опаковка или до всички опаковки, пуснати на пазара от икономическия оператор.
- (158) Държавите членки следва да имат правото да вземат предвид рециклирането на метали, отделени след изгарянето на отпадъци, пропорционално на дела на изгорените отпадъци от опаковки, при условие че рециклираните метали отговарят на определени критерии за качество, определени в Решение за изпълнение (ЕС) 2019/1004 на Комисията⁴¹.

⁴¹ Решение за изпълнение (ЕС) 2019/1004 на Комисията от 7 юни 2019 г. за установяване на правила за изчисляване, проверка и докладване на данни относно отпадъците в съответствие с Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Решение за изпълнение С(2012)2384 на Комисията (ОВ L 163, 20.6.2019 г., стр. 66).

- (159) В случай на износ на отпадъци от опаковки от Съюза за рециклиране се прилагат Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета⁴² и Регламент (ЕС) 2024/1157 на Европейския парламент и на Съвета⁴³.
- (160) Тъй като повторната употреба означава, че на пазара не се пускат нови опаковки, търговските опаковки за многократна употреба, които се пускат на пазара, и дървените опаковки, които се поправят за повторна употреба, следва да се вземат предвид във връзка с постигането на съответните цели за рециклирането на опаковки. Държавите членки следва да могат да използват тази възможност за изчисляване на коригирано равнище на целите за рециклиране, като вземат предвид максимум пет процентни пункта от средния дял през предходните три години на търговските опаковки за многократна употреба, пуснати на пазара за първи път и повторно използвани в рамките на система за повторна употреба.

⁴² Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 г. относно превози на отпадъци (ОВ L 190, 12.7.2006 г., стр. 1).

⁴³ Регламент (ЕС) 2024/1157 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. относно превозите на отпадъци и за изменение на регламенти (ЕС) № 1257/2013 и (ЕС) 2020/1056 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1013/2006 (ОВ L, 2024/1157, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1157/oj>).

- (161) Производителите и организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, следва да участват активно в предоставянето на информация на ползвателите, в частност потребителите, относно предотвратяването и управлението на отпадъците от опаковки. Тази информация следва да включва наличието на механизми за повторна употреба на опаковките, значението на етикетите, поставени върху опаковките, и други инструкции за освобождаването от отпадъци от опаковки. Производителите и организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, следва също така да информират потребителите, че опаковките, маркирани като компостируеми, означават, че опаковката е компостируема при контролирани промишлени условия в съоръжения за третиране на биологични отпадъци и не е подходяща за домашно компостиране. Не следва да се извършва нерегламентирано изхвърляне на опаковки. Производителите следва също така да информират, че крайните ползватели играят важна роля в осигуряването на оптимално за околната среда управление на отпадъците от опаковки. За разкриването на информация на всички крайни ползватели, както и за докладването във връзка с опаковките следва да се използват съвременни информационни технологии. Информацията следва да се предоставя или чрез традиционни средства, като плакати на закрито и на открито и кампании в социалните медии, или чрез по-иновативни средства, като електронен достъп до уебсайтове, предоставен чрез нанесени върху опаковката QR кодове.
- (162) Разделното събиране извън домовете е важен елемент за повишаване на нивото на събиране на опаковките и подобряване на кръговостта им. Държавите членки и стопанските субекти следва да могат да предприемат конкретни мерки за разделно събиране извън домовете, адаптирано към местоположението и навиците на потребителите.

- (163) За всяка календарна година държавите членки следва да предоставят на Комисията информация относно постигането на целите за рециклиране. За да се оцени ефективността на мерките за намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване, следва да се докладват и данни за потреблението на много тънки пластмасови торбички за пазаруване, тънки пластмасови торбички за пазаруване, дебели пластмасови торбички за пазаруване и много дебели пластмасови торбички за пазаруване, за да може да се прецени дали потреблението на тези торбички се е увеличило в отговор на мерките за намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване. За да може да се прецени дали задължителните депозитни системи за връщане, които трябва да бъдат създадени от държавите членки, са ефективни или дали освобождаването на държавите членки от задължението за създаване на тези системи е оправдано, е важно да се получи информация посредством докладите на държавите членки за нивото на разделно събиране на опаковки, за които се прилага задължението за установяване на депозитни системи за връщане.
- (164) За да се установи методиката за оценка на рециклирането в голям мащаб, държавите членки следва също така да докладват, на годишна основа, данни за количеството рециклирани отпадъци от опаковки по категории и количеството опаковки, предоставени на тяхна територия за първи път или разопаковани от производител, който не е краен ползвател по категории опаковки. Комисията следва да агрегира тези данни и да ги публикува с цел мониторинг на годишното развитие във връзка с рециклираните в голям мащаб отпадъци от опаковки.
- (165) Държавите членки следва да докладват данните на Комисията по електронен път и да ѝ предоставят доклад за проверка на качеството. Освен това данните за целите за рециклирането следва да бъдат придружени от доклад, в който се описват мерките, предприети за създаване на ефективна система за контрол на качеството и проследимост на отпадъците от опаковки.

- (166) За да се осигурят еднакви условия за изпълнение на задълженията за докладване, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да установи правила за изчисляване и проверка на данните относно постигането на целите за рециклиране, нивата на разделно събиране на опаковки, обхванати от депозитната система за връщане, и данните, необходими за установяване на методиката за оценка на рециклирането в голям мащаб. Актът за изпълнение следва също да включва методиката за определяне на количеството образувани отпадъци от опаковки, както и да определи формата за предоставяне на данните. В него следва също така да се установи методиката за изчисляване на годишното потребление на тънки пластмасови торбички за пазаруване на глава от населението и формата за предоставяне на тези данни, тъй като тези данни са необходими, за да се подпомогнат мониторингът и пълното прилагане на съществените изисквания, свързани с пластмасовите торбички за пазаруване, по-специално за да се осигури дезагрегирана и задължителна информация за различните категории пластмасови торбички за пазаруване. Този акт за изпълнение следва да замени Решение 2005/270/ЕО на Комисията⁴⁴ и Решение за изпълнение (ЕС) 2018/896⁴⁵ и 2005/270/ЕО на Комисията.
- (167) За да се съдейства на държавите членки и на Комисията да извършват мониторинг на осъществяването на целите, определени в настоящия регламент, държавите членки следва да създадат бази данни за опаковките и да осигурят правилното функциониране на тези бази данни.

⁴⁴ Решение 2005/270/ЕО на Комисията от 22 март 2005 г. за установяване на формати, свързани със системата от база данни съгласно Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки (ОВ L 86, 5.4.2005 г., стр. 6).

⁴⁵ Решение за изпълнение (ЕС) 2018/896 на Комисията от 19 юни 2018 г. за определяне на методиката за изчисляване на годишното потребление на тънки пластмасови торбички за пазаруване и за изменение на Решение 2005/270/ЕО (ОВ L 160, 25.6.2018 г., стр. 6).

- (168) Ефективното осигуряване на спазването на изискванията за устойчивост е от съществено значение, за да се гарантира лоялна конкуренция и да се обезпечи реализирането на очакваните ползи и принос от настоящия регламент за постигането на целите на Съюза в областта на климата, енергетиката и кръговостта. Поради това компетентните органи следва да се стремят да извършват проверки на точността на поне част от ЕС декларациите за съответствие всяка година. Регламент (ЕС) 2019/1020, с който се определя хоризонтална рамка за надзор на пазара и контрол на продуктите, въведени на пазара на Съюза, следва да се прилага за опаковките, за които са определени изисквания за устойчивост съгласно настоящия регламент. Механизмите за надзор на пазара, установени с Регламент (ЕС) 2019/1020, определят изискванията за надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти и предвиждат предпазни механизми за проверка на съответствието с настоящия регламент по отношение на пускането на пазара на опаковки.
- (169) Опаковките следва да се пускат на пазара само ако не представляват някой от известните рискове за околната среда и човешкото здраве. За да се съсредоточат усилията за надзор на пазара, опаковка, представляваща риск, за целите на настоящия регламент следва да означава опаковка, която поради несъответствието си с изискването за устойчивост или поради неизпълнение от страна на отговорен икономически оператор на изискване за устойчивост може да окаже неблагоприятно въздействие върху околната среда или други обществени интереси, защитени от съответните изисквания.

- (170) Следва да съществува процедура, чрез която заинтересованите страни да бъдат информирани за планираните мерки по отношение на опаковки, представляващи риск. В резултат на прилагането на тази процедура органите за надзор на пазара в държавите членки, в сътрудничество със съответните икономически оператори, следва да могат да действат на ранен етап по отношение на такива опаковки. За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия, за да определя дали националните мерки по отношение на несъответстващите на изискванията продукти са обосновани или не. Комисията следва да приеме незабавно приложими актове за изпълнение, когато в надлежно обосновани случаи, свързани със защитата на околната среда или човешкото здраве, императивни причини по спешност налагат това.
- (171) Органите за надзор на пазара следва да имат правото да изискват от икономическите оператори да предприемат коригиращи действия въз основа на констатациите, че дадена опаковка не съответства на изискванията за устойчивост и етикетиране или че икономическият оператор е нарушил други правила за пускане или предоставяне на опаковки на пазара. За да се осигурят еднакви условия за изпълнение на изискването към икономическите оператори да предприемат коригиращи действия, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия, за да решава дали дадена национална мярка е обоснована.

- (172) В случай на опасения, свързани със здравето на хората, органът за надзор на пазара следва да не оценява риска за здравето на хората или животните, произтичащ от опаковъчния материал, ако е пренесен върху опакованото съдържание на опаковъчния материал, а следва да предупреждава органите, компетентни да извършват контрол във връзка с този риск и определени съгласно Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁶, регламенти (ЕС) 2017/745, (ЕС) 2017/746, (ЕС) 2019/6 или Директива 2001/83/ЕО.

⁴⁶ Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 г. относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, за изменение на регламенти (ЕО) № 999/2001, (ЕО) № 396/2005, (ЕО) № 1069/2009, (ЕО) № 1107/2009, (ЕС) № 1151/2012, (ЕС) № 652/2014, (ЕС) 2016/429 и (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 1/2005 и (ЕО) № 1099/2009 на Съвета и директиви 98/58/ЕО, 1999/74/ЕО, 2007/43/ЕО, 2008/119/ЕО и 2008/120/ЕО на Съвета, и за отмяна на регламенти (ЕО) № 854/2004 и (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 89/608/ЕИО, 89/662/ЕИО, 90/425/ЕИО, 91/496/ЕИО, 96/23/ЕО, 96/93/ЕО и 97/78/ЕО на Съвета и Решение 92/438/ЕИО на Съвета (Регламент относно официалния контрол) (ОВ L 95, 7.4.2017 г., стр. 1).

(173) Обществените поръчки възлизат на 14% от БВП на Съюза. За да се допринесе за целите за постигане на неутралност по отношение на климата, подобряване на енергийната и ресурсната ефективност и преход към кръгова икономика, чрез която се опазват общественото здраве и биологичното разнообразие, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия, за да изисква, когато е целесъобразно, възлагащите органи и възложителите, определени в директиви 2014/24/ЕС⁴⁷ и 2014/25/ЕС⁴⁸ на Европейския парламент и на Съвета, да приведат своите обществени поръчки в съответствие със специфични минимални задължителни изисквания за екологосъобразни обществени поръчки, които следва да бъдат определени в актовете за изпълнение, приети съгласно настоящия регламент. В сравнение с доброволния подход чрез задължителните изисквания следва максимално да се увеличи ефектът на лоста от публичните разходи с цел повишаване на търсенето на опаковки с по-добри показатели. Изискванията следва да бъдат прозрачни, обективни и недискриминационни. Държавите членки следва да могат да се позовават на технически спецификации, критерии за подбор или условия за изпълнение на поръчките в своите изисквания за обществените поръчки и не следва да е необходимо тези изисквания да бъдат кумулативни. Възлагащите органи и възложителите следва да имат възможността да приемат разпоредби, които надхвърлят минималните цели за екологосъобразни обществени поръчки, определени в настоящия регламент, като спазват общите правила, установени в ДФЕС, и като действат в съответствие с настоящия регламент.

⁴⁷ Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 65).

⁴⁸ Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (ОВ L 94, 28.3.2014 г., стр. 243).

(174) За да се обезпечи функционирането на вътрешния пазар и да се създадат еднакви условия на конкуренция, е необходимо да се гарантира, че опаковките от трети държави, постъпващи на пазара на Съюза, са в съответствие с настоящия регламент, независимо дали се внасят като самостоятелна опаковка или във връзка с опакован продукт. По-специално е необходимо да се гарантира, че произвеждащите оператори са провели подходящи процедури за оценяване на съответствието по отношение на тази опаковка. Следва да се даде приоритет на сътрудничеството на пазара между органите за надзор на пазара и икономическите оператори. Ето защо, въпреки че могат да се отнасят до всички опаковки, които постъпват на пазара на Съюза, интервенциите на органите, определени съгласно член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1020, следва да се съсредоточат предимно върху опаковките, които са обект на забранителни мерки, предприети от органите за надзор на пазара. Когато те предприемат такива забранителни мерки и те не са ограничени до националната територия, органите за надзор на пазара следва да съобщават на органите, определени за контрол на опаковките, постъпващи на пазара на Съюза, подробностите, необходими за идентифицирането на такива несъответстващи на изискванията опаковки на границите, включително информация за опакованите продукти и икономическите оператори, за да се даде възможност за основан на риска подход към продуктите, постъпващи на пазара на Съюза. В такива случаи митниците се стремят да идентифицират и спрат тези опаковки на границите.

- (175) За да се оптимизира и облекчи процесът на контрол по външните граници на Съюза, е необходимо да се даде възможност за автоматизирано предаване на данни между Информационната и комуникационна система за надзор на пазара (ICSMS) и митническите системи. Следва да се разграничат два различни вида предаване на данни с оглед на съответните им цели. На първо място, забранителните мерки, определени от органите за надзор на пазара след идентифицирането на несъответстващи на изискванията опаковки, следва да се съобщят от ICSMS на митниците, за да се използват от органите, определени да извършват контрол на външните граници, за идентифициране на опаковките, за които такава забранителна мярка следва да се прилага. За това първо предаване на данни следва да се използва електронната митническа система за управление на риска, определена в член 36 от Регламент (ЕС) 2015/2447 на Комисията⁴⁹, без да се засяга евентуалното бъдещо развитие на митническата среда за управление на риска. На второ място, когато митническите органи идентифицират такава несъответстваща на изискванията опаковка, ще бъде необходимо управление на отделните случаи, наред с другото, за предаване на уведомлението за спирането, заключението на органите за надзор на пазара и резултата от действията, предприети от митниците. Средата на ЕС за митническо обслужване на едно гише следва да подпомага второто предаване на данни между ICSMS и националните митнически системи.
- (176) За да се осигурят еднакви условия за осъществяване на взаимовръзката за комуникация между органите за надзор на пазара и митническите органи, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия, за да определи процедурните правила и подробностите относно договореностите за изпълнение, включително функциите, елементите на данните и обработката на данните, както и правилата за обработката на лични данни, поверителността и контрола на тази взаимовръзка.

⁴⁹ Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447 на Комисията от 24 ноември 2015 г. за определяне на подробни правила за прилагането на някои разпоредби на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 558).

- (177) При приемането на делегирани актове съгласно член 290 от ДФЕС е особено важно Комисията да проведе по време на подготвителната си работа подходящи консултации, включително на експертно равнище, в съответствие с принципите, заложиени в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество⁵⁰. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове. При разработването на тези делегирани актове Комисията следва да вземе предвид научната или друга налична техническа информация, включително съответните международни стандарти.
- (178) Изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията с настоящия регламент, следва да се упражняват в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁵¹.
- (179) За да се гарантира, че изискванията към продуктите в Директива (ЕС) 2019/904 могат да бъдат наблюдавани и прилагани и че те подлежат на подходящ надзор на пазара, Регламент (ЕС) 2019/1020 следва да бъде изменен, за да се включи Директива (ЕС) 2019/904 в неговия обхват. Разпоредбите, отнасящи се до изискванията, свързани със съдържанието на рециклирана пластмаса за пластмасовите бутилки за напитки, и до съответните задължения за докладване, следва да бъдат заличени от Директива (ЕС) 2019/904, считано от 1 януари 2030 г., тъй като този въпрос се урежда изключително от настоящия регламент.

⁵⁰ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

⁵¹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

- (180) С настоящия регламент се установяват общи правила, приложими за всички опаковки. Някои пластмасови продукти за еднократна употреба, попадащи в приложното поле на Директива (ЕС) 2019/904, като пластмасовите торбички за пазаруване, чашите за напитки, съдовете за храни и напитки, включително бутилките, обаче се считат за опаковки. Директива (ЕС) 2019/904 е *lex specialis* по отношение на настоящия регламент. В случай на противоречие между Директива (ЕС) 2019/904 и настоящия регламент Директива (ЕС) 2019/904 следва да има предимство в рамките на своето приложно поле. Съгласно Директива (ЕС) 2019/904 от държавите членки се изисква да предприемат мерки за намаляване на потреблението на някои пластмасови продукти за еднократна употреба, включително ограничения за търговия. Такива ограничения следва да се прилагат и да имат предимство пред всички противоречащи им разпоредби в настоящия регламент. В настоящия регламент за пластмасовите продукти, изброени в точка 3 от приложение V към него, е предвидено ограничение за пускането на пазара, докато Директива (ЕС) 2019/904 позволява на държавите членки да предприемат необходимите мерки, за да постигнат намаление на потреблението на тези пластмасови продукти за еднократна употреба. Тъй като националните мерки за изпълнение на Директива (ЕС) 2019/904 могат да са по-малко ограничителни от забрана за пускане на пазара, настоящият регламент следва да има предимство пред Директива (ЕС) 2019/904 по отношение на такива продукти, които попадат в определението за опаковка, с цел да се стимулира ограничаването на пластмасовите опаковки за еднократна употреба и да се намали количеството на такива опаковки в околната среда. Съответно държавите членки следва да не могат да приемат освобождаване от забраната в Директива (ЕС) 2019/904 относно пускането на пазара на опаковки, изработени от експандиран полистирен. За целта Директива (ЕС) 2019/904 следва да бъде съответно изменена.
- (181) Тъй като с настоящия регламент не се урежда рециклираното съдържание в която и да е пластмасова част на опаковките преди 1 януари 2030 г., разпоредбите относно изискванията за рециклирано съдържание за пластмасови бутилки за напитки в Директива (ЕС) 2019/904 следва да останат в сила до тази дата.

- (182) За да се повиши общественото доверие в пуснатите на пазара опаковки, по-специално по отношение на спазването на изискванията за устойчивост, икономическите оператори, които пускат на пазара опаковки, които не отговарят на изискванията, или които не изпълняват задълженията си, следва да подлежат на санкции. Поради това е необходимо държавите членки да предвидят ефективни, пропорционални и възпиращи санкции в националното си право за неспазване на настоящия регламент.
- (183) Член 19, параграф 1 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) изисква от държавите членки да установят правните средства, необходими за осигуряването на ефективна правна защита в областите, обхванати от правото на Съюза, включително съдилищата на държавите членки. В това отношение държавите членки следва да гарантират, че физическите или юридическите лица, които са подали жалба или са съобщили за предполагаемо несъответствие на опаковки или опаковани продукти, независимо дали като самостоятелна опаковка или във връзка с опакован продукт, с настоящия регламент, имат достъп до правосъдие в съответствие със задълженията, които държавите членки са поели като страни по Конвенцията за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда⁵², съставена в Орхус на 25 юни 1998 г. („Орхуската конвенция“).
- (184) Комисията следва да направи оценка на настоящия регламент. Съгласно точка 22 от Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество тази оценка следва да се основава на петте критерия — ефикасност, ефективност, целесъобразност, съгласуваност и добавена стойност от Съюза, и следва да служи като основа за оценки на въздействието на евентуални по-нататъшни мерки. Комисията следва да представи на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите доклад относно прилагането на настоящия регламент и въздействието му върху екологичната устойчивост на опаковките и функционирането на вътрешния пазар.

⁵² ОВ L 124, 17.5.2005 г., стр. 4.

- (185) Необходимо е да се предвиди достатъчно време, за да могат икономическите оператори да адаптират дейностите си, за да изпълнят задълженията си и да отговорят на изискванията по настоящия регламент. Също така е необходимо да се предвиди достатъчно време, за да могат държавите членки да предприемат необходимите административни мерки по отношение на организацията на процедурите за издаване на разрешения от компетентните органи, като същевременно се запази непрекъснатостта в дейността на икономическите оператори, и да създадат административната инфраструктура, необходима за прилагането на настоящия регламент. Поради това началото на прилагането на настоящия регламент следва да се отложи до дата, на която е разумно да се очаква, че тези подготвителни дейности ще бъдат приключени. Особено внимание следва да се обърне на улесняването на спазването от страна на микро-, малките и средните предприятия (МСП) на техните задължения и изискванията съгласно настоящия регламент, включително чрез насоки, които да бъдат предоставени от Комисията за улесняване на спазването на разпоредбите от страна на икономическите оператори, с акцент върху МСП.
- (186) За да се изпълнят тези ангажменти и да се създаде амбициозна, но хармонизирана рамка относно опаковките, е необходимо да се приеме регламент, с който да се установят изисквания за опаковките през целия им жизнен цикъл. Поради това Директива 94/62/ЕО следва да бъде отменена.
- (187) Директива 94/62/ЕО се отменя, считано от датата на прилагане на настоящия регламент. Въпреки това, за да се осигури плавен преход и непрекъснатост до приемането на нови правила от Комисията съгласно настоящия регламент и за да се осигури непрекъснатост в прилагането на системата на собствените ресурси на Съюза по отношение на собствения ресурс на база нередициклирани отпадъци от опаковки от пластмаса, някои задължения по същата директива, свързани с етикетирането, целите за рециклиране и предаването на данни на Комисията, следва да останат в сила за определен период от време.

(188) Доколкото целите на настоящия регламент, а именно подобряването на екологичната устойчивост на опаковките и гарантирането на свободното движение на вътрешния пазар на опаковки, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата и въздействията му могат да бъдат постигнати по-успешно на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от ДЕС. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Глава I

Общи разпоредби

Член 1

Предмет

1. С настоящия регламент се установяват изисквания за целия жизнен цикъл на опаковките по отношение на тяхната екологична устойчивост и етикетиране, за да се позволи пускането им на пазара. С него също така се установяват изисквания за разширена отговорност на производителя, предотвратяване на отпадъци от опаковки, като например намаляване на ненужните опаковки и повторна употреба или повторно пълнене на опаковки, както и събиране и третиране, включително рециклиране, на отпадъците от опаковки.
2. Настоящият регламент допринася за ефективното функциониране на вътрешния пазар чрез хармонизиране на националните мерки относно опаковките и отпадъците от опаковки, за да се избегнат пречките пред търговията и нарушаването и ограничаването на конкуренцията в рамките на Съюза, като същевременно се предотвратяват или намаляват неблагоприятните въздействия на опаковките и отпадъците от опаковки върху околната среда и човешкото здраве, въз основа на високо ниво на опазване на околната среда.
3. Настоящият регламент допринася за прехода към кръгова икономика и за постигането на неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г., както е предвидено в Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета⁵³, като определя мерки в съответствие с йерархията на отпадъците, посочена в член 4 от Директива 2008/98/ЕО („йерархия на отпадъците“).

⁵³ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

Член 2

Приложно поле

1. Настоящият регламент се прилага за всички опаковки, независимо от използвания материал, и за всички отпадъци от опаковки, независимо дали употребата на опаковките или произходът на отпадъците от опаковки е в промишлеността, други производства, търговия на дребно или дистрибуция, офиси, услуги или домакинства.
2. Настоящият регламент се прилага, без да се засягат разпоредбите на Директива 2008/98/ЕО по отношение на управлението на опасни отпадъци, регулаторните изисквания на Съюза по отношение на опаковките, като например свързаните с безопасността, качеството, опазването на здравето и хигиената на опакованите продукти, или изискванията за транспортиране. Когато обаче настоящият регламент е в противоречие с Директива 2008/68/ЕО, Директива 2008/68/ЕО има предимство.

Член 3

Определения

1. За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:
 - 1) „опаковка“ означава изделие, независимо от какви материали е изработено, което е предназначено да бъде използвано от икономически оператор за съдържане, защита, доставка или представяне на продукти на друг икономически оператор или на краен ползвател, както и за боравене с продукти, и което може да бъде разграничено по формата на опаковката въз основа на своята функция, своя материал и своето проектиране, включително:
 - а) изделие, което е необходимо, за да съдържа, поддържа или съхранява продукта през целия му жизнен цикъл, без да е неразделна част от продукта, и което е предназначено да бъде използвано, консумирано или изхвърлено заедно с продукта;

- б) компонент и спомагателен елемент на изделие, посочено в буква а), който е интегриран в изделието;
 - в) спомагателен елемент на изделие, посочено в буква а), който е окачен директно върху продукта или е прикрепен към него, изпълнява функция на опаковка, без да е неразделна част от продукта, и е предназначен да бъде използван, консумиран или изхвърлен заедно с продукта;
 - г) изделие, което е проектирано и предназначено за пълнене на мястото на продажба с цел предоставяне на продукта на клиента, наричано още „сервизна опаковка“;
 - д) изделие за еднократна употреба, което се продава и пълни или е проектирано и предназначено за пълнене на мястото на продажба и изпълнява функция на опаковка;
 - е) пропускливи пакетчета за чай, кафе или друга напитка или омекващи след употребата дози за еднократна употреба за система, които съдържат чай, кафе или друга напитка и които са предназначени да бъдат използвани и изхвърлени заедно с продукта;
 - ж) непропускливи дози за еднократна употреба за система за чай, кафе или друга напитка, които са предназначени за използване в машина и които се използват и изхвърлят заедно с продукта;
- 2) „отпадък“ означава отпадък, както е определен в член 3, точка 1 от Директива 2008/98/ЕО; опаковките за многократна употреба, изпратени за обновяване, не се считат за отпадък;

- 3) „опаковка за вкъщи“ означава сервизна опаковка, която се пълни на обслужвано от хора място на продажба с напитки или готови храни, опаковани за превоз и непосредствена консумация на друго място, без да се налага допълнително приготвяне, и обикновено консумирани директно от опаковката;
- 4) „опаковка за първично производство“ означава изделие, проектирано и предназначено да бъде използвано като опаковка за непреработени продукти от първично производство, както е определено в Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета⁵⁴;
- 5) „търговска опаковка“ означава опаковка, замислена като единица стока, състояща се от продукти и опаковка, предназначена за крайния ползвател на мястото на продажба;
- 6) „групова опаковка“ означава опаковка, която е замислена да групира определен брой единици стока на мястото на продажба, независимо дали тази група от единици стока се продава като такава на крайния ползвател, или служи като средство за улесняване на зареждането на рафтовете на мястото на продажба, или за създаване на складова или дистрибуторска единица, и която може да бъде отстранена от продукта, без това да повлияе на неговите характеристики;
- 7) „транспортна опаковка“ означава опаковка, която е замислена за улесняване на боравенето със и транспорта на една или повече единици стока или група от единици стока, за да се предотврати увреждането на продукта от боравенето с него и транспортирането му, но от която са изключени контейнерите за автомобилен, железопътен, корабен и въздушен превоз;

⁵⁴ Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 28 януари 2002 г. за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган за безопасност на храните и за определяне на процедури относно безопасността на храните (ОВ L 31, 1.2.2002 г., стр. 1).

- 8) „опакровка за електронна търговия“ означава транспортна опакровка, използвана за доставката на продукти в контекста на продажба онлайн или чрез други средства за продажба от разстояние до крайния ползвател;
- 9) „предоставяне на пазара“ означава всяка доставка на опакровка, независимо дали празна или с продукт, за дистрибуция, потребление или използване на пазара на Съюза в процеса на търговска дейност, срещу заплащане или безплатно;
- 10) „пускане на пазара“ означава предоставянето на опакровка на пазара на Съюза за първи път, независимо дали празна или с продукт,;
- 11) „предоставяне на територията на държавата членка“ означава всяка доставка на опакровка, независимо дали празна или с продукт, за дистрибуция, потребление или използване на територията на държавата членка в процеса на търговска дейност, срещу заплащане или безплатно;
- 12) „икономически оператор“ означава произвеждащият оператор, доставчикът, вносителят, дистрибуторът, упълномощеният представител, крайният дистрибутор и доставчикът на услуга за обработка на поръчки;
- 13) „произвеждащ оператор“ означава всяко физическо или юридическо лице, което произвежда опакровка или опакован продукт; обаче:
 - а) при спазване на буква б), когато проектирането или производството на опакровка или опакован продукт е извършено по поръчка на физическо или юридическо лице под негово собствено име или негова търговска марка, независимо дали друга търговска марка е видима върху опакровката или върху опакования продукт, „произвеждащ оператор“ означава това физическо или юридическо лице;

- б) когато физическото или юридическото лице, което е поръчало проектирането или производството на опаковката или опакования продукт под свое име или своя търговска марка, попада в обхвата на определението за микропредприятие, съдържащо се в Препоръка 2003/361/ЕО, както е приложима към ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент], а физическото или юридическото лице, което доставя опаковката на физическото или юридическото лице, което е поръчало проектирането или производството на опаковката под свое собствено име или своя търговска марка, се намира в същата държава членка, „произвеждащ оператор“ означава физическото или юридическото лице, което доставя опаковката;
- 14) „договор от разстояние“ означава договор от разстояние съгласно определението в член 2, точка 7 от Директива 2011/83/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁵⁵;
- 15) „производител“ означава всеки произвеждащ оператор, вносител или дистрибутор, за който, независимо от използваната техника на продажба, включително чрез договори от разстояние, се прилага едно от следното:
- а) произвеждащият оператор, вносителят или дистрибуторът е установен в държава членка и предоставя за първи път от територията на тази държава членка и на същата тази територия транспортна опаковка, сервизна опаковка или опаковка за първично производство, като опаковка за еднократна употреба или опаковка за многократна употреба; или

⁵⁵ Директива 2011/83/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно правата на потребителите, за изменение на Директива 93/13/ЕИО на Съвета и Директива 1999/44/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 85/577/ЕИО на Съвета и Директива 97/7/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 304, 22.11.2011 г., стр. 64).

- б) произвеждащият оператор, вносителят или дистрибуторът е установен в държава членка и предоставя за първи път от територията на тази държава членка и на същата тази територия продукти, опаковани в опаковки, различни от тези, посочени в буква а); или
 - в) произвеждащият оператор, вносителят или дистрибуторът е установен в държава членка или в трета държава и предоставя на територията на друга държава членка за първи път, директно на крайните ползватели, транспортни опаковки, сервизни опаковки или опаковки за първично производство, независимо дали за еднократна или многократна употреба, или продукти, които са опаковани в други опаковки; или
 - г) произвеждащият оператор, вносителят или дистрибуторът е установен в държава членка или в трета държава и предоставя на територията на друга държава членка за първи път директно на крайни ползватели продукти, които са опаковани в опаковки, различни от посочените в буква в); или
 - д) произвеждащият оператор, вносителят или дистрибуторът е установен в държава членка и разопакова опаковани продукти, без да е краен ползвател, освен ако друго лице не е производителят по смисъла на буква а), б) в) или г);
- 16) „доставчик“ означава всяко физическо или юридическо лице, доставящо опаковка или опаковъчен материал на произвеждащ оператор;
- 17) „вносител“ означава всяко физическо или юридическо лице, установено в Съюза, което пуска на пазара опаковка от трета държава;

- 18) „дистрибутор“ означава всяко физическо или юридическо лице във веригата на доставки, различно от произвеждащия оператор или вносителя, което предоставя опаковка на пазара;
- 19) „упълномощен представител“ означава всяко физическо или юридическо лице, установено в Съюза, което е упълномощено писмено от произвеждащия оператор да действа от негово име по отношение на определени задачи във връзка със задълженията на произвеждащия оператор съгласно настоящия регламент;
- 20) „упълномощен представител за разширената отговорност на производителя“ означава физическо или юридическо лице, което е установено в държавата членка, на чиято територия производителят, който е установен в различна държава членка или в трета държава, предоставя опаковка или опакован продукт за първи път или разопакова опаковани продукти без да е краен ползвател, и което е назначено от производителя в съответствие с член 8а, параграф 5, трета алинея от Директива 2008/98/ЕО да изпълнява неговите задълженията съгласно глава VIII от настоящия регламент;
- 21) „краен дистрибутор“ означава физическо или юридическо лице във веригата на доставки, което доставя на крайния ползвател опаковани продукти, включително чрез повторна употреба, или продукти, които могат да бъдат закупени чрез повторно пълнене;
- 22) „потребител“ означава всяко физическо лице, което действа за цели извън своята търговска, стопанска или професионална дейност;

- 23) „краен ползвател“ означава всяко физическо или юридическо лице, пребиваващо или установено в Съюза, на което даден продукт е бил предоставен като на потребител или като на професионален краен ползвател в процеса на неговите промишлени или професионални дейности и което не предоставя този продукт впоследствие на пазара във вида, в който му е бил доставен;
- 24) „съставна опаковка“ означава единица опаковка, изработена от два или повече различни материала, които са част от теглото на основния опаковъчен материал и не могат да бъдат отделени ръчно и следователно представляват една цялостна единица, освен ако един от наличните материали не представлява незначителна част от единицата опаковка и във всеки случай не повече от 5% от общото тегло на единицата опаковка, с изключение на етикети, лакове, бои, мастила, лепила и политури; това не засяга Директива (ЕС) 2019/904;
- 25) „отпадък от опаковка“ означава всяка опаковка или всеки опаковъчен материал, която или който е отпадък, с изключение на производствените остатъци;
- 26) „предотвратяване на отпадъци от опаковки“ означава мерки, които се предприемат, преди дадена опаковка или даден опаковъчен материал да се превърне в отпадък от опаковка, и които намаляват количеството на отпадъците от опаковки, така че да са необходими по-малко опаковки или изобщо да не са необходими за съдържане, защита, боравене със, доставяне или представяне на продуктите, включително мерки по отношение на повторната употреба на опаковките и мерки за удължаване на живота на опаковките, преди те да станат отпадък;
- 27) „повторна употреба“ означава всяка дейност, посредством която опаковките за многократна употреба се използват отново многократно за целта, за която са били замислени;
- 28) „опаковка за еднократна употреба“ означава опаковка, която не е за многократна употреба;

- 29) „ротация“ означава цикъла, през който опаковката за многократна употреба преминава от момента, в който е пусната на пазара заедно с продукта, който е предназначена да съдържа, защитава, доставя, представя или за боравенето с който е предназначена, до момента, в който е готова за повторна употреба в система за повторна употреба с цел да бъде доставена отново на крайните ползватели заедно с друг продукт;
- 30) „пътуване“ означава преминаването на опаковката от пълнене или товарене до изпразване или разтоварване, като част от ротация или самостоятелно;
- 31) „система за повторна употреба“ означава организационните, технически или финансови договорености, заедно със стимули, които дават възможност за повторна употреба в система със затворен или отворен цикъл, като например депозитна система за връщане, която гарантира, че опаковките се събират за повторна употреба;
- 32) „обновяване“ означава всяка операция, посочена в приложение VI, част Б, която е необходима за възстановяване на опаковка за многократна употреба до функционално състояние с цел повторната ѝ употреба;
- 33) „повторно пълнене“ означава операция, при която контейнер, който изпълнява функцията на опаковка и който или се притежава от крайния ползвател или е закупен от крайния ползвател на мястото на продажба на крайния дистрибутор, се пълни от крайния ползвател или от крайния дистрибутор с един или няколко продукта, закупени от страна на крайния ползвател от крайния дистрибутор;
- 34) „пункт за повторно пълнене“ означава място, където крайният дистрибутор предлага на крайните ползватели продукти, които могат да бъдат закупени чрез повторно пълнене;
- 35) „сектор HORECA“ означава дейности и услуги, свързани с настаняване и хранене, съгласно NACE Rev. 2 — Статистическа класификация на икономическите дейности;

- 36) „търговска площ“ означава площта, предназначена за излагане на предлаганите за продажба стоки, за плащането на тези стоки и за движението и присъствието на клиентите, която обаче не включва пространствата, до които няма публичен достъп, като например складови пространства, или други пространства, в които не се излагат продукти, като например паркинги; в контекста на опаковките за електронна търговия пространството за съхранение и изпращане се счита за търговска площ;
- 37) „проектиране за рециклиране“ означава проектиране на опаковките, включително на отделни компоненти на опаковките, което гарантира рециклируемостта на опаковките с помощта на установени процеси на събиране, сортиране и рециклиране, доказали се в оперативна среда;
- 38) „рециклируемост“ означава проектираната съвместимост на опаковките с управлението и преработката на отпадъците въз основа на разделно събиране, сортиране в отделни потоци, рециклиране в голям мащаб и използване на рециклираните материали за замяна на първичните суровини;
- 39) „отпадъци от опаковки, рециклирани в голям мащаб“ означава отпадъци от опаковки, които се събират разделно, сортират се и се рециклират в инсталирани инфраструктури посредством установени процеси, доказали се в оперативна среда, които за всяка категория опаковки, посочена в таблица 2 в приложение II, гарантират годишно количество рециклиран материал на равнището на Съюза, по-голямо или равно на 30% за дървесината и по-голямо или равно на 55% за останалите материали; това включва отпадъците от опаковки, които се изнасят от Съюза за целите на управлението на отпадъците и за които може да се счита, че отговарят на изискванията на член 53, параграф 11;

- 40) „рециклиране на материали“ означава всяка операция по оползотворяване, посредством която отпадъчните материали се преработват в материали или вещества независимо дали за първоначалното им предназначение или за други цели, с изключение на биологичното третиране на отпадъци, преработването на органични материали, оползотворяването на енергия и преработването в материали, които ще се използват като горива или за насипни дейности;
- 41) „висококачествено рециклиране“ означава всеки процес на рециклиране, при който се произвеждат рециклирани материали, които са с качество, равностойно на качеството на първоначалните материали, въз основа на запазени технически характеристики, и които се използват за заместител на първичните суровини за опаковки или за други приложения, при които качеството на рециклирания материал е запазено;
- 42) „категория опаковка“ означава комбинация от материал и специфично проектиране на опаковката, която определя рециклируемостта с оглед на установени, отговарящи на съвременното технологично равнище процеси на събиране, сортиране и рециклиране, доказали се в оперативна среда, и която е от значение за определянето на критериите за проектиране за рециклиране;
- 43) „интегриран компонент“ означава компонент на опаковката, независимо дали е от същия или различен материал в сравнение с този на основната част на единицата опаковка и независимо дали е отделен от тази част, който е неразделна част от единицата опаковка и нейното функциониране, който не е необходимо да се отделя от основната част на единицата опаковка, за да се гарантира функционалността на единицата опаковка, и който обикновено се изхвърля едновременно с основната част на единицата опаковка, въпреки че не е задължително да бъде обезвреден по същия начин;

- 44) „отделен компонент“ означава компонент на опаковката, независимо дали е от същия или различен материал в сравнение с този на основната част на единицата опаковка, който е различен от основната част на единицата опаковка, който трябва да бъде разглобен изцяло и за постоянно от основната част на единицата опаковка и който обикновено се обезврежда преди основната част на единицата опаковка и отделно от нея, включително компоненти на опаковката, които могат да се отделят един от друг просто чрез механично напрежение по време на транспортиране или сортиране;
- 45) „единица опаковка“ означава единица, включително всички интегрирани или отделни компоненти, която като цяло изпълнява функция на опаковка, като например съдържане, защита, боравене със, доставка, съхранение, транспортиране или представяне на продукти, и включва независими единици групови или транспортни опаковки, когато те се обезвреждат преди предлагането на продуктите на мястото на продажба;
- 46) „иновативна опаковка“ означава форма на опаковка, която е произведена с помощта на нови материали, което води до значително подобряване на функциите на опаковката, като например съдържането, защитата, боравенето със или доставката на продуктите, и до очевидни ползи като цяло за околната среда, с изключение на опаковките, които са резултат от модифициране на съществуващи опаковки с основната цел да се подобри представянето на продуктите и маркетинга;
- 47) „вторични суровини“ означава материали, които са преминали през всички необходими проверки и сортиране, получени са чрез процеси на рециклиране и могат да заместят първичните суровини;

- 48) „пластмасови отпадъци след употребата“ означава отпадъци, които са пластмасови и са образувани от пластмасови продукти, пуснати на пазара или доставени за дистрибуция, потребление или използване в трета държава в процеса на търговска дейност, срещу заплащане или безплатно;
- 49) „чувствителна при контакт опаковка“ означава опаковка, която е предназначена да бъде използвана за продукти в обхвата на регламенти (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета⁵⁶, (ЕО) № 1935/2004, (ЕО) № 767/2009 на Европейския парламент и на Съвета⁵⁷, (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета⁵⁸, (ЕС) 2017/745, (ЕС) 2017/746, (ЕС) 2019/4 на Европейския парламент и на Съвета⁵⁹ или (ЕС) 2019/6, или на директиви 2001/83/ЕО, 2002/46/ЕО⁶⁰ или 2008/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, или за продукти, определени в членове 1 и 2 от Решение (ЕС) 2023/1809 на Комисията⁶¹,

⁵⁶ Регламент (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 22 септември 2003 г. относно добавки за използване при храненето на животните (ОВ L 268, 18.10.2003 г., стр. 29).

⁵⁷ Регламент (ЕО) № 767/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно пускането на пазара и употребата на фуражи, за изменение на Регламент (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета, за отмяна на Директива 79/373/ЕИО на Съвета, Директива 80/511/ЕИО на Комисията, директиви 82/471/ЕИО, 83/228/ЕИО, 93/74/ЕИО, 93/113/ЕО и 96/25/ЕО на Съвета, както и на Решение 2004/217/ЕО на Комисията (ОВ L 229, 1.9.2009 г., стр. 1).

⁵⁸ Регламент (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно козметичните продукти (ОВ L 342, 22.12.2009 г., стр. 59).

⁵⁹ Регламент (ЕС) 2019/4 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно производството, пускането на пазара и употребата на медикаментозни фуражи, за изменение на Регламент (ЕО) № 183/2005 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 90/167/ЕИО на Съвета (ОВ L 4, 7.1.2019 г., стр. 1).

⁶⁰ Директива 2002/46/ЕО на Европейския парламент и Съвета от 10 юни 2002 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки по отношение на добавките към храни (ОВ L 183, 12.7.2002 г., стр. 51).

⁶¹ Решение (ЕС) 2023/1809 на Комисията от 14 септември 2023 г. за установяване на критерии за присъждане на екомаркировката на ЕС за абсорбиращи продукти за лична хигиена и за менструални чашки за многократна употреба (ОВ L 234, 22.9.2023 г., стр. 142).

- 50) „компостируема опаковка“ означава опаковка, която е биоразградима в контролирани промишлени условия, или която може да премине през биологично разграждане в такива условия, включително чрез анаеробно разграждане, но не непременно при домашно компостиране, в комбинация, при необходимост, с физическо третиране, което води в крайна сметка до преобразуването на опаковката във въглероден диоксид или, при липса на кислород, в метан, минерални соли, биомаса и вода, и което не възпрепятства или излага на риск разделното събиране и процеса на компостиране и анаеробно разграждане;
- 51) „компостируема в домашни условия опаковка“ означава опаковка, която може да се разгражда биологично при неконтролирани условия, които не са съоръжения за компостиране в промишлен мащаб, и чийто процес на компостиране се извършва от частни лица с цел производство на компост за собствена употреба;
- 52) „пластмаса“ означава материал, състоящ се от полимер по смисъла на член 3, точка 5 от Регламент (ЕО) № 1907/2006, към който може да са били добавени добавки или други вещества и който може да функционира като основен структурен компонент на опаковки, с изключение на естествени полимери, които не са били химически модифицирани;
- 53) „пластмаси на биологична основа“ означава пластмаси, произведени от биологични ресурси, като например изходни суровини от биомаса, органични отпадъци или вторични продукти, независимо дали пластмасите са биоразградими или не;

- 54) „пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба“ означава бутилки за напитки, изброени в част Е от приложението към Директива (ЕС) 2019/904;
- 55) „пластмасови торбички за пазаруване“ означава торбички за пазаруване, със или без дръжка, произведени от пластмаса, които се предлагат на потребителите на мястото на продажба на продуктите;
- 56) „тънки пластмасови торбички за пазаруване“ означава пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената под 50 микрона;
- 57) „много тънки пластмасови торбички за пазаруване“ означава пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената под 15 микрона;
- 58) „дебели пластмасови торбички за пазаруване“ означава пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената между 50 и 99 микрона;
- 59) „много дебели пластмасови торбички за пазаруване“ означава пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената над 99 микрона;
- 60) „съдове за отпадъци“ означава съдове, използвани за съхранение и събиране на отпадъци, например контейнери, кофи и чували;
- 61) „депозит“ означава определена парична сума, която не е част от цената на опакован или напълнен продукт и която се събира от крайния ползвател при закупуването на такъв опакован или напълнен продукт, обхванат от депозитна система за връщане в дадена държава членка, и която може да бъде възстановена, когато крайният ползвател или друго лице върне опаковката, свързана с депозита, в събирателен пункт, създаден за тази цел;

- 62) „депозитна система за връщане“ означава система, при която при закупуване на опакован или напълнен продукт, обхванат от тази система, от крайния ползвател се събира депозит, който се възстановява, когато опаковката, свързана с депозита, бъде върната чрез някой от каналите за събиране, разрешени за целта от националните органи;
- 63) „техническа спецификация“ означава документ, определящ техническите изисквания, на които трябва да отговаря определен продукт, процес или услуга;
- 64) „хармонизиран стандарт“ означава стандарт съгласно определението в член 2, точка 1), буква в) от Регламент (ЕС) № 1025/2012;
- 65) „оценяване на съответствието“ означава процес, чрез който се доказва дали са изпълнени изискванията за устойчивост, безопасност, етикетиране и информация на настоящия регламент във връзка с опаковките;
- 66) „организация за отговорност на производителя“ означава юридическо лице, което финансово или финансово и оперативно организира изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя от името на няколко производители;
- 67) „жизнен цикъл“ означава последователните и взаимосвързани етапи от живота на дадена опаковка, които се състоят от придобиване на суровини или добиването им от природни ресурси, предварително обработване, производство, съхранение, дистрибуция, употреба, ремонт, повторна употреба и излизане от употреба;
- 68) „опаковка, представляваща риск“ означава опаковка, която, поради несъответствието си с изискване, установено в настоящия регламент или съгласно него, различно от изброените в член 62, параграф 1, може да окаже неблагоприятно въздействие върху околната среда, здравето или други обществени интереси, защитени чрез това изискване;

- 69) „опакровка, представляваща сериозен риск“ означава опакровка, представляваща риск, за която въз основа на оценка се счита, че степента на даденото несъответствие или свързаната с него вреда налага бърза намеса от страна на органите за надзор на пазара, включително в случаите, когато последиците от несъответствието не настъпват веднага;
- 70) „онлайн платформа“ означава онлайн платформа съгласно определението в член 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2022/2065;
- 71) „обществени поръчки“ означава обществени поръчки съгласно определението в член 2, точка 5 от Директива 2014/24/ЕС или както е посочено в Директива 2014/25/ЕС, както е приложимо;

Приложими са определенията за „управление на отпадъци“, „събиране“, „разделно събиране“, „третиране“, „подготовка за повторна употреба“, „рециклиране“ и „схема за разширена отговорност на производителя“ в член 3, точки 9, 10, 11, 14, 16, 17 и 21 от Директива 2008/98/ЕО.

Приложими са определенията за „надзор на пазара“, „орган за надзор на пазара“, „доставчик на услуги за обработка на поръчки“, „коригиращо действие“, „риск“, „изземване“ и „изтегляне“ в член 3, точки 3, 4, 11, 16, 18, 22 и 23 от Регламент (ЕС) 2019/1020.

Приложими са определенията за „вещество, пораждащо безпокойство“ и „носител на данни“ в член 2, точки 27 и 29 от Регламент (ЕС) 2024/1781.

2. В приложение I е представен примерен списък на изделията, попадащи в обхвата на определението за „опакровка“ в параграф 1, първа алинея, точка 1 от настоящия член.

Член 4
Свободно движение

1. Опаковките се пускат на пазара само ако са в съответствие с настоящия регламент.
2. Държавите членки не забраняват, не ограничават и не възпрепятстват пускането на пазара на опаковки, които са в съответствие с изискванията за устойчивост, етикетиране и информация, установени във или съгласно членове 5 – 12.
3. Ако държавите членки решат да запазят или въведат национални изисквания за устойчивост или изисквания за информация, които са допълнителни към установените в настоящия регламент, тези изисквания не трябва да противоречат на установените в настоящия регламент и държавите членки не трябва да забраняват, ограничават или възпрепятстват пускането на пазара на опаковки, които са в съответствие с настоящия регламент, поради несъответствие с тези национални изисквания.
4. На търговски панаири, изложения или подобни прояви държавите членки не възпрепятстват показването на опаковки, които не са в съответствие с настоящия регламент, при условие че с видим знак ясно е обозначено, че такива опаковки не са в съответствие с настоящия регламент и не се предоставят за продажба, докато не бъдат приведени в съответствие.

Глава II

Изисквания за устойчивост

Член 5

Изисквания към веществата в опаковките

1. Опаковките, които се пускат на пазара следва да са произведени по такъв начин, че присъствието и концентрацията на вещества, пораждащи безпокойство, като съставки на опаковъчния материал или на който и да е от компонентите на опаковката, да бъдат сведени до минимум, включително по отношение на присъствието им в емисиите и всякакви резултати от управлението на отпадъците, като например вторични суровини, пепел или други материали за окончателно обезвреждане, и неблагоприятното въздействие върху околната среда поради микропластмасите.
2. Комисията следи за наличието на вещества, пораждащи безпокойство, в опаковките и компонентите на опаковките и по целесъобразност предприема последващи действия.

До 31 декември 2026 г. Комисията, с помощта на Европейската агенция по химикали, изготвя доклад относно наличието на вещества, пораждащи безпокойство, в опаковките и компонентите на опаковките, за да определи до каква степен те оказват отрицателно въздействие върху повторната употреба или рециклирането на материали или оказват въздействие върху химическата безопасност. В доклада могат да бъдат изброени веществата, пораждащи безпокойство, в опаковките и компонентите на опаковките и може да бъде указано в каква степен те биха могли да създадат неприемлив риск за здравето на човека и за околната среда.

Комисията представя на Европейския парламент, на Съвета и на комитета, посочен в член 65 от настоящия регламент, доклада, в който излага своите констатации и разглежда възможността за предприемане на подходящи последващи мерки, включително:

- а) по отношение на пораждащи безпокойство вещества в опаковъчните материали, които засягат предимно здравето на човека или околната среда – използването на процедурите, посочени в член 68, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕО) № 1907/2006, за приемане на нови ограничения;
- б) по отношение на пораждащи безпокойство вещества, които оказват отрицателно въздействие върху повторната употреба или рециклирането на материалите в опаковките, в които са налични – установяването на ограничения като част от критериите за проектиране за рециклиране в съответствие с член 6, параграф 4 от настоящия регламент.

Ако държава членка счита, че дадено вещество оказва отрицателно въздействие върху повторната употреба и рециклирането на материалите в опаковката, в която е налично, до 31 декември 2025 г. тя предоставя тази информация на Комисията и на Европейската агенция по химикали и се позовава на съответните оценки на риска или други данни, когато са налични такива.

- 3. Държавите членки могат да поискат от Комисията да разгледа възможността за ограничаване, съгласно член 6, параграф 4, буква а), на употребата на вещества, пораждащи безпокойство, които могат да окажат отрицателно въздействие върху повторната употреба и рециклирането на материалите в опаковките, в които са налични, по причини, различни от свързаните главно с химическата безопасност на тези вещества. Държавите членки прилагат към тези искания доклад, в който се посочват наименованията, употребите на веществата и описание на начина, по който употребите на веществата в опаковките възпрепятстват рециклирането по причини, различни от свързаните главно с химическата безопасност. Комисията извършва оценка на искането и представя резултатите от нея на комитета, посочен в член 65.

4. Без да се засягат ограниченията по отношение на химикалите, определени в приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006, или, когато е приложимо, ограниченията и специфичните мерки по отношение на материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, в Регламент (ЕО) № 1935/2004, сумата от концентрация на олово, кадмий, живак и шествалентен хром, произтичащи от вещества, налични в опаковките или компонентите на опаковките, не трябва да надвишава 100 mg/kg.
5. Считано от ...[18 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент], на пазара не се пускат опаковки, предназначени за контакт с храни, ако съдържат перфлуороалкилирани и полифлуороалкилирани съединения (PFAS) в концентрация със следните прагови стойности или с по-високи от тях стойности, доколкото пускането на пазара на опаковки, съдържащи такава концентрация на PFAS, не е забранено по силата на друг правен акт на Съюза:
- а) 25 ppb за всяко PFAS, измерено с целеви PFAS анализ (количественото изчисление не включва полимерни PFAS);
 - б) 250 ppb за сбора от PFAS, измерен като сбора от целевите PFAS анализи, когато е приложимо, с предварително разграждане на прекурсорите (количественото изчисление не включва полимерни PFAS); и
 - в) 50 ppm за PFAS (включително полимерни PFAS); ако общото количество флуор надвишава 50 mg/kg, производителят, вносителят или потребителят надолу по веригата по смисъла на член 3, точки 9, 11 и 13 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 предоставя на произвеждащия оператор или вносителя по смисъла съответно на член 3, параграф 1, точки 13 и 17 от настоящия регламент, при поискване, доказателство за количеството на флуора, измерено като съдържание на PFAS или съдържание, свободно от PFAS, за да могат те да съставят техническата документация, посочена в приложение VII към настоящия регламент.

„PFAS“ означава всяко вещество, което съдържа най-малко един напълно флуориран метилов (CF_3 -) или метиленов ($-\text{CF}_2-$) въглероден атом (без никакъв H/Cl/Br/I, свързан с него), с изключение на веществата, които съдържат само следните структурни елементи: $\text{CF}_3\text{-X}$ или $\text{X-CF}_2\text{-X}'$, където $\text{X} = -\text{OR}$ или $-\text{NRR}'$ и $\text{X}' =$ метилова група ($-\text{CH}_3$), метиленова група ($-\text{CH}_2-$), ароматна група, карбонилна група ($-\text{C}(\text{O})-$), $-\text{OR}''$, $-\text{SR}''$ или $-\text{NR}''\text{R}'''$; и където $\text{R/R}'/\text{R}''/\text{R}'''$ е водороден атом ($-\text{H}$), метилова група ($-\text{CH}_3$), метиленова група ($-\text{CH}_2-$), ароматна група или карбонилна група ($-\text{C}(\text{O})-$).

Най-късно до... [5 години и 6 месеца от датата на влизането в сила на настоящия регламент] Комисията извършва оценка на необходимостта от изменение или отмяна на настоящия параграф, за да се избегне припокриване с ограниченията или забраните за употреба на PFAS съгласно Регламент (ЕО) № 1935/2004, Регламент (ЕО) № 1907/2006 или Регламент (ЕС) 2019/1021.

6. Съответствието с изискванията, определени в параграфи 4 и 5 от настоящия член, се доказва в техническата документация, изготвена в съответствие с приложение VII.
7. За да се вземе предвид научно-техническият прогрес, Комисията може да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на настоящия регламент с цел понижаване на сумата от концентрация на олово, кадмий, живак и шествалентен хром, произтичащи от вещества, налични в опаковките или компонентите на опаковките, посочени в параграф 4 от настоящия член.

8. За да се вземе предвид научно-техническият прогрес, Комисията може да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за допълване на настоящия регламент с цел определяне на условията, при които сумата на концентрация, посочена в параграф 4 от настоящия член, не се прилага за рециклирани материали или за обвързани продукти, които са в затворена и контролирана верига, както и определяне на видовете опаковки или форматите опаковки въз основа на категориите опаковки, изброени в таблица 1 от приложение II към настоящия регламент, които се освобождават от изискванията, определени в същия параграф. Такива делегирани актове се мотивират въз основа на анализ на всеки отделен случай, ограничени са във времето, предвиждат подходящи изисквания за маркировка и информация и съдържат изисквания за редовно докладване, за да се гарантира, че освобождаването се преразглежда редовно. Делегираните актове, приети в съответствие с настоящия параграф, се приемат единствено с цел изменение на дерогациите, установени в решения 2001/171/ЕО и 2009/292/ЕО.
9. Най-късно до... [8 години и 6 месеца от датата на влизането в сила на настоящия регламент] Комисията извършва анализ, за да оцени дали настоящият член и критериите за проектиране за рециклиране, определени в съответствие с член 6, параграф 4, са допринесли в достатъчна степен за свеждането до минимум на наличието и концентрацията на вещества, пораждащи безпокойство, като съставки на опаковъчните материали.

Член 6

Рециклируеми опаковки

1. Всички опаковки, пуснати на пазара, трябва да бъдат рециклируеми.

2. Опаковките се считат за рециклируеми, ако отговарят на следните условия:
- а) проектирани са за рециклиране на материалите, което дава възможност за използване на получените вторични суровини, които са с достатъчно качество в сравнение с първоначалния материал, че да могат да се използват вместо първичните суровини, в съответствие в параграф 4; и
 - б) когато станат отпадък, могат да бъдат събирани разделно в съответствие с член 48, параграфи 1 и 5, да бъдат сортирани в отделни потоци отпадъци, без това да засяга рециклируемостта на другите потоци отпадъци, и да бъдат рециклирани в голям мащаб, въз основа на методиката, установена съгласно параграф 5 от настоящия член.

Опаковките, които са в съответствие с делегираните актове, приети съгласно параграф 4, се считат за отговарящи на условието, посочено в буква а) от първата алинея на настоящия параграф.

Опаковките, които са в съответствие с делегираните актове, приети съгласно параграф 4, и с актовете за изпълнение, приети съгласно параграф 5, се считат за отговарящи на условията, посочени в първата алинея на настоящия параграф.

Буква а) от първата алинея на настоящия параграф се прилага, считано от 1 януари 2030 г. или 24 месеца от датата на влизане в сила на делегираните актове, приети съгласно параграф 4, първа алинея в зависимост от това коя от двете дати е по-късната.

Буква б) от първата алинея на настоящия параграф се прилага, считано от 1 януари 2035 г. или по отношение на изискването за рециклиране в голям мащаб – от 1 януари 2035 г. или пет години от датата на влизане в сила на актовете за изпълнение, приети съгласно параграф 5, в зависимост от това коя от двете дати е по-късната.

3. Произвеждащият оператор оценява рециклируемостта на опаковките въз основа на делегираните актове, приети съгласно параграф 4 от настоящия член, и актовете за изпълнение, приети съгласно параграф 5 от настоящия член. Рециклируемостта на опаковките се изразява в класовете на рециклируемост А, Б или В, описани в таблица 3 от приложение II.

Без да се засяга параграф 10, считано от 1 януари 2030 г. или 24 месеца от влизането в сила на делегираните актове, приети съгласно параграф 4 от настоящия член, в зависимост от това коя от двете дати е по-късната, опаковките не се пускат на пазара, освен ако са рециклируеми и попадат в клас А, Б или В, както са описани в таблица 3 от приложение II.

Без да се засяга параграф 10 от настоящия член, считано от 1 януари 2038 г. на пазара не се пускат опаковки, освен ако са рециклируеми и попадат в клас А или Б, както са описани в таблица 3 от приложение II.

4. До 1 януари 2028 г. Комисията, след като вземе под внимание стандартите, разработени от европейските организации за стандартизация, приема делегирани актове в съответствие с член 64 за допълнение на настоящия регламент чрез установяване на:
- а) критерии за проектиране за рециклиране и класове на рециклируемост въз основа на таблица 3 от приложение II и параметрите, изброени в таблица 4 от приложение II, за категориите опаковки, изброени в таблица 1 от приложение II; критериите за проектиране за рециклиране и класовете на рециклируемост се разработват въз основа на преобладаващия материал, като:
 - i) се отчита способността на отпадъците от опаковки да бъдат разделени на различни потоци материали за рециклиране, да бъдат сортирани и рециклирани, така че получените вторични суровини да са с достатъчно качество в сравнение с първоначалния материал и да могат да заместят първичните суровини за опаковки или други приложения, при които качеството на рециклирания материал е запазено, когато това е осъществимо;
 - ii) се обръща внимание на установените процеси на събиране и сортиране, доказали се в оперативна среда, и се обхващат всички компоненти на опаковките;
 - iii) се вземат под внимание наличните технологии за рециклиране, техните икономически и екологични показатели, включително качеството на изходните материали, наличието на отпадъци, нужната енергия и емисиите на парникови газове;

- iv) когато е целесъобразно, се определят веществата, пораждащи безпокойство, които оказват отрицателно въздействие върху повторната употреба и рециклирането на материалите в опаковките, в които са налични;
 - v) когато е целесъобразно, се налагат ограничения за наличието на вещества, пораждащи безпокойство, или групи от такива вещества, в опаковките или компонентите на опаковките по причини, които не са свързани предимно с химическата безопасност; тези ограничения могат да послужат и за намаляване на неприемливите рискове за здравето на човека или за околната среда, без да се засягат ограниченията за химикалите, предвидени в приложение XVII към Регламент (ЕО) № 1907/2006, или, когато е приложимо, ограниченията и специфичните мерки за материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, в Регламент (ЕО) № 1935/2004.
- б) начина за извършване на оценката на рециклируемостта и за представяне на резултатите от нея в класове на рециклируемост за всяка единица опаковка по отношение на нейното тегло, включително конкретни критерии за материалите и ефективност на сортирането, за да се определи дали опаковката е рециклируема съгласно параграф 2;
- в) описание за всяка категория опаковка, посочена в таблица 1 от приложение II, на условията за съответствие със съответните класове на рециклируемост;
- г) рамка относно модулирането на финансовите вноски, които производителите трябва да плащат, за да изпълнят задълженията си за разширена отговорност на производителя, както е посочено в член 45, параграф 1, въз основа на класовете на рециклируемост на опаковката.

При приемането на делегираните актове, посочени в първа алинея на настоящия параграф, Комисията взема предвид резултатите от оценката, извършена съгласно член 5, параграф 2, ако има такава.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на таблица 1 от приложение II, за да я адаптира спрямо научно-техническите постижения в областта на проектирането на материалите и продуктите и инфраструктурата за събиране, сортиране и рециклиране. В делегираните актове Комисията може да приема критерии за проектиране за рециклиране за допълнителни категории опаковки или да създава подкатегории в рамките на категориите, изброени в таблица 1 от приложение II.

Икономическите оператори се съобразяват с новите или актуализираните критерии за проектиране за рециклиране в срок от 3 години, считано от датата на влизане в сила на съответния делегиран акт.

5. До 1 януари 2030 г. Комисията приема актове за изпълнение за установяване на:

- a) методиката за оценка на рециклирането в голям мащаб по категории опаковки, изброени в таблица 2 от приложение II, допълваща таблица 3 от приложение II с праговете за рециклиране в голям мащаб и, при необходимост, актуализираща общите класове на рециклируемост, описани в таблица 3 от приложение II; тази методика се основава най-малко на следните елементи:
 - i) количествата опаковки за всяка категория опаковки, посочена в таблица 2 от приложение II, които се пускат на пазара в Съюза като цяло и във всяка държава членка;

- ii) количествата рециклирани отпадъци от опаковки, изчислени към момента на изчисление в съответствие с акта за изпълнение, приет по силата на член 56, параграф 7, буква а) за всяка категория опаковка, посочена в таблица 2 от приложение II, в Съюза като цяло и във всяка държава членка;
- б) механизма за надзор, който гарантира, че опаковките се рециклират в голям мащаб.

Механизмът за надзор, посочен в буква б), се основава най-малко на следните елементи:

- i) техническа документация, отнасяща се до количеството събрани отпадъци от опаковки, които се изпращат в съоръжения за сортиране и рециклиране;
- ii) процес на проверка, който позволява на произвеждащите оператори да получават необходимите данни от операторите надолу по веригата, за да се гарантира, че опаковките се рециклират в голям мащаб.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.

Данните, посочени в първа алинея на настоящия параграф, трябва да бъдат налични и леснодостъпни за обществеността.

6. Комисията прави оценка на детайлността на данните, които трябва да бъдат докладвани за методиката за рециклирането в голям мащаб. Когато е уместно, Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на таблица 2 от приложение II и таблица 3 от приложение XII с цел адаптирането им към научно-техническите постижения.

7. До 2035 г. Комисията, въз основа на развитието на технологиите за сортиране и рециклиране, може да преразгледа минималните прагове за считане на опаковките за рециклирани в голям мащаб, и при необходимост, да представи законодателно предложение за изменението на тези прагове.
8. За да се повиши нивото на рециклируемост на опаковките, 18 месеца от датата на влизане в сила на делегираните актове, приети съгласно параграф 4 от настоящия член, и на актовете за изпълнение, приети съгласно параграф 5 от настоящия член, финансовите вноски, плащани от производителите с оглед на спазването на задълженията за разширена отговорност на производителя съгласно предвиденото в член 45, се модулират в съответствие с класовете на рециклируемост, детайлно уредени в делегираните актове, приети съгласно параграф 4 от настоящия член, и в актовете за изпълнение, приети съгласно параграф 5 от настоящия член.

Що се отнася до финансовите вноски, плащани от производителите с оглед на изпълнението на техните задължения за разширена отговорност на производителя, определени в член 45, по отношение на опаковките, посочени в параграф 11, буква ж) от настоящия член, държавите членки вземат предвид техническата осъществимост и икономическата жизнеспособност на рециклирането на тези опаковки.

9. Съответствието с изискванията, определени в параграфи 2 и 3 от настоящия член, се доказва в техническата документация относно опаковките, посочена в приложение VII.

Когато единица опаковка включва интегрирани компоненти, оценката на съответствието с критериите за проектиране за рециклиране и с изискванията за рециклиране в голям мащаб трябва да включва всички интегрирани компоненти. Отделно се извършва оценка за интегрираните компоненти, които могат да се отделят един от друг в резултат от механично напрежение по време на транспортиране или сортиране.

Когато единица опаковка включва отделни компоненти, оценката на съответствието с изискванията за проектиране за рециклиране и с изискванията за рециклиране в голям мащаб се извършва поотделно за всеки отделен компонент.

Всички компоненти на единица опаковка трябва да бъдат съвместими с установените процеси на събиране, сортиране и рециклиране, доказали се в оперативна среда, и не трябва да пречат на рециклируемостта на основната част от единицата опаковка.

10. Чрез дерогация от параграфи 2 и 3, считано от 1 януари 2030 г., иновативните опаковки, които не отговарят на изискванията по параграф 2, могат да бъдат предоставяни на пазара за максимален срок от 5 години, считано от края на календарната година, в която са били пуснати на пазара.

При ползването на тази дерогация икономическите оператори уведомяват компетентния орган, преди иновативната опаковка да бъде пусната на пазара, и включват цялата техническа информация, която доказва, че опаковката е иновативна. Уведомлението включва срок за изпълнение на изискванията за рециклиране в голям мащаб по отношение на събирането и рециклирането на иновативната опаковка. Тази информация се предоставя на Комисията и националните органи, извършващи надзор на пазара.

Ако компетентният орган счита, че опаковката не е иновативна, икономическият оператор спазва критериите за проектиране за рециклиране, които са в сила.

Ако компетентният орган счита, че опаковката е иновативна, той уведомява Комисията за това.

Комисията оценява исканията на компетентните органи във връзка с иновативния характер на опаковките и актуализира или приема нови делегирани актове съгласно параграф 4 от настоящия член, когато е целесъобразно.

Комисията наблюдава въздействието на дерогацията, посочена в първа алинея, върху количеството на опаковките, пуснати на пазара. Когато е целесъобразно, Комисията представя законодателно предложение с оглед на изменението на посочената алинея.

Държавите членки непрекъснато се стремят да подобряват инфраструктурата за събиране и сортиране на иновативни опаковки с очаквани ползи за околната среда.

11. Настоящият член не се прилага за:

- а) първични опаковки съгласно определението в член 1, точка 23 от Директива 2001/83/ЕО и член 4, точка 25 от Регламент (ЕС) 2019/6;
- б) чувствителни при контакт опаковки на медицински изделия, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/745;
- в) чувствителни при контакт опаковки на медицински изделия за инвитро диагностика, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/746;
- г) външни опаковки съгласно определението в член 1, точка 24 от Директива 2001/83/ЕО и член 4, точка 26 от Регламент (ЕС) 2019/6 в случаите, когато е необходимо такива опаковки да отговарят на специфични изисквания за запазване на качеството на лекарствения продукт;

- д) чувствителни при контакт опаковки на храни за кърмачета и преходни храни, преработени храни на зърнена основа и детски храни и храни за специални медицински цели съгласно определенията в член 1, букви а), б) и в) от Регламент (ЕС) № 609/2013;
 - е) опаковки, използвани за превоза на опасни товари в съответствие с Директива 2008/68/ЕО;
 - ж) търговски опаковки, направени от лека дървесина, корк, текстил, каучук, керамика, порцелан или восък; за тези опаковки обаче се прилага параграф 8.
12. До 1 януари 2035 г. Комисията прави преглед на изключенията по параграф 11, като взема предвид най-малкото развитието на технологиите за сортиране и рециклиране и практическия опит, натрупан от икономическите оператори и държавите членки. Въз основа на това Комисията прави оценка доколко е подходящо запазването на тези изключения и, ако е необходимо, представя законодателно предложение.

Член 7

Минимално рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки

1. Най-късно до 1 януари 2030 г. или 3 години от датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в параграф 8 от настоящия член, в зависимост от това коя от двете дати е по-късна, всяка пластмасова част на опаковките, пускани на пазара, трябва да съдържа следния минимален процент рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасовите отпадъци след употребата, за всеки вид и формат опаковки, посочени в таблица 1 от приложение II, изчислено средно за производствено предприятие на година:
- а) 30% за чувствителни при контакт опаковки, изработени от полиетилентерефталат (PET) като основен компонент, с изключение на пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба;

- б) 10% за чувствителни при контакт опаковки, изработени от пластмасови материали, различни от РЕТ, с изключение на пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба;
- в) 30% за пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба;
- г) 35% за пластмасови опаковки, различни от посочените в букви а), б) и в) от настоящия параграф.

2. Най-късно до 1 януари 2040 г. всяка пластмасова част на опаковките, пускани на пазара, трябва да съдържа следния минимален процент рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасовите отпадъци след употребата, за всеки вид и формат опаковки, посочени в таблица 1 от приложение II, изчислено средно за производствено предприятие на година:

- а) 50% за чувствителни при контакт опаковки, изработени от РЕТ като основен компонент, с изключение на пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба;
- б) 25% за чувствителни при контакт опаковки, изработени от пластмасови материали, различни от РЕТ, с изключение на пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба;
- в) 65% за пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба;
- г) 65% за пластмасови опаковки, различни от посочените в букви а), б) и в) от настоящия параграф.

3. За целите на настоящия член рециклираното съдържание се оползотворява от пластмасови отпадъци след употребата, които:
- а) са събрани в рамките на Съюза съгласно настоящия регламент или националните правила за транспониране на директиви 2008/98/ЕО и (ЕС) 2019/904, според приложимостта, или са събрани в трета държава съгласно стандарти за разделно събиране за насърчаване на висококачествено рециклиране, равностойни на тези, посочени в настоящия регламент и директиви 2008/98/ЕО и (ЕС) 2019/904, според приложимостта; и
 - б) когато е приложимо, са рециклирани в инсталация, разположена в рамките на Съюза, за която се прилага Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁶², или са рециклирана в инсталация, разположена в трета държава, за която се прилагат правила за предотвратяване и намаляване на емисиите във въздуха, водата и почвата във връзка с дейностите по рециклиране и тези правила са равностойни на правилата относно граничните стойности на емисиите и равнищата на екологичните показатели, установени в съответствие с Директива 2010/75/ЕС, които са приложими за инсталация, намираща се в Съюза, която извършва същата дейност; това условие се прилага само в случай че посочените гранични стойности и равнища биха били приложими за инсталация, намираща се в Съюза, която извършва същата дейност като аналогична инсталация, намираща се в трета държава.

⁶² Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).

4. Параграфи 1 и 2 не се прилагат по отношение на:
- а) първични опаковки съгласно определението в член 1, точка 23 от Директива 2001/83/ЕО и член 4, точка 25 от Регламент (ЕС) 2019/6;
 - б) чувствителни при контакт пластмасови опаковки на медицински изделия, изделия, предназначени изключително за научноизследователски цели, и изделия за клинични изпитвания, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/745;
 - в) чувствителни при контакт пластмасови опаковки на медицински изделия за инвитро диагностика, обхванати от Регламент (ЕС) 2017/746;
 - г) външни опаковки съгласно определението в член 1, точка 24 от Директива 2001/83/ЕО и член 4, точка 26 от Регламент (ЕС) 2019/6 в случаите, когато е необходимо такива опаковки да отговарят на специфични изисквания за запазване на качеството на лекарствения продукт;
 - д) компостируеми пластмасови опаковки;
 - е) опаковки, използвани за превоза на опасни товари в съответствие с Директива 2008/68/ЕО;
 - ж) чувствителни при контакт пластмасови опаковки за храни, предназначена за кърмачета и малки деца, храни за специални медицински цели и опаковки за напитки или храни, обикновено използвани за малки деца, както е посочено в член 1, букви а), б) и в) от Регламент (ЕС) № 609/2013;

- з) опаковки на доставките, компонентите и елементите на първичните опаковки за производството на лекарствени продукти, обхванати от Директива 2001/83/ЕО, и на ветеринарни лекарствени продукти, обхванати от Регламент (ЕС) 2019/6, когато такива опаковки са необходими за постигане на съответствие със стандартите за качество на лекарствения продукт.
5. Параграфи 1 и 2 не се прилагат по отношение на:
- а) пластмасови опаковки, предназначени за контакт с храни, когато количеството рециклирано съдържание представлява заплаха за здравето на човека и води до несъответствие на опакованите продукти с Регламент (ЕО) № 1935/2004;
- б) която и да е пластмасова част, представляваща по-малко от 5% от общото тегло на цялата единица опаковка.
6. Съответствието с изискванията, определени в параграфи 1 и 2 от настоящия член, се доказва от произвеждащите оператори и вносителите в техническата документация относно опаковките, посочена в приложение VII.
7. Финансовите вноски, плащани от производителите за изпълнение на задълженията им за разширена отговорност на производителя, определени в член 45, могат да бъдат модулирани въз основа на процента на рециклирано съдържание, използвано в опаковката. При всяко такава модулиране се вземат предвид критериите за устойчивост на технологиите за рециклиране и екологичните разходи за целите относно рециклираното съдържание.

8. До 31 декември 2026 г. Комисията приема актове за изпълнение за установяване на методиката за изчисляване и проверка на процента на рециклираното съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, което е рециклирано и събрано в Съюза в съответствие с условията, посочени в параграф 3 от настоящия член, както и на формата на техническата документация, посочена в приложение VII. За тази цел Комисията взема предвид използването на получените вторични суровини, които имат достатъчно качество в сравнение с първоначалния материал, че да могат да бъдат използвани за заместване на първичните суровини. Методиката за проверка може да включва задължението за извършване на одити от независима трета страна на произвеждащи оператори на рециклирано съдържание в Съюза и на пластмасови опаковки, пуснати на пазара като единица стока, отделно от други продукти, за да се гарантира, че са изпълнени условията, определени в параграф 3 от настоящия член и в делегирания акт, приет съгласно параграф 9 от настоящия член.

При приемането на актовете за изпълнение Комисията извършва оценка на наличните технологии за рециклиране, като взема предвид техните икономически и екологични показатели, включително качеството на изходните материали, наличието на отпадъци, необходимата енергия и емисиите на парникови газове, както и другите релевантни въздействия върху околната среда.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.

9. До 31 декември 2026 г. Комисията, въз основа на оценката, посочена в параграф 8, втора алинея приема делегирани актове в съответствие с член 64 за допълване на настоящия регламент с критерии за устойчивост за технологиите за рециклиране на пластмаси.

За целите на настоящия член рециклираното съдържание се оползотворява от пластмасови отпадъци след употребата, които са били рециклирани или във:

- а) инсталации, разположени в рамките на Съюза, използващи технологии за рециклиране, които отговарят на критериите за устойчивост, установени съгласно настоящия параграф; или във
- б) инсталации, разположени в трета държава, които използват технологии за рециклиране в съответствие със стандарти, равностойни на критериите за устойчивост, разработени съгласно делегираните актове.

10. До 31 декември 2026 г. Комисията приема актове за изпълнение за установяване на методиката за оценка, проверка и сертифициране, включително чрез одит от трета страна, на равностойността на правилата, прилагани в случаите, при които рециклираното съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, се рециклира или събира в трета държава. При оценката се вземат предвид стандартите за опазване на околната среда и здравето на човека, включително стандартите, за да се гарантира, че рециклирането се извършва по екологосъобразен начин, стандартите за висококачествено рециклиране, като например за ефективно използване на ресурсите, и стандартите за качество за рециклиращите сектори. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.
11. Най късно от 1 януари 2029 г. или 24 месеца, считано от датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в параграф 8, в зависимост от това коя от двете дати е по-късната, изчисляването и проверката на процента на рециклираното съдържание, съдържащо се в опаковките, съгласно параграф 1, се извършват в съответствие с правилата, установени в акта за изпълнение, приет съгласно параграф 8.

12. До 1 януари 2028 г. Комисията оценява необходимостта от дерогации от минималните проценти на рециклирано съдържание, определени в параграф 1, букви б) и г), за специфични пластмасови опаковки, или от преразглеждане на списъка на изключенията, установени съгласно параграф 4 за специфични пластмасови опаковки.

Въз основа на оценката, посочена в първата алинея от настоящия параграф, когато подходящи технологии за рециклиране на пластмасови опаковки не са разрешени съгласно съответните правила на Съюза или не са налични в достатъчна степен на практика, като се вземат предвид всички свързани с безопасността изисквания, особено по отношение на чувствителните при контакт пластмасови опаковки, включително опаковките на храни, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на настоящия регламент с цел:

- а) предвиждане на дерогации от обхвата, сроковете или нивото на минималния процент, определен в параграф 1, букви б) и г) от настоящия член, за специфични пластмасови опаковки; и
- б) когато е целесъобразно, изменение на списъка на изключенията, установени в параграф 4 от настоящия член.

13. Когато поради липсата на наличност на специфични рециклирани пластмаси или поради прекомерните им цени спазването на минималните проценти на рециклирано съдържание, определени в параграфи 1 и 2 от настоящия член, е прекалено трудно, на Комисията се предоставя правомощието да приеме делегиран акт в съответствие с член 64 за изменение на тези параграфи чрез съответно коригиране на минималните проценти. При преценката на целесъобразността на такава корекция Комисията оценява исканията на физически или юридически лица, които трябва да бъдат придружени от съответна информация и данни за състоянието на пазара на пластмасовите отпадъци след употребата, както и от най-добрите налични доказателства относно свързаните с тях рискове за здравето на хората или животните, за сигурността на доставките на храни или за околната среда. Комисията приема такъв делегиран акт само в изключителни случаи, когато е налице сериозно неблагоприятно въздействие върху здравето на хората или животните, сигурността на хранителните доставки или околната среда.
14. Най-късно до ... [7 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент], като взема предвид развитието на съвременното технологично равнище и практическия опит, натрупан от икономическите оператори и държавите членки, Комисията представя доклад, в който се прави преглед на изпълнението по отношение на минималните проценти за рециклирано съдържание за 2030 г., определени в параграф 1, и се оценява до каква степен тези проценти водят до ефективни и лесни за изпълнение решения, насърчаващи устойчивото опаковане, доколкото е реалистично да бъдат постигнати процентите за 2040 г., въз основа на опита с изпълнението на минималните проценти за 2030 г. и на променящите се обстоятелства, доколкото е уместно да бъдат запазени освобождаванията и дерогациите, предвидени в настоящия член, и дали е необходимо или целесъобразно да бъдат определени нови минимални проценти за рециклирано съдържание. По целесъобразност този доклад се придружава от законодателно предложение за изменение на настоящия член, по-специално на минималните проценти на рециклирано съдържание за 2040 г.

15. Най-късно до ...[7 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията прави преглед на ситуацията по отношение на използването на рециклирани опаковъчни материали в опаковки, различни от пластмасовите, и въз основа на това оценява целесъобразността от установяване на мерки или поставяне на цели за увеличаване на използването на рециклирано съдържание в такива други опаковки и когато е целесъобразно, представя законодателно предложение.

Член 8

Изходни суровини на биологична основа в пластмасови опаковки

1. Най-късно до... [3 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията прави преглед на състоянието на технологичното развитие и екологичните показатели на опаковките от пластмаси на биологична основа, като взема предвид критериите за устойчивост, определени в член 29 от Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета⁶³.
2. Въз основа на прегледа, посочен в параграф 1, Комисията представя, когато е целесъобразно, законодателно предложение с цел:
- а) определяне на изисквания за устойчивост на изходните суровини на биологична основа в пластмасовите опаковки;
 - б) определяне на цели за увеличаване на използването на изходни суровини на биологична основа в пластмасовите опаковки;
 - в) въвеждане на възможност за постигане на целите, определени в член 7, параграфи 1 и 2 от настоящия регламент, чрез използване на пластмасови изходни суровини на биологична основа вместо рециклирано съдържание, оползотворено от пластмасови отпадъци след употребата, в случай че не са налични подходящи технологии за рециклиране на опаковки, предназначени за контакт с храни, отговарящи на изискванията, определени в Регламент (ЕС) 2022/1616;

⁶³ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82).

- г) изменение, когато е целесъобразно, на определението за пластмаси на биологична основа, съдържащо се в член 3, параграф 1, точка 53.

Член 9

Компостируеми опаковки

1. Чрез дерогация от член 6, параграф 1, най късно до ... [36 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент], опаковките, посочени в член 3, параграф 1, точка 1, буква е), и залепващите се етикети, прикрепяни към плодове и зеленчуци, които се пускат на пазара, трябва да отговарят на стандарта за компостиране при контролирани промишлени условия в съоръжения за третиране на биологични отпадъци и трябва да отговарят, когато това се изисква от държавите членки, на стандартите за домашно компостиране, посочени в параграф 6 от настоящия член.
2. Чрез дерогация от член 6, параграф 1, когато държавите членки разрешават отпадъци, които имат свойства по отношение на биоразградимост и компостируемост, сходни на тези на биологичните отпадъци съгласно член 22, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО, да бъдат събирани заедно с биологичните отпадъци, и са налице подходящи схеми за събиране на отпадъци и инфраструктури за третиране на отпадъци, за да се гарантира, че компостируемите опаковки постъпват в потока за управление на биологични отпадъци, държавите членки могат да изискват следните опаковки да се предоставят на тяхна територия за първи път само ако те са компостируеми:
 - а) опаковки, посочени в член 3, параграф 1, точка 1, буква ж), съставени от материал, различен от метал, много тънки пластмасови торбички за пазаруване и тънки пластмасови торбички за пазаруване;

- б) опаковки, различни от посочените в буква а) от настоящия параграф, за които държавите членки вече са изисквали да бъдат компостируеми преди датата на прилагане на настоящия регламент.
3. Най късно до ... [36 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] опаковките, различни от посочените в параграфи 1 и 2, включително опаковките, изработени от биоразградими пластмасови полимери и други биоразградими материали, трябва да се проектират така че да позволяват рециклиране на материала в съответствие с член 6, без да се засяга възможността за рециклиране на други потоци отпадъци.
4. Съответствието с изискванията, определени в параграфи 1, 2 и 3 от настоящия член, се доказва в техническата документация за опаковките, посочена в приложение VII.
5. Комисията може да направи анализ дали в параграф 1 или параграф 2, буква а) от настоящия член следва да бъдат включени други опаковки, ако това е обосновано и целесъобразно поради технологични и регулаторни промени, засягащи отстраняването на компостируемите опаковки, и при условията, установени в приложение III, и по целесъобразност може да представи законодателно предложение.

6. Най-късно до ... [12 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент]
Комисията изисква от европейските организации за стандартизация да изготвят или актуализират хармонизирани стандарти за определяне на подробни технически спецификации на изискванията за компостируемите опаковки. При това Комисията изисква, в съответствие с най-новите научни и технологични постижения, да бъдат взети предвид параметри като време на задържане, температури и разбъркване, които отразяват действителните условия в домашния компост и в съоръженията за третиране на биологични отпадъци, включително процесите на анаеробно разграждане. Комисията изисква тези стандарти да включват проверка дали при биологично разграждане съгласно определените параметри компостируемите опаковки в крайна сметка се преобразуват във въглероден диоксид или, при отсъствието на кислород, в метан и минерални соли, биомаса и вода.

Най-късно до ... [12 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент]
Комисията също изисква от европейските организации за стандартизация да изготвят или актуализират хармонизирани стандарти за определяне на подробни технически спецификации на изискванията за домашно компостиране на опаковките, посочени в параграф 1.

Член 10

Свеждане до минимум на опаковките

1. Най-късно до 1 януари 2030 г. произвеждащият оператор или вносителът осъществява мерките, гарантиращи, че опаковките, които се пускат на пазара, се проектират така, че теглото и обемът им са сведени до минимума, необходим за осигуряване на тяхната функционалност, като се вземат предвид формата и материалът, от който е направена опаковката.

2. Произвеждащият оператор или вносителят гарантира, че опаковки, които не отговарят на критериите за ефективност, определени в приложение IV към настоящия регламент, и опаковки с характеристики, които имат за цел единствено да увеличат възприемания обем на продукта, включително двойни стени, фалшиви дъна и ненужни слоеве, не се пускат на пазара, освен ако:

- а) проектирането на опаковката е защитено с промишлен дизайн на Общността съгласно Регламент (ЕО) № 6/2002 на Съвета⁶⁴ или с права върху дизайна, попадащи в приложното поле на Директива 98/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁶⁵, включително международни споразумения, които пораждат действие в някоя от държавите членки, или нейната форма е търговска марка, попадаща в приложното поле на Регламент (ЕС) 2017/1001 на Европейския парламент и на Съвета⁶⁶, или Директива (ЕС) 2015/2436 на Европейския парламент и на Съвета⁶⁷, включително търговска марка, регистрирана съгласно международни споразумения, които пораждат действие в някоя от държавите членки, правата върху дизайн и търговските марки не са защитени преди ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент], и прилагането на изискванията по настоящия член би засегнало проектирането на опаковката по начин, който би променил нейната новост или оригиналност, или би засегнало търговската марка по такъв начин, че търговската марка вече да не може да отличи обозначения с нея продукт от тези на други предприятия; или

⁶⁴ Регламент (ЕО) № 6/2002 на Съвета от 12 декември 2001 г. относно промишления дизайн на Общността (ОВ L 3, 5.1.2002 г., стр. 1).

⁶⁵ Директива 98/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 1998 г. относно правната защита на индустриални дизайни (ОВ L 289, 28.10.1998 г., стр. 28).

⁶⁶ Регламент (ЕС) 2017/1001 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017 г. относно марката на Европейския съюз (ОВ L 154, 16.6.2017 г., стр. 1).

⁶⁷ Директива (ЕС) 2015/2436 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2015 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки относно марките (ОВ L 336, 23.12.2015 г., стр. 1).

- б) опакованият продукт или опакованата напитка се ползва от географско указание, защитено съгласно правото на Съюза, например съгласно Регламент (ЕС) № 1308/2013 във връзка с виното, Регламент (ЕС) 2019/787 във връзка със спиртните напитки, или Регламент (ЕС) 2023/2411 във връзка със занаятчийските и промишлените продукти, или е обхванато от схема за качество, посочена в Регламент (ЕС) 2024/1143.
3. До ... [24 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията изисква от европейските организации за стандартизация да изготвят или актуализират, когато е целесъобразно, хармонизирани стандарти за определяне на методиката за изчисляване и измерване на съответствието с изискванията за свеждане до минимум на опаковките съгласно настоящия регламент. За най-често срещаните видове опаковки и формати тези стандарти следва да определят максимално допустими граници за тегло и обем, и когато е целесъобразно, за дебелината на стените и максималното празно пространство.
4. Съответствието с изискванията, определени в параграфи 1 и 2 от настоящия член, се доказва в техническата документация, посочена в приложение VII, която съдържа следните елементи:
- а) обяснение на техническите спецификации, стандартите и условията, използвани за оценка на опаковката спрямо критериите за ефективност и методиката, определени в приложение IV;
- б) за всеки от посочените критерии за ефективност — посочване на изискванията за проектиране, които не позволяват по-нататъшно намаляване на теглото или обема на опаковката;
- в) всички резултати от изпитвания, изследвания или други подходящи източници, като моделиране и симулация, използвани за оценка на необходимия минимум по отношение на обем или тегло на опаковката.

По отношение на опаковките за многократна употреба при оценката на съответствието с изискванията, определени в параграф 1 от настоящия член, се вземат предвид характеристиките на опаковка за многократна употреба, и преди всичко изискванията, определени в член 11.

Член 11

Опаковки за многократна употреба

1. Опаковките, пускани на пазара от ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент] се считат за опаковки за многократна употреба, ако отговарят на всички от следните изисквания:
 - а) опаковките са замислени, проектирани и пуснати на пазара с цел да се използват многократно;
 - б) опаковките са замислени и проектирани така, че да извършват възможно най-много ротации при нормално предвидими условия на използване;
 - в) опаковките отговарят на приложимите изисквания по отношение на здравето, безопасността и хигиената на потребителите;
 - г) опаковките могат да се изпразват или разтоварват, без да им бъде нанесена повреда, така че да се възпрепятства по-нататъшното им използване и повторната им употреба;
 - д) опаковките могат да се изпразват, разтоварват, пълнят повторно или презареждат, като същевременно се запазва качеството и безопасността на опакования продукт и се гарантира спазването на приложимите изисквания за безопасност и хигиена, включително изискванията за безопасност на храните;
 - е) опаковките могат да се обновяват в съответствие с част Б от приложение VI, като същевременно се запазва способността им да изпълняват предназначението си;

- ж) опаковките дават възможност за прикрепяне на етикети и предоставяне на информация за характеристиките на съответния продукт и на самата опаковка, включително всички съответни инструкции и данни за осигуряването на безопасността, адекватната употреба, проследимостта и срока на годност на продукта;
 - з) опаковките могат да се изпразват, разтоварват, повторно пълнят или презареждат без риск за здравето и безопасността на отговорните за това лица; и
 - и) опаковките отговарят на определените в член 6 специфични изисквания за рециклируемите опаковки с оглед на рециклируемостта им, когато се превърнат в отпадък.
2. Най-късно до ... [24 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема делегиран акт в съответствие с член 64 за допълнение на настоящия регламент, като определя минимален брой на ротациите за опаковките за многократна употреба, за целите на параграф 1, буква б) от настоящия член, за форматите на опаковки, които най-често се използват при повторна употреба, като се вземат предвид хигиенните и други изисквания, например логистиката.
3. Съответствието с изискванията, определени в параграф 1 от настоящия член, се доказва в техническата документация за опаковките, посочена в приложение VII.

Глава III

Изисквания за етикетиране, маркиране и информация

Член 12

Етикетиране на опаковките

1. Считано от ... [42 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] или 24 месеца от датата на влизане в сила на актовете за изпълнение, приети съгласно параграф 6 или 7 от настоящия член, в зависимост коя дата е по-късната, опаковките, пускани на пазара, се маркират с хармонизиран етикет, съдържащ информация за материалите, от които са съставени опаковките, за да се улесни сортирането от страна на потребителите. Етикетът се основава на пиктограми и е лесно разбираем, включително за хора с увреждания. За опаковките, посочени в член 9, параграф 1, и когато е приложимо — в член 9, параграф 2, на етикета трябва да бъде указано, че материалът е компостируем, че не е подходящ за домашно компостиране и че компостируемата опаковка не трябва да се изхвърля в природата. С изключение на опаковките за електронна търговия, това задължение не се прилага за транспортните опаковки, нито за опаковките, към които се прилага депозитна система за връщане.

Пусканите на пазара опаковки, които съдържат вещества, пораждащи безпокойство, се маркират чрез стандартизирани, отворени технологии за цифрово маркиране в съответствие с методиката, посочена в параграф 7, втора алинея.

В допълнение към етикета, посочен в настоящия параграф, икономическите оператори може да поставят QR код или друг вид стандартизиран, отворен и цифров носител на данни върху опаковката, който съдържа информация за местоназначението на всеки отделен компонент на опаковката, за да се улесни сортирането от страна на потребителите.

Опаковките, които са предмет на депозитните системи за връщане, посочени в член 50, параграф 1, се маркират с ясен и недвусмислен етикет. В допълнение към националния етикет опаковките могат да бъдат маркирани с хармонизиран цветен етикет, установен в съответния акт за изпълнение, приет съгласно параграф 6 от настоящия член. Държавите членки могат да изискват опаковките, които са предмет на депозитни системи за връщане, да бъдат маркирани с този хармонизиран цветен етикет, при условие че това не води до нарушения на вътрешния пазар или пречки пред търговията с продукти от други държави членки.

2. Опаковките за многократна употреба, пускани на пазара от ... [48 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] или 30 месеца от датата на влизане в сила на акта за изпълнение, приет съгласно параграф 6, в зависимост коя дата е по-късната, носят етикет, който информира ползвателите, че опаковката е за многократна употреба. Допълнителна информация за възможността за многократна употреба на опаковката, включително за наличието на местна, национална или съюзна система за повторна употреба и информация за събирателни пунктове, се предоставя чрез QR код или друг вид стандартизиран, отворен и цифров носител на данни, който улеснява проследяването на опаковките и изчисляването на пътуванията и ротациите или приблизително изчисление на средната стойност, ако изчисляването не е възможно. Освен това търговските опаковки за многократна употреба трябва да бъдат ясно идентифицирани и разграничени от опаковките за еднократна употреба на мястото на продажба.

3. Чрез дерогация от параграф 2 от настоящия член, изискването за етикет и QR код или друг вид стандартизиран, отворен и цифров носител на данни не се прилага за системи с отворен цикъл, които нямат системен оператор в съответствие с приложение VI.
4. Когато опаковка, за която се прилага член 7, бъде пусната на пазара от ... [42 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] или 24 месеца от датата на влизане в сила на акта за изпълнение, приет съгласно параграф 6 от настоящия член, в зависимост коя от двете дати е по-късната, и е маркирана с етикет, съдържащ информация за дела на рециклираното съдържание, този етикет, а когато е приложимо QR кодът или друг вид стандартизиран, отворен и цифров носител на данни, отговаря на спецификациите, определени в съответния акт за изпълнение, приет съгласно параграф 6 от настоящия член, и се основава на методиката, установена съгласно член 7, параграф 8. Когато опаковка е маркирана с етикет, съдържащ информация за дела на съдържанието на пластмаса на биологична основа, този етикет трябва да отговаря на спецификациите, определени в съответния акт за изпълнение, приет съгласно параграф 6 от настоящия член.

5. Етикетите, посочени в параграфи 1, 2 и 4, и QR кодът или друг вид стандартизиран, отворен и цифров носител на данни, посочен в параграф 2, се поставят, отпечатват или гравират на видимо място, по четлив и стабилен начин върху опаковката, така че да не могат лесно да се изтрият Информацията, съдържаща се в тях, трябва също да е на разположение на крайните ползватели преди покупката на продукта посредством онлайн продажба. Когато такова поставяне, отпечатване или гравирание не е възможно или не е оправдано поради естеството и размера на опаковката, етикетът, QR кодът или друг вид стандартизиран, отворен и цифров носител на данни се прикрепя върху груповата опаковка. Когато дори това не е възможно или не е оправдано поради естеството и размера на опаковката или когато е уместно да се осигури недискриминационен достъп до информация за уязвими групи, по-специално за лицата с увредено зрение, информацията се предоставя чрез един-единствен електронно четим код или друг вид носител на данни.

Информацията, съдържаща се в етикетите, посочени в параграфи 1, 2 и 4, и QR кода или друг вид стандартизиран, отворен и цифров носител на данни, се предоставя на един или повече езици, които могат лесно да бъдат разбрани от крайните ползватели, определени от държавата членка, в която опаковката ще бъде предоставена на пазара.

При предоставянето на информация по електронен път в съответствие с параграфи 1, 2 и 4 се прилагат следните изисквания:

- а) подходящи и релевантни лични данни се събират само за ограничената цел да се предостави на потребителя достъп до съответната информация за съответствие, посочена в параграфи 1, 2 и 4 от настоящия член, по отношение на член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета⁶⁸;

⁶⁸ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

- б) информацията не се представя заедно с друга информация, предназначена за търговски или маркетингови цели.

Когато правото на Съюза изисква информацията за опакования продукт да се предоставя чрез носител на данни, се използва само един носител на данни за предоставяне на информацията, изисквана за опакования продукт и за опаковката, като двата вида информация са лесно различими.

6. Най-късно до ... [18 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент]
Комисията приема актове за изпълнение за установяване на хармонизиран етикет и спецификации на изискванията за етикетиране и форматите, включително, когато е предвидено, и чрез цифрови средства, за етикетиране на опаковките, посочени в параграфи 1, 2 и 4 от настоящия член. При изготвянето на тези актове за изпълнение Комисията взема предвид особеностите на съставните опаковки. При разработването на хармонизирания етикет за опаковки, за които се прилагат депозитни системи за връщане, посочени в член 50, параграф 2, Комисията взема предвид всяка промяна, която съществува в депозита, начисляван от държавите членки. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.
7. Най-късно до ... [18 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент]
Комисията приема актове за изпълнение за установяване на методиката за идентифициране на материалите, от които са съставени опаковките, както е посочено в параграф 1, чрез стандартизирани, отворени технологии за цифрово маркиране, включително за съставните опаковки и интегрираните или отделните компоненти на опаковките.

Най-късно до 1 януари 2030 г. Комисията също така приема актове за изпълнение за установяване на методиката за идентифициране на веществата, пораждащи безпокойство, чрез стандартизирани, отворени технологии за цифрово маркиране. Тази методика гарантира, че маркирането включва поне наименованието и концентрацията на веществото, пораждащо безпокойство, присъстващо във всеки материал в единица опаковка.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.

8. Без да се засягат изискванията относно други хармонизирани етикети на ЕС, икономическите оператори не предоставят или излагат етикети, маркировки, символи или надписи, които биха могли да заблудят или объркат потребителите или други крайни ползватели по отношение на изискванията за устойчивост на опаковките, други характеристики на опаковките или възможностите за управление на отпадъците от опаковки, за които в настоящия регламент е установено хармонизирано етикетиране. Когато е целесъобразно, Комисията приема насоки с цел изясняване на аспекти, които е вероятно да подведат или объркат потребителите или други крайни ползватели.
9. Най-късно до ... [2 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] опаковките, включени в схема за разширена отговорност на производителя могат да се идентифицират на цялата територия на държавите членки, в които се прилага тази схема или система. Това идентифициране може да става единствено чрез съответния символ в QR код или друга стандартизирана, отворена технология за цифрово маркиране, за да бъде обозначено, че производителят спазва задълженията си за разширена отговорност на производителя. Този символ трябва да е ясен и недвусмислен и да не заблуждава потребителите или другите крайни ползватели относно възможностите за рециклиране или за многократна употреба на опаковката.

10. Опаковките, обхванати от депозитна система за връщане, различна от посочената в член 50, параграф 1, могат да бъдат идентифицирани, съгласно националното право, чрез съответен символ на цялата територия, на която се прилага тази схема или система. Този символ трябва да е ясен и недвусмислен и да не заблуждава потребителите или другите крайни ползватели относно възможностите за рециклиране или за многократно употреба на опаковката в държавата членка, в която трябва да бъде върната. Държавите членки не забраняват поставянето на етикети, свързани с депозитни системи за връщане, които са въведени в други държави членки.
11. Настоящият член не се прилага за първичните и външните опаковки, както са определени в регламенти (ЕС) 2017/745, (ЕС) 2017/746 и (ЕС) 2019/6 и в Директива 2001/83/ЕО, ако няма място върху опаковките поради други изисквания за етикетиране, определени в тези законодателни актове на Съюза, или ако етикетирането на опаковките би могло да застраши безопасната употреба на лекарствени продукти за хуманна употреба или ветеринарни лекарствени продукти.
12. Опаковките, посочени в параграфи 1, 2 и 4, които са произведени в Съюза или внесени преди крайните срокове, посочени в същите параграфи, и които не отговарят на изискванията, установени в посочените параграфи, могат да бъдат предоставяни на пазара до 3 години от датата на влизане в сила на изискванията за етикетиране, определени в посочените параграфи.

Член 13

Етикетиране на съдовете за отпадъци за събиране на отпадъци от опаковки

1. Най-късно до ... [42 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] или 30 месеца от датата на приемане на актовете за изпълнение, посочени в параграф 2, в зависимост коя от двете дати е по-късната, държавите членки гарантират, че хармонизираните етикети, които дават възможност за разделно събиране на всяка специфична за материала фракция на отпадъците от опаковки, предназначена за изхвърляне в отделни съдове, са поставени, отпечатани или гравирани на видно място, по четлив и неизтриваем начин върху всички съдове за събиране на отпадъци от опаковки. Върху даден съд за отпадъци от опаковки може да бъде поставен повече от един етикет. Това задължение не се прилага за съдове, за които се прилага депозитни системи за връщане.
2. Най-късно до ... [18 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема актове за изпълнение за установяване на хармонизирани етикети и спецификации на изискванията за етикетиране и форматите за етикетиране на съдовете, посочени в параграф 1. При изготвянето на тези актове за изпълнение Комисията взема предвид особеностите на системите за събиране, установени в държавите членки, както и особеностите на съставните опаковки. Етикетирането на съдовете съответства на етикетирането на опаковките, както е посочено в член 12, параграф 6, с изключение на етикетирането на опаковки, за които се прилагат депозитни системи за връщане. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.

Член 14

Твърдения за екологосъобразност

Твърдения за екологосъобразност, съгласно определението в член 2, буква о) от Директива 2005/29/ЕО, относно свойствата на опаковките, за които в настоящия регламент са определени правни изисквания, могат да бъдат направени по отношение на опаковките, пуснати на пазара, ако отговарят на следните изисквания:

- а) твърденията са направени само по отношение на свойства на опаковките, които надхвърлят приложимите минимални изисквания, определени в настоящия регламент, в съответствие с критериите, методиките и правилата за изчисляване, определени в него; и
- б) твърденията посочват по-конкретно дали се отнасят до единицата опаковка, част от единицата опаковка или до всички опаковки, пуснати на пазара от икономическия оператор.

Съответствието с изискванията, определени в настоящия член, се доказва в техническата документация относно опаковките, посочена в приложение VII към настоящия регламент.

Глава IV

Общи задължения

Член 15

Задължения на произвеждащите оператори

1. Произвеждащите оператори пускат на пазара само опаковки, които отговарят на изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях.

2. Преди да пуснат опаковката на пазара, произвеждащите оператори провеждат процедурата за оценяване на съответствието, посочена в член 38, или възлагат нейното провеждане от тяхно име и изготвят техническата документация, посочена в приложение VII.

Когато съответствието на опаковката с приложимите изисквания е доказано чрез процедурата за оценяване на съответствието, посочена в член 38, произвеждащите оператори изготвят ЕС декларация за съответствие съгласно член 39.

3. Произвеждащите оператори съхраняват техническата документация, посочена в приложение VII, и ЕС декларацията за съответствие, както следва:
 - а) когато става въпрос за опаковки за еднократна употреба: за 5 години от датата на пускане на опаковките на пазара;
 - б) когато става въпрос за опаковки за многократна употреба: за 10 години от датата на пускане на опаковките на пазара.
4. Произвеждащите оператори гарантират, че са въвели процедури, чрез които серийното производство на опаковката запазва съответствието си с настоящия регламент. Произвеждащите оператори вземат предвид по подходящ начин промените в проектирането или в характеристиките на опаковката, както и промените в хармонизираните стандарти, общите технически спецификации или други технически спецификации, чрез позоваването на които се декларира съответствието или чрез прилагането на които се проверява съответствието. Когато произвеждащите оператори установят, че съответствието на опаковката може да бъде засегнато, те извършват повторно оценяване в съответствие с процедурата за оценяване на съответствието, посочена в член 38, или възлагат извършването му от тяхно име.

5. Произвеждащите оператори извършват необходимото, за да гарантират, че на произведената от тях опаковка е отбелязан нейният вид, партида или сериен номер или друг елемент, който позволява опаковката да бъде идентифицирана, или, когато естеството на опаковката не позволява това, да гарантират, че изискваната информация фигурира в документ, придружаващ опакования продукт.
6. Произвеждащите оператори посочват върху опаковката или с QR код или друг носител на данни своето име, регистрирано търговско наименование или регистрирана търговска марка, както и пощенския адрес и когато е възможно, електронното средство за комуникация, чрез което може да се осъществи връзка с тях. Когато това не е възможно, изискваната информация се предоставя като част от информацията чрез QR кода или друг вид стандартизиран, отворен и цифров носител на данни, както е посочено в член 12, параграф 1, 2, 4 или 5, или в документ, придружаващ опакования продукт. В пощенския адрес се посочва едно-единствено място за връзка с произвеждащия оператор.
7. Произвеждащите оператори гарантират, че информацията, предоставена в съответствие с параграфи 5 и 6, е ясна, разбираема и четлива и не замества, не затъмнява или не може да бъде обърквана с информацията, изисквана от други правни актове на Съюза относно етикетирването на опакования продукт.
8. Произвеждащите оператори, които считат или имат основания да считат, че дадена опаковка, която са пуснали на пазара от датата на влизането в сила на настоящия регламент, не е в съответствие с едно или повече от изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях, незабавно предприемат необходимите корективни мерки, за да приведат тази опаковка в съответствие, да я изтеглят или да я изземат, в зависимост от това, което е целесъобразно. Произвеждащите оператори незабавно информират органите за надзор на пазара на държавата членка, в която са предоставили опаковката, за предполагаемото несъответствие и за предприетите корективни мерки.

9. Чрез дерогация от параграф 8 от настоящия член задължението за привеждане в съответствие, изтегляне или изземване на опаковка, за която се счита, че не е в съответствие с изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях, не се прилага за опаковки за многократна употреба, пуснати на пазара преди ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент].
10. При обосновано искане от страна на национален орган произвеждащите оператори предоставят цялата информация и документация, необходима за доказване на съответствието на опаковката с изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях, включително техническата документация, на един или повече езици, които са лесноразбираеми за този орган. Тази информация и документация се предоставя в електронен формат, а при поискване – на хартия. Съответните документи се предоставят в срок от 10 дни от получаване на искането от националния орган. Произвеждащите оператори си сътрудничат с националния орган при всяко действие, предприето за коригиране на всеки случай на несъответствие с изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях.
11. Параграфи 2 и 3 не се прилагат за изработени по поръчка транспортни опаковки за подлежащи на конфигуриране медицински устройства и медицински системи, проектирани за използване в промишлена и медицинска среда.
12. Когато физическото или юридическото лице, което е поръчало проектирането или производството на опаковката под свое име или своя търговска марка, попада в обхвата на определението за микропредприятие, съдържащо се в Препоръка 2003/361/ЕО, както е приложима на ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент], а физическото или юридическото лице, което доставя опаковката на физическото или юридическото лице, поръчало проектирането или производството на опаковката под свое собствено име или своя търговска марка, се намира в Съюза, физическото или юридическото лице, което доставя опаковката, се счита за произвеждащият оператор за целите на настоящия член.

Член 16

Задължения за информиране на доставчиците на опаковки или опаковъчни материали

1. Доставчиците предоставят на произвеждащия оператор всички данни и документи, необходими на произвеждащия оператор за доказване на съответствието на опаковките и опаковъчните материали с настоящия регламент, включително техническата документация, посочена в приложение VII и изисквана в членове 5—11 или съгласно тях, на един или повече езици, които са лесноразбираеми за произвеждащия оператор. Данните и документите се предоставят на хартиен носител или в електронна форма.
2. Когато е целесъобразно, документите и данните, изискани съгласно правни актове на Съюза, приложими към чувствителните при контакт опаковки, са част от данните и документите, предоставяни на произвеждащия оператор съгласно параграф 1.

Член 17

Упълномощени представители

1. Произвеждащият оператор може, чрез писмено пълномощно, да назначи упълномощен представител.
2. Упълномощеният представител изпълнява задачите, определени в пълномощното, получено от произвеждащия оператор. Пълномощното позволява на упълномощения представител да извършва най-малко следното:
 - а) да съхранява ЕС декларацията за съответствие и техническата документация на разположение на националните органи за надзор на пазара, както следва:
 - і) когато става въпрос за опаковки за еднократна употреба: за 5 години от датата на пускане на опаковките на пазара; и

- ii) когато става въпрос за опаковки за многократна употреба: за 10 години от датата на пускане на опаковките на пазара;
- б) да сътрудничи на компетентните национални органи, по тяхно искане, по всякакви мерки, предприети във връзка със случаи на несъответствие на опаковката, попадаща в обхвата на пълномощното на упълномощения представител;
- в) при мотивирано искане от компетентен национален орган да предостави на този орган цялата информация и техническа документация, която е необходима за доказване на съответствието на опаковката, на един или повече езици, които са лесно разбираеми за този орган;
- г) при поискване от компетентен национален орган да предостави съответните документи в срок от 10 дни от получаването на такова искане;
- д) да прекрати упълномощаването, ако произвеждащият оператор действа в противоречие със задълженията си по настоящия регламент.

Задълженията определени в член 15, параграф 1, и задължението за изготвяне на техническата документация, посочена в приложение VII и изисквана по силата на членове 5—11 или съгласно посочените членове, не попадат в обхвата на пълномощното на упълномощения представител.

Член 18

Задължения на вносителите

1. Вносителите пускат на пазара само опаковки, които отговарят на изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях.
2. Преди да пуснат на пазара опаковка, вносителите гарантират, че:
 - а) процедурата за оценяване на съответствието, посочена в член 38, е била проведена от произвеждащия оператор и че той е изготвил техническата документация, посочена в приложение VII и изисквана в членове 5—11 или съгласно тях;
 - б) опаковката е етикетирана в съответствие с член 12;
 - в) опаковката е придружена от необходимите документи; и
 - г) произвеждащият оператор е спазил изискванията, определени в член 15, параграфи 5 и 6.

Когато вносител счита или има основание да счита, че дадена опаковка не съответства на приложимите изисквания, определени в членове 5—12 или съгласно тях, вносителят не пуска опаковката на пазара, докато тя не бъде приведена в съответствие.

3. Вносителите посочват върху опаковката своето име и регистрирано търговско наименование или регистрирана търговска марка, а така също пощенския си адрес и при наличие електронното средство за комуникация, чрез което може да се осъществи връзка с тях. Когато не е възможно да се посочи тази информация на опаковката, тя се предоставя чрез стандартизиран, отворен и цифров носител на данни, както е посочен в член 12, или в документ, придружаващ опакования продукт.
4. Вносителите гарантират, че информацията, предоставена в съответствие с параграф 3, е ясна, разбираема и четлива и не замества, не затъмнява или не може да бъде обърквана с информацията, изисквана съгласно други правни актове на Съюза относно етикетирването на опакования продукт.
5. Вносителите гарантират, че докато отговарят за дадена опаковка, независимо дали е празна или съдържаща продукт, условията на нейното съхранение или транспортиране не застрашават нейното съответствие с приложимите изисквания, определени в членове 5—12 или съгласно тях.
6. Вносителите, които считат или имат основания да считат, че дадена опаковка, която са пуснали на пазара, не е в съответствие с приложимите изисквания, определени в членове 5—12 или съгласно тях, незабавно предприемат необходимите корективни мерки, за да приведат тази опаковка в съответствие, да я изтеглят или да я изземат, в зависимост от това, което е целесъобразно. Вносителите незабавно информират органите за надзор на пазара на държавите членки, в които са предоставили опаковката на пазара, за предполагаемото несъответствие и за предприетите корективни мерки.

7. Вносителите съхраняват копие от ЕС декларацията за съответствие на разположение на органите за надзор на пазара и гарантират, че при поискване техническата документация, посочена в приложение VII, и изисквана в членове 5—11 или съгласно тях, може да бъде предоставена на тези органи, както следва:
- а) когато става въпрос за опаковки за еднократна употреба: за 5 години от датата на пускане на опаковките на пазара; и
 - б) когато става въпрос за опаковки за многократна употреба: за 10 години от датата на пускане на опаковките на пазара.
8. При мотивирано искане от страна на национален орган вносителите предоставят на този орган цялата необходима информация и документация за доказване на съответствието на опаковката, включително техническата документация, с приложимите изисквания, определени в членове 5—12 или съгласно тях, на един или повече езици, които са лесно разбираеми за този орган. Тази информация и документация се предоставя в електронен формат, а при поискване – на хартия. Съответните документи се предоставят в срок от 10 дни от получаване на искането от националния орган.
9. Вносителите си сътрудничат с компетентния национален орган при всяко действие, предприето за коригиране на всеки случай на несъответствие с изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях.

Член 19

Задължения на дистрибуторите

1. Когато предоставят на пазара опаковка, дистрибуторите действат с дължимата грижа по отношение на изискванията на настоящия регламент.
2. Преди да предоставят на пазара опаковка, дистрибуторите проверяват дали:
 - а) производителят, който подлежи на задълженията за разширена отговорност на производителя за опаковката, е вписан в регистъра на производителите, посочен в член 44;
 - б) опаковката е етикетирана в съответствие с член 12; и
 - в) произвеждащият оператор и вносителят са спазили изискванията, определени съответно в член 15, параграфи 5 и 6 и член 18, параграф 3.
3. Когато дистрибуторът, преди да предостави на пазара опаковка, счита или има основание да счита, че опаковката не съответства на изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях, или че произвеждащият оператор или вносителят не спазва изискванията, посочени съответно в член 15, параграфи 5 и 6 и член 18, параграф 3, дистрибуторът не предоставя опаковката на пазара, докато тя не бъде приведена в съответствие или докато произвеждащият оператор или вносителят не спазва изискванията.

Дистрибуторите гарантират, че докато отговарят за опаковката, независимо дали е празна или съдържаща продукт, условията на тяхното съхранение или транспортиране не застрашават тяхното съответствие с изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях.

4. Разкритата от производителя информация не трябва да се използва от дистрибутора за други цели, различни от проверката на съответствието с приложимите изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях. По-специално, злоупотребата с такава информация от дистрибуторите за търговски цели се забранява.

5. Дистрибуторите, които считат или имат основание да считат, че дадена опаковка, която са предоставили на пазара с опакования продукт, не съответства на приложимите изисквания, определени в членове 5—12 или съгласно тях, се уверяват, че са предприели необходимите корективни мерки, за да бъде приведена опаковката в съответствие, да бъде изтеглена или да бъде иззета, съобразно това, което е целесъобразно.

Дистрибуторите незабавно информират органите за надзор на пазара на държавите членки, в които са предоставили опаковката на пазара, за предполагаемото несъответствие и за предприетите корективни мерки.

6. При мотивирано искане от страна на национален орган дистрибуторите предоставят на този орган цялата информация и документация, до която имат достъп и която е от значение за доказване на съответствието на опаковката с приложимите изисквания, определени в членове 5—12 или съгласно тях, на един или повече езици, които са лесноразбираеми за този орган. Тази информация и документация се предоставя в електронен формат, а при поискване – на хартия.

Дистрибуторите си сътрудничат с националния орган при всяко действие, предприето за коригиране на всеки случай на несъответствие с изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях.

Член 20

Задължения на доставчиците на услуги за обработка на поръчки

Доставчиците на услуги за обработка на поръчки гарантират, че условията по време на складиране, обработване и опаковане, адресиране или изпращане на опаковката, независимо дали тя е празна или съдържаща продукт, не застрашават съответствието на опаковката с изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях.

Член 21

Случаи, при които задълженията на произвеждащите оператори се прилагат и към вносителите и дистрибуторите

В случаите, при които вносителят или дистрибуторът пуска на пазара опаковка със своето име или своята търговска марка или внася изменение в опаковка, която вече е пусната на пазара, по начин, който би могъл да засегне спазването на съответните изисквания на настоящия регламент, този вносител или дистрибутор се счита за произвеждащ оператор за целите по настоящия регламент и трябва да изпълнява задълженията на произвеждащия оператор по член 15.

Когато вносителят или дистрибуторът, както посочено в първа алинея, попада в обхвата на определението за микропредприятие, съдържащо се в Препоръка 2003/361/ЕО, както е приложима на ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент], и физическото или юридическото лице, което доставя опаковката на вносителя или дистрибутора, се намира в Съюза, физическото или юридическото лице, което доставя опаковката, се счита за произвеждащ оператор за целите на член 15.

Член 22

Идентификация на икономическите оператори

1. При поискване икономическите оператори предоставят информация на органите за надзор на пазара по отношение на следното:
 - а) самоличността на всеки икономически оператор, който им е доставил дадена опаковка или опаковани продукти;
 - б) самоличността на всеки икономически оператор, на който те са доставили дадена опаковка или опаковани продукти.

2. Икономическите оператори трябва да могат да предоставят информацията, посочена в параграф 1, буква а), както следва:
 - а) когато става въпрос за опаковка за еднократна употреба: за 5 години от датата, на която те са доставили или получили като доставка опаковката;
 - б) когато става въпрос за опаковки за многократна употреба: за 10 години от датата, на която те са доставили или получили като доставка опаковката.

Член 23

Задължения на операторите по управление на отпадъци от опаковки за предоставяне на информация

Операторите по управление на отпадъци от опаковки предоставят ежегодно на компетентните органи информацията за отпадъците от опаковки, посочена в таблица 3 от приложение XII към настоящия регламент, с изключение на информацията за опаковките, които са предоставени на територията на държавата членка за първи път, чрез електронния регистър или електронните регистри, в съответствие с член 35, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО.

Операторите по управление на отпадъци от опаковки предоставят ежегодно на производителите, в случай на индивидуално изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, или на организацията, компетентна в областта на разширената отговорност на производителя, на която е възложено изпълнението на тези задължения, в случай на колективно изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, цялата информация, необходима за спазване на задълженията за предоставяне на информация, установени в член 44, параграф 10.

В съответствие с националното право държавите членки могат да предвидят, че, когато публични органи отговарят за организацията на управлението на отпадъците от опаковки, операторите по управление на отпадъци от опаковки предоставят ежегодно на тези публични органи цялата информация, необходима за спазване на задълженията за предоставяне на информация, посочени в член 44, параграф 10, или други средства за допълване на електронния регистър или електронните регистри в съответствие с член 35, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО.

Глава V

Задължения на икономическите оператори за намаляване на опаковките и отпадъците от опаковки

Член 24

Задължение, свързано с прекомерното опаковане

1. Най-късно до 1 януари 2030 г. или 3 години от влизането в сила на актовете за изпълнение, приети съгласно параграф 2, в зависимост коя дата е по-късната, икономическите оператори, които пълнят групови опаковки, транспортни опаковки или опаковки за електронна търговия, гарантират, че максималното съотношение на празното пространство е 50%.
2. Най-късно до ... [3 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема актове за изпълнение за установяване на методиката за изчисляване на съотношението на празното пространство, посочено в настоящия параграф. Във въпросната методика се вземат предвид специалните характеристики на опаковките, които трябва да бъдат поставени в достатъчно голямо празно пространство, за да бъдат спазени приложимите правни изисквания или да бъде предпазен продуктът, като например по-специално опакованите продукти с нестандартна форма, опаковките, съдържащи повече от една търговска опаковка или продукт, опаковките, съдържащи течни продукти, опакованите продукти, чието съдържание може лесно да бъде повредено, и опакованите продукти, които може да бъдат повредени от по-големи продукти поради малките си размери, както и минималното място върху транспортната опаковка, което позволява прикрепянето на превозните етикети.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.

3. За целта на изчислението на съотношението, посочено в параграф 1:
- а) празно пространство означава разликата между общия обем на груповите опаковки, транспортните опаковки или опаковките за електронна търговия и обема на съдържащите се в тях търговски опаковки;
 - б) съотношение на празното пространство означава съотношението между празното пространство, определено в буква а), и общия обем на груповите опаковки, транспортните опаковки или опаковките за електронна търговия.

Пространството, запълнено с пълнежни материали, като например хартиени изрезки, въздушни възглавници, балонни обвивки, пълнители от дунапрен, пълнители от други видове експандирана пяна, дървесен талаш, полистирол или парчета стиропор, се счита за празно пространство.

4. Най-късно до... [36 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] икономическият оператор, който пълни търговската опаковка, гарантира, че празното пространство е сведено до минимума, необходим за гарантиране на функционалността на опаковката, включително защитата на продукта.
- Съотношението на празното пространство за търговските опаковки означава разликата между общия вътрешен обем на търговската опаковка и обема на опакования продукт.

За целите на оценката на съответствието с настоящия параграф пространството, запълнено с пълнежни материали, като например хартиени изрезки, въздушни възглавници, балонни обвивки, пълнители от дунапрен, пълнители от други видове експандирана пяна, дървесен талаш, полистирол или парчета стиропор се счита за празно пространство.

Що се отнася до търговската опаковка за продукти, които се слягат при превоз или във връзка с които се изисква свободно пространство за защита на хранителния продукт, или за други продукти с такива характеристики:

- а) нейното съответствие с настоящия параграф се оценява като нивото на запълване на опаковката в момента на пълнене;
- б) определението за празно пространство не включва въздуха между опакованите хранителни продукти или в тях, както и защитните газове.

5. Икономическите оператори, които използват търговските опаковки като опаковки за електронна търговия или използват опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба, се освобождават от задължението, установено в параграф 1 от настоящия член. Въпреки това те гарантират, че тези търговски опаковки са в съответствие с изискванията, определени в член 10.

6. Най-късно до ... [7 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията прави преглед на съотношението на празното пространство, посочено в параграф 1, както и на освобождаванията в параграф 5, и преценява възможността за въвеждане на съотношения на празното пространство за търговските опаковки, по-специално за играчките, козметичните продукти, комплектите от типа „Направи си сам“ и електронните продукти.

Член 25

Ограничения за използването на определени формати на опаковки

1. От 1 януари 2030 г. икономическите оператори не пускат на пазара опаковки във форматите и за употребите, изброени в приложение V.

2. Чрез дерогация от член 4, параграф 2 държавите членки могат да запазят ограниченията, приети преди 1 януари 2025 г., относно пускането на пазара на опаковки във форматите и за употребите, изброени в приложение V, но изработени от материали, които не са изброени в приложение V.
3. Параграф 1 от настоящия член не засяга член 9, параграф 2, буква б).
4. Чрез дерогация от параграф 1 от настоящия член държавите членки могат да разрешат на микропредприятията по смисъла на определението в Препоръка 2003/361/ЕО, както се прилага на ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент], да пускат на пазара опаковки във форматите и за употребите, изброени в точка 3 от приложение V към настоящия регламент, когато е доказано, че технически е невъзможно да не се използват такива опаковки или да се получи достъп до инфраструктура, която е необходима за функционирането на система за повторна употреба.
5. Най-късно до... [7 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията оценява положителното въздействие върху околната среда на ограниченията и дерогациите и освобождаванията от тези ограничения и взема предвид наличието на алтернативни решения за опаковане, които отговарят на изискванията за безопасност и хигиена, приложими за чувствителните при контакт опаковки. Въз основа на тази оценка Комисията, с цел намаляване на отпадъците от опаковки, извършва преглед на настоящия член и приложение V с оглед на адаптирането им към научно-техническия прогрес. Въз основа на този преглед Комисията оценява целесъобразността на установяването на нови ограничения за използването на специфични формати на опаковки и релевантността на запазването на дерогациите и освобождаванията, посочени в настоящия член, и когато е целесъобразно, представя законодателно предложение.

6. Най-късно до ... [24 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията, в консултация с държавите членки и Европейския орган за безопасност на храните, публикува насоки, които обясняват по-подробно приложение V, включително с примери за форматите на опаковките в приложното му поле, както и всички освобождавания от ограниченията, и предоставят примерен списък на плодовете и зеленчуците, изключени от приложение V, точка 2.

Член 26

Задължения по отношение на опаковките за многократна употреба

1. Икономическите оператори, които предоставят опаковки за многократна употреба на територията на дадена държава членка за първи път, гарантират, че във въпросната държава членка е въведена система за повторна употреба на такива опаковки, която включва стимул за осигуряване на събирането на тези опаковки и която отговаря на изискванията, определени в приложение VI. Счита се, че тези икономически оператори спазват изискванията на настоящия параграф, когато използват съществуващите системи за повторна употреба, които вече са въведени в държавите членки.
2. Описанието на съответствието на системата с изискванията съгласно параграф 1 от настоящия член се изготвя като част от техническата документация за опаковките за многократна употреба, която трябва да се предостави съгласно член 11, параграф 3. За тази цел произвеждащият оператор изисква съответните писмени потвърждения от участниците в системата, определени в приложение VI.

Член 27

Задължение, свързано със системите за повторна употреба

1. Икономическите оператори, които използват опаковки за многократна употреба, участват в една или повече системи за повторна употреба и гарантират, че системите за повторна употреба, в рамките на които опаковките за многократна употреба могат да се използват многократно, отговарят на изискванията, определени в част А от приложение VI.
2. Икономическите оператори, които използват опаковки за многократна употреба, гарантират, че тези опаковки се обновяват в съответствие с част Б от приложение VI, преди да ги предложат отново за използване от крайните ползватели.
3. Икономическите оператори, които използват опаковки за многократна употреба, могат да назначат трета страна, която да отговаря за една или повече споделени системи за повторна употреба.

Когато икономическите оператори са назначили трета страна съгласно първата алинея, задълженията, посочени в настоящия член, се изпълняват от тази трета страна от тяхно име.

4. От икономическите оператори, които използват опаковки за многократна употреба в системи със затворен цикъл в съответствие с изискванията в приложение VI, се изисква да връщат опаковките в един или повече събирателни пунктове, посочени от участниците в системата и одобрени от системния оператор.

Член 28

Задължения, свързани с повторно пълнене

1. Икономическите оператори, които предлагат възможността за закупуване на продукти чрез повторно пълнене, информират крайните ползватели за следното („правилата за повторно пълнене“):
 - а) видовете контейнери, които могат да се използват за закупуване на продуктите, предлагани чрез повторно пълнене;
 - б) хигиенните стандарти за повторно пълнене;
 - в) отговорността на крайния ползвател по отношение на здравето и безопасността при употребата на контейнерите, посочени в буква а).

Правилата за повторно пълнене се актуализират редовно и се поставя на видно място в помещенията или се предоставя по друг начин на крайните ползватели.

2. Икономическите оператори, които предлагат възможността за купуване на продукти чрез повторно пълнене, гарантират, че пунктовете за повторно пълнене отговарят на изискванията, установени в част В от приложение VI, и на всички изисквания, установени в други правни актове на Съюза за продажбата на продукти чрез повторно пълнене.
3. Икономическите оператори, които предлагат възможността за закупуване на продукти чрез повторно пълнене, гарантират, че ако на крайните ползватели в пунктовете за повторно пълнене се предлагат опаковки или контейнери, които не отговарят на изискванията, съдържащи се в приложение VI, тези опаковки и контейнери не се предоставят безплатно или се предоставят като част от депозитна система за връщане.

4. Икономическите оператори могат да откажат да напълнят повторно контейнер, предоставен от крайния ползвател, ако крайният ползвател не спазва правилата за повторно пълнене, обявени от икономическия оператор съгласно параграф 1, по-специално ако икономическите оператори сметнат контейнера за нехигиеничен или неподходящ за продажба на дадена храна или напитка. Икономическите оператори не носят отговорност за проблеми, свързани с хигиената или безопасността на храните, които възникват при използването на контейнерите, предоставени от крайните ползватели.
5. Считано от 1 януари 2030 г., крайните дистрибутори с търговска площ над 400 m² се стремят да отделят 10% от тази търговска площ за пунктове за повторно пълнене както за хранителни, така и за нехранителни продукти.

Член 29

Цели за повторната употреба

1. Считано от 1 януари 2030 г., икономическите оператори, които използват транспортни опаковки или търговски опаковки за превоз на продукти, включително за продукти, разпространявани чрез електронна търговия, на територията на Съюза, под формата на палети, сгъваеми пластмасови кутии, кутии, тави, пластмасови каси, междинни контейнери за насипни товари, кофи, варели и бидони с всякакъв размер и от всякакъв материал, включително гъвкави формати или опаковки за палети или ремъци за стабилизиране и защита на продуктите, поставени в палети по време на транспорт, гарантират, че най-малко 40% от тези опаковки общо са опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.

Считано от 1 януари 2040 г., тези икономически оператори се стремят да използват най-малко 70% от опаковките, посочени в първа алинея, във формат за многократна употреба, в рамките на система за повторна употреба.

2. Считано от 1 януари 2030 г., чрез дерогация от параграф 1 на настоящия член, икономическите оператори, които използват транспортни опаковки или търговски опаковки за превоз в изброените в параграф 1 от настоящия член форми на територията на Съюза между различни обекти, в които операторът извършва дейността си, или между който и да е от обектите, в които операторът извършва дейността си, и обектите на всяко друго свързано предприятие или предприятие партньор, както е определено в член 3 от приложението към Препоръка 2003/361/ЕО, както се прилага на... [датата на влизане в сила на настоящия регламент], гарантират, че тези опаковки са опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.
3. Считано от 1 януари 2030 г., чрез дерогация от параграф 1, икономическите оператори, които използват транспортни опаковки или търговски опаковки за превоз на продукти, включително за продуктите, разпространявани чрез електронна търговия, във формите, изброени в параграф 1, за да доставят продукти на друг икономически оператор в рамките на същата държава членка, гарантират, че тези опаковки са опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.
4. Задълженията, определени в параграфи 1, 2 и 3, не се прилагат за транспортни или търговски опаковки:
 - а) използвани за превоза на опасни товари в съответствие с Директива 2008/68/ЕО;
 - б) използвани за превоз на големи машини, оборудване и стоки, за които опаковките са специално проектирани да отговарят на индивидуалните изисквания на икономически оператор, направил поръчката;

- в) в гъвкав формат, използвани за превоз, които са в пряк контакт с храни и фуражи съгласно определението в член 2 и в член 3, точка 4 от Регламент (ЕО) № 178/2002, или с хранителни съставки съгласно определението в член 2, параграф 2, буква е) от Регламент (ЕС) № 1169/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁶⁹;
- г) под формата на картонени кутии.

5. Считано от 1 януари 2030 г., икономическите оператори, които използват групови опаковки под формата на кутии, с изключение на картонените кутии, от външната страна на търговски опаковки за групиране на определен брой продукти, така че да се създаде складова или дистрибуторска единица, гарантират, че най-малко 10% от тези опаковки са опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.

Считано от 1 януари 2040 г., икономическите оператори се стремят да използват най-малко 25% от опаковките, посочени в първата алинея, във формат за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.

6. Считано от 1 януари 2030 г., крайните дистрибутори, които предоставят на територията на държава членка на потребителите алкохолни и безалкохолни напитки в търговски опаковки, гарантират, че най-малко 10% от тези продукти се предоставят в опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.

Считано от 1 януари 2040 г. икономическите оператори се стремят да гарантират, че най-малко 40 % от продуктите, посочени в първата алинея, се предоставят в опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.

⁶⁹ Регламент (ЕС) № 1169/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. за предоставянето на информация за храните на потребителите, за изменение на регламенти (ЕО) № 1924/2006 и (ЕО) № 1925/2006 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 87/250/ЕИО на Комисията, Директива 90/496/ЕИО на Съвета, Директива 1999/10/ЕО на Комисията, Директива 2000/13/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/67/ЕО и 2008/5/ЕО на Комисията и на Регламент (ЕО) № 608/2004 на Комисията (ОВ L 304, 22.11.2011 г., стр. 18).

Крайните дистрибутори гарантират, че опакованите продукти, произведени с тяхната марка, допринасят справедливо и пропорционално за постигането на целите, посочени в настоящия параграф.

7. Целите по параграф 6 не се прилагат по отношение на:

- а) напитки, които са бързо развалящи се по смисъла на член 24 от Регламент (ЕС) № 1169/2011, и мляко и млечни продукти, изброени в част XVI от приложение I към Регламент (ЕС) № 1308/2013, и техните млечни аналози, попадащи под кодове по КН 2202 99 11 и 2202 99 15 от Комбинираната номенклатура (КН) в приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета⁷⁰;
- б) категориите лозаро-винарски продукти от грозде, изброени в част II, точки 1, 3—9, 11, 12, 15, 16 и 17 от приложение VII към Регламент (ЕС) № 1308/2013;
- в) ароматизирани лозаро-винарски продукти, както са определени в Регламент (ЕС) № 251/2014 на Европейския парламент и на Съвета⁷¹;
- г) продукти, които са подобни на лозаро-винарски продукти и ароматизирани лозаро-винарски продукти и са получени от плодове, различни от грозде, и от зеленчуци, и други ферментирани напитки, попадащи под код по КН 2206 00;
- д) спиртни напитки на основата на алкохол, съответстващи на позиция 2208 от КН.

⁷⁰ Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1).

⁷¹ Регламент (ЕС) № 251/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за определяне, описание, представяне и етикетирание на ароматизирани лозаро-винарски продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 1601/91 на Съвета (ОВ L 84, 20.3.2014 г., стр. 14).

8. Най-късно до ... [24 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията, в консултация с държавите членки, публикува насоки относно видовете продукти, попадащи в обхвата на параграфи 6 и 7.
9. Крайните дистрибутори, посочени в параграф 6, приемат безплатно всички опаковки за многократна употреба, които са от същия вид и имат същата форма и същия размер като опаковките, които предоставят на пазара, в рамките на тази специфична система за повторна употреба на мястото на продажба, като гарантират оползотворяването и връщането на тези опаковки в цялата дистрибуторска верига. Крайните дистрибутори гарантират, че крайните ползватели имат възможност да върнат опаковката на мястото, където се извършва действителното предаване на такава опаковка, или в непосредствена близост до него. В зависимост от случая крайният дистрибутор възстановява изцяло свързаните депозити или съобщава за връщането на опаковките съгласно правилата за управление на специфичната система за повторна употреба, за да се възстановят свързаните депозити.
10. Ако през дадена календарна година даден краен дистрибутор има търговска площ, не по-голяма от 100 m², този краен дистрибутор се освобождава от задължението да изпълни целите, посочени в параграф 6, през въпросната календарна година. Въз основа на специалните условия за крайна дистрибуция и някои производствени сектори, дори на национално равнище, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на прага на търговската площ.
11. Държавите членки могат да освободят крайните дистрибутори от задължението за постигане на целите, посочени в параграф 6, ако търговската площ на крайните дистрибутори се намира на остров с население под 2000 жители.

Държавите членки могат също така да освободят крайните дистрибутори от задължението за постигане на целите, посочени в параграф 6, ако търговската площ на крайните дистрибутори се намира в община с гъстота на населението под 54 души/km², но целите, посочени в параграф 6, се прилагат за крайни дистрибутори с търговска площ в населени места с повече от 5 000 жители.

Ако краен дистрибутор, който е бил освободен съгласно първа или втора алинея, продава продуктите, посочени в параграф 6, в опаковки за многократна употреба, той организира обратното приемане на такива опаковки в съответствие с параграф 9. Ако крайният дистрибутор, който е бил освободен съгласно първа или втора алинея, има повече от една търговска площ и само една или няколко от тези площи се намират на такъв остров или в такава община, съответните напитки, предоставяни на територията на дадена държава членка в такива търговски площи, не се включват при изчисляването във връзка с постигането на целите, посочени в параграф 6.

12. Държавите членки могат да разрешат на крайните дистрибутори да образуват групи с цел изпълнение на задълженията им, посочени в параграф 6, при условие че всяка група:
- а) не надвишава 40% от пазарния дял на съответната категория напитки;
 - б) се състои от не повече от пет крайни дистрибутори; и
 - в) обхваща само категории напитки, предоставяни на територията на дадена държава членка от всички членове на групата.

Условието, посочено в буква б), не се прилага, ако крайните дистрибутори извършват дейност под една и съща марка.

Когато дадена държава членка позволява на крайни дистрибутори да образуват групи съгласно първата алинея, всяка група предоставя на компетентния орган на държавата членка най-малко следната информация:

- а) крайните дистрибутори, включени в групата; и
- б) крайния дистрибутор, назначен за ръководител на групата и звено за контакт.

Държавите членки могат да изискват предоставянето на допълнителна информация като необходима за осигуряването на изпълнението на задълженията съгласно параграф 6 във връзка с настоящия параграф.

Крайните дистрибутори гарантират, че техните споразумения за групиране са в съответствие с членове 101 и 102 от ДФЕС. Без да се засяга общата приложимост на правилата на Съюза в областта на конкуренцията по отношение на такива групи, всички членове на дадена група гарантират по-специално, че в контекста на тяхното споразумение за групиране не се извършва нито споделяне на данни, нито обмен на информация, включително във връзка с данни за бъдещи продажби, освен по отношение на информацията, посочена в член 30, параграф 2 от настоящия регламент.

Най-късно до 1 януари 2028 г. Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 64 за допълване на настоящия регламент като установява и уточнява подробните условия и изисквания за докладване, които трябва да се прилагат по отношение на споразуменията за групиране, посочени в настоящия параграф, като се вземат предвид видът и количеството на опаковките, които всеки краен дистрибутор пуска на пазара всяка календарна година, и мястото, където се намират икономическите оператори.

13. Икономическите оператори се освобождават от задължението за изпълнение на целите, посочени в настоящия член, за дадена календарна година, ако през въпросната календарна година те:

- а) са предоставили не повече от 1000 kg опаковки на територията на дадена държава членка; и
- б) отговарят на определението за микропредприятие, установено в Препоръка 2003/361/ЕО, както се прилага на ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент].

Въз основа на специалните условия за крайна дистрибуция и някои производствени сектори, включително на национално равнище, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за изменение на прага по буква а) от настоящия параграф.

14. Държавите членки могат да освободят икономическите оператори за срок от 5 години от задълженията по настоящия член при следните условия:

- а) предоставящата освобождаването държава членка достига 5 процентни пункта над целите за рециклиране на отпадъци от опаковки по вид материал, които трябва да бъдат постигнати до 2025 г., и се очаква да достигне 5 процентни пункта над целта за 2030 г. съгласно доклада, публикуван от Комисията 3 години преди тази дата;
- б) предоставящата освобождаването държава членка върви по график за изпълнението на съответните цели за предотвратяване на образуването на отпадъци, определени в член 43, и може да докаже, че е намалила образуваните отпадъци от опаковки на глава от населението с най-малко 3% до 2028 г. в сравнение с образуваните отпадъци от опаковки на глава от населението от 2018 г.; и

- в) икономическите оператори са приели корпоративен план за предотвратяване и рециклиране на отпадъците, който допринася за постигането на целите, посочени съответно в членове 43 и 52, за предотвратяване и рециклиране на отпадъците.

Срокът от 5 години може да бъде подновен от държавата членка, при условие че са изпълнени всички условия.

- 15. При спазване на условията, предвидени в член 51, държавите членки могат да определят цели за икономическите оператори, които надхвърлят минималните цели, предвидени в параграфи 1, 2, 3, 5 и 6 от настоящия член, доколкото тези по-високи цели са необходими, за да може държавата членка да постигне една или повече от целите по член 43.
- 16. При спазване на условията, предвидени в член 51, държавите членки могат да определят цели за икономическите оператори по отношение на напитките, предоставяни в търговски опаковки, които не попадат в обхвата на параграф 6 от настоящия член, ако тези допълнителни цели са необходими, за да може държавата членка да постигне една или повече от целите по член 43.
- 17. Целите, определени в настоящия член или съгласно него, се изчисляват за период от една календарна година.
- 18. За да се вземат предвид последните научни и икономически данни и промени, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 64 за допълване на настоящия регламент като установява:
 - а) освобождавания за икономическите оператори, в допълнение към предвидените в настоящия член, поради специфични икономически ограничения, срещани в конкретен сектор във връзка със спазването на целите, определени в параграфи 1, 2, 3, 5 и 6 от настоящия член;

- б) освобождавания за специфични формати на опаковки, обхванати от целите, определени в параграфи 1, 2, 3, 5 и 6 от настоящия член, когато проблеми, свързани с хигиената и безопасността на храните, възпрепятстват постигането на тези цели;
 - в) освобождавания за специфични формати на опаковки, обхванати от целите, определени в параграфи 1, 2, 3, 5 и 6 от настоящия член, когато проблеми, свързани с околната среда, възпрепятстват постигането на тези цели.
19. До 1 януари 2034 г., като взема предвид развитието на съвременното технологично равнище и практическия опит, придобит от икономическите оператори и държавите членки, Комисията представя доклад, в който се прави преглед на изпълнението на целите за 2030 г., определени в настоящия член. В този доклад тя оценява, включително от гледна точка на оценката на жизнения цикъл на опаковките за еднократна употреба и опаковките за многократна употреба, следното:
- а) степента, до която целите за 2030 г. са довели до решения, насърчаващи устойчивото опаковане, които са ефективни и лесни за прилагане;
 - б) осъществимостта на постигането на целите за 2040 г. въз основа на опита от постигането на целите за 2030 г. и променящите се обстоятелства;
 - в) целесъобразността на запазването на освобождаванията и дерогациите, предвидени в настоящия член; и
 - г) необходимостта или целесъобразността от определяне на нови цели за повторна употреба и повторно пълнене на други категории опаковки.

Докладът на Комисията включва оценка на въздействието върху заетостта. Когато е целесъобразно, докладът се придружава от законодателно предложение за изменение на настоящия член, по-специално на целите за 2040 г. До декември 2032 г. държавите членки предоставят на Комисията данни относно оценката на въздействието върху заетостта във връзка с изпълнението на целите за повторна употреба на националната им територия. Преди да представят данните на Комисията, държавите членки информират и се консултират с националните социални партньори, представляващи работниците и работодателите в секторите, обхванати от целите за повторна употреба на опаковките.

Член 30

Правила за изчисляване на постигането на целите за повторна употреба

1. За доказване на постигането на целите, посочени в член 29, параграфи 1 и 5, икономическият оператор, който използва опаковките, изчислява за всяка цел отделно следното:
 - а) броя на еквивалентните единици от всеки от форматите на опаковки, изброени в член 29, параграф 1 или 5, както е приложимо, представляващи опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба, които е използвал за една календарна година;
 - б) броя на еквивалентните единици от всеки от форматите на опаковки в член 29, параграф 1 или 5 съответно, различни от посочените в буква а) от настоящия параграф, които е използвал за една календарна година.

2. За доказване на постигането на целите, посочени в член 29, параграф 6 и член 33, крайният дистрибутор, който предоставя такива продукти на потребителите на територията на дадена държава членка, изчислява за всяка цел поотделно следното:

- а) общия брой на единиците стока или общия обем напитки в опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба, предоставени на територията на дадена държава членка за една календарна година;
- б) общия брой на единиците стока или общия обем напитки, предоставени на територията на дадена държава членка в опаковки, различни от посочените в буква а), за една календарна година.

3. Най-късно до 30 юни 2027 г. Комисията приема акт за изпълнение за установяване на методиката за изчисляване на постигането на целите за повторна употреба, определени в член 29.

Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.

4. Задължението за доказване на постигането на целите за повторна употреба, определени в член 29, се прилага считано от 1 януари 2030 г. или 18 месеца от датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в параграф 3 от настоящия член, в зависимост от това коя от двете дати е по-късната.

Член 31

Докладване на компетентните органи относно целите за повторна употреба

1. Икономическите оператори, посочени в член 29, параграф 1 — 8, представят на компетентния орган, посочен в член 40, доклад, съдържащ данни относно постигането на целите за повторна употреба, определени в член 29, за всяка календарна година.
2. Докладът, посочен в параграф 1, се представя в срок от 6 месеца от края на годината за докладване, за която са събрани данните.
3. Първата година за докладване е календарната 2030 година.
4. Компетентните органи създават електронни системи, чрез които им се докладват данни, и посочват форматите, които да се използват.
5. Компетентните органи могат да поискат от икономическите оператори да предоставят всякаква допълнителна информация, необходима за гарантиране на надеждността на докладваните данни.
6. Държавите членки оповестяват доклада, посочен в параграф 1.
7. Най-късно до ... [24 месеца от влизането в сила на настоящия регламент] Комисията създава Европейска обсерватория за повторна употреба. Обсерваторията има задачата да извършва мониторинг върху прилагането на мерките, определени в настоящия регламент, да събира данни относно практиките за повторна употреба и да допринася за развитието на най-добри практики в областта на повторната употреба.

Член 32

Задължение за повторно пълнене за сектора на продукти за вкъщи

1. Най-късно до ... [24 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент]:
 - а) крайните дистрибутори, които извършват своята стопанска дейност в сектора NORECA и които предоставят на територията на държава членка топли или студени напитки в опаковки за вкъщи осигуряват система за потребителите да носят свой собствен контейнер за пълнене;
 - б) крайните дистрибутори, които извършват стопанската си дейност в сектора NORECA и които предоставят на територията на държава членка готова храна в опаковка за вкъщи, осигуряват система за потребителите да носят свой собствен контейнер за пълнене.
2. Когато потребителите носят свой собствен контейнер за пълнене, крайните дистрибутори, посочени в параграф 1, им предлагат продуктите на не по-висока цена и при не по-малко благоприятни условия, отколкото когато им продават единицата стока, състояща се от същия продукт и опаковка за еднократна употреба.

Крайните дистрибутори информират потребителите на мястото на продажба чрез ясно видими и четливи информационни табели или знаци за възможността за получаване на продуктите в контейнер за многократно пълнене, предоставен от потребителя.

Член 33

Задължение за предлагане на опаковки за многократна употреба в сектора на продукти за вкъщи

1. Най-късно до ... [36 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] крайните дистрибутори, които извършват своята стопанска дейност в сектора NORECA и които предоставят на територията на държава членка топли или студени напитки или готови храни в опаковки за вкъщи, предоставят на потребителите възможността да получават продуктите в опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.
2. Крайните дистрибутори информират потребителите на мястото на продажба чрез ясно видими и четливи информационни табели или знаци за възможността за получаване на продукти в опаковки за многократна употреба.
3. Крайните дистрибутори предлагат продуктите, напълнени в опаковка за многократна употреба, на не по-висока цена и при не по-малко благоприятни условия, отколкото когато продават единицата стока, състояща се от същия продукт и опаковка за еднократна употреба.
4. Крайните дистрибутори се освобождават от прилагането на настоящия член, ако попадат в обхвата на определението за микропредприятие, съдържащо се в Препоръка 2003/361/ЕО, както е приложима на ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент].
5. От 2030 г. нататък крайните дистрибутори се стремят да предлагат 10% от продуктите за продажба във формат на опаковка за многократна употреба.

6. При условията, предвидени в член 51, държавите членки могат да определят цели за икономическите оператори, които надхвърлят минималната цел, предвидена в параграф 5 от настоящия член, доколкото по-високите цели са необходими, за да може държавата членка да постигне една или повече от целите, посочени в член 43.

Глава VI

Пластмасови торбички за пазаруване

Член 34

Пластмасови торбички за пазаруване

1. Държавите членки предприемат необходимите мерки за постигане на трайно намаляване на потреблението на тънки пластмасови торбички за пазаруване на своята територия.

Счита се, че е постигнато трайно намаляване, ако до 31 декември 2025 г., а след това до 31 декември на всяка следваща година, годишното потребление не надвишава 40 тънки пластмасови торбички за пазаруване на глава от населението или еквивалентната цел в тегло.

2. Мерките, които трябва да бъдат предприети от държавите членки за постигане на целта, определена в параграф 1, отчитат въздействието върху околната среда на тънките пластмасови торбички за пазаруване, когато те се произвеждат, рециклират или обезвреждат, както и техните свойства за компостиране, тяхната дълготрайност или предвидена специфична употреба. Чрез дерогация от член 4 такива мерки могат да включват ограничения за пускане на пазара, при условие че тези ограничения са пропорционални и недискриминационни.

3. В допълнение към мерките, посочени в параграфи 1 и 2 от настоящия член, държавите членки могат да предприемат мерки, като например въвеждане на икономически инструменти и национални цели за намаляване, по отношение на всеки вид пластмасови торбички за пазаруване, независимо от дебелината на техните стени, в съответствие със задълженията по ДФЕС.
4. Държавите членки могат да изключат от посоченото в параграф 1 задължение много тънките пластмасови торбички за пазаруване, които са необходими за хигиенни цели или се предоставят като търговска опаковка за насипни храни, за да се предотврати разхищението на храна.
5. Най-късно до ... [7 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията изготвя доклад относно опаковъчните материали, различни от посочените в параграфи 1 и 2, които е вероятно да окажат по-вредно въздействие върху околната среда от тънките пластмасови торбички за пазаруване, и когато е целесъобразно, представя законодателно предложение, в което се определят цели за намаляване и мерки за постигането на тези цели.

Глава VII

Съответствие на опаковката

Член 35

Методи за изпитване, измерване и изчисляване

За целите на съответствието и проверката на съответствието на опаковките с изискванията, определени в членове 5—12, 24 и 26 или съгласно тях, изпитванията, измерванията и изчисленията се извършват с помощта на надеждни, точни и възпроизводими методи, които са съобразени с общопризнатите съвременни методи и резултатите от които се считат за такива с ниска степен на неопределеност.

Член 36

Презумпция за съответствие

1. За изпитванията, измерванията или методите за изчисление, посочени в член 35, които са в съответствие с хармонизирани стандарти или части от тях, данни за които са били публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз*, се счита, че са в съответствие с предвидените в посочения член изисквания, обхванати от тези стандарти или части от тях.
2. Когато изпитванията, измерванията или методите за изчисление, посочени в параграф 1 от настоящия член, се извършват от органи за оценяване на съответствието, получили акредитация в съответствие с Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета⁷², се счита, че те са в съответствие с изискванията по параграф 1 от настоящия член.
3. За опаковките, които са в съответствие с хармонизирани стандарти или части от тях, данни за които са били публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз*, се счита, че са в съответствие с изискванията, установени в членове 5 – 12, 24 и 26 или съгласно тях, обхванати от тези стандарти или части от тях.

⁷² Регламент (ЕО) № 765/2008 от 9 юли 2008 г. на Европейския парламент и на Съвета за изискванията за акредитация и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30).

Член 37

Общи спецификации

1. За опаковките, които са в съответствие с общите спецификации, посочени в параграф 2, или с части от тях, се счита, че са в съответствие с изискванията, определени в членове 5—12, 24 и 26 или съгласно тях, доколкото тези изисквания попадат в обхвата на тези общи спецификации или на части от тях.
2. Чрез актове за изпълнение Комисията може да установи общи спецификации за изискванията, определени в членове 5—12, 24 и 26 или съгласно тях, когато са изпълнени следните условия:
 - а) или:
 - i) в *Официален вестник на Европейския съюз* не са публикувани в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012 данни за хармонизирани стандарти, обхващащи съответните изисквания, определени в членове 5—12, 24 и 26 от настоящия регламент или съгласно тях, и не се очаква публикуването на такива данни в разумен срок; или
 - ii) съществуващият стандарт не отговаря на изискванията, които искането има за цел да покрие; и

- б) Комисията е поискала, съгласно член 10, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1025/2012, от една или повече европейски организации за стандартизация да изготвят или да преработят хармонизиран стандарт за изискванията, определени в членове 5—12, 24 и 26 от настоящия регламент или съгласно тях, и или:
- i) искането не е било прието от нито една от европейските организации за стандартизация, до които е било изпратено; или
 - ii) искането е било прието от поне една от европейските организации за стандартизация, до които е било изпратено, но исканите хармонизирани стандарти:
 - не са приети в рамките на срока, определен в искането,
 - не са съобразени с искането, или
 - не съответстват напълно на изискванията, които имат за цел да покриват.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.

3. Преди да изготви проекта на акт за изпълнение, както е посочено в параграф 2 от настоящия член, Комисията информира комитета, посочен в член 22 от Регламент (ЕС) № 1025/2012, че счита, че условията, определени в параграф 2 от настоящия член, са изпълнени.

4. Когато европейска организация за стандартизация приеме хармонизиран стандарт и отправи до Комисията предложение за публикуване на данните за него в *Официален вестник на Европейския съюз*, Комисията оценява хармонизирания стандарт в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012. Когато данните за хармонизиран стандарт се публикуват в *Официален вестник на Европейския съюз*, Комисията отменя актовете за изпълнение, посочени в параграф 2 от настоящия член, или части от тях, които обхващат същите изисквания, определени в членове 5—12, 24 и 26 или съгласно тях.
5. Когато държава членка или Европейският парламент счита, че дадена обща спецификация не отговаря напълно на изискванията, определени в членове 5—12, 24 и 26 или съгласно тях, тя/той информира Комисията за това, като представя подробно обяснение. Комисията прави оценка на това подробно обяснение и може, ако е целесъобразно, да измени акта за изпълнение, с който се установява въпросната обща спецификация.

Член 38

Процедура за оценяване на съответствието

Оценяването на съответствието на опаковките с изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях, се извършва в съответствие с процедурата, определена в приложение VII.

Член 39

ЕС декларация за съответствие

1. ЕС декларацията за съответствие потвърждава, че е доказано изпълнението на изискванията, определени в членове 5—12 или съгласно тях.
2. ЕС декларацията за съответствие се съставя по образца, установен в приложение VIII, съдържа елементите, определени в модула, установен в приложение VII, и се актуализира редовно. Тя се изготвя или превежда на един или повече от езиците, изисквани от държавата членка, в която опаковката се пуска на пазара или се предоставя на пазара.
3. Когато за опаковката или опакования продукт се прилагат няколко акта на Съюза, които изискват ЕС декларация за съответствие, се изготвя, когато е целесъобразно, единна ЕС декларация за съответствие по отношение на всички такива актове на Съюза. В тази декларация се посочват съответните актове на Съюза и данните за публикуването им. Тази декларация може да се състои от досие, в което са включени съответните отделни ЕС декларации за съответствие.
4. Като съставя ЕС декларацията за съответствие, произвеждащият оператор поема отговорността за съответствието на опаковката с изискванията, определени в настоящия регламент.
5. Компетентните органи се стремят да контролират точността на поне част от декларациите за съответствие годишно, оценявани според основан на риска подход, и вземат необходимите мерки за справяне с несъответствието, като например изтегляне на несъответстващите продукти от пазара.

Глава VIII

Управление на опаковките и на отпадъците от опаковки

РАЗДЕЛ 1

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 40

Компетентен орган

1. Държавите членки определят един или повече компетентни органи за отговорни за изпълнението и прилагането на задълженията, определени в настоящата глава и в член 6, параграф 10, член 29, параграфи 1—7 и 9 и членове 30—34.
2. Държавите членки определят подробности за организацията и дейността на компетентния орган или органи, включително административни и процедурни правила, които уреждат:
 - а) регистрацията на производителите в съответствие с член 44;
 - б) организацията и мониторинга на изискванията за докладване съгласно член 44, параграфи 7 и 8;
 - в) надзора върху изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя в съответствие с член 45;

- г) разрешението във връзка с изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя в съответствие с член 47;
 - д) предоставянето на информация в съответствие с член 56.
3. Най-късно до ... [5 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] държавите членки уведомяват Комисията за имената и адресите на компетентните органи, определени в съответствие с параграф 1. Държавите членки информират Комисията без необосновано забавяне за всички промени в имената или адресите на тези компетентни органи.

Член 41

Доклад за ранно предупреждение

1. Комисията, в сътрудничество с Европейската агенция за околна среда, изготвя доклади относно напредъка във връзка с постигането на целите, определени в членове 43 и 52, не по-късно от 3 години преди всеки от определените в тези членове срокове.
2. Докладите по параграф 1 включват следното:
 - а) оценка на постигането на целите от всяка държава членка;
 - б) списък на държавите членки, за които съществува риск да не постигнат целите в рамките на съответните срокове, като този списък се придружава от подходящи препоръки към съответните държави членки;
 - в) примери за най-добри практики в целия Съюз, които биха могли да дадат насоки за стъпките към постигане на целите.

Член 42

Планове за управление на отпадъците и програми за предотвратяване на отпадъците

1. Държавите членки включват в плановете за управление на отпадъците, изисквани съгласно член 28 от Директива 2008/98/ЕО, отделна глава за управлението на опаковките и отпадъците от опаковки, включително мерки, предприети съгласно членове 48, 50 и 52 от настоящия регламент.
2. Държавите членки включват в програмите за предотвратяване на отпадъците, изисквани съгласно член 29 от Директива 2008/98/ЕО, отделна глава за предотвратяване на опаковките, отпадъците от опаковки и нерегламентираното изхвърляне на отпадъци от опаковки, включително мерки, предприети съгласно членове 43 и 51 от настоящия регламент.

РАЗДЕЛ 2

ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

Член 43

Предотвратяване на отпадъците от опаковки

1. Всяка държава членка трябва да намали образуваните отпадъци от опаковки на глава от населението в сравнение с образуваните отпадъци от опаковки на глава от населението през 2018 г., за които е докладвано на Комисията в съответствие с Решение 2005/270/ЕО, с най-малко:
 - а) 5% до 2030 г.;

б) 10% до 2035 г.;

в) 15% до 2040 г.

2. За да се помогнат държавите членки да постигнат целите за предотвратяване на отпадъци от опаковки, предвидени в параграф 1 от настоящия член, най-късно до ... [24 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема корекционен коефициент, за да отрази увеличаването или намаляването на туризма в сравнение с базовата 2018 година, посредством актове за изпълнение, приети съгласно член 56, параграф 7, буква в). Този корекционен коефициент се базира на дела на образуваните отпадъци от опаковки на турист и на вариацията в броя на туристите спрямо базовата 2018 година и в него се отчита потенциалът за намаляване на отпадъците от опаковки в туризма.
3. Без да се засягат параграфи 1 и 4, държавите членки, които вече са въвели отделна система за управление на битовите отпадъци от опаковки, от една страна, и система за промишлените и търговските отпадъци от опаковки, от друга страна, могат да запазят тези системи.
4. При постигането на целите, определени в параграф 1, всяка държава членка се стреми да намали количеството образувани отпадъци от пластмасови опаковки.

5. В допълнение към мерките, предвидени в настоящия регламент, в съответствие с общите цели на политиката на Съюза в областта на отпадъците и за да се постигнат целите, определени в настоящия член, държавите членки прилагат мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци от опаковки и за свеждане до минимум на въздействието на опаковките върху околната среда. Такива мерки могат да включват използването на икономически инструменти и други мерки за предоставяне на стимули за прилагането на йерархията на отпадъците, като например мерките, посочени в приложения IV и IVa към Директива 2008/98/ЕО, или други подходящи инструменти и мерки, включително стимули, предоставяни чрез схеми за разширена отговорност на производителя, и задължения за производителите или организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, да приемат планове за предотвратяване на отпадъците. Мерките трябва да бъдат пропорционални, недискриминационни и разработени така, че да се избегнат пречки пред търговията или нарушения на конкуренцията. Тези мерки не трябва да водят до преминаване към използването на по-лек опаковъчен материал, за да се изпълни целта за намаляване на отпадъците от опаковки.
6. За целите на параграф 5 от настоящия член и без да се засяга член 16, параграф 2 от Директива (ЕС) 2020/2184 на Европейския парламент и на Съвета⁷³, държавите членки стимулират ресторантите, столовите, баровете, кафенетата и доставчиците на кетъринг услуги да сервират на своите клиенти чешмяна вода, при наличност, безплатно или срещу ниска такса за обслужване в съдове с формат за многократна употреба или повторно пълнене.
7. За целите на параграф 5 държавите членки могат да въведат мерки за предотвратяване на отпадъци от опаковки, които надвишават минималните цели, определени в параграф 1, и същевременно съответстват на настоящия регламент.

⁷³ Директива (ЕС) 2020/2184 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно качеството на водата, предназначена за консумация от човека (ОВ L 435, 23.12.2020 г., стр. 1).

8. Чрез дерогация от параграф 1 държавите членки могат до 31 декември 2025 г. да поискат от Комисията да използват друга базова година, различна от 2018 г., за изчисляване на целите, посочени в параграф 1. Ако държава членка направи такова искане, Комисията може, без да се засягат параграфи 5 и 7, да разреши на държавата членка да използва такава друга базова година за изчисляване на целите по параграф 1, при условие че представи обосновани доказателства:
- а) че е налице значително увеличаване на отпадъците от опаковки през годината, която моли да се използва като базова година за изчисляване на целите, посочени в параграф 1;
 - б) че значителното увеличение на отпадъците от опаковки, доказано по буква а), се дължи единствено на промени в процедурите за докладване;
 - в) че значителното увеличение на отпадъците от опаковки, доказано по буква а), не се дължи на увеличено потребление; и
 - г) че е налице по-добра възможност за сравняване на данните от различните държави членки.
9. Най-късно до... [7 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията прави преглед на целите, определени в параграф 1, и оценява необходимостта от включване на специфични цели за определени опаковъчни материали. За тази цел Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад, придружен, ако Комисията прецени, че е целесъобразно, от законодателно предложение.

РАЗДЕЛ 3
РЕГИСТЪР НА ПРОИЗВОДИТЕЛИТЕ И РАЗШИРЕНА ОТГОВОРНОСТ
НА ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

Член 44

Регистър на производителите

1. В срок от 18 месеца от датата на влизане в сила на първия акт за изпълнение, приет съгласно параграф 14, държавите членки създават национален регистър, който служи за мониторинг на спазването от производителите на изискванията, определени в настоящата глава.

Всеки национален регистър предоставя връзки към уебсайтовете на други национални регистри на производители, за да се улесни във всички държави членки регистрацията на производителите или упълномощените представители за разширената отговорност на производителя.

2. Производителите са задължени да се регистрират в регистъра, посочен в параграф 1 от настоящия член, във всяка държава членка, на чиято територия предоставят опаковки или опаковани продукти за първи път или разопаковат опаковани продукти, без да са крайни ползватели, като подадат заявление за регистрация до компетентния орган, който отговаря за регистъра, на всяка такава държава членка. Когато производителят е възложил, съгласно член 46, параграф 1, на организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, да изпълнява от негово име задълженията за разширена отговорност на производителя, задълженията, определени в настоящия член, се изпълняват от тази организация, освен ако държавата членка, в която е установен регистърът, не е определила друго.

3. Държавите членки могат да предвидят, че задълженията, определени в настоящия член, могат въз основа на писмено пълномощно да бъдат изпълнени от името на производителите от упълномощен представител за разширената отговорност на производителя.
4. Производителите не предоставят опаковки или опаковани продукти на територията на дадена държава членка за първи път, и не разопаковат опаковани продукти, без да са крайни ползватели, ако те или, когато е приложимо, в съответствие с член 45, техните упълномощени представители за разширената отговорност на производителя не са регистрирани в тази държава членка.
5. Заявлението за регистрация включва информацията, която трябва да бъде предоставена в съответствие с част А от приложение IX. Дадена държава членка може да поиска от производителите да предоставят допълнителни данни или документи, ако тези данни или документи са необходими за извършването на мониторинг и за осигуряването на съответствие с настоящия регламент и с правилата, приети от тази държава членка съгласно член 40, параграф 2.
6. Когато даден упълномощен представител за разширената отговорност на производителя представлява повече от един производител, в допълнение към информацията, която трябва да бъде предоставена съгласно параграф 5, той предоставя името и данните за контакт на всеки един от представляваните от него производители поотделно.
7. Производителят или, когато е приложимо, упълномощеният представител на производителя за разширената отговорност на производителя, или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, както е предвидено в националното право в съответствие с параграфи 2 и 3 от настоящия член, предоставя информацията, определена в част Б, точка 1 от приложение IX, на компетентния орган, отговарящ за регистъра, до 1 юни за всяка пълна предходна календарна година.

Държавите членки могат да въведат изискване информацията, предоставена съгласно настоящия параграф, да бъде одитирана и заверена от независими одитори под надзора на компетентните органи, посочени в член 40, параграф 1, въз основа на национални стандарти, ако има такива.

8. Когато даден производител е предоставил на територията на държавата членка за първи път количество опаковки, включително опаковки на опаковани продукти, по-малко от 10 тона за една календарна година, или ако производител съгласно определението в член 3, параграф 1, точка 15, буква д) разопакова количество опаковки, по-малко от 10 тона за една календарна година, производителят, или, когато е приложимо, упълномощеният представител на производителя за разширената отговорност на производителя или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, както е посочено в националното право съгласно параграфи 2 и 3 от настоящия член, предоставят информацията, определена в част Б, точка 2 от приложение IX, на компетентния орган, отговарящ за регистъра, до 1 юни за всяка пълна предходна календарна година.

С дерогация от първа алинея, държава членка може да установи за конкретна календарна година по-нисък максимален праг от този, посочен в първа алинея, ако в противен случай съответната държава членка няма да разполага с достатъчно точни данни, за да:

- а) спази задълженията за докладване по член 56, параграфи 1 и 2 през тази календарна година; и
- б) гарантира, че базата данни по член 57 е пълна и осигурява данните по член 56, параграф 2, буква а).

9. Ако това е необходимо от бюджетни съображения, дадена държава членка може да изиска от производителя да предостави информацията, посочена в част Б, точки 1 и 2 от приложение IX, на компетентния орган, отговарящ за регистъра, на всяко тримесечие.

10. Производителите – в случай на индивидуално изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, упълномощени с изпълнението на тези задължения – в случай на колективно изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, или операторите на системи за повторна употреба – в случай че задълженията за разширена отговорност на производителя се изпълняват от системи за повторна употреба, предоставят информацията, посочена в част Б, точка 3 от приложение IX, ежегодно на компетентния орган за всяка предходна календарна година.

Когато, съгласно националното право, за организацията на управлението на отпадъците от опаковки отговарят публични органи, държавите членки могат да предвидят, че тези органи предоставят информацията, посочена в част Б, точка 3 от приложение IX.

11. Компетентният орган, който отговаря за регистъра:

- а) приема заявленията за регистрацията, както е посочено в параграф 2, чрез електронна система за обработка на данни, за която се предоставя подробна информация на уебсайта на компетентния орган;
- б) регистрира производителите и предоставя регистрационен номер в срок от максимум дванадесет седмици от момента на получаване на цялата информация, която се изисква съгласно параграфи 5 и 6;

- в) може да определя реда и условията по отношение на изискванията и процеса на регистрация, без да добавя съществени изисквания към определените в параграфи 5 и 6;
 - г) може да начислява на производителите такси за обработката на заявленията за регистрация, посочени в параграф 2, които са основани на разходите и пропорционални;
 - д) получава и следи за информацията, подадена съгласно параграфи 7 и 8.
12. Производителят или, когато е приложимо, упълномощеният представител на производителя за разширената отговорност на производителя или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, уведомява без неоправдано забавяне компетентния орган за всички промени в информацията, съдържаща се в регистрацията, и за всяко окончателно прекратяване на предоставянето за пръв път на територията на държавата членка на опаковката или на опакования продукт, посочени в регистрацията. Производителят се заличава от регистъра 3 години след края на календарната година, през която приключва регистрацията му, ако производителят е престанал да съществува като производител.
13. Държавите членки гарантират, че списъкът на регистрираните производители е лесно достъпен, публично достъпен и безплатен, без да се засяга запазването на поверителността на търговската информация с чувствителен характер в съответствие с приложимото право на Съюза и национално право. Списъкът на регистрираните производители е машинночетим и дава възможност за сортиране и търсене, като се спазват отворените стандарти за използване от трети страни.

14. Най-късно до... [12 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент]
Комисията приема актове за изпълнение за установяване на формата за регистрацията и докладването в регистъра, за уточняване на нивото на детайлност на данните, които трябва да се предоставят, и за установяване на видовете опаковки и категориите материали, които трябва да бъдат обхванати от предоставената информация.

Форматът за предоставяне на информация съгласно настоящия член трябва да е оперативно съвместим, основан на отворени стандарти и машинночетими данни, и трябва да може да се прехвърля чрез оперативно съвместима мрежа за обмен на данни без зависимост от определен доставчик.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.

Член 45

Разширена отговорност на производителя

1. Производителите носят разширена отговорност на производителя съгласно схемите, установени в съответствие с членове 8 и 8а от Директива 2008/98/ЕО и с настоящия раздел, за опаковките, включително опаковките от опаковани продукти, които предоставят на територията на държава членка за първи път или които разопаковат без да са крайни ползватели.
2. В допълнение към разходите, посочени в член 8а, параграф 4, буква а) от Директива 2008/98/ЕО, финансовите вноски, плащани от производителя, покриват следните разходи:
 - а) разходите за етикетиране на съдовете за отпадъци за събирането на отпадъците от опаковки, както е посочено в член 13 от настоящия регламент; и

- б) разходите за извършване на проучвания на състава на събраните смесени битови отпадъци съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/595 на Комисията⁷⁴ и съгласно актовете за изпълнение, които трябва да бъдат приети съгласно член 56, параграф 7, буква а) от настоящия регламент, когато в тези актове за изпълнение се предвижда задължение за извършване на такива проучвания.

Разходите, които трябва да бъдат покрити, се установяват по прозрачен, пропорционален, недискриминационен и ефективен начин.

3. Производителят, посочен в член 3, параграф 1, точка 15, букви в) и г), назначава с писмено пълномощно упълномощен представител за разширената отговорност на производителя във всяка държава членка, в която производителят предоставя опаковки или опаковани продукти за първи път, която е различна от държавата членка, в която производителят е установен. Държавите членки могат да предвидят, че производителите, установени в трети държави, трябва да назначат писмено упълномощен представител за разширената отговорност на производителя, когато предоставят опаковки или опаковани продукти на тяхна територия за първи път.

⁷⁴ Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/595 на Комисията от 16 март 2023 г. за установяване на формуляра за отчета за собствения ресурс на база неретицираните отпадъци от опаковки от пластмаса съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2021/770 на Съвета (ОВ L 79, 17.3.2023 г., стр. 151).

4. С цел спазване на член 30, параграф 1, букви г) и д) от Регламент (ЕС) 2022/2065 доставчиците на онлайн платформи, които попадат в обхвата на глава III, раздел 4 от посочения регламент и които позволяват на потребителите да сключват договори от разстояние с производители, получават следната информация от производителите, предлагащи опаковки или опаковани продукти на потребители на територията на Съюза, преди да позволят на тези производители да ползват техните услуги:
- а) информация за регистрацията на производителите, посочена в член 44 от настоящия регламент, в държавата членка, в която се намира потребителят, и регистрационния номер или номера на производителя в посочения регистър;
 - б) самосертифициране от страна на производителя, с което потвърждава, че предлага само опаковки, по отношение на които са спазени изискванията за разширена отговорност на производителя, посочени в параграфи 1, 2 и 3 от настоящия член, в държавата членка, в която се намира потребителят.

Когато производител продава продуктите си чрез онлайн място за търговия, задълженията, посочени в параграф 2 от настоящия член, могат да бъдат изпълнени от доставчика на онлайн платформата, въз основа на писмено пълномощно, от името на производителя.

5. Държавите членки могат да предвидят, когато в държавата членка е предвидено автоматизирано съгласуване на данните с националния регистър, то да се прилага за сверяването на информацията, посочена в параграф 4, букви а) и б).
6. При получаване на информацията, посочена в параграф 4, и преди да позволи на производителите да използват неговите услуги, доставчикът на онлайн платформа полага всички усилия, за да прецени дали получената информация е пълна и надеждна.

7. Производителите, които предлагат опаковки и опаковани продукти на потребители, намиращи се в Съюза, предоставят на доставчиците на услуги за обработка на поръчки информацията, посочена в параграф 4, букви а) и б) от настоящия член, в момента на сключване на договора между доставчика на услуги за обработка на поръчки и производителя за която и да е от услугите, посочени в член 3, точка 11 от Регламент (ЕС) 2019/1020.
8. При получаване на информацията, посочена в параграф 7 от настоящия член, и в момента на сключване на договора между доставчика на услуги за обработка на поръчки и производителя за която и да е от услугите, посочени в член 3, точка 11 от Регламент (ЕС) 2019/1020, доставчикът на услуги за обработка на поръчки, като използва всяка свободно достъпна официална онлайн база данни или онлайн интерфейс, предоставен от държава членка или от Съюза, или чрез публично достъпния регистрационен списък съгласно член 44, параграф 13 от настоящия регламент или искания до производителя да предостави подкрепящи документи от надеждни източници, полага всички усилия, за да прецени дали информацията, посочена в параграф 7 от настоящия член, е надеждна и пълна. За целите на настоящия регламент производителите носят отговорност за точността на предоставената информация.

Когато получи достатъчно данни или има основание да счита, че която и да е част от посочената в параграф 7 информация, получена от съответния производител, е неточна, непълна или неактуална, доставчикът на услуги за обработка на поръчки изисква от производителя незабавно или в рамките на срок, определен от правото на Съюза или националното право, в зависимост от случая, да коригира несъответствието.

Когато производителят не коригира или не допълни тази информация, доставчикът на услуги за обработка на поръчки в кратки срокове спира предоставянето на своята услуга на производителя във връзка с предлагането на опаковки или опаковани продукти на потребители, намиращи се в Съюза, докато искането не бъде изцяло изпълнено. Доставчикът на услуги за обработка на поръчки съобщава на производителя причините за спирането.

9. Без да се засяга член 4 от Регламент (ЕС) 2019/1150 на Европейския парламент и на Съвета⁷⁵, ако доставчик на услуги за обработка на поръчки спре предоставянето на своята услуга съгласно параграф 8 от настоящия член, съответният производител има право да оспори решението на доставчика на услуги за обработка на поръчки пред съд в държава членка, в която е установен доставчикът на услуги за обработка на поръчки.

Член 46

Организация, компетентна в областта на отговорността на производителя

1. Производителите могат да възложат на организация, компетентна в областта на отговорността на производителя и получила разрешение в съответствие с параграф 47, да изпълнява от тяхно име задълженията за разширена отговорност на производителя. Държавите членки могат да приемат мерки, с които да направят задължително възлагането на изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя на организация, компетентна в областта на отговорността на производителя.

⁷⁵ Регламент (ЕС) 2019/1150 Регламент (ЕС) 2019/1150 от 20 юни 2019 г. за насърчаване на справедливост и прозрачност за бизнес ползвателите на посреднически онлайн услуги (ОВ L 186, 11.7.2019 г., стр. 57).

2. Когато на територията на дадена държава членка е предоставено разрешение за изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя от името на производителите на една или няколко организации с компетентност в областта на отговорността на производителя, държавата членка гарантира, че организацията или организациите с компетентност в областта на отговорността на производителя, и производителите, които не са поверили изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя на организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, взети заедно, покриват цялата територия на държавата членка по отношение на дейностите в съответствие с член 47, параграф 3 и членове 48 и 50. Държавите членки назначават независима трета страна, която да наблюдава изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя от страна на организациите, компетентни в областта на разширената отговорност на производителя, по координиран начин или поверява този надзор на компетентния орган.
3. Организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, гарантират поверителността на данните, с които разполагат, по отношение на информация, представляваща собственост на отделни производители, или информация, пряко свързана с отделни производители или с техни упълномощени представители.
4. В допълнение към информацията, посочена в член 8а, параграф 3, буква д) от Директива 2008/98/ЕО, организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, публикуват на своите уебсайтове, поне веднъж годишно, информация за количеството опаковки, включително опаковки от опаковани продукти, предоставяни на територията на дадена държава членка за първи път или разопаковани от производител без да е краен ползвател, и за равнищата на оползотворени и рециклирани материали по отношение на количеството опаковки, за които те са изпълнявали задължения за отговорност на производителя.

Държавите членки могат да предвидят, че публичните органи, които отговарят за организацията на управлението на отпадъците от опаковки, публикуват на своите уебсайтове, поне веднъж годишно, информация за равнищата на оползотворените и рециклирани материали спрямо количеството отпадъци от опаковки, образувано на територията на държавата.

5. Организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, гарантират равно третиране на производителите, независимо от техния произход или размер, без да създават непропорционална тежест за производителите на малки количества опаковки, включително опаковки от опаковани продукти, в това число малките и средните предприятия.

Член 47

Разрешение за изпълнение на разширена отговорност на производителя

1. Производителят – в случай на индивидуално изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, или организацията, компетентна в областта на разширената отговорност на производителя, на която е възложено изпълнението на тези задължения – в случай на колективно изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, подава заявление до компетентния орган за разрешение за изпълнение на разширена отговорност на производителя.

2. Когато приемат мерки за определяне на административните и процедурните правила, посочени в член 40, параграф 2, държавите членки определят изискванията и подробностите на процедурата за издаване на разрешение. Между индивидуалното и колективното изпълнение на разширената отговорност на производителя може да има различия по отношение на тези изисквания и подробности. Държавите членки установяват също условията за проверка на съответствието, включително информацията, която трябва да бъде предоставена за тази цел от производителите или организациите, компетентни в областта на разширената отговорност на производителя. Държавите членки определят също така процедурата за издаване на разрешение включва изисквания за проверка на мерките, въведени за осигуряване на съответствие с изискванията, определени в параграф 3 от настоящия член, и срокове за тази проверка, които не надвишават 18 седмици от подаването на пълното досие на заявлението. Тази проверка се извършва от компетентен орган или независим експерт, който издава доклад за резултатите от проверката. Независимият експерт е независим от компетентния орган и от организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, или от производителите с разрешение за индивидуално изпълнение.
3. Мерките, които трябва да бъдат въведени от държавите членки в съответствие с параграф 2, включват мерки, гарантиращи, че:
- а) изискванията, определени в член 8а, параграф 3, букви а)—г) от Директива 2008/98/ЕО, са спазени;

- б) мерките, въведени или плащани от производителя или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, са достатъчни, за да позволят връщането и управлението на всички отпадъци от опаковки в съответствие с член 48, параграфи 1 и 3 и член 50, безплатно за потребителите, с честота, пропорционална на площта и обема на отпадъците от опаковки, обхванати по отношение на количеството и видовете опаковки, включително опаковки от опаковани продукти, предоставени на територията на държава членка за първи път от този производител или тези производители, от чието име действа организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, или разопаковани опаковки от такъв производители ли производители без да са крайни ползватели;
- в) необходимите договорености, включително предварителни договорености, за тази цел са сключени с дистрибутори, публични органи или трети страни, извършващи управление на отпадъците от тяхно име;
- г) необходимият капацитет за сортиране и рециклиране е наличен, за да се гарантира, че събраните отпадъци от опаковки впоследствие се подлагат на предварително третиране и висококачествено рециклиране;
- д) изискването, определено в параграф 6 от настоящия член, е спазено.

4. Производителят или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, уведомява компетентния орган без необосновано забавяне за всякакви промени в информацията, съдържаща се в заявлението за разрешение, всякакви промени, които се отнасят до условията на разрешението, или за окончателното преустановяване на дейността. Въз основа на някои или всички промени, за които е уведомен, компетентният орган може да реши да измени разрешението.

5. Компетентният орган може да реши да отнеме разрешението, по-специално ако производителят или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, вече не изпълнява изискванията по отношение на организирането на третирането на отпадъците от опаковки или не спазва други задължения за разширена отговорност на производителя по схеми, установени в съответствие с член 8 и член 8а от Директива 2008/98/ЕО или настоящия раздел, като например задължения за докладване на компетентния орган или задължения за уведомяване за всякакви промени, които се отнасят до условията на разрешението, или, ако производителят трайно е преустановил дейност.
6. Производителят - в случай на индивидуално изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, на която е възложено изпълнението на тези задължения - в случай на колективно изпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, предоставят подходяща гаранция, предназначена да покрие разходите, свързани с дейностите по управление на отпадъците, дължими от производителя или организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, в случай на неизпълнение на задълженията за разширена отговорност на производителя, включително в случай на окончателно прекратяване на дейността или несъстоятелност. Държавите членки могат да определят допълнителни изисквания за гаранцията. Гаранцията може да бъде под формата на публичен фонд, който се финансира от такси на производителите и за който държава членка е солидарно отговорна.

РАЗДЕЛ 4

СИСТЕМИ ЗА ВРЪЩАНЕ, ЗА СЪБИРАНЕ И ДЕПОЗИТНИ СИСТЕМИ ЗА ВРЪЩАНЕ

Член 48

Системи за връщане и събиране

1. Държавите членки гарантират, че са създадени системи и инфраструктури за връщане и разделно събиране на всички отпадъци от опаковки от крайните ползватели, за да се гарантира, че те се третират в съответствие с членове 4, 10 и 13 от Директива 2008/98/ЕО, и за да се улесни подготовката им за повторна употреба и висококачествено рециклиране.

Опаковките, които отговарят на критериите за проектиране за рециклиране, определени в делегираните актове, приети съгласно член 6, параграф 4 от настоящия регламент, се събират за рециклиране. Изгарянето и депонирането на такива опаковки, се забранява, освен за отпадъците, получени в резултат на последващи дейности по третиране на разделно събрани отпадъци от опаковки, чието рециклиране не е осъществимо или не води до най-добрите екологични резултати.

2. Държавите членки гарантират наличието на системи и инфраструктури за всеобхватно събиране и сортиране, за да се улесни рециклирането и да се гарантира наличието на изходни суровини от пластмаса за рециклиране. Такива системи и инфраструктури могат да осигурят приоритетен достъп до рециклирани материали за употреба в приложения, при които специфичното качество на рециклирания материал се запазва или оползотворява по такъв начин, че той може да бъде допълнително рециклиран и използван по същия начин и за подобно приложение с минимална загуба на количество, качество или функция.

3. Държавите членки могат да дерогират от задължението за връщане и разделно събиране на отпадъците, установено в параграф 1 от настоящия член, за определени формати отпадъци, при условие че събирането на фракции от отпадъци от опаковки заедно с други отпадъци или събирането на отпадъци от опаковки или фракции от такива отпадъци от опаковки заедно с други отпадъци не засяга капацитета на тези отпадъци от опаковки или фракции от отпадъци от опаковки да бъдат подложени на подготовка за повторна употреба, рециклиране или други дейности по оползотворяване в съответствие с членове 4 и 13 от Директива 2008/98/ЕО и води до изходни материали от тези дейности, които са с качество, сравнимо с постигнатото чрез разделно събиране.
4. Държавите членки могат да гарантират, че отпадъците от опаковки, които не се събират разделно, се сортират преди обезвреждането или дейностите по оползотворяване на енергия, за да се отделят опаковките, проектирани за рециклиране.
5. Системите и инфраструктурите, посочени в параграф 1 трябва:
 - а) да са отворени за участие на икономическите оператори от съответните сектори, на компетентните публични органи и на трети страни, които извършват управление на отпадъците от тяхно име;
 - б) да обхващат цялата територия на държавата членка и всички отпадъци от опаковки от всички видове опаковки и дейности и да отчитат броя на населението, очаквания обем и състав на отпадъците от опаковки, както и достъпността и близостта до крайните ползватели; те трябва да включват разделното събиране на отпадъци на обществено достъпни места, в стопански помещения и жилищни райони и да имат достатъчен капацитет;

- в) да са отворени за вносни продукти съгласно недискриминационни условия, по-специално, по отношение на подробни мерки и всякакви тарифи, наложени за достъп, както и да са проектирани така, че да не поставят пречки пред търговията или да не нарушават конкуренцията.
6. Държавите членки може да предвидят участието на обществени системи за управление на отпадъците в организацията на системите, посочени в параграф 1.
7. Държавите членки предприемат мерки за насърчаване на рециклирането на отпадъци от опаковки, което отговаря на стандартите за качество за използване на рециклираните материали в съответните сектори.

Член 49

Задължително събиране

Най късно до 1 януари 2029 г. държавите членки установяват цели за задължително събиране и предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че събирането на материалите, изброени в член 52, е в съответствие с целите за рециклиране, определени в посочения член, и с целите за задължително рециклирано съдържание, определени в член 7.

Член 50

Депозитни системи за връщане

1. Най-късно до 1 януари 2029 г. държавите членки предприемат необходимите мерки да гарантират, че годишно най-малко 90%, изразени в тегло, от следните формати на опаковки, предоставени за първи път на пазара в тях през дадена календарна година, се събират разделно:
- а) пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба с вместимост до три литра; и

б) метални съдове за напитки за еднократна употреба с вместимост до три литра.

Държавите членки могат да използват количеството отпадъци от опаковки, образувано от пуснатите на пазара опаковки, за да изчислят, в съответствие с актовете за изпълнение, приети съгласно член 56, параграф 7, буква а), целите, определени в настоящия параграф, първа алинея, букви а) и б).

2. За да се постигнат целите, посочени в параграф 1, държавите членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират създаването на депозитни системи за връщане за съответните формати на опаковки, посочени в параграф 1, както и начисляването на депозит на мястото на продажба.
3. Чрез дерогация от параграф 2 държавите членки могат да освободят икономическите оператори в сектор HORECA от начисляване на депозит, когато са изпълнени следните условия:
 - а) опаковката, свързана с депозита, се отваря в помещенията;
 - б) продуктът се консумира в помещенията; и
 - в) празните опаковки, свързани с депозита, се връщат в помещенията.
4. Параграф 2 не се прилага за опаковки за:
 - а) категориите лозаро-винарски продукти, изброени в част II, точки 1, 3, 8, 9, 11, 12, 15, 16 и 17 от приложение VII към Регламент (ЕС) № 1308/2013, или за ароматизираните лозаро-винарски продукти, определени в Регламент (ЕС) № 251/2014;

- б) продукти, подобни на лозаро-винарски продукти и ароматизирани лозаро-винарски продукти, получени от плодове, различни от грозде, и от зеленчуци, и други ферментирани напитки, попадащи под код по КН 2206 00;
- в) спиртни напитки на основата на алкохол, съответстващи на позиция 2208 от КН; и
- г) мляко и млечни продукти, изброени в част XVI от приложение I към Регламент (ЕС) № 1308/2013.

Чрез дерогация от параграф 2 държавите членки могат да освободят пластмасовите бутилки за напитки за еднократна употреба и металните съдове за напитки за еднократна употреба с капацитет под 0,1 литър от участие в депозитните системи за връщане, когато такова участие не е технически осъществимо.

5. Държавите членки могат да бъдат освободени от задължението по параграф 2 при следните условия:

- а) равнището на разделно събиране, изисквано съгласно член 48, на съответния формат на опаковката, както е докладвано на Комисията съгласно член 56, параграф 1, буква в), е 80% или повече, изразени в тегло, от такива опаковки, предоставени на територията на тази държава членка за първи път през календарната 2026 година; и
- б) до 1 януари 2028 г. държавата членка уведомява Комисията за искането си за освобождаване и представя план за изпълнение, показващ стратегия с конкретни мерки, включително сроковете за тях, които гарантират постигането на равнището на разделно събиране на 90%, изразени в тегло, от опаковките, посочени в параграф 1.

За целите на буква а), когато все още няма докладване пред Комисията относно размера на разделното събиране на съответните формати на опаковки, държавата членка представя разумно обяснение по какъв начин са изпълнени условията за освобождаване, определени в настоящия параграф. Разумното обяснение се основава на валидирани национални данни и включва описание на приложените мерки.

6. В срок от 3 месеца от получаването на плана за изпълнение, представен съгласно параграф 5, буква б), Комисията може да поиска от държавата членка да преразгледа плана, ако счете, че планът не отговаря на изискванията, установени в параграф 5, буква б). Държавата членка представя преразгледан план за изпълнение в срок от 3 месеца от датата на получаване на искането на Комисията.
7. Ако равнището на разделно събиране на опаковките, посочени в параграф 1, в съответната държава членка спадне и остане под 90%, изразени в тегло, за даден формат на опаковки, пускани на пазара, в продължение на три последователни календарни години, Комисията уведомява съответната държава членка, че освобождаването вече не се прилага. Депозитната система за връщане трябва да бъде създадена най-късно до 1 януари на втората календарна година след годината, в която Комисията е уведомила съответната държава членка, че освобождаването вече не се прилага.
8. Държавите членки се стремят да създадат и поддържат депозитни системи за връщане, по-специално за стъклени бутилки за напитки за еднократна употреба и картонени кутии за напитки. Държавите членки се стремят да гарантират, че депозитните системи за връщане за форматите на опаковки за еднократна употреба, по-специално за стъклените бутилки за напитки за еднократна употреба, са еднакво достъпни и за опаковките за многократна употреба, когато това е технически и икономически осъществимо.

9. Всяка държава членка може, като спазва общите правила, установени в ДФЕС, и като действа в съответствие с настоящия регламент, да приеме разпоредби, които надхвърлят минималните изисквания, определени в настоящия член, като например включи опаковки, посочени в параграф 4, опаковки за други продукти или опаковки, направени от други материали.
10. Държавите членки гарантират, че пунктовете и възможностите за връщане на опаковки за многократна употреба с подобно предназначение и формат като тези, установени съгласно параграф 1, са толкова удобни за крайните ползватели, колкото пунктовете и възможностите за връщане са удобни за връщане на опаковки за еднократна употреба в депозитна система за връщане.
11. Най-късно до 1 януари 2029 г. държавите членки трябва да осигурят, че най-малкото депозитните системи за връщане, създадени съгласно параграф 2 от настоящия член след влизането в сила на настоящия регламент, отговарят на минималните изисквания, посочени в приложение X.

Минималните изисквания, посочени в приложение X, не се прилагат по отношение на депозитни системи за връщане, създадени преди влизането в сила на настоящия регламент, които постигат целта от 90%, определена в параграф 1 от настоящия член, до 1 януари 2029 г. Държавите членки се стремят да гарантират, че съществуващите депозитни системи за връщане за опаковки за еднократна употреба отговарят на минималните изисквания в приложение X при първото им преразглеждане. Ако целта от 90% не бъде постигната до 1 януари 2029 г., съществуващите депозитни системи за връщане за опаковки за еднократна употреба трябва да бъдат приведени в съответствие с минималните изисквания в приложение X най-късно до 1 януари 2035 г.

До 1 януари 2038 г. Комисията, в сътрудничество с държавите членки, оценява прилагането на настоящия член и определя начините за постигане на максимална оперативна съвместимост на депозитните системи за връщане.

12. Минималните изисквания, посочени в приложение X към настоящия регламент, не се прилагат в най-отдалечените региони, признати в член 349, трета алинея от ДФЕС, предвид техните местни особености.

РАЗДЕЛ 5

ПОВТОРНА УПОТРЕБА И ПОВТОРНО ПЪЛНЕНЕ

Член 51

Повторна употреба и повторно пълнене

1. Държавите членки предприемат мерки за насърчаване на създаването на системи за повторна употреба на опаковки с достатъчно стимули за връщане и на системи за повторно пълнене по екологосъобразен начин. Тези системи трябва да отговарят на изискванията, определени в членове 27 и 28 и приложение VI, и не трябва да застрашават хигиената на храните или безопасността на потребителите.
2. Мерките, посочени в параграф 1, могат да включват:
 - а) използване на депозитни системи за връщане, съответстващи на минималните изисквания в приложение X за опаковки за многократна употреба и за формати на опаковки, различни от посочените в член 50, параграф 1;
 - б) използване на икономически стимули, включително задължения за крайните дистрибутори да таксуват използването на опаковки за еднократна употреба и да информират потребителите за цената на такива опаковки на мястото на продажба;

- в) задължения за произвеждащите оператори или крайните дистрибутори да предоставят в опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба или посредством повторно пълнене определен процент продукти, различни от обхванатите от целите, определени в член 29, при условие че това не води до нарушения на вътрешния пазар или до пречки пред търговията с продукти от други държави членки.
3. Държавите членки гарантират, че схемите за разширена отговорност на производителя и депозитните системи за връщане заделят минимален дял от своя бюджет за финансиране на дейности за намаляване и предотвратяване на отпадъците.

РАЗДЕЛ 6

ЦЕЛИ ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ И НАСЪРЧАВАНЕ НА РЕЦИКЛИРАНЕТО

Член 52

Цели за рециклиране и насърчаване на рециклирането

1. Държавите членки предприемат необходимите мерки за постигане на следните цели за рециклиране на цялата си територия:
- а) до 31 декември 2025 г. минимум 65%, изразени в тегло, от всички генерирани отпадъци от опаковки;
 - б) до 31 декември 2025 г. следните минимални проценти, изразени в тегло, от следните специфични материали, съдържащи се в генерираните отпадъци от опаковки:
 - і) 50% за пластмасата;

- ii) 25% за дървесината;
 - iii) 70% за черните метали;
 - iv) 50% за алуминия;
 - v) 70% за стъклото;
 - vi) 75% за хартията и картона;
- в) до 31 декември 2030 г. минимум 70%, изразени в тегло, от всички генерирани отпадъци от опаковки;
- г) до 31 декември 2030 г. следните минимални проценти, изразени в тегло, от следните специфични материали, съдържащи се в генерираните отпадъци от опаковки:
- i) 55% за пластмасата;
 - ii) 30% за дървесината;
 - iii) 80% за черните метали;
 - iv) 60% за алуминия;
 - v) 75% за стъклото;
 - vi) 85% за хартията и картона.

2. Без да се засягат разпоредбите на параграф 1, букви а) и в), държавата членка може да отложи сроковете за постигане на целите, определени в параграф 1, букви б) и г), с не повече от 5 години при следните условия:
- а) дерогацията от целите през периода на отлагане е ограничена до най-много 15 процентни пункта от една цел или се разделя между две цели;
 - б) равнището на рециклиране за една цел не намалява под 30% в резултат от дерогацията от целите през периода на отлагане;
 - в) в резултат от дерогацията от целите през периода на отлагане равнището на рециклиране за една цел, посочена в параграф 1, буква б), точки v) и vi), не намалява под 60%, а равнището на рециклиране за една цел, посочена в параграф 1, буква г), точки v) и vi), не намалява под 70%; и
 - г) най-късно 24 месеца преди съответния срок, установен в параграф 1, букви б) и г) от настоящия член, държавата членка уведомява Комисията за намерението си да отложи срока и представя пред нея план за изпълнение в съответствие с приложение XI към настоящия регламент, който може да бъде комбиниран с план за изпълнение, представен съгласно член 11, параграф 3, буква б) от Директива 2008/98/ЕО.

3. В случай че държавата членка поиска да удължи срока, установен в параграф 1, буква г) от настоящия член, в срок от 3 месеца от получаването на плана за изпълнение, представен съгласно параграф 2, буква г) от настоящия член, Комисията може да поиска от съответната държава членка да преразгледа плана за изпълнение, ако счете, че планът не отговаря на изискванията, установени в приложение XI. Държавата членка представя преразгледан план за изпълнение в срок от 3 месеца от датата на получаване на искането на Комисията. Ако Комисията счете, че преразгледаният план за изпълнение не отговаря на изискванията, посочени в приложение XI, и че е малко вероятно държавата членка да успее да постигне целите в рамките на периода на отлагане съгласно параграф 2 от настоящия член, Комисията отхвърля плана за изпълнение и държавата членка е длъжна да се съобрази с целите в сроковете, определени в параграф 1, буква г) от настоящия член.
4. Най-късно до... [7 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията прави преглед на целите, определени в параграф 1, букви в) и г), с цел тяхното увеличаване или определяне на допълнителни цели. За тази цел Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад, придружен, ако Комисията прецени, че е целесъобразно, от законодателно предложение.
5. Когато е целесъобразно, държавите членки поощряват използването на материали, които са получени от рециклирани отпадъци от опаковки, за производството на опаковки и други продукти чрез:
- а) подобряване на условията на пазара за такива материали;
 - б) преглед на съществуващите правила за предотвратяване на използването на такива материали.

6. Всяка държава членка може да приеме разпоредби, които надхвърлят минималните цели, определени в настоящия член, като спазва общите правила, установени в ДФЕС, и като действа в съответствие с настоящия регламент.

Член 53

Правила относно изчисляването на постигането на целите за рециклиране

1. Изчисляването на това дали са постигнати целите, определени в член 52, параграф 1, се извършва в съответствие с правилата, определени в настоящия член.
2. Държавите членки изчисляват теглото на образуваните отпадъци от опаковки през дадена календарна година. Изчисляването на отпадъците от опаковки, образувани в дадена държава членка, трябва да бъде пълно.

Методиката за изчисляване на образуваните отпадъци от опаковки се основава на следните подходи:

- а) опаковките, предоставени на територията на държавата членка, или разопаковани от производител без да е краен ползвател през конкретната година; или
- б) количеството отпадъци от опаковки, образувани през същата година в държавата членка.

Изчисленията съгласно настоящия параграф се коригират, за да се гарантира съпоставимост, надеждност и изчерпателност на резултатите, в съответствие с изискванията и проверките, които трябва да бъдат установени с акта за изпълнение, приет съгласно член 56, параграф 7, буква а).

3. Държавите членки изчисляват теглото на рециклираните отпадъци от опаковки през дадена календарна година. Теглото на рециклираните отпадъци от опаковки се изчислява като теглото на опаковките, превърнали се в отпадъци, които, след като са били подложени на всички необходими дейности по проверка, сортиране и други предварителни дейности по отстраняване на отпадъчни материали, които не са обект на по-нататъшно преработване, и за да се гарантира висококачествено рециклиране, се включват в дейността по рециклиране, при което отпадъчните материали фактически се преработват в продукти, материали или вещества.
4. Съставните опаковки и други опаковки, съставени от повече от един материал, се изчисляват и докладват за всеки материал, съдържащ се в опаковката. Държавите членки могат да предвидят дерогация от това изискване, когато даден материал представлява незначителна част от дадена единица опаковка, и във всички случаи не повече от 5% от общото тегло на дадената единица опаковка.
5. За целите на параграф 3 теглото на рециклираните отпадъци от опаковки се измерва при включването на отпадъците в дейността по рециклиране.

Чрез дерогация от първа алинея от настоящия параграф, теглото на рециклираните отпадъци от опаковки може да бъде измерено след каквато и да е дейност по сортиране, при условие че:

- а) тези изходни отпадъци са рециклирани впоследствие;
- б) теглото на материалите или веществата, които са отстранени при други дейности, предхождащи дейността по рециклирането, и не са рециклирани впоследствие, не се включва в теглото на отпадъците, отчитани като рециклирани.

6. Държавите членки създават ефективна система за контрол на качеството и проследимост на отпадъците от опаковки, за да гарантират, че са изпълнени условията, определени в параграфи 2 — 5 от настоящия член. Тази система може да се състои от електронни регистри, създадени съгласно член 35, параграф 4 от Директива 2008/98/ЕО, или технически спецификации за изискванията относно качеството на сортираните отпадъци. Тя може също така да се състои от средни проценти на загуби на сортирани отпадъци за различни видове отпадъци и практики за управление на отпадъците, при условие че по друг начин не могат да бъдат получени надеждни данни. Средните проценти на загуби се изчисляват въз основа на правилата за изчисление, които са определени в приетия съгласно член 11а, параграф 10 от Директива 2008/98/ЕО делегиран акт.
7. Количеството биоразградими отпадъци от опаковки, подложени на аеробно или анаеробно третиране, може да се отчита като рециклирано, когато от това третиране се образуват компост, ферментационни продукти или други изходни материали, които са с подобно количество рециклирано съдържание спрямо входящите отпадъци и които предстои да бъдат използвани като рециклирани продукти, материали или вещества. Когато изходните материали се използват върху земна повърхност, държавите членки може да ги считат за рециклирани, ако тяхната употреба води до ползи за селското стопанство или до подобряване на екологичното състояние.
8. Количеството отпадъчни материали от опаковки, които са престанали да бъдат отпадък в резултат на подготовка преди преработката им, могат да се отчитат като рециклирани, ако тези материали са предназначени за последваща преработка в продукти, материали или вещества, които да бъдат използвани за първоначалното им предназначение или за други цели. Въпреки това крайните отпадъчни материали, предназначени да бъдат използвани като гориво или други средства за получаване на енергия, или за изгаряне, насипване или депониране, не се отчитат като рециклирани.

9. Държавите членки могат да вземат предвид рециклирането на метали, отделени след изгарянето на отпадъци, пропорционално на дела на изгорените отпадъци от опаковки, при условие че рециклираните метали отговарят на критериите за качество, определени в Решение (ЕС) 2019/1004.
10. Когато отпадъците от опаковки се изпращат към друга държава членка за целите на рециклиране в тази друга държава членка, само държавата членка, в която отпадъците от опаковки са събрани, може да ги отчете като рециклирани.
11. Отпадъците от опаковки, изнасяни извън Съюза, се отчитат като рециклирани от държавата членка, в която те са събрани, само ако са изпълнени изискванията, определени в параграф 3, и ако, в съответствие с Регламент (ЕО) № 1013/2006 или Регламент (ЕС) 2024/1157, както е приложимо, износителят предостави документални доказателства, че при превоза на отпадъци са спазени изискванията на същия регламент, включително че третирането на отпадъците от опаковки в трета държава е било извършено при условия, които са равностойни на съответните изисквания на правото на Съюза в областта на околната среда.

Член 54

Правила относно изчисляването на постигането на целите за рециклиране, включително чрез повторна употреба

1. Държавите членки могат да решат да постигнат коригирано равнище на целите, посочени в член 52, параграф 1, за дадена година, като вземат предвид средния дял на търговските опаковки за многократна употреба, пуснати на пазара за първи път и повторно използвани в рамките на система за повторна употреба на опаковките, през предходните 3 години.

Коригираното равнище се пресмята чрез изваждане:

- а) от целите, определени в член 52, параграф 1, букви а) и в), на дела на търговските опаковки за многократна употреба, посочени в първа алинея от настоящия параграф, от общия брой на търговските опаковки, пуснати на пазара, и
- б) от целите, определени в член 52, параграф 1, букви б) и г), на дела на търговските опаковки за многократна употреба, посочени в първа алинея на настоящия параграф, направени от съответния опаковъчен материал, от общия брой на търговските опаковки от този материал, пуснати на пазара.

При изчисляването на коригираното целево равнище се вземат предвид не повече от пет процентни пункта от средния дял на търговските опаковки за многократна употреба.

2. Държавите членки могат да вземат предвид количествата дървени опаковки, направени с цел повторна употреба, при изчисляването на целите, определени в член 52, параграф 1, буква а), буква б), точка ii), буква в) и буква г), точка ii).

РАЗДЕЛ 7

ИНФОРМАЦИЯ И ДОКЛАДИ

Член 55

Информация за предотвратяване и управление на отпадъците от опаковки

1. В допълнение към информацията, посочена в член 8а, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО и в член 12 от настоящия регламент, производителите, организациите, компетентни в областта на отговорността на производителя, когато им е възложено в съответствие с член 46, параграф 1 от настоящия регламент да изпълняват задължения за разширена отговорност на производителя, или публичните органи, определени от държавите членки при прилагането на член 8а, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО, предоставят на крайните ползватели, в частност потребителите, следната информация относно предотвратяването и управлението на отпадъците от опаковки по отношение на опаковките, които производителите доставят на територията на дадена държава членка:
 - а) начина, по който крайните ползватели допринасят за предотвратяването на отпадъците, включително най-добрите практики;
 - б) налични мерки за повторна употреба на опаковките;
 - в) начина, по който крайните ползватели допринасят за разделното събиране на отпадъчни материали от опаковки, включително обработката на опаковки, съдържащи опасни продукти или отпадъци;
 - г) значението на етикетите и символите, поставени, отпечатани или гравирани върху опаковката в съответствие с член 12 от настоящия регламент или присъстващи в документите, придружаващи опакования продукт;

- д) въздействието върху околната среда и здравето на човека или безопасността на хората от неподходящото изхвърляне на отпадъци от опаковки, като например нерегламентираното изхвърляне на отпадъци или изхвърлянето в смесени битови отпадъци, както и неблагоприятното въздействие върху околната среда на опаковките за еднократна употреба, по-специално пластмасовите торбички за пазаруване;
- е) свойствата по отношение на компостирането и подходящите варианти за управление на отпадъците за компостируемите опаковки в съответствие с член 9, параграф 2 от настоящия регламент; потребителите се информират, че компостируемите опаковки не са подходящи за домашно компостиране и че те не трябва да се изхвърлят в природата.

Задълженията по първа алинея, буква г) от настоящия параграф се прилагат от ... [42 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] или от началната дата на прилагане на приложимите разпоредби на член 12, в зависимост коя от двете дати е по-късната.

2. Информацията, посочена в параграф 1, е актуална и се предоставя чрез:

- а) уебсайт или друго средство за електронна комуникация;
- б) информиране на обществеността;
- в) образователни програми и кампании;
- г) поставяне на указателни табели на един или повече езици, които са лесно разбираеми за крайните ползватели и потребителите.

3. Когато информацията се предоставя публично, поверителността на търговската информация с чувствителен характер в съответствие със съответните разпоредби на правото на Съюза и националното право се запазва.

Член 56

Докладване на Комисията

1. Държавите членки представят на Комисията следните данни за всяка календарна година:
 - а) данни относно прилагането на член 52, параграф 1, букви а)—г) и данни съгласно таблица 2 от приложение XII относно опаковките за многократна употреба;
 - б) годишното потребление на много тънки пластмасови торбички за пазаруване, тънки пластмасови торбички за пазаруване, дебели пластмасови торбички за пазаруване и много дебели пластмасови торбички за пазаруване на глава от населението, поотделно за всяка категория съгласно таблица 4 в приложение XII;
 - в) равнището на разделно събиране на опаковки, както е посочено в таблица 5 от приложение XII, обхванати от задължението за създаване на депозитни системи за връщане, определено в член 50, параграф 2.

Държавите членки могат да предоставят също данни за годишното потребление на торбички за пазаруване от други материали.

2. Държавите членки представят на Комисията следните данни за всяка календарна година:
 - а) количеството опаковки, предоставени на територията на тази държава членка за първи път, или разопаковани от производител без да е краен ползвател, за всяка категория опаковки, посочена в таблица 3 от приложение XII;
 - б) количествата събрани отпадъци от опаковки за всеки опаковъчен материал, посочен в член 52;

в) количеството рециклирани отпадъци от опаковки и равнищата на рециклиране за всяка категория опаковки, посочена в таблица 3 от приложение XII.

3. Първата година за докладване се отнася:

а) във връзка със задълженията, установени в параграф 1, букви а) и б) и параграф 2, до втората пълна календарна година след влизането в сила на акта за изпълнение, с който се установява форматът за докладване до Комисията, в съответствие с параграф 7;

б) във връзка със задължението, установено в параграф 1, буква в), до календарната 2028 година.

4. Държавите членки предоставят данните, посочени в параграфи 1 и 2, по електронен път в рамките на 19 месеца от края на годината на докладване, за която се събират данните, във формат, установен от Комисията в съответствие с параграф 7.

5. Данните, предоставени от държавите членки в съответствие с настоящия член, се придружават от доклад за проверка на качеството. Този доклад за проверка на качеството се представя във формата, установен от Комисията в съответствие с параграф 7.

6. Данните, предоставени от държавите членки в съответствие с настоящия член, се придружават от доклад за прилагането на член 53, параграфи 7 и 11 и включват подробна информация относно средните проценти на загуби, когато е приложимо.

7. Най-късно до ... [24 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент]

Комисията приема актове за изпълнение за установяване на:

- а) правила за изчисляване, проверка и предоставяне на данните в съответствие с параграф 1, букви а) и в) и параграф 2, включително методиката за определяне на количеството образувани отпадъци от опаковки и формата за предоставяне на тези данни;
- б) методиката за изчисляване на годишното потребление на тънки пластмасови торбички за пазаруване на глава от населението съгласно параграф 1, буква б) и формата за предоставяне на тези данни;
- в) корекционния коефициент, посочен в член 43, параграф 2, за отчитане на увеличението или намалението на туризма спрямо базисната година.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.

8. Държавите членки изискват от системните оператори на системите за повторна употреба и всички икономически оператори, които предоставят опаковки в държавите членки, да предоставят на компетентните органи точни и надеждни данни, позволяващи на държавите членки да изпълняват задълженията си за докладване по настоящия член, като вземат предвид, когато е уместно, конкретните проблеми, с които се сблъскват малките и средните предприятия по отношение на предоставянето на подробни данни.

Член 57

Бази данни за опаковките

1. Най-късно до 12 месеца, считано от датата на приемане на актовете за изпълнение, посочени в член 56, параграф 7, държавите членки предприемат необходимите мерки за осигуряване създаването на бази данни относно опаковките и отпадъците от опаковки, ако още няма такива, на хармонизирана основа, за целите на изпълнението на задълженията им за докладване, установени в член 56.
2. Базите данни, посочени в параграф 1, включват следното:
 - а) информация за размера, характеристиките и развитието на потоците от опаковки и отпадъци от опаковки на равнището на отделните държави членки;
 - б) данните, изброени в приложение XII.
3. Базите данни за опаковките са достъпни за широката общественост във машинночетим формат, който позволява актуализиран достъп до данни относно докладването и разходите за управление на отпадъците от опаковки и гарантира оперативна съвместимост и повторна употреба на данните. Те се предоставят на официалния език или езици на съответната държава членка посредством:
 - а) уебсайт или друго средство за електронна комуникация; или
 - б) публични доклади.

Изискванията, посочени в първата алинея, не засягат търговската информация с чувствителен характер или законодателството за защита на данните.

Глава IX

Предпазни процедури

Член 58

Процедура при опаковки, представляващи риск на национално равнище

1. Без да се засяга член 19 от Регламент (ЕС) 2019/1020, когато органите за надзор на пазара на една държава членка имат достатъчно основания да смятат, че опаковки, обхванати от настоящия регламент, представляват риск за околната среда или здравето на човека, те извършват, без необосновано забавяне, оценка по отношение на съответните опаковки, обхващаща всички изисквания, установени в настоящия регламент, които са свързани с този риск. Съответните икономически оператори сътрудничат на органите за надзор на пазара.

За целите на първата алинея органите, отговарящи за прилагането на настоящия регламент, предприемат последващи действия във връзка с жалби или доклади, свързани с предполагаемо несъответствие на опаковките с настоящия регламент, и проверяват дали са предприети подходящи коригиращи действия.

Когато в процеса на оценката, извършвана съгласно първата алинея, органите за надзор на пазара открият, че опаковката не отговаря на изискванията, определени в настоящия регламент, те без забавяне изискват от съответния икономически оператор да предприеме подходящи и пропорционални корективни мерки в срок, определен от органите за надзор на пазара, който е разумен и съизмерим с естеството и, когато е уместно, степента на несъответствието, за да приведе опаковката в съответствие с тези изисквания.

2. Чрез дерогация от параграф 1, когато съществува риск за човешкото здраве, свързан с чувствителни при контакт опаковки, които са предмет на специфично законодателство, насочено към защита на човешкото здраве, и този риск е пренесен върху опакованото съдържание на опаковъчния материал, органите за надзор на пазара не извършват оценка по отношение на риска за здравето на хората или животните, произтичащ от опаковъчния материал на опаковката. Вместо това те предупреждават органите, компетентни да оценяват такива рискове, а именно компетентните органи, посочени в регламенти (ЕС) 2017/625, (ЕС) 2017/745, (ЕС) 2017/746 или (ЕС) 2019/6 или Директива 2001/83/ЕО.
3. Когато органите за надзор на пазара считат, че несъответствието не е ограничено до територията, за която те отговарят, те информират Комисията и другите държави членки за резултатите от оценката и за действията, които те са изискали да бъдат предприети от икономическия оператор.
4. Икономическият оператор гарантира, че са предприети всички подходящи корективни мерки по отношение на всички несъответстващи опаковки, които икономическият оператор е предоставил на пазара в целия Съюз.
5. Когато икономическият оператор не предприеме подходящи корективни мерки в срока, посочен в параграф 1, трета алинея, или несъответствието продължава, органите за надзор на пазара предприемат всички подходящи временни мерки, за да забранят или ограничат предоставянето на опаковката на територията, за която отговарят, да я изтеглят или да я изземат.

Органите за надзор на пазара незабавно информират Комисията и другите държави членки за тези мерки.

6. Информацията, която трябва да бъде предоставена на Комисията и другите държави членки съгласно параграф 5 от настоящия регламент, се съобщава чрез информационната и комуникационна система, посочена в член 34 от Регламент (ЕС) 2019/1020, и включва всички налични подробни данни, по-специално данните, необходими за идентифицирането на несъответстващата опаковка, произхода на опаковката, естеството на предполагаемото несъответствие и риск, естеството и продължителността на предприетите на национално равнище мерки, както и аргументите, изтъкнати от икономическия оператор, и когато е приложимо, информацията, посочена в член 61, параграф 1 от настоящия регламент. Органите за надзор на пазара посочват също така дали несъответствието се дължи на някоя от следните причини:
- а) опаковката не отговаря на изискванията за устойчивост, определени в настоящия регламент или съгласно него;
 - б) недостатъци в хармонизираните стандарти или общите спецификации, посочени в членове 36 и 37 от настоящия регламент.
7. Държавите членки, различни от държавата членка, която взема мерките съгласно параграф 5, информират без забавяне Комисията и другите държави членки за всички приети мерки и всички допълнителни данни на тяхно разположение във връзка с несъответствието на дадената опаковка, а в случай, че държавата членка възразява срещу мерките, предприети съгласно параграф 5, за своите възражения.
8. Когато в срок от 3 месеца от получаването на информацията, посочена в параграф 5 или 7, не е повдигнато възражение нито от държава членка, нито от Комисията във връзка с временни мерки, предприети от държава членка, тези мерки се считат за обосновани.

Държавите членки може да предоставят по-дълъг или по-кратък от 3 месеца срок за изпълнение на временните мерки, за да се вземат предвид специфичните характеристики на съответните изисквания.

9. Държавите членки гарантират, че опаковката се изтегля от техния пазар или че по отношение на опаковката или съответния произвеждащ оператор без забавяне се предприемат други подходящи ограничителни мерки.

Член 59

Предпазна процедура на Съюза

1. Когато при приключването на процедурата, предвидена в член 58, параграфи 5 и 6, срещу дадена мярка на държава членка съгласно член 58 са повдигнати възражения или когато Комисията прецени, че национална мярка противоречи на правото на Съюза, Комисията без забавяне започва консултации с държавите членки и със съответния икономически оператор и оценява националната мярка. Въз основа на резултатите от тази оценка Комисията приема акт за изпълнение, с който се определя дали националната мярка е обоснована.

Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.

2. Комисията адресира акта си за изпълнение, посочен в параграф 1, до всички държави членки и своевременно съобщава за този акт на държавите членки и на съответния икономически оператор.

Ако националната мярка бъде счетена за обоснована, всички държави членки предприемат необходимите мерки да осигурят изтеглянето от своя пазар на несъответстващата опаковка и информират Комисията за това.

Ако националната мярка бъде счетена за необоснована, съответната държава членка оттегля тази мярка.

3. Когато националната мярка бъде счетена за обоснована и несъответствието на опаковката се дължи на недостатъци в хармонизираните стандарти, посочени в член 36 от настоящия регламент, Комисията прилага процедурата, предвидена в член 11 от Регламент (ЕС) № 1025/2012.

4. Когато националната мярка бъде счетена за обоснована и несъответствието на опаковката се дължи на недостатъци в общите технически спецификации, посочени в член 37, Комисията незабавно изменя или отменя съответните общи технически спецификации.

Член 60

Съответстващи опаковки, които представляват риск

1. Когато държава членка, след като е извършила оценяване по член 58, установи, че въпреки че дадена опаковка е в съответствие с приложимите изисквания, определени в членове 5—12 или съгласно тях, тя все пак представлява риск за околната среда или човешкото здраве, тази държава членка незабавно изисква от съответния икономически оператор:
 - а) да предприеме всички подходящи мерки в рамките на разумен срок, определен от органите за надзор на пазара и съразмерен с естеството на риска и когато е целесъобразно, със степента на риска, за да гарантира, че съответната опаковка, когато бъде пусната на пазара, вече няма да представлява този риск;
 - б) да приведе опаковката в съответствие;
 - в) да изтегли опаковката от пазара; или
 - г) да иззме опаковката.

2. Чрез дерогация от параграф 1, когато има риск за човешкото здраве, свързан с чувствителни при контакт опаковки, които са предмет на специфично законодателство, насочено към защита на човешкото здраве, и този риск е пренесен върху опакованото съдържание на опаковъчния материал, органите за надзор не извършват оценка по отношение на риска за здравето на хората или животните, произтичащ от опаковъчния материал. Вместо това те предупреждават органите, компетентни за контрола на тези рискове, а именно компетентните органи, посочени в регламенти (ЕС) 2017/625, (ЕС) 2017/745, (ЕС) 2017/746 или (ЕС) 2019/6 или Директива 2001/83/ЕО.

3. Икономическият оператор гарантира, че са предприети корективни мерки по отношение на всички несъответстващи на изискванията опаковки, които той е предоставил на пазара в целия Съюз.
4. Държавата членка незабавно информира Комисията и другите държави членки за констатациите си и последващите действия, предприети съгласно параграф 1. Тази информация включва всички налични подробни данни, по-специално данните, необходими за идентифицирането на несъответстващи на изискванията опаковки, произхода и веригата на доставка на опаковките, естеството на съпътстващия риск и естеството и продължителността на взетите национални мерки.
5. Комисията без забавяне започва консултации с държавите членки и съответния икономически оператор и оценява взетите национални мерки. Въз основа на резултатите от тази оценка Комисията приема акт за изпълнение, с който определя дали националната мярка е обоснована и когато е необходимо, предлага подходящи мерки.

Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2.

По надлежно обосновани наложителни причини за спешност, свързани с опазването на околната среда и човешкото здраве, Комисията приема актове за изпълнение с незабавно приложение в съответствие с процедурата, посочена в член 65, параграф 3.

Комисията адресира в акта за изпълнение, посочен в настоящия параграф, до всички държави членки и незабавно съобщава за този акт на държавите членки и на съответния икономически оператор.

Член 61

Контрол на опаковките, въвеждани на пазара на Съюза

1. Органите за надзор на пазара незабавно съобщават на органите, определени съгласно член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1020, за мерките, посочени в член 58, параграф 5 от настоящия регламент, когато несъответствието не е ограничено до територията, за която те отговарят. Съобщаването включва цялата необходима информация, по-специално подробностите, необходими за идентифициране на несъответстващата на изискванията опаковка, за която се прилагат мерките, и — в случай на опакован продукт — на самия продукт.
2. Органите, определени съгласно член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1020, използват информацията, съобщена съгласно параграф 1 от настоящия член, за да извършат анализ на риска съгласно член 25, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/1020.
3. Съобщаването на информацията, посочено в параграф 1, се извършва чрез въвеждане на информацията в съответната митническа среда за управление на риска.
4. Комисията разработва междусистемна връзка за автоматизиране на съобщаването, посочено в параграф 1 от настоящия член, от информационната и комуникационна система, посочена в член 58, параграф 6, до митническата среда, посочена в параграф 3. Тази междусистемна връзка започва да функционира не по-късно от 24 месеца от датата на приемане на акта за изпълнение, посочен в параграф 5 от настоящия член.

5. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение, с които да определя процедурните правила и подробностите относно договореностите за изпълнение на параграф 4, включително функционалностите, елементите на данните и обработването на данните, както и правилата за обработване на лични данни, поверителността и контрола на междусистемната връзка, посочена в параграф 4.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане в съответствие с член 65, параграф 2.

Член 62

Формално несъответствие

1. Когато държава членка установи кое да е от следните обстоятелства, тя изисква от съответния икономически оператор да прекрати въпросното несъответствие:
- а) ЕС декларацията за съответствие не е съставена;
 - б) ЕС декларацията за съответствие е съставена неправилно;
 - в) QR кодът или носителят на данни, посочен в член 12, не осигурява достъп до информацията, изисквана в съответствие със същия член;
 - г) техническата документация, посочена в приложение VII, не е налице, не е пълна или съдържа грешки;
 - д) информацията, посочена в член 15, параграф 6 или член 18, параграф 3, липсва, не е вярна или е непълна;

- е) не е изпълнено някое друго административно изискване, предвидено в член 15 или член 18;
- ж) не са спазени изискванията относно ограниченията във връзка с прекомерното опаковане или използването на определени формати на опаковки, определени в членове 24 и 25;
- з) по отношение на опаковките за многократна употреба не са изпълнени изискванията съгласно член 27 за създаване или функциониране на система за повторна употреба или за участие в нея;
- и) по отношение на повторното пълнене не са изпълнени изискванията за информация, определени в член 28, параграфи 1 и 2;
- й) не са изпълнени изискванията към пунктовете за повторно пълнене, определени в член 28, параграф 3;
- к) не са постигнати целите за повторна употреба, посочени в член 29;
- л) задълженията за повторно пълнене в член 32 и задължението за предлагане на опаковки за многократна употреба в член 33 не са изпълнени;
- м) не са изпълнени изискванията относно рециклируемостта на опаковките, определени в член 6;
- н) не са изпълнени изискванията, определени в член 7, относно минималното рециклирано съдържание в пластмасовите опаковки.

2. Когато несъответствието, посочено в параграф 1, букви а)–е) продължи, съответната държава членка предприема всички подходящи мерки да забрани предоставянето на опаковката на пазара или да осигури изземване на опаковката или изтегляне от пазара.

3. Когато несъответствието, посочено в параграф 1, букви ж)–н) от настоящия член, продължи, държавите членки прилагат правилата за санкции, приложими за нарушения на настоящия регламент, които са установени от държавите членки в съответствие с член 68.

Глава X

Екологосъобразни обществени поръчки

Член 63

Екологосъобразни обществени поръчки

1. За да се стимулира предлагането и търсенето на екологично устойчиви опаковки, най-късно до ... [60 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] Комисията приема актове за изпълнение за определяне на минимални задължителни изисквания за обществените поръчки, попадащи в обхвата на Директива 2014/24/ЕС или Директива 2014/25/ЕС, за опаковки или опаковани продукти или за услуги, при които се използват опаковки или опаковани продукти, и възложени от възлагащи органи, както са определени в член 2, параграф 1 от Директива 2014/24/ЕС или член 3, параграф 1 от Директива 2014/25/ЕС, или от възложители, както са определени в член 4, параграф 1 от Директива 2014/25/ЕС, при които поръчки опаковките или опакованите продукти представляват над 30% от прогнозната стойност на поръчката или от стойността на продуктите, използвани при услугите, които са предмет на поръчката. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 65, параграф 2 от настоящия регламент.

2. Изискванията, определени в актовете за изпълнение, приети съгласно параграф 1, се прилагат за процедурите за възлагане на обществени поръчки, посочени в същия параграф, които са започнати 12 месеца или по-късно от датата на влизане в сила на съответния акт за изпълнение.
3. Минималните задължителни изисквания за екологосъобразни обществени поръчки се основават на изискванията, определени в членове 5—11 или съгласно тях, и на следните елементи:
 - а) стойността и обема на обществените поръчки, възложени за опаковки или опаковани продукти или за услугите или строителните дейности, при които се използват опаковки или опаковани продукти;
 - б) икономическата целесъобразност за това възлагащите органи или възложителите да купуват екологично по-устойчиви опаковки или опаковани продукти, без това да води до непропорционални разходи;
 - в) състоянието на пазара на равнището на Съюза на съответните опаковки или опаковани продукти;
 - г) въздействието на изискванията върху конкуренцията;
 - д) задълженията за управление на отпадъците от опаковки.
4. Минималните задължителни изисквания за екологосъобразни обществени поръчки могат да бъдат под формата на:
 - а) технически спецификации по смисъла на член 42 от Директива 2014/24/ЕС и член 60 от Директива 2014/25/ЕС;
 - б) критерии за подбор по смисъла на член 58 от Директива 2014/24/ЕС и член 80 от Директива 2014/25/ЕС; или

- в) условия за изпълнение на обществените поръчки по смисъла на член 70 от Директива 2014/24/ЕС и член 87 от Директива 2014/25/ЕС.

Минималните задължителни изисквания за екологосъобразни обществени поръчки се разработват в съответствие с принципите, съдържащи се в директиви 2014/24/ЕС и 2014/25/ЕС, за да се улесни постигането на целите на настоящия регламент.

5. Възлагащите органи и възложителите, посочени в параграф 1, могат, в надлежно обосновани случаи, да ползват дерогация от изискванията, определени в актовете за изпълнение, приети съгласно параграф 1, на основания, свързани с обществената сигурност или общественото здраве. Възлагащите органи и възложителите могат също така, в надлежно обосновани случаи, да ползват дерогация от тези изисквания, ако те биха довели до непреодолими технически трудности.

Глава XI

Делегирани правомощия и процедура на комитет

Член 64

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.

2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 5, параграфи 7 и 8, член 6, параграф 4, първа и трета алинеи, член 6, параграф 6, член 7, параграф 9, член 7, параграф 12, втора алинея, член 7, параграф 13, член 11, параграф 2, член 29, параграф 10, член 29, параграф 12, шеста алинея, член 29, параграф 13, втора алинея и член 29, параграф 18, се предоставя на Комисията за срок от 10 години, считано от ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент]. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от 9 месеца преди изтичането на десетгодишния срок. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 5, параграфи 7 и 8, член 6, параграф 4, първа и трета алинеи, член 6, параграф 6, член 7, параграф 9, член 7, параграф 12, втора алинея, член 7, параграф 13, член 11, параграф 2, член 29, параграф 10, член 29, параграф 12, шеста алинея, член 29, параграф 13, втора алинея и член 29, параграф 18, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

6. Делегиран акт, приет съгласно член 5, параграф 7 или 8, член 6, параграф 4, първа или трета алинея, член 6, параграф 6, член 7, параграф 9, член 7, параграф 12, втора алинея, член 7, параграф 13, член 11, параграф 2, член 29, параграф 10, член 29, параграф 12, шеста алинея, член 29, параграф 13, втора алинея и член 29, параграф 18, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от 2 месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с 2 месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 65

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитета, посочен в член 39 от Директива 2008/98/ЕО. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.
3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 8 от Регламент (ЕС) № 182/2011 във връзка с член 5 от същия регламент.

Глава XII

Изменения

Член 66

Изменения на Регламент (ЕС) 2019/1020

Регламент (ЕС) 2019/1020 се изменя, както следва:

1) В приложение I се добавят следните точки:

„XX⁺. Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда (ОВ L 155, 12.6.2019 г., стр. 1).

XX⁺. Регламент (ЕС) 2024/... на Европейския парламент и на Съвета от... относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива 94/62/ЕО (ОВ L, ..., ELI: ...)++“;

2) В приложение II точка 8 се заличава.

⁺ ОВ: моля въведете в текста номера по списъка в приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1020.

⁺⁺ ОВ: моля въведете в текста номера, датата на приемането и данните за публикацията на настоящия регламент, съдържащ се в документ PE-CONS 73/24 (2022/0396(COD)).

Член 67
Изменения на Директива (ЕС) 2019/904

Директива (ЕС) 2019/904 се изменя, както следва:

1) Член 2 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се заменя със следното:

„2. При противоречие между настоящата директива и Директива 94/62/ЕО или Директива 2008/98/ЕО, предимство има настоящата директива, освен ако не е предвидено друго с Регламент (ЕС) 2024/... на Европейския парламент и на Съвета* +.

* Регламент (ЕС) 2024/... на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива 94/62/ЕО (ОВ L, ..., ELI: ...);

б) добавя се следният параграф:

„3. При противоречие между член 4 от настоящата директива и член 25, параграфи 1 и 6 от Регламент (ЕС) 2024/...⁺⁺, що се отнася до пластмасовите опаковки за еднократна употреба, посочени в точка 3 от приложение V към посочения регламент, предимство има член 25, параграфи 1 и 6 от същия регламент.“

⁺ ОВ: Моля въведете в текста номера на настоящия регламент, съдържащ се в PE-CONS 73/24 [2022/0396(COD)] и попълнете съответната бележка под линия.

⁺⁺ ОВ: Моля въведете в текста номера на настоящия регламент, съдържащ се в PE-CONS 73/24 (2022/0396(COD))

- 2) В член 6, параграф 5 букви а) и б) се заличават, считано от 1 януари 2030 г. или 3 години от датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в член 7, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2024/...⁺⁺, в зависимост коя дата е по-късната
- 3) В член 13, параграф 1 буква д) се заличава, считано от 1 януари 2030 г. или 3 години от датата на влизане в сила на акта за изпълнение, посочен в член 7, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2024/...⁺, в зависимост коя дата е по-късната
- 4) В член 13 параграф 3 се заменя със следното:
- „3. Комисията прави преглед на данните и информацията, докладвани в съответствие с настоящия член, и публикува доклад относно резултатите от направения преглед. Докладът съдържа оценка на организацията на събирането на данните и информацията, на източниците на данните и информацията и на методиката, използвана в държавите членки, както и на пълнотата, надеждността, навременността и последователността на тези данни и информация. В оценката могат да се съдържат специфични препоръки с цел подобрене. Докладът се изготвя след първото докладване на данните и информацията от държавите членки и след това на всеки 4 години.“

⁺ ОВ: Моля въведете в текста номера на настоящия регламент, съдържащ се в PE-CONS 73/24 (2022/0396(COD)) и попълнете съответната бележка под линия.

- 5) Част Б от приложението се изменя, както следва:
- а) точки 7, 8 и 9 се заменят със следното:
- „7) Съдове за храна, изработени от експандиран (EPS) или екструдирани (XPS) полистирен, тоест съдове като кутии, със или без капак, използвани за съхранение на храна, която:
- а) е предназначена за незабавна консумация, както на място, така и за изнасяне от обекта;
- б) по принцип се консумира от съда; и
- в) е готова за консумация без по-нататъшна подготовка, като например готвене, варене или претопляне, включително съдове, използвани за „бързи храни“ или други ястия, готови за незабавна консумация, с изключение на съдове за напитки, чинии, пликоси и обвивки, съдържащи храна;
- 8) Съдове за напитки, изработени от експандиран (EPS) или екструдирани (XPS) полистирен, включително капачки и капаци за тях;
- 9) Чаши за напитки, изработени от експандиран (EPS) или екструдирани (XPS) полистирен, включително капаци и капачки за тях;“;
- б) добавят се следните точки:
- „10) Запечатващ калъф, който се използва на летища или железопътни гари за защита на багажа по време на превоз;

- 11) Парчета полистирен и други пластмаси, които се използват за защита на опаковани стоки по време на превоз и обработка;
- 12) Пластмасови пръстени за мултипак опаковки, използвани като групови опаковки, съгласно определението в член 3, параграф 1, точка б от Регламент (ЕС) 2024/...⁺“.

Глава XIII

Заклучителни разпоредби

Член 68

Санкции

1. Най-късно до ... [24 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент] държавите членки определят правила относно санкциите, приложими при нарушение на разпоредби на настоящия регламент, и вземат всички мерки, необходими за осигуряване на прилагането им. Предвидените санкции трябва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи.
2. Санкциите за неспазване на членове 24—29 включват административни глоби. Когато в правната система на държавата членка не са предвидени административни глоби, настоящият параграф може да се прилага по такъв начин, че процедурата по глобяване да се инициира от компетентния орган, а глобата да се налага от компетентните национални съдилища, като в същото време се гарантира, че тези правни средства за защита са ефективни и имат действие, равностойно на административните глоби, посочени в настоящия параграф. Във всички случаи наложените глоби или имуществени санкции трябва също да са ефективни, пропорционални и възпиращи.

⁺ ОБ: Моля, въведете в текста номера на настоящия регламент, съдържащ се в документ PE-CONS73/24 (2022/0396(COD)).

3. Най-късно до ... [2 години от датата на влизане в сила на настоящия регламент] държавите членки нотифицират на Комисията правилата и мерките, посочени в параграфи 1 и 2, и незабавно ѝ нотифицират всяко последващо изменение, което ги засяга.

Член 69

Оценка

Най-късно до ... [9 години и 6 месеца от датата на влизането в сила на настоящия регламент] Комисията извършва оценка на настоящия регламент и на неговия принос за функционирането на вътрешния пазар и подобряването на екологичната устойчивост на опаковките. Тази оценка има част, посветена, наред с другото, на въздействието на настоящия регламент върху хранително-вкусовата система и върху хранителните отпадъци. Комисията представя на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите доклад относно основните констатации от оценката. Държавите членки предоставят на Комисията информацията, необходима за изготвянето на този доклад.

Член 70

Отмяна и преходни разпоредби

1. Директива 94/62/ЕО се отменя, считано от ... [18 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент], с изключение на:
- а) член 8, параграф 2 от Директива 94/62/ЕО, който продължава да се прилага до 30 месеца от датата на влизане в сила на акта за изпълнение, приет съгласно член 12, параграф 6 от настоящия регламент;

- б) член 9, параграфи 1 и 2 от Директива 94/62/ЕО, който продължава да се прилага по отношение на основните изисквания съгласно точка 1, първо тире от приложение II към посочената директива до 31 декември 2029 г.;
 - в) член 5, параграфи 2 и 3, член 6, параграф 1, букви г) и д) и член 6а от Директива 94/62/ЕО, които продължават да се прилагат до ... [последния ден на календарната година след 36 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент];
 - г) член 12, параграфи 3а, 3б, 3в и 4 от Директива 94/62/ЕО, който продължава да се прилага до ... [последния ден на календарната година, следваща 36 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент], с изключение на предаването на данни на Комисията, което продължава да се прилага до ... [последния ден на календарната година, следваща 54 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент];
2. Решение 97/129/ЕО се отменя, считано от ... [42 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент].
 3. Решения 2001/171/ЕО и 2009/292/ЕО остават в сила и продължават да се прилагат, докато не бъдат отменени с делегирани актове, приети от Комисията съгласно член 5, параграф 8 от настоящия регламент.
 4. Държавите членки могат да запазят националните разпоредби, ограничаващи пускането на пазара на опаковки във форматите и за целите, изброени в точки 2 и 3 от приложение V, до 1 януари 20230 г. Член 4, параграф 3 не се прилага по отношение на тези национални мерки до 1 януари 2030 г.

5. Позоваванията на отменената директива 94/62/ЕО се считат за позовавания на настоящия регламент и се четат съгласно таблицата на съответствието в приложение XIII към настоящия регламент.

Член 71

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от ... [18 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент].

Независимо от това член 67, параграф 5 се прилага от ... [48 месеца от датата на влизане в сила на настоящия регламент].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в ... на

За Европейския парламент

Председател

За Съвета

Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Примерен списък на изделията в обхвата на определението
за опаковка в член 3, параграф 1, точка 1

А. Член 3, параграф 1, точка 1, буква а)

1. Изделия, които са опаковки:

Кутии за сладки изделия

Фолио за обвиване на кутии за компактдискове

Пощенски пликове за каталози и списания (със списание вътре)

Подложки за сладкиш, продавани заедно със сладкиша

Ролки, тръби и цилиндри, около които е навит гъвкав материал (напр. пластмасово фолио, алуминий или хартия), с изключение на ролки, тръби и цилиндри, предназначени за части от производствени машини и които не се използват за представяне на продукт като единица стока

Саксии за цветя и растения, включително форми за разсад, предназначени да се използват само за продажба и транспортиране

Стъклени бутилки за инжекционни разтвори

Шпиндели за компактдискове (продавани заедно с компактдисковете и не са предназначени да бъдат използвани за тяхното съхранение)

Закачалки за дрехи (продавани с дрехите)

Кибритени кутии

Стерилни предпазни системи (торбички, тави и материали, необходими за запазване на стерилността на продукта)

Стоманени бутилки за многократно пълнене, използвани за различни видове газ, с изключение на пожарогасители

Алуминиеви пликосе за чай и кафе

Кутии, използвани за тубички с паста за зъби

2. Изделия, които не са опаковки:

Саксии за цветя и растения, включително форми за разсад, използвани в отношенията между предприятията през различни етапи на производството или предназначени да бъдат продадени с растението

Кутии за инструменти

Восъчни слоеве около сирене

Естествени обвивки за колбаси

Закачалки за дрехи (продавани отделно)

Касети за принтери

Кутии за CD, DVD и видео касети (продавани заедно със CD, DVD или видео касетата в тях)

Шпиндели за компактдискове (продавани празни, предназначени да се използват с цел съхранение)

Разтворими капсули за детергенти

Надгробни светилници (контейнери за свещи)

Механична мелница (вградена в съд за многократно пълнене, например мелничка за пипер за многократно пълнене)

Б. Член 3, параграф 1, точка 1, букви б) и в)

1. Изделия, които са опаковки:

Етикети, закачани директно върху продукт или прикрепяни към него, включително залепващи се етикети, прикрепяни към плодове и зеленчуци

Четка за спирала за мигли, която е част от капачката на контейнера

Залепващи се етикети, прикрепяни към друг елемент от опаковката

Телчета за телбод

Пластмасови ръкави

Дозатор, който е част от капачката на контейнер с детергент

Механична мелница (вградена в съд, който не може да се пълни повторно, напълнен с продукт, например мелничка за пипер, напълнена с пипер)

2. Изделия, които не са опаковки:

Етикет за радиочестотна идентификация (RFID)

Етикети на гуми под формата на стикери в съответствие с Регламент (ЕС) 2020/740 на Европейския парламент и на Съвета¹

В. Член 3, параграф 1, точка 1, букви г) и д)

1. Изделия, които са опаковки, проектирани и предназначени за пълнене на мястото на продажба:

Хартиени или пластмасови торбички за пазаруване

Чинии и чаши за еднократна употреба

Стреч фолио

Пликове за сандвичи

Алуминиево фолио

Пластмасово фолио за почистени дрехи в обществени перални

2. Изделия, които не са опаковки:

Бъркалки

Прибори за хранене за еднократна употреба

¹ Регламент (ЕС) 2020/740 на Европейския парламент и на Съвета от 25 май 2020 г. относно етикетването на гуми по отношение на горивната ефективност и други параметри, за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1369 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1222/2009 (ОВ L 177, 5.6.2020 г., стр. 1).

Опаковъчна хартия (продавана отделно на потребителите и стопанските субекти)

Хартиени форми за печене (продавани празни)

Подложки за сладкиши, продавани без сладкиша

Чинии и чаши за еднократна употреба, които не са предназначени за пълнене на мястото на продажба

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Категории и параметри за оценка на рециклируемостта на опаковките

Таблица 1

Примерен списък на опаковъчните материали, видове и категории опаковки, посочени в член 6

Категория №	Преобладаващ опаковъчен материал	Вид опаковка	Формат (илюстративен и неизчерпателен)	Цвят / Оптична пропускливост
1	Стъкло	Стъклени опаковки и съставни опаковки, от които по-голямата част е стъкло	Бутилки, буркани, флакони, козметични бурканчета, епруветки, ампули, стъкленици, изработени от стъкло (натриево-калциево силикатно стъкло), флакони за аерозоли	-
2	Хартия/картон	Опаковки от хартия/картон	Кутии, тави, групови опаковки, гъвкави хартиени опаковки (напр. фолиа, листове, торбички, капачки, фунийки, обвивки)	-
3	Хартия/картон	Съставни опаковки, от които по-голямата част е хартия/картон	Опаковъчен картон за течности и хартиени чаши (т.е. ламинирани с полиолефин и със или без алуминий), тави, чинии и чаши, метализирана или ламинирана с пластмаса хартия/картон, хартия/картон с пластмасови вложки/прозорци	-
4	Метал	Стоманени опаковки и съставни опаковки, от които по-голямата част е стомана	Твърди формати (флакони за аерозоли, метални кутии, кутии за боя, кутии, тави, варели, туби), изработени от стомана, включително покалаена ламарина и неръждаема стомана	-

Категория №	Преобладаващ опаковъчен материал	Вид опаковка	Формат (илюстративен и неизчерпателен)	Цвят / Оптична пропускливост
5	Метал	Алуминиеви опаковки и съставни опаковки, от които по-голямата част е алуминий – твърди	Твърди формати (метални кутии за храни и напитки, бутилки, аерозоли, варели, туби, метални кутии, кутии, тави), изработени от алуминий	-
6	Метал	Алуминиеви опаковки и съставни опаковки, от които по-голямата част е алуминий – полутвърди и гъвкави	Полутвърди и гъвкави формати (контейнери и тави, туби, фолия, гъвкаво фолио), изработени от алуминий	-
7	Пластмаса	РЕТ – твърда	Бутилки и флакони	Прозрачен безцветен / оцветен, непрозрачен
8	Пластмаса	РЕТ – твърда	Твърди формати, различни от бутилки и флакони (включително бурканчета, епруветки, буркани, чаши, еднослойни и многослойни тави и съдове, флакони за аерозоли)	Прозрачен безцветен / оцветен, непрозрачен
9	Пластмаса	РЕТ – гъвкава	Фолия	Естествен / оцветен
10	Пластмаса	РЕ – твърда	Контейнери, бутилки, тави, бурканчета и туби	Естествен / оцветен
11	Пластмаса	РЕ – гъвкава	Фолия, включително многослойни опаковки и опаковки, съставени от няколко материала	Естествен / оцветен
12	Пластмаса	РР – твърда	Контейнери, бутилки, тави, бурканчета и туби	Естествен / оцветен

Категория №	Преобладаващ опаковъчен материал	Вид опаковка	Формат (илюстративен и неизчерпателен)	Цвят / Оптична пропускливост
13	Пластмаса	PP – гъвкава	Фолия, включително многослойни опаковки и опаковки, съставени от няколко материала	Естествен / оцветен
14	Пластмаса	HDPE и PP – твърда	Каси и палети, гофрирана пластмаса	Естествен / оцветен
15	Пластмаса	PS и XPS – твърда	Твърди формати (включително опаковки за млечни продукти, тави, чаши и други съдове за храна)	Естествен / оцветен
16	Пластмаса	EPS – твърда	Твърди формати (включително каси за риба / бяла техника и тави)	Естествен / оцветен
17	Пластмаса	Други твърди пластмаси (напр. PVC, PC), включително съставени от няколко материала – твърди	Твърди формати, включително междинни контейнери за насипни товари, варели	-
18	Пластмаса	Други гъвкави пластмаси, включително съставени от няколко материала – гъвкави	Торбички, блистери, термоформовани опаковки, вакуумни опаковки, опаковки с модифицирана атмосфера/модифицирана влажност, включително гъвкави междинни контейнери за насипни товари, торби, еластични фолия	-
19	Пластмаса	Биоразградими пластмаси ^[1] – твърди (например PLA, PHB) и гъвкави (например PLA)	Твърди и гъвкави формати	-

Категория №	Преобладаващ опаковъчен материал	Вид опаковка	Формат (илюстративен и неизчерпателен)	Цвят / Оптична пропускливост
20	Дървесина, корк	Дървени опаковки, включително корк	Палети, кутии, каси	-
21	Текстил	Естествени и синтетични текстилни влакна	Торби	-
22	Керамика или порцеланов каменин	Глина, камък	Гърнета, контейнери, бутилки, буркани	-

II) Моля, имайте предвид, че тази категория съдържа пластмаси, които са лесно биоразградими (което означава доказана способност за преобразуване на повече от 90% от първоначалния материал в CO₂, вода и минерали чрез биологични процеси в рамките на 6 месеца), независимо от това какви изходни суровини са използвани за тяхното производство. Полимерите на биологична основа, които не са лесно биоразградими, са обхванати от другите съответни категории пластмаси.

Таблица 2

Примерен списък на опаковъчните материали и категориите опаковки, посочени в член 6

Материали	Категории	Връзка към таблица 1, приложение II
Пластмаса	РЕТ – твърда	категории 7, 8
	РЕ — твърда, РР — твърда, HDPE и РР — твърда	категории 10, 12, 14
	Фолиа/гъвкави	категории 9, 11, 13, 18
	PS, XPS, EPS	категории 15, 16
	Други твърди пластмаси	категория 17
	Биоразградима (твърда и гъвкава)	категория 19
Хартия/картон	Хартия/картон (с изключение на опаковъчен картон за течности)	категории 2, 3
	Опаковъчен картон за течности	категория 3
Метал	Алуминий	категории 5, 6
	Стомана	категория 4
Стъкло	Стъкло	категория 1
Дървесина	Дървесина, корк	категория 20
Други	Текстил, керамика/порцелан и други	категории 21, 22

Таблица 3
Класове на рециклируемост

Рециклируемостта на опаковките се изразява в класовете на рециклируемост А, Б или В.

От 2030 г. рециклируемостта се основава на критерии за проектиране за рециклиране. Критериите за проектиране за рециклиране гарантират кръговостта на използването на получените вторични суровини, които имат достатъчно добро качество, че да заменят първичните суровини.

Оценката въз основа на критериите за проектиране за рециклиране се извършва за всяка категория опаковки, изброени в таблица 1, като се вземат предвид методиката, установена съгласно член 6, параграф 4, и свързаните делегирани актове, както и параметрите, определени в таблица 4. След претегляне на критериите за единица опаковка тя ще бъде класифицирана в категория А, Б или В. Когато класът на рециклируемост на дадена единица опаковка е под 70%, се счита, че тя не съответства на класовете на рециклируемост и следователно опаковката ще се счита за технически нерестицилируема и пускането ѝ на пазара трябва да бъде ограничено.

От 2035 г. се добавя нов фактор за оценка на рециклируемостта на опаковките, а именно оценката за рециклиране в голям мащаб. Следователно трябва да се извърши нова оценка въз основа на количеството (теглото) на действително рециклирания материал от всяка от категориите опаковки в съответствие с методиката, установена с актовете за изпълнение, приети съгласно член 6, параграф 5. Праговете, свързани с годишните рециклирани опаковъчни материали, за съответствие с оценката за рециклиране в голям мащаб, се установяват, като се взема предвид целите, определени в член 3, параграф 1, точка 39.

2030 г.		2035 г.			2038 г.		
Клас на рециклируемост	Проектиране за рециклиране (ПзР) Оценка на рециклируемостта на единица, по отношение на теглото	Клас на рециклируемост (за ПзР)	Проектиране за рециклиране (ПзР) Оценка на рециклируемостта на единица, по отношение на теглото	Клас на рециклируемост (за оценка за рециклиране в голям мащаб(ОРГМ))	Клас на рециклируемост	Проектиране за рециклиране (ПзР) Оценка на рециклируемостта на единица, по отношение на теглото	Клас на рециклируемост (за оценка за рециклиране в голям мащаб)
Клас А	над или равна на 95%	Клас А	над или равна на 95%	Клас А ПзР	Клас А	над или равна на 95%	Клас А ПзР
Клас Б	над или равна на 80%	Клас Б	над или равна на 80%	Клас Б ПзР	Клас Б	над или равна на 80%	Клас Б ПзР
Клас В	над или равна на 70%	Клас В	над или равна на 70%	Клас В ПзР	Клас В НЕ МОЖЕ ДА СЕ ПУСКА НА ПАЗАРА	над или равна на 70%	Клас В ПзР
ТЕХНИЧЕСКИ НЕРЕЦИКЛИРУЕМА	под 70%	ТЕХНИЧЕСКИ НЕРЕЦИКЛИРУЕМА	под 70%	НЕ СЕ РЕЦИКЛИРА В ГОЛЯМ МАЩАБ (под праговете по член 3, параграф 1, точка 39).	ТЕХНИЧЕСКИ НЕРЕЦИКЛИРУЕМА	под 70%	НЕ СЕ РЕЦИКЛИРА В ГОЛЯМ МАЩАБ (под праговете по член 3, параграф 1, точка 39).

Таблица 4

Неизчерпателен списък на параметрите за определяне на критериите за проектиране за рециклиране съгласно член 6

Списъкът в тази таблица трябва да се използва като основа при определянето на критериите за проектиране за рециклиране, както е посочено в член 6, параграф 4. След това критериите за проектиране за рециклиране трябва да бъдат използвани, за да се определят изчисленията, водещи до класовете на рециклируемост, изброени в таблица 3. Освен това при оценката на параметрите, определени в този списък, се вземат предвид:

- възможността за отделяне на който и да е от компонентите на опаковката, било ръчно от крайните ползватели или в преработвателни предприятия,
- ефективността на процесите на сортиране и рециклиране, например добит материал,
- развитието на технологиите за сортиране и рециклиране (за да се обърне внимание на аспекта, че опаковката може да не е възможно да бъде сортирана днес, но евентуално би могла да подлежи на сортиране след 2 години), и
- запазването на функционалността на вторичните суровини, което позволява заместването на първичните суровини.

Функционалността на опаковката, която следните параметри предоставят на опаковката, трябва да се взема предвид при определянето на критериите за проектиране за рециклиране.

Параметри за критериите за проектиране за рециклиране	Уместност на параметъра
Добавки	Добавките често се отнасят до вещества, добавени към материали, за да придадат специфични свойства. Наличието на добавки в опаковъчните контейнери може да доведе до неправилно сортиране на опаковъчните материали по време на процеса на сортиране и да замърси получените вторични суровини.
Етикети	Степента на обхващане на етикетите може да повлияе на ефективността на процеса на сортиране. Материалът, от който е направен етикетът, и видът на лепилото също оказват влияние върху качеството на вторичната суровина.

Параметри за критериите за проектиране за рециклиране	Уместност на параметъра
Ръкави	<p>Степента на покритие на ръкава върху основното тяло на опаковката влияе върху възможностите за сортиране. Освен това използването на ръкави може да засегне възможността за отделянето им от основното тяло на опаковката.</p> <p>Материалът, от който е направен ръкавът, може да повлияе както на възможността за сортиране, така и на рециклируемостта на опаковката.</p>
Приспособления за затваряне и други малки опаковъчни компоненти	<p>Приспособленията за затваряне се отнасят за компоненти, използвани за затваряне или запечатване на опаковката. Възможно е да има различни видове приспособления за затваряне, твърди или гъвкави, като например запечатващ калъф, облицовки, капачки, капаци, уплътнения, клапани и др.</p> <p>Материалът, от който са направени приспособленията за затваряне, може да повлияе както на възможността за сортиране, така и на рециклируемостта на опаковката.</p> <p>Приспособленията за затваряне, които не са здраво прикрепени към опаковката, могат да увеличат нерегламентираното изхвърляне на отпадъци.</p> <p>Малките компоненти на опаковката, прикрепени към основното тяло на опаковката, могат да повлияят на възможността за отделяне и на рециклируемостта на опаковката. Освен това компонентите могат да бъдат загубени в процеса на сортиране и рециклиране.</p>
Лепящи компоненти	<p>Лепящите компоненти могат да бъдат използвани по такъв начин, че да могат лесно да бъдат отделени в процеса на рециклиране или от крайния ползвател, или по такъв начин, че да не засягат ефективността на процесите на сортиране и рециклиране. Наличието на остатъци от лепящи компоненти върху опаковката може да понижи качеството (чистотата) на вторичните суровини.</p> <p>Отмиващите се лепящи компоненти могат да гарантират отделяне от основното тяло на опаковката, така че да не остават остатъци от тези компоненти във вторичната суровина.</p>
Оцветители	<p>Оцветителите са вещества, които придават цвят на опаковъчния материал.</p> <p>Силно оцветените материали в хартия или пластмаса могат да причинят проблеми по отношение на сортирането и да понижат качеството на вторичните суровини.</p>
Материали, от които е съставена опаковката	<p>За предпочитане е използването на мономатериали или комбинации от материали, които да позволяват лесно отделяне и да гарантират висок добив на вторични суровини.</p>

Параметри за критериите за проектиране за рециклиране	Уместност на параметъра
Прегради/покрития	<p>Материал или вещество, добавен(о), за да придаде преградни свойства (преграда), или различни материали, нанесени върху повърхността, за да придадат други свойства (покритие).</p> <p>Наличието на прегради или покрития в опаковката може да затрудни рециклирането. За предпочитане са комбинации, които осигуряват висок добив на вторични суровини.</p>
Мастила и лакове/печатане/кодиране	<p>Мастилата и лаковете са смеси от оцветители с други вещества, нанасяни върху материала чрез отпечатване или нанасяне на покритие (мастило), или защитно покритие, изработено от смола и/или целулозен естер, което се разтваря в летлив разтворител (лак). Кодирането се отнася за отпечатване директно върху търговската опаковка с цел кодиране на партиди и друга информация и поставяне на търговска марка.</p> <p>Използването на мастила с вещества, пораждащи безпокойство, възпрепятства рециклирането, тъй като тези единици опаковка не могат да бъдат рециклирани. Печатарските мастила, когато бъдат изпуснати, могат да замърсят потока на рециклиране чрез водата за измиване. Също така печатарските мастила, които не биват изпускани, могат да намалят прозрачността на потока на рециклиране.</p>
Остатъци от продукти/лекота на изпразване	<p>Остатъците от съдържанието на опаковката могат да повлияят на възможността за сортиране и на рециклируемостта на опаковката. Проектирането на опаковката следва да дава възможност за лесно изпразване на нейното съдържание и когато се изхвърля, тя следва да бъде напълно празна.</p>
Лекота на разглобяване	<p>Компоненти, които са здраво прикрепени един към друг, могат да повлияят на възможността за сортиране и на рециклируемостта на опаковката. Проектирането на опаковките може да улесни възможността за отделяне на различните компоненти в различни потоци от материали.</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Компостируеми опаковки

Условия, които трябва да се вземат предвид, когато се налага или въвежда употребата на формат на компостируема опаковка:

- а) опаковката не е било възможно да бъде проектирана като опаковка за многократна употреба или продуктите не могат да бъдат пуснати на пазара без опаковка;
- б) опаковката е проектирана да постъпи в потока от органични отпадъци в края на жизнения си цикъл;
- в) опаковката е от такова биоразградимо естество, че позволява да се подложи на физическо или биологично разграждане, включително анаеробно разграждане, което в крайна сметка води до преобразуването ѝ във въглероден диоксид и вода, нова микробна биомаса, минерални соли и при липса на кислород — в метан;
- г) използването на опаковката значително увеличава събирането на органични отпадъци в сравнение с използването на некомпостируеми опаковъчни материали;
- д) използването на опаковката значително намалява замърсяването на компоста с опаковки, които не могат да се компостират, и не причинява каквито и да било проблеми при обработката на биологични отпадъци;
- е) използването на опаковката не води до увеличаване на замърсяването на потоците от отпадъци от некомпостируеми опаковки.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Методика за оценка на свеждането до минимум на опаковките

Част А

Критерии за ефективност

1. **Защита на продукта:** проектирането на опаковката трябва да гарантира защитата на продукта от момента на опаковане или пълнене до крайната употреба, с оглед предотвратяване на значителна повреда, загуба, разваляне или разхищение на продукта. Изискванията могат да включват защита срещу механични или химични повреди, вибрации, натиск, влажност, загуба на влажност, окисляване, светлина, кислород, микробиологични инфекции, вредители, влошаване на органолептичните свойства и т.н. и съдържат препратки към специфични разпоредби от правото на Съюза, определящи изисквания за качеството на продукта.
2. **Процеси на производство на опаковките:** проектирането на опаковката трябва да е съвместимо с процесите на производство и пълнене на опаковката. Процесите на производство на опаковките могат да определят елементите на проектиране на опаковките, като например формата на контейнера, допустимите отклонения по отношение на дебелината, размера, приложимостта на щамповане и щанцоване или спецификациите, свеждащи до минимум отпадъците при производството. Процесите, извършвани от произвеждащия оператор на продукти, могат също така да изискват определени елементи на дизайна на опаковката, като устойчивост на удар и стрес, механична якост, скорост и ефективност на производствената линия за опаковане, стабилност върху поточната линия, топлоустойчивост, ефективно затваряне, минимално свободно пространство или хигиена.

3. Логистика: проектирането на опаковката трябва да осигурява адекватна и безопасна дистрибуция, транспортиране, обработка и складиране на опакования продукт. Изискванията могат да включват координиране на размерите за оптимално използване на пространството, съвместимост със системите за палетизиране и разпалетизиране, система за обработка и складиране и цялост на системата за опаковане по време на превоз и обработка.
4. Функционалност на опаковката: проектирането на опаковката трябва да гарантира нейната функционалност, като се вземат предвид предназначението на продукта и особеностите, водещи до неговата продажба, като например продажби за подарък или по повод на сезонни събития.
5. Изисквания относно информацията: проектирането на опаковката трябва да гарантира, че на крайните ползвателите може да бъде предоставена всяка необходима информация относно самия опакован продукт, неговата употреба, съхранение и грижи, включително инструкции за безопасност. Изискванията могат да включват предоставяне на информация за продукта, инструкции за съхранение, прилагане и употреба, баркодове и срок на годност.
6. Хигиена и безопасност: проектирането на опаковката трябва да гарантира безопасността на ползвателите и потребителите, както и безопасността и хигиената на опакования продукт по време на неговото разпространение, крайно ползване и изхвърляне. Изискванията могат да включват изисквания за проектиране за безопасно боравене, защита срещу отваряне от деца, защита срещу манипулиране, кражба и фалшифициране, предупреждения за опасност, ясно обозначаване на съдържанието, приспособление за безопасно отваряне или затваряне с декомпресия.
7. Правни изисквания: проектирането на опаковката трябва да гарантира, че опаковката и опакованият продукт могат да са в съответствие с приложимото право.

8. Рециклирано съдържание, рециклируемост и повторна употреба: проектирането на опаковката трябва да осигурява възможност за многократна употреба, рециклируемост и включване на рециклирано съдържание, както се изисква съгласно настоящия регламент. Ако опаковката е предназначена за повторна употреба, тя трябва да отговаря на изискванията, определени в член 11, параграф 1. Това означава, че може да се наложи теглото или обемът на опаковката да се увеличи над това, което иначе би било възможно при другите фактори на ефективност, за да се даде възможност например за по-голям брой пътувания/ротации, да се улесни включването на рециклирано съдържание или да се подобри рециклируемостта (например при преминаване към мономатериал или остатъчно рециклирано съдържание).

Част Б

Методика за оценка и определяне на минималния обем и минималното тегло на опаковката

Оценката на минималния обем и минималното тегло на опаковката, необходими за осигуряване на функционалността на опаковката, описана в член 3, параграф 1, точка 1, трябва да бъде обяснена в техническата документация и да включва най-малко:

- а) описание на резултата от оценката, включително подробности за изчисляването на минималното необходимо тегло и минималния необходим обем на опаковката; възможните разлики между производствените партии за една и съща опаковка трябва да се вземат предвид и да се документират;

- б) за всеки критерий за ефективност, посочен в част А, описание, в което се обяснява изискването за проектиране, което не позволява да се намали повече теглото или обема на опаковката, без да се застраши функционалността на опаковката, включително безопасността и хигиената, за опакования продукт, опаковката и ползвателя; трябва да се опише методът, използван за определяне на тези изисквания за проектиране, и да се обяснят причините, които не позволяват по-нататъшно намаляване на теглото или обема на опаковката; трябва да се проучат всички възможности за намаляване за даден опаковъчен материал, като например намаляването на евентуален излишен слой, който не изпълнява функция на опаковане; замената на един опаковъчен материал с друг не трябва да се разглежда като достатъчна;
- в) всички резултати от изпитвания, пазарни проучвания или изследвания, които са били използвани за оценката, извършена по букви а) и б).
-

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Ограничения за използването на форматите на опаковки

	Формат на опаковката	Ограничена употреба	Конкретен пример
1.	Групови пластмасови опаковки за еднократна употреба	Пластмасови опаковки за еднократна употреба, използвани на мястото на продажба за групиране на стоки, продавани в бутилки, метални кутии за напитки, консервни кутии, бурканчета, кофички и пакети, предназначени за удобни опаковки, които позволяват или насърчават потребителите да купуват повече от един продукт. Изключват се груповите опаковки, необходими за улесняване на обработката.	Термосвиваеми фолиа и калъфи
2.	Пластмасови опаковки за еднократна употреба за непреработени пресни плодове и зеленчуци	Пластмасови опаковки за еднократна употреба за по-малко от 1,5 kg предварително опаковани пресни плодове и зеленчуци. Държавите членки могат да предвидят освобождавания от това ограничение, ако е налице доказана необходимост да се избегне загуба на вода или тургор, микробиологичен риск или физически удар, окисляване, или ако няма друга възможност да се избегне смесването на биологични плодове и зеленчуци с небιологични такива съгласно изискванията на Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета ¹ във връзка със сертифицирането или етикетирването, без това да води до несъразмерни икономически и административни разходи.	Мрежи, торби, тави, контейнери

¹ Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно биологичното производство и етикетирването на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета (ОВ L 150, 14.6.2018 г., стр. 1).

	Формат на опаковката	Ограничена употреба	Конкретен пример
3.	Пластмасови опаковки за еднократна употреба	Пластмасови опаковки за еднократна употреба за храни и напитки, които се пълнят и чието съдържание се консумира в рамките на помещенията в сектор HORECA, включващи всички зони за хранене във и извън дадено място на стопанска дейност, обзаведени с маси и столове, зони за стоене и зони за хранене, предлагани на крайните ползватели съвместно от няколко икономически оператора или трета страна за целите на консумацията на храни и напитки. Заведенията в сектор HORECA, които нямат достъп до питейна вода, са освободени.	Подноси, чинии и чаши за еднократна употреба, торбички,, кутии
4.	Пластмасови опаковки за еднократна употреба за подправки, консерви, сосове, сметана за кафе, захар и овкусители в сектор HORECA	Пластмасови опаковки за еднократна употреба в сектор HORECA, съдържащи отделни порции или дози, използвани за подправки, консерви, сосове, сметана за кафе, захар и овкусители, с изключение на следните случаи: а) опаковките, предоставяни заедно с готова храна за къщи, предназначена за незабавна консумация без необходимост от допълнителна подготовка; б) опаковките, които са необходими за гарантиране на безопасността и хигиената в заведения, в които има медицинско изискване за индивидуализирани грижи, като болници, клиники или центрове за здравни грижи.	Сашета, съдове, подноси, кутии

	Формат на опаковката	Ограничена употреба	Конкретен пример
5.	Опаковки за еднократна употреба в сектора на настаняването, предназначени за индивидуална резервация	Опаковки за еднократна употреба за козметични, хигиенни и тоалетни продукти, използвани в сектора на настаняването, както е описано в NACE Rev. 2 – Статистическа класификация на икономическите дейности, и предназначени единствено за индивидуална резервация и за изхвърляне преди пристигането на следващия гост.	Шишенца за шампоан, шишенца за лосион за ръце и тяло, сашета за сапун
6.	Много тънки пластмасови торбички за пазаруване	Много тънки пластмасови торбички за пазаруване с изключение на много тънките пластмасови торбички за пазаруване, чието използване се налага от съображения за хигиена или които се предоставят като търговски опаковки за насипна храна, когато това помага за предотвратяване на разхищаването на храни.	Много тънки торбички, предоставяни за хранителни стоки в насипно състояние

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Специфични изисквания към системите за повторна употреба и пунктовете за повторно пълнене

За целите на настоящото приложение се прилагат следните определения:

- а) „насоки за управление“ означава структурата за управление на дадена система за повторна употреба, която определя ролята на участниците в системата, собствеността и всяко предвидено прехвърляне на собствеността върху опаковките, както и други свързани с управлението елементи на системата за повторна употреба, определени в настоящото приложение;
- б) „система със затворен цикъл“ означава система за повторна употреба, при която опаковките за многократна употреба се разпространяват от оператор на система или сътрудничаща си група от участници в системата, без да се променя собствеността на опаковките;
- в) „система с отворен цикъл“ означава система за повторна употреба, при която опаковките за многократна употреба циркулират между неопределен брой участници в системата и собствеността върху опаковката се променя в един или повече моменти от процеса на повторна употреба;
- г) „оператор на система“ означава всяко физическо или юридическо лице, което е участник в системата и което управлява система за повторна употреба;
- д) „участник в системата“ означава всяко физическо или юридическо лице, което участва в системата за повторна употреба и извършва поне едно от следните действия: събира опаковките от крайните ползватели или от други участници в системата, обновява ги, разпределя ги между участниците в системата, транспортира ги, пълни ги с продукти, опакова ги или ги предлага на крайните ползватели; една система за повторна употреба може да включва един или повече участници в системата.

Част А

Изисквания към системите за повторна употреба

1. Общи изисквания към системите за повторна употреба

Всички системи за повторна употреба:

- а) трябва да имат ясно определена структура за управление, както е описано в насоките за управление;
- б) трябва да имат структура за управление, която:
 - i) гарантира, че целите на системата в насоките за управление и ако е приложимо, целите за повторна употреба и всички други цели на системата могат да бъдат постигнати;
 - ii) позволява равен достъп и справедливи условия на всички икономически оператори, които желаят да станат част от системата;
 - iii) позволява равен достъп и справедливи условия за всички крайни ползватели;
- в) трябва да са проектирани да гарантират, че опаковките за многократна употреба, които се ротират вътре в тях, завършват поне минималния предвиден брой ротации, посочени в делегирания акт, приет съгласно член 11, параграф 2;
- г) трябва да имат правила, определящи тяхното функциониране, включително изисквания за използване на опаковките, които са приети от всички участници в системата и които:
 - i) определят видовете опаковки и проектирането на опаковките, които могат да циркулират в системата;
 - ii) описват продуктите, предназначени за използване, пълнене или транспортиране чрез системата;

- iii) определят реда и условия за правилно боравене с опаковката и за нейното правилно използване;
 - iv) определят подробни изисквания за обновяване на опаковките;
 - v) определят изискванията за събиране на опаковките;
 - vi) определят изискванията за съхранение на опаковките;
 - vii) определят изискванията за пълнене или товарене на опаковките;
 - viii) определят правила за осигуряване на ефективно и ефикасно събиране на опаковките за многократна употреба, включително чрез предоставяне на стимули за крайните ползватели да връщат опаковките в събирателните пунктове или в система за групово събиране;
 - ix) определят правила за осигуряване на равен и справедлив достъп до системата за повторна употреба, включително за уязвимите потребители;
- д) трябва да имат оператор на системата, който контролира правилното функциониране на системата и проверява дали процесът на повторна употреба се развива правилно;
- е) трябва да имат правила за докладване, които позволяват достъп до данни за броя пълнения или повторни употреби (тоест ротациите по категории) и бракуваните продукти, равнището на събиране (тоест нивата на връщане), продадените единици или еквивалентните единици, включително материала и по категории, или приблизително изчисление на средната стойност, ако изчисляването не е възможно, броя единици опаковки за многократна употреба или многократно пълнене, прибавени към системата и броя единици опаковки, които са били обработени съгласно плана за край на жизнения цикъл;
- ж) трябва да гарантират, че проектирането на опаковката се определя в съответствие с взаимно договорени спецификации или стандарти;

- з) трябва да осигуряват справедливо разпределение на разходите и ползите за всички участници в системата;
- и) трябва да осигуряват изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя по отношение на опаковките за многократна употреба, които са били използвани в системата и са се превърнали в отпадъци.

Системите с отворен цикъл, които нямат оператор на система, са освободени от изискванията, посочени в буква б), точка i) и букви д), е) и з).

Системите с отворен цикъл, въведени преди влизането в сила на настоящия регламент, са освободени от изискванията, посочени в буква а), буква б), точки i) и ii) и букви д), е) и з).

2. Изисквания към системите със затворен цикъл

В допълнение към общите изисквания за системите за повторна употреба, изброени в точка 1, системите със затворен цикъл трябва да отговарят на следните изисквания:

- а) системата разполага с обратна логистика, която улеснява предаването на опаковките от крайните ползватели обратно към участниците в системата;
- б) системата осигурява събирането, обновяването и преразпределянето на опаковките;
- в) участниците в системата са длъжни да приемат обратно опаковките от събирателния пункт, ако те са били използвани, събирани и съхранявани в съответствие с правилата за системата.

3. Изисквания към системите с отворен цикъл

В допълнение към общите изисквания за системите за повторна употреба, изброени в точка 1, системите с отворен цикъл трябва да отговарят на следните изисквания:

- а) след като опаковката бъде използвана, участникът в системата решава дали да я използва отново, или да я предаде на друг участник в системата за повторна употреба;
- б) системата гарантира, че събирането, обновяването и преразпределянето на опаковките се изпълняват и са общодостъпни;
- в) обновяването, съответстващо на изискванията на част Б, е част от системата.

Част Б

Обновяване

1. Процесът на обновяване не трябва да създава рискове за здравето и безопасността на лицата, отговарящи за извършването на обновяването на опаковките, и неговото въздействие върху околната среда трябва да е сведено до минимум. Той трябва да се извършва в съответствие със законодателните актове, приложими относно чувствителните при контакт материали, отпадъците и емисиите от промишлеността.
2. Обновяването трябва да обхваща следните операции, съобразени с формата на опаковката за многократна употреба и нейното предназначение:
 - а) оценка на състоянието на опаковката;
 - б) отстраняване на повредени или неподлежащи на повторна употреба компоненти на опаковката;
 - в) предаване на отстранените компоненти на опаковката за подходящ процес на възстановяване;

- г) почистване и измиване на опаковката в съответствие с необходимите хигиенни условия;
 - д) поправка на опаковката;
 - е) проверка и оценка на пригодността на опаковката за нейното използване по предназначение.
3. Когато е необходимо, процесите на почистване и измиване трябва да се извършват на различни етапи от обновяването и да се повтарят.
4. Обновеният продукт трябва да отговаря на приложимите за него изисквания за здраве и безопасност.

Част В

Изисквания за повторно пълнене

Пунктовете за повторно пълнене трябва да отговарят на следните изисквания:

- а) пунктът за повторно пълнене разполага с ясна и точна информация относно:
 - i) хигиенните стандарти, на които трябва да отговаря контейнерът на крайния ползвател, за да може да се използва за закупуване на продукти в пункта за повторно пълнене;
 - ii) видовете и характеристиките на контейнерите, които могат да се използват за закупуване на продукти чрез повторно пълнене;
 - iii) данните за контакт на крайния дистрибутор, за да се гарантира спазването на хигиенните стандарти съгласно приложимото право;

- б) пунктът за повторно пълнене разполага с измервателно устройство или осигурява алтернативно средство, с което на крайния ползвател се гарантира, че може да избере определено количество от продукта за закупуване;
 - в) цената, заплащана от крайните ползватели, не включва теглото на контейнера.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Процедура за оценяване на съответствието

Модул А

Вътрешен производствен контрол

1. Вътрешният производствен контрол е процедура за оценяване на съответствието, чрез която произвеждащият оператор изпълнява задълженията си по точки 2, 3 и 4 и гарантира и декларира изцяло на своя отговорност, че съответните опаковки отговарят на изискванията на членове 5—12 от настоящия регламент, които се прилагат за тях.

2. Техническа документация

Произвеждащият оператор изготвя техническата документация. Документацията позволява да се оцени съответствието на опаковката с приложимите изисквания и включва адекватен анализ и оценка на риска или рисковете от несъответствие.

В техническата документация се посочват в приложимите изискванията и доколкото е необходимо за оценяването, в нея се обхващат проектирането, производството и функционирането на опаковката. Техническата документация съдържа, когато е приложимо, най-малко следните елементи:

- а) общо описание на опаковката и нейната предвидена употреба;
- б) идеен проект, производствени чертежи и материали на компонентите;

- в) описания и обяснения, необходими за разбирането на чертежите, предвидени в буква б), и схемите и функционирането на опаковката;
- г) списък, включващ:
 - i) хармонизираните стандарти, посочени в член 36, прилагани изцяло или частично;
 - ii) общите спецификации, посочени в член 37, прилагани изцяло или частично;
 - iii) други съответни технически спецификации, използвани за измервания или изчислявания;
 - iv) когато хармонизирани стандарти или общи спецификации се прилагат частично, посочване на частите, които са били приложени;
 - v) когато не се прилагат хармонизирани стандарти или общи спецификации, описание на решенията, приети за изпълнение на изискванията, посочени в точка 1;
- д) качествено описание на начина, по който са извършени оценките, предвидени в членове 6, 10 и 11; и
- е) протоколи от изпитванията.

3. Производство

Произвеждащият оператор взема всички необходими мерки за това производственият процес и неговото наблюдение да осигурят съответствието на произвежданите опаковки с техническата документация, посочена в точка 2, и с изискванията, посочени в точка 1.

4. Декларация за съответствие

Произвеждащият оператор съставя писмена декларация за съответствие за всеки вид опаковка и я съхранява заедно с техническата документация на разположение на националните органи в продължение на 5 години след пускането на пазара на опаковка за еднократна употреба и 10 години след пускането на пазара на опаковката за многократна употреба. Декларацията за съответствие идентифицира опаковката, за която е изготвена.

Копие от декларацията за съответствие се предоставя на съответните органи при поискване.

5. Упълномощен представител

Задълженията на произвеждащия оператор по точка 4 по отношение на съхраняването на техническата документация могат да бъдат изпълнявани от негов упълномощен представител, от негово име и на негова отговорност, при условие че тези задължения са посочени в пълномощното.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

ЕС декларация за съответствие №* ...

1. № ... (уникални идентификационни данни на опаковката):
2. Име и адрес на произвеждащия оператор и ако е приложимо — на неговия упълномощен представител:
3. Настоящата декларация за съответствие е издадена изцяло на отговорността на произвеждащия оператор.
4. Предмет на декларацията (идентификация на опаковката, позволяваща проследяването ѝ): описание на опаковката.
5. Предметът на декларацията, посочен в точка 4, отговаря на изискванията на съответното законодателство на Съюза за хармонизация: ... (позоваване на другите приложими актове на Съюза).
6. Данни за съответните използвани хармонизирани стандарти или общи спецификации или данни за другите технически спецификации, по отношение на които се декларира съответствие:
7. Когато е приложимо, нотифицираният орган ... (име, адрес, номер) ... извърши ... (описание на интервенцията) ... и издаде сертификата(ите): ... (подробности, включително датата на сертификата(ите) и информация за срока и условията на валидността, когато е приложимо).

8. Допълнителна информация:

Подписано за и от името на:

(място и дата на издаването):

(име, длъжност) (подпис):

* (идентификационен номер на декларацията)

ПРИЛОЖЕНИЕ IX

Информация за регистрация и докладване в регистъра, посочен в член 44

Част А

Информация, която се предоставя при регистрацията

1. Информацията, която трябва да бъде предоставена от производителя или неговия упълномощен представител по отношение на разширената отговорност на производителя, трябва да включва:
 - а) име и търговски марки (ако има такива), под които производителят предоставя опаковките си, включително опаковки на опаковани продукти, на територията на държавата членка, и адрес на производителя, включително пощенски код и населено място, улица и номер, държава, телефонен номер, ако има такъв, уеб адрес и имейл адрес, като се посочва единно звено за контакт;
 - б) когато производителят е възложил на упълномощен представител да изпълнява от негово име задълженията за разширена отговорност на производителя, в допълнение към информацията, посочена в буква а): име и адрес, включително пощенски код и населено място, улица и номер, държава, телефон и имейл адрес на упълномощения представител;
 - в) национален идентификационен код на производителя, включително номера му в търговския регистър или еквивалентен официален регистрационен номер и европейски или национален данъчен идентификационен номер;

- г) декларация относно начина, по който производителят изпълнява задълженията си съгласно член 45, включително сертификат, издаден от организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, в случаите, в които се прилага член 46, параграф 1.
2. Когато изпълнението на задълженията за разширена отговорност на производителя е възложено на организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, информацията, която трябва да се предостави от производителя, трябва да включва името и данните за контакт, включително пощенски код и населено място, улица и номер, държава, телефонен номер, уеб адрес и имейл адрес, както и националния идентификационен код на организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, включително номера в търговския регистър или еквивалентен официален регистрационен номер и европейския или националния данъчен идентификационен номер на организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, пълномощното от представлявания производител и декларация от производителя или, когато е приложимо, от упълномощения представител на производителя за разширената отговорност на производителя или от организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, в която се потвърждава верността на предоставената информация.
3. Когато организация, компетентна в областта на отговорността на производителя, на която производителят е възложил да изпълнява задълженията за разширена отговорност на производителя, както е посочено в член 46, параграф 1, изпълнява задължението за регистриране съгласно член 44, освен информацията, изисквана съгласно точка 1 от настоящата част, тя трябва да предостави:
- а) името и данните за контакт, включително пощенски код и населено място, улица и номер, държава, телефонни номера, уеб адрес и имейл адрес на представляваните производители;
- б) пълномощното от всеки представляван производител, когато е приложимо;

- в) когато организацията, компетентна в областта на отговорността на производителя, представлява повече от един производител, поотделно посочване как всеки един от представяваните производители изпълнява отговорностите, определени в член 45.

Част Б

Информация, която се предоставя за целите на докладването

1. Информация, която се предоставя за целите на докладването съгласно член 44, параграф 7:
 - а) национален идентификационен код на производителя;
 - б) период на докладване;
 - в) количества, изразени в тегло, на категориите опаковки, определени в таблица 1 от приложение II, които производителят предоставя на територията на държавата членка за първи път или които производителят разопакова без да е краен ползвател;
 - г) мерки за гарантиране на отговорността на производителя по отношение на опаковките, предоставени на територията на държавата членка за първи път или от които са разопаковани опаковани продукти от производител, който не е краен ползвател.
2. Информация, която се предоставя за целите на докладването съгласно член 44, параграф 8:
 - а) национален идентификационен код на производителя;
 - б) период на докладване;
 - в) информация за видовете опаковки, посочени в таблица 1 от настоящата точка;

- г) мерки за гарантиране на отговорността на производителя по отношение на опаковките, предоставени на територията на държавата членка за първи път или от които са разопаковани опаковани продукти от производител, който не е краен ползвател.

Таблица 1

	Количества, изразени в тегло, предоставени на територията на държавата членка или разопаковани
Стъкло	
Пластмаса	
Хартия/картон	
Черен метал	
Алуминий	
Дървесина	
Друго	
Общо	

3. Информация, която се предоставя за целите на докладването съгласно член 44, параграф 10:
- а) количества, изразени в тегло, по категория отпадъци от опаковки съгласно таблица 2 от приложение II, събрани в държавата членка и изпратени за сортиране;
 - б) количества, изразени в тегло, по категория отпадъци от опаковки, които са рециклирани, оползотворени и обезвредени в рамките на държавата членка или изпратени в рамките на Съюза или в трета държава, както е определено в таблица 3 от приложение XII;
 - в) количества, изразени в тегло, на разделно събрани пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба с вместимост до три литра и метални съдове за напитки за еднократна употреба с вместимост до три литра, както е определено в таблица 5 от приложение XII.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ X

Минимални изисквания за депозитните системи за връщане

За целите на настоящото приложение се прилага следното определение:

„оператор на система“ означава всяко физическо или юридическо лице, на което е възложена отговорността да създаде или експлоатира депозитна система за връщане в държава членка.

Минимални общи изисквания за депозитните системи за връщане

Държавите членки гарантират, че депозитните системи за връщане, установени на тяхна територия, отговарят на следните минимални изисквания:

- а) създаден е или е лицензиран един-единствен оператор на дадена система или в случай че има повече от един оператор на системата, държавите членки приемат мерки за гарантиране на координирането между различните оператори на системата;
- б) управлението и свързаните оперативни правила на системата позволяват равен достъп и справедливи условия за всички икономически оператори, които желаят да станат част от системата, при условие че предоставят на пазара опаковки, които принадлежат към вид или категория опаковки, включени в системата;
- в) създадени са процедури за контрол и системи за докладване, които позволяват на оператора на системата да получава данни за събирането на опаковки, обхванати от депозитната система за връщане;
- г) установено е минимално ниво на депозитите, което е достатъчно за постигане на необходимите нива на събиране;

- д) установени са минимални изисквания за финансовия капацитет на оператора на системата, които му позволяват да изпълнява функциите си;
- е) операторът на системата е независимо юридическо лице с нестопанска цел;
- ж) операторът на системата изпълнява единствено функциите, произтичащи от правилата на настоящия регламент, както и всички допълнителни функции, свързани с координацията и функционирането на депозитната система за връщане, установени от държавите членки;
- з) операторът на системата координира функционирането на депозитната система за връщане;
- и) операторът на системата съхранява в писмен вид:
 - і) устав, с който се установява вътрешната организация на системата;
 - іі) доказателства за системата за финансиране на системата;
 - ііі) декларация, доказваща съответствието на системата с изискванията, установени в настоящия регламент, както и с всички допълнителни изисквания, установени в държавата членка, в която тя функционира;
- й) достатъчна част от годишния оборот на оператора на системата се използва за кампании за повишаване на осведомеността по отношение на управлението на отпадъците от опаковки;
- к) операторите на системи предоставят всякаква информация, поискана от компетентните органи на държавата членка, в която се експлоатира системата, за целите на мониторинга на спазването на изискванията в настоящото приложение;

л) държавите членки трябва да гарантират, че крайните дистрибутори са задължени да приемат опаковките, свързани с депозит, от опаковъчния материал и във формата, разпространяван от тях, и да предоставят на крайните ползватели поисканите обратно депозити, когато свързаните с депозит опаковки бъдат върнати, освен ако крайните ползватели нямат еднакво достъпно средство да си поискат обратно депозита след използването на свързаните с депозит опаковки чрез един от каналите за събиране, които осигуряват, за опаковките на храни, рециклиране на опаковки, подходящи за контакт с храни, и които имат разрешение за тази цел от националните органи.

Това задължение не се прилага, когато площта за продажба не позволява на крайните ползватели да връщат опаковките, свързани с депозит. Крайните дистрибутори обаче винаги са длъжни да приемат връщането на празните опаковки от продуктите, които продават;

м) крайният ползвател може да върне опаковката, свързана с депозита, без да е необходимо да закупува стоки; депозитът трябва да се възстанови на крайния ползвател;

н) всички опаковки, които са свързани с депозит и които трябва да се събират чрез депозитна система за връщане, са ясно обозначени, така че крайните ползватели да могат лесно да определят необходимостта от връщане на такива опаковки;

о) таксите са прозрачни.

В допълнение към минималните изисквания държавите членки могат да определят допълнителни изисквания по целесъобразност, за да гарантират изпълнението на целите на настоящия регламент, по-специално за повишаване на чистотата на събраните отпадъци от опаковки, намаляване на отпадъците, изхвърлени в околната среда, или насърчаване на други цели на кръговата икономика.

Държавите членки с райони с голям дял на трансгранична стопанска дейност трябва да гарантират, че депозитните системи за връщане позволяват събирането на опаковки от депозитни системи за връщане на други държави членки в определени събирателни пунктове, и трябва да се стремят да дават възможност за връщане на депозита, който е бил начислен на крайния ползвател при покупката на опаковката.

ПРИЛОЖЕНИЕ XI

План за изпълнение, който трябва да се представи съгласно член 52, параграф 2, буква г)

Планът за изпълнение, който трябва да се представи съгласно член 52, параграф 2, буква г), трябва съдържа следното:

- а) оценка на минали, настоящи и прогнозни проценти на рециклиране, депониране и други видове третиране на отпадъци от опаковки и на потоците, от които се състоят;
- б) оценка на прилагането на плановете за управление на отпадъците и програмите за предотвратяване на образуването на отпадъци в съответствие с членове 28 и 29 от Директива 2008/98/ЕО;
- в) причините, поради които държавата членка счита, че не би могла да постигне съответната цел, определена в член 52, параграф 1, буква б) или г), в рамките на определения за нея срок, и оценка на удължението на срока, необходимо за постигането на тази цел;
- г) мерките, необходими за постигане на целите, определени в член 52, параграф 1, буква б) или г) от настоящия регламент, приложими за държавата членка в рамките на удължението на срока, включително подходящи икономически инструменти и други мерки, за да се предоставят стимули за прилагането на йерархията на отпадъците, определена в член 4 от Директива 2008/98/ЕО;
- д) график за изпълнението на мерките, посочени в буква г), определяне на органа, компетентен за тяхното изпълнение, и оценка на индивидуалния им принос за постигането на целите, приложими в случай на удължаване на крайния срок;

- е) информация относно финансирането за управлението на отпадъците в съответствие с принципа „замърсителят плаща“;
 - ж) мерки за подобряване на качеството на данните, когато е целесъобразно, с оглед на по-добро планиране и мониторинг на изпълнението в сферата на управление на отпадъците.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ XII

Данни, които се включват от държавите членки в техните бази данни за опаковките и отпадъците от опаковки
(в съответствие с таблици 1—4)

1. За търговски, групови и транспортни опаковки:
 - а) количества за всяка категория опаковки, генерирани в държавата членка (произведен + внесен + складиран тонаж – изнесен тонаж) (таблица 1);
 - б) количества опаковки за многократна употреба (таблица 2).
2. За отпадъци от търговски, групови и транспортни опаковки:
 - а) за всяка категория опаковки (таблица 3):
 - і) количествата опаковки, предоставени на територията на държавата членка за първи път или опаковки, от които продуктите са разопаковани от производител, който не е краен ползвател;
 - іі) количествата генерирани отпадъци от опаковки;
 - ііі) количествата опаковки, които са обезвредени, оползотворени и рециклирани;
 - б) годишното потребление на много тънки пластмасови торбички за пазаруване, тънки пластмасови торбички за пазаруване и дебели пластмасови торбички за пазаруване на глава от населението, поотделно за всяка категория, както е определено в член 56, параграф 1, буква б) (таблица 4);
 - в) ниво на разделно събиране на форматите опаковки, обхванати от депозитните системи за връщане, както е определено в член 50, параграф 1 (таблица 5).

Таблица 1

Количество опаковки (търговски, групови и транспортни),
генерирани на територията на държавата членка

	Произведен тонаж	– Изнесен тонаж	+ Внесен тонаж	+ Съхраняван тонаж	= Общо
Стъкло					
Пластмаса					
Хартия/картон					
Черен метал					
Алуминий					
Дървесина					
Друго					
Общо					

Таблица 2

Общо количество опаковки за многократна употреба (търговски, групирани и транспортни),
предоставени на територията на държавата членка за първи път

	Тонаж на опаковките, предоставени на територията на държавата членка за първи път	Опаковки за многократна употреба		Търговски опаковки за многократна употреба	
		Тонаж	Процент от общото количество опаковки за многократна употреба	Тонаж	Процент от общото количество търговски опаковки за многократна употреба
Стъкло					
Пластмаса					
Хартия/картон					
Черен метал (вкл. покалаена ламарина)					
Алуминий					
Дървесина					
Друго					
Общо					

Таблица 3

Количество по категория опаковки, съгласно таблица 2 от приложение II, на:

опаковки, предоставени на територията на държавата членка за първи път;

опаковки, от които продуктите са разопаковани от производител, който не е краен ползвател; генерирани отпадъци от опаковки; и отпадъци от опаковки, които са обезвредени, оползотворени и рециклирани на територията на държавата членка и изнесени

Материал	Категория	Опаковки, предоставени на територията на държавата членка за първи път или разопаковани (t)	Генериран е на отпадъци от опаковки (t)	Общо обезвредени отпадъци от опаковки (t)	Общо оползотворен и отпадъци от опаковки (t)	Общо рециклирани отпадъци от опаковки (t)	Общо обезвредени отпадъци от опаковки (t)	Общо оползотворен и отпадъци от опаковки (t)	Общо рециклиран и отпадъци от опаковки (t)
				На територията на държавата членка			Извън територията на държавата членка		
Пластмаса	РЕТ – твърда								
	РЕ – твърда, РР – твърда, HDPE и РР – твърда								
	Фолия/гъвкави								
	PS, XPS, EPS								
	Други твърди пластмаси								
Биоразградими (твърди и гъвкави)									

Материал	Категория	Опаковки, предоставени на територията на държавата членка за първи път или разопаковани (t)	Генериран е на отпадъци от опаковки (t)	Общо обезвредени отпадъци от опаковки (t)	Общо оползотворен и отпадъци от опаковки (t)	Общо рециклирани отпадъци от опаковки (t)	Общо обезвредени отпадъци от опаковки (t)	Общо оползотворен и отпадъци от опаковки (t)	Общо рециклиран и отпадъци от опаковки (t)
				На територията на държавата членка			Извън територията на държавата членка		
Хартия/картон	Хартия/картон (с изключение на опаковъчен картон за течности)								
	Опаковъчен картон за течности								
Метал	Алуминий								
	Стомана								
Стъкло	Стъкло								
Дървесина	Дървесина, корк								
Други	Текстил, керамика/порцелан и други								

Таблица 4

Количество много тънки пластмасови торбички за пазаруване,
 тънки пластмасови торбички за пазаруване, дебели пластмасови торбички за пазаруване
 и много дебели пластмасови торбички за пазаруване на глава от населението,
 употребени на територията на държавата членка

	Пластмасови торбички за пазаруване, употребени на територията на държавата членка	
	Брой на глава от населението	Тонове на глава от населението
много тънки пластмасови торбички за пазаруване пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената под 15 микрона		
тънки пластмасови торбички за пазаруване пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената под 50 микрона		
дебели пластмасови торбички за пазаруване пластмасови торбички за пазаруване с дебелина на стената между 50 и 99 микрона		

Таблица 5

Ниво на разделно събиране на форматите опаковки, обхванати от депозитните системи за връщане, както е определено в член 50, параграф 1

	Опаковки, предоставени на територията на държавата членка за първи път (t)	Разделно събрани на територията на държавата членка чрез депозитната система за връщане (t)
Пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба с вместимост до 3 литра		
Метални съдове за напитки за еднократна употреба с вместимост до 3 литра		

ПРИЛОЖЕНИЕ XIII

Таблица на съответствието

Директива 94/62/ЕО	Настоящият регламент
член 1, параграф 1	член 1, параграфи 1 и 2
член 1, параграф 2	член 1, параграф 3
член 2, параграф 1	член 2, параграф 1
член 2, параграф 2	член 2, параграф 2
член 3, параграф 1, първа алинея	член 3, първа алинея, точка 1
член 3, параграф 1, втора алинея, буква а)	член 3, първа алинея, точка 5
член 3, параграф 1, втора алинея, буква б)	член 3, първа алинея, точка 6
член 3, параграф 1, втора алинея, буква в)	член 3, първа алинея, точка 7
член 3, параграф 1, трета алинея, точка i)	член 3, първа алинея, точка 1, буква а)
член 3, параграф 1, трета алинея, точка ii)	член 3, първа алинея, точка 1, букви г) и д)
член 3, параграф 1, трета алинея, точка iii)	член 3, първа алинея, точка 1, букви б) и в)
член 3, параграф 1а	член 3, първа алинея, точка 52
член 3, параграф 1б	член 3, първа алинея, точка 55
член 3, параграф 1в	член 3, първа алинея, точка 56
член 3, параграф 1г	член 3, първа алинея, точка 57
член 3, параграф 1д	–
член 3, параграф 2	член 3, първа алинея, точка 25
член 3, параграф 2а	член 11, параграф 1
член 3, параграф 2б	член 3, първа алинея, точка 24
член 3, параграф 2в	член 3, първа алинея, точка 2 и член 3, втора алинея
член 3, параграф 11	член 3, първа алинея, точка 12

Директива 94/62/ЕО	Настоящият регламент
член 3, параграф 12	–
член 4, параграф 1, първа алинея	член 43, параграф 5
член 4, параграф 1, втора алинея	член 43, параграф 5
член 4, параграф 1, трета алинея	член 43, параграф 5
член 4, параграф 1а, първа алинея	член 34, параграф 1, първа алинея
член 4, параграф 1а, втора алинея	член 34, параграф 2, второ изречение
член 4, параграф 1а, трета алинея	член 34, параграф 2, първо изречение
член 4, параграф 1а, четвърта алинея, буква а)	член 34, параграф 1, втора алинея
член 4, параграф 1а, четвърта алинея, буква б), първо изречение	–
член 4, параграф 1а, четвърта алинея, буква б), второ изречение	член 34, параграф 4
член 4, параграф 1а, пета алинея	член 56, параграф 1, буква б)
член 4, параграф 1а, шеста алинея	член 56, параграф 7, буква б)
член 4, параграф 1б	член 34, параграф 3
член 4, параграф 1в	член 55, параграф 1, буква д)
член 4, параграф 2	член 10, параграф 3
член 5, параграф 1, първо изречение	член 51, параграф 1
член 5, параграф 1, буква а)	член 51, параграф 2, буква а)
член 5, параграф 1, буква б)	член 29, параграфи 15 и 16
член 5, параграф 1, буква в)	член 51, параграф 2, буква б)
член 5, параграф 1, буква г)	член 51, параграф 2, буква в)
член 5, параграф 2, първа алинея	член 54, параграф 1, първа алинея
член 5, параграф 2, втора алинея, буква а)	член 54, параграф 1, втора алинея, буква а)
член 5, параграф 2, втора алинея, буква б)	член 54, параграф 1, втора алинея, буква б)
член 5, параграф 2, трета алинея	член 54, параграф 1, трета алинея

Директива 94/62/ЕО	Настоящият регламент
член 5, параграф 3	член 54, параграф 2
член 5, параграф 4	член 56, параграф 7, буква а)
член 5, параграф 5	–
член 6, параграф 1, уводна част	член 52, параграф 1
член 6, параграф 1, буква а)	–
член 6, параграф 1, буква б)	–
член 6, параграф 1, буква в)	–
член 6, параграф 1, буква г)	–
член 6, параграф 1, буква д), точка i)	–
член 6, параграф 1, буква д), точка i)	–
член 6, параграф 1, буква д), точка iii)	–
член 6, параграф 1, буква д), точка iv)	–
член 6, параграф 1, буква д), точка v)	–
член 6, параграф 1, буква е)	член 52, параграф 1, буква а)
член 6, параграф 1, буква ж), точка i)	член 52, параграф 1, буква б), точка i)
член 6, параграф 1, буква ж), точка iii)	член 52, параграф 1, буква б), точка ii)
член 6, параграф 1, буква ж), точка iii)	член 52, параграф 1, буква б), точка iii)
член 6, параграф 1, буква ж), точка iv)	член 52, параграф 1, буква б), точка iv)
член 6, параграф 1, буква ж), точка v)	член 52, параграф 1, буква б), точка v)
член 6, параграф 1, буква ж), точка vi)	член 52, параграф 1, буква б), точка vi)
член 6, параграф 1, буква з)	член 52, параграф 1, буква в)
член 6, параграф 1, буква и), точка i)	член 52, параграф 1, буква г), точка i)
член 6, параграф 1, буква и), точка ii)	член 52, параграф 1, буква г), точка ii)

Директива 94/62/ЕО	Настоящият регламент
член 6, параграф 1, буква и), точка iii)	член 52, параграф 1, буква г), точка iii)
член 6, параграф 1, буква и), точка iv)	член 52, параграф 1, буква г), точка iv)
член 6, параграф 1, буква и), точка v)	член 52, параграф 1, буква г), точка v)
член 6, параграф 1, буква и), точка vi)	член 52, параграф 1, буква г), точка vi)
член 6, параграф 1а, уводна част	член 52, параграф 2, уводна част
член 6, параграф 1а, буква а)	член 52, параграф 2, буква а)
член 6, параграф 1а, буква б)	член 52, параграф 2, буква б)
член 6, параграф 1а, буква в)	член 52, параграф 2, буква в)
член 6, параграф 1а, буква г)	член 52, параграф 2, буква г)
член 6, параграф 1б	член 52, параграф 3
член 6, параграф 1в	член 52, параграф 4
член 6, параграф 4, уводна част	член 52, параграф 5, уводна част
член 6, параграф 4, буква а)	член 52, параграф 5, буква а)
член 6, параграф 4, буква б)	член 52, параграф 5, буква б)
член 6, параграф 6	член 46, параграф 4
член 6, параграф 7	–
член 6, параграф 10	член 52, параграф 6
член 6, параграф 11	–
член 6а, параграф 1, уводна част	член 53, параграф 1
член 6, параграф 1, буква а), първо изречение	член 53, параграф 2, уводна част
член 6а, параграф 1, буква а), второ изречение	член 53, параграф 2, втора алинея, букви а) и б)
член 6а, параграф 1, буква б)	член 53, параграф 3
член 6а, параграф 2, първа алинея	член 53, параграф 5, първа алинея

Директива 94/62/ЕО	Настоящият регламент
член 6а, параграф 2, втора алинея	член 53, параграф 5, втора алинея
член 6а, параграф 2, втора алинея, буква а)	член 53, параграф 5, втора алинея, буква а)
член 6а, параграф 2, буква б)	член 53, параграф 5, втора алинея, буква б)
член 6а, параграф 3	член 53, параграф 6
член 6а, параграф 4	член 53, параграф 7
член 6а, параграф 5	член 53, параграф 8
член 6а, параграф 6	член 53, параграф 9
член 6а, параграф 7	член 53, параграф 10
член 6а, параграф 8	член 53, параграф 11
член 6а, параграф 9	член 56, параграф 7, буква а)
член 6б	член 41
член 7, параграф 1, първа алинея	член 48, параграфи 1 и 4
член 7, параграф 1, втора алинея	член 48, параграф 5, букви а), б) и в) и член 48, параграф 6
член 7, параграф 2	членове 44—47
член 7, параграф 3	член 48, параграф 5, буква б и член 48, параграф 1
член 7, параграф 4	член 48, параграф 7
член 8, параграф 1	—
член 8, параграф 2	член 12, параграф 1
член 8, параграф 3	член 12, параграф 5
член 8а	член 12, параграфи 1 и 6 и член 55, параграф 1, буква е)
член 9, параграф 1	член 4, параграф 1 и членове 5, 6, 7, 9, 10 и 11
член 9, параграф 2, буква а)	член 36, параграф 3
член 9, параграф 2, буква б)	—

Директива 94/62/ЕО	Настоящият регламент
член 9, параграф 3	–
член 9, параграф 4	член 37, параграф 2
член 9, параграф 5	–
член 10	член 6, параграф 4, първа алинея, член 9, параграф 6, член 10, параграф 3 и член 11, параграф 2,
член 11, параграф 1	член 5, параграф 4
член 11, параграф 2	–
член 11, параграф 3	член 5, параграф 7
член 12, параграф 1	член 57, параграф 1
член 12, параграф 2	член 51, параграф 2, букви а) и б)
член 12, параграф 3а, първа алинея	член 56, параграф 1, буква а)
член 12, параграф 3а, втора алинея	член 56, параграф 4
член 12, параграф 3а, трета алинея	член 56, параграф 3, буква а)
Член 12, параграф 3в	–
член 12, параграф 3г	член 56, параграф 7
член 12, параграф 4	член 56, параграф 8
член 12, параграф 6	член 56, параграф 8
член 13, първа алинея	член 55, параграф 1
член 13, втора алинея	–
член 14	член 42, параграф 1
член 15	–
член 16, параграф 1	–
член 16, параграф 2	–

Директива 94/62/ЕО	Настоящият регламент
член 18	член 4, параграфи 2, 3 и 4
член 19, параграф 1	---
член 19, параграф 2	---
член 20	---
член 20а, параграф 1	---
член 20а, параграф 2	---
член 20а, параграф 3	---
член 21, параграф 1	член 65, параграф 1
член 21, параграф 2, първа алинея	член 65, параграф 2
член 21, параграф 2, втора алинея	---
член 21а, параграф 1	член 64, параграф 1
член 21а, параграф 2	член 64, параграф 2
член 21а, параграф 3	член 64, параграф 3
член 21а, параграф 4	член 64, параграф 4
член 21а, параграф 5	член 64, параграф 5
член 21а, параграф 6	член 64, параграф 6
член 22, параграф 1	---
член 22, параграф 2	---
член 22, параграф 3	---
член 22, параграф 3а, първа алинея	---
член 22, параграф 3а, втора алинея, буква а)	---
член 22, параграф 3а, втора алинея, буква б)	---
член 22, параграф 3а, втора алинея, буква в)	---
член 22, параграф 3а, втора алинея, буква г)	---

Директива 94/62/ЕО	Настоящият регламент
член 22, параграф 3а, втора алинея, буква д)	---
член 22, параграф 3а, втора алинея, буква е)	---
член 22, параграф 4	---
член 22, параграф 5	---
член 23	---
член 24	член 71, първа алинея
член 25	член 71, четвърта алинея
приложение I	приложение I
приложение II, точка 1, първо тире	член 10 и приложение IV
приложение II, точка 1, второ тире	членове 5 и 6, член 11, параграф 1, буква з) и член 48, параграф 1
приложение II, точка 1, трето тире	член 5, параграф 1
приложение II, точка 2	член 11 и приложение IV
приложение II, точка 3, буква а)	член 6 и приложение II
приложение II, точка 3, буква б)	---
приложение II, точка 3, буква в)	член 3, точка 47, член 9 и приложение III
приложение II, точка 3, буква г)	член 3, точка 41, член 9 и приложение II
приложение III	приложение XII
приложение IV	приложение XI