



EUROPSKA UNIJA

EUROPSKI PARLAMENT

VIJEĆE

Bruxelles, 15. prosinca 2022.
(OR. en)

2021/0204(COD)

PE-CONS 61/22

AVIATION 276
ICAO 93
RELEX 1500
CLIMA 586
CODEC 1705

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet:	ODLUKA EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive 2003/87/EZ u pogledu obavješćivanja o neutralizaciji s obzirom na globalnu tržišno utemeljenu mjeru za operatere zrakoplova sa sjedištem u Uniji
----------	---

ODLUKA (EU) 2022/...
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Direktive 2003/87/EZ u pogledu obavješćivanja o neutralizaciji
s obzirom na globalnu tržišno utemeljenu mjeru za operatere zrakoplova sa sjedištem u Uniji**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom³,

¹ SL C 105, 4.3.2022., str. 140.

² SL C 301, 5.8.2022., str. 116.

³ Stajalište Europskog parlamenta od 13. prosinca 2022. (još nije objavljeno u Službenom listu) i Odluka Vijeća od ...

budući da:

- (1) Program za neutralizaciju i smanjenje emisija ugljika za međunarodno zrakoplovstvo (CORSIA) Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva (ICAO) provodi se od 2019. za praćenje, izvješćivanje i verifikaciju emisija te bi trebao biti tržišno utemeljena mjera koja se primjenjuje na globalnoj razini i kojom se od 1. siječnja 2021. određenim jedinicama za neutralizaciju emisija nastoje neutralizirati emisije ugljikova dioksida iz međunarodnog zrakoplovstva koje premašuju fiksnu razinu emisija.
- (2) Pariški sporazum, donesen u prosincu 2015. u sklopu Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama (UNFCCC)¹, stupio je na snagu u studenome 2016. Njegove stranke postigle su dogovor da će zadržati povećanje globalne prosječne temperature na razini koja je znatno niža od 2 °C iznad razine u predindustrijskom razdoblju te uložiti napore u ograničavanje povećanja temperature na 1,5 °C iznad razine u predindustrijskom razdoblju. Ta je obveza ojačana donošenjem Klimatskog pakta iz Glasgowa u studenome 2021., u kojem je Konferencija stranaka prepoznala da bi učinak klimatskih promjena bio znatno manji s povećanjem temperature od 1,5 °C u odnosu na povećanje od 2 °C te odlučila uložiti napore u ograničavanje povećanja temperature na 1,5 °C.

¹ SL L 282, 19.10.2016., str. 4.

- (3) Podložno razlikama između zakonodavstva Unije i odredaba prvog izdanja sveska IV. Priloga 16. Konvenciji o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu - Program za neutralizaciju i smanjenje emisija ugljika za međunarodno zrakoplovstvo (CORSIA) kojim se uspostavljaju međunarodni standardi i preporučene prakse u području zaštite okoliša za CORSIA-u (SARP-ovi za CORSIA-u), o kojima je ICAO obaviješten nakon što je donesena Odluka Vijeća (EU) 2018/2027¹, te podložno načinu na koji Europski parlament i Vijeće mijenjaju zakonodavstvo Unije, Unija namjerava provesti CORSIA-u Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća².

¹ Odluka Vijeća (EU) 2018/2027 od 29. studenoga 2018. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva u pogledu prvog izdanja Međunarodnih standarda i preporučene prakse u području zaštite okoliša – Program za neutralizaciju i smanjenje emisija ugljika za međunarodno zrakoplovstvo (CORSIA) (SL L 325, 20.12.2018., str. 25.).

² Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).

- (4) Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1603¹ donesena je radi odgovarajuće provedbe pravila CORSIA-e za praćenje, izvješćivanje i verifikaciju emisija iz zrakoplovstva. Neutralizacija u smislu SARP-ova za CORSIA-u izračunava se na temelju emisija CO₂ verificiranih u skladu s tom delegiranom uredbom.
- (5) Zbog velikog smanjenja emisija iz zrakoplovstva tijekom 2020. koje je posljedica pandemije bolesti COVID-19 Vijeće ICAO-a na svojoj je 220. sjednici u lipnju 2020. odlučilo da bi operateri zrakoplova kao referentnu vrijednost za izračun neutralizacije koji trebaju provesti za razdoblje 2021. – 2023. trebali upotrebljavati emisije iz 2019. Tu je odluku u listopadu 2022. potvrdila 41. skupština ICAO-a.
- (6) Emisije iz zrakoplovstva 2021. nisu premašile ukupne razine iz 2019. ICAO je 31. listopada 2022. utvrdio da je faktor rasta sektora (SGF) u 2021. jednak nuli. SGF je parametar metodologije CORSIA-e koji se upotrebljava za izračun godišnjih zahtjeva operatera u vezi s neutralizacijom. Stoga je za 2021. dodatna neutralizacija operatera zrakoplova jednaka nuli.

¹ Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1603 od 18. srpnja 2019. o dopuni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s mjerama koje je donijela Međunarodna organizacija za civilno zrakoplovstvo za praćenje, izvješćivanje i verifikaciju emisija u zrakoplovstvu u svrhu provedbe globalne tržišno utemeljene mjere (SL L 250, 30.9.2019., str. 10.).

- (7) Države članice trebale bi provesti CORSIA-u obavješćivanjem operatera zrakoplova koji imaju svjedodžbu o sposobnosti zračnog prijevoza koju je izdala država članica ili su registrirani u državi članici o neutralizaciji tih operatera zrakoplova u 2021. do 30. studenoga 2022.
- (8) S obzirom na to da ciljeve ove Odluke ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog njezina opsega ili učinaka oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Odluka ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.
- (9) Važno je što prije u 2022. osigurati da postoji pravna sigurnost za nacionalna tijela i operatere zrakoplova u pogledu neutralizacije u okviru CORSIA-e za 2021. Stoga bi ova Odluka trebala stupiti na snagu bez odgode.

- (10) Ne dovodeći u pitanje donošenje Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2003/87/EZ u pogledu doprinosa zrakoplovstva Unijinu cilju smanjenja emisija na razini cijeloga gospodarstva i o pravilnoj provedbi globalne tržišno utemeljene mjere, ova bi Odluka trebala biti isključivo privremena mjera koja se primjenjuje samo do isteka razdoblja za prenošenje te direktive. Ako razdoblje za prenošenje ne istekne do 30. studenoga 2023. i ICAO utvrdi da je SGF za emisije u 2022. jednak nuli, države članice trebale bi obavijestiti operatere zrakoplova da njihovi zahtjevi u vezi s neutralizacijom za 2022. iznose nula. Ako SGF za emisije u 2022. nije jednak nuli, Komisija bi trebala moći, prema potrebi, podnijeti novi prijedlog za izračun i obavijest o tim zahtjevima u vezi s neutralizacijom.
- (11) Direktivu 2003/87/EZ trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELI SU OVU ODLUKU:

Članak 1.

U članku 12. Direktive 2003/87/EU dodaju se sljedeći stavci:

- „6. Države članice do 30. studenoga 2022. obavješćuju operatere zrakoplova da za 2021. njihovi zahtjevi u vezi s neutralizacijom u smislu stavka 3.2.1. ICAO-ovih Međunarodnih standarda i preporučene prakse u području zaštite okoliša za Program za neutralizaciju i smanjenje emisija ugljika za međunarodno zrakoplovstvo (SARP-ovi za CORSIA-u) iznose nula. Države članice obavješćuju operatere zrakoplova koji ispunjavaju sljedeće uvjete:
- (a) operateri zrakoplova imaju svjedodžbu o sposobnosti zračnog prijevoza koju je izdala država članica ili su registrirani u državi članici, uključujući najudaljenije regije te pridružena i druga područja te države članice; i
 - (b) od 1. siječnja 2021. godišnje proizvode više od 10 000 tona emisija CO₂ iz upotrebe aviona s najvećom certificiranom uzletnom masom većom od 5 700 kg kojima obavljaju letove obuhvaćene Prilogom I. ove Direktive i člankom 2. stavkom 3. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/1603*, osim onih koji započinju i završavaju u istoj državi članici, uključujući najudaljenije regije te države članice.

Za potrebe prvog podstavka točke (b) ne uzimaju se u obzir emisije CO₂ iz sljedećih vrsta letova:

- i. državnih letova;
- ii. humanitarnih letova;
- iii. medicinskih letova;
- iv. vojnih letova;
- v. vatrogasnih letova;
- vi. letova koji su prethodili nekom humanitarnom, medicinskom ili vatrogasnom letu ili mu uslijedili, pod uvjetom da su se takvi letovi obavljali istim zrakoplovom i da su bili potrebni kako bi se obavile povezane humanitarne, medicinske ili vatrogasne aktivnosti ili da bi se nakon tih aktivnosti zrakoplov premjestio na sljedeću aktivnost.

7. Do donošenja zakonodavnog akta o izmjeni ove Direktive u pogledu doprinosa zrakoplovstva Unijinu cilju smanjenja emisija na razini cijeloga gospodarstva i o pravilnoj provedbi globalne tržišno utemeljene mjere, te ako razdoblje za prenošenje takvog zakonodavnog akta ne istekne do 30. studenoga 2023., a faktor rasta sektora (SGF) za emisije u 2022., koji ICAO treba objaviti, bude jednak nuli, države članice do 30. studenoga 2023. obavješćuju operatere zrakoplova da za 2022. njihovi zahtjevi u vezi s neutralizacijom u smislu stavka 3.2.1. ICAO-vih SARP-ova za CORSIA-u iznose nula.

* Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1603 od 18. srpnja 2019. o dopuni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s mjerama koje je donijela Međunarodna organizacija za civilno zrakoplovstvo za praćenje, izvješćivanje i verifikaciju emisija u zrakoplovstvu u svrhu provedbe globalne tržišno utemeljene mjere SL L 250, 30.9.2019., str. 10.).”

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u ...

Za Europski parlament
Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica
