



EURÓPAI UNIÓ

AZ EURÓPAI PARLAMENT

A TANÁCS

Brüsszel, 2026. február 24.
(OR. en)

2026/0008(COD)
LEX 2500

PE-CONS 6/1/26
REV 1

ECOFIN 67
RELEX 87
COEST 58
FIN 108
CSC 70
CODEC 98
ECB

**AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE A 2026-BAN ÉS 2027-BEN
UKRAJNÁT TÁMOGATÓ HITEL LÉTREHOZÁSÁVAL KAPCSOLATOS MEGERŐSÍTETT
EGYÜTTMŰKÖDÉS VÉGREHAJTÁSÁRÓL**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS
(EU) 2026/... RENDELETE

(2026. február 24.)

**a 2026-ban és 2027-ben Ukrajnát támogató hitel létrehozásával kapcsolatos
megerősített együttműködés végrehajtásáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 212. cikkére,

tekintettel az Ukrajnát támogató hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésre való felhatalmazásról szóló, 2026. január 29-i (EU) 2026/258 tanácsi határozatra¹ és különösen annak 1. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében²,

¹ HL L, 2026/258, 2026.2.2., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

² Az Európai Parlament 2026. február 11-i állásponjtja (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé) és a Tanács 2026. február 24-i határozata.

mivel:

- (1) Az Oroszországi Föderáció elnöke 2022. február 24-én Ukrajnában folytatandó „különleges katonai műveletet” jelentett be, és Oroszország fegyveres erői provokáció nélküli és indokolatlan agressziós háborút indítottak Ukrajna ellen. Az említett jogellenes agressziós háború Ukrajna területi integritásának, szuverenitásának és függetlenségének kártevő megsértése, továbbá sérti az erőszak alkalmazásának az Egyesült Nemzetek Alapokmánya 2. cikkének (4) bekezdésében rögzített tilalmát – amely a nemzetközi jog feltétlen alkalmazást igénylő szabálya – és az Egyesült Nemzetek Alapokmányának egyéb elveit is.
- (2) Oroszország Ukrajna elleni, provokáció nélkül indított és indokolatlan agressziós háborújának kezdete óta az Unió, annak tagállamai és az európai pénzügyi intézmények példa nélkül álló támogatást mozgósítottak Ukrajna gazdasági, társadalmi és pénzügyi rezilienciájának megerősítésére. Az említett támogatás ötvözi az uniós költségvetésből származó támogatást, többek között rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatást, valamint az Európai Beruházási Bank és az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank által nyújtott, részben vagy egészben az uniós költségvetés által garantált támogatást, valamint a tagállamok által nyújtott további pénzügyi támogatást.

- (3) Az (EU) 2022/313 európai parlamenti és tanácsi határozat³, az (EU) 2022/1201 európai parlamenti és tanácsi határozat⁴, az (EU) 2022/1628 európai parlamenti és tanácsi határozat⁵ és az (EU) 2022/2463 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁶ együttesen 25 200 000 000 EUR makroszintű pénzügyi támogatást bocsátott Ukrajna rendelkezésére 2022 és 2023 folyamán. Ez a támogatás jelentős mértékben hozzájárult Ukrajna makrogazdasági és pénzügyi rezilienciájához e kritikus időszakban.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/313 határozata (2022. február 24.) az Ukrajnának nyújtandó makroszintű pénzügyi támogatásról (HL L 55., 2022.2.28., 4. o., [ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj)).

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/1201 határozata (2022. július 12.) az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról (HL L 186., 2022.7.13., 1. o., [ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj)).

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/1628 határozata (2022. szeptember 20.) az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról, a közös tartalékalap tagállami garanciák és a 466/2014/EU határozat alapján garanciával fedezett, Ukrajnához kapcsolódó egyes pénzügyi kötelezettségekre vonatkozó egyedi tartalékfeltöltési szabályok segítségével történő megerősítéséről, valamint az (EU) 2022/1201 határozat módosításáról (HL L 245., 2022.9.22., 1. o., [ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj)).

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2463 rendelete (2022. december 14.) az Ukrajna 2023. évi támogatását célzó eszköz (makroszintű pénzügyi támogatás plusz) létrehozásáról (HL L 322., 2022.12.16., 1. o., [ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj)).

- (4) Az (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁷ középtávú rendkívüli eszközként létrehozta az Ukrajna-eszközt, amely összefogja az Unió által Ukrajnának nyújtott kétoldalú támogatást (a továbbiakban: az Ukrajna-eszköz), biztosítva annak koordinációját és hatékonyságát. A 2024 és 2027 közötti időszakban az Ukrajna-eszköz segítséget nyújt Ukrajna finanszírozási, helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési igényeinek kielégítéséhez, ugyanakkor támogatja Ukrajna reformtörekvéseit az uniós tagság felé vezető úton.
- (5) Az (EU) 2024/2773 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁸ létrehozta az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmust és rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatást nyújtott Ukrajnának. Az Unió ezzel a támogatással járult hozzá a G7-ek rendkívüli bevételek akcelerációjával Ukrajnának nyújtott hitelekre (a továbbiakban: ERA-hitelek) vonatkozó kezdeményezéséhez, amely kollektív erőfeszítéssel segített Ukrajna 2025. évi finanszírozási hiányának kezelésében.
- (6) Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja hatalmas kárt okozott Ukrajnában: 2024. december 31-én a helyreállítási és újjáépítési költségek becsült összege 506 000 000 000 EUR-t tett ki. Emellett Ukrajna elvesztette a nemzetközi pénzügyi piacokhoz való hozzáférését, és az állami bevételei jelentős mértékben csökkentek, miközben a közkiadásai jelentősen nőttek. Ennek fényében számolni lehet azzal, hogy Ukrajnának jelentős finanszírozási igényei lesznek az elkövetkező években.

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/792 rendelete (2024. február 29.) az Ukrajna-eszköz létrehozásáról (HL L, 2024/792, 2024.2.29.,
ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/2773 rendelete (2024. október 24.) az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus létrehozásáról és az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról (HL L, 2024/2773, 2024.10.28.,
ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- (7) Ukrajna 2025. szeptember 9-én hivatalos kérelmet nyújtott be a Nemzetközi Valutaalaphoz (IMF), hogy egy új program segítsen fedezni a 2026–2029-es időszak további finanszírozási igényeit. Ez a program a korábbi IMF-program helyébe lépne, annak sikeres végrehajtását követően – aminek keretében Ukrajna nyolc felülvizsgálatot zárt le –, de annak figyelembevételével, hogy Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja folytatódik. Az, hogy az IMF képes lesz-e kivitelezni az új programot, attól függ, hogy kap-e elegendő finanszírozási biztosítékot a partnerektől, köztük az Uniótól.
- (8) A konfliktus békés rendezésének elősegítésére irányuló, folyamatban lévő nemzetközi erőfeszítések ellenére tovább folytatódik Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja, komoly károkat okozva Ukrajna kritikus védelmi, polgári és energetikai infrastruktúrájában, ami jelentős további források mozgósítását teszi szükségessé Ukrajna azonnali finanszírozási igényeinek kezelése érdekében.
- (9) Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja az Unió egészére nézve stratégiai geopolitikai fenyegetést jelent, és határozott és egységes fellépést követel meg a tagállamoktól. Ezért alapvető fontosságú, hogy az uniós támogatás gyorsan rendelkezésre álljon, valamint rugalmasan alakítható legyen, biztosítva az azonnali segítségnyújtást és hozzájárulva a jövőbeli újjáépítést megalapozó rövid távú helyreállításhoz.

- (10) Az Egyesült Nemzetek Nemzetközi Jogi Bizottsága által az ötvenharmadik ülészakán 2001-ben elfogadott, és az Egyesült Nemzetek Közgyűlése által az 56/83. sz. határozatában tudomásul vett, az államok nemzetközi jogot sértő cselekményekért való felelősségéről szóló cikkekkel és a nemzetközi szokásjoggal összhangban Oroszország – mint felelős állam – köteles teljes kártérítést nyújtani az Ukrajna elleni agressziós háborúja által okozott kárért.
- (11) A (KKBP) 2022/335 tanácsi határozat⁹ és az (EU) 2022/334 tanácsi rendelet¹⁰ tiltja az Orosz Központi Bank tartalékainak és pénzeszközeinek kezelésével kapcsolatos ügyleteket, ideértve az Orosz Központi Bank nevében vagy irányítása szerint eljáró bármely jogi személlyel, szervezettel vagy szervvel folytatott ügyleteket. A 2024. június 27-i, 2024. október 17-i és 2024. december 19-i következtetéseiben az Európai Tanács kijelentette, hogy az uniós jogra is figyelemmel, Oroszország vagyoni eszközeinek mindaddig immobilizálnak kell maradniuk, amíg Oroszország fel nem hagy az Ukrajna elleni agressziós háborújával, és nem kompenzálja Ukrajnát az e háború által okozott károkért.

⁹ A Tanács (KKBP) 2022/335 határozata (2022. február 28.) az ukrajnai helyzetet destabilizáló orosz intézkedések miatt hozott korlátozó intézkedésekről szóló 2014/512/KKBP határozat módosításáról (HL L 57., 2022.2.28., 4. o.,
ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

¹⁰ A Tanács (EU) 2022/334 rendelete (2022. február 28.) az ukrajnai helyzetet destabilizáló orosz intézkedések miatt hozott korlátozó intézkedésekről szóló 833/2014/EU tanácsi rendelet módosításáról (HL L 57., 2022.2.28., 1. o.,
ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj>).

- (12) Emellett az (EU) 2025/2600 tanácsi rendelet¹¹ ideiglenesen megtiltja az Orosz Központi Bank eszközeinek vagy tartalékainak transfereit mindaddig, amíg Oroszország be nem szünteti az Ukrajna elleni agressziós háborúját, Oroszország jóvátételt nem nyújt Ukrajnának az ahhoz szükséges mértékben, hogy az újjáépítés úgy váljon lehetővé, hogy az ne járjon kedvezőtlen gazdasági vagy pénzügyi következményekkel az Unióra nézve, valamint Oroszországnak az Ukrajna elleni agressziós háborújával összefüggésben tett intézkedései már ténylegesen nem járnak súlyos nehézségek komoly kockázatával az Unió és tagállamai gazdaságára nézve.

¹¹ A Tanács (EU) 2025/2600 rendelete (2025. december 12.) az Ukrajna elleni agressziós háborúval összefüggésben hozott orosz intézkedések okozta súlyos gazdasági nehézségek kezelésére irányuló szükséghelyzeti intézkedésekről (HL L, 2025/2600, 2025.12.13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

- (13) Az Európai Tanács a 2025. december 18-i következtetéseiben megállapodott 90 000 000 000 EUR összegű hitel Ukrajna részére – a tőkepiacokon történő, az EU költségvetési mozgásterére által fedezett uniós hitelfelvétel alapján – való nyújtásáról a 2026-os és 2027-es évekre. Az Európai Tanács a következtetéseiben azt is meghatározza, hogy az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 20. cikke szerinti megerősített együttműködés révén az uniós költségvetési forrásoknak az említett hitel garanciájaként történő mozgósítása nem lesz hatással a Cseh Köztársaság, Magyarország és Szlovákia pénzügyi kötelezettségeire. Ugyanezen a napon 25 tagállam megállapodott abban, hogy ezt a hitelt Ukrajnának csak a jóvátétel kézhezvételét követően kell visszafizetnie. Addig az Orosz Központi Bank pénzeszközeit immobilizálni kell, és az Uniónak fenn kell tartania a jogot arra, hogy azokat az uniós és a nemzetközi joggal teljes összhangban a hitel visszafizetésére használja fel. Ezek a tagállamok a hitellel kapcsolatban a következő elemek fontosságát hangsúlyozták: az európai és ukrán védelmi ipar megerősítése; a jogállamiság Ukrajna általi további fenntartása, beleértve a korrupció elleni küzdelmet is; valamint egyes tagállamok biztonság- és védelempolitikájának sajátos jellege, valamint valamennyi tagállam biztonsági és védelmi érdekei.
- (14) A Tanács 2026. január 29-én elfogadta a Belgium, Bulgária, Dánia, Németország, Észtország, Írország, Görögország, Spanyolország, Franciaország, Horvátország, Olaszország, Ciprus, Lettország, Litvánia, Luxemburg, Málta, Hollandia, Ausztria, Lengyelország, Portugália, Románia, Szlovénia, Finnország és Svédország közötti, az Ukrajnát támogató hitel létrehozására irányuló megerősített együttműködésre való felhatalmazásról szóló (EU) 2026/258 határozatot.

- (15) Tekintettel Ukrajna finanszírozási helyzetére, valamint annak döntő fontosságára, hogy Ukrajna rendelkezzen az Oroszország agressziójával szembeni fellépéshez és – amennyiben lehetséges – az újjáépítéshez szükséges erőforrásokkal, helyénvaló, hogy az Unió további támogatást nyújtson Ukrajna sürgős finanszírozási szükségleteinek kezeléséhez és az IMF-program végrehajtásának megkönnyítéséhez. E célból helyénvaló egy olyan eszközt létrehozni, amely 2026-ban és 2027-ben uniós támogatást nyújt Ukrajnának Oroszország által fizetendő jóvátételek révén visszafizetendő hitel formájában (a továbbiakban: Ukrajnát támogató hitel).
- (16) Az Ukrajnát támogató hitelnek kiszámítható, folyamatos, rendezett, rugalmas és megfelelően ütemezett módon kell pénzügyi támogatást nyújtania Ukrajnának annak érdekében, hogy segítse Ukrajnát finanszírozási és védelmi igényeinek, különösen az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja által előidézett igényeknek a fedezésében. Konkrétabban, az Ukrajnát támogató hitelnek hozzá kell járulnia Ukrajna makroszintű pénzügyi stabilitásához, és meg kell könnyítenie annak külső finanszírozását, valamint gazdasági, pénzügyi és technikai együttműködés révén támogatnia kell Ukrajna védelmi ipari kapacitásait, hozzájárulva ezáltal ahhoz, hogy Ukrajna minőségi katonai fölényhez jusson.
- (17) Az Ukrajnát támogató hitelnek 90 000 000 000 EUR összegig terjedő hitel formájában kell – bizonyos feltételek mellett – támogatást nyújtania Ukrajnának. A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvére tekintettel a Bizottságnak az Ukrajnát támogató hitelt részletekben kell Ukrajna rendelkezésére bocsátania, amelyek egy vagy több részösszegként folyósíthatók.

- (18) Az Ukrajnát támogató hitel keretében Ukrajnának nyújtott támogatás rendelkezésre bocsátásának előfeltétele, hogy Ukrajna továbbra is fenntartsa és tiszteletben tartsa a hatékony demokratikus mechanizmusokat, többek között a többpárti parlamentáris rendszert és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – beleértve a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását. A jogállamiság fenntartásának és tiszteletben tartásának ki kell terjednie a korrupció elleni küzdelemre is.
- (19) Az Ukrajnát támogató hitel keretében rendelkezésre álló pénzügyi és gazdasági támogatást finanszírozási igényének megfelelően kell Ukrajna rendelkezésére bocsátani. E célból Ukrajnának ukrán finanszírozási stratégiát kell benyújtania az ország finanszírozási igényeinek és forrásainak ismertetésére. Az ukrán finanszírozási stratégiának tartalmaznia kell az Ukrajna költségvetésére, pénzügyi és gazdasági helyzetére, valamint a nemzetközi közösség által Ukrajnának nyújtott támogatásra vonatkozó főbb információkat.

- (20) A Bizottságnak indokolatlan késedelem nélkül értékelnie kell az ukrán finanszírozási stratégiát, és Ukrajnával szoros együttműködésben kell eljárnia. Tekintettel arra, hogy Ukrajnának mind a költségvetési támogatás, mind a védelmi ipari kapacitásokhoz nyújtott támogatás iránti igénye jelentős, továbbá tekintettel egyes külső partnerek megkötéseire az általuk nyújtott támogatás vonatkozásában, helyénvaló megállapítani az Ukrajnát támogató hitel indikatív elosztását e két finanszírozási igény között. Biztosítva az IMF által 2026 tekintetében számított ukrán finanszírozási igények maradéktalan figyelembevételét, az elosztásnak azért kell indikatívnak lennie, hogy tükrözze azokat a változó körülményeket, amelyek hatással lehetnek Ukrajna finanszírozási igényeire, és hogy ezek az igények továbbra is kiszámítható, folyamatos, rendezett, rugalmas és megfelelően ütemezett módon legyenek kielégítve. Az ukrán finanszírozási stratégia értékelése során a Bizottságnak szem előtt kell tartania, hogy az előrejelzett külső finanszírozási hiány összhangban van-e ezzel az indikatív felosztással.

- (21) Tekintettel a bevezetett intézkedések pénzügyi hatásainak fontosságára, a végrehajtási hatásköröket a Tanácsra kell ruházni, amelynek egy bizottsági javaslat alapján kell eljárnia. A Tanácsnak végrehajtási határozattal kell jóváhagynia az ukrán finanszírozási stratégia értékelését, és törekednie kell arra, hogy indokolatlan késedelem nélkül fogadja el a határozatot. A végrehajtási határozatban meg kell határozni annak a támogatásnak az összegét, amely Ukrajna rendelkezésére fog állni az ukrán finanszírozási stratégia végrehajtásának támogatása céljából, beleértve egyrészt a költségvetési támogatás, másrészt az Ukrajna védelmi ipari kapacitásához nyújtott támogatás összegét.
- (22) Pénzügyi és gazdasági támogatást kell rendelkezésre bocsátani Ukrajna számára költségvetési támogatás formájában, hogy fedezhesse finanszírozási igényeit. Az e rendelet szerinti pénzügyi és gazdasági támogatásnak fontos hozzájárulást kell jelentenie Ukrajna háború utáni gazdasági helyreállításához, a hosszú távú növekedéshez és a jóléthez, amelyek mindegyike fontos eleme lesz egy jövőbeli békemegállapodásnak. Az említett igények rugalmas kielégítésének biztosítása érdekében helyénvaló a támogatást többféleképpen – azaz makroszintű pénzügyi támogatás és az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete alapján végrehajtandó hitel formájában – nyújtani.

(23) Az Ukrajna-eszköz olyan középtávú eszköz, amely támogatni hivatott Ukrajna helyreállítását és újjáépítését, fokozatos belső piaci integrációját, valamint többek között az uniós értékekhez és az uniós szabályokhoz, normákhoz, szakpolitikákhoz és gyakorlatokhoz (a továbbiakban: uniós vívmányok) való, a jövőbeli uniós tagság céljából történő fokozatos igazodáshoz szükséges politikai, intézményi, jogi, közigazgatási, társadalmi és gazdasági reformok elfogadását és végrehajtását, és ezáltal hozzájárul a kölcsönös stabilitáshoz, biztonsághoz, békéhez, jóléthez és fenntarthatósághoz. Helyénvaló ezért úgy rendelkezni, hogy az Ukrajnát támogató hitelből származó összegeket az Ukrajna-eszközön keresztül használják fel. Az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete finanszírozást biztosít Ukrajnának, ha kielégítően teljesíti az Ukrajna reform- és beruházási menetrendjét meghatározó Ukrajna-tervben meghatározott feltételeket. Aktualizálni kell az Ukrajna-tervet, hogy tükrözze ezt a további költségvetési támogatást, ideértve a jogállamiság megerősítésére és a korrupció elleni küzdelemre irányuló intézkedéseket.

- (24) Egy egyetértési megállapodásban meg kell határozni a makroszintű pénzügyi támogatás szakpolitikai feltételeit. Az egyetértési megállapodásnak megalapozott és ambiciózus reformvállalásokat kell tartalmaznia Ukrajna részéről, beleértve azokat is, amelyek célja a bevételnövelés megerősítése Ukrajna finanszírozási szükségleteinek támogatása és az államháztartásban tapasztalható korrupció kiváltó okainak kezelése érdekében, többek között a közkiadások fenntarthatóságának és minőségének javítása, valamint az államháztartási gazdálkodási rendszerek hatékonyságának, átláthatóságának és elszámoltathatóságának fokozása révén. Lehetővé kell tenni, hogy Ukrajna arra használja fel az ilyen makroszintű pénzügyi támogatást, hogy jóvátétel formájában segítséget nyújtson – többek között az Európa Tanács égisze alatt létrehozott, Ukrajnával kapcsolatos követelésekkel foglalkozó bizottságon keresztül – az Oroszország jogellenes cselekményei miatt kárt szenvedett személyeknek. Az ukrán finanszírozási stratégia értékelését jóváhagyó tanácsi végrehajtási határozatban meg kell határozni a makroszintű pénzügyi támogatás részleteinek maximális számát és indikatív értékét. A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvére tekintettel, valamint az ukrán hatóságok likviditáskezelésének megkönnyítése és a kiszámíthatóság biztosítása érdekében helyénvaló, hogy az említett makroszintű pénzügyi támogatás elviekben legfeljebb négy részletben legyen folyósítható.

- (25) Az e rendelet végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása és a hatékonyság érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy a makroszintű pénzügyi támogatás feltételeit a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹² összhangban a részt vevő tagállamok képviselőiből álló bizottság (a továbbiakban: a bizottság) felügyelete alatt megtárgyalja az ukrán hatóságokkal. Tekintettel a támogatás potenciálisan jelentős hatásaira, helyénvaló a 182/2011/EU rendelet szerinti vizsgálóbizottsági eljárást alkalmazni. Figyelembe véve az Ukrajnát támogató hitel összegét, a vizsgálóbizottsági eljárást az egyetértési megállapodás elfogadására, valamint az Ukrajnát támogató hitel esetleges csökkentésére vagy megszüntetésére kell alkalmazni.

¹² Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (26) Az Ukrajnát támogató hitelnek pénzügyi és gazdasági támogatást kell nyújtania Ukrajnának mint háborús országnak, amelynek az Oroszország agressziójával szembeni védekezési képessége szervesen kapcsolódik a pénzügyi stabilitásához, illetve annak függvénye. Ez indokolja, hogy az Ukrajnának nyújtott pénzügyi és gazdasági támogatás egy konkrét összege Ukrajna azon képességének növelésére szolgáljon, hogy ki tudja elégíteni a védelmi és katonai képességeinek megerősítését célzó költségvetési szükségleteket, hozzájárulva ezáltal Ukrajna minőségi katonai fölényének biztosításához. A pénzügyi és gazdasági támogatásnak egyfelől arra kell irányulnia, hogy Ukrajna a jelenlegi válsághelyzetre reagálva és azzal összefüggésben olyan halaszthatatlan és jelentős közberuházásokat tudjon végrehajtani, amelyek támogatják az ukrán védelmi ipart, másfelől pedig arra, hogy elősegítse az ukrán védelmi ipar integrációját az európai védelmi iparba. Az említett pénzügyi és gazdasági támogatásnak hozzá kell járulnia különösen az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis újjáépítéséhez, helyreállításához és korszerűsítéséhez annak érdekében, hogy fokozza a védelmi ipari készültséget – figyelembe véve az említett bázisnak az európai védelmi technológiai és ipari bázisba való fokozatos jövőbeli integrációját is –, mindezt úgy, hogy az Unió és Ukrajna közötti együttműködés útján támogatja a védelmi termékek és egyéb védelmi célú termékek időben történő rendelkezésre állását.

(27) Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatását célzó pénzügyi és gazdasági támogatást olyan védelmi termékekkel vagy egyéb védelmi célú termékekkel kapcsolatos tevékenységekre, kiadásokra és intézkedésekre kell rendelkezésre bocsátani, amelyek megfelelnek bizonyos támogathatósági kritériumoknak. Ukrajna védelmi technológiai és ipari bázisának halaszthatatlan, hatékony és független megerősítése érdekében a támogathatósági kritériumokat oly módon kell megállapítani, hogy az ukrán védelmi ipari kapacitás támogatására irányuló tevékenységek, kiadások és intézkedések az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis újjáépítésére, helyreállítására és korszerűsítésére irányuljanak, figyelembe véve továbbá az említett bázis fokozatos jövőbeli integrációját az európai védelmi technológiai és ipari bázisba. Ebben az összefüggésben annak vizsgálatakor, hogy a gyártókat ellenőrzik-e harmadik országok vagy harmadik országbeli szervezetek, az „ellenőrzés” azt jelenti, hogy képesek-e meghatározó befolyást gyakorolni valamely jogalany felett akár közvetlenül, akár pedig közvetve (egy vagy több köztes jogalanyon keresztül).

(28) Annak érdekében, hogy a pénzügyi és gazdasági támogatást Ukrajna a körülményekhez legjobban igazodva használhassa fel, helyénvaló lehetővé tenni számára, hogy a különböző igényeknek megfelelően eltérő végrehajtási módszerekkel használja fel a forrásokat védelmi ipari kapacitásának támogatására. Emellett a források hozzájárulhatnak az (EU) 2025/2643 európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹³ létrehozott, Ukrajna támogatását célzó eszközhöz, az (EU) 2024/792 rendelettel létrehozott, Ukrajna számára fenntartott beruházási kerethez a kettős felhasználású termékek tekintetében, vagy más uniós programokhoz. A forrásoknak továbbá lehetővé kell tenniük Ukrajnának, hogy messzemenően beavatkozzon a védelmi termékek iránti keresletbe, hogy megfelelő feltételeket teremtsen a gyártási kapacitás bővítésébe és az új termékek fejlesztésébe történő nagyszabású beruházások ösztönzéséhez. E célból lehetővé kell tenni Ukrajna számára, hogy a forrásokat olyan védelmi termékek tömeges beszerzésének megindítására használja, amelyeket az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis és az európai védelmi technológiai és ipari bázis állít elő, és e beszerzéseket az (EU) 2025/1106 tanácsi rendelettel¹⁴ létrehozott, Európa biztonságát szolgáló cselekvési eszköz (a továbbiakban: a SAFE eszköz) szerinti beszerzéseken keresztül vagy – jóváhagyástól függően – más végrehajtási módszerek révén valósítsa meg.

¹³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2025/2643 rendelete (2025. december 16.) az európai védelmi ipari programnak és a védelmi termékek időben történő rendelkezésre állását és az azokkal való, időben történő ellátást biztosító intézkedési keretnek a létrehozásáról („EDIP-rendelet”) (HL L, 2025/2643, 2025.12.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj>).

¹⁴ A Tanács (EU) 2025/1106 rendelete (2025. május 27.) az Európa biztonságát az európai védelmi ipar megerősítése révén szolgáló cselekvési eszköz (SAFE) létrehozásáról (HL L, 2025/1106, 2025.5.28., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

- (29) Bizonyos védelmi termékek – így például a lég- és rakétavédelmi rendszerek és a stratégiai támogató eszközök – esetében, amelyek mögöttes technológiai nem állnak széles körben rendelkezésre az Unióban, és amelyeket nagy léptékben nehéz lehet helyettesíteni, további feltételeket kell előírni, biztosítandó Ukrajna fegyveres erőinek az említett termékekkel kapcsolatos – harmadik országok által előírt korlátozásoktól mentes – szabadságát. Ezért az ilyen védelmi termékek esetében a gyártónak harmadik országok vagy harmadik országbeli szervezetek által előírt korlátozások nélkül kell tudnia dönteni a beszerzett védelmi termékek kialakításának meghatározásáról, kiigazításáról vagy továbbfejlesztéséről, beleértve a harmadik országok vagy harmadik országbeli szervezetek által bevezetett korlátozások hatálya alá tartozó összetevők helyettesítésére vagy eltávolítására vonatkozó jogosultságot is.

- (30) E rendeletnek a SAFE eszközzel együtt történő zökkenőmentes végrehajtása érdekében helyénvaló hasonló támogathatósági feltételeket alkalmazni. A SAFE eszköz az (EU) 2025/1106 rendeletben meghatározott védelmi termékek beszerzését támogatja. A Tanács jóváhagyta az 1. és 2. kategóriába tartozó termékek jegyzékét, amely kellően átfogónak bizonyult ahhoz, hogy lehetővé tegye a tagállamok számára szükséges termékek – köztük a légi indításra szolgáló platformok – beszerzésének támogatását. Tekintettel a harctéren folyamatosan változó helyzetre, alapvető fontosságú annak elkerülése, hogy a támogatható termékek jegyzékének léte korlátozza Ukrainát abban, hogy megkapja a szükséges segítséget. Figyelembe véve azt a tényt, hogy Ukrajna háborúban áll, és területének védelme gyakran azon múlik, hogy valamely termék a rendelkezésére áll-e nagyon rövid időn belül, lehetővé kell tenni számára, hogy olyan termékeket is be tudjon szerezni, amelyek nem felelnek meg ezeknek a támogathatósági feltételeknek, amennyiben beszerzés útján nem áll rendelkezésre egyenértékű termék, vagy amennyiben sürgős igény jelentkezik egy adott termék szállítása iránt. Idetartozhatnak többek között a lég- és a rakétavédelmi rendszerek – beleértve az elfogókat is –, valamint a vadászrepülőgépek lőszerai, pótalkatrészei és a mélységi csapásmérő képességek. Bármely eltérés esetén a termék szállítására rendelkezésre álló időnek arányosnak kell lennie a helyzet sürgősségével és Ukrajna azonnali operatív szükségleteivel.

E célból Ukrajnának a Bizottság rendelkezésére kell bocsátania azokat az észszerűen rendelkezésére álló információkat, amelyek igazolják valamely eltérés szükségességét, mivel mindaddig, amíg háború van – azaz mindaddig, amíg Ukrajna szükségletei magától értetődően sürgetőek –, nem indokolt Ukrajnától megkövetelni, hogy széles körű piackutatást végezzen. E rendelet végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása és a hatékonyság érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az eltérés iránti említett kérelmeket a 182/2011/EU rendelettel összhangban a bizottság felügyelete alatt vizsgálja meg. Tekintettel a támogatás potenciálisan jelentős hatásaira, helyénvaló a 182/2011/EU rendelet szerinti vizsgálóbizottsági eljárást alkalmazni. Tekintettel az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja által okozott rendkívüli helyzetre és a védelmi termékek időben történő rendelkezésre állásának szükségességére, helyénvaló a 182/2011/EU rendelet 3. cikkének (3) bekezdésében említett, kellően indokolt esetre hivatkozni annak érdekében, hogy a bizottság az elnöke által az ügy sürgősségének megfelelően megállapított határidőn belül véleményt nyilváníthasson. Szükség esetén az említett rendelet 3. cikkének (5) bekezdésében említett írásbeli eljárást kell alkalmazni.

- (31) Annak lehetővé tétele érdekében, hogy harmadik országok hozzájáruljanak az Ukrajnának nyújtott támogatáshoz, védve ugyanakkor az Unió és a tagállamok biztonsági és védelmi érdekeit, valamint figyelembe véve a SAFE eszköz keretében meglévő megállapodásokat, helyénvaló lehetővé tenni a támogathatósági kritériumok kiterjesztését olyan, Ukrajnától és az EGT-tag EFTA-államoktól eltérő harmadik országokra, amelyek nem sértik az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeit, feltéve, hogy az említett harmadik országok az (EU) 2025/1106 rendelet 17. cikkével összhangban megállapodást kötöttek az Unióval, vagy – amennyiben nem kötöttek ilyen megállapodást – feltéve, hogy az említett harmadik országok biztonsági és védelmi partnerséget kötöttek az Unióval, jelentős pénzügyi és katonai támogatást nyújtanak Ukrajnának, valamint méltányos és arányos pénzügyi hozzájárulást nyújtanak, tiszteletben tartva azt az elvet, hogy a harmadik országokkal kötött valamennyi megállapodásnak a jogok és kötelezettségek egyensúlyán kell alapulnia, és a harmadik országok nem rendelkezhetnek ugyanazokkal a jogokkal és nem élvezhetik ugyanazokat az előnyöket, mint a részt vevő tagállamok. Ezt a lehetőséget tehát konkrét védelmi termékekre kell korlátozni, figyelembe véve Ukrajna azonnali operatív szükségleteit, különösen a lég- és rakétavédelmi rendszerekre, a löszerekre és rakétákra, a drónokra és a kapcsolódó drónelhárító rendszerekre, a tüzérségi rendszerekre – beleértve a mélységi precíziós csapásmérő képességeket –, a stratégiai támogató eszközökre, mint például – de nem kizárólag – a stratégiai légi szállítási, légi utántöltési és C4 ISTAR rendszerekre, valamint újtechnológiai eszközökre és szolgáltatásokra összpontosítva.

- (32) Azon harmadik országok tekintetében, amelyek az (EU) 2025/1106 rendelet 17. cikkével összhangban megállapodást kötöttek az Unióval, a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 290. cikkének megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el e rendelet kiegészítése céljából. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten is, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban¹⁵ megállapított elvekkel összhangban kerüljön sor. Így különösen a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlament és a Tanács a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kap kézhez minden dokumentumot, és szakértőik rendszeresen részt vehetnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.

¹⁵ HL L 123., 2016.5.12., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

- (33) Tekintettel a bevezetett intézkedések pénzügyi hatásainak fontosságára, valamint az Unió külső tevékenységének különböző területei közötti összhang biztosítása érdekében végrehajtási hatásköröket kell ruházni a Tanácsra, amelynek a Bizottság javaslata alapján kell eljárnia a támogathatósági szabályok olyan harmadik országokra való kiterjesztése tekintetében, amelyek nem kötöttek az (EU) 2025/1106 rendelet 17. cikke szerinti megállapodást az Unióval. A Tanácsnak végrehajtási határozat révén kell eljárnia, amelynek indokolatlan késedelem nélküli elfogadására törekednie kell. Az említett végrehajtási határozatnak minden egyes harmadik ország tekintetében meg kell határoznia, hogy mely védelmi termékeket kell Ukrajna számára hozzáférhetővé tenni, figyelembe véve a szóban forgó harmadik ország pénzügyi hozzájárulásának összegét, valamint az Ukrajnának nyújtott pénzügyi és katonai támogatás mértékét.
- (34) E rendelet nem érinti a bizonyos védelmi termékek és technológiák használatát, fejlesztését, illetve előállítását tiltó, alkalmazandó nemzetközi jogot.

- (35) Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatását a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveivel összhangban kell végrehajtani, biztosítva az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét az (EU, Euratom) 2024/2509 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁶ 223. cikkének (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelően. Az erre vonatkozó részletes követelmények a Bizottság és Ukrajna között aláírandó megállapodás tárgyát képezhetik. Ezen túlmenően az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása céljából folyósított pénzügyi és gazdasági támogatás kezelésére Ukrajnának nyitnia kell egy egységes számlát, amelyen keresztül e támogatást kezelik, és a Bizottságnak nyomon kell tudnia követni ezt a számlát.
- (36) Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásához nyújtott támogatás végrehajtásának elősegítésére a Bizottságnak létre kell hoznia az Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoportot. Ennek a szakértői csoportnak tanácsot kell adnia a Bizottságnak Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása tárgyában.
- (37) A Bizottságnak nyomon kell követnie az Ukrajna védelmi ipari kapacitásához nyújtott támogatás végrehajtását, ideértve kiváltképp a termékek szállítását. E célból különböző nyomonkövetési intézkedéseket kell létrehozni, amelyek tükrözik a végrehajtás különböző módszereit.

¹⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2024/2509 rendelete (2024. szeptember 23.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról (HL L, 2024/2509, 2024.9.26., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

(38) A 2009/81/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹⁷ többek között megfelelő jogszabályi keretet hoz létre a tagállamok biztonsági érdekeinek és az EUMSZ-ből adódó kötelezettségeknek egyaránt eleget tevő, szerződések odaítélésére irányuló közbeszerzési eljárások összehangolására. E célból a 2009/81/EK irányelv gondoskodik különösen a válsághelyzetek kezeléséről, különösen azáltal, hogy egyedi rendelkezéseket ír elő, melyeket sürgős válsághelyzetekben kell alkalmazni, például az ajánlatok beérkezésére vonatkozó határidők lerövidítését és a hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazásának lehetőségét. Bizonyos sürgős esetekben azonban előfordulhat, hogy ezek a szabályok nem elegendőek, főképp akkor, ha a válsághoz kapcsolódó sürgőshelyzetet csak úgy lehet kezelni, ha Ukrajna és legalább egy részt vevő tagállam közös beszerzésben vesz részt. Ilyen esetekben az említett országok biztonsági érdekeinek biztosítására gyakran nem kínálkozik más megoldás, mint egy részt vevő tagállam meglévő keretmegállapodásának vagy -szerződésének megnyitása Ukrajna ajánlatkérő szervei előtt, akkor is, ha Ukrajna eredetileg nem volt annak részes fele, és még akkor is, ha ezt a lehetőséget az eredeti keretmegállapodás vagy -szerződés nem írta elő. Mivel e rendelet hatálybalépésének időpontjában a 2009/81/EK irányelv nem rendelkezik ezekről a lehetőségekről, e rendelet lehetővé teszi az említett irányelv kiegészítését vagy az attól való eltérést a jelenlegi válsághelyzetben, melyet Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja idézett elő, feltéve, hogy a keretmegállapodást vagy -szerződést megkötő vállalkozás a beleegyezését adta. Az Ukrajnának szánt kiegészítő mennyiségek tekintetében az ukrán ajánlatkérő szervekre ugyanazokat a feltételeket kell alkalmazni, mint az eredeti keretmegállapodást vagy -szerződést megkötő eredeti ajánlatkérő szerve. Emellett megfelelő átláthatósági intézkedéseket kell hozni annak biztosítására, hogy valamennyi potenciálisan érdekelt fél tájékoztatást kapjon.

¹⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 2009/81/EK irányelve (2009. július 13.) a honvédelem és biztonság területén egyes építési beruházásra, árubeszerzésre és szolgáltatásnyújtásra irányuló, ajánlatkérő szervek vagy ajánlatkérők által odaítélt szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról, valamint a 2004/17/EK és 2004/18/EK irányelv módosításáról (HL L 216., 2009.8.20., 76. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

(39) A SAFE eszköz pénzügyi támogatást biztosít a tagállamok számára, mely azt a célt szolgálja, hogy az Unió biztonsági környezetének jelentős romlásából eredő válsághelyzetre válaszul sürgős és jelentős közberuházásokat tudjanak végrehajtani az európai védelmi ipar támogatása érdekében. Az így létrehozott eszközzel az Unió megkezdte a tagállamok támogatását annak érdekében, hogy gyorsan tudjanak megrendeléseket leadni, arra ösztönözve a védelmi ipari ágazatot, hogy nagyon rövid idő alatt beruházzon a termelési kapacitások megerősítésébe, és kielégítse ezzel a tagállamok szükségleteit 2030-ig. Emellett e rendeletnek támogatnia kell azt, hogy az európai védelmi technológiai és ipari bázis ukrán megrendeléseket kapjon, ami elősegíti az együttműködést egyrészt az európai, másrészt az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis között. Ez a kivételesen nagy kereslet a védelmi termékek széles köre iránt annak közvetlen kockázatával jár, hogy súlyos visszás hatást gyakorolhat a belső piac megfelelő működésére. E kockázat kezelése érdekében és e rendelet célkitűzésére tekintettel, figyelembe véve Ukrajna sajátos helyzetét, az érintett védelmi termékek rendelkezésre állásának biztosítását célzó uniós szintű előresorolási intézkedések nélkülözhetetlenek bizonyulhatnak a védelmi termékek belső piaca és ellátási láncai megfelelő működésének biztosításához. E tekintetben lehetővé kell tenni a Bizottság számára, hogy valamely részt vevő tagállam kérésére a védelmi termékek szállításának megkönnyítésére irányuló kiemelt fontosságú kérelemmel éljen e rendelet célkitűzésének elérése érdekében.

(40) A kiemelt fontosságú kérelmeknek abból kell állniuk, hogy a Bizottság valamely részt vevő tagállam kezdeményezésére azzal a kérelemmel fordul az Unióban letelepedett érintett gazdasági szereplőkhöz, hogy fogadjanak el vagy soroljanak előre a válság szempontjából releváns termékekre vonatkozó megrendeléseket. Ezek a kiemelt fontosságú kérelmek csak akkor alkalmazhatók, ha a védelmi ellátási láncok rendes működésének biztosításához szükségesek és arányosak, és céljuk Ukrajna támogatása kell, hogy legyen, amely súlyos nehézségekkel szembesül akár megrendelések leadása, akár védelmi termékek szállításáról szóló szerződések végrehajtása során. Lehetővé kell tenni a gazdasági szereplők számára, hogy elutasítsák, hogy kiemelt fontosságú kérelem címzettjei legyenek. A kiemelt fontosságú kérelemnek objektív, tényszerű, mérhető és megalapozott adatokon kell alapulnia. Figyelembe kell vennie a vállalkozások jogos érdekeit, valamint a gyártási folyamatban eszközölt változtatásokhoz szükséges költségeket és erőfeszítéseket. A kiemelt fontosságú kérelem elfogadása esetén az ennek teljesítésére vonatkozó kötelezettségnek elsőbbséget kell élveznie a magánjog vagy a közjog szerinti teljesítési kötelezettségekkel szemben. Tekintettel a belső piac és a belső piaci ellátási láncok megfelelő működéséhez nélkülözhetetlen védelmi termékekkel való ellátás biztosításának fontosságára, a kiemelt fontosságú kérelmek teljesítésére vonatkozó kötelezettség teljesítése nem vonhatja maga után a harmadik felekkel szembeni felelősséget az olyan károkért, amelyek valamely tagállam joga által szabályozott szerződéses kötelezettségek megszegéséből eredhetnek abban a mértékben, amennyiben az elrendelt előresorolásnak való megfeleléshez a szerződéses kötelezettségek megszegésére volt szükség. Amennyiben a gazdasági szereplő kifejezetten elfogadta a kiemelt fontosságú kérelmet, és a Bizottság az elfogadást követően végrehajtási jogi aktust fogadott el, a gazdasági szereplőnek meg kell felelnie az említett végrehajtási jogi aktusban foglalt valamennyi feltételnek. Amennyiben a gazdasági szereplő nem felel meg a végrehajtási jogi aktusban meghatározott feltételeknek, elveszíti a szerződéses felelősség alóli mentesülés előnyeit. Amennyiben a meg nem felelés szándékos vagy súlyos gondatlanságnak tulajdonítható, a Bizottság számára lehetővé kell tenni, hogy az arányosság elvére is figyelemmel pénzbírságot szabjon ki az adott gazdasági szereplőre.

- (41) Tekintettel arra, hogy külön összegeket kell rendelkezésre bocsátani költségvetés-támogatásra és Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatására, a végrehajtásuk során biztosítani kell a koherenciát és a kiegészítő jelleget.
- (42) Ezt a rendeletet bizonyos tagállamok biztonság- és védelempolitikája egyedi jellegének sérelme nélkül kell alkalmazni.

- (43) Ez a rendelet nem alkalmazandó azokra a tagállamokra, amelyek nem vesznek részt a megerősített együttműködésben. Ezzel összefüggésben emlékeztetni kell arra, hogy az, hogy egyes tagállamok nem vesznek részt a megerősített együttműködésben, nem mentesíti őket azon kötelezettség alól, hogy biztosítsák az EUMSZ 325. cikkének és az Unió pénzügyi érdekei védelmének biztosítását célzó uniós vívmányoknak, többek között a 2988/95/EK, Euratom tanácsi rendeletnek¹⁸, a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendeletnek¹⁹, az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelvnek²⁰, az (EU, Euratom) 2024/2509 rendeletnek, valamint adott esetben az (EU) 2017/1939 tanácsi rendeletnek²¹ a teljes körű végrehajtását. Ezeknek a tagállamoknak és a joghatóságuk alá tartozó gazdasági szervezeteknek ezért teljes mértékben együtt kell működniük a Számvevőszékkel, az Európai Csalás Elleni Hivatallal (OLAF), a Bizottsággal és adott esetben az Európai Ügyészséggel, amikor azok a hatáskörüket gyakorolják.

¹⁸ A Tanács 2988/95/EK, Euratom rendelete (1995. december 18.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelméről (HL L 312., 1995.12.23., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

¹⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

²⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

²¹ A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

(44) A Bizottság és az ukrán hatóságok között megkötendő, az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodásnak olyan rendelkezéseket kell tartalmaznia, amelyek összhangban vannak az Ukrajna-eszközhöz kapcsolódóan az Unió és Ukrajna által aláírt, 2024. június 20-án hatályba lépett, az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikkében említett keretmegállapodásban meghatározott jogokkal, felelőségekkel és kötelezettségekkel. Az említett rendelkezések biztosítani fogják, hogy hatékony védelemben részesüljenek az Unió Ukrajnát támogató hitelhez kapcsolódó pénzügyi érdekei, és megfelelő intézkedésekről gondoskodik a támogatással kapcsolatos csalás, korrupció és bármely más szabálytalanság megelőzése és az ellenük való küzdelem terén. Az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodás továbbá az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelettel összhangban biztosítani fogja a szükséges jogokat és hozzáférést – az uniós források végrehajtásában részt vevő harmadik felek tekintetében is – a Bizottság, az OLAF, a Számvevőszék és adott esetben az Európai Ügyészség számára az Ukrajnát támogató hitel rendelkezésre állásának időszakában és azt követően. Ukrajnának az Ukrajna-eszköz szerinti keretmegállapodásban előírt eljárásokkal összhangban jelentenie kell a Bizottságnak a pénzeszközök felhasználásával kapcsolatos szabálytalanságokat is.

- (45) Tekintettel Ukrajna nehéz helyzetére, melyet az Oroszország által ellene indított agressziós háború okozott, és annak érdekében, hogy támogassa Ukrainát a tartós stabilitás felé vezető úton, helyénvaló, hogy az Unió korlátozott visszkereset melletti hitel formájában nyújtsa Ukrainának az Ukrainát támogató hitelt, amely akkor válik esedékessé és visszafizetendővé, amikor Ukrajna háborús jóvátételként készpénzt vagy nem monetáris eszközöket kap, vagy bármely nem területiális kártalanításhoz vagy pénzügyi ellentételezéshez jut Oroszországtól.
- (46) Az Ukrainát támogató hitel részét képező pénzforrások felszabadítása attól függ, hogy a Bizottság pozitívan értékeli-e az Ukrajna által benyújtott forráslehívási kérelmet. A makroszintű pénzügyi támogatás esetében a feltételek értékelése nem érintheti az egyéb uniós programok és eszközök szerinti feltételek teljesülésének értékelését. Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásához nyújtott támogatás tekintetében a pénzeszközök felszabadítását olyan tevékenységekre, kiadásokra és intézkedésekre vonatkozó szerződésekhez vagy megállapodásokhoz kell kötni, amelyek Ukrajna védelmi ipari kapacitását támogatják, és védelmi termékekhez vagy egyéb védelmi célú termékekhez kapcsolódnak.
- (47) Ennek a rendeletnek megfelelő rendelkezéseket kell megállapítani az Ukrainát támogató hitel finanszírozására vonatkozóan.
- (48) Az Ukrajna finanszírozási igényével összefüggésben nyújtandó pénzügyi támogatást helyénvaló az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 224. cikkében előírt diverzifikált finanszírozási stratégiának megfelelően megszervezni.

- (49) Összhangban 25 állam-, illetve kormányfőnek az Európai Tanács 2025. december 18-i ülésének alkalmával kinyilvánított határozott támogatásával, az Ukrajnát támogató hitelt Ukrajnának az Oroszország által nyújtott jóvátétel kézhezvételét követően kell visszafizetnie, és az Unió fenntartja magának a jogot, hogy az Unióban immobilizált orosz vagyoni eszközöket a hitel visszafizetésére használja fel, az uniós és a nemzetközi joggal teljes összhangban.
- (50) Az (EU) 2021/947 európai parlamenti és tanácsi rendelet²² 31. cikkének (3) bekezdésétől eltérve az e rendelet keretében nyújtott hitelekkel eredő pénzügyi kötelezettségek nem támogathatók az említett rendelet által létrehozott külső tevékenységi garanciából. Helyénvaló, hogy az e rendelet keretében hitel formájában nyújtott támogatás az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 223. cikke (1) bekezdésének értelmében vett pénzügyi támogatásnak minősüljön. Tekintettel a pénzügyi kockázatokra és a garanciák meglétére, az e rendelet alapján hitelek formájában nyújtott támogatáshoz, amelyre a vonatkozó felső határt meghaladóan biztosíték vonatkozik, nem képezhető céltartalék, és – az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 214. cikkének (1) bekezdésétől eltérve – nem kerül meghatározásra tartalékfeltöltési ráta.

²² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/947 rendelete (2021. június 9.) a Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról, a 466/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az (EU) 2017/1601 európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 480/2009/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 209., 2021.6.14., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

- (51) Tekintettel az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja által okozott ukrajnai helyzetre és Ukrajna hosszú távú stabilitásának támogatása érdekében helyénvaló eltérni az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 223. cikke (4) bekezdésének e) pontjától annak érdekében, hogy az Unió hitelfelvételiköltség-támogatást nyújthasson azon költségek fedezésére, amelyeket egyébként Ukrajna viselne. Ezek a költségek magukban foglalják az adósságszolgálati kiadásokat (finanszírozási költségek és likviditáskezelési költségek) és a kapcsolódó igazgatási költségeket. A nyújtandó hitelfelvételiköltség-támogatás az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 223. cikkének (1) bekezdése értelmében az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott támogatás hatékonyságának biztosításához megfelelőnek ítélt eszköz, amely mindenekelőtt az ukrán államháztartásra nehezedő további nyomás elkerülését biztosítja.
- (52) Az EUMSZ 332. cikkével összhangban a megerősített együttműködésből eredően az intézményeknél felmerülő igazgatási költségeken kívüli kiadásokat a részt vevő tagállamoknak kell viselniük. Ennek érdekében a megerősített együttműködésben részt nem vevő tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy a 609/2014/EU, Euratom tanácsi rendelet²³ 11. cikkével összhangban kiigazításra legyenek jogosultak az uniós költségvetés által viselt működési kiadások tekintetében, amelyek magukban foglalják különösen az adósságszolgálati kiadásokat, valamint a garancia lehívásait. A megerősített együttműködés végrehajtása során az intézményeknél felmerülő igazgatási költségeket az uniós költségvetésből kell fedezni, a megerősített együttműködésben részt nem vevő tagállamokra vonatkozó kiigazítás nélkül.

²³ A Tanács 609/2014/EU, Euratom rendelete (2014. május 26.) a tradicionális, a héa- és a GNI-alapú saját források rendelkezésre bocsátásának módszereiről és eljárásáról, valamint a készpénzigények teljesítését célzó intézkedésekről (HL L 168., 2014.6.7., 39. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

- (53) Az e rendelet alapján Ukrajnának nyújtott uniós támogatást a Bizottságnak kell kezelnie.
- (54) Az Ukrajnát támogató hitel keretében Ukrajnának nyújtott támogatásnak ki kell egészítenie az Ukrajna-eszköz alapján nyújtott uniós támogatást. A Bizottságnak törekednie kell az Ukrajnára nehezedő adminisztratív és jelentéstételi terhek minimalizálására, ahol lehet.
- (55) A Bizottságnak megfelelően figyelembe kell vennie a 2010/427/EU tanácsi határozatot²⁴ és adott esetben az Európai Külügyi Szolgálat szerepét.
- (56) Az Európai Parlament illetékes bizottsága számára lehetővé kell tenni, hogy felkérje a Bizottságot az Ukrajnát támogató hitellel kapcsolatos párbeszéd keretében az e rendelet végrehajtásával kapcsolatos kérdések megvitatására. A Bizottságnak figyelembe kell vennie az Ukrajnát támogató hitellel kapcsolatos párbeszéd keretében kifejtett nézetekből fakadó elemeket, adott esetben az Európai Parlament állásfoglalásait is.
- (57) Annak biztosítása érdekében, hogy az Európai Parlament és a Tanács nyomon követhesse e rendelet végrehajtását, a Bizottságnak rendszeresen tájékoztatnia kell őket az e rendelet alapján Ukrajnának nyújtott uniós támogatással kapcsolatos fejleményekről, és rendelkezésükre kell bocsátania a vonatkozó dokumentumokat.

²⁴ A Tanács 2010/427/EU határozata (2010. július 26.) az Európai Külügyi Szolgálat szervezetének és működésének a megállapításáról (HL L 201., 2010.8.3., 30. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

- (58) Az e rendeletben meghatározott szabályok hatékonyságának fenntartása érdekében a Bizottságnak rendszeresen felül kell vizsgálnia azok megfelelőségét, és erről jelentést kell tennie az Európai Parlament és a Tanács számára, ezáltal biztosítva az átláthatóságot és az elszámoltathatóságot.
- (59) Az e rendelet végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni. Ezeket a hatásköröket a 182/2011/EU rendeletnek megfelelően kell gyakorolni.
- (60) Mivel e rendelet célját – nevezetesen azt, hogy Ukrajna kiszámítható, folyamatos, rendezett és megfelelően ütemezett pénzügyi és gazdasági támogatásban részesüljön 2026-ban és 2027-ben az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja miatt keletkezett finanszírozási igényeinek fedezéséhez – a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, az Unió szintjén azonban e cél az intézkedés terjedelme és hatásai miatt jobban megvalósítható, az Unió – adott esetben megerősített együttműködés révén – intézkedéseket hozhat a szubszidiaritásnak az EUSZ 5. cikkében foglalt elvével összhangban. Az arányosságnak az említett cikkben foglalt elvével összhangban ez a rendelet nem lépi túl az e cél eléréséhez szükséges mértéket.

- (61) Tekintettel az Oroszország által Ukrajna ellen folytatott, provokáció nélkül indított, indokolatlan agressziós háború okozta rendkívüli körülmények miatti sürgősségre, helyénvalónak tűnik a nemzeti parlamenteknek az Európai Unióban betöltött szerepéről szóló, az EUSZ-hez, az EUMSZ-hez és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéshez csatolt 1. jegyzőkönyv 4. cikkében előírt, nyolchetes időszak alóli kivétellel élni.
- (62) Az Ukrajnában uralkodó helyzetre tekintettel ennek a rendeletnek sürgősen, az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon hatályba kell lépnie,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. fejezet

Általános rendelkezések

1. cikk

Tárgy

- (1) Ez a rendelet végrehajtja az Ukrajna számára 2026-ban és 2027-ben – az Oroszország által fizetendő jóvátételek révén visszafizetendő – hitel formájában nyújtandó uniós támogatási eszköz (a továbbiakban: Ukrajnát támogató hitel) létrehozásához kapcsolódó megerősített együttműködést.
- (2) E rendelet megállapítja az Ukrajnát támogató hitel céljait, finanszírozását, a hitel keretében nyújtott uniós finanszírozás formáit, valamint az ilyen finanszírozás nyújtására vonatkozó szabályokat.

2. cikk

Az Ukrajnát támogató hitel célkitűzése

- (1) Az Ukrajnát támogató hitel általános célkitűzése kiszámítható, folyamatos, rendezett, rugalmas és megfelelően ütemezett pénzügyi és gazdasági támogatás nyújtása Ukrajnának azon finanszírozási igényei fedezése céljából, amelyek különösen Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújából és az Ukrajnának járó jóvátétel Oroszország általi meg nem fizetéséből erednek.

- (2) Az (1) bekezdésben említett általános célkitűzés elérése érdekében az Ukrajnát támogató hitel konkrét célkitűzései a következők:
- a) a makroszintű pénzügyi stabilitás támogatása Ukrajna külső és belső pénzügyi nehézségeinek enyhítése révén; valamint
 - b) Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása gazdasági, pénzügyi és műszaki együttműködés révén.

3. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

1. „védelmi termék”: a 2009/81/EK irányelv hatálya alá tartozó áruk, szolgáltatások és építési beruházások az említett irányelv 2. cikkében meghatározottak szerint;
2. „EGT-tag EFTA-állam”: az Európai Szabadkereskedelmi Társulás olyan tagja, amely tagja az Európai Gazdasági Térségnek;
3. „ERA-hitelek”: támogatható kétoldalú hitelek és az Unió makroszintű pénzügyi támogatása keretében nyújtott hitel az (EU) 2024/2773 rendelet szerint;
4. „részt nem vevő tagállam”: az (EU) 2026/258 határozat által létrehozott megerősített együttműködésben részt nem vevő tagállam;

5. „részt vevő tagállam”: az (EU) 2026/258 határozat által létrehozott megerősített együttműködésben részt vevő tagállam;
6. „egyéb védelmi célú termékek”: minden olyan áru, szolgáltatás és tevékenység, amely nem tartozik a 2009/81/EK irányelv hatálya alá az említett irányelv 2. cikkében meghatározottak szerint, és amely védelmi célokhoz szükséges vagy védelmi célokra irányul.

4. cikk

Az Ukrajnát támogató hitel keretében rendelkezésre álló támogatás

- (1) Az Ukrajnát támogató hitel maximális összege 90 000 000 000 EUR. Ezt az összeget Ukrajna finanszírozási igényeivel összhangban kell Ukrajna rendelkezésére bocsátani a 8. cikknek megfelelően jóváhagyott ukrán finanszírozási stratégiában előírtak szerint.
- (2) Az Ukrajnát támogató hitel 2027. december 31-ig áll rendelkezésre. Az Ukrajnát támogató hitelt a Bizottság részletekben bocsátja rendelkezésre, amelyek egy vagy több részösszegben folyósíthatók Ukrajna részére. Valamennyi részösszeg folyósítását 2028. december 31-ig végre kell hajtani.
- (3) Ha Ukrajna finanszírozási igényei az Ukrajnát támogató hitel rendelkezésre állásának időszakában jelentősen csökkennek, azt az esetet is ideértve, ha Ukrajna háborús kárait Oroszország rendezi, a Bizottság a 27. cikk (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében csökkentheti az Ukrajnát támogató hitel összegét vagy megszüntetheti azt.

- (4) Az EUMSZ 332. cikkének megfelelően a részt nem vevő tagállamok jogosultak a 609/2014/EU, Euratom rendelet 11. cikke szerinti kiigazításra a megerősített együttműködés végrehajtásából eredő, az uniós költségvetésből fedezett, az intézményeknél felmerülő igazgatási költségeken kívüli olyan kiadások tekintetében, amelyek finanszírozása az elfogadott költségvetésből történik. Az említett kiigazításnak ki kell terjednie mindenekelőtt az adósságszolgálati kiadásokra, valamint a garanciahívásokra.

5. cikk

Az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott támogatás előfeltételei

- (1) Az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott támogatás egyik előfeltétele, hogy Ukrajna továbbra is fenntartsa és tiszteletben tartsa a hatékony demokratikus mechanizmusokat, többek között a többpárti parlamentáris rendszert és a jogállamiságot, valamint továbbra is garantálja az emberi jogoknak – köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását. A jogállamiság fenntartása és tiszteletben tartása magában foglalja a korrupció elleni küzdelmet is.
- (2) A Bizottság és az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ) nyomon követik az e cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltétel teljesülését, kiváltképp a 8. cikkben említett tanácsi végrehajtási határozat elfogadása és a pénzeszközök 23. cikkben említett felszabadítása előtt. Továbbá a Bizottság az említett nyomon követés során figyelembe veszi a nemzetközi szervezeteknek, így például az Európa Tanácsnak és az Európa Tanács Velencei Bizottságának a vonatkozó ajánlásait. A Bizottság a nyomon követésről tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

II. fejezet

Az Ukrainát támogató hitel végrehajtása

6. cikk

Ukrán finanszírozási stratégia

- (1) Az Ukrainát támogató hitelből nyújtott pénzügyi és gazdasági támogatás igénybevételéhez Ukrajna – elvben évente – benyújtja a Bizottságnak az ukrán finanszírozási stratégiát. Az ukrán finanszírozási stratégia – főszabály szerint a következő 12 hónapra vonatkozóan – részletesen ismerteti Ukrajna finanszírozási igényeit és finanszírozási forrásait.
- (2) Az ukrán finanszírozási stratégia a következőket tartalmazza:
 - a) az ukrán finanszírozási stratégiát alátámasztó főbb makrogazdasági feltételezések;
 - b) az Ukrajna költségvetésére vonatkozó következő információk, negyedéves és éves bontásban:
 - i. az államháztartásra vonatkozó, célzott költségvetési egyenleg az államháztartás alszektorai szerinti bontásban;
 - ii. az államháztartásra és fő alszektoraira vonatkozó kiadási és bevételi előrejelzések, valamint ezek fő összetevői a gazdasági tevékenységek osztályozása szerint;

- iii. releváns információk az államháztartási kiadásokról funkcionkénti bontásban, különös tekintettel a védelmi kiadásokra;
 - iv. a költségvetésben feltüntetendő kiadási és bevételi intézkedések leírása és számszerűsítése;
 - v. a költségvetési előrejelzéseket alátámasztó módszertanra és feltételezésekre, valamint egyéb releváns paraméterekre vonatkozó melléklet;
- c) információk Ukrajna államháztartásának múltbeli és előre jelzett pénzügyi fejleményeiről, negyedéves és éves bontásban, beleértve a következőket:
- i. információk az államháztartásnak és fő alszektorainak likviditási helyzetéről (készpénzgyenlegről);
 - ii. adósságtörlesztések;
 - iii. állampapír-kibocsátási stratégia;
 - iv. egyéb adósságnövelő és -csökkentő mozgások;
 - v. a fizetési hátralékok állománya és annak várható alakulása;
- d) információk az Ukrajnát támogató hitelből előzőleg nyújtott támogatás végrehajtásáról, ideértve a visszafizetett összegeket is;
- e) információk a tervezett természetbeni katonai támogatási igényekről;

- f) az ukrán költségvetés és a tervezett természetbeni katonai támogatási igények figyelembevételével az adott ukrán finanszírozási stratégia tárgyidőszakára várható külső finanszírozási igény, beleértve az említett költségvetésben szereplő azon összegek bontását, amelyek a 2. cikk (2) bekezdésében meghatározott célokból szükségesek. Az említett bontásban fel kell tüntetni az Unió és Ukrajnán kívül beszerezni kívánt védelmi termékek értékét;
- g) az adott ukrán finanszírozási stratégia benyújtásakor a tárgyidőszak vonatkozásában már lekötött és a várható külső finanszírozás és természetbeni katonai támogatás, beleértve e külső finanszírozás azon összegeinek bontását, amelyeket a 2. cikk (2) bekezdésében meghatározott célokkal összhangban kívánnak felhasználni;
- h) az e bekezdés f) és g) pontjában előírt információk alapján azon várható külső finanszírozási hiány, amelynek fedezetére Ukrajna az adott ukrán finanszírozási stratégia keretében az Ukrajnát támogató hitelből kér támogatást, beleértve az említett várható külső finanszírozási hiány azon összegeinek bontását, amelyek a 2. cikk (2) bekezdésében meghatározott célokból szükségesek; valamint
- i) információk a lehetséges többéves szükségletekről és a kapcsolódó költségvetésről, az e rendelet IV. fejezete szerinti többéves kiadások támogatása érdekében.

- (3) Ukrajna aktualizált finanszírozási stratégiákat nyújthat be mindaddig, amíg a 8. cikkel összhangban sor nem került az Ukrajnát támogató hitel 4. cikk (1) bekezdése szerinti maximális összegének rendelkezésre bocsátására.

7. cikk

A Bizottság értékelése az ukrán finanszírozási stratégiáról

- (1) A Bizottság indokolatlan késedelem nélkül értékeli a 6. cikkel összhangban benyújtott ukrán finanszírozási stratégiát.
- (2) Az (1) bekezdésben említett értékelés elvégzése során a Bizottság szorosan együttműködik Ukrajnával. A Bizottság észrevételeket tehet vagy további információkat kérhet, többek között ellenőrizheti az információkat a tagállamokkal, harmadik országokkal és nemzetközi szervezetekkel. Ukrajna rendelkezésre bocsátja a kért kiegészítő információkat, és szükség esetén felülvizsgálhatja az ukrán finanszírozási stratégiát, még annak benyújtását követően is.
- (3) A Bizottság az ukrán finanszírozási stratégiát különösen a következők figyelembevételével értékeli:
- a) az ukrán finanszírozási stratégia teljessége, megvalósíthatósága és az alapul szolgáló feltételezésekkel való koherenciája;

- b) az ukrán finanszírozási stratégiában szereplő információk összhangja a külső forrásokkal, többek között az IMF közelmúltbeli felülvizsgálataival, valamint az Ukrajnát támogató adományozók platformjától és az Ukrajna védelmét szolgáló kapcsolattartó csoporttól származó információkkal;
 - c) a várható külső finanszírozási hiány összhangja az Ukrajnát támogató hitel következő indikatív felosztásával:
 - i. 30 000 000 000 EUR e rendelet III. fejezetével összhangban nyújtott makroszintű pénzügyi támogatásra vagy az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete alapján az Ukrajna-eszköz keretében hitel formájában nyújtandó költségvetési támogatásra;
 - ii. 60 000 000 000 EUR e rendelet IV. fejezetével összhangban Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatására;
 - d) az 5. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltétel teljesülése.
- (4) Ha a Bizottság pozitív értékelést ad az ukrán finanszírozási stratégiáról, a 8. cikkel összhangban – haladéktalanul – tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslatot nyújt be.
- (5) Ha a Bizottság negatív értékelést ad az ukrán finanszírozási stratégiáról, erről haladéktalanul tájékoztatja Ukrajnát, megindokolva az értékelést. A negatív értékelést követően Ukrajna felülvizsgált ukrán finanszírozási stratégiát nyújthat be.

- (6) A Bizottság e cikket az ukrán finanszírozási stratégia aktualizálásának értékelésekor is alkalmazza.

8. cikk

Tanácsi végrehajtási határozat

- (1) Ha a Bizottság pozitív értékelést ad az ukrán finanszírozási stratégiáról vagy annak aktualizálásáról, akkor a pénzügyi és gazdasági támogatás rendelkezésre bocsátásáról szóló végrehajtási határozatra irányuló javaslatot nyújt be a Tanácsnak.
- (2) Az (1) bekezdésben említett tanácsi végrehajtási határozat:
- a) meghatározza az Ukrajna számára az ukrán finanszírozási stratégia végrehajtásának támogatása céljából rendelkezésre bocsátandó támogatás összegét, beleértve a következők céljából rendelkezésre álló támogatás összegét:
- i. az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete alapján hitel formájában nyújtandó költségvetési támogatás;
 - ii. az e rendelet III. fejezete szerinti makroszintű pénzügyi támogatás;
 - iii. e rendelet IV. fejezetével összhangban Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása;

- b) megállapítja az e rendelet III. fejezetével összhangban makroszintű pénzügyi támogatás céljából rendelkezésre álló részletek maximális számát és indikatív értékét.
- (3) Az Ukrajnát támogató hitel rendelkezésre bocsátandó összegeinek meghatározásakor:
- a) nem léphető túl az Ukrajnát támogató hitel keretében a 4. cikk (1) bekezdése szerint rendelkezésre bocsátható maximális összeg;
 - b) ügyelni kell arra, hogy Ukrajna finanszírozási igényeinek fedezésében más adományozók is méltányos terhet viseljenek;
 - c) a költségvetési támogatás tekintetében meg kell állapítani, hogy a költségvetési támogatás milyen mértékben biztosítható az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete szerint végrehajtandó, hitel formájában nyújtott szokásos költségvetési támogatásként vagy adott esetben az e rendelet III. fejezete szerinti makroszintű pénzügyi támogatásként.
- (4) A Tanács indokolatlan késedelem nélkül elfogadja az (1) bekezdésben említett végrehajtási határozatot.

9. cikk

Kiegészítő jelleg és koordináció

- (1) Az Ukrainát támogató hitel végrehajtása során a Bizottság szorosan együttműködik Ukrajnával, a tagállamokkal, a releváns nemzetközi szervezetekkel és Ukrajna adományozóival, különösen az Ukrainát támogató adományozók platformján és az Ukrajna védelmét szolgáló kapcsolattartó csoporton keresztül annak érdekében, hogy Ukrajna támogatói koherens és következetes megközelítés keretében kezeljék Ukrajna pénzügyi és gazdasági támogatás iránti igényeit. Ennek során a Bizottság az EKSZ szakértelmére támaszkodik.
- (2) E rendelet 5., 7., 13., 14. és 15. cikkét, valamint 23. cikke (1) bekezdésének b) pontját a 2010/427/EU határozattal összhangban kell alkalmazni.

III. fejezet

Makroszintű pénzügyi támogatás formájában nyújtott kölségvetési támogatás

10. cikk

Cél

- (1) A makroszintű pénzügyi támogatás hozzájárul Ukrajna finanszírozási hiányának fedezéséhez, a pozitívan értékelt ukrán finanszírozási stratégiában megállapítottaknak megfelelően.

- (2) A makroszintű pénzügyi támogatást a Bizottság az 5. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltételre és a 11. cikkben említett egyetértési megállapodásban foglalt szakpolitikai feltételek kielégítő teljesítésére vonatkozó értékelése alapján szabadítja fel.

11. cikk

Egyetértési megállapodás

- (1) A 8. cikk (2) bekezdése a) pontjának ii. alpontjában említett makroszintű pénzügyi támogatás jóváhagyott összegei tekintetében a Bizottság megállapodik Ukrajnával a makroszintű pénzügyi támogatáshoz kapcsolódó szakpolitikai feltételekről. Ezeket a szakpolitikai feltételeket egyetértési megállapodásban rögzítik.
- (2) Az említett szakpolitikai feltételeknek megalapozott és ambiciózus reformvállalásokat kell tartalmazniuk, beleértve azokat is, amelyek célja különösen a bevételnövelés megerősítése Ukrajna finanszírozási szükségleteinek támogatása és az államháztartásban tapasztalható korrupció kiváltó okainak kezelése érdekében, többek között a közkiadások fenntarthatóságának és minőségének javítása, valamint az államháztartási gazdálkodási rendszerek hatékonyságának, átláthatóságának és elszámoltathatóságának fokozása révén. E kötelezettségvállalásoknak adott esetben összhangban kell lenniük az IMF és Ukrajna közötti programokkal, ugyanakkor szükség esetén azokon túl kell mutatniuk. A kötelezettségvállalások megvalósítása terén elért eredményeket a Bizottság rendszeresen nyomon követi.

- (3) A Bizottság az egyetértési megállapodás és annak módosításai aláírását végrehajtási jogi aktusok útján hagyja jóvá. Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 27. cikk (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

IV. fejezet

Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása

12. cikk

Cél

- (1) Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása azt a célt szolgálja, hogy Ukrajna a jelenlegi válsághelyzetre reagálva képes legyen az ukrán védelmi ipart és annak az európai védelmi iparba való integrációját támogató sürgős és jelentős közberuházások végrehajtására. Az említett támogatás hozzájárul különösen az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis újjáépítéséhez, helyreállításához és korszerűsítéséhez annak érdekében, hogy fokozza a védelmi ipari készültséget – figyelembe véve az említett bázisnak az európai védelmi technológiai és ipari bázisba való fokozatos jövőbeli integrációját is –, mindezt úgy, hogy az Unió és Ukrajna közötti együttműködés útján támogassa a védelmi termékek és egyéb védelmi célú termékek időben történő rendelkezésre állását.

- (2) Az Ukrajna védelmi ipari kapacitását támogató tevékenységeknek, kiadásoknak és intézkedéseknek védelmi termékekhez vagy egyéb védelmi célú termékekhez kell kapcsolódniuk, és a következőkre kell irányulniuk:
- a) az ukrán védelmi ipar strukturális változásokhoz való alkalmazkodásának felgyorsítása, többek között gyártási kapacitásainak létrehozása és bővítése, valamint a kapcsolódó támogató tevékenységek révén;
 - b) a védelmi termékek vagy egyéb védelmi célú termékek Ukrajna számára, időben történő rendelkezésre állásának javítása, többek között az azokra vonatkozó szállítási átfutási idő csökkentése, gyártási időszávok lefoglalása vagy védelmi termékek, egyéb védelmi célú termékek, közbenső termékek vagy nyersanyagok készleteinek felhalmozása révén; vagy
 - c) az európai védelmi technológiai és ipari bázis és az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis közötti, határokon átnyúló együttműködés fokozása, figyelembe véve Ukrajna védelmi ipar megerősítésével kapcsolatos és védelmi beszerzési igényeit, lehetővé téve az ukrán védelmi ipar és az európai védelmi ipar által gyártott védelmi termékek vagy egyéb védelmi célú termékek csereszabatoságát.

13. cikk

Támogathatóság

- (1) Az Ukrajna – védelmi termékekhez és egyéb védelmi célú termékekhez kapcsolódó – védelmi ipari kapacitását támogató tevékenységek, kiadások és intézkedések akkor támogathatók, ha megfelelnek az e cikkben meghatározott támogathatósági feltételeknek.
- (2) A védelmi termékek a következő kategóriák valamelyikébe tartoznak:
 - a) első kategória: lőszeres és rakéták; tüzérségi rendszerek, beleértve a mélységi precíziós csapásmérő képességeket; szárazföldi harci képességek és azok támogató rendszerei, beleértve a katonai felszereléseket és a gyalogsági fegyvereket; kis drónok (1. NATO-osztály) és a kapcsolódó drónelhárító rendszerek; a kritikus infrastruktúrák védelme; kibernetikus eszközök; valamint katonai mobilitás, beleértve a mozgásakadályozást is;
 - b) második kategória: lég- és rakétavédelmi rendszerek; tengerfelszíni és vízfelszín alatti képességek; a kis drónokon kívüli más drónok (2. és 3. NATO-osztály) és a kapcsolódó drónelhárító rendszerek; stratégiai támogató eszközök, mint például – de nem kizárólag – stratégiai légi szállítási, légi utántöltési és C4 ISTAR rendszerek, valamint űrtechnológiai eszközök és szolgáltatások; az űrtechnológiai eszközök védelme; mesterséges intelligencia és elektronikus hadviselés.

- (3) Az Ukrajna – védelmi termékekhez és egyéb védelmi célú termékekhez kapcsolódó – védelmi ipari kapacitását támogató tevékenységek, kiadások és intézkedések nem sérthetik az Uniónak és tagállamainak az EUSZ V. címe szerinti közös kül- és biztonságpolitika (KKBP) keretében meghatározott biztonsági és védelmi érdekeit, többek között a jószomszédi kapcsolatok elvének tiszteletben tartását, vagy az e rendelet 2. cikkében meghatározott célkitűzéseket.
- (4) A védelmi termékeket a következő feltételeknek megfelelően kell előállítani:
- a) a védelmi termékek előállításában olyan gyártók és alvállalkozók vehetnek részt, amelyek letelepedési helye és ügyvezetési struktúrája az Unióban, valamely EGT-tag EFTA-államban vagy Ukrajnában található. E gyártók és alvállalkozók nem állhatnak valamely EGT-tag EFTA-államtól vagy Ukrajnától eltérő más harmadik ország ellenőrzése alatt, sem pedig olyan más harmadik országbeli szervezet ellenőrzése alatt, amelynek letelepedési helye nem az Unióban, valamely EGT-tag EFTA-államban vagy Ukrajnában található;

- b) az a) ponttól eltérve, a nem uniós partnerekkel folytatott ipari együttműködés figyelembevétele érdekében támogathatónak kell lennie az olyan alvállalkozó közreműködésével előállított védelmi termékeknek, amely a szerződés értékéből 15 és 35 % közötti mértékben részesedik, és amelynek letelepedési helye vagy ügyvezetési struktúrájának helye nem az Unióban, valamely EGT-tag EFTA-államban vagy Ukrajnában található, feltéve, hogy az alábbi feltételek közül legalább egy teljesül:
- i. a védelmi termékre vonatkozóan közvetlen szerződéses jogviszony jött létre 2025. május 28-át megelőzően a gyártó és az említett alvállalkozó között; vagy
 - ii. a gyártó vállalja, hogy két éven belül megvizsgálja annak megvalósíthatóságát, hogy az említett alvállalkozó által biztosított inputot alternatív, korlátozásoktól mentes, az Unióból, valamely EGT-tag EFTA-államokból vagy Ukrajnából származó inputtal helyettesítsék, valamint vállalja, hogy megfelel a műszaki és az időbeli követelményeknek;

- c) e bekezdés a) pontjától eltérve támogathatók azok a védelmi termékek, amelyek előállításában az Unióban letelepedett olyan gyártók vagy alvállalkozók vesznek részt, amelyeket valamely EGT-tag EFTA-államtól vagy Ukrajnától eltérő más harmadik ország ellenőriz, vagy más harmadik országbeli szervezet ellenőriz, amelynek letelepedési helye nem az Unióban, valamely EGT-tag EFTA-államban vagy Ukrajnában található, ha a gyártót vagy alvállalkozót az (EU) 2019/452 európai parlamenti és tanácsi rendelet²⁵ értelmében vett átvilágításnak és szükség esetén megfelelő kockázatcsökkentő intézkedéseknek vetették alá, vagy ha a gyártó vagy alvállalkozó e bekezdés d) pontjával összhangban a letelepedési helye szerinti tagállam által ellenőrzött garanciákat bocsát rendelkezésre;
- d) az ezen bekezdés c) pontjában említett garanciáknak szavatolniuk kell, hogy a gyártónak vagy az alvállalkozónak a védelmi termék előállításában való részvétele nem ellentétes az Uniónak és tagállamainak az EUSZ V. címe szerinti KKBP keretében meghatározott biztonsági és védelmi érdekeivel. Az említett garanciáknak különösen azt kell alátámasztaniuk, hogy a tevékenységek, kiadások és intézkedések tekintetében intézkedések állnak rendelkezésre a következők biztosítására:
- i. a gyártó vagy az alvállalkozó feletti ellenőrzést ne oly módon gyakorolják, amely azt hátráltatja vagy korlátozza a támogatott tevékenységek, kiadások és intézkedések végrehajtásában; valamint

²⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/452 rendelete (2019. március 19.) az Unióba irányuló közvetlen külföldi befektetések átvilágítási keretének létrehozásáról (HL L 79I, 2019.3.21., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

- ii. nem társult harmadik ország vagy nem társult harmadik országbeli szervezet ne férjen hozzá az előállított védelmi termékre vonatkozó minősített adatokhoz vagy érzékeny információkhoz, valamint a védelmi termék előállításában részt vevő alkalmazottak és egyéb személyek a szükséges esetben rendelkezzenek valamely tagállam által a nemzeti törvényeknek és rendeleteknek megfelelően kibocsátott nemzeti biztonsági tanúsítvánnyal;

- e) a védelmi termékek előállításában részt vevő gyártók és alvállalkozók infrastruktúrájának, létesítményeinek, eszközeinek és erőforrásainak valamely tagállam, EGT-tag EFTA-állam vagy Ukrajna területén kell lenniük. Amennyiben a védelmi termékek előállításában részt vevő gyártók vagy alvállalkozók számára nem állnak azonnal rendelkezésre valamely tagállam, EGT-tag EFTA-állam vagy Ukrajna területén kész alternatívák vagy releváns infrastruktúrák, létesítmények, eszközök és erőforrások, használhatják az említett területeken kívül található vagy tárolt infrastruktúrájukat, létesítményeiket, eszközeiket és erőforrásaikat, feltéve, hogy az ilyen használat nem ellentétes az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeivel;

- f) akkor tekinthető úgy, hogy a védelmi termékek előállításában részt vevő gyártók és alvállalkozók teljesítik az e bekezdésben említett támogathatósági feltételeket, ha teljesítették az (EU) 2018/1092²⁶, az (EU) 2021/697²⁷, az (EU) 2023/1525²⁸ vagy az (EU) 2023/2418²⁹ európai parlamenti és tanácsi rendelet szerinti, vagy az (EU) 2025/1106 rendelet szerinti egyenértékű feltételeket, valamint feltéve, hogy ezt követő változtatások miatt nem válik megkérdőjelezhetővé az említett feltételek teljesítése;
- g) az Unió, az EGT-tag EFTA-államokon és Ukrajnán kívülről származó összetevők költsége nem lehet magasabb a védelmi termék összetevői becsült költségének 35 %-ánál. Egyetlen összetevő sem szerezhető be olyan harmadik országból, amely sérti az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeit.

²⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1092 rendelete (2018. július 18.) az Unió védelmi iparának versenyképességét és innovációs képességét támogató európai védelmi ipari fejlesztési program létrehozásáról (HL L 200., 2018.8.7., 30. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

²⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/697 rendelete (2021. április 29.) az Európai Védelmi Alap létrehozásáról és az (EU) 2018/1092 rendelet hatályaon kívül helyezéséről (HL L 170., 2021.5.12., 149. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

²⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1525 rendelete (2023. július 20.) a lőszergyártás támogatásáról (ASAP) (HL L 185., 2023.7.24., 7. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

²⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/2418 rendelete (2023. október 18.) az európai védelmi ipar közös beszerzés révén történő megerősítését szolgáló eszköz létrehozásáról (EDIRPA) (HL L, 2023/2418, 2023.10.26., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

- h) az e cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett második kategóriába tartozó védelmi termékek esetében a gyártók harmadik országok vagy harmadik országbeli szervezetek által előírt korlátozások nélkül dönthetnek a beszerzett védelmi termék kialakításának meghatározásáról, kiigazításáról és továbbfejlesztéséről, beleértve a harmadik országok vagy a harmadik országbeli szervezetek által bevezetett korlátozások hatálya alá tartozó összetevők helyettesítésére vagy szétszerelésére vonatkozó jogi hatáskört is.

Az e bekezdés első albekezdése alkalmazásában „a védelmi termékek előállításában részt vevő alvállalkozó” minden olyan jogalany, amely valamely védelmi termék működéséhez elengedhetetlen, egyedi jellemzőkkel bír, kritikus inputokat biztosít, amely a szerződés értékéből legalább 15 %-kal részesedik, és amelynek a szerződés teljesítéséhez minősített adatokhoz kell hozzáférnie.

- (5) A (2) és a (4) bekezdéstől eltérve és a (3) bekezdést teljes mértékben tiszteletben tartva, amennyiben Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja miatt sürgős igény jelentkezik egy adott védelmi termék szállítása iránt, a (2) és a (4) bekezdésben meghatározott feltételek közül egynek vagy többnek meg nem felelő védelmi termék beszerzése támogatható az e fejezet szerinti pénzügyi támogatás keretében, feltéve, hogy:
- a) nincs vagy nem áll rendelkezésre a szükséges mennyiségben olyan egyenértékű termék, amely alkalmas e sürgős igény kielégítésére és megfelel a (2) és (4) bekezdésben meghatározott feltételeknek, és amelynek szállítási átfutási ideje nem arányos a helyzet sürgősségével, valamint Ukrajna azonnali operatív szükségleteivel; vagy

- b) egy ilyen védelmi termék szállítási átfutási ideje még akkor is jelentősen rövidebb, mint egy olyan védelmi terméké, amely megfelel az e cikk (2) és (4) bekezdésében meghatározott feltételeknek, ha az utóbbi védelmi termék a 19. cikkben említett kiemelt fontosságú kérelem tárgyát képezi.

Ebben az esetben Ukrajna benyújtja azokat az észszerűen rendelkezésre álló információkat, amelyek bizonyítják, hogy teljesülnek ezen eltérés alkalmazásának feltételei. A Bizottság a 15. cikkben említett szakértői csoporttal folytatott konzultációt követően indokolatlan késedelem nélkül ellenőrzi az említett információkat.

Védelmi termékeknek az EGT-tag EFTA-államoktól és Ukrajnától eltérő harmadik országban letelepedett gyártóktól történő beszerzésére csak akkor kerülhet sor, ha az első albekezdés a) és b) pontjában meghatározott feltételek mellett az Unióban, az EGT-tag EFTA-államokban és Ukrajnában nem állnak rendelkezésre más alternatívák. Az első albekezdés a) és b) pontjával összefüggésben az említett információnak tartalmaznia kell a gyártó arra vonatkozó jogi kötelezettségvállalását is, hogy be fogja tartani a szállítási átfutási időt.

A Bizottság az ebben a bekezdésben említett eltéréseket a 27. cikk (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében végrehajtási jogi aktus révén hagyja jóvá.

- (6) Adott esetben a részt vevő tagállamok biztosítják, hogy az Ukrajnát támogató hitel keretében támogatásban részesülő, beszerzésből származó egyéb védelmi célú termékekre vonatkozó beszerzési eljárások és szerződések megfelelő támogathatósági feltételeket tartalmazzanak az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeinek megóvása céljából.

- (7) A (4) bekezdéstől eltérve a (8) bekezdés e) pontja szerinti hozzájárulásokat az érintett uniós program támogathatósági feltételeivel összhangban kell felhasználni.
- (8) A védelmi termékekkel vagy egyéb védelmi célú termékekkel kapcsolatos tevékenységeket, kiadásokat és intézkedéseket a következő végrehajtási módszerek egyikével összhangban kell végrehajtani:
- a) Ukrajna általi olyan beszerzés, amelynek esetében a beszerzés és a szállítás a Bizottság vagy a részt vevő tagállamok általi validáláshoz van kötve. Az ilyen beszerzésekért Ukrajna felelős az ukrán jog szerint; a Bizottság vagy a részt vevő tagállamok a validálást a szerződéses dokumentáció, a számlák és a teljesítésigazolások szűrőpróbaszerű ellenőrzésével, a szállítók helyszíni ellenőrzésével és a szállítmányok fizikai ellenőrzésével végzik;
 - b) Ukrajna általi beszerzés, ha az az (EU) 2025/1106 rendelet szerinti közös beszerzésnek minősül;
 - c) Ukrajna megállapodása valamely tagállammal vagy az Európai Védelmi Ügynökséggel (EDA);
 - d) Ukrajna beszerzési megállapodása nemzetközi vagy kormányközi szervezetekkel; vagy

- e) Ukrajna hozzájárulása az (EU) 2025/2643 rendelettel létrehozott, Ukrajna támogatását célzó eszközhöz, az (EU) 2024/792 rendelettel létrehozott, Ukrajna számára fenntartott beruházási kerethez a kettős felhasználású termékek tekintetében vagy más uniós programokhoz.

7 000 000 EUR alatti beszerzések esetében az egyéb védelmi célú termékekkel kapcsolatos tevékenységek, kiadások és intézkedések Ukrajna általi beszerzés révén is végrehajthatók, feltéve, hogy biztosított a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás és az Unió pénzügyi érdekeinek védelme.

- (9) A (8) bekezdésben említett beszerzésekkel, megállapodásokkal vagy hozzájárulásokkal kapcsolatos, Ukrajna által kötött szerződések akkor támogathatók, ha aláírásukra 2026. január 14. után került sor, és megfelelnek ennek a cikknek.
- (10) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 26. cikkel összhangban elfogadott felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján oly módon kiegészítse ezt a rendeletet, hogy a támogathatóságot kiterjeszti az EGT-tag EFTA-államoktól és Ukrajnától eltérő olyan harmadik országokra, amelyek nem sértik az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeit, feltéve, hogy az említett harmadik országok az (EU) 2025/1106 rendelet 17. cikkének összhangban megállapodást kötöttek az Unióval. Minden felhatalmazáson alapuló jogi aktusnak minden egyes érintett harmadik ország tekintetében meg kell határoznia, hogy e rendelkezés mely védelmi termékekre alkalmazandó. A felhatalmazáson alapuló jogi aktus hatálybalépését követően úgy kell tekinteni, hogy a harmadik ország a 13. cikk (4) bekezdésével összefüggésben az EGT-tag EFTA-államok és Ukrajna közé tartozik az említett védelmi termékek tekintetében.

(11) A (10) bekezdéstől eltérve, a Tanács a Bizottság javaslata alapján végrehajtási jogi aktust fogadhat el annak megállapítása céljából, hogy valamely olyan, az EGT-tag EFTA-államoktól és Ukrajnától eltérő harmadik ország, amelynek bevonása nem ellentétes az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeivel, és amely nem kötött megállapodást az Unióval az (EU) 2025/1106 rendelet 17. cikkének megfelelően, teljesíti a következő kumulatív feltételeket:

- a) a harmadik ország kötelezettséget vállalt arra, hogy a hitelfelvétel költségeihez az adott harmadik országban letelepedett szervezeteknek odaítélt szerződések értékével arányos, méltányos és arányos pénzügyi hozzájárulást nyújt. E hozzájárulásnak a harmadik ország és az Unió közötti hozzájárulási megállapodás alapján a hitelfelvételiköltség-támogatáshoz nyújtott pénzeszköz formáját kell öltetnie. Az említett hozzájárulás az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 21. cikke (2) bekezdésének e) pontjával összhangban külső címzett bevételnek minősül;
- b) a harmadik ország biztonsági és védelmi partnerségre lépett az Unióval; és
- c) a harmadik ország jelentős mértékű pénzügyi és katonai támogatást nyújt Ukrajnának.

A tanácsi végrehajtási jogi aktusnak minden egyes érintett harmadik ország tekintetében meg kell határoznia, hogy ez a rendelkezés mely védelmi termékek tekintetében alkalmazandó, figyelembe véve az e bekezdésben foglalt feltételeket.

A tanácsi végrehajtási jogi aktus hatálybalépését követően úgy kell tekinteni, hogy a harmadik ország az említett védelmi termékek tekintetében a 13. cikk (4) bekezdése alkalmazásában az EGT-tag EFTA-államok és Ukrajna közé tartozik.

A Tanács minősített többséggel módosíthatja a Bizottság javaslatát, és végrehajtási határozat útján elfogadhatja a módosított szöveget.

14. cikk

Termékadatlapok

- (1) Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatására irányuló, a 8. cikk (2) bekezdése a) pontjának iii. alpontjában említett, jóváhagyott támogatási összegek tekintetében Ukrajna adatlapot készít minden olyan, védelmi termékkel vagy egyéb védelmi célú termékkel kapcsolatos tevékenységről, kiadásról vagy intézkedésről, amelyhez támogatást igényel. Az adatlapon a következőket kell feltüntetni:
- a) a védelmi termék vagy az egyéb védelmi célú termék leírása; és
 - b) a 13. cikknek való megfelelésre vonatkozó információk.

- (2) Ukrajna konzultál a Bizottsággal az adatlapról a 13. cikknek való megfelelés biztosítása érdekében. Ha Ukrajna nem választ a 13. cikk (8) bekezdése szerinti végrehajtási módszerek közül, vagy ha a Bizottság úgy ítéli meg, hogy egy alternatív végrehajtási módszer gazdaságosabb, hatékonyabb vagy eredményesebb, a Bizottság végrehajtási módszert ajánlhat Ukrajnának. A Bizottság a legmegfelelőbb végrehajtási módszer Ukrajna számára való ajánlásakor a következőket veszi figyelembe: az adott védelmi termék vagy egyéb védelmi célú termék, tevékenység, kiadás vagy intézkedés időben történő szállítása, az alkalmazandó árak, az ajánlott végrehajtási módszerrel kapcsolatos korábbi tapasztalatok, valamint – indokolt esetben – az ajánlott végrehajtási módszer alkalmazása során egyes gyártókkal kapcsolatban szerzett korábbi tapasztalatok. Annak meghatározásakor, hogy egy alternatív végrehajtási módszer gazdaságosabb-e, vagy a rendelkezésre álló árak mérlegelésekor a Bizottság figyelembe veszi a tagállamok által nyújtandó társfinanszírozást.
- (3) Az e cikk (1) bekezdésétől eltérve a 13. cikk (8) bekezdése első albekezdésének e) pontja szerinti végrehajtás tekintetében Ukrajnának nem kell adatlapot készítenie.

15. cikk

Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoport

- (1) Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatásával kapcsolatos végrehajtás elősegítése érdekében a Bizottság létrehozza az Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoportot.

- (2) Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoportban a Bizottság, az EKSZ és az EDA képviselői mellett a részt vevő tagállamok és az EGT-tag EFTA-államok képviselői is részt vesznek. A 13. cikk (10) bekezdésében említett harmadik országok képviselőket jelölhetnek. Ukrajna adott esetben meghívást kap az Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoport üléseire.
- (3) Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásával foglalkozó szakértői csoport tanácsadást, szakértelmet és támogatást nyújt a védelmi termékekkel és az egyéb védelmi célú termékekkel, a végrehajtás módszerével, a 13. cikk (5) bekezdése szerinti eltérésekkel és a termékadatlapokkal kapcsolatban.

16. cikk

Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatásával kapcsolatos adminisztráció

Az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása céljából kapott pénzügyi és gazdasági támogatás kezelésének kizárólagos céljából Ukrajna külön számlát nyit. Az említett számla tekintetében a következő szabályokat kell alkalmazni:

- a) az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatásával összefüggő szerződésekkel vagy megállapodásokkal kapcsolatos összes kifizetést az említett számláról kell teljesíteni;
- b) a Bizottság részére biztosítani kell az említett számla nyomon követéséhez szükséges jogokat;

- c) Ukrajna minden hónap végétől számított 10 munkanapon belül havi jelentést nyújt be a Bizottságnak, amely a következő információkat tartalmazza:
- i. az előző hónapban a számláról teljesített minden egyes kifizetés dátuma és összege;
 - ii. az egyes kifizetések kedvezményezettjének neve;
 - iii. az egyes kifizetések céljának leírása, valamint annak ismertetése, hogy a kifizetések hogyan kapcsolódnak a forráslehívási kérelmekben feltüntetett szerződésekhez vagy megállapodásokhoz;
 - iv. bármely más információ, amelyet a Bizottság észszerű indokkal kérhet.

17. cikk

A végrehajtás nyomon követése

- (1) A Bizottság e cikkel összhangban nyomon követi az Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatásával kapcsolatos végrehajtást, ideértve különösen a termékek szállítását.
- (2) Az Ukrajna által a 13. cikk (8) bekezdése első albekezdésének a) pontjával összhangban végrehajtott azon beszerzések esetében, amelyeket a Bizottság validál, a Bizottság az említett pont szerinti validálási eljárást alkalmazza.

- (3) Az Ukrajna által a 13. cikk (8) bekezdése első albekezdésének a) pontjával összhangban végrehajtott azon beszerzések esetében, amelyeket valamely részt vevő tagállam validál, a beszerzés végrehajtását és a szállítást az említett rendelkezéssel összhangban az adott részt vevő tagállam követi nyomon, és erről jelentést tesz a Bizottságnak.
- (4) Az Ukrajna által a 13. cikk (8) bekezdése első albekezdésének b) pontjával összhangban végrehajtott beszerzés esetében a közös beszerzés végrehajtását és a szállítást azon részt vevő tagállamok követik nyomon, amelyek részesei a közös beszerzésnek, és erről jelentést tesznek a Bizottságnak. Amennyiben az (EU) 2025/1106 rendelet szerinti közös beszerzéssel összefüggésben egy részt nem vevő tagállam vállalja, hogy magára nézve kötelezőnek tekinti és alkalmazza az e rendeletben meghatározott támogathatósági szabályokat, biztosítja az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét, és ajánlatkérő szervként jár el a többi ország nevében, Ukrajna a részvétel feltételeként előírja a szóban forgó részt nem vevő tagállam számára, hogy kövesse nyomon a beszerzés végrehajtását és a szállítást, és tegyen jelentést a Bizottságnak.

- (5) Az Ukrajna és valamely részt vevő tagállam közötti, a 13. cikk (8) bekezdése első albekezdésének c) pontja szerinti megállapodás esetében a megállapodás végrehajtását és a szállítást a részt vevő tagállam követi nyomon, és erről jelentést tesz a Bizottságnak. Az Ukrajna és a részt nem vevő tagállamok közötti, a 13. cikk (8) bekezdése első albekezdésének c) pontja szerinti megállapodások esetében Ukrajna az ilyen megállapodásokba belefoglalja az érintett részt nem vevő tagállamra vonatkozó azon kötelezettséget, hogy az magára nézve kötelezőnek tekinti és alkalmazza az e rendeletben meghatározott támogathatósági szabályokat, biztosítja az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét és nyomon követi a megállapodás végrehajtását és a szállítást, továbbá jelentést tesz a Bizottságnak.
- (6) Az Ukrajna és az EDA közötti, a 13. cikk (8) bekezdése első albekezdésének c) pontja szerinti megállapodás esetében a megállapodás végrehajtását és a szállítást az EDA követi nyomon, és erről jelentést tesz a Bizottságnak.
- (7) Az Ukrajna és valamely nemzetközi vagy kormányközi szervezet közötti, a 13. cikk (8) bekezdése első albekezdésének d) pontja szerinti beszerzési megállapodás esetében Ukrajna az ilyen beszerzési megállapodásba belefoglalja, hogy a beszerzés végrehajtását és a szállítást az érintett nemzetközi vagy kormányközi szervezet követi nyomon, amely erről jelentést tesz a Bizottságnak.

- (8) E cikk (1)–(7) bekezdése nem alkalmazandó az Ukrajna által a 13. cikk (8) bekezdése szerinti, egyéb védelmi célú termékekkel kapcsolatos tevékenységeket, kiadásokat és intézkedéseket érintő 7 000 000 EUR alatti beszerzésekre. Mindazonáltal Ukrajna rendszeresen jelentést tesz a Bizottságnak arról, hogy miként követi nyomon e beszerzések végrehajtását és teljesítését. A Bizottság kockázatalapú ellenőrzéseket hajt végre.
- (9) Amennyiben Ukrajna a 20. cikk (2) bekezdésének g) pontjával összhangban arról értesíti a Bizottságot, hogy egy szerződést vagy megállapodást nem hajtottak végre, vagy a Bizottság a jelen cikk keretében szerez tudomást termékek le nem szállításáról vagy a 16. cikkben említett számlán lévő pénzeszközök fel nem használásáról, Ukrajnával együttműködve e rendelettel összhangban átcsoportosítja az érintett pénzeszközöket.

18. cikk

Keretmegállapodások vagy -szerződések módosítása

- (1) Amennyiben a védelmi termékekkel kapcsolatos tevékenységek, kiadások és intézkedések végrehajtására az Unión belül a 13. cikk (8) bekezdése első bekezdésének b) vagy c) pontjában említett módszerekkel kerül sor, az e cikk (2)–(4) bekezdésében előírt szabályok alkalmazandók azokra a meglévő keretmegállapodásokra vagy -szerződésekre, amelyek tárgya az említett végrehajtási módszerbe bevont védelmi termékek beszerzése, és amelyek nem rendelkeznek e módszer lényeges módosításának lehetőségéről. E cikk (2) és a (3) bekezdésének alkalmazásakor a keretmegállapodást vagy -szerződést megkötő ajánlatkérő szervnek be kell szereznie annak a vállalkozásnak az előzetes hozzájárulását, amellyel az említett keretmegállapodást vagy -szerződést megkötötte.

- (2) Egy részt vevő tagállam ajánlatkérő szerve módosíthat egy védelmi termékekre vonatkozó meglévő keretmegállapodást vagy -szerződést, amennyiben az említett keretmegállapodást vagy -szerződést az e rendelet 13. cikkének (4)–(5) bekezdésében meghatározottakkal egyenértékű kritériumokat teljesítő vállalkozással kötötték, és a módosítás célja, hogy Ukrajnát szerződő félként felvegyék a keretmegállapodásba vagy -szerződésbe.
- (3) A 2009/81/EK irányelv 29. cikke (2) bekezdésének harmadik albekezdésétől eltérve valamely részt vevő tagállam ajánlatkérő szerve lényegesen módosíthatja a keretmegállapodásban vagy -szerződésben meghatározott, a 2009/81/EK irányelv 8. cikkében megállapított értékhatárokat meghaladó becsült értékkel rendelkező mennyiségeket, amennyiben a keretmegállapodást vagy -szerződést olyan vállalkozással kötötték, amely teljesíti az e rendelet 13. cikkének (4)–(5) bekezdésében meghatározottakkal egyenértékű kritériumokat, és a módosítás feltétlenül szükséges e cikk (2) bekezdésének alkalmazásához.
- (4) Amennyiben a szerződés indexálási rendelkezést is magában foglal, a (3) bekezdésben említett érték kiszámításakor az aktualizált értéket kell referenciaértéknek tekinteni.
- (5) Az e cikk (2) vagy (3) bekezdésében említett esetekben a keretmegállapodást vagy -szerződést módosító ajánlatkérő szervnek a 2009/81/EK irányelv 32. cikkével összhangban hirdetményt kell közzétennie a módosításról az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

- (6) A (2) és (3) bekezdésben említett esetekben az egyenlő jogok és kötelezettségek elvét kell alkalmazni a keretmegállapodásban vagy -szerződésben részes ajánlatkérő szervek között, különösen a beszerzett további mennyiségek költségei tekintetében.

19. cikk

A védelmi termékek önkéntes előresorolása

- (1) Kizárólag e rendelet alkalmazásában, és amennyiben Ukrajna súlyos nehézségekkel szembesül a sürgősen szükséges és a 13. cikk (4) vagy (5) bekezdésében meghatározott támogathatósági követelményeket teljesítő védelmi termékek beszerzésére irányuló szerződés megkötése vagy végrehajtása során, a gazdasági szereplő és a gyártási telephelye szerinti részt vevő tagállam együttesen arra irányuló kérelmet nyújthat be a Bizottsághoz, hogy az fogadjon el előresorolási intézkedést az említett gazdasági szereplő által gyártott ilyen termékek bizonyos megrendelésének előresorolása érdekében.
- (2) Az (1) bekezdésben említett együttes kérelemnek tartalmaznia kell az alábbi elemeket:
- a) Ukrajna eredeti kérelme;
 - b) az előresorolási intézkedés hatálya alá vonandó termékek jegyzéke, a termékleírások és a szállítandó mennyiség;
 - c) a határidők, amelyeken belül a védelmi termékeket le kell szállítani;

- d) arra vonatkozó bizonyíték, hogy a gazdasági szereplő az előresorolási intézkedés nélkül nem tudja teljesíteni Ukrajna a) pontban említett kérelmét; valamint
 - e) azon méltányos és észszerű ár feltüntetése, amely az előresorolási intézkedés által érintett termék tekintetében elfogadható, valamint az ezen árat alátámasztó elemek.
- (3) Az (1) bekezdésben említett kérelem beérkezését követően a Bizottság indokolatlan késedelem nélkül értékeli a kérelmet.
- (4) A Bizottság a (3) bekezdésben említett értékelést objektív, tényszerű, mérhető és megalapozott adatokra alapítja annak megállapítása céljából, hogy az ilyen előresorolás elengedhetetlen-e az (1) bekezdésben említett súlyos nehézségek kezeléséhez.
- (5) Amennyiben a (3) bekezdésben említett értékelés arra a következtetésre jut, hogy az előresorolás elengedhetetlen, a Bizottság végrehajtási jogi aktus útján előresorolási intézkedést fogad el, amelyben meghatározza a következőket:
- a) a kiemelt fontosságú kérelem jogalapja, amelynek a gazdasági szereplőnek meg kell felelnie;
 - b) a kiemelt fontosságú kérelemmel érintett termékek jegyzéke, a termékleírások és a szállítandó mennyiség;
 - c) a határidők, amelyeken belül a kiemelt fontosságú kérelmet teljesíteni kell;

- d) a kiemelt fontosságú kérelem kedvezményezettjei;
- e) azon szerződéses kötelezettségek köre, amelyekkel szemben a kiemelt fontosságú kérelem elsőbbséget élvez;
- f) a szerződéses felelősség kizárása a (7) bekezdésben meghatározott feltételek szerint; valamint
- g) a (12)–(18) bekezdésben előírt szankciók az említett végrehajtási jogi aktusból eredő kötelezettségek be nem tartása esetén.

Az e bekezdés első albekezdésében említett végrehajtási jogi aktust a 27. cikk (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

- (6) Az (5) bekezdésben említett előresorolási intézkedés:
 - a) méltányos és észszerű árat határoz meg, kellőképpen figyelembe véve a gazdasági szereplő abból eredő alternatív költségeit, hogy az előresorolási intézkedést teljesíti az egyéb meglévő szerződéses kötelezettségeivel szemben; valamint
 - b) az (5) bekezdésben említett végrehajtási jogi aktusban meghatározott feltételek mellett elsőbbséget élvez az előresorolási intézkedés hatálya alá tartozó védelmi termékekkel kapcsolatos, magánjogon vagy közjogon alapuló szerződéses kötelezettségekkel szemben.

- (7) Az (5) bekezdés szerinti előresorolási intézkedés hatálya alá tartozó gazdasági szereplő nem felelős az olyan szerződéses kötelezettségek megszegéséért, amelyekre valamely részt vevő tagállam joga irányadó, feltéve, hogy:
- a) a szerződéses kötelezettség megszegése feltétlenül szükséges a kért előresorolás teljesítéséhez;
 - b) teljesültek az (5) bekezdésben említett végrehajtási jogi aktusban előírtak; valamint
 - c) az (1) bekezdésben említett kérelem nem kizárólag egy korábbi, magánjogon vagy közjogon alapuló kötelezettség teljesítésének jogalap nélküli elkerülésére irányul.
- (8) Az előresorolási intézkedés hatálya alá tartozó gazdasági szereplő kérheti a Bizottságtól az (5) bekezdésben említett végrehajtási jogi aktus módosítását, ha úgy ítéli meg, hogy e módosítás az alábbiak egyike alapján kellően indokolt:
- a) a gazdasági szereplő elégtelen gyártási képesség vagy gyártási kapacitás miatt még a megrendelés elsőbbségi kezelése mellett sem képes teljesíteni az előresorolási intézkedésben előírtakat;
 - b) az előresorolási intézkedés teljesítése észszerűtlen gazdasági terhet róna a gazdasági szereplőre, és különös nehézségeket okozna számára.

- (9) A gazdasági szereplőnek minden olyan releváns és megalapozott információt rendelkezésre kell bocsátania, amely lehetővé teszi a Bizottság számára a (8) bekezdésben említett módosítási kérelem megalapozottságának értékelését.
- (10) A gazdasági szereplő által szolgáltatott indokok és bizonyítékok vizsgálata alapján a Bizottság – az érintett gazdasági szereplő gyártási telephelye szerinti részt vevő tagállammal folytatott konzultációt követően és e tagállam előzetes beleegyezésével – módosíthatja a végrehajtási jogi aktusát annak érdekében, hogy az érintett gazdasági szereplőt részben vagy egészben mentesítse az e cikk szerinti kötelezettségei alól.
- (11) Amennyiben egy gazdasági szereplő – miután kifejezetten elfogadta a Bizottság által kért megrendelések előresorolását – szándékosan vagy súlyosan gondatlanul nem tesz eleget az említett megrendelések előresorolására vonatkozó kötelezettségének, a (12)–(18) bekezdésben meghatározott pénzbírsággal kell sújtani, kivéve, ha:
- a) a gazdasági szereplő elégtelen gyártási képesség vagy gyártási kapacitás miatt vagy technikai okokból nem képes teljesíteni a kiemelt fontosságú kérelmet; vagy
 - b) a kérelem teljesítése észszerűtlen gazdasági terhet jelentene, továbbá különös nehézségeket okozna a gazdasági szereplőnek, így azt többek között az üzletmenet-folytonossággal összefüggő lényeges kockázatoknak tenné ki.

A pénzbírságokból származó bevétel az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 21. cikkének (5) bekezdése értelmében vett külső címzett bevételt jelent azon külső támogatási program számára, amely alapján Ukrajna támogatható.

- (12) A Bizottság, amennyiben azt szükségesnek és arányosnak ítéli, végrehajtási jogi aktusok útján 300 000 EUR-t meg nem haladó pénzbírságot szabhat ki arra a gazdasági szereplőre, amely szándékosan vagy súlyosan gondatlanul nem tesz eleget a kiemelt fontosságú kérelem teljesítésére vonatkozó, e cikk szerinti kötelezettségnek.

Az e bekezdés első albekezdésében említett végrehajtási jogi aktusokat a 27. cikk (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

- (13) A (12) bekezdés szerinti határozat meghozatala előtt a Bizottság a (15) bekezdéssel összhangban meghallgatási lehetőséget biztosít az érintett gazdasági szereplő számára. A Bizottság figyelembe veszi a gazdasági szereplő által annak megállapítása céljából szolgáltatott, kellően megalapozott indokokat, hogy a bírságok szükségesnek és arányosnak tekinthetők-e.

- (14) A pénzbírság összegének meghatározásakor a Bizottság figyelembe veszi a jogsértés jellegét, súlyát és időtartamát, beleértve azt is, hogy a gazdasági szereplő részben teljesítette-e a kiemelt fontosságú megrendelést vagy a kiemelt fontosságú kérelmet.

- (15) A (12) bekezdés szerinti határozat meghozatala előtt a Bizottság biztosítja az érintett gazdasági szereplők számára annak lehetőségét, hogy észrevételeket nyújtsanak be a következőkkel kapcsolatban:
- a) a Bizottság előzetes megállapításai, beleértve minden olyan kérdést, amellyel kapcsolatban a Bizottság kifogást fogalmazott meg;
 - b) azon intézkedések, amelyeket a Bizottság az e bekezdés a) pontja szerinti előzetes megállapítások kapcsán meg kíván hozni.
- (16) Az érintett gazdasági szereplők a Bizottság előzetes megállapításaival kapcsolatos észrevételeiket a Bizottság által az előzetes megállapításokban meghatározott, legalább 14 munkanap hosszúságú határidőn belül nyújthatják be a Bizottsághoz.
- (17) A Bizottság csak olyan kifogásokra alapozhatja a pénzbírságok kiszabását, amelyekkel kapcsolatban az érintett gazdasági szereplőknek lehetőségük volt észrevételt tenni.

- (18) A Bizottság, amennyiben tájékoztatta az érintett gazdasági szereplőket a (15) bekezdésben említett előzetes megállapításairól, egyeztetett feltételek mellett kérésre hozzáférést biztosít a Bizottság irataihoz, figyelemmel a gazdasági szereplőknek az üzleti titkaik védelméhez fűződő jogos érdekére, továbbá bármely személy üzleti titkainak vagy egyéb bizalmas információinak megőrzésére. Az iratbetekintési jog nem terjed ki a bizalmas információkra és a Bizottság vagy a részt vevő tagállam hatóságainak belső dokumentumaira, különösen a Bizottság és a részt vevő tagállam hatóságai közötti levelezésre. Ez a bekezdés nem akadályozza a Bizottságot abban, hogy a jogsértés bizonyításához szükséges információt feltárja és felhasználja.
- (19) Ez a cikk nem érinti a részt vevő tagállamok azon jogát, hogy az EUMSZ 346. cikke (1) bekezdésének b) pontjával összhangban megvédjék alapvető biztonsági érdekeiket.

V. fejezet

Finanszírozás és végrehajtás

20. cikk

Az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodás

- (1) Az Ukrajnát támogató hitel részletes pénzügyi feltételeit az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodásban kell meghatározni.
- (2) Az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodás az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 223. cikkének (4) bekezdésében meghatározott elemeken túlmenően előírja, hogy:
 - a) az Ukrajnát támogató hitelnek korlátozott visszkéret melletti hitelnek kell lennie, amely a j) pontban meghatározott valamely visszafizetést kiváltó esemény bekövetkezésekor válik esedékessé és visszafizetendővé;
 - b) Ukrajna az Ukrajnát támogató hitel biztosítékaként biztosítéki jogot nyújt az Uniónak az Oroszországgal szembeni jóvátételi követeléseire vonatkozóan. E biztosíték értékének mindenkor meg kell egyeznie az Ukrajnát támogató hitel keretében folyósított pénzeszközök értékével;
 - c) az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikkében említett, Ukrajna-eszköz szerinti keretmegállapodásban meghatározott jogok, felelősségek és kötelezettségek az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodásra és az általa biztosított forrásokra is alkalmazandók;

- d) az e rendelet 8. cikke (2) bekezdése a) pontjának i. alpontjában említett támogatási összeget az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezetével összhangban kell végrehajtani, a hitel futamidejére és visszafizetésére, többek között a 22. cikkben említett hitelfelvételiköltség-támogatásra vonatkozó szabályok kivételével, amelyekre e rendelet az irányadó;
- e) Ukrajna ugyanazokat az irányítási és kontrollrendszereket alkalmazza, mint amelyeket az (EU) 2024/792 rendelet alapján létrehozott Ukrajna-terv javasol, többek között az említett rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében említett rendelkezésreállási időszakon túl is;
- f) a Bizottság a teljes projektciklus során jogosult az e rendelet IV. fejezete szerinti, az ukrán hatóságok által végrehajtott tevékenységek, kiadások és intézkedések nyomon követésére;
- g) Ukrajnának haladéktalanul értesítenie kell a Bizottságot, ha az Ukrajnát támogató hitelből finanszírozott valamely szerződés- vagy megállapodástervezet nem kerül végrehajtásra;
- h) Ukrajna továbbra is teljesíti az 5. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltételt;
- i) Ukrajna nem von vissza olyan intézkedést, amelyet az Unió vagy az IMF által nyújtott bármely más jelenlegi vagy korábbi támogatási eszköz keretében a korrupció elleni küzdelem terén hozott;

- j) Ukrajnának 30 napon belül vissza kell fizetnie az Ukrajnát támogató hitel tőkeösszegét, amennyiben az e rendelet alkalmazásában visszafizetést kiváltó eseménynek minősülő következő feltételek bármelyike teljesül:
- i. háborús jóvátétel, kártalanítás vagy egyéb pénzügyi rendezés címén pénzeszközök átadása Oroszország által Ukrajnának, az ilyen rendezés összegéig;
 - ii. háborús jóvátétel, kártalanítás vagy egyéb pénzügyi rendezés címén területek kivételével nem monetáris eszközök átadása Oroszország által Ukrajnának, 90 napon belül, az ilyen rendezés független értékeléssel meghatározandó összegéig. Ukrajna kérésére a Bizottság szigorúan indokolt esetben meghosszabbíthatja ezt az időkeretet;
 - iii. Ukrajna megsérti a h) pontot; vagy
 - iv. megállapítást nyer, hogy Ukrajna az Ukrajnát támogató hitel kezelésével kapcsolatban csalást vagy korrupciót követ el, vagy bármely más, az Unió pénzügyi érdekeit sértő jogellenes tevékenységet folytat;

- k) Ukrajna köteles visszafizetni az Ukrajnát támogató hitelt:
- i. a j) pont i. és ii. alpontjában meghatározott feltételek teljesülése esetén az Oroszországból származó háborús jóvátétel, kártalanítás vagy egyéb pénzügyi rendezés pénzben kifejezett értékének azon hányadáig, amely megegyezik az Ukrajnát támogató hitel fennálló összegének az Ukrajnát támogató hitel fennálló összege, a G7-tagok által nyújtott jóvátételi hitelek fennálló összege és az ERA-hitelek keretében fennálló kötelezettségek összesített értékéhez viszonyított arányával;
 - ii. a j) pont iii. alpontjában meghatározott feltétel teljesülése esetén az Ukrajnát támogató hitel teljes fennálló összegéig;
 - iii. a j) pont iv. alpontjában meghatározott feltétel teljesülése esetén a csalás, korrupció vagy az Unió pénzügyi érdekeit sértő bármely más jogellenes tevékenység értékéig;
- l) az Ukrajnát támogató hitel k) pontban említett kötelezettség által nem érintett összegei visszafizetést kiváltó jövőbeli események bekövetkezéséig fennmaradnak;
- m) kifizetések vagy visszafizettetések esetén Ukrajnának fel kell tüntetnie az Ukrajnát támogató hitelből származó azon vonatkozó kifizetéseket, amelyeket visszafizetnek vagy visszafizettetnek;

- n) az Unió jogosult arra, hogy a hitel visszafizetéséhez felhasználja az EU-ban immobilizált orosz vagyoni eszközöket, az uniós és a nemzetközi jog teljes mértékű figyelembevételével.
- o) Ukrajnának biztosítania kell, hogy az Ukrajnát támogató hitel keretében támogatásban részesülő beszerzésből származó, egyéb védelmi célú termékekre vonatkozó beszerzési eljárások és szerződések megfelelő támogathatósági feltételeket tartalmazzanak az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeinek megóvása érdekében.

Az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodás tartalmazza az Ukrajnát támogató hitel végrehajtásához szükséges egyéb követelményeket is, beleértve az e rendelet 17. cikkének végrehajtásához szükséges követelményeket is.

- (3) Az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodás feltételeinek be nem tartása alapot ad a Bizottságnak arra, hogy részben vagy egészben felfüggeszse vagy megszüntesse a részlet vagy részösszegek felszabadítását. Emellett az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodásban foglalt visszafizetési feltételeknek való meg nem felelés alapot szolgáltat arra, hogy az Ukrajnát támogató hitel teljes fennálló összege vagy annak egy része esedékessé és visszafizetendővé váljon.
- (4) Az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodást kérésre egyidejűleg az Európai Parlament és a Tanács rendelkezésére kell bocsátani.

21. cikk

Forráslehívási kérelem

- (1) Ahhoz, hogy Ukrajna pénzügyi és gazdasági támogatásban részesüljön, kellően indokolt forráslehívási kérelmet kell benyújtania a Bizottsághoz. Ukrajna főszabály szerint évente hat alkalommal nyújthat be ilyen forráslehívási kérelmet a Bizottsághoz.
- (2) Az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete alapján hitel formájában nyújtandó költségvetési támogatás esetében a forráslehívási kérelmet az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezetével összhangban kell benyújtani.
- (3) Az e rendelet III. fejezete szerinti makroszintű pénzügyi támogatás esetében a forráslehívási kérelemhez az egyetértési megállapodás rendelkezéseivel összhangban jelentést kell csatolni.
- (4) Ukrajna védelmi ipari kapacitásának az e rendelet IV. fejezete szerinti támogatása esetében:
 - a) a forráslehívási kérelem több termékre is vonatkozhat. A forráslehívási kérelemnek minden egyes érintett termékre vonatkozóan tartalmaznia kell a 13. cikknek megfelelő szerződést vagy megállapodást, valamint a 14. cikk szerinti termékadatlapot. Az ilyen szerződések vagy megállapodások lehetnek már aláírtak, vagy véglegesített tervezetek formájában is lehetnek;
 - b) amennyiben a forráslehívási kérelem a 8. cikkben említett tanácsi végrehajtási határozattal összhangban hozzáférhetővé tett összeg 20 %-át meghaladó összegű finanszírozásra vonatkozik, Ukrajnának részletes indokolást kell benyújtania, beleértve az említett végrehajtási határozat szerinti jövőbeli finanszírozási kérelmekre gyakorolt hatást is.

22. cikk

Hitelfelvételiköltség-támogatás

- (1) Az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 223. cikke (4) bekezdésének e) pontjától eltérve és a rendelkezésre álló források függvényében az Unió viselheti az Ukrajnának nyújtott hitelhez kapcsolódó hitelfelvétel költségeit, amelyeket egyébként Ukrajna viselne (a továbbiakban: hitelfelvételiköltség-támogatás). Az említett költségek magukban foglalják az adósságszolgálati kiadásokat (a finanszírozási költséget, a likviditáskezelés költségeit, valamint a hitelfelvételhez és a hitelnyújtáshoz kapcsolódó általános adminisztratív szolgáltatási költségeket).
- (2) Ukrajna minden évben kérelmezheti a hitelfelvételiköltség-támogatást. A Bizottság a hitelfelvételiköltség-támogatást a költségvetési eljárás keretében rendelkezésre álló előirányzatok felső korlátait meg nem haladó összegig biztosíthatja.

23. cikk

Határozat a támogatás felszabadításáról

- (1) A Bizottság a támogatás felszabadításáról a következő követelmények értékelésétől függően határoz:
 - a) a makroszintű pénzügyi támogatás esetében:
 - i. az 5. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltételnek való megfelelés;

- ii. az egyetértési megállapodásban meghatározott szakpolitikai feltételek kielégítő teljesítése; valamint
 - iii. a 20. cikk szerinti, az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó megállapodásnak való megfelelés;
- b) Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása esetében:
- i. az 5. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltételnek való megfelelés;
 - ii. annak megerősítése, hogy a szerződések vagy megállapodások a 13. cikknek megfelelő termékekre vonatkoznak, és hogy a Bizottság nem ellenzi a végrehajtási módszereket;
 - iii. annak megerősítése, hogy Ukrajna messzemenően tiszteletben tartja az (EU) 2024/1447 tanácsi végrehajtási határozat³⁰ mellékletében és annak módosításaiban foglalt minőségi és mennyiségi lépéseket;
 - iv. a 16. cikkben említett kötelezettségeknek és az Ukrajnát támogató hitelre vonatkozó, 20. cikk szerinti megállapodásnak való megfelelés; valamint
 - v. a szükséges mértékben Ukrajna részletes indokolásának megfelelősége, figyelembe véve az ukrajnai helyzetet, valamint a rendelkezésre álló lekötött és várható külső finanszírozást.

³⁰ A Tanács (EU) 2024/1447 végrehajtási határozata (2024. május 14.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról (HL L, 2024/1447, 2024.5.24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

Az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete alapján hitel formájában nyújtandó költségvetési támogatás esetében a támogatás felszabadítását az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezetével összhangban kell végrehajtani.

- (2) A 8. cikkel összhangban elfogadott tanácsi végrehajtási határozatban előírt hozzáférhető támogatási összegnek való megfelelésre is figyelemmel, amennyiben a Bizottság pozitívan értékeli a forráslehívási kérelmet, indokolatlan késedelem nélkül határozatot fogad el az Ukrajnát támogató hitel folyósításának engedélyezéséről. Ukrajna védelmi ipari kapacitásának támogatása esetében a folyósítandó összeg megegyezik a forráslehívási kérelemben szereplő szerződések vagy megállapodások értékével.
- (3) A Bizottság a (2) bekezdésben említett határozatot az (1) bekezdés a) és b) pontja tekintetében együttesen vagy külön-külön is meghozhatja.
- (4) Ha a Bizottság negatív értékelést ad a forráslehívási kérelemről, erről haladéktalanul tájékoztatja Ukrajnát, megindokolva az értékelést. A negatív értékelést követően Ukrajna új forráslehívási kérelmet nyújthat be.

24. cikk

Az Ukrajnát támogató hitel finanszírozása

- (1) Az Ukrajnát támogató hitel keretében nyújtott támogatás finanszírozása érdekében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a szükséges pénzeszközöket a tőkepiacokon vagy pénzügyi intézményektől az Unió nevében felvegye az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 224. cikkében említett diverzifikált finanszírozási stratégia alapján.

- (2) Az Ukrajnát támogató hitelhez kapcsolódó hitelfelvételi és hitelnyújtási műveleteket euróban kell végrehajtani.
- (3) Az (EU) 2021/947 rendelet 31. cikke (3) bekezdésének második mondatától eltérve az Ukrajnát támogató hitel keretében Ukrajnának nyújtott pénzügyi támogatás nem támogatható a külső tevékenységi garanciából. Az Ukrajnát támogató hitel tekintetében nem kerül sor tartalékfeltöltésre, és az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 214. cikkének (1) bekezdésétől eltérve nem kell tartalékfeltöltési rátát megállapítani.

25. cikk

A minősített adatokra és érzékeny információkra vonatkozó szabályok alkalmazása

- (1) Az e rendelet alapján létrehozott, kezelt, tárolt, kicserélt vagy megosztott minősített adatokat esettől függően az (EU, Euratom) 2015/444 bizottsági határozatban³¹ vagy az Európai Uniónak a Tanács keretében üléselő tagállamai között az Unió érdekében kicserélt minősített adatok védelméről létrejött megállapodásban meghatározott biztonsági szabályokkal összhangban kell védeni.

³¹ A Bizottság (EU, Euratom) 2015/444 határozata (2015. március 13.) az EU-minősített adatok védelmét szolgáló biztonsági szabályokról (HL L 72., 2015.3.17., 53. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj>).

- (2) A minősített adatoknak és az érzékeny információknak a Bizottság és Ukrajna, valamint – adott esetben – a részt vevő tagállamok közötti megosztásának megkönnyítése érdekében a Bizottság biztonságos információcsere-rendszert alkalmaz.
- (3) A Bizottság hozzáféréssel rendelkezik az e rendelet alapján ráruházott feladatok ellátásához szükséges információkhoz, köztük a minősített adatokhoz, különösen amelyek a kifizetések folyósítási feltételeinek ellenőrzéséhez, továbbá az ellenőrzések, felülvizsgálatok, auditok, vizsgálatok, jelentéstételek, valamint a 20. cikkben említettek szerinti kontrollok és ellenőrzések elvégzéséhez szigorúan szükségesek.
- (4) Az e rendelet alkalmazásának eredményeként megszerzett információk kizárólag az információkérés céljának megfelelően használhatók fel.
- (5) A Bizottság és a részt vevő tagállamok az uniós joggal és a vonatkozó nemzeti joggal összhangban biztosítják az e rendelet alkalmazása közben megszerzett és létrejött kereskedelmi és üzleti titkok, valamint más érzékeny információk védelmét.

VI. fejezet

Záró rendelkezések

26. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás feltételeit ez a cikk határozza meg.
- (2) A Bizottságnak a 13. cikk (10) bekezdésében említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazása határozatlan időre szól ... [az e rendelet hatálybalépésének napjától számított hét nap]-tól/-től kezdődő hatállyal.
- (3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 13. cikk (10) bekezdésében említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.
- (4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban megállapított elvekkel összhangban konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.

- (5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.
- (6) A 13. cikk (10) bekezdése értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

27. cikk

A bizottsági eljárás

- (1) A Bizottságot a részt vevő tagállamok képviselőiből álló bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az Európai Védelmi Ügynökség felkérést kap arra, hogy megfigyelőként ossza meg véleményét és szakértelmét a bizottsággal. Az EKSZ-t ugyancsak fel kell kérni arra, hogy segítse a bizottság munkáját.
- (3) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

28. cikk

Az Ukrajnát támogató hitellel kapcsolatos párbeszéd

- (1) Az Európai Parlament illetékes bizottsága az uniós intézmények, különösen az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti párbeszéd elmélyítése, valamint az átláthatóság és az elszámoltathatóság javítása érdekében felkérheti a Bizottságot e rendelet végrehajtásának megvitatására.
- (2) Az Európai Parlament az Ukrajnát támogató hitel tekintetében állásfoglalások útján is kifejtheti nézeteit.
- (3) A Bizottság figyelembe veszi az Ukrajnát támogató hitellel kapcsolatos párbeszéd során kifejtett nézetekből fakadó összes elemet, adott esetben az Európai Parlament állásfoglalásait is.

29. cikk

Az Európai Parlament és a Tanács tájékoztatása

- (1) A Bizottság tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot az e rendelet – többek között a 4. cikk (4) bekezdése, a 6. cikk (1) bekezdése, a 7. cikk (5) bekezdése, a 11. cikk (4) bekezdése, a 20. cikk (3) bekezdése és a 23. cikk (2) bekezdése – alkalmazásával kapcsolatos fejleményekről, és indokolatlan késedelem nélkül az Európai Parlament és a Tanács rendelkezésére bocsátja a releváns dokumentumokat. A Bizottság által az e rendelettel vagy annak alkalmazásával összefüggésben a Tanácsnak továbbított információkat egyidejűleg az Európai Parlament rendelkezésére kell bocsátani, szükség esetén titoktartási szabályok betartása mellett.
- (2) A Bizottság 2027. június 30-ig és 2028. június 30-ig jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e rendelet előző évi végrehajtásáról, beleértve e végrehajtás értékelését is. Ez a jelentés:
 - a) megvizsgálja az Ukrajnát támogató hitel végrehajtása terén elért előrelépést;
 - b) tájékoztatást ad a 17. cikkben említett nyomon követéssel kapcsolatban; valamint
 - c) értékeli Ukrajna gazdasági helyzetét és kilátásait, valamint a 11. cikk (1) bekezdésében említett szakpolitikai feltételek végrehajtása terén elért előrelépést.

- (3) A Bizottság 2029. június 30-ig értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amelyben értékeli az e rendelet alapján nyújtott, Ukrajnát támogató hitel eredményeit és hatékonyságát, valamint azt, hogy az milyen mértékben járult hozzá a támogatás céljainak megvalósításához.

30. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Az EUMSZ 331. cikke (1) bekezdésének második vagy harmadik albekezdése szerint elfogadott határozat alapján a megerősített együttműködésben részt vevő tagállamok esetében ezt a rendeletet a vonatkozó határozatban megjelölt időponttól kell alkalmazni.

Ez a rendelet a Szerződéseknek megfelelően teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó a részt vevő tagállamokban.

Kelt Brüsszelben,

az Európai Parlament részéről

az elnök

a Tanács részéről

az elnök