UNIUNEA EUROPEANĂ

PARLAMENTUL EUROPEAN **CONSILIUL**

Bruxelles, 13 februarie 2026
(OR. en)

2026/0008(COD) **PE-CONS 6/26**

ECOFIN 67
RELEX 87
COEST 58
FIN 108
CSC 70
CODEC 98
ECB

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect:	REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei pentru 2026 și 2027

REGULAMENTUL (UE) 2026/…
AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

din …

de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei pentru 2026 și 2027

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212,

având în vedere Decizia (UE) 2026/258 a Consiliului din 29 ianuarie 2026 de autorizare a unei cooperări consolidate cu privire la stabilirea unui împrumut pentru Ucraina[1], în special articolul 1,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară[2],

[1] JO L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj.
[2] Poziția Parlamentului European din 11 februarie 2026 (nepublicată încă în Jurnalul Oficial) și decizia Consiliului din …

întrucât:

(1) La 24 februarie 2022, președintele Federației Ruse a anunțat o „operație militară specială” în Ucraina, iar forțele armate ruse au lansat un război de agresiune neprovocat și nejustificat împotriva Ucrainei. Acest război ilegal de agresiune este o încălcare flagrantă a integrității teritoriale, a suveranității și a independenței Ucrainei, precum și o încălcare a interdicției de utilizare a forței consacrată la articolul 2 alineatul (4) din Carta Organizației Națiunilor Unite, care este o normă imperativă a dreptului internațional, și a celorlalte principii ale Cartei Organizației Națiunilor Unite.

(2) De la începutul războiului de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei, Uniunea, statele sale membre și instituțiile financiare europene au mobilizat un sprijin fără precedent pentru reziliența economică, socială, financiară și de apărare a Ucrainei. Respectivul sprijin combină sprijinul de la bugetul Uniunii, inclusiv asistența macrofinanciară excepțională și sprijinul din partea Băncii Europene de Investiții și a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, garantate integral sau parțial de bugetul Uniunii, precum și un sprijin financiar suplimentar din partea statelor membre.

(3) Decizia (UE) 2022/313[3], Decizia (UE) 2022/1201[4], Decizia (UE) 2022/1628[5] și Regulamentul (UE) 2022/2463[6] al Parlamentului European și al Consiliului au pus în mod colectiv la dispoziția Ucrainei asistență macrofinanciară în valoare de 25 200 000 000 EUR pe parcursul anilor 2022 și 2023. Sprijinul respectiv a constituit un factor major care a contribuit la reziliența macroeconomică și financiară a Ucrainei într-un moment critic.

---

[3] Decizia (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de acordare de asistență macrofinanciară Ucrainei (JO L 55, 28.2.2022, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj).

[4] Decizia (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (JO L 186, 13.7.2022, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj).

[5] Decizia (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 septembrie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei și consolidarea fondului comun de provizionare prin garanții din partea statelor membre și prin provizionare specifică pentru anumite datorii financiare legate de Ucraina garantate în temeiul Deciziei nr. 466/2014/UE și de modificare a Deciziei (UE) 2022/1201 (JO L 245, 22.9.2022, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj).

[6] Regulamentul (UE) 2022/2463 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară +) (JO L 322, 16.12.2022, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj).

(4) Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului[7] a instituit Mecanismul pentru Ucraina ca instrument excepțional pe termen mediu care reunește sprijinul bilateral oferit de Uniune Ucrainei, asigurând coordonarea și eficiența (denumit în continuare „Mecanismul pentru Ucraina”). În perioada 2024-2027, Mecanismul pentru Ucraina contribuie la abordarea nevoilor de finanțare ale Ucrainei și la nevoile sale de redresare, reconstrucție și modernizare, sprijinind în același timp efortul de reformă al Ucrainei ca parte a procesului său de aderare la Uniune.

(5) Regulamentul (UE) 2024/2773 al Parlamentului European și al Consiliului[8] a instituit Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și a acordat asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei. Această asistență a reprezentat contribuția Uniunii ca parte a inițiativei G7 privind împrumuturile cu utilizare accelerată a veniturilor extraordinare pentru Ucraina (denumite în continuare „împrumuturi ERA”), care a contribuit în mod colectiv la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei pentru 2025.

(6) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a cauzat daune enorme Ucrainei, costurile de redresare și reconstrucție fiind estimate la 506 000 000 000 EUR la 31 decembrie 2024. În plus, Ucraina a pierdut accesul la piețele financiare internaționale și s-a confruntat cu o scădere semnificativă a veniturilor publice, în timp ce cheltuielile publice au crescut substanțial. În acest context, se poate preconiza că Ucraina va avea nevoi substanțiale de finanțare în următorii ani.

---

[7] Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

[8] Regulamentul (UE) 2024/2773 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 octombrie 2024 de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (JO L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj).

(7) La 9 septembrie 2025, Ucraina a prezentat Fondului Monetar Internațional (FMI) o cerere oficială pentru un nou program care să îi acopere nevoile de finanțare suplimentare din perioada 2026-2029. Acest program ar urma să succeadă punerii în aplicare cu succes a programului FMI existent, în temeiul căruia Ucraina a finalizat opt evaluări, dar ia în considerare faptul că războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a continuat. Capacitatea FMI de a continua cu noul program depinde de primirea unor garanții de finanțare suficiente din partea altor parteneri, inclusiv a Uniunii.

(8) În pofida eforturilor internaționale aflate în curs pentru negocierea unei soluționări pașnice a conflictului, prelungirea războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a provocat deteriorarea semnificativă a infrastructurii critice de apărare, civile și energetice a Ucrainei, necesitând mobilizarea unor resurse suplimentare substanțiale pentru a răspunde nevoilor imediate de finanțare ale Ucrainei.

(9) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei reprezintă o amenințare geopolitică strategică la adresa Uniunii în ansamblu, făcând necesar ca statele membre să aibă o atitudine fermă și unită. Prin urmare, este esențial ca sprijinul Uniunii să fie mobilizat rapid și să poată fi adaptat în mod flexibil în vederea acordării de ajutor imediat și a reabilitării pe termen scurt pe calea către o viitoare reconstrucție.

(10) În conformitate cu Articolele privind răspunderea statelor pentru fapte internaționale ilicite, adoptate în 2001 de Comisia de Drept Internațional a Organizației Națiunilor Unite în cadrul celei de a cincizeci și treia sesiuni a acesteia și de care Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite a luat act în Rezoluția 56/83, precum și în conformitate cu dreptul internațional cutumiar, Rusia – în calitate de stat responsabil – are obligația de a acorda reparații complete pentru prejudiciul cauzat de războiul său de agresiune împotriva Ucrainei.

(11) Decizia (PESC) 2022/335 a Consiliului[9] și Regulamentul (UE) 2022/334 al Consiliului[10] interzic tranzacțiile legate de gestionarea rezervelor și a activelor Băncii Centrale a Rusiei, inclusiv tranzacțiile cu orice persoană juridică, entitate sau organism care acționează în numele sau la indicațiile Băncii Centrale a Rusiei. În concluziile sale din 27 iunie 2024, 17 octombrie 2024 și 19 decembrie 2024, Consiliul European a afirmat că, sub rezerva dreptului Uniunii, activele Rusiei ar trebui să rămână imobilizate până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei și o despăgubește pentru daunele cauzate de acest război.

---

[9] Decizia (PESC) 2022/335 a Consiliului din 28 februarie 2022 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 57, 28.2.2022, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj).

[10] Regulamentul (UE) 2022/334 al Consiliului din 28 februarie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 833/2014 al Consiliului privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 57, 28.2.2022, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj).

(12) În plus, Regulamentul (UE) 2025/2600 al Consiliului[11] interzice temporar transferul de active sau rezerve ale Băncii Centrale a Rusiei până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei, până când Rusia acordă Ucrainei reparații în măsura necesară pentru a permite reconstrucția fără consecințe economice sau financiare negative pentru Uniune și până când acțiunile Rusiei în contextul războiului său de agresiune împotriva Ucrainei nu mai prezintă în mod obiectiv un risc serios de dificultăți grave pentru economia Uniunii și a statelor sale membre.

[11] Regulamentul (UE) 2025/2600 al Consiliului din 12 decembrie 2025 privind măsurile de urgență pentru abordarea dificultăților economice grave cauzate de acțiunile Rusiei în contextul războiului de agresiune împotriva Ucrainei (JO L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj).

(13) În concluziile sale din 18 decembrie 2025, Consiliul European a convenit să furnizeze Ucrainei un împrumut în valoare de 90 000 000 000 EUR pentru perioada 2026-2027, pe baza unor operațiuni de împrumut ale Uniunii pe piețele de capital, garantate prin marja de manevră a bugetului Uniunii. Concluziile Consiliului European au stabilit, de asemenea, că, prin cooperare consolidată în temeiul articolului 20 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), nicio mobilizare de resurse din bugetul Uniunii ca garanție pentru acest împrumut nu va avea impact asupra obligațiilor financiare ale Republicii Cehe, ale Ungariei și ale Slovaciei. La aceeași dată, 25 de state membre au convenit ca împrumutul să fie rambursat de Ucraina numai după primirea despăgubirilor. Până atunci, activele Băncii Centrale a Rusiei ar trebui să rămână imobilizate, iar Uniunea ar trebui să își rezerve dreptul de a le utiliza pentru a rambursa împrumutul, în deplină conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul internațional. Statele membre respective au subliniat importanța următoarelor elemente în ceea ce privește împrumutul: consolidarea industriilor de apărare europene și ucrainene; continuarea de către Ucraina a susținerii statului de drept, inclusiv a luptei împotriva corupției; și caracterul specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre și interesele de securitate și apărare ale tuturor statelor membre.

(14) La 29 ianuarie 2026, Consiliul a adoptat Decizia (UE) 2026/258 de autorizare a unei cooperări consolidate între Belgia, Bulgaria, Danemarca, Germania, Estonia, Irlanda, Grecia, Spania, Franța, Croația, Italia, Cipru, Letonia, Lituania, Luxemburg, Malta, Țările de Jos, Austria, Polonia, Portugalia, România, Slovenia, Finlanda și Suedia cu privire la instituirea unui împrumut pentru Ucraina.

(15) Având în vedere situația Ucrainei în materie de finanțare, nevoia crucială ca Ucraina să dispună de resursele necesare pentru a contracara agresiunea Rusiei și, acolo unde este posibil, pentru a reconstrui, este oportun ca Uniunea să ofere sprijin suplimentar pentru a răspunde cerințelor urgente de finanțare ale Ucrainei și pentru a facilita punerea în aplicare a programului FMI. În acest scop, este oportun să se instituie un instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei de către Uniune în 2026 și 2027 sub forma unui împrumut care să fie rambursat din reparațiile datorate de Rusia (denumit în continuare „împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei”).

(16) Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să furnizeze asistență Ucrainei într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util, cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare și de apărare, în special pe cele generate de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. Mai precis, împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să sprijine stabilitatea macrofinanciară a Ucrainei, să reducă constrângerile de finanțare externă ale acesteia și să sprijine capacitățile sale industriale de apărare prin cooperare economică, financiară și tehnică, contribuind astfel la asigurarea unui avantaj militar calitativ.

(17) Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui, sub rezerva anumitor condiții, să ofere sprijin Ucrainei sub forma unui împrumut de până la 90 000 000 000 EUR. Având în vedere principiul bunei gestiuni financiare, împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să fie pus la dispoziție de către Comisie Ucrainei în tranșe, care pot fi plătite în unul sau mai multe viramente.

(18) Sprijinul acordat Ucrainei în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să fie pus la dispoziție cu condiția prealabilă ca Ucraina să continue să promoveze și să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Promovarea și respectarea statului de drept ar trebui să includă și lupta împotriva corupției.

(19) Asistența financiară și economică disponibilă în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să fie pusă la dispoziția Ucrainei în conformitate cu nevoile sale de finanțare. În acest scop, Ucraina ar trebui să prezinte o strategie în materie de finanțare privind nevoile și sursele sale de finanțare. Strategia Ucrainei în materie de finanțare ar trebui să conțină principalele informații despre bugetul, situația financiară și economică a Ucrainei, precum și despre sprijinul pe care Ucraina îl primește din partea comunității internaționale.

(20) Comisia ar trebui să evalueze strategia Ucrainei în materie de finanțare fără întârzieri nejustificate și ar trebui să acționeze în strânsă cooperare cu Ucraina. Având în vedere amploarea semnificativă a nevoilor Ucrainei atât de asistență bugetară, cât și de asistență pentru capacitățile industriale de apărare, precum și constrângerile cu care se confruntă unii parteneri externi în ceea ce privește furnizarea sprijinului lor, este oportun să se stabilească o repartizare orientativă a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei între aceste două nevoi de finanțare. Asigurându-se că nevoile de finanțare ale Ucrainei, astfel cum au fost calculate de FMI pentru anul 2026, sunt acoperite pe deplin, repartizarea respectivă ar trebui să fie orientativă, pentru a reflecta circumstanțele în schimbare care pot avea un impact asupra nevoilor de finanțare ale Ucrainei și pentru a asigura abordarea în continuare a nevoilor respective într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util. În evaluarea strategiei Ucrainei în materie de finanțare, Comisia ar trebui să ia în considerare coerența deficitului de finanțare externă preconizat cu acea repartizare orientativă.

(21) Având în vedere importanța efectelor financiare ale măsurilor impuse, ar trebui conferite competențe de executare Consiliului, care ar trebui să acționeze pe baza unei propuneri a Comisiei. Consiliul ar trebui să aprobe evaluarea strategiei Ucrainei în materie de finanțare printr-o decizie de punere în aplicare, pe care ar trebui să se străduiască să o adopte fără întârzieri nejustificate. Această decizie de punere în aplicare ar trebui să stabilească cuantumul asistenței care urmează să fie pusă la dispoziția Ucrainei pentru a contribui la punerea în aplicare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv cuantumul asistenței bugetare și cuantumul pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

(22) Ar trebui să se pună la dispoziție asistență financiară și economică sub formă de asistență bugetară cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare. Asistența financiară și economică acordată în temeiul prezentului regulament ar trebui să ofere o contribuție importantă la redresarea economică postbelică, la creșterea pe termen lung și la prosperitatea Ucrainei, toate acestea urmând să joace un rol important într-un viitor acord de pace. Pentru a asigura flexibilitatea în a răspunde acestor nevoi, este oportun să se utilizeze mai multe mijloace de furnizare, în cadrul cărora sprijinul ar trebui să poată fi furnizat prin asistență macrofinanciară și printr-un împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792.

(23) Mecanismul pentru Ucraina este un instrument pe termen mediu care are obiectivul de a sprijini redresarea și reconstrucția Ucrainei, integrarea treptată în piața internă, precum și, printre altele, adoptarea și punerea în aplicare a reformelor politice, instituționale, juridice, administrative, sociale și economice necesare pentru alinierea la valorile Uniunii și pentru alinierea treptată la normele, standardele, politicile și practicile Uniunii (denumite în continuare „acquis-ul”) în vederea viitoarei aderări la Uniune, contribuind astfel la stabilitatea, securitatea, pacea, prosperitatea și durabilitatea reciproce. Prin urmare, este oportun să se prevadă ca sumele provenite din împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei să fie utilizate prin intermediul Mecanismului pentru Ucraina. Capitolul III din Regulamentul (UE) 2024/792 prevede acordarea de finanțare Ucrainei după îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor prevăzute în Planul pentru Ucraina, care stabilește agenda de reforme și investiții a Ucrainei. Planul pentru Ucraina ar trebui actualizat pentru a reflecta respectiva asistență bugetară suplimentară, inclusiv măsurile de consolidare a statului de drept și a luptei împotriva corupției.

(24) Asistența macrofinanciară ar trebui să fie legată de condiții de politică care ar urma să fie stabilite într-un memorandum de înțelegere. Memorandumul de înțelegere ar trebui să includă angajamente solide și ambițioase de reformă din partea Ucrainei, inclusiv angajamente de consolidare a mobilizării veniturilor pentru a sprijini nevoile de finanțare ale Ucrainei și de abordare a cauzelor profunde ale corupției din finanțele publice, inclusiv prin îmbunătățirea sustenabilității și a calității cheltuielilor publice și prin sporirea eficienței, a transparenței și a responsabilității sistemelor de gestionare a finanțelor publice. Ar trebui să fie posibil ca această asistență macrofinanciară să fie utilizată de Ucraina pentru a contribui la finanțarea despăgubirilor, sub formă de reparație, acordată persoanelor care au suferit prejudicii ca urmare a acțiunilor ilegale ale Rusiei, inclusiv prin intermediul Comisiei de despăgubire pentru Ucraina instituită sub auspiciile Consiliului Europei. Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării strategiei Ucrainei în materie de finanțare ar trebui să stabilească numărul maxim și valoarea orientativă a tranșelor pentru asistența macrofinanciară. Având în vedere principiul bunei gestiuni financiare, pentru a facilita gestionarea lichidităților de către autoritățile ucrainene și pentru a asigura previzibilitatea, ar trebui să existe, în principiu, maximum patru tranșe din asistența macrofinanciară.

(25) Pentru a se asigura condiții uniforme de punere în aplicare a prezentului regulament și din motive de eficiență, Comisia ar trebui să fie împuternicită să negocieze condițiile pentru asistența macrofinanciară cu autoritățile ucrainene, sub supravegherea comitetului reprezentanților statelor membre participante (denumit în continuare „comitetul”), în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului[12]. Având în vedere impactul potențial semnificativ al asistenței, este adecvat să se utilizeze procedura de examinare, astfel cum este prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 182/2011. Luând în considerare cuantumul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, procedura de examinare ar trebui să se aplice adoptării memorandumului de înțelegere și oricărei reduceri sau anulări a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

[12] Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

(26) Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să ofere asistență financiară și economică Ucrainei ca țară aflată în război, a cărei stabilitate financiară este legată în mod intrinsec de capacitatea sa de a se apăra împotriva agresiunii Rusiei și depinde de aceasta. Acest lucru justifică utilizarea unei părți din asistența financiară și economică acordată Ucrainei pentru a spori capacitatea acesteia de a face față nevoilor bugetare legate de capacitatea Ucrainei de a-și consolida capabilitățile militare și de apărare, contribuind astfel la asigurarea unui avantaj militar calitativ pentru Ucraina. Respectiva asistență financiară și economică ar trebui să urmărească să permită Ucrainei să efectueze investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei ucrainene de apărare și să faciliteze integrarea acesteia în industria europeană de apărare ca răspuns la situația de criză actuală și ca urmare a acesteia. Asistența asistență financiară și economică respectivă ar trebui să contribuie, în special, la reconstrucția, redresarea și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene, în vederea creșterii gradului său de pregătire industrială în domeniul apărării, ținând seama de integrarea sa treptată, în viitor, în baza industrială și tehnologică de apărare europeană și prin sprijinirea disponibilității în timp util a produselor din domeniul apărării și a altor produse utilizate în scopuri de apărare, prin cooperarea dintre Uniune și Ucraina.

(27) Asistența financiară și economică pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei ar trebui să fie pusă la dispoziție pentru activități, cheltuieli și măsuri legate de produse din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare care îndeplinesc anumite criterii de eligibilitate. Pentru a consolida urgent baza industrială și tehnologică de apărare ucraineană într-un mod eficient și autonom, respectivele criterii de eligibilitate ar trebui să fie structurate într-un mod care să direcționeze activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei către reconstrucția, redresarea și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene, luând în considerare integrarea sa treptată în viitor în baza industrială și tehnologică de apărare europeană. În acest context, atunci când se analizează dacă producătorii sunt controlați de țări terțe sau de entități din țări terțe, controlul ar trebui să fie înțeles ca fiind capacitatea de a exercita o influență decisivă asupra unei entități juridice, în mod direct sau indirect, prin intermediul uneia sau mai multor entități juridice intermediare.

(28) Pentru a permite Ucrainei să utilizeze asistența financiară și economică într-un mod care este cel mai adaptat la circumstanțe, este oportun să i se permită să utilizeze fondurile pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei prin metode de punere în aplicare diferite, care reflectă diversitatea nevoilor. Fondurile pot contribui și la Instrumentul de sprijin pentru Ucraina instituit prin Regulamentul (UE) 2025/2643 al Parlamentului European și al Consiliului[13], la cadrul de investiții pentru Ucraina instituit prin Regulamentul (UE) 2024/792 pentru produse cu dublă utilizare sau la alte programe ale Uniunii. În plus, fondurile ar trebui să permită Ucrainei să realizeze o intervenție masivă în cererea de produse din domeniul apărării în vederea creării de condiții adecvate pentru a stimula investiții masive în creșterea capacității de producție și în dezvoltarea de noi produse. În acest scop, Ucrainei ar trebui să i se permită să utilizeze fondurile pentru a lansa proceduri masive de achiziție de produse din domeniul apărării realizate în cadrul bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene și al bazei industriale și tehnologice de apărare europene prin achiziții publice în cadrul instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (denumit în continuare „instrumentul SAFE”) instituit prin Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului[14] sau, sub rezerva validărilor, în cadrul altor metode de punere în aplicare.

---

[13] Regulamentul (UE) 2025/2643 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2025 de stabilire a Programului privind industria europeană de apărare și a unui cadru de măsuri care să asigure disponibilitatea și aprovizionarea în timp util cu produse din domeniul apărării („Regulamentul EDIP”) (JO L, 2025/2643, 29.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj).

[14] Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare (JO L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj).

(29) Pentru anumite produse din domeniul apărării ale căror tehnologii de bază nu sunt larg disponibile în Uniune și care ar putea fi dificil de înlocuit la scară largă, cum ar fi sistemele de apărare antiaeriană și antirachetă și factorii de sprijin strategici, ar trebui să fie impuse condiții suplimentare pentru a se asigura faptul că forțele armate ale Ucrainei se bucură de libertate în raport cu aceste produse, fără limitări impuse de țări terțe. Prin urmare, pentru astfel de produse din domeniul apărării, producătorul ar trebui să aibă capacitatea de a decide, fără restricții impuse de țări terțe sau de entități din țări terțe, cu privire la definirea, adaptarea sau evoluția proiectării produselor din domeniul apărării achiziționate, inclusiv competența legală de a înlocui sau de a înlătura acele componente care fac obiectul unor restricții impuse de țări terțe sau de entități din țări terțe.

(30) Pentru a asigura punerea în aplicare fără probleme a prezentului regulament împreună cu instrumentul SAFE, este oportun să se aplice condiții de eligibilitate similare. Instrumentul SAFE sprijină achizițiile publice de produse din domeniul apărării, astfel cum sunt identificate în Regulamentul (UE) 2025/1106. Lista produselor care fac parte din categoriile 1 și 2 a fost aprobată de Consiliu, iar lista respectivă s-a dovedit a fi suficient de cuprinzătoare pentru a permite acordarea de sprijin pentru achiziționarea produselor de care au nevoie statele membre, inclusiv a platformelor aeriene. Având în vedere evoluția constantă a situației de pe câmpul de luptă, este esențial să se evite ca existența unei liste de produse care pot fi sprijinite să limiteze capacitatea Ucrainei de a obține asistența de care are nevoie. Ținând seama de faptul că Ucraina este o țară aflată în război, a cărei capacitate de a-și apăra teritoriul ar putea depinde de disponibilitatea unui anumit produs într-un termen foarte scurt, Ucrainei ar trebui să i se permită să achiziționeze produse care nu respectă condițiile de eligibilitate respective fie în cazul în care nu este disponibil un produs echivalent prin achiziții publice, fie în cazul în care există o nevoie urgentă ca un produs să fie furnizat. Acestea pot include, fără a se limita la, sistemele de apărare antiaeriană și antirachetă, inclusiv rachete de interceptare, muniția pentru aeronavele de luptă, piesele de schimb și capabilitățile de lovire în adâncime. Pentru orice derogare, termenul de livrare a produsului ar trebui să fie proporțional cu urgența situației și cu nevoile operaționale imediate ale Ucrainei.

În acest scop, Ucraina ar trebui să furnizeze Comisiei informațiile de care dispune în mod rezonabil pentru a demonstra că este necesară o derogare, deoarece cât timp războiul este în curs și nevoile Ucrainei sunt, ca atare, urgente, Ucrainei nu ar trebui să i se impună să întreprindă o cercetare de piață amplă. Pentru a se asigura condiții de punere în aplicare uniforme a prezentului regulament și din motive de eficiență, Comisia ar trebui să fie împuternicită să examineze cererile de acordare a unei derogări sub supravegherea comitetului, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011. Având în vedere impactul potențial semnificativ al asistenței, este adecvat să se utilizeze procedura de examinare, astfel cum este prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 182/2011. Având în vedere situația excepțională cauzată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și necesitatea disponibilității în timp util a produselor din domeniul apărării, este oportun să se invoce cazul justificat corespunzător menționat la articolul 3 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 182/2011 pentru a permite un aviz al comitetului într-un termen pe care președintele comitetului îl poate stabili în funcție de urgența chestiunii. Dacă este necesar, ar trebui să fie utilizată procedura scrisă menționată la articolul 3 alineatul (5) din regulamentul respectiv.

(31) Pentru a permite țărilor terțe să contribuie la asistența acordată Ucrainei, protejând în același timp interesele de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor membre și ținând seama de acordurile existente în cadrul instrumentului SAFE, este oportun să se prevadă posibilitatea de a extinde criteriile de eligibilitate la alte țări terțe decât Ucraina și statele AELS care fac parte din SEE care nu contravin intereselor de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, cu condiția ca țările terțe respective să fi încheiat un acord cu Uniunea în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2025/1106 sau, în cazul în care nu au încheiat un astfel de acord, cu condiția ca aceste țări să fi încheiat un parteneriat în materie de securitate și apărare cu Uniunea, să ofere Ucrainei un sprijin financiar și militar semnificativ și să ofere o contribuție financiară echitabilă și proporțională, cu respectarea principiului conform căruia orice acord cu o țară terță trebuie să se bazeze pe un echilibru între drepturi și obligații, iar o țară terță nu ar trebui să aibă aceleași drepturi și nici să se bucure de aceleași beneficii ca un stat membru participant. Prin urmare, o astfel de posibilitate ar trebui să fie limitată la produse specifice din domeniul apărării, ținând seama de nevoile operaționale imediate ale Ucrainei, punând accentul în special pe sisteme de apărare aeriană și antirachetă, pe muniție și rachete, pe drone și sisteme antidronă conexe, pe sisteme de artilerie, inclusiv capabilități de lovire de precizie în adâncime, pe factori de sprijin strategici, cum ar fi, dar fără a se limita la, transportul aerian strategic, alimentarea în aer, sistemele C4ISTAR, precum și pe active și servicii spațiale.

(32) În ceea ce privește țările terțe care au încheiat un acord cu Uniunea în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2025/1106, Comisia ar trebui să fie împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) pentru a completa prezentul regulament. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare[15]. În special, pentru a asigura participarea egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul primesc toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții au acces sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.

[15] JO L 123, 12.5.2016, p. 1,ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

(33) Având în vedere importanța efectelor financiare ale măsurilor impuse și pentru a asigura coerența între diferitele domenii ale acțiunii externe a Uniunii, ar trebui conferite competențe de executare Consiliului, care ar trebui să acționeze pe baza unei propuneri a Comisiei privind posibilitatea de a extinde normele de eligibilitate la țări terțe care nu au încheiat un acord cu Uniunea în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2025/1106. Consiliul ar trebui să acționeze prin intermediul unei decizii de punere în aplicare, pe care ar trebui să se străduiască să o adopte fără întârzieri nejustificate. Decizia de punere în aplicare respectivă ar trebui să stabilească, în ceea ce privește fiecare țară terță, ce produse din domeniul apărării sunt puse la dispoziția Ucrainei, ținând seama de cuantumul contribuției financiare efectuate de țara terță în cauză și de gradul de sprijin financiar și militar acordat Ucrainei.

(34) Prezentul regulament nu aduce atingere dreptului internațional aplicabil care interzice utilizarea, dezvoltarea sau fabricarea anumitor produse și tehnologii din domeniul apărării.

(35) Punerea în aplicare a asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei ar trebui să se desfășoare în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare, asigurând protecția intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 223 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului[16]. Cerințe detaliate în acest sens ar putea fi incluse într-un acord care urmează să fie semnat între Comisie și Ucraina. În plus, pentru gestionarea asistenței financiare și economice primite pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei, Ucraina ar trebui să deschidă un cont unic prin care să gestioneze asistența respectivă, iar Comisia ar trebui să poată monitoriza contul respectiv.

(36) Pentru a sprijini punerea în aplicare a asistenței în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, Comisia ar trebui să instituie Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei. Grupul de experți respectiv ar trebui să consilieze Comisia cu privire la aspecte legate de asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

(37) Comisia ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare a asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, inclusiv, în special, furnizarea de produse. În acest scop, ar trebui stabilite diferite modalități de monitorizare pentru a reflecta diferitele metode de punere în aplicare.

---

16 Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

(38) Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului[17] se referă, printre altele, la instituirea unui cadru legislativ adecvat pentru coordonarea procedurilor de achiziții pentru atribuirea contractelor în vederea îndeplinirii cerințelor de securitate ale statelor membre și a obligațiilor care decurg din TFUE. Pentru a atinge acest obiectiv, Directiva 2009/81/CE prevede, în special, abordarea situațiilor de criză, îndeosebi prin dispoziții specifice aplicabile în cazuri de urgență generate de o criză, cum ar fi reducerea perioadelor de primire a ofertelor și posibilitatea de a utiliza procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. Totuși, în anumite cazuri de urgență, normele respective ar putea fi insuficiente, în special atunci când urgența generată de criză poate fi abordată numai prin implicarea Ucrainei și a cel puțin unui stat membru participant într-o achiziție publică în comun. În aceste cazuri, adesea singura soluție care asigură respectarea intereselor țărilor respective este să se permită participarea la un acord-cadru sau contract existent al unui stat membru participant autorităților contractante ale Ucrainei, chiar și în cazul în care Ucraina nu era inițial parte la acesta și chiar dacă această posibilitate nu a fost prevăzută în acordul-cadru sau contractul inițial. Întrucât aceste posibilități nu sunt prevăzute în Directiva 2009/81/CE la momentul intrării în vigoare a prezentului regulament, prezentul regulament prevede posibilitatea de a completa directiva respectivă sau de a deroga de la aceasta în situația actuală de criză generată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, cu condiția obținerii acordului întreprinderii care a încheiat acordul-cadru sau contractul. În ceea ce privește cantitățile suplimentare destinate Ucrainei, autoritățile contractante ucrainene ar trebui să beneficieze de aceleași condiții ca și autoritatea contractantă inițială care a încheiat acordul-cadru sau contractul inițial. În plus, ar trebui să fie luate măsuri adecvate de asigurare a transparenței pentru a se asigura informarea tuturor părților potențial interesate.

---

[17] Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE (JO L 216, 20.8.2009, p. 76, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj).

(39) Instrumentul SAFE prevede asistență financiară pentru statele membre, permițându-le să realizeze investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei europene de apărare ca răspuns la situația de criză generată de deteriorarea puternică a contextului de securitate al Uniunii. Prin acest instrument, Uniunea a început să sprijine statele membre, astfel încât acestea să poată plasa rapid comenzi, stimulând sectorul industrial al apărării să investească, pe termen foarte scurt, în consolidarea capacităților de producție pentru a putea răspunde nevoilor statelor membre până în 2030. În plus, prezentul regulament ar trebui să sprijine plasarea comenzilor ucrainene în cadrul bazei industriale și tehnologice de apărare europene pentru a sprijini cooperarea dintre baza industrială și tehnologică de apărare europeană și baza industrială și tehnologică de apărare ucraineană. O cerere atât de mare pentru o gamă largă de produse din domeniul apărării prezintă un risc iminent de impact negativ grav asupra bunei funcționări a pieței interne. Pentru a aborda acest risc și având în vedere obiectivul prezentului regulament, ținând seama de situația specifică a Ucrainei, măsurile de stabilire a priorităților la nivelul Uniunii care vizează asigurarea disponibilității produselor în cauză din domeniul apărării s-ar putea dovedi indispensabile pentru asigurarea bunei funcționări a pieței interne a produselor din domeniul apărării și a lanțurilor sale de aprovizionare. În acest sens, Comisia ar trebui să poată utiliza, la cererea unui stat membru participant, cereri prioritare de facilitare a furnizării de produse din domeniul apărării în vederea îndeplinirii obiectivului prezentului regulament.

(40) Cererile prioritare ar trebui să constea în cereri adresate de Comisie, la inițiativa unui stat membru participant, operatorilor economici relevanți stabiliți în Uniune de a accepta comenzi de produse necesare în situații de criză sau de a le acorda prioritate. Pentru a fi utilizate numai atunci când este necesar și proporțional în scopul asigurării faptului că lanțurile de aprovizionare din domeniul apărării pot funcționa în mod normal, aceste cereri prioritare ar trebui să vizeze sprijinirea Ucrainei care se confruntă cu dificultăți grave fie în ceea ce privește plasarea unei comenzi, fie în ceea ce privește executarea unui contract de furnizare de produse din domeniul apărării. Operatorii economici ar trebui să aibă posibilitatea de a refuza să facă obiectul unei cereri prioritare. O cerere prioritară ar trebui să se bazeze pe date obiective, faptice, măsurabile și justificate. Aceasta ar trebui să țină seama de interesele legitime ale întreprinderilor, precum și de costurile și eforturile necesare pentru orice modificare a secvenței de producție. Atunci când este acceptată, obligația de a da curs cererii prioritare ar trebui să prevaleze asupra obligațiilor de executare în temeiul dreptului privat sau public. Având în vedere importanța de a asigura produse din domeniul apărării, care sunt indispensabile pentru funcționarea corectă a pieței interne și a lanțurilor sale de aprovizionare, respectarea obligației de a da curs unei cereri prioritare nu ar trebui să implice răspunderea față de terți pentru daunele care ar putea rezulta din orice încălcare a obligațiilor contractuale reglementate de legislația unui stat membru, în măsura în care încălcarea obligațiilor contractuale a fost necesară pentru respectarea priorității mandatate. În cazul în care operatorul economic a acceptat în mod expres o cerere prioritară și Comisia a adoptat un act de punere în aplicare în urma unei astfel de acceptări, operatorul economic ar trebui să respecte toate condițiile actului de punere în aplicare respectiv. Nerespectarea de către operatorul economic a condițiilor prevăzute în actul de punere în aplicare ar trebui să conducă la pierderea beneficiului unei exonerări de răspundere contractuală. În cazul în care nerespectarea este intenționată sau poate fi atribuită unei neglijențe grave, Comisia ar trebui să poată aplica operatorului economic în cauză o amendă, sub rezerva principiului proporționalității.

(41) Având în vedere că ar trebui puse la dispoziție cuantumuri specifice pentru asistență bugetară și asistență pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, în punerea lor în aplicare ar trebui să se asigure coerența și complementaritatea.

(42) Prezentul regulament ar trebui să se aplice fără a aduce atingere caracterului specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre.

(43) Prezentul regulament nu se aplică statelor membre care nu participă la cooperarea consolidată. În acest context, ar trebui reamintit faptul că neparticiparea anumitor state membre la cooperarea consolidată nu le scutește de obligația de a asigura aplicarea integrală a articolului 325 din TFUE și a acquis-ului Uniunii care vizează asigurarea protecției intereselor financiare ale Uniunii, inclusiv a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului[18], a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[19], a Directivei (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului[20], a Regulamentului (UE, Euratom) 2024/2509 și, după caz, a Regulamentului (UE) 2017/1939 al Consiliului[21]. Statele membre respective și entitățile economice aflate sub jurisdicția lor ar trebui, prin urmare, să colaboreze pe deplin cu Curtea de Conturi, cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), cu Comisia și, după caz, cu Parchetul European (EPPO) în exercitarea competențelor lor.

---

18 Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj).

19 Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj).

20 Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj).

21 Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj).

(44) Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei care urmează să fie încheiat între Comisie și autoritățile ucrainene ar trebui să conțină dispoziții aliniate la drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina, menționat la articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/792, semnat între Uniune și Ucraina, care a intrat în vigoare la 20 iunie 2024. Respectivele dispoziții vor asigura faptul că interesele financiare ale Uniunii în legătură cu împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei sunt protejate în mod eficient, oferind măsuri adecvate privind prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror altor nereguli legate de asistența respectivă. De asemenea, Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei va acorda Comisiei, OLAF, Curții de Conturi și, după caz, EPPO, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, accesul și drepturile necesare, inclusiv de către părțile terțe implicate în execuția fondurilor Uniunii în timpul și după încheierea perioadei de disponibilitate a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei. Ucraina ar trebui, de asemenea, să raporteze Comisiei neregulile legate de utilizarea fondurilor, în conformitate cu procedurile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina.

(45) Având în vedere situația dificilă a Ucrainei cauzată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva ei și pentru a sprijini Ucraina pe calea sa de stabilitate pe termen lung, este oportun ca Uniunea să acorde Ucrainei împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei sub forma unui împrumut cu recurs limitat, care urmează să devină scadent și exigibil atunci când Ucraina va primi active monetare sau nemonetare cu titlu de despăgubiri de război, indemnizații sau orice compensație financiară, cu excepția teritoriului, din partea Rusiei.

(46) Punerea la dispoziție a fondurilor în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să depindă de evaluarea pozitivă de către Comisie a unei cereri de fonduri transmise de Ucraina. În ceea ce privește asistența macrofinanciară, evaluarea condițiilor nu ar trebui să aducă atingere evaluării îndeplinirii condițiilor din cadrul altor programe și instrumente ale Uniunii. În ceea ce privește asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, eliberarea fondurilor ar trebui să fie legată de contracte sau acorduri pentru activități, cheltuieli și măsuri de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei legate de produse din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare.

(47) Prezentul regulament ar trebui să stabilească dispoziții adecvate pentru finanțarea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

(48) În contextul nevoilor de finanțare ale Ucrainei, este oportun ca asistența financiară să fie organizată în cadrul strategiei de finanțare diversificate prevăzute la articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

(49) În conformitate cu sprijinul ferm acordat de 25 de șefi de stat sau de guvern în marja Consiliului European din 18 decembrie 2025, împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui rambursat de Ucraina după primirea despăgubirilor din partea Rusiei, iar Uniunea își rezervă dreptul de a utiliza activele rusești imobilizate în Uniune pentru a rambursa împrumutul, în deplină conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul internațional.

(50) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului[22], datoria financiară aferentă împrumuturilor acordate în temeiul prezentului regulament nu ar trebui să fie sprijinită de garanția pentru acțiunea externă instituită prin regulamentul respectiv. Sprijinul sub formă de împrumut acordat în cadrul prezentului regulament ar trebui să constituie asistență financiară în înțelesul articolului 223 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Având în vedere riscurile financiare și prezența garanțiilor, nu ar trebui să se constituie provizioane pentru sprijinul sub formă de împrumuturi în cadrul prezentului regulament, astfel cum s-a propus a fi garantată peste plafoane, și, prin derogare de la articolul 214 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, nu ar trebui stabilită nicio rată de provizionare.

---

22 Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (JO L 209, 14.6.2021, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj).

(51) Având în vedere situația din Ucraina, cauzată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, și pentru a sprijini Ucraina pe calea stabilității pe termen lung, este oportun să se facă o derogare de la articolul 223 alineatul (4) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 cu scopul de a da Uniunii posibilitatea de a acorda o subvenție pentru costurile îndatorării pentru a acoperi costurile care, în absența acesteia, ar fi suportate de Ucraina. Costurile respective cuprind costurile cu serviciul datoriei (costul finanțării și costurile de emitere și costurile de gestionare a lichidităților) și costurile administrative aferente. Subvenția pentru costurile îndatorării care urmează să fie acordată este considerată adecvată pentru a asigura eficacitatea sprijinului în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei în sensul articolului 223 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, în special pentru a evita presiunile suplimentare asupra finanțelor publice din Ucraina.

(52) În conformitate cu articolul 332 din TFUE, cheltuielile care rezultă din punerea în aplicare a unei forme de cooperare consolidată, altele decât costurile administrative generate pentru instituții, ar trebui să fie în sarcina statelor membre participante. În acest scop, statele membre care nu participă la cooperarea consolidată ar trebui să aibă dreptul la o ajustare în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului[23] în ceea ce privește orice cheltuieli operaționale suportate de bugetul Uniunii, cuprinzând în special costurile cu serviciul datoriei, precum și cererile de executare a garanției. Costurile administrative generate pentru instituții de punerea în aplicare a cooperării consolidate ar trebui să fie suportate din bugetul Uniunii, fără nicio ajustare pentru statele membre care nu participă la cooperarea consolidată.

---

[23] Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului din 26 mai 2014 privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resurselor proprii bazate pe TVA și pe VNB și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei (JO L 168, 7.6.2014, p. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj).

(53) Sprijinul acordat de Uniune Ucrainei în temeiul prezentului regulament ar trebui să fie gestionat de Comisie.

(54) Asistența acordată Ucrainei în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să fie suplimentară în raport cu sprijinul acordat de Uniune în cadrul Mecanismului pentru Ucraina și complementară acestuia. Ori de câte ori este posibil, Comisia ar trebui să încerce să reducă la minimum sarcina administrativă și de raportare a Ucrainei.

(55) Comisia ar trebui să țină seama în mod corespunzător de Decizia 2010/427/UE a Consiliului[24] și de rolul Serviciului European de Acțiune Externă, după caz.

(56) Comisia competentă a Parlamentului European ar trebui să poată invita Comisia să discute, în cadrul dialogului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, aspecte referitoare la punerea în aplicare a prezentului regulament. Comisia ar trebui să ia în considerare elementele care decurg din opiniile exprimate în cadrul dialogului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, inclusiv rezoluții ale Parlamentului European, dacă există.

(57) Pentru a garanta faptul că Parlamentul European și Consiliul pot să urmărească punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisia ar trebui să informeze aceste instituții periodic cu privire la evoluțiile legate de asistența acordată de Uniune Ucrainei în temeiul prezentului regulament și să le furnizeze documentele relevante.

---

[24] Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj).

(58) Pentru a asigura eficacitatea continuă a mecanismelor instituite prin prezentul regulament, Comisia ar trebui să revizuiască periodic caracterul adecvat al acestora și să raporteze cu privire la aceste aspecte Parlamentului European și Consiliului, garantând astfel transparența și responsabilitatea.

(59) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, ar trebui să fie conferite competențe de executare Comisiei. Respectivele competențe ar trebui să fie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

(60) Întrucât obiectivul prezentului regulament, și anume de a furniza asistență financiară și economică Ucrainei pentru 2026 și 2027 într-un mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util, pentru a sprijini Ucraina să își acopere nevoile financiare generate de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre, dar, având în vedere amploarea și efectele sale, poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, dacă este cazul prin intermediul cooperării consolidate, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum se prevede la articolul 5 din TUE. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului respectiv.

(61) Având în vedere urgența impusă de circumstanțele excepționale cauzate de războiul de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei, se consideră oportun să se invoce excepția de la termenul de opt săptămâni prevăzută la articolul 4 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la TUE, la TFUE și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.

(62) Având în vedere situația din Ucraina, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare de urgență, în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Capitolul I
Dispoziții generale

Articolul 1

Obiect

(1) Prezentul regulament pune în aplicare cooperarea consolidată în ceea ce privește instituirea unui instrument pentru acordarea de asistență Ucrainei de către Uniune pentru 2026 și 2027 sub forma unui împrumut care să fie rambursat din reparațiile datorate de Rusia (denumit în continuare „împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei”).

(2) Prezentul regulament stabilește obiectivele împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, finanțarea sa, formele de finanțare din partea Uniunii în cadrul acestuia și normele privind furnizarea unei astfel de finanțări.

Articolul 2

Obiectivul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei

(1) Obiectivul general al împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei este furnizarea de asistență financiară și economică Ucrainei într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util, cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare, în special pe cele generate de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și de neplata de către Rusia a reparațiilor datorate.

(2) Pentru a atinge obiectivul general menționat la articolul (1), obiectivele specifice ale împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei sunt următoarele:

(a) sprijinirea stabilității macrofinanciare prin reducerea constrângerilor de finanțare externă și internă ale Ucrainei; și

(b) sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei prin cooperare economică, financiară și tehnică.

Articolul 3

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

1. „produs din domeniul apărării” înseamnă bunuri, servicii și lucrări care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2009/81/CE, astfel cum se prevede la articolul 2 din aceasta;

2. „stat AELS care face parte din SEE” înseamnă un membru al Asociației Europene a Liberului Schimb care este și membru al Spațiului Economic European;

3. „împrumuturi ERA” înseamnă împrumuturi bilaterale eligibile și împrumutul pentru asistență macrofinanciară din partea Uniunii în temeiul Regulamentului (UE) 2024/2773;

4. „stat membru neparticipant” înseamnă un stat membru care nu participă la cooperarea consolidată instituită prin Decizia (UE) 2026/258;

5. „stat membru participant” înseamnă un stat membru care participă la cooperarea consolidată instituită prin Decizia (UE) 2026/258;

6. „alte produse utilizate în scopuri de apărare” înseamnă orice bunuri, servicii și lucrări, altele decât cele care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2009/81/CE, astfel cum se prevede la articolul 2 din aceasta, care sunt necesare sau destinate unor scopuri de apărare.

Articolul 4

Asistența disponibilă în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei

(1) Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei este de maximum 90 000 000 000 EUR. Cuantumul respectiv se pune la dispoziția Ucrainei în conformitate cu nevoile de finanțare ale Ucrainei, astfel cum se prevede în strategia Ucrainei în materie de finanțare aprobată în conformitate cu articolul 8.

(2) Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei este disponibil până la 31 decembrie 2027. Acesta este pus la dispoziție de către Comisie în tranșe, care pot fi plătite Ucrainei în unul sau mai multe viramente. Efectuarea tuturor viramentelor respective are loc până la 31 decembrie 2028.

(3) În cazul în care nevoile de finanțare ale Ucrainei se reduc în mod fundamental în cursul perioadei de disponibilitate a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, inclusiv în cazul plății de către Rusia a daunelor provocate de război Ucrainei, Comisia, hotărând în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3), poate reduce cuantumul neplătit al împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei sau îl poate anula.

(4) În conformitate cu articolul 332 din TFUE, statele membre neparticipante au dreptul la o ajustare în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 în ceea ce privește cheltuielile finanțate din bugetul votat rezultate din punerea în aplicare a cooperării consolidate, altele decât costurile administrative generate pentru instituții, care sunt suportate din bugetul Uniunii. O astfel de ajustare vizează, în special, orice costuri legate de serviciul datoriei, precum și cererile de executare a garanției.

Articolul 5

Condiții prealabile pentru acordarea de asistență
în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei

(1) O condiție prealabilă pentru acordarea asistenței în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei este ca Ucraina să continue să promoveze și să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Promovarea și respectarea statului de drept trebuie să includă și lupta împotriva corupției.

(2) Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) monitorizează îndeplinirea condiției prealabile prevăzute la alineatul (1) de la prezentul articol, în special înainte de adoptarea deciziei de punere în aplicare a Consiliului menționate la articolul 8 și de eliberarea fondurilor menționată la articolul 23. În plus, monitorizarea respectivă trebuie să țină seama de recomandările pertinente ale organismelor internaționale, precum Consiliul Europei și Comisia sa de la Veneția. Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la monitorizarea sa.

Capitolul II

Punerea în aplicare a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei

Articolul 6

Strategia Ucrainei în materie de finanțare

(1) Pentru a primi asistență financiară și economică în cadrul împrumutului pentru sprijinire Ucrainei, Ucraina prezintă Comisiei, în principiu în fiecare an, strategia Ucrainei în materie de finanțare. Strategia Ucrainei în materie de finanțare oferă detalii cu privire la nevoile de finanțare și sursele de finanțare ale Ucrainei, în principiu pentru următoarele 12 luni.

(2) Strategia Ucrainei în materie de finanțare conține:

(a) principalele ipoteze macroeconomice care stau la baza strategiei în materie de finanțare;

(b) informații privind bugetul Ucrainei, pe trimestru și pe an, inclusiv:

(i) soldul bugetar vizat pentru administrația publică, defalcat pe subsectoare ale administrației publice;

(ii) proiecțiile privind cheltuielile și veniturile pentru administrația publică și principalele sale subsectoare, precum și principalele lor componente în conformitate cu clasificarea lor economică;

(iii) informații relevante privind cheltuielile publice generale pe funcții, în special în domeniul apărării;

(iv) o descriere și o cuantificare a măsurilor privind cheltuielile și veniturile care urmează să fie incluse în buget;

(v) o anexă care să conțină metodologia și ipotezele, precum și orice alți parametri relevanți care stau la baza previziunilor bugetare;

(c) informații privind evoluțiile financiare anterioare și preconizate ale Ucrainei în administrația publică, pe trimestru și an, inclusiv:

(i) informații privind situația lichidității (soldul de numerar) pentru administrația publică și principalele sale subsectoare;

(ii) amortizarea datoriilor;

(iii) o strategie privind emisiunea de titluri de datorie;

(iv) alte datorii care creează și reduc fluxurile;

(v) stocul de arierate de plată și evoluțiile preconizate ale acestuia.

(d) informații privind punerea în aplicare a asistenței acordate anterior în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, inclusiv orice recuperări financiare ale acesteia;

(e) informații privind nevoile de asistență militară în natură preconizate;

(f) pe baza bugetului Ucrainei și a nevoilor de asistență în natură preconizate, nevoile de finanțare externă preconizate pentru perioada acoperită de strategia Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv o defalcare a cuantumurilor din buget necesare atingerii obiectivelor prevăzute la articolul 2 alineatul (2). Respectiva defalcare conține valoarea produselor din domeniul apărării care urmează să fie achiziționate în afara Uniunii și a Ucrainei;

(g) finanțarea externă angajată și preconizată și asistența militară în natură de la momentul prezentării strategiei Ucrainei în materie de finanțare pentru perioada acoperită de strategia respectivă, inclusiv o defalcare a cuantumurilor finanțării externe respective care urmează să fie utilizate în concordanță cu obiectivele prevăzute la articolul 2 alineatul (2);

(h) pe baza informațiilor de la literele (f) și (g) de la prezentul alineat, deficitul de finanțare externă preconizat pentru care Ucraina solicită asistență în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei în temeiul respectivei strategii a Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv o defalcare a cuantumurilor deficitului de finanțare externă preconizat pentru obiectivele prevăzute la articolul 2 alineatul (2); și

(i) pentru a sprijini cheltuielile multianuale în temeiul capitolului IV din prezentul regulament, informații privind nevoile multianuale potențiale și un buget corespunzător.

(3) Ucraina poate prezenta strategii ale Ucrainei în materie de finanțare actualizate până în momentul în care cuantumul maxim al împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, astfel cum se prevede la articolul 4 alineatul (1), va fi fost pus la dispoziție în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei în conformitate cu articolul 8.

Articolul 7

Evaluarea de către Comisie a strategiei Ucrainei în materie de finanțare

(1) Comisia evaluează fără întârzieri nejustificate strategia Ucrainei în materie de finanțare prezentată în conformitate cu articolul 6.

(2) Atunci când efectuează evaluarea menționată la alineatul (1), Comisia acționează în strânsă cooperare cu Ucraina. Comisia poate formula observații sau poate solicita informații suplimentare, inclusiv prin verificarea informațiilor împreună cu statele membre, țările terțe și organizațiile internaționale. Ucraina furnizează orice informații suplimentare solicitate și își poate revizui strategia în materie de finanțare, dacă este necesar, inclusiv după transmiterea acesteia.

(3) Comisia evaluează strategia Ucrainei în materie de finanțare, în special:

(a) exhaustivitatea, fezabilitatea și coerența strategiei Ucrainei în materie de finanțare cu ipotezele subiacente;

(b) coerența informațiilor din strategia Ucrainei în materie de finanțare cu sursele externe, inclusiv cu orice analize recente ale FMI și cu informații din partea Platformei donatorilor pentru Ucraina și a Grupului de contact pentru apărarea Ucrainei;

(c) coerența deficitului de finanțare externă preconizat cu următoarea repartizare orientativă a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei:

(i) 30 000 000 000 EUR pentru asistență macrofinanciară în conformitate cu capitolul III din prezentul regulament sau pentru asistență bugetară sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în cadrul Mecanismului pentru Ucraina în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792;

(ii) 60 000 000 000 EUR pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei în conformitate cu capitolul IV din prezentul regulament;

(d) respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1).

(4) În cazul în care evaluează pozitiv strategia Ucrainei în materie de finanțare, Comisia prezintă fără întârziere o propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului în conformitate cu articolul 8.

(5) În cazul în care evaluează negativ strategia Ucrainei în materie de finanțare, Comisia informează fără întârziere Ucraina, indicând motivele evaluării sale. O evaluare negativă nu împiedică Ucraina să prezinte o strategie în materie de finanțare revizuită.

(6) În cazul în care Comisia evaluează o actualizare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, se aplică prezentul articol.

Articolul 8

Decizia de punere în aplicare a Consiliului

(1) În cazul în care evaluează pozitiv strategia Ucrainei în materie de finanțare sau actualizarea acesteia, Comisia prezintă Consiliului o propunere de decizie de punere în aplicare prin care asistența financiară și economică să devină accesibilă.

(2) Decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la alineatul (1):

(a) stabilește cuantumul asistenței care urmează să fie pusă la dispoziția Ucrainei pentru a contribui la punerea în aplicare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv cuantumul asistenței respective accesibil:

(i) pentru asistența bugetară sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792;

(ii) pentru asistență macrofinanciară acordată în conformitate cu capitolul III din prezentul regulament;

(iii) pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei în conformitate cu capitolul IV din prezentul regulament;

(b) stabilește numărul maxim și valoarea orientativă a tranșelor asistenței accesibile pentru asistența macrofinanciară în conformitate cu capitolul III din prezentul regulament.

(3) Stabilirea cuantumurilor împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei care urmează să fie pus la dispoziție:

(a) respectă cuantumul maxim disponibil pentru împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei prevăzut la articolul 4 alineatul (1);

(b) ține seama de necesitatea de a asigura o repartizare echitabilă a sarcinii cu alți donatori în ceea ce privește acoperirea nevoilor de finanțare ale Ucrainei;

(c) pentru asistența bugetară, să stabilească în ce măsură asistența bugetară obișnuită poate fi furnizată sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792 sau sub formă de asistență macrofinanciară, în conformitate cu capitolul III din prezentul regulament, după caz.

(4) Consiliul adoptă decizia de punere în aplicare menționată la alineatul (1) fără întârzieri nejustificate.

Articolul 9

Complementaritate și coordonare

(1) Atunci când pune în aplicare împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, Comisia acționează în strânsă cooperare cu Ucraina, cu statele membre, cu organismele internaționale relevante și cu donatorii către Ucraina, în special prin intermediul Platformei donatorilor pentru Ucraina și al Grupului de contact pentru apărarea Ucrainei, pentru a asigura o abordare coerentă și consecventă din partea celor care sprijină Ucraina pentru a răspunde nevoilor de asistență financiară și economică ale Ucrainei. În acest demers, Comisia se bazează pe competența de specialitate a SEAE.

(2) Articolele 5, 7, 13, 14 și 15 și articolul 23 alineatul (1) litera (b) din prezentul regulament se aplică în conformitate cu Decizia 2010/427/UE.

Capitolul III

Asistență bugetară sub formă de asistență macrofinanciară

Articolul 10

Scop

(1) Asistența macrofinanciară contribuie la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei, astfel cum a fost identificat într-o strategie a Ucrainei în materie de finanțare evaluată pozitiv.

(2) Punerea la dispoziție a asistenței macrofinanciare trebuie să fie gestionată de Comisie pe baza evaluării de către aceasta a condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1) și a îndeplinirii satisfăcătoare a condițiilor de politică incluse în memorandumul de înțelegere menționat la articolul 11.

Articolul 11

Memorandum de înțelegere

(1) În ceea ce privește cuantumurile aprobate ale asistenței macrofinanciare menționate la articolul 8 alineatul (2) litera (a) punctul (ii), Comisia convine cu Ucraina asupra condițiilor de politică de care urmează să fie legată asistența macrofinanciară. Respectivele condiții de politică sunt stabilite într-un memorandum de înțelegere.

(2) Condițiile de politică includ angajamente solide și ambițioase de reformă, inclusiv cele care vizează mai ales consolidarea mobilizării veniturilor pentru a sprijini nevoile de finanțare ale Ucrainei și abordarea cauzelor profunde ale corupției din finanțele publice, inclusiv prin îmbunătățirea sustenabilității și a calității cheltuielilor publice și prin sporirea eficienței, a transparenței și a responsabilității sistemelor de gestionare a finanțelor publice. După caz, angajamentele respective sunt în concordanță cu orice program pe care Ucraina îl are cu FMI și merg dincolo de astfel de programe dacă este cazul. Progresele înregistrate în realizarea obiectivelor aferente acestor angajamente se monitorizează periodic de către Comisie.

(3) Comisia aprobă semnarea memorandumului de înțelegere și a modificărilor memorandumului de înțelegere, prin intermediul unor acte de punere în aplicare. Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3).

Capitolul IV
Asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei

Articolul 12

Scop

(1) Asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei urmărește să permită Ucrainei să efectueze investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei ucrainene de apărare și al integrării acesteia în industria europeană de apărare ca răspuns la situația de criză actuală și ca urmare a acesteia. Asistența respectivă contribuie, în special, la reconstrucția, redresarea și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene, în vederea creșterii gradului său de pregătire industrială în domeniul apărării, ținând seama de integrarea sa treptată, în viitor, în baza industrială și tehnologică de apărare europeană și prin sprijinirea disponibilității în timp util a produselor din domeniul apărării și a altor produse utilizate în scopuri de apărare, prin cooperarea dintre Uniune și Ucraina.

(2) Activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei trebuie să fie legate de produse din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare și să urmărească:

(a) să accelereze adaptarea industriei de apărare ucrainene la schimbări structurale, inclusiv prin crearea și creșterea capacităților sale de producție, precum și prin activități de sprijin conexe;

(b) să îmbunătățească disponibilitatea în timp util a produselor din domeniul apărării sau a altor produse utilizate în scopuri de apărare pentru Ucraina, inclusiv prin reducerea timpului de execuție pentru livrarea acestora, rezervarea sloturilor de producție sau stocarea de produse din domeniul apărării, de produse intermediare sau de materii prime sau

(c) să consolideze cooperarea transfrontalieră dintre baza industrială și tehnologică de apărare europeană și baza industrială și tehnologică de apărare ucraineană, ținând seama de nevoile Ucrainei în materie de consolidare a industriei de apărare și de achiziții publice în domeniul apărării, permițând ca produsele din domeniul apărării sau alte produse utilizate în scopuri de apărare fabricate de industria de apărare ucraineană și de industria europeană de apărare să fie interschimbabile.

Articolul 13

Eligibilitate

(1) Activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei având legătură cu produse din domeniul apărării și alte produse utilizate în scopuri de apărare sunt eligibile pentru asistență, cu condiția să respecte condițiile de eligibilitate prevăzute la prezentul articol.

(2) Produsele din domeniul apărării aparțin uneia dintre următoarele categorii:

(a) categoria întâi: muniție și rachete; sisteme de artilerie, inclusiv capabilități de lovire de precizie în adâncime; capabilități de luptă la sol și sisteme de sprijin ale acestora, inclusiv echipamente pentru soldați și arme pentru infanterie; drone mici (clasa 1 a NATO) și sisteme antidronă conexe; protecția infrastructurii critice; securitate cibernetică și mobilitate militară, inclusiv contramobilitatea;

(b) categoria a doua: sisteme de apărare antiaeriană și antirachetă; capabilități maritime de suprafață și subacvatice; drone, altele decât cele mici (clasele 2 și 3 ale NATO) și sisteme antidronă conexe; factori de sprijin strategici, cum ar fi, dar fără a se limita la, transportul aerian strategic, realimentarea în aer, sistemele C4 ISTAR, precum și activele și serviciile spațiale; protecția activelor spațiale; inteligența artificială și războiul electronic.

(3) Activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei legate de produse din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare nu contravin intereselor de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, astfel cum sunt stabilite în cadrul politicii externe și de securitate comune (PESC) în temeiul titlului V din TUE, inclusiv respectării principiului relațiilor de bună vecinătate, și nici obiectivelor prevăzute la articolul 2 din prezentul regulament.

(4) Produsele din domeniul apărării trebuie să fie fabricate cu respectarea următoarelor condiții:

(a) producătorii și subcontractanții implicați în fabricarea produselor din domeniul apărării trebuie să fie stabiliți și să aibă structurile de conducere executivă în Uniune, într-un stat AELS care face parte din SEE sau în Ucraina. Aceștia nu sunt supuși controlului unei țări terțe care nu este un stat AELS care face parte din SEE sau Ucraina ori controlului unei alte entități dintr-o țară terță care nu este stabilită în Uniune, într-un stat AELS care face parte din SEE sau în Ucraina;

(b) prin derogare de la litera (a), pentru a se ține seama de cooperarea industrială cu parteneri din afara Uniunii, produsele din domeniul apărării care implică un subcontractant implicat în producție căruia i se alocă între 15 și 35 % din valoarea contractului și care nu este stabilit sau nu își are structurile de conducere executivă în Uniune, într-un stat AELS care face parte din SEE sau în Ucraina sunt eligibile pentru sprijin cu condiția să fie îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:

(i) între producător și subcontractantul în cauză s-a stabilit o relație contractuală directă în legătură cu produsul din domeniul apărării înainte de 28 mai 2025; sau

(ii) producătorul se angajează să studieze, în termen de doi ani, fezabilitatea înlocuirii factorului de producție furnizat de subcontractantul în cauză cu un factor de producție alternativ, fără restricții, originar din Uniune, dintr-un stat AELS care face parte din SEE sau din Ucraina și care îndeplinește cerințele tehnice și pe cele referitoare la termene;

(c) prin derogare de la litera (a) de la prezentul alineat, produsele din domeniul apărării care implică producători sau subcontractanți stabiliți în Uniune și controlați de o altă țară terță care nu este un stat AELS care face parte din SEE sau Ucraina ori de o altă entitate dintr-o țară terță care nu este stabilită în Uniune, într-un stat AELS care face parte din SEE sau în Ucraina sunt eligibile dacă producătorul sau subcontractantul respectiv a făcut obiectul unei examinări în sensul Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului[25] și, dacă este necesar, al unor măsuri de atenuare adecvate sau dacă producătorul sau subcontractantul respectiv oferă garanții în conformitate cu litera (d) de la prezentul alineat verificate de statul membru în care este stabilit;

(d) garanțiile menționate la litera (c) de la prezentul alineat oferă asigurări cu privire la faptul că implicarea contractantului sau a subcontractantului în fabricarea produsului din domeniul apărării nu contravine intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, astfel cum sunt stabilite în cadrul PESC în temeiul titlului V din TUE. Garanțiile respective atestă, în special, că, în ceea ce privește activitățile, cheltuielile și măsurile, au fost instituite măsuri prin care se asigură că:

(i) controlul asupra producătorului sau a subcontractantului nu este exercitat într-un mod care să îi limiteze sau să îi restrângă capacitatea de a efectua activitățile, cheltuielile și măsurile care beneficiază de sprijin; și

---

[25] Regulamentul (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune (JO L 79I, 21.3.2019, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj).

(ii) este împiedicat accesul unei țări terțe neasociate sau al unei entități dintr-o țară terță neasociată la informații clasificate sau sensibile referitoare la produsul din domeniul apărării, iar angajații sau alte persoane implicate în fabricarea produsului din domeniul apărării beneficiază de o autorizare de securitate națională emisă de un stat membru, după caz, în conformitate cu actele cu putere de lege și normele administrative naționale;

(e) infrastructura, instalațiile, activele și resursele producătorilor și ale subcontractanților implicați în fabricarea produselor din domeniul apărării trebuie să fie situate pe teritoriul unui stat membru, al unui stat AELS care face parte din SEE sau al Ucrainei. În cazul în care nu dispun de alternative ușor accesibile sau de infrastructură, instalații, active și resurse relevante pe teritoriul unui stat membru, al unui stat AELS care face parte din SEE sau al Ucrainei, producătorii sau subcontractanții implicați în fabricarea produselor din domeniul apărării își pot utiliza infrastructura, instalațiile, activele și resursele care sunt situate sau deținute în exteriorul teritoriilor respective, cu condiția ca această utilizare să nu contravină intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre;

(f) se poate considera că producătorii și subcontractanții implicați în fabricarea produselor din domeniul apărării îndeplinesc condițiile de eligibilitate menționate la prezentul alineat în cazul în care au îndeplinit condițiile echivalente stabilite prin Regulamentul (UE) 2018/1092[26], (UE) 2021/697[27], (UE) 2023/1525[28] sau (UE) 2023/2418[29] al Parlamentului European și al Consiliului sau prin Regulamentul (UE) 2025/1106 și cu condiția ca nicio modificare ulterioară să nu pună sub semnul întrebării îndeplinirea condițiilor respective;

(g) costul componentelor care provin din exteriorul Uniunii, al statelor AELS care fac parte din SEE sau al Ucrainei nu trebuie să depășească 35 % din costul estimat al componentelor produsului din domeniul apărării. Nicio componentă nu trebuie să provină dintr-o țară terță care contravine intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii sau ale statelor sale membre;

---

26 Regulamentul (UE) 2018/1092 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 de instituire a Programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a Uniunii (JO L 200, 7.8.2018, p. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj).

27 Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului european de apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092 (JO L 170, 12.5.2021, p. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj).

28 Regulamentul (UE) 2023/1525 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iulie 2023 privind sprijinirea producției de muniții (ASAP) (JO L 185, 24.7.2023, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj).

29 Regulamentul (UE) 2023/2418 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 octombrie 2023 de instituire a unui instrument pentru consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun (EDIRPA) (JO L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj).

(h) pentru produsele din domeniul apărării aparținând categoriei a doua menționate la alineatul (2) litera (b) de la prezentul articol, producătorii au capacitatea de a decide, fără restricții impuse de țări terțe sau de entități din țări terțe, cu privire la definirea, adaptarea și evoluția proiectării produsului din domeniul apărării achiziționat, inclusiv autoritatea juridică de a înlocui sau de a elimina componente care fac obiectul unor restricții impuse de țări terțe sau de entități din țări terțe.

În sensul primului paragraf de la prezentul alineat, „subcontractanți implicați în fabricarea produselor din domeniul apărării” înseamnă orice entitate juridică care furnizează factori de producție critici având atribute unice esențiale pentru funcționarea produsului din domeniul apărării, căreia i se alocă cel puțin 15 % din valoarea contractului și care are nevoie de acces la informații clasificate pentru executarea contractului.

(5) Prin derogare de la alineatele (2) și (4) și în deplină conformitate cu alineatul (3), în cazul în care există o nevoie urgentă de furnizare a unui anumit produs din domeniul apărării care decurge din războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, achiziționarea unui produs din domeniul apărării care nu respectă una sau mai multe dintre condițiile prevăzute la alineatele (2) și (4) este eligibilă pentru asistență financiară în temeiul prezentului capitol, cu condiția ca:

(a) să nu existe niciun produs echivalent care să răspundă acestei nevoi urgente și care să respecte condițiile prevăzute la alineatele (2) și (4) ori să nu fie disponibil la scara necesară și al cărui termen de livrare să fie proporțional cu urgența situației și cu nevoile operaționale imediate ale Ucrainei; sau

(b) timpul de execuție pentru livrarea unui astfel de produs din domeniul apărării să fie semnificativ mai scurt decât pentru un produs din domeniul apărării care ar respecta condițiile prevăzute la alineatele (2) și (4) de la prezentul articol, chiar dacă respectivul produs din domeniul apărării a făcut obiectul unei cereri prioritare, astfel cum se menționează la articolul 19.

În acest caz, Ucraina furnizează, fără întârzieri nejustificate, informațiile de care dispune în mod rezonabil și care demonstrează că sunt îndeplinite condițiile pentru aplicarea acestei derogări. Aceste informații sunt verificate de Comisie după consultarea Grupului de experți menționat la articolul 15 fără întârzieri nejustificate.

Achiziționarea de produse din domeniul apărării de la producători stabiliți în țări terțe, altele decât statele AELS care fac parte din SEE și Ucraina, se efectuează numai în cazul în care nu există alte alternative disponibile în Uniune, în statele AELS care fac parte din SEE și în Ucraina în condițiile prevăzute la primul paragraf literele (a) și (b). În contextul primului paragraf, literele (a) și (b), informațiile respective includ un angajament juridic privind respectarea timpului de execuție pentru livrare.

Comisia aprobă derogările menționate la prezentul alineat prin acte de punere în aplicare, acționând în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3).

(6) Dacă este cazul, statele membre participante se asigură că procedurile de achiziții publice și contractele pentru alte produse utilizate în scopuri de apărare care rezultă din achizițiile publice care beneficiază de sprijin în temeiul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei conțin condiții de eligibilitate adecvate pentru a proteja interesele de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre.

(7) Prin derogare de la alineatul (4), contribuțiile în conformitate cu alineatul (8) litera (e) se utilizează în conformitate cu condițiile de eligibilitate ale programului Uniunii în cauză.

(8) Activitățile, cheltuielile și măsurile legate de produsele din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare trebuie să fie puse în aplicare în conformitate cu una dintre următoarele metode de punere în aplicare:

(a) achiziții publice efectuate de Ucraina, cu condiția ca achizițiile publice și livrarea să fie validate de Comisie sau de statele membre participante. Ucraina este responsabilă de astfel de achiziții publice în conformitate cu legislația ucraineană, iar validările efectuate de Comisie sau de statele membre participante trebuie să includă, prin sondaj, verificări ale documentației contractuale, ale facturilor și ale certificatelor de livrare, inspecții fizice la furnizori și verificarea fizică a livrărilor;

(b) achiziții publice efectuate de Ucraina care sunt achiziții publice în comun în conformitate cu Regulamentul (UE) 2025/1106;

(c) acorduri între Ucraina și statele membre sau Agenția Europeană de Apărare (AEA);

(d) acorduri de achiziții publice între Ucraina și organizații internaționale sau interguvernamentale; sau

(e) contribuții ale Ucrainei la Instrumentul de sprijin pentru Ucraina instituit prin Regulamentul (UE) 2025/2643, la cadrul de investiții pentru Ucraina instituit prin Regulamentul (UE) 2024/792 pentru produsele cu dublă utilizare sau la alte programe ale Uniunii.

Activitățile, cheltuielile și măsurile legate de alte produse utilizate în scopuri de apărare pot fi, de asemenea, puse în aplicare prin achiziții publice efectuate de Ucraina pentru achiziții cu o valoare mai mică de 7 000 000 EUR, cu condiția să se asigure buna gestiune financiară și protecția intereselor financiare ale Uniunii.

(9) Contractele încheiate de Ucraina referitoare la achizițiile publice, acordurile sau contribuțiile menționate la alineatul (8) sunt eligibile dacă sunt semnate după 14 ianuarie 2026, cu condiția să respecte prezentul articol.

(10) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate, în conformitate cu articolul 26, pentru a completa prezentul regulament prin extinderea eligibilității la alte țări terțe decât statele AELS care fac parte din SEE și Ucraina care nu contravin intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, cu condiția ca respectivele țări terțe să fi încheiat un acord cu Uniunea în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2025/1106. Fiecare act delegat precizează, pentru fiecare dintre țările terțe în cauză, căror produse din domeniul apărării li se aplică prezenta dispoziție. La intrarea în vigoare a unui act delegat, se consideră că țara terță este inclusă printre statele AELS care fac parte din SEE și Ucraina în sensul articolului 13 alineatul (4) în ceea ce privește respectivele produse din domeniul apărării.

(11) În pofida alineatului (10), Consiliul, hotărând la propunerea Comisiei, poate adopta un act de punere în aplicare pentru a stabili că o țară terță, alta decât statele AELS care fac parte din SEE și Ucraina, care nu contravine intereselor de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre și care nu a încheiat un acord cu Uniunea în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2025/1106 îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

(a) țara terță s-a angajat să ofere o contribuție financiară echitabilă și proporțională la costurile generate de împrumuturi, proporțională cu valoarea contractelor atribuite entităților stabilite în țara terță respectivă. O astfel de contribuție ia forma unei contribuții în numerar la subvenția pentru costurile îndatorării pe baza unui acord de contribuție între țara terță și Uniune. Această contribuție constituie un venit alocat extern în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509;

(b) țara terță a încheiat un parteneriat pentru securitate și apărare cu Uniunea; și

(c) țara terță oferă Ucrainei sprijin financiar și militar într-un mod semnificativ.

Actul de punere în aplicare al Consiliului precizează, pentru fiecare dintre țările terțe în cauză, căror produse din domeniul apărării li se aplică prezenta dispoziție, ținând seama de condițiile prevăzute la prezentul alineat.

La intrarea în vigoare a actului de punere în aplicare al Consiliului, se consideră că țara terță este inclusă printre statele AELS care fac parte din SEE și Ucraina în sensul articolului 13 alineatul (4) în ceea ce privește respectivele produse din domeniul apărării.

Consiliul, hotărând cu majoritate calificată, poate modifica propunerea Comisiei și poate adopta textul modificat prin intermediul unei decizii de punere în aplicare.

Articolul 14

Fișele produsului

(1) În ceea ce privește cuantumurile aprobate ale asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, astfel cum se menționează la articolul 8 alineatul (2) litera (a) punctul (iii), Ucraina întocmește o fișă pentru fiecare activitate, cheltuială sau măsură legată de un produs din domeniul apărării sau de un alt produs utilizat în scopuri de apărare pentru care intenționează să solicite asistență. Această fișă stabilește:

(a) o descriere a produsului din domeniul apărării sau a altui produs utilizat în scopuri de apărare; și

(b) informații privind respectarea articolului 13.

(2) Ucraina consultă Comisia cu privire la fișă în vederea asigurării conformității cu articolul 13. În cazul în care Ucraina nu identifică o metodă de punere în aplicare în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) sau în cazul în care Comisia consideră că o metodă alternativă de punere în aplicare este mai economică, mai eficientă sau mai eficace, Comisia poate propune Ucrainei o metodă de punere în aplicare. Atunci când propune Ucrainei cea mai adecvată metodă de punere în aplicare, Comisia ia în considerare livrarea la timp a produsului din domeniul apărării relevant sau a altui produs utilizat în scopuri de apărare, a activității, cheltuielii sau măsurii relevante, prețurile disponibile, experiența anterioară cu metoda de punere în aplicare respectivă și, dacă este cazul, experiența anterioară cu producătorii din cadrul metodei de punere în aplicare respective. Pentru a stabili dacă o metodă alternativă de punere în aplicare este mai economică sau atunci când analizează prețurile disponibile, Comisia ia în considerare orice cofinanțare care urmează să fie furnizată de statele membre.

(3) Prin derogare de la alineatul (1) de la prezentul articol, Ucraina nu este obligată să stabilească un calendar de punere în aplicare în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) primul paragraf litera (e).

Articolul 15

Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei

(1) Pentru a sprijini punerea în aplicare a asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, Comisia instituie Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei.

(2) Pe lângă reprezentanții Comisiei , ai SEAE și ai AEA, Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei trebuie să includă reprezentanți ai statelor membre participante și ai statelor AELS care fac parte din SEE. Țările terțe menționate la articolul 13 alineatul (10) sunt autorizate să numească reprezentanți. Ucraina este invitată la reuniunile Grupului de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei, după caz.

(3) Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei oferă consiliere, competență de specialitate și sprijin cu privire la produsele din domeniul apărării și la alte produse utilizate în scopuri de apărare, la metoda de punere în aplicare, cu privire la derogările în temeiul articolului 13 alineatul (5) și cu privire la fișele produsului.

Articolul 16

Administrarea asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei

Ucraina deschide un cont special cu unicul scop de a gestiona asistența financiară și economică primită pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei. În ceea ce privește contul respectiv, se aplică următoarele norme:

(a) toate plățile aferente contractelor sau acordurilor care sunt necesare pentru asistența în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei trebuie să fie plătite din contul respectiv;

(b) Comisiei i se acordă drepturi de monitorizare a contului respectiv;

(c) Ucraina transmite Comisiei un raport lunar, care trebuie prezentat în termen de 10 zile lucrătoare de la sfârșitul fiecărei luni, conținând următoarele informații:

(i) data și valoarea fiecărei plăți efectuate din cont în cursul lunii precedente;

(ii) numele beneficiarului fiecărei plăți;

(iii) descrierea scopului fiecărei plăți și a legăturii dintre plată și contractele sau acordurile prezentate în cererile de fonduri;

(iv) orice alte informații care pot fi solicitate în mod rezonabil de către Comisie.

Articolul 17

Monitorizarea punerii în aplicare

(1) Comisia monitorizează punerea în aplicare a asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, incluzând în special livrarea de produse, în conformitate cu prezentul articol.

(2) În ceea ce privește achizițiile publice efectuate de Ucraina în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) primul paragraf litera (a) care sunt validate de Comisie, Comisia utilizează procesul de validare prevăzut la articolul respectiv.

(3) În ceea ce privește achizițiile efectuate de Ucraina în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) primul paragraf litera (a) care sunt validate de statele membre participante, statul membru participant monitorizează punerea în aplicare a achiziției publice și livrarea în conformitate cu dispoziția respectivă și raportează Comisiei.

(4) În ceea ce privește achizițiile publice efectuate de Ucraina în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) primul paragraf litera (b), statele membre care participă la o astfel de achiziție publică în comun monitorizează punerea ei în aplicare și livrarea și raportează Comisiei. În cazul în care, în contextul unei achiziții publice în comun efectuate în temeiul Regulamentului (UE) 2025/1106, un stat membru neparticipant este de acord să își asume obligații în temeiul normelor de eligibilitate prevăzute în prezentul regulament și să le aplice, asigură protecția intereselor financiare ale Uniunii și este autoritatea contractantă care acționează în numele celorlalte țări, Ucraina solicită, ca o condiție a participării respectivului stat membru neparticipant, ca acesta să monitorizeze punerea în aplicare a achiziției și livrarea și să raporteze Comisiei.

(5) În ceea ce privește acordurile dintre Ucraina și statele membre participante încheiate în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) primul paragraf litera (c), statul membru participant monitorizează punerea în aplicare a acordului și livrarea și raportează Comisiei. În ceea ce privește acordurile dintre Ucraina și statele membre neparticipante încheiate în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) primul paragraf litera (c), Ucraina include în aceste acorduri obligația statului membru neparticipant respectiv de respecta și de a aplica normele de eligibilitate stabilite în prezentul regulament, de a asigura protecția intereselor financiare ale Uniunii, de a monitoriza punerea în aplicare a acordului și livrarea și de a raporta Comisiei.

(6) În ceea ce privește acordurile dintre Ucraina și AEA încheiate în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) primul paragraf litera (c), AEA monitorizează punerea în aplicare a acordului și livrarea și raportează Comisiei.

(7) În ceea ce privește acordurile de achiziții publice dintre Ucraina și organizații internaționale sau interguvernamentale prevăzute la articolul 13 alineatul (8) primul paragraf litera (d), Ucraina include în astfel de acorduri de achiziții publice obligații pentru organizațiile internaționale sau interguvernamentale respective de a monitoriza punerea în aplicare a achiziției publice și livrarea și de a raporta Comisiei.

(8) Alineatele (1)-(7) de la prezentul articol nu se aplică achizițiilor efectuate de Ucraina în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) în ceea ce privește activitățile, cheltuielile și măsurile legate de alte produse utilizate în scopuri de apărare cu o valoare mai mică de 7 000 000 EUR. Cu toate acestea, Ucraina transmite rapoarte periodice Comisiei cu privire la modul în care monitorizează punerea în aplicare a acestor achiziții și livrări. Comisia efectuează controale bazate pe riscuri.

(9) În cazul în care Ucraina notifică Comisiei neexecutarea unui contract sau acord în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) litera (g) sau ia cunoștință de nelivrarea produselor în temeiul prezentului articol sau de neutilizarea fondurilor din contul menționat la articolul 16, Comisia colaborează cu Ucraina pentru a redirecționa fondurile respective în conformitate cu prezentul regulament.

Articolul 18

Modificarea acordurilor-cadru sau a contractelor

(1) În cazul în care activitățile, cheltuielile și măsurile legate de produse din domeniul apărării sunt puse în aplicare în Uniune prin metodele menționate la articolul 13 alineatul (8) primul paragraf litera (b) sau (c), normele prevăzute la alineatele (2)-(4) de la prezentul articol se aplică unui acord-cadru sau contract existent care are ca obiect achiziționarea de produse din domeniul apărării, care este utilizat în metoda de punere în aplicare respectivă și care nu prevede posibilitatea modificării sale substanțiale. Atunci când aplică alineatele (2) și (3) de la prezentul articol, autoritatea contractantă care a încheiat acordul-cadru sau contractul obține acordul prealabil al întreprinderii cu care a încheiat acordul-cadru sau contractul respectiv.

(2) O autoritate contractantă a unui stat membru participant poate modifica un acord-cadru sau un contract existent pentru produse din domeniul apărării, în cazul în care acordul-cadru sau contractul respectiv a fost încheiat cu o întreprindere care îndeplinește criterii echivalente cu cele prevăzute la articolul 13 alineatele (4) și (5) din prezentul regulament, pentru a adăuga Ucraina ca parte la respectivul acord-cadru sau contract.

(3) Prin derogare de la articolul 29 alineatul (2) al treilea paragraf din Directiva 2009/81/CE, o autoritate contractantă a unui stat membru participant poate aduce modificări substanțiale cantităților stabilite într-un acord-cadru sau într-un contract, cu o valoare estimată care depășește pragurile stabilite la articolul 8 din Directiva 2009/81/CE, în cazul în care acordul-cadru sau contractul respectiv a fost încheiat cu o întreprindere care îndeplinește criterii echivalente cu cele prevăzute la articolul 13 alineatele (4) și (5) din prezentul regulament și în măsura în care modificarea este strict necesară pentru aplicarea alineatului (2) de la prezentul articol.

(4) Pentru calcularea valorii menționate la alineatul (3), valoarea actualizată constituie punctul de referință atunci când contractul include o clauză de indexare.

(5) O autoritate contractantă care a modificat un acord-cadru sau un contract în cazurile menționate la alineatul (2) sau la alineatul (3) de la prezentul articol publică un anunț în acest sens în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*, în conformitate cu articolul 32 din Directiva 2009/81/CE.

(6) În cazurile menționate la alineatele (2) și (3), între autoritățile contractante care sunt părți la acordul-cadru sau la contract se aplică principiul egalității în drepturi și obligații, în special în ceea ce privește costul cantităților suplimentare achiziționate.

Articolul 19

Prioritizarea voluntară a produselor din domeniul apărării

(1) Exclusiv în sensul prezentului regulament și în cazul în care Ucraina se confruntă cu dificultăți grave în ceea ce privește încheierea sau executarea unui contract de furnizare a unor produse din domeniul apărării care sunt necesare de urgență și care îndeplinesc cerințele de eligibilitate prevăzute la articolul 13 alineatul (4) sau (5), un operator economic poate prezenta Comisiei, împreună cu statul membru participant pe teritoriul căruia se află locul său de producție, o cerere comună de a emite o măsură de prioritizare pentru a prioritiza o anumită comandă de astfel de produse fabricate de operatorul economic respectiv.

(2) Solicitarea menționată la alineatul (1) trebuie să cuprindă următoarele elemente:

(a) cererea inițială din partea Ucrainei;

(b) lista produselor care urmează să facă obiectul măsurii de prioritizare, specificațiile acestora și cantitățile în care urmează să fie furnizate;

(c) termenele în care trebuie finalizată livrarea produselor din domeniul apărării;

(d) dovada că operatorul economic nu poate da curs cererii din partea Ucrainei menționate la litera (a) fără o măsură de prioritizare; și

(e) indicarea unui preț echitabil și rezonabil la care ar putea fi luată măsura de prioritizare, precum și elemente care să justifice prețul respectiv.

(3) La primirea unei cereri menționate la alineatul (1), Comisia o evaluează fără întârzieri nejustificate.

(4) Comisia își bazează evaluarea menționată la alineatul (3) pe date obiective, concrete, măsurabile și justificate, cu scopul de a stabili dacă o astfel de prioritizare este indispensabilă pentru a aborda dificultățile grave menționate la alineatul (1).

(5) În cazul în care evaluarea menționată la alineatul (3) concluzionează că prioritizarea este indispensabilă, Comisia adoptă, prin intermediul unui act de punere în aplicare, o măsură de prioritizare care stabilește:

(a) temeiul juridic al cererii prioritare care trebuie respectat de operatorul economic;

(b) lista produselor care fac obiectul cererii prioritare, specificațiile acestora și cantitățile în care urmează să fie furnizate;

(c) termenele în care trebuie finalizată cererea prioritară;

(d) beneficiarii cererii prioritare;

(e) sfera de cuprindere a obligațiilor contractuale asupra cărora cererea prioritară are întâietate;

(f) renunțarea la răspundere contractuală în condițiile prevăzute la alineatul (7); și

(g) sancțiunile prevăzute la alineatele (12)-(18) pentru nerespectarea obligațiilor care decurg din actul de punere în aplicare.

Actul de punere în aplicare prevăzut la primul paragraf de la prezentul alineat se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3).

(6) Măsura de prioritizare menționată la alineatul (5) trebuie:

(a) să fie stabilită la un preț echitabil și rezonabil, ținând seama în mod corespunzător de costurile de oportunitate ale operatorului economic atunci când îndeplinește măsura de prioritizare, în comparație cu obligațiile contractuale existente; și

(b) să prevaleze asupra oricăror obligații contractuale de drept privat sau public legate de produsele din domeniul apărării care fac obiectul măsurii de prioritizare, în condițiile prevăzute în actul de punere în aplicare menționat la alineatul (5).

(7) Operatorul economic care face obiectul unei măsuri de prioritizare în temeiul alineatului (5) nu este răspunzător pentru nicio încălcare a obligației contractuale care este reglementată de legislația unui stat membru participant, cu condiția ca:

(a) încălcarea obligațiilor contractuale să fie strict necesară pentru respectarea priorității necesare;

(b) actul de punere în aplicare menționat la alineatul (5) să fi fost respectat; și

(c) cererea menționată la alineatul (1) să nu fi avut unicul scop de a evita în mod nejustificat o obligație de executare prealabilă în temeiul dreptului privat sau public.

(8) Operatorul economic care face obiectul unei măsuri de prioritizare poate solicita Comisiei să modifice actul de punere în aplicare menționat la alineatul (5) în cazul în care consideră că acest lucru este justificat în mod corespunzător pe baza unuia dintre motivele următoare:

(a) operatorul economic nu este în măsură să îndeplinească măsura de prioritizare din cauza capabilității sau a capacității de producție insuficiente, nici chiar în cazul unui tratament preferențial al cererii;

(b) finalizarea măsurii de prioritizare ar impune o sarcină economică excesivă asupra operatorului economic și ar genera dificultăți deosebite pentru acesta.

(9) Operatorul economic furnizează toate informațiile relevante și justificate pentru a permite Comisiei să evalueze temeinicia cererii de modificare menționate la alineatul (8).

(10) Pe baza examinării motivelor și a dovezilor furnizate de operatorul economic, Comisia poate, după consultarea și cu acordul prealabil al statului membru participant pe teritoriul căruia se află locul de producție relevant al operatorului economic în cauză, să își modifice actul de punere în aplicare pentru a scuti, parțial sau total, operatorul economic în cauză de obligațiile care îi revin în temeiul prezentului articol.

(11) În cazul în care un operator economic, după ce a acceptat în mod expres să prioritizeze comenzile solicitate de Comisie, nu respectă, în mod intenționat sau din neglijență gravă, obligația de a prioritiza comenzilor respective, acesta face obiectul amenzilor prevăzute la alineatele (12)-(18), cu excepția cazului în care:

(a) operatorul economic nu este în măsură să execute cererea prioritară deoarece capabilitatea sau capacitatea de producție este insuficientă sau din motive tehnice; sau

(b) executarea sau finalizarea cererii ar reprezenta o sarcină economică excesivă pentru operatorul economic și ar genera dificultăți deosebite pentru acesta, inclusiv riscuri substanțiale legate de continuitatea activității.

Veniturile provenite din amenzi constituie venituri alocate externe, în sensul articolului 21 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, către un program de asistență externă în cadrul căruia Ucraina este eligibilă.

(12) În cazul în care consideră că acest lucru este necesar și proporțional, Comisia poate impune operatorilor economici, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, amenzi care nu depășesc 300 000 EUR dacă operatorul economic, în mod intenționat sau din neglijență gravă, nu respectă obligația de a da curs unei cereri prioritare formulate în temeiul prezentului articol.

Actele de punere în aplicare menționate la primul paragraf de la prezentul alineat se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3).

(13) Înainte de a lua o decizie în temeiul alineatului (12), Comisia oferă operatorului economic în cauză posibilitatea de a fi audiat în conformitate cu alineatul (15). Comisia ia în considerare orice justificare motivată corespunzător prezentată de operatorul economic pentru a stabili dacă amenzile sunt considerate necesare și proporționale.

(14) La stabilirea cuantumului amenzii, Comisia ia în considerare natura, gravitatea și durata încălcării, inclusiv dacă operatorul economic a respectat parțial comanda prioritară sau cererea prioritară.

(15) Înainte de a lua o decizie în temeiul alineatului (12), Comisia se asigură că operatorilor economici în cauză li s-a oferit posibilitatea de a prezenta observații cu privire la:

(a) constatările preliminare ale Comisiei, inclusiv cu privire la orice chestiune referitor la care Comisia a ridicat obiecții;

(b) măsurile pe care Comisia ar putea intenționa să le adopte având în vedere constatările preliminare menționate la litera (a) de la prezentul alineat.

(16) Operatorii economici în cauză pot prezenta Comisiei observațiile lor cu privire la constatările preliminare ale Comisiei într-un termen care este stabilit de Comisie în constatările sale preliminare și care nu poate fi mai mic de 14 zile lucrătoare.

(17) Comisia își bazează aplicarea amenzilor numai pe obiecțiile cu privire la care operatorii economici în cauză au putut prezenta observații.

(18) În cazul în care Comisia a informat operatorii economici în cauză cu privire la constatările sale preliminare menționate la alineatul (15), aceasta acordă acces, dacă i se solicită acest lucru, la dosarul Comisiei în condițiile unei divulgări negociate, sub rezerva interesului legitim al operatorilor economici de a-și proteja secretele de afaceri sau pentru a păstra secretele de afaceri sau alte informații confidențiale ale oricărei persoane. Dreptul de acces la dosar nu se extinde și la informațiile confidențiale și la documentele interne ale Comisiei sau ale autorităților statelor membre, în special la corespondența dintre Comisie și autoritățile statelor membre participante. Prezentul alineat nu împiedică Comisia să divulge și să utilizeze informațiile necesare pentru a dovedi o încălcare.

(19) Prezentul articol nu aduce atingere drepturilor statelor membre participante de a-și proteja interesele esențiale de siguranță în conformitate cu articolul 346 alineatul (1) litera (b) din TFUE.

Capitolul V
Finanțare și punere în aplicare

Articolul 20

Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei

(1) Condițiile financiare detaliate ale împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei se stabilesc în Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei.

(2) În plus față de elementele prevăzute la articolul 223 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei prevede că:

(a) împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei este un împrumut cu recurs limitat care devine scadent și exigibil în momentul în care survine un factor declanșator al rambursării, astfel cum este definit la litera (j);

(b) Ucraina furnizează Uniunii o garanție asupra creanței sale față de Rusia pentru reparații, ca garanție pentru împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei. Valoarea respectivei garanții trebuie să fie, în orice moment, egală cu valoarea fondurilor plătite în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei;

(c) drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina și menționat la articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/792 se aplică Acordului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei și fondurilor din cadrul acestuia;

(d) cuantumul asistenței menționate la articolul 8 alineatul (2) litera (a) punctul (i) din prezentul regulament trebuie să fie pus în aplicare în conformitate cu capitolul III din Regulamentul (UE) 2024/792, cu excepția normelor privind durata și rambursarea împrumutului, inclusiv privind subvenția pentru costurile îndatorării, menționată la articolul 22, care sunt reglementate prin prezentul regulament;

(e) Ucraina utilizează aceleași sisteme de gestionare și control ca cele propuse în Planul pentru Ucraina instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792, inclusiv dincolo de perioada de disponibilitate menționată la articolul 6 alineatul (2) din regulamentul respectiv;

(f) Comisia are dreptul de a monitoriza activitățile, cheltuielile și măsurile prevăzute în capitolul IV din prezentul regulament care sunt efectuate de autoritățile ucrainene pe parcursul întregului ciclu al proiectului;

(g) Ucraina trebuie să informeze imediat Comisia în cazul în care un proiect de contract sau de acord finanțat prin împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei nu este pus în aplicare;

(h) Ucraina continuă să respecte condiția prealabilă prevăzută la articolul 5 alineatul (1);

(i) Ucraina nu anulează nicio măsură luată în cadrul niciunui alt instrument de sprijin actual sau anterior furnizat de Uniune sau de FMI cu privire la combaterea corupției;

(j) Ucraina are obligația de a rambursa principalul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei în termen de 30 de zile dacă este îndeplinită oricare dintre următoarele condiții, fiecare dintre ele constituind un factor declanșator al rambursării în sensul prezentului regulament:

(i) primirea de numerar de către Ucraina cu titlu de despăgubiri de război, indemnizații sau orice compensație financiară din partea Rusiei, până la valoarea compensației respective;

(ii) 90 de zile de la primirea de active nemonetare de către Ucraina cu titlu de despăgubiri de război, indemnizații sau orice compensație financiară din partea Rusiei, cu excepția teritoriului, până la valoarea compensației respective, care se stabilește printr-o evaluare independentă. La cererea Ucrainei, Comisia poate acorda o prelungire a termenului, dacă acest lucru este strict justificat;

(iii) Ucraina încalcă litera (h); sau

(iv) s-a stabilit că, în ceea ce privește gestionarea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, Ucraina s-a angajat într-un act de fraudă, corupție sau orice altă activitate ilegală care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii;

(k) Ucraina are obligația de a rambursa împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei:

(i) în cazul în care sunt îndeplinite condițiile prevăzute la litera (j) punctele (i) și (ii), într-o proporție din valoarea monetară a despăgubirilor de război, a indemnizațiilor sau a oricărei compensații financiare din partea Rusiei egală cu proporția pe care o reprezintă valoarea restantă a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei din totalul dintre valoarea restantă a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, valoarea restantă a oricăror împrumuturi asociate reparațiilor acordate de membrii G7 și valoarea restantă a oricăror datorii din cadrul împrumuturilor ERA;

(ii) în cazul în care este îndeplinită condiția prevăzută la litera (j) punctul (iii), la valoarea restantă totală a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei;

(iii) în cazul în care este îndeplinită condiția prevăzută la litera (j) punctul (iv), la valoarea fraudei, a actului de corupție sau a oricărei alte activități ilegale care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii;

(l) orice cuantumuri ale împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei care nu sunt acoperite de obligația menționată la litera (k) rămân în vigoare până la apariția unor evenimente ulterioare care declanșează rambursarea;

(m) în cazul plăților sau al recuperărilor, Ucraina trebuie să indice plățile relevante din împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei care sunt rambursate sau recuperate;

(n) Uniunea are dreptul de a utiliza activele rusești imobilizate în Uniune pentru a rambursa împrumutul, în deplină conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul internațional;

(o) Ucraina trebuie să se asigure că procedurile de achiziții publice și contractele pentru alte produse utilizate în scopuri de apărare care rezultă din achiziții publice care beneficiază de sprijin în temeiul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei conțin condiții de eligibilitate adecvate pentru a proteja interesele de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre.

Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei include, de asemenea, orice alte cerințe necesare pentru punerea în aplicare a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, inclusiv pe cele necesare pentru punerea în aplicare a articolului 17 din prezentul regulament.

(3) Nerespectarea condițiilor Acordului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei constituie un motiv pentru Comisie de a suspenda sau de a anula, integral sau parțial, eliberarea tranșelor sau a viramentelor. Nerespectarea termenelor de rambursare prevăzute în Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei constituie, în plus, un motiv pentru ca suma totală sau parțială a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei să devină scadentă și exigibilă.

(4) La cerere, Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei se pune simultan la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului.

Articolul 21

Cererea de fonduri

(1) Pentru a primi asistență financiară și economică, Ucraina prezintă Comisiei o cerere de fonduri justificată în mod corespunzător. O astfel de cerere de fonduri poate fi prezentată Comisiei de către Ucraina, în principiu, de șase ori pe an.

(2) Pentru asistența bugetară sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792, cererea de fonduri se depune în conformitate cu capitolul III din Regulamentul (UE) 2024/792.

(3) Pentru asistența macrofinanciară în conformitate cu capitolul III din prezentul regulament, cererea de fonduri trebuie să fie însoțită de un raport în conformitate cu dispozițiile memorandumului de înțelegere.

(4) Pentru asistența în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei în conformitate cu capitolul IV din prezentul regulament:

(a) cererea de fonduri poate viza mai multe produse. Pentru fiecare produs vizat, cererea de fonduri trebuie să conțină un contract sau un acord în conformitate cu articolul 13 și o fișă în conformitate cu articolul 14. Astfel de contracte sau acorduri pot fi semnate sau pot fi sub formă de proiect finalizat;

(b) în cazul în care prin cererea de fonduri se solicită finanțare pentru mai mult de 20 % din cuantumul pus la dispoziție în conformitate cu decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 8, Ucraina trebuie să furnizeze o justificare detaliată, inclusiv cu privire la impactul asupra viitoarelor cereri de fonduri formulate în temeiul deciziei de punere în aplicare respective.

Articolul 22

Subvenția pentru costurile îndatorării

(1) Prin derogare de la articolul 223 alineatul (4) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 și în funcție de resursele disponibile, Uniunea poate suporta costurile care decurg din contractarea unui împrumut către Ucraina, care în absența acesteia ar fi suportate de Ucraina (denumite în continuare „subvenția pentru costurile îndatorării”). Costurile respective cuprind costurile serviciilor (costul finanțării, costul de gestionare a lichidităților și costul serviciilor pentru cheltuielile generale legate de contractarea și acordarea împrumuturilor).

(2) Ucraina poate solicita subvenția pentru costurile îndatorării în fiecare an. Valoarea subvenției pentru costurile îndatorării pe care o poate acorda Comisia nu poate depăși limitele creditelor puse la dispoziție în contextul procedurii bugetare.

Articolul 23

Decizia privind punerea la dispoziție a asistenței

(1) Comisia decide punerea la dispoziție a asistenței sub rezerva evaluării următoarelor cerințe:

(a) pentru asistența macrofinanciară:

(i) respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1);

(ii) îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere; și

(iii) respectarea Acordului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei menționat la articolul 20;

(b) pentru asistența în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei:

(i) respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1);

(ii) confirmarea faptului că contractele sau acordurile se referă la produse conforme cu articolul 13 și că metodele de punere în aplicare nu fac obiectul unor obiecții din partea Comisiei;

(iii) confirmarea faptului că Ucraina respectă, în linii mari, etapele calitative și cantitative cuprinse în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului[30] și orice modificări ale acesteia;

(iv) respectarea obligațiilor menționate la articolul 16 și în Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei menționat la articolul 20; și

(v) în măsura în care este necesar, caracterul adecvat al justificării detaliate a Ucrainei, ținând seama de situația din Ucraina și de finanțarea externă angajată și preconizată disponibilă.

---

[30] Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

Pentru asistența bugetară sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792, eliberarea asistenței se pune în aplicare în conformitate cu capitolul III din Regulamentul (UE) 2024/792.

(2) Sub rezerva respectării cuantumului asistenței accesibile prevăzut în decizia de punere în aplicare a Consiliului adoptată în conformitate cu articolul 8, în cazul în care Comisia evaluează pozitiv cererea de fonduri, aceasta adoptă, fără întârzieri nejustificate, o decizie de autorizare a plății împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei. În ceea ce privește asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, cuantumul care urmează să fie plătit trebuie să fie egal cu valoarea contractelor sau a acordurilor inclusă în cererea de fonduri.

(3) Comisia poate lua decizia menționată la alineatul (2) în ceea ce privește alineatul (1) literele (a) și (b), în mod colectiv sau individual.

(4) În cazul în care Comisia evaluează negativ cererea de fonduri, aceasta informează Ucraina fără întârzieri nejustificate, indicând motivele evaluării sale. O evaluare negativă nu împiedică Ucraina să depună o nouă cerere de fonduri.

Articolul 24

Finanțarea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei

(1) Pentru a finanța asistența acordată în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, Comisia este împuternicită să ia cu împrumut, în numele Uniunii, fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare, în conformitate cu strategia de finanțare diversificată menționată la articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

(2) Operațiunile de împrumut și de credit destinate împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei se realizează în euro.

(3) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947, asistența financiară acordată Ucrainei în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei nu este sprijinită de garanția pentru acțiunea externă. Nu se constituie provizioane pentru împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei și, prin derogare de la articolul 214 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, nu se stabilește nicio rată de provizionare.

Articolul 25

Aplicarea normelor privind informațiile clasificate și informațiile sensibile

(1) Informațiile clasificate care sunt create, gestionate, stocate, schimbate sau partajate în temeiul prezentului regulament sunt protejate în conformitate cu normele de securitate prevăzute în Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei[31] sau în Acordul dintre statele membre ale Uniunii Europene, reunite în cadrul Consiliului, privind protecția informațiilor clasificate schimbate în interesul Uniunii, după caz.

[31] Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei din 13 martie 2015 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 72, 17.3.2015, p. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj).

(2) Comisia utilizează un sistem de schimb de informații securizat pentru a facilita schimbul de informații clasificate și de informații sensibile între Comisie și Ucraina și, dacă este cazul, cu statele membre participante.

(3) Comisia are acces la informații, inclusiv la informații clasificate, care sunt necesare pentru sarcinile care îi sunt atribuite în temeiul prezentului regulament, în special în scopul verificării condițiilor de realizare a plăților și al efectuării verificărilor, analizelor, auditurilor, investigațiilor, rapoartelor, precum și a controalelor și auditurilor menționate la articolul 20.

(4) Informațiile primite ca rezultat al aplicării prezentului regulament se utilizează numai în scopul pentru care au fost solicitate.

(5) Comisia și statele membre participante asigură protecția secretelor comerciale și de afaceri, precum și a altor informații sensibile obținute și generate în cursul aplicării prezentului regulament în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern relevant.

Capitolul VI
Dispoziții finale

Articolul 26

Exercitarea delegării de competențe

(1) Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute la prezentul articol.

(2) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 13 alineatul (10) se conferă Comisiei pe o perioadă nedeterminată începând de la ... [șapte zile de la data intrării în vigoare a prezentului regulament].

(3) Delegarea de competențe menționată la articolul 13 alineatul (10) poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu afectează valabilitatea actelor delegate care sunt deja în vigoare.

(4) Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare.

(5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.

(6) Un act delegat adoptat în temeiul articolului 13 alineatul (10) intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecții în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, atât Parlamentul European, cât și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecții. Termenul respectiv se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 27

Procedura comitetului

(1) Comisia este asistată de un comitet format din reprezentanții statelor membre participante. Respectivul comitet este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

(2) AEA este invitată, în calitate de observator, să prezinte opinii și să ofere cunoștințe de specialitate comitetului. SEAE este, de asemenea, invitat să asiste la lucrările comitetului.

(3) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 28

Dialogul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei

(1) Pentru a consolida dialogul dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, și pentru a asigura o mai mare transparență și responsabilitate, comisia competentă a Parlamentului European poate invita Comisia să discute despre punerea în aplicare a prezentului regulament.

(2) Parlamentul European își poate exprima punctul de vedere privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei în cadrul unor rezoluții.

(3) Comisia ia în considerare toate elementele care decurg din opiniile exprimate în cadrul dialogului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, inclusiv, dacă sunt disponibile, din rezoluțiile Parlamentului European.

Articolul 29

Informarea Parlamentului European și a Consiliului

(1) Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la evoluțiile legate de punerea în aplicare a prezentului regulament, inclusiv a articolului 4 alineatul (4), a articolului 6 alineatul (1), a articolului 7 alineatul (5), a articolului 11 alineatul (4), a articolului 20 alineatul (3) și a articolului 23 alineatul (2) și pune la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului documentele relevante fără întârzieri nejustificate. Informațiile transmise de Comisie Consiliului în contextul prezentului regulament sau al punerii sale în aplicare sunt puse în mod simultan la dispoziția Parlamentului European, sub rezerva dispozițiilor privind confidențialitatea, dacă este necesar.

(2) Până la datele de 30 iunie 2027 și 30 iunie 2028, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a prezentului regulament în anul anterior, inclusiv o evaluare a punerii în aplicare. Raportul respectiv:

(a) examinează progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei;

(b) furnizează informațiile referitoare la monitorizare menționate la articolul 17; și

(c) evaluează situația și perspectivele economice ale Ucrainei, precum și progresele înregistrate în punerea în aplicare a condițiilor de politică menționate la articolul 11 alineatul (1).

(3) Până la 30 iunie 2029, Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare care analizează rezultatele și eficiența împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei care a fost acordat în temeiul prezentului regulament și măsura în care acesta a contribuit la obiectivele asistenței.

Articolul 30

Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

În ceea ce privește statele membre care participă la forma de cooperare consolidată pe baza unei decizii adoptate în temeiul articolului 331 alineatul (1) al doilea sau al treilea paragraf din TFUE, prezentul regulament se aplică de la data indicată în decizia respectivă.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre participante în conformitate cu tratatele.

Adoptat la …,

Pentru Parlamentul European	*Pentru Consiliu*
Președinta	*Președintele*