



DEN EUROPÆISKE UNION

EUROPA-PARLAMENTET

RÅDET

**Bruxelles, den 18. februar 2026
(OR. en)**

2025/0524(COD)

PE-CONS 5/26

**CLIMA 25
ENV 44
ENER 19
COMPET 55
IND 31
MI 44
CODEC 66**

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: **EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2021/1119 for så vidt angår fastsættelsen af et mellemliggende EU-klimamål for 2040**

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU) 2026/...

af ...

om ændring af forordning (EU) 2021/1119 for så vidt angår fastsættelsen af et mellemliggende EU-klimamål for 2040

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

efter høring af Regionsudvalget,

efter den almindelige lovgivningsprocedure², og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT C, C/2026/37, 16.1.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/37/oj>.

² Europa-Parlamentets holdning af 10.2.2026 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af

- (1) Resultatet af den første globale statusopgørelse i henhold til Parisaftalen³, der blev afsluttet på FN's klimakonference i slutningen af 2023, viste, at parterne indfører stadig mere effektive klimapolitikker, men at der er et presserende behov for en yderligere indsats for at bringe verden helt på rette spor med hensyn til at nå målene i Parisaftalen.
- (2) Med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1119⁴ har Unionen i sin lovgivning forankret et bindende mål om klimaneutralitet i hele økonomien senest i 2050, således at drivhusgasemissionerne reduceres til nettonul senest denne dato, og et mål om at opnå negative emissioner derefter. Nævnte forordning fastsatte også et bindende mellemliggende EU-klimamål for 2030 og krævede fastsættelse af et EU-dækkende mellemliggende klimamål for 2040.
- (3) Under hensyntagen til den videnskabelige rådgivning fra Det Europæiske Videnskabeligt Rådgivende Organ om Klimaændringer ("det rådgivende organ") og på grundlag af en detaljeret konsekvensanalyse fremlagde Kommissionen i sin meddelelse af 6. februar 2024 med titlen "Sikring af vores fremtid – Europas klimamål for 2040 og vej til klimaneutralitet senest i 2050 i et bæredygtigt, retfærdigt og velstående samfund" et anbefalet mål for 2040 om en nettoreduktion af drivhusgasemissionerne på 90 % i forhold til 1990-niveauerne.

³ EUT L 282 af 19.10.2016, s. 4.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1119 af 30. juni 2021 om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet og om ændring af forordning (EF) nr. 401/2009 og (EU) 2018/1999 ("den europæiske klimalov") (EUT L 243 af 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

- (4) I forbindelse med fremsættelsen af forslaget om EU-klimamålet for 2040 tog Kommissionen hensyn til følgende elementer: den bedste tilgængelige og nyeste videnskabelige dokumentation, herunder de seneste rapporter fra Det Mellemsstatslige Panel om Klimaændringer (IPCC) og det rådgivende organ, de sociale, økonomiske og miljømæssige virkninger, herunder omkostningerne ved ikke at handle, behovet for at sikre en fair og socialt retfærdig omstilling for alle, omkostningseffektivitet og energieffektivitet, konkurrenceevnen i Unionens økonomi, navnlig hvad angår små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og de sektorer, der er mest udsat for kulstoflækage, de bedste tilgængelige, omkostningseffektive, sikre og skalerbare teknologier, energieffektivitet, herunder princippet om "energieffektivitet først", overkommelige energipriser og energiforsyningssikkerhed for alle medlemsstater, retfærdighed og solidaritet mellem og i medlemsstaterne, behovet for at sikre miljømæssig effektivitet og udvikling over tid, behovet for at bevare, forvalte og forbedre naturlige dræn på lang sigt og beskytte og genoprette biodiversiteten, herunder i havmiljøet, investeringsbehov og -muligheder, den internationale udvikling og de internationale bestræbelser, der er gjort for at nå de langsigtede mål i Parisaftalen og det endelige mål for De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer, samt eksisterende oplysninger om det fremskrevne vejledende EU-drivhusgasbudget for perioden 2030-2050.

- (5) For at nå klimamålet for 2040 er det afgørende bl.a. fuldt ud at gennemføre den aftalte politikramme for 2030, at sikre og yde støtte til at forbedre og styrke den europæiske industris konkurrenceevne og modstandsdygtighed, at sikre såvel bæredygtige fødevarer systemer som landdistrikternes modstandsdygtighed og fødevarer sikkerhed gennem en bæredygtig og robust europæisk landbrugs sektor, at sikre omstillingsforløb baseret på de bedste tilgængelige omkostningseffektive, sikre og skalerbare teknologier og at sætte større fokus på en retfærdig omstilling for berørte regioner, sektorer og sårbare husstande, hvor ingen lades i stikken, f.eks. gennem støtte fra Den Sociale Klimafond⁵, i omstillingen til klimaneutralitet. Derudover er det afgørende at sikre fair konkurrence med internationale partnere og gøre virkningsfuld brug af alle Unionens økonomiske instrumenter for at afskrække fra og bekæmpe urimelig handelspraksis, at dekarbonisere energisystemet med en teknologineutral tilgang, der omfatter alle kulstofneutrale og kulstoffattige energiløsninger (herunder vedvarende energi, kernekraft, energieffektivitet, lagring, CO₂-opsamling og -lagring (CCS), CO₂-opsamling og -anvendelse (CCU), kulstoffjernelse, geotermisk energi og hydroenergi, bæredygtig bioenergi samt alle andre nuværende og fremtidige nettonulenergit teknologier), at reducere importafhængigheden og diversificere Unionens kilder til kritiske råstoffer og at tilrettelægge en strategisk dialog om rammen for tiden efter 2030 med alle relevante sektorer, herunder industri- og transportsektorerne.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/955 af 10. maj 2023 om oprettelse af en social klimafond og om ændring af forordning (EU) 2021/1060 (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj>).

- (6) Det Europæiske Råd erklærede i sine konklusioner af 23. oktober 2025, at forbedring af Unionens konkurrenceevne, styrkelse af dens modstandsdygtighed og fremme af den grønne omstilling er gensidigt forstærkende mål, der skal forfølges i fællesskab, og opfordrer til hurtig intensivering af indsatsen for at sikre forsyningen af økonomisk overkommelig og ren energi og opbygge en ægte energiunion inden 2030, herunder ved at udnytte den nye Taskforce for Energiunionen, samt til at fremskynde arbejde, der har til formål at sænke energipriserne og støtte bæredygtig energiproduktion internt i Unionen. Med henblik på at sikre en omkostningseffektiv, retfærdig og rimelig, pragmatisk og socialt afbalanceret omstilling til klimaneutralitet under hensyntagen til forskellige nationale forhold vil både private og offentlige investeringer, herunder gennem EU-finansiering, være en vigtig betingelse for omstilling til ren energi, f.eks. ved at understøtte og fremskynde udbredelse og kommercialisering af innovative teknologier i medlemsstaterne, ved at støtte adgang til industriel fornyelse og dekarbonisering, fremstilling af ren teknologi og modernisering af energisystemer samt ved at tilvejebringe økonomisk overkommelige løsninger i hele økonomien og for borgere i hele Unionen. Aftalen om ren industri, der blev lanceret i Kommissionens meddelelse af 26. februar 2025 med titlen "Aftalen om ren industri: En fælles køreplan for dekarbonisering og konkurrenceevne", skaber betingelserne for en vellykket omstilling med fokus på både dekarbonisering og industriel fornyelse, som vil bidrage til at øge efterspørgslen på "made in Europe", og fremmer mekanismer til støtte for europæisk industri, herunder en bank for industriel dekarbonisering og den nye forenklede ramme for statsstøtte.

- (7) Det Europæiske Råd minder i sine konklusioner af 23. oktober 2025 om det presserende behov for at intensivere den kollektive indsats for at sikre Europas industrielle fornyelse, modernisering og dekarbonisering på en teknologisk neutral måde. Det understreger i den forbindelse, at der bør lægges særlig vægt på traditionelle industrier, navnlig bilindustrien, skibsfart og luftfart samt energiintensive industrier såsom stål- og metalindustrien, kemikalieindustrien, cementindustrien, glas- og keramikindustrien samt papirmasse- og papirindustrien, så de forbliver modstandsdygtige og konkurrencedygtige på et globalt marked og i et udfordrende geopolitisk miljø. I den forbindelse ser det med tilfredshed på Kommissionens forslag om at beskytte den europæiske stålsektor mod de urimelige konsekvenser af global overkapacitet. Det ser også med tilfredshed på Kommissionens hensigt om at gå videre med den revision, der er lagt op til i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/631⁶, og opfordrer til hurtig fremlæggelse af dette forslag under hensyntagen til teknologisk neutralitet og europæisk indhold. I den forbindelse glæder Det Europæiske Råd sig over skrivelsen af 20. oktober 2025 fra Kommissionens formand om klima og konkurrenceevne.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/631 af 17. april 2019 om fastsættelse af præstationsnormer for nye personbiler og nye lette erhvervskøretøjers CO₂-emissioner og om ophævelse af forordning (EF) nr. 443/2009 og (EU) nr. 510/2011 (EUT L 111 af 25.4.2019, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/631/oj>).

- (8) Aftalen om ren industri fokuserer også på bedre adgang til offentlig og privat finansiering, et integreret og sammenkoblet energimarked i Unionen, som sikrer energisikkerhed, fremme af en cirkulær økonomi, lige vilkår på globalt plan, herunder gennem en effektiv gennemførelse og udvidelse af kulstofgrænsetilpasningsmekanismen⁷ til at omfatte varer i efterfølgende produktionsled, indføre foranstaltninger til at modvirke omgåelse og tiltag til håndtering af kulstoflækage ved eksport, og tydelige grundforudsætninger såsom strømlinede tilladelser og udbredelse og opskalering af rene teknologier med henblik på at styrke Unionens konkurrencefordel og industrielle konkurrenceevne og at styrke innovation i Unionen under hensyntagen til det udfordrende geopolitiske miljø.
- (9) I lyset af målet om klimaneutralitet senest i 2050 bør drivhusgasemissionerne senest i 2040 reduceres, og optaget øges, for at sikre, at nettodrivhusgasemissionerne, dvs. emissioner efter fratækning af optag, reduceres for økonomien som helhed med 90 % senest i 2040 sammenlignet med 1990-niveauerne.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

- (10) Interne reduktioner af drivhusgasemissioner bør prioriteres og suppleres med øgede optag, herunder ved hjælp af både naturlige og teknologiske løsninger. Ved udarbejdelsen af den politiske pakke for tiden efter 2030 bør der tages behørigt hensyn til bidraget fra bruttoemissionsreduktioner i forhold til naturlige og teknologiske optag. Naturlige optag har karakteristika, der bør tages i betragtning, såsom skovens alderssammensætning, andelen af organisk jord, naturlig variabilitet og usikkerheder i forbindelse med virkningerne af klimaændringer, naturlige forstyrrelser og ændringer i metoder. Naturlige og industrielle optag vil spille en stadig større rolle i Unionens økonomi i de kommende årtier i betragtning af behovet for at skabe balance mellem emission og optag af drivhusgasser senest i 2050 og negative emissioner derefter. Der vil blive skabt incitamentter i forbindelse med revisionen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF⁸ i 2026, hvor Kommissionen agter at fastsætte bestemmelser om medtagelse af intern permanent kulstoffjernelse i systemet for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen ("EU ETS") for at kompensere for resterende emissioner, der er vanskelige at nedbringe. Sektoren for arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug spiller en central rolle for en bæredygtig og cirkulær bioøkonomi og har potentiale til at give langsigtede klima- og miljømæssige fordele, der bidrager til omstillingen til ren energi i Unionens økonomi og mindsker afhængigheden ved at erstatte fossilbaserede materialer med andre materialer.
- (11) Selv om der allerede er gennemført nogle understøttende politikker, og deres indvirkning allerede kan ses, er dette endnu ikke tilfældet for alle sådanne politikker. Kommissionen bør fortsætte med at styrke initiativerne vedrørende den befordrende ramme og tilstræbe at fremskynde vedtagelsen deraf for at sikre, at der er betingelser til stede for at støtte europæisk industri og europæiske borgere under hele omstillingen og under fuld overholdelse af EU-retten.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (12) Unionen har indført en lovgivningsmæssig ramme med henblik på at nå klimamålet for 2030. Den lovgivning, der gennemfører dette mål, består bl.a. af direktiv 2003/87/EF, hvorved EU ETS er oprettet, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842⁹, som indførte nationale mål for reduktion af drivhusgasemissioner frem til 2030, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/841¹⁰, som fastsætter mål for nettooptag i arealanvendelsessektoren. For at sikre en gnidningsløs overgang til emissionshandelssystemet for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer som fastsat i kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF ("ETS2") bør anvendelsen af emissionshandel i disse sektorer udsættes med et år, og reglerne i artikel 30k, stk. 2, litra a)-e), i direktiv 2003/87/EF bør finde anvendelse. Kommissionen bør foretage en vurdering af, hvordan den relevante EU-lovgivning skal ændres for at nå klimamålet for 2040, idet der også tages hensyn til faldende naturlig drænkcapacitet. Ved udformningen af rammen for perioden efter 2030 bør Kommissionen udarbejde detaljerede konsekvensanalyser under hensyntagen til dens analyse af de integrerede nationale energi- og klimaplaner, det geopolitiske miljø, herunder behovet for at sikre Unionens og dens medlemsstaters kapacitet til hurtigt at øge og styrke deres defensive kapacitet ved at afhjælpe eventuelle byrder og samtidig opretholde incitamentet til industriel dekarbonisering, virkninger for konkurrenceevnen, for SMV'er og energiintensive industrier, samt indvirkningen på energiomkostninger og investeringsbehov på tværs af medlemsstaterne, og overveje de nødvendige foranstaltninger, herunder lovgivningsforslag, hvis det er relevant.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/841 af 30. maj 2018 om medtagelse af drivhusgasemissioner og -optag fra arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug i klima- og energirammen for 2030 og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 og afgørelse nr. 529/2013/EU (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>).

- (13) En række elementer, der skal lette opfyldelsen af klimamålet for 2040, bør afspejles på passende vis i disse lovgivningsforslag, herunder: et passende bidrag til 2040-klimamålet i form af internationale kreditter af høj kvalitet i henhold til artikel 6 i Parisaftalen fra 2036 til 2040, på en måde der er både ambitiøs og omkostningseffektiv og i overensstemmelse med opgørelsesreglerne i Parisaftalen, herunder en pilotperiode til iværksættelse af et internationalt kreditmarked af høj kvalitet og høj integritet fra 2031 til 2035, betydningen af intern permanent fjernelse såsom opsamling af biogene emissioner med kulstoflagring (BioCCS) og direkte luftopsamling med kulstoflagring (DACCS) i EU ETS, samtidig med at EU ETS' miljømæssige integritet sikres, herunder muligheden for at lagre CO₂ uden for Unionen, hvis dette er relevant, med forbehold af eksistensen af internationale aftaler og fastsættelse af betingelser svarende til dem, der er fastsat i EU-retten, og øget og tilgængelig fleksibilitet på tværs af og i sektorer og instrumenter for at støtte en omkostningseffektiv tilgang, hvorved eksempelvis medlemsstaternes resultater i én sektor kan opveje mangler i andre sektorer på en omkostningseffektiv måde, samtidig med at det sikres, at hver sektor bidrager til indsatsen, og det sikres, at eventuelle mangler i én sektor ikke vil være på andre økonomiske sektors bekostning, uden at det berører den enkelte medlemsstats mulighed for at gøre brug af disse fleksibilitetsmuligheder. Ved operationalisering af anvendelsen af internationale kreditter bør Kommissionen tage hensyn til behovet for at sikre lige vilkår på tværs af medlemsstaterne og muligheden for at støtte strategiske EU-partnerskaber i overensstemmelse med Unionens interesser. Det nuværende EU ETS-forløb bør revideres i forbindelse med den kommende revision af direktiv 2003/87/EF for at tage hensyn til det aftalte 2040-mål på en måde, der vil give mulighed for en begrænset mængde emissioner efter 2039.

Kommissionen bør rettidigt overveje et langsommere udfasningsforløb for gratis tildeling af kvoter fra 2028 og fremefter for at støtte dekarbonisering, investeringer og beskæftigelse i Unionen, herunder gennem en bank for industriel dekarbonisering og en evaluering af den markedsstabilitetsreserve¹¹, samtidig med at risikoen for kulstoflækage minimeres. For at foretage en vurdering af de sociale, økonomiske og miljømæssige virkninger bør rammen for perioden efter 2030 være baseret på solide konsekvensanalyser. Rammen for perioden efter 2030 bør også fremme konvergens, samtidig med at der tages hensyn til retfærdighed og medlemsstaternes nationale forhold og særlige forhold, herunder de særlige forhold, der gælder for øer, ømedlemsstater og regioner i den yderste periferi.

- (14) Målet for denne forordning, nemlig at fastsætte et mellemliggende EU- klimamål for 2040, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af dets omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.
- (15) Forordning (EU) 2021/1119 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/1814 af 6. oktober 2015 om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og om ændring af direktiv 2003/87/EF (EUT L 264 af 9.10.2015, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj>).

Artikel 1
Ændring af forordning (EU) 2021/1119

I forordning (EU) 2021/1119 foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 1, stk. 2, tilføjes følgende punktum:

"Denne forordning fastsætter også et bindende EU-mål for 2040."

- 2) Artikel 4, stk. 3, 4 og 5, affattes således:

"3. For at nå målet om klimaneutralitet fastsat i artikel 2, stk. 1, er det bindende EU-klimamål for 2040 en reduktion af nettodrivhusgasemissioner (emissioner efter fratæknning af optag) på 90 % sammenlignet med 1990-niveauerne senest i 2040.

4. Med henblik på perioden efter 2030 gennemgår Kommissionen den relevante EU-lovgivning for at muliggøre opnåelsen af det i denne artikels stk. 3 fastsatte mål og det i artikel 2, stk. 1, fastsatte mål om klimaneutralitet, og den overvejer at træffe de nødvendige foranstaltninger, hvis dette er relevant og baseret på en detaljeret konsekvensanalyse, i overensstemmelse med traktaterne.

Kommissionen fortsætter med at styrke initiativerne vedrørende den befordrende ramme og tilstræber at fremskynde vedtagelsen og gennemførelsen deraf for at sikre, at der er betingelser til stede for at støtte berørte juridiske og fysiske personer såsom europæisk industri og europæiske borgere under hele omstillingen frem mod de mål, der er fastsat i nærværende artikels stk. 1 og 3, målet om klimaneutralitet i artikel 2, stk. 1, og en klimaneutral økonomi.

5. Inden for rammerne af den i stk. 4, første afsnit, omhandlede gennemgang, sikrer Kommissionen med henblik på at lette opfyldelsen af det i stk. 3 fastsatte mål, at følgende elementer er afspejlet på passende vis i lovgivningsforslagene:
- a) fra 2036 et passende bidrag til klimamålet for 2040 i form af internationale kreditter af høj kvalitet i henhold til artikel 6 i Parisaftalen på op til 5 % af Unionens nettoemissioner i 1990, svarende til en intern reduktion af nettodrivhusgasemissioner med 85 % i forhold til 1990-niveauerne senest i 2040, på en måde der er både ambitiøs og omkostningseffektiv, til støtte for Unionen og tredjelande med hensyn til at opnå nettodrivhusgasreduktionsforløb, der er forenelige med Parisaftalens mål om at holde stigningen i den globale gennemsnitstemperatur et godt stykke under 2 °C og fortsætte bestræbelserne på at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau, idet disse kreditters miljømæssige integritet sikres, samtidig med at Unionens teknologiske lederskab fremmes; en pilotperiode fra 2031 til 2035 til iværksættelse af et internationalt kreditmarked af høj kvalitet og høj integritet kan overvejes; oprindelsen, kvalitetskriterierne og andre betingelser vedrørende erhvervelse og anvendelse af sådanne kreditter reguleres i EU-retten for at sikre, at de er baseret på troværdige og omformende aktiviteter i partnerlande med henblik på opfyldelsen af klimamål og -politikker, der er forenelige med de langsigtede temperaturmål fastsat i Parisaftalen, at de er underlagt solide sikkerhedsmekanismer, der bl.a. sikrer integritet, undgåelse af dobbelttælling, additionalitet, permanens, gennemsigtig forvaltning, virkningsfulde overvågnings-, rapporterings- og verifikationsmetoder, at de sikrer økonomiske, sociale og miljømæssige sidegevinster og menneskerettighedsgarantier og har et højt ambitionsniveau for andelen af provenu til tilpasning og delingen af afbødningsfordele med de berørte lande; når Kommissionen fastsætter kvalitetskriterierne, overvejer den, hvor det er relevant, at supplere de kriterier, der er fastsat i artikel 6, stk. 4, i Parisaftalen, for at sikre overholdelsen af disse sikkerhedsmekanismer og den højeste kvalitet af internationale kreditter, navnlig med hensyn til permanens og menneskerettigheder

- b) betydningen af intern permanent fjernelse inden for rammerne af systemet oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF* for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen ("EU ETS") for at kompensere for resterende emissioner, der er vanskelige at nedbringe
- c) øget fleksibilitet inden for og på tværs af sektorer og instrumenter for at støtte opfyldelsen af målene på en enkel og omkostningseffektiv måde
- d) det realistiske bidrag fra kulstoffjernelse til den samlede emissionsreduktionsindsats, samtidig med at der tages hensyn til den usikkerhed, der er forbundet med naturlige optag, og det sikres, at eventuelle mangler ikke vil være på andre økonomiske sektorer bekostning, uden at dette berører medlemsstaternes mulighed for at anvende overskydende naturlige optag til at kompensere for deres emissioner i andre sektorer
- e) behovet for at bevare, forvalte og, hvor det er relevant, forbedre naturlige dræn på lang sigt og beskytte og genoprette biodiversiteten, fremme en bæredygtig og cirkulær bioøkonomi samt at tage hensyn til virkningerne af forskelle i skoves alderssammensætning, naturlig variabilitet og usikkerheder, navnlig dem, der er forbundet med klimaændringernes og naturlige forstyrrelsers indvirkninger på sektoren for arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug

- f) medlemsstaternes mål og indsats for perioden efter 2030 bør afspejle omkostningseffektivitet og solidaritet under hensyntagen til forskellige nationale forhold og særlige forhold, herunder de forhold, der gælder for øer og regioner i den yderste periferi
- g) den bedste tilgængelige og seneste videnskabelige dokumentation, herunder de seneste rapporter fra IPCC og det rådgivende organ
- h) de sociale, økonomiske og miljømæssige virkninger på tværs af medlemsstaterne, herunder i forhold til målene for dekarbonisering og konkurrenceevne for den europæiske industri
- i) omkostningerne ved ikke at handle og fordelene ved en indsats på mellemlang til lang sigt
- j) behovet for at sikre og støtte en retfærdig og rimelig, pragmatisk, omkostningseffektiv og socialt afbalanceret omstilling for alle under hensyntagen til forskellige nationale forhold og med særlig vægt på indvirkningerne på forbrugerpriser, energifattigdom og transportfattigdom og på regioner og sektorer, herunder deres investeringskapacitet, små og mellemstore virksomheder (SMV'er), landbrugere og sårbare husstande, der er berørt af omstillingen til klimaneutralitet
- k) forenkling og reduktion af den administrative byrde, teknologineutralitet, omkostningseffektivitet, økonomisk effektivitet og økonomisk sikkerhed

- l) en klimaindsats som drivkraft for investeringer, innovation og øget konkurrenceevne
- m) behovet for at styrke Unionens økonomis modstandsdygtighed og konkurrenceevne på verdensplan og mindske risikoen for kulstoflækage, navnlig hvad angår SMV'er og de industrielle sektorer, der er mest udsat for kulstoflækage, herunder i forbindelse med eksport, med henblik på at sikre fair konkurrence
- n) de bedste tilgængelige, omkostningseffektive, sikre og skalerbare teknologier
- o) energitilgængelighed og overkommelige energipriser, forsyningsikkerhed, energisikkerhed og energieffektivitet, herunder princippet om "energieffektivitet først", samt styrkelse af elnet og -sammenkoblinger med henblik på at opbygge en ægte energiunion og fremme internt produceret energi
- p) betydningen af kulstofneutrale, kulstoffattige og vedvarende brændstoffer i dekarboniseringen af transportsektoren, herunder vejtransport efter 2030, og konkrete foranstaltninger for at bistå fabrikanter af tunge køretøjer med at nå deres mål under hensyntagen til europæisk indhold
- q) retfærdighed og solidaritet mellem og i medlemsstaterne
- r) behovet for at sikre miljømæssig effektivitet og udvikling over tid, samtidig med at der værnes om den sociale samhørighed, og der sikres fødevarerikring og en retfærdig omstilling

- s) investeringsbehov og -muligheder, herunder adgang til offentlig og privat finansiering samt støtte til innovation og adgang til innovative teknologier i alle medlemsstaterne under hensyntagen til geografisk balance
- t) den internationale udvikling og de internationale bestræbelser, der gøres for at nå de langsigtede mål i Parisaftalen og det endelige mål for De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC), samt Unionens støtte til sine partnere i håndteringen af klimaændringer og deres virkninger.

* Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>)."

3) I artikel 4 tilføjes følgende stykke:

"8. Fra den ... [et år fra vedtagelsen af denne ændringsforordning] og hvert andet år derefter vurderer og aflægger Kommissionen rapport om gennemførelsen af de mellemliggende mål og dekarboniseringsforløb, der er fastsat i denne forordning, under hensyntagen til den seneste videnskabelige dokumentation, teknologiske fremskridt og ændringer i udfordringer og muligheder for Unionens globale konkurrenceevne. Denne vurdering kan, hvor det er relevant, ledsages af lovgivningsforslag."

- 4) I artikel 11, stk. 1, tilføjes følgende litraer:
- "c) ændringerne i udfordringer og mulighederne for de europæiske industriers globale konkurrenceevne i medlemsstaterne, navnlig for energiintensive industrier og SMV'er
 - d) udviklingen i energipriserne og dens indvirkning på europæiske industrier og husstande
 - e) de socioøkonomiske virkninger, herunder virkningerne på beskæftigelsen
 - f) teknologiske fremskridt og udbredelse på tværs af medlemsstater og sektorer inden for innovative teknologier
 - g) det anslåede niveau for nettofjernelse på EU-plan i forhold til målene i denne forordning; hvis Kommissionen finder, at det anslåede niveau for naturlige nettofjernelse for 2040 afviger væsentligt fra, hvad der vil være nødvendigt for at nå det mellemliggende mål for 2040, herunder hvor denne afvigelse skyldes naturlige forstyrrelser, foreslår Kommissionen, hvor det er relevant, foranstaltninger på EU-plan, herunder om nødvendigt tilpasning af det mellemliggende mål for 2040 svarende til og inden for grænserne af de mulige mangler, og sikrer, at eventuelle mangler ikke vil være på andre økonomiske sektorer bekostning
 - h) fremskridtene hen imod de mellemliggende mål, der er fastsat i denne forordning
 - i) fleksibilitet for medlemsstaterne til at anvende internationale kreditter af høj kvalitet til at opfylde op til 5 % af deres mål og indsatser efter 2030."

5) Artikel 11, stk. 2, affattes således:

"Kommissionens rapport ledsages, hvor det er relevant, af lovgivningsforslag om revision af denne forordning, herunder det mellemliggende mål for 2040, og af yderligere foranstaltninger med henblik på at styrke initiativerne vedrørende den befordrende ramme til støtte for den fortsatte effektive gennemførelse af denne forordning i overensstemmelse med artikel 4, stk. 5, og sikring af Unionens konkurrenceevne, velstand og sociale samhørighed."

Artikel 2

Udsættelse af emissionshandelen for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer

Anvendelsen af emissionshandel i bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer som fastsat i kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF udsættes til 2028. Reglerne i artikel 30k, stk. 2, litra a)-e), i direktiv 2003/87/EF finder anvendelse. Bestemmelserne i artikel 10a, stk. 8b, i direktiv 2003/87/EF finder også anvendelse i 2026.

Artikel 3
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i ..., den ...

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand
