



EUROPSKA UNIJA

EUROPSKI PARLAMENT

VIJEĆE

Bruxelles, 19. prosinca 2025.
(OR. en)

2025/0236(COD)
LEX 2489

PE-CONS 49/1/25
REV 1

SIMPL 141
ANTICI 151
AGRI 491
AGRIFIN 112
FIN 1211
COH 193
CODEC 1547

**UREDBA EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA
O IZMJENI UREDBE (EU) 2021/2115 U POGLEDU SUSTAVA UVJETOVANOSTI,
VRSTA INTERVENCIJA U OBLIKU IZRAVNIH PLAĆANJA, VRSTA INTERVENCIJA
U ODREĐENIM SEKTORIMA I PODRUČJU RURALNOG RAZVOJA
TE GODIŠNJIH IZVJEŠĆA O USPJEŠNOSTI I UREDBE (EU) 2021/2116
U POGLEDU SUSPENZIJA PLAĆANJA, GODIŠNJEG PORAVNANJA
S OBZIROM NA USPJEŠNOST TE KONTROLA I KAZNI**

UREDBA (EU) 2025/...
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

od 19. prosinca 2025.

o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2115
u pogledu sustava uvjetovanosti, vrsta intervencija u obliku izravnih plaćanja,
vrsta intervencija u određenim sektorima
i području ruralnog razvoja te godišnjih izvješća o uspješnosti
i Uredbe (EU) 2021/2116
u pogledu suspenzija plaćanja, godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost
te kontrola i kazni

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom²,

¹ Mišljenje od 18. rujna 2025. (još nije objavljeno u Službenom listu).

² Stajalište Europskog parlamenta od 16. prosinca 2025. (još nije objavljeno u Službenom listu) i odluka Vijeća od 18. prosinca 2025.

budući da:

- (1) U svojim komunikacijama od 29. siječnja 2025., „Kompas konkurentnosti za EU”, i od 11. veljače 2025., „Jednostavnija i brža Europa: Komunikacija o provedbi i pojednostavnjenju”, Komisija je istaknula potrebu za povećanjem konkurentnosti, poticanjem inovacija i podupiranjem rasta u Uniji, za što su pojednostavnjenje i smanjenje administrativnog opterećenja ključni čimbenici. Stoga je potrebno pronaći rješenje za skupa regulatorna opterećenja, složenost prava Unije i njegovu provedbu, uključujući prekomjerne obveze izvješćivanja, uz obraćanje pozornosti na specifične potrebe malih i srednjih subjekata.
- (2) Komisija u svojoj komunikaciji od 19. veljače 2025. o viziji za poljoprivredu i hranu ističe da bi za poticanje inovacija i održivosti u poljoprivrednim praksama poljoprivrednici trebali biti poduzetnici i pružatelji usluga, koji ne bi trebali snositi nepotrebno birokratsko ili regulatorno opterećenje. Takva perspektiva i raznolikost sektora zahtijevaju prilagođena, a ne univerzalna rješenja, uz provjeru stvarnog stanja prava Unije, te pojednostavnjenja, uzimajući u obzir i koristi koje donose digitalne tehnologije, kao što su tehnologije koje omogućuju automatizirano izvješćivanje. Za usmjeravanje prelaska poljoprivrede na održivost i poticanje inovacija potrebno je bolje uskladiti zahtjeve i poticaje. Zbog specifičnih potreba malih poljoprivrednih gospodarstava, na kojima se temelji vitalnost ruralnih zajednica jer štite prirodu i izvor su prihoda građana, potpora u okviru zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) trebala bi biti prilagođenija i jednostavnija kako bi se administrativno opterećenje svelo na najmanju mjeru. Mala poljoprivredna gospodarstva često su u nepovoljnom položaju kad je riječ o pristupu financiranju i korištenju tih sredstava, što otežava njihovu sposobnost ulaganja, razvoja inovacija i iskorištavanja prilika za razvoj.

- (3) Uredbom (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća³ utvrđena su pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru ZPP-a („strateški planovi u okviru ZPP-a”) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR). Uredbom (EU) 2021/2116 Europskog parlamenta i Vijeća⁴ utvrđena su pravila o financiranju i nadzoru ZPP-a te upravljanju njime. Uredba (EU) 2024/1468 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ donesena je 2024. kako bi se okvir potpore Unije u okviru ZPP-a bolje prilagodio stanju na poljoprivrednim gospodarstvima, poboljšalo upravljanje strateškim planovima u okviru ZPP-a u državama članicama i smanjilo opterećenje povezano s provjerama.

³ Uredba (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1305/2013 i (EU) br. 1307/2013 (SL L 435, 6.12.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2115/oj>).

⁴ Uredba (EU) 2021/2116 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o financiranju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike te upravljanju njome i o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1306/2013 (SL L 435, 6.12.2021., str. 187., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj>).

⁵ Uredba (EU) 2024/1468 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o izmjeni uredbi (EU) 2021/2115 i (EU) 2021/2116 u pogledu standarda za dobre poljoprivredne i okolišne uvjete, shema za klimu, okoliš i dobrobit životinja, izmjena strateških planova u okviru ZPP-a, preispitivanja strateških planova u okviru ZPP-a i izuzeća od kontrola i kazni (SL L, 2024/1468, 24.5.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1468/oj>).

Osim toga, Komisija je donijela Delegiranu uredbu (EU) 2024/1235⁶ o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2022/126⁷, kojom se državama članicama omogućuje da referentni omjer za standard 1 za dobre poljoprivredne i okolišne uvjete (GAEC) prilagode na temelju strukturnih promjena u poljoprivrednim sustavima i kojom se predviđaju odstupanja od obveze uvođenja obveza ponovne prenamjene za poljoprivrednike i druge korisnike.

⁶ Delegirana uredba Komisije (EU) 2024/1235 od 12. ožujka 2024. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2022/126 o dopuni Uredbe (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pravila o omjeru za standard 1 za dobre poljoprivredne i okolišne uvjete (GAEC) (SL L, 2024/1235, 26.4.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/1235/oj).

⁷ Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/126 od 7. prosinca 2021. o dopuni Uredbe (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća dodatnim zahtjevima za određene vrste intervencija koje države članice određuju u svojim strateškim planovima u okviru ZPP-a za razdoblje od 2023. do 2027. na temelju te uredbe i pravilima o omjeru za standard 1 za dobre poljoprivredne i okolišne uvjete (GAEC) (SL L 20, 31.1.2022., str. 52., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/126/oj).

- (4) Povratne informacije i iskustvo nakon dvije godine provedbe strateških planova u okviru ZPP-a na temelju aktualnog pravnog okvira Unije za ZPP upućuju na to da je taj pravni okvir potrebno u ograničenoj mjeri prilagoditi kako bi se uklonila utvrđena uska grla i složenost. To uključuje činjenicu da specifične okolnosti, prakse i potrebe određenih skupina poljoprivrednika, kao što su ekološki poljoprivrednici, mladi poljoprivrednici, žene poljoprivrednici, planinski poljoprivrednici, mali poljoprivrednici te stočari, još nisu dovoljno uzete u obzir u pravnom okviru Unije za ZPP, koji državama članicama ne dopušta da različite instrumente prilagode specifičnim okolnostima, praksama i potrebama tih poljoprivrednika. Osim toga, određene mogućnosti pojednostavnjenja u okviru ZPP-a, kao što su jednokratni iznosi ili pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova, nedovoljno su iskorištene zbog složenosti njihove provedbe i upravljanja. To može dovesti do preklapanja ili dvosmislenih zahtjeva za poljoprivrednike, komplicirati pristup poljoprivrednika potpori i otežati mogućnosti poslovnog razvoja za poljoprivrednike, kao što su mladi poljoprivrednici i novi poljoprivrednici. Postoje i određene nefleksibilnosti u pravilima koje utječu na način na koji države članice upravljaju svojim strateškim planovima u okviru ZPP-a i kako ih mijenjaju te ispunjavaju svoje obveze izvješćivanja. Opterećenje koje proizlazi iz posjeta na poljoprivrednim gospodarstvima i provjera poljoprivrednika i administrativnih tijela još uvijek treba smanjiti, i to uvođenjem učinkovitijih metodologija za procjene kvalitete integriranog administrativnog i kontrolnog sustava (IAKS) i kontrole uvjetovanosti. Uklanjanje tih uskih grla, složenosti i nefleksibilnosti pomoglo bi državama članicama da bolje iskoriste strateške planove u okviru ZPP-a kako bi maksimalno povećale prilike za poljoprivrednike i druge korisnike ZPP-a, smanjile administrativno opterećenje i razinu složenosti te bolje iskoristile ograničena sredstva. Kako bi se maksimalno povećao učinak izravnih plaćanja koja se dodjeljuju u okviru sustava potpore uspostavljenog pravnim okvirom ZPP-a, posebno u pogledu pravednog dohotka i životnog standarda poljoprivrednika, važno je da nacionalne mjere izvan ZPP-a budu osmišljene tako da ne utječu negativno na izravna plaćanja.

- (5) Člankom 4. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2021/2115 utvrđeno je da se poljoprivredna površina koja se upotrebljava kao travnjak i nije uključena u plodored na poljoprivrednom gospodarstvu pet ili više godina smatra trajnim travnjakom. Međutim, neki poljoprivredni sustavi podrazumijevaju plodored na obradivom zemljištu na kojem trave ili drugo travoliko krmno bilje nisu uključeni u plodored u razdobljima duljima od pet godina, ali se te površine preoravaju kako bi ostale obradivo zemljište. Poljoprivrednici u državama članicama u kojima se primjenjuju takvi poljoprivredni sustavi zbog toga teže upravljaju svojim plodoredima i teže čuvaju održivost ako žele ispuniti zahtjeve za provedbu GAEC standarda 1. Osim toga, primjena duljih plodoreda s travnjacima može znatno pridonijeti bioraznolikosti i uslugama ekosustava, a poljoprivrednicima omogućiti veću fleksibilnost u upravljanju poljoprivrednim gospodarstvima. Kako bi se promicale takve fleksibilne i održive poljoprivredne prakse za upravljanje travnjacima, države članice stoga bi trebale moći produljiti razdoblje u kojem se površina klasificira kao trajni travnjak s pet na sedam godina. Stoga bi trebalo na odgovarajući način izmijeniti članak 4. stavak 3. točku (c) Uredbe (EU) 2021/2115.

- (6) Međutim, automatska prenamjena obradivog zemljišta u trajne travnjake nakon utvrđenog razdoblja može stvoriti nepotreban regulatorni pritisak za poljoprivrednike koji žele da njihovo zemljište i dalje bude klasificirano kao obradivo zemljište. Stoga bi države članice radi veće fleksibilnosti trebale moći odlučiti da zemljište klasificirano kao obradivo zemljište na dan 1. siječnja 2026. ostane obradivo zemljište, čak i ako je isteklo razdoblje od pet ili sedam godina. U tom bi slučaju poljoprivrednicima trebalo omogućiti da se izuzmu iz odluke koju je donijela država članica i da nastave primjenjivati pravilo o prenamjeni svojeg obradivog zemljišta u trajni travnjak nakon isteka razdoblja od pet ili sedam godina. Kako bi se osigurala dosljednost i pravna sigurnost, države članice koje primjenjuju takvu fleksibilnost trebale bi također osigurati da njihova odluka ne utječe na tekuće višegodišnje obveze u području okoliša preuzete na temelju članka 70. Uredbe (EU) 2021/2115 i da se korisnicima da mogućnost da u godini nakon odluke država članica na odgovarajući način izmijene ili povuku zahtjev iz članka 69. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/2116.

- (7) Kako bi se rizik od negativnih učinaka za jedinstveno tržište i međunarodnu trgovinu novih kriznih plaćanja poljoprivrednicima nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja u skladu s člankom 78.a Uredbe (EU) 2021/2115 sveo na najmanju mjeru, države članice trebale bi osmisliti intervencije u okviru kojih se dodjeljuje ta potpora Unije tako da ispunjavaju kriterije iz Priloga 2. Sporazumu WTO-a o poljoprivredi.
- (8) Člankom 11. Uredbe (EU) 2021/2115 predviđen je mehanizam za provedbu Memoranduma o razumijevanju u pogledu uljarica, što uključuje odredbe o povećanju planiranih ostvarenja i koeficijentima smanjenja kako bi se izbjeglo premašivanje maksimalne površine za koju se dodjeljuje potpora u cijeloj Uniji. Tu je odredbu potrebno izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene članka 119. te uredbe uvedene ovom Uredbom.

- (9) Sustavom uvjetovanosti koji obuhvaća propisane zahtjeve upravljanja (SMR) i GAEC standarde nastoji se doprinijeti razvoju održive poljoprivrede povećanjem svijesti korisnika o potrebi poštovanja tih osnovnih standarda i zahtjeva. Njime se ujedno nastoji povećati usklađenost ZPP-a s ciljevima u području okoliša, javnog zdravlja, zdravlja bilja i dobrobiti životinja koji se nastoje ostvariti pravom Unije. Međutim, s obzirom na to da je poljoprivredna površina kojom upravljaju mali poljoprivrednici koji ostvaruju korist od plaćanja u okviru intervencija iz članka 28. Uredbe (EU) 2021/2115 ograničena, prednosti primjene sustava uvjetovanosti na takve male poljoprivrednike, koji upravljaju većinom poljoprivrednih gospodarstava u Uniji, manje su od troškova te on predstavlja znatno administrativno opterećenje za te poljoprivrednike i nacionalne uprave. Kako bi se snizili takvi troškovi i smanjilo povezano administrativno opterećenje, primjereno je izuzeti male poljoprivrednike od primjene sustava uvjetovanosti.
- (10) GAEC standardi iz članka 13. Uredbe (EU) 2021/2115 dio su sustava uvjetovanosti iz članka 12. te uredbe. Njima se doprinosi ublažavanju klimatskih promjena i prilagodbi na njih te zaštiti okoliša, uključujući vodu, tlo i bioraznolikost ekosustava. Opća načela na kojima se temelji ekološka proizvodnja u skladu s člankom 5. Uredbe (EU) 2018/848 Europskog parlamenta i Vijeća⁸ uključuju očuvanje elemenata prirodnog krajolika kao što su dobra prirodne baštine i odgovorno iskorištavanje energije i prirodnih resursa, kao što su voda, tlo, organske tvari i zrak.

⁸ Uredba (EU) 2018/848 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 (SL L 150, 14.6.2018., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/848/oj>).

- (11) GAEC standard 1 naveden u Prilogu III. Uredbi (EU) 2021/2115 usmjeren je na održavanje trajnih travnjaka radi očuvanja zaliha ugljika. U točkama 1.7.3. i 1.9.1.1. Priloga II. Uredbi (EU) 2018/848 ističe se važnost maksimalnog iskorištavanja ispaše i pašnjaka, čime se sprečava prenamjena trajnih travnjaka i u skladu s glavnim ciljem GAEC standarda 1 čuvaju zalihe ugljika na trajnim travnjacima. GAEC standardima 3, 5 i 6, navedenima u Prilogu III. Uredbi (EU) 2021/2115, nastoje se zadržati organske tvari u tlu, ograničiti erozija i zaštititi tla u osjetljivim razdobljima. Ti se ciljevi već postižu postupcima obrade tla i uzgoja koji se primjenjuju u ekološkoj biljnoj proizvodnji, posebno onima iz točke 1.9. Priloga II. Uredbi (EU) 2018/848. GAEC standardom 4, navedenim u Prilogu III. Uredbi (EU) 2021/2115, nastoji se zaštititi voda od onečišćenja. Slično tome, točkama 1.5., 1.7., 1.9. i 1.10. Priloga II. Uredbi (EU) 2018/848 nastoji se smanjiti rizik od onečišćenja vode ograničavanjem upotrebe veterinarsko-medicinskih proizvoda, ograničavanjem upotrebe gnojiva i pesticida te ograničavanjem gustoće populacije. Iskustvo je pokazalo da ekološki uzgoj ima pozitivan učinak na ispiranje i otjecanje hranjivih tvari, zbog čega je manje vjerojatno da bi ekološki poljoprivrednik ugrozio kvalitetu vode, čime bi se postigao glavni cilj GAEC standarda 4. Stoga bi, s obzirom na načela i pravila utvrđena u Uredbi (EU) 2018/848 i postojeće prakse u okviru sustava ekološkog uzgoja, trebalo smatrati da poljoprivrednici certificirani u skladu s Uredbom (EU) 2018/848 ispunjavaju GAEC standarde 1, 3, 4, 5, 6 i, kao što je već slučaj, 7 u vezi s njihovim ekološkim proizvodnim jedinicama i proizvodnim jedinicama u prijelaznom razdoblju, kako su definirane u Uredbi (EU) 2018/848. U nastojanju da se smanji administrativno opterećenje za nadležna tijela država članica i da se ta mogućnost pretpostavke sukladnosti s određenim GAEC standardima primijeni na najprikladniji način, države članice trebale bi moći odlučiti da se takva pretpostavka sukladnosti primjenjuje samo ako se cijelo gospodarstvo poljoprivrednika certificiranog u skladu s Uredbom (EU) 2018/848 sastoji od ekoloških proizvodnih jedinica ili proizvodnih jedinica u prijelaznom razdoblju kako su definirane u Uredbi (EU) 2018/848 ili od obiju takvih proizvodnih jedinica.

- (12) Kako bi se poboljšala dosljednost zahtjeva za poljoprivrednike i pojednostavnilo utvrđivanje GAEC standarda u državama članicama, članak 13. stavak 1. Uredbe (EU) 2021/2115 trebalo bi izmijeniti kako bi se pojasnilo da države članice mogu utvrditi GAEC standarde u svojim strateškim planovima u okviru ZPP-a u skladu s obveznim nacionalnim zahtjevima, pod uvjetom da su takvi nacionalni zahtjevi u skladu sa GAEC standardima navedenima u Prilogu III. toj uredbi. Posebno bi trebalo pojasniti da GAEC standardi utvrđeni u strateškim planovima u okviru ZPP-a ne moraju nadilaziti postojeće obvezne nacionalne zahtjeve, pod uvjetom da su ti nacionalni zahtjevi u skladu sa GAEC standardima navedenima u Prilogu III. Uredbi (EU) 2021/2115, posebno s glavnim ciljevima tih GAEC standarda.
- (13) Članak 13. stavak 2.a Uredbe (EU) 2012/2115 trebalo bi izmijeniti kako bi se državama članicama omogućilo da, pri provedbi GAEC standarda, predvide privremena odstupanja od zahtjeva minimalnih standarda i u slučaju bolesti biljaka ili najezde štetnih organizama, zbog kojih poljoprivrednici u određenoj godini nisu u mogućnosti ispuniti te zahtjeve.

- (14) GAEC standardom 9 uvedena je zabrana prenamjenjivanja ili preoravanja trajnih travnjaka koji su utvrđeni kao okolišno osjetljivi trajni travnjaci na područjima mreže Natura 2000. Iskustvo je, međutim, pokazalo da bi mogle postojati iznimne situacije u kojima takvi okolišno osjetljivi trajni travnjaci mogu biti oštećeni, na primjer djelovanjem invazivnih vrsta, te bi za rješavanje takvih situacija mogle biti potrebne odgovarajuće mjere, uključujući izuzimanje iz zabrane preoravanja predmetnih površina radi obnove takvih trajnih travnjaka, kako bi se osiguralo da zahtjevi GAEC standarda 9 doprinose zaštiti staništa i vrsta. Države članice mogle bi u skladu s ciljem pojednostavnjenja posebno iskoristiti svoje postojeće sustave kontrole na područjima mreže Natura 2000 na temelju analize rizika. Nadalje, države članice mogle bi primjenjivati obvezne zahtjeve utvrđene u planovima upravljanja mrežom Natura 2000, pod uvjetom da su ti zahtjevi u skladu sa GAEC standardom 9 iz Priloga III. Uredbi (EU) 2021/2115.

- (15) Člankom 19. Uredbe (EU) 2021/2115 državi članici dopušta se da može zadržati najviše 3 % izravnih plaćanja koja treba isplatiti poljoprivredniku za doprinos poljoprivrednika instrumentu za upravljanje rizicima. Država članica koja je odlučila iskoristiti tu mogućnost mora to primijeniti na sve korisnike izravnih plaćanja u određenoj godini. Iskustvo pokazuje da samo vrlo mali broj država članica koristi tu mogućnost. Rasprave s državama članicama pokazale su da je nedostatak instrumenata za upravljanje rizicima, bilo instrumenata koje uspostavljaju države članice bilo instrumenata dostupnih putem privatnog osiguranja, za sve poljoprivrednike koji primaju izravna plaćanja, prepreka provedbi tog članka. Kako bi se povećali uvođenje i upotreba te mogućnosti, potrebno je izmijeniti članak 19. kako bi njegova provedba bila fleksibilnija i prilagodila se postojećim instrumentima za upravljanje rizicima u državama članicama. Zbog te bi izmjene države članice koje odluče iskoristiti mogućnost zadržavanja do 3 % izravnih plaćanja koja će se isplatiti poljoprivredniku kao doprinos poljoprivrednika instrumentima za upravljanje rizicima trebale imati mogućnost odlučiti o tome primjenjuje li se to na sve poljoprivrednike koji primaju izravna plaćanja u određenoj godini ili se primjenjuje na poljoprivrednike za koje u određenoj godini postoji instrument za upravljanje rizicima, pod uvjetom da njihova odluka odgovara postojećim instrumentima za upravljanje rizicima.

- (16) Pojednostavnjenim programom plaćanja koji su države članice osmislile za male poljoprivrednike na temelju članka 28. Uredbe (EU) 2021/2115 pojednostavnjuje se postupak podnošenja zahtjeva za potporu dohotku i za male poljoprivrednike i za uprave. Kako bi se povećala njegova privlačnost i veći broj malih poljoprivrednika potaknuo da iskoristi taj program, najveći iznos koji se može primiti u okviru tog programa trebalo bi povećati. Kako bi se potaknulo sudjelovanje malih poljoprivrednika koji primaju plaćanja iz tog članka u ekoshemama iz članka 31. te uredbe, države članice trebale bi moći isključiti plaćanja koja su ti poljoprivrednici primili u okviru ekoshema iz maksimalnog iznosa plaćanja iz članka 28. te uredbe.

- (17) Ako država članica na temelju članka 28. drugog stavka Uredbe (EU) 2021/2115 odluči da plaćanje malim poljoprivrednicima iz članka 28. prvog stavka te uredbe ne zamjenjuje potporu za ekosheme uspostavljene u skladu s člankom 31. te uredbe, ekosheme bi trebale i dalje biti u skladu sa svim zahtjevima utvrđenima u članku 31. stavku 5. te uredbe. To bi se načelo trebalo poštovati i za intervencije na temelju članka 70. te uredbe koje se odnose na poljoprivrednike koji primaju plaćanja iz članka 28. te uredbe. Kako bi se osigurala usklađenost s općim načelom da se plaćanja osiguravaju samo za obveze koje nadilaze zahtjeve u pogledu uvjetovanosti te kako bi se zaštitila ambicioznost intervencija koje su dio strukture ZPP-a u području okoliša i klime, poljoprivrednici koji primaju plaćanja iz članka 28. te uredbe trebali bi primati plaćanja u okviru ekoshema iz članka 31. te uredbe ili plaćanja u okviru intervencija iz članka 70. te uredbe samo ako ispunjavaju uvjete utvrđene u članku 31. stavku 5. prvom podstavku točki (a) te uredbe odnosno uvjete utvrđene u članku 70. stavku 3. prvom podstavku točki (a) te uredbe.

- (18) Kako bi se osiguralo da učinak na financijsku i ekonomsku situaciju predmetnih poljoprivrednika ostane ograničen, ako države članice povećaju ostvarivanje ciljeva u području okoliša, klime, dobrobiti životinja i antimikrobne otpornosti zadržavanjem ili donošenjem nacionalnog zakonodavstva koje nadilazi odgovarajuće minimalne zahtjeve utvrđene u pravu Unije, potrebno je izmijeniti članak 31. stavak 5. Uredbe (EU) 2021/2115. Tom bi se izmjenom državama članicama trebalo omogućiti da dodijele potporu za obveze kojima se doprinosi usklađenosti s obveznim zahtjevima propisanim nacionalnim pravom koji nadilaze minimalne zahtjeve utvrđene u pravu Unije, neovisno o tome jesu li novouvedeni ili već postoje. Nadalje, ukidanjem ograničenja razdoblja u kojem se potpora može dodijeliti za obveze u okviru ekoshema pojednostavilo bi se upravljanje njima za države članice. Time bi se smanjila potreba za izmjenama ekoshema u strateškim planovima u okviru ZPP-a u tom programskom razdoblju zbog promjena takvog nacionalnog zakonodavstva ili zbog isteka razdoblja od 24 mjeseca u kojem se potpora može dodijeliti za obveze kojima se doprinosi usklađenosti s takvim nacionalnim zakonodavstvom.

- (19) GAEC standard 2 naveden u Prilogu III. Uredbi (EU) 2021/2115 usmjeren je na zaštitu tla bogatog ugljikom. GAEC standard 9 naveden u Prilogu III. Uredbi (EU) 2021/2115 usmjeren je na zaštitu staništa i vrsta zabranom prenamjenjivanja ili preoravanja trajnih travnjaka koji su utvrđeni kao okolišno osjetljivi trajni travnjaci na područjima mreže Natura 2000. Iskustvo je pokazalo da, iako jamče zaštitu tla bogatog ugljikom odnosno okolišno osjetljivih trajnih travnjaka na područjima mreže Natura 2000, zahtjevi utvrđeni u strateškim planovima u okviru ZPP-a u okviru GAEC standarda 2 i 9 stvorili su izazove za poljoprivrednike i države članice, posebno kad je riječ o gospodarskoj održivosti predmetnih poljoprivrednika. Usklađivanje s određenim zahtjevima utvrđenima u okviru GAEC standarda 2 i 9, kao što su oni koji uključuju ograničenje proizvodnje ili zabranu prenamjenjivanja ili preoravanja okolišno osjetljivih trajnih travnjaka na područjima mreže Natura 2000, može biti skupo za poljoprivrednike ili može znatno ograničiti njihovu sposobnost prenamjene ili prilagodbe korištenja zemljišta. Osim toga, GAEC standardi 2 i 9 u nekim državama članicama na poljoprivrednike utječu više nego u drugima zbog različitih udjela močvarnih područja i tresetišta ili okolišno osjetljivih trajnih travnjaka na područjima mreže Natura 2000 na njihovim državnim područjima. Zadržavajući postojeće zahtjeve u okviru GAEC standarda 2 i 9, utvrđene u skladu s obveznim nacionalnim zahtjevima uvedenima ovom Uredbom, poljoprivrednicima bi se, prema potrebi, trebalo moći nadoknaditi za usklađivanje s obvezama koje proizlaze iz tih standarda. Stoga bi države članice trebale moći isključiti GAEC standarde 2 i 9 iz zahtjeva utvrđenog u članku 31. stavku 5. točki (a) te uredbe. Time bi se državama članicama trebalo omogućiti da u svojim strateškim planovima u okviru ZPP-a predvide potporu u okviru ekoshema iz članka 31. te uredbe kako bi aktivni poljoprivrednici na koje se odnose GAEC standardi 2 i 9 ispunili zahtjeve tih standarda uz održavanje visoke razine zaštite močvarnih područja i tresetišta, posebno potencijala tih područja za sekvestraciju ugljika odnosno visoke razine zaštite okolišno osjetljivih trajnih travnjaka na područjima mreže Natura 2000.

- (20) Kako bi se omogućila potpora za metode ekološkog uzgoja za stoku kao dio ekoshema iz članka 31. Uredbe (EU) 2021/2115, države članice trebale bi moći odlučiti da potpora koja se dodjeljuje za obveze za prijelaz na prakse i metode ekološkog uzgoja ili njihovo zadržavanje u skladu s Uredbom (EU) 2018/848 bude u obliku godišnjeg plaćanja za uvjetna grla. Trebalo bi pojasniti i da se potpora za obveze kojima se poboljšavaju poljoprivredne prakse povezane s pčelarstvom može dodijeliti u obliku godišnjeg plaćanja za košnice jer će se time pojednostavniti izračun plaćanja za te obveze. Kako bi se osigurala usklađenost definicija koje se upotrebljavaju u strateškim planovima u okviru ZPP-a, „košnica” za potrebe dodjele potpore u okviru ekoshema iz članka 31. Uredbe (EU) 2021/2115 trebala bi značiti „košnica” kako je definirana u delegiranom aktu iz članka 56. točke (b) te uredbe.
- (21) Članak 48. Uredbe (EU) 2021/2115 trebalo bi izmijeniti kako bi se izbrisalo upućivanje na godišnje poravnanje s obzirom na uspješnost jer se ovom Uredbom taj postupak briše iz Uredbe (EU) 2021/2116.

- (22) Organizacije proizvođača i udruženja organizacija proizvođača u sektoru voća i povrća imaju važnu ulogu u jačanju položaja poljoprivrednika u lancu opskrbe. Potpora iz ZPP-a tim organizacijama od ključne je važnosti za rješavanje posebnih pitanja i sektorskih ciljeva ili za nagrađivanje korisnih praksi. Stoga je primjereno organizacijama proizvođača i udruženjima organizacija proizvođača koji u svojim operativnim programima provode jednu ili više sektorskih intervencija povezanih s bilo kojim od ciljeva iz članka 46. točke (d), (e), (f), (h), (i) ili (j) Uredbe (EU) 2021/2115 dopustiti da iskoriste povećane maksimalne iznose financijske pomoći Unije iz članka 52. stavka 2. te uredbe, pod uvjetom da se iznos koji premašuje ograničenja utvrđena u članku 52. stavku 2. prvom podstavku te uredbe troši isključivo za financiranje tih sektorskih intervencija.
- (23) Članak 69. Uredbe (EU) 2021/2115 trebalo bi izmijeniti kako bi se naslov vrste intervencije u području ruralnog razvoja iz točke (e) tog članka uskladio s izmjenama članka 75. te uredbe i kako bi se uključio naslov nove vrste intervencije iz članka 78.a te uredbe.

- (24) Kako bi se osiguralo da učinak na financijsku i ekonomsku situaciju predmetnih poljoprivrednika ostane ograničen, ako države članice povećaju ostvarivanje ciljeva u području okoliša, klime, dobrobiti životinja i antimikrobne otpornosti zadržavanjem ili donošenjem nacionalnog zakonodavstva koje nadilazi odgovarajuće minimalne zahtjeve utvrđene u pravu Unije, potrebno je izmijeniti članak 70. stavak 3. Uredbe (EU) 2021/2115. Tom bi se izmjenom državama članicama omogućilo da dodijele potporu za obveze kojima se doprinosi usklađenosti s obveznim zahtjevima propisanim nacionalnim pravom koji nadilaze minimalne zahtjeve utvrđene u pravu Unije, neovisno o tome jesu li novouvedeni ili već postoje. Nadalje, ukidanjem ograničenja razdoblja u kojem se potpora može dodijeliti za obveze u području poljoprivrede, okoliša i klime pojednostavnilo bi se upravljanje tim obvezama za države članice. Time bi se smanjila potreba za izmjenama tih intervencija u strateškim planovima u okviru ZPP-a u tom programskom razdoblju zbog promjena takvog nacionalnog zakonodavstva ili zbog isteka razdoblja od 24 mjeseca u kojem se potpora može dodijeliti za obveze kojima se doprinosi usklađenosti s takvim nacionalnim zakonodavstvom.

(25) Iskustvo je pokazalo da su zahtjevi utvrđeni u strateškim planovima u okviru ZPP-a u okviru GAEC standarda 2 i 9 stvorili znatne izazove za poljoprivrednike i države članice, posebno kad je riječ o gospodarskoj održivosti predmetnih poljoprivrednika koji jamče zaštitu tla bogatog ugljikom odnosno okolišno osjetljivih trajnih travnjaka na područjima mreže Natura 2000. Usklađivanje s određenim zahtjevima utvrđenima u okviru GAEC standarda 2 i 9, kao što su oni koji uključuju ograničenje proizvodnje ili zabranu prenamjenjivanja ili preoravanja okolišno osjetljivih trajnih travnjaka na područjima mreže Natura 2000, moglo bi biti skupo za poljoprivrednike ili znatno ograničiti njihovu sposobnost prenamjene ili prilagodbe korištenja zemljišta. Osim toga, GAEC standardi 2 i 9 u nekim državama članicama na poljoprivrednike utječe više nego u drugima zbog različitih udjela močvarnih područja i tresetišta ili okolišno osjetljivih trajnih travnjaka na područjima mreže Natura 2000 na njihovim državnim područjima. Zadržavajući postojeće zahtjeve u okviru GAEC standarda 2 i 9, utvrđene u skladu s obveznim nacionalnim zahtjevima uvedenima ovom Uredbom, poljoprivrednicima bi se, prema potrebi, trebalo moći nadoknaditi za usklađivanje s obvezama koje proizlaze iz tih standarda. Stoga bi države članice trebale moći isključiti GAEC standarde 2 i 9 iz zahtjeva utvrđenog u članku 70. stavku 3. točki (a) Uredbe (EU) 2021/2115 za intervencije na temelju članka 70. te uredbe. Time bi se državama članicama trebalo omogućiti da u svojim strateškim planovima u okviru ZPP-a predvide potporu u okviru intervencija iz članka 70. te uredbe kako bi poljoprivrednici i drugi korisnici na koje se odnose GAEC standardi 2 i 9 ispunili zahtjeve tih standarda i održali visoku razinu zaštite močvarnih područja i tresetišta, a posebno potencijala tih područja za sekvestraciju ugljika, odnosno visoke razine zaštite okolišno osjetljivih trajnih travnjaka na područjima mreže Natura 2000.

- (26) U skladu s člankom 70. stavkom 8. Uredbe (EU) 2021/2115 države članice utvrđuju plaćanja za obveze u području poljoprivrede, okoliša i klime ili obveze za prijelaz na prakse i metode ekološkog uzgoja ili njihovo zadržavanje samo kao plaćanja po hektaru. Kako bi se osigurala dosljednost s potporom u okviru ekoshema iz članka 31. te uredbe, države članice trebale bi u opravdanim slučajevima moći dodijeliti potporu za takve obveze u obliku plaćanja po uvjetnom grlu. Da bi se olakšale aktivnosti korisne za okoliš kad je riječ o pčelarstvu, potpora za obveze u području poljoprivrede, okoliša i klime ili obveze za prijelaz na ekološki uzgoj ili njegovo zadržavanje trebale bi se moći dodijeliti u obliku plaćanja po košnici. Kako bi se osigurala usklađenost definicija koje se upotrebljavaju u strateškim planovima u okviru ZPP-a, „košnica” za potrebe dodjele potpore za te obveze trebala bi značiti „košnica” kako je definirana u delegiranom aktu iz članka 56. točke (b) Uredbe (EU) 2021/2115.
- (27) Člankom 72. stavkom 5. Uredbe (EU) 2021/2115 utvrđuju se pravila za izračun plaćanja povezanih s nepovoljnim položajem specifičnim za određeno područje radi nadoknade dodatnih troškova i gubitka prihoda koji proizlazi iz usklađivanja s određenim obveznim zahtjevima koji nadilaze relevantne GAEC standarde. Njime se ne dodjeljuju plaćanja za nepovoljan položaj specifičan za određeno područje koji proizlazi iz relevantnih GAEC standarda. Međutim, usklađivanje s određenim zahtjevima utvrđenima u okviru GAEC standarda 2 može biti skupo za poljoprivrednike jer oni uključuju ograničenja proizvodnje zbog znatnih ograničenja korištenja zemljišta. Kako bi se troškovi povezani s poštovanjem GAEC standarda 2 uključili u izračun plaćanja za nepovoljan položaj specifičan za određeno područje koji proizlazi iz usklađivanja s određenih obveznih zahtjeva, države članice trebale bi moći u takve izračune uključiti nepovoljan položaj koji proizlazi iz zahtjeva tog GAEC standarda.

- (28) Kako bi se osiguralo da poljoprivrednici imaju više vremena i fleksibilnosti za prilagodbu novom zahtjevima prava Unije u sve zahtjevnijem kontekstu geopolitičkih napetosti, strukturnih izazova i gospodarskih poteškoća povezanih, među ostalim, s visokim cijenama energije i visokim cijenama sirovina, članak 73. stavak 5. Uredbe (EU) 2021/2115 trebalo bi izmijeniti. Tom bi se izmjenom razdoblje u kojem se potpora može dodijeliti za ulaganja kojima se doprinosi usklađenosti s takvim novim zahtjevima trebalo produžiti s 24 mjeseca na 36 mjeseci od datuma na koji ti novi zahtjevi postanu obvezni za poljoprivredno gospodarstvo.
- (29) Poljoprivredni sektor Unije suočava se s demografskim poteškoćama i sve starijom radnom snagom. Iako je privlačenje mladih poljoprivrednika ključno za osiguravanje održive budućnosti poljoprivrede, stvaranje i razvoj nove gospodarske djelatnosti mladih poljoprivrednika u poljoprivrednom sektoru financijski je izazov. Kako bi se mladim poljoprivrednicima dodatno olakšalo pokretanje poslovanja, za njih bi se razdoblje prihvatljivosti za ulaganja radi usklađivanja s novim standardima Unije trebalo produžiti.

- (30) Za jačanje konkurentnosti i održivosti prehrambenog sustava Unije potrebna su znatna ulaganja i razvoj poslovanja. Osobito bi trebalo poticati razvoj malih poljoprivrednih gospodarstava koja se suočavaju s posebnim izazovima i koja su potencijalno gospodarski održiva. Istodobno je potrebno pojednostavniti provedbu potpore za mala poljoprivredna gospodarstva kako bi se administrativno opterećenje svelo na najmanju mjeru. Da bi se odgovorilo na te potrebe, primjereno je izmijeniti članak 75. Uredbe (EU) 2021/2115 kako bi se u intervencije koje države članice mogu podupirati uključio poslovni razvoj malih poljoprivrednih gospodarstava i za tu intervenciju osigurala potpora u obliku jednokratnog iznosa od 75 000 EUR. Radi dosljednosti, države članice trebale bi upotrebljavati istu definiciju malih poljoprivrednih gospodarstava za ulaganja u skladu s člankom 73. stavkom 4. točkom (b) te uredbe i za poslovni razvoj u skladu s člankom 75. te uredbe.
- (31) Intervencije u području upravljanja rizikom vrlo su korisne za povećanje otpornosti poljoprivrednika te bi ih stoga trebalo poticati. Međutim, iskustvo je pokazalo da su postojeća pravila prestroga za iskorištavanje punog potencijala te vrste intervencija. Osobito, čini se da trenutačna formula za izračun gubitaka nije prilagođena specifičnoj situaciji određenih korisnika, kao što su mladi poljoprivrednici, površinama s trajnim nasadima ili drugim opravdanim slučajevima za koje formula za izračun gubitaka nije primjerena. Kako bi se povećala upotreba i primjena instrumenata za upravljanje rizicima na temelju članka 76. Uredbe (EU) 2021/2115, države članice trebale bi imati veću fleksibilnost u izračunu gubitaka za takve korisnike ili usjeve omogućujući im uzimanje u obzir njihove specifične situacije.

- (32) Kako bi se učinkovito pružila potpora poljoprivrednicima čija je proizvodnja oštećena prirodnim katastrofama, nepovoljnim klimatskim prilikama ili drugim katastrofalnim događajima, kao što su stočne zaraze i zaraze karantenskim štetnim organizmima, države članice trebale bi moći osigurati krizna plaćanja intervencijama u području ruralnog razvoja. Takve vrste potpore trebale bi državama članicama omogućiti dovoljnu fleksibilnost u planiranju intervencija. Pri izračunu gubitka proizvodnje koji treba nadoknaditi države članice trebale bi moći upotrebljavati indekse i uzeti u obzir novija kretanja cijena kako bi izračun odražavao stvarnu tržišnu vrijednost. Radi osiguranja dobrog financijskog upravljanja fondovima Unije države članice trebale bi osigurati da ukupna naknada koju je poljoprivrednik primio, zajedno s drugim oblicima potpore Unije ili nacionalne potpore uključujući dodatno nacionalno financiranje, te financiranje iz privatnog osiguranja ili drugih programa upravljanja rizicima, ne dovede do prekomjerne naknade ili dvostrukog financiranja.
- (33) Člankom 79. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/2115 utvrđuju se pravila prema kojima upravljačka tijela utvrđuju kriterije odabira za intervencije koje se odnose na određene vrste intervencija. Popis vrsta intervencija za koje države članice trebaju primjenjivati kriterije odabira trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene vrsta intervencija iz članka 75. te uredbe.

- (34) Člankom 80. Uredbe (EU) 2021/2015 utvrđuju se pravila i načela za provedbu financijskih instrumenata u okviru ZPP-a. Člankom 80. stavkom 2. te uredbe osigurava se usklađenost s Uredbom (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća⁹ koje se odnose na financijske instrumente. Kako bi se dodatno ojačala sinergija u provedbi i kontroli između financijskih instrumenata ZPP-a i drugih financijskih instrumenata uređenih Uredbom (EU) 2021/1060, članak 80. Uredbe (EU) 2021/2115 trebalo bi izmijeniti kako bi zahtjevi u pogledu revizijskog traga za financijske instrumente bili isti u Uredbi (EU) 2021/2115 i Uredbi (EU) 2021/1060.
- (35) Člankom 80. stavkom 3. Uredbe (EU) 2021/2115 utvrđuje se najveća primjenjiva gornja granica bruto ekvivalenta bespovratnog sredstva ako se financijskim instrumentima podupiru aktivnosti obuhvaćene područjem primjene članka 42. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Kako bi se osigurala usklađenost s novouvedenim izmjenama općeg sustava državnih potpora na temelju članka 3. stavka 2. Uredbe Komisije (EU) 2023/2831¹⁰, gornju granicu potrebno je na odgovarajući način povećati. Nadalje, referentno razdoblje trebalo bi promijeniti iz fiskalnih godina u godine kako bi se uskladilo s člankom 3. stavkom 2. Uredbe (EU) 2023/2831. Kad je riječ o potpori za obrtni kapital za djelatnosti izvan područja primjene članka 42. UFEU-a, i dalje bi se trebala primjenjivati opća pravila o državnim potporama.

⁹ Uredba (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (SL L 231, 30.6.2021., str. 159., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj>).

¹⁰ Uredba Komisije (EU) 2023/2831 od 13. prosinca 2023. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na de minimis potpore (SL L, 2023/2831, 15.12.2023., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2831/oj>).

- (36) U članku 80. stavku 5. Uredbe (EU) 2021/2115 utvrđena je prihvatljivost rashoda ako se potpora pruža putem financijskih instrumenata. Da bi se osigurala jasnoća i jednako postupanje u okviru svih financijskih instrumenata uređenih Uredbom (EU) 2021/1060, članak 80. stavak 5. Uredbe (EU) 2021/2115 trebalo bi izmijeniti kako bi se utvrdila pravila prihvatljivosti o porezu na dodanu vrijednost („PDV”).
- (37) Člankom 81. Uredbe (EU) 2021/2115 utvrđuju se pravila i uvjeti pod kojima države članice mogu prenijeti sredstva dodijeljena iz EPFRR-a u program InvestEU uspostavljen Uredbom (EU) 2021/523 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹. Kako bi se osigurala najveća moguća iskoristivost novouvedene mogućnosti na temelju članka 10.a stavka 4. Uredbe (EU) 2021/523, trebalo bi izmijeniti članak 81. Uredbe (EU) 2021/2115.
- (38) Člankom 83. Uredbe (EU) 2021/2115 utvrđuju se pravila za izračun i primjenu pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova. Kako bi se pojednostavnila i potaknula provedba ulaganja i drugih intervencija u području ruralnog razvoja te povećala primjena pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova, metode izračuna utvrđene na temelju Uredbe (EU) 2021/1060 trebale bi se moći primjenjivati bez potrebe za dodatnim obrazloženjima.

¹¹ Uredba (EU) 2021/523 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. ožujka 2021. o uspostavi programa InvestEU i izmjeni Uredbe (EU) 2015/1017 (SL L 107, 26.3.2021., str. 30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>).

- (39) Člankom 86. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU) 2021/2115 utvrđuju se pravila o prihvatljivosti rashoda koja proizlazi iz izmjena strateških planova u okviru ZPP-a za doprinos iz EFJP-a odnosno EPFRR-a. Kako bi se pojednostavnila pravila o prihvatljivosti rashoda, poboljšale sinergije između EFJP-a i EPFRR-a te povećala fleksibilnost za države članice u utvrđivanju datuma od kojeg izmjene strateških planova u okviru ZPP-a povezane s EFJP-om proizvode učinke, primjereno je dopustiti da rashodi koji proizlaze iz odobrene strateške izmjene strateškog plana u okviru ZPP-a za doprinos iz EFJP-a budu prihvatljivi od datuma od kojeg izmjena proizvodi učinke i koji je utvrdila dotična država članica u skladu s člankom 119. stavkom 8. te uredbe, ali najranije od datuma podnošenja zahtjeva za izmjenu Komisiji. Kad je riječ o drugim izmjenama strateških planova u okviru ZPP-a koje se odnose na EFJP, rashodi bi trebali biti prihvatljivi za doprinos iz EFJP-a od datuma obavijesti Komisiji o izmjeni, kako je utvrđeno u članku 119. stavku 9. Uredbe (EU) 2021/2115, kako je izmijenjena ovom Uredbom.
- (40) Kako bi se osiguralo odgovarajuće financiranje nove vrste intervencije za krizna plaćanja poljoprivrednicima nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja, države članice trebale bi moći određeni udio sredstava iz EPFRR-a rezervirati za tu vrstu intervencije. Međutim, kako bi se osiguralo da su dostatna financijska sredstva raspoloživa za pokrivanje drugih prioriteta ZPP-a, taj bi se udio trebao ograničiti na maksimalni godišnji iznos dostupan po državi članici koji odgovara 3 % kombiniranog iznosa ukupnih izravnih plaćanja i financijskih sredstava iz EPFRR-a godišnje.

- (41) Zbog svoje posebne prirode nova vrsta intervencija za krizna plaćanja poljoprivrednicima nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja trebala bi se izuzeti od obveze doprinosa pokazateljima rezultata navedenima u Prilogu I. Uredbi (EU) 2021/2115.
- (42) Primjereno je državama članicama s najudaljenijim regijama omogućiti prenošenje dijela iznosa unaprijed dodijeljenih sredstava u omotnici za ruralni razvoj namijenjenih najudaljenijim regijama u korist financiranja mjera kroz programe mogućnosti koji se posebno odnose na udaljenost i izoliranost („programi POSEI”). Takva fleksibilnost trebala bi povećati maksimalne dodjele financijskih sredstava utvrđene u Uredbi (EU) br. 228/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹² za programe POSEI za iznos prenesen tim programima iz omotnice za ruralni razvoj.

¹² Uredba (EU) br. 228/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2013. o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u najudaljenijim regijama Unije i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 247/2006 (SL L 78, 20.3.2013., str. 23., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/228/oj>).

(43) U skladu s člankom 119. stavkom 4. Uredbe (EU) 2021/2115 Komisija odobrava zahtjeve za izmjene strateških planova u okviru ZPP-a koje su podnijele države članice. Na temelju članka 119. stavka 9. te uredbe države članice mogu izvršiti i početi primjenjivati izmjene elemenata njihovih strateških planova u okviru ZPP-a koje se odnose na intervencije iz glave III. poglavlja IV. te uredbe. Te izmjene dio su sljedećeg zahtjeva za izmjenom strateških planova u okviru ZPP-a koje Komisija treba odobriti. Iskustvo je pokazalo da, i kada se ne mijenja strateško usmjerenje strateških planova u okviru ZPP-a, izmjene često sadržavaju brojne tehničke elemente zbog kojih su one složene i zahtjevne za države članice te rezultiraju kašnjenjima u postupcima odobravanja. To otežava pravodobnu i učinkovitu prilagodbu strateških planova u okviru ZPP-a promjenjivoj gospodarskoj stvarnosti i potrebama poljoprivrednika i drugih korisnika u državama članicama te negativno utječe na provedbu tih strateških planova u okviru ZPP-a. Kako bi se pojednostavnila i poboljšala učinkovitost postupaka izmjene, posebno kad je riječ o elementima strateških planova u okviru ZPP-a koji nisu strateške prirode, odobrenje Komisije trebalo bi biti potrebno samo za strateške izmjene strateških planova u okviru ZPP-a. U tu bi se svrhu strateške izmjene u Uredbi (EU) 2021/2115 trebale definirati kao izmjene važnih elemenata strateških planova u okviru ZPP-a koji znatno utječu na stratešku i intervencijsku logiku tih planova, što uključuje prijenose dodijeljenih financijskih sredstava između EPFRR-a i EFJP-a, maksimalnu i minimalnu dodjelu financijskih sredstava te promjene planova s ciljnim vrijednostima i financijskih planova. Države članice trebale bi moći donijeti i primijeniti sve druge izmjene svojih strateških planova u okviru ZPP-a nakon što o njima obavijeste Komisiju. Te izmjene ne bi trebale podlijevati odobrenju Komisije.

- (44) Kako bi se osigurala usklađenost strateških planova u okviru ZPP-a s pravnim okvirom Unije za ZPP, Komisija bi trebala imati ovlast prigovora na prijavljene izmjene ako smatra da te izmjene nisu u skladu s Uredbom (EU) 2021/2115 ili Uredbom (EU) 2021/2116 ili delegiranim i provedbenim aktima donesenima na temelju njih. Kako bi se osigurala pravna sigurnost za poljoprivrednike i druge korisnike, nakon primitka prigovora Komisije na prijavljenu izmjenu države članice ne bi smjele primjenjivati tu izmjenu i trebale bi je ukloniti iz izmijenjenog strateškog plana u okviru ZPP-a dostavljenog Komisiji. Rashodi povezani s takvim izmjenama također ne bi trebali biti prihvatljivi za doprinos iz EFJP-a odnosno EPFRR-a. Iskustvo pokazuje da države članice mogu prijaviti složene i brojne izmjene svojih strateških planova u okviru ZPP-a. Komisija bi stoga trebala imati razuman rok za procjenu prijavljenih izmjena i, prema potrebi, za prigovore na njih. Države članice trebale bi imati mogućnost podnošenja izmjena na koje je Komisija podnijela prigovore na odobrenje u okviru zahtjeva za stratešku izmjenu iz članka 119. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/2115, kako je izmijenjena ovom Uredbom. Time bi se trebalo osigurati da te izmjene proizvode pravne učinke samo ako su u skladu s Uredbom (EU) 2021/2115 i Uredbom (EU) 2021/2116 te delegiranim i provedbenim aktima donesenima na temelju njih.

- (45) U skladu s člankom 119. stavkom 8. trećim podstavkom Uredbe (EU) 2021/2115 države članice utvrđuju datum od kojeg izmjene strateških planova u okviru ZPP-a koje se odnose na EFJP proizvode učinke. Taj bi datum trebao biti kasniji od datuma na koji je Komisija odobrila zahtjev za izmjenu. Kako bi države članice mogle fleksibilnije utvrditi datum od kojih strateške izmjene strateških planova u okviru ZPP-a povezane s EFJP-om proizvode učinke i kako bi se povećale sinergije između pravila koja se primjenjuju na strateške izmjene strateških planova u okviru ZPP-a povezane s EFJP-om i izmjena strateških planova u okviru ZPP-a povezanih s EPFRR-om, države članice trebale bi moći utvrditi datum od kojeg strateške izmjene strateških planova u okviru ZPP-a proizvode učinke od datuma podnošenja Komisiji zahtjeva za stratešku izmjenu iz članka 119. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/2115, kako je izmijenjena ovom Uredbom, do datuma na koji Komisija odobri taj zahtjev.
- (46) Člankom 120. Uredbe (EU) 2021/2115 osigurava se da se strateški planovi u okviru ZPP-a ažuriraju kako bi odražavali izmjene zakonodavnih akata navedenih u Prilogu XIII. toj uredbi povezane s okolišem i klimom kojima bi strateški planovi u okviru ZPP-a trebali doprinijeti i s kojima bi trebali biti usklađeni. U tu svrhu, u slučaju izmjene bilo kojeg zakonodavnog akta, države članice trebaju procijeniti bi li trebale izmijeniti svoje strateške planove u okviru ZPP-a i, prema potrebi, podnijeti zahtjev za izmjenu. Kako bi se izbjegli nepotrebni administrativni postupci u kasnoj fazi provedbe strateških planova u okviru ZPP-a, trebalo bi izbrisati članak 120. Uredbe (EU) 2021/2115.

- (47) Članak 122. Uredbe (EU) 2021/2115 trebalo bi izmijeniti kako bi bio u skladu s izmjenama članka 119. te uredbe uvedenima ovom Uredbom.
- (48) Članak 124. stavak 4. Uredbe (EU) 2021/2115 trebalo bi izmijeniti kako bi odbor za praćenje mogao dati svoje mišljenje o datumu od kojeg sve izmjene povezane s EFJP-om proizvode učinke kako bi se osiguralo da poljoprivrednici i korisnici imaju dovoljno vremena da uzmu u obzir predložene izmjene.
- (49) Člankom 134. Uredbe (EU) 2021/2115 utvrđuju se zahtjevi za sadržaj i postupak primjenjiv na godišnja izvješća o uspješnosti, koji su osnova za godišnje poravnanje s obzirom na uspješnost iz članka 54. Uredbe (EU) 2021/2116. Budući da se ovom Uredbom postupak godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost briše iz Uredbe (EU) 2021/2116, te bi zahtjeve trebalo promijeniti. Ta bi promjena trebala obuhvatiti brisanje informacija potrebnih isključivo za potrebe tog postupka, kao što su informacije o realiziranim jediničnim iznosima i obrazloženja koja trebaju dostaviti države članice ako realizirani jedinični iznosi premašuju odgovarajuće planirane jedinične iznose utvrđene u strateškim planovima u okviru ZPP-a.
- (50) Kako bi se ojačala veza između godišnjeg izvješća o uspješnosti i dvogodišnjeg pregleda uspješnosti iz članka 135. Uredbe (EU) 2021/2115, članak 134. stavak 7. te uredbe potrebno je pojasniti u dijelu koji se odnosi na uključivanje obrazloženja za manjak u odnosu na ključne etape u godišnje izvješće o uspješnosti za potrebe dvogodišnjeg pregleda uspješnosti.

- (51) U skladu s člankom 134. stavkom 13. Uredbe (EU) 2021/2115 Komisija može iznijeti opažanja u vezi s prihvatljivim godišnjim izvješćima o uspješnosti u roku od mjesec dana od njihova podnošenja. Iskustvo je pokazalo da se ocjena prihvatljivosti godišnjeg izvješća o uspješnosti u skladu s člankom 134. stavkom 3. te uredbe i sveobuhvatna ocjena samog podnesenog godišnjeg izvješća o uspješnosti ne mogu provesti usporedno. Stoga je potrebno izmijeniti datum od kojeg se računa rok za slanje primjedbi iz članka 134. stavka 13. te uredbe na datum na koji godišnje izvješće o uspješnosti u skladu s člankom 134. stavkom 3. te uredbe postane prihvatljivo.
- (52) U skladu s člankom 159. Uredbe (EU) 2021/2115 Komisija treba, do 31. prosinca 2025., preispitati popis zakonodavnih akata iz Priloga XIII. toj uredbi i, prema potrebi, podnijeti zakonodavne prijedloge za dodavanje dodatnih zakonodavnih akata tom prilogu. Budući da se članak 120. te uredbe briše, ovom bi Uredbom trebalo izbrisati i članak 159. te uredbe kako bi se osigurala usklađenost strateških planova u okviru ZPP-a te izbjeglo ometanje nacionalnih tijela, poljoprivrednika i drugih korisnika u provedbi strateških planova u okviru ZPP-a.

- (53) U Prilogu I. Uredbi (EU) 2021/2115 utvrđeni su pokazatelji učinka, pokazatelji rezultata i pokazatelji ostvarenja u skladu s člankom 7. te uredbe. Tablicu „Godišnje poravnanje s obzirom na uspješnost – OSTVARENJE – Vrste intervencija i njihovi pokazatelji ostvarenja” u Prilogu I. toj uredbi trebalo bi zamijeniti kako bi se uveli pokazatelji ostvarenja povezani s novouvedenom vrstom intervencija i izmijenjenim vrstama intervencija te kako bi se uzelo u obzir brisanje godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost iz članka 54. Uredbe (EU) 2021/2116 iz ove Uredbe.
- (54) U Prilogu II. Uredbi (EU) 2021/2115 navedeni su relevantni stavci Priloga 2. Sporazumu WTO-a o poljoprivredi za svaku vrstu intervencije iz te uredbe. Stoga bi u taj Prilog II. trebalo uključiti novouvedenu vrstu intervencije za krizna plaćanja poljoprivrednicima nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja.

- (55) GAEC standard 1, naveden u Prilogu III. Uredbi (EU) 2021/2115, usmjeren je na održavanje trajnih travnjaka radi očuvanja zaliha ugljika na temelju omjera trajnih travnjaka i poljoprivredne površine na nacionalnoj, regionalnoj ili podregionalnoj razini, razini skupine poljoprivrednih gospodarstava ili razini poljoprivrednoga gospodarstva u odnosu na referentnu godinu 2018., uz maksimalno smanjenje od 5 % u usporedbi s referentnom godinom. Strukturne promjene na poljoprivrednim gospodarstvima do kojih bi moglo doći u programskom razdoblju 2023. – 2027., posebno u sektoru stočarstva, mogle bi biti popraćene brzim promjenama u korištenju zemljišta na razini poljoprivrednoga gospodarstva, posebno kako bi se ublažili učinci klimatskih promjena na dostupnost hrane za životinje i krmiva. Takve strukturne promjene mogle bi se u dostupnim podacima pokazati tek sa zakašnjenjem. Takav razvoj strukturnih promjena na poljoprivrednim gospodarstvima mogao bi dovesti do razlika u godišnjem omjeru trajnih travnjaka u odnosu na referentnu godinu 2018. S obzirom na te razlike i kako bi se olakšala provedba GAEC standarda 1, maksimalni postotak smanjenja omjera trajnih travnjaka u odnosu na referentnu godinu 2018. trebalo bi povećati na 10 % kako bi se državama članicama omogućilo da uzmu u obzir kretanja u programskom razdoblju 2023. – 2027. i potrebe poljoprivrednih gospodarstava, posebno u sektoru stočarstva.

- (56) GAEC standardom 4, navedenim u Prilogu III. Uredbi (EU) 2021/2115, riječni tokovi nastoje se zaštititi od onečišćenja i otjecanja uspostavom graničnih pojaseva duž vodotokova. Iskustvo je pokazalo da bi države članice, za potrebe tog GAEC standarda, trebale imati mogućnost uskladiti definiciju „vodotoka” s definicijom vodotoka koju su države članice utvrdile u nacionalnom zakonodavstvu, uključujući nacionalno zakonodavstvo kojim se provodi pravo Unije, koje je dio SMR-a navedenog u Prilogu III. toj uredbi. Međutim, definicija vodotoka koju države članice upotrebljavaju za potrebe GAEC standarda 4 trebala bi biti u skladu s glavnim ciljem tog GAEC standarda, posebno ciljem smanjenja rizik od isključivanja manjih vodotoka koji bi mogli uzrokovati onečišćenje nizvodno iz područja primjene tog GAEC standarda.

- (57) Članak 21. stavak 1. kojim se utvrđuju pravila o mjesečnim plaćanjima i članak 32. stavak 8. Uredbe (EU) 2021/2116 kojim se utvrđuju pravila o međuplaćanjima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzelo u obzir brisanje godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost iz članka 54. te uredbe na temelju ove Uredbe. Osim toga, članak 21. stavak 2. Uredbe (EU) 2021/2116 trebalo bi također izmijeniti kako bi se osiguralo da se, nakon izmjena uvedenih ovom Uredbom u članak 86. stavak 2. i članak 119. stavak 8. Uredbe (EU) 2021/2115, rashodi koji postanu prihvatljivi za doprinos iz EFJP-a od datuma od kojeg izmjena počne proizvoditi učinke, koji prethodi Komisijinu odobrenju izmjene, ali slijedi nakon datuma podnošenja zahtjeva za izmjenu Komisiji, prijave Komisiji tek nakon što Komisija odobri izmjenu u skladu s člankom 119. stavkom 10. Uredbe (EU) 2021/2115. U tu bi se svrhu rashodi koji se ne mogu prijaviti u predmetnom mjesecu zbog predstojećeg odobrenja izmjene trebali moći prijaviti u sljedećim mjesecima iste financijske godine ili najkasnije u godišnjim financijskim izvještajima za tu financijsku godinu koji se šalju Komisiji do 15. veljače godine koja slijedi nakon te financijske godine. Pri utvrđivanju datuma od kojeg izmjena proizvodi učinke i kako bi se svi rashodi koji proizlaze iz izmjene koji su već isplaćeni korisnicima mogli prijaviti u odgovarajućoj financijskoj godini, države članice trebale bi uzeti u obzir rokove za postupak odobravanja utvrđene u članku 119. Uredbe (EU) 2021/2115.
- (58) Članak 40. Uredbe (EU) 2021/2116 o suspenziji plaćanja povezanoj s godišnjim poravnanjem s obzirom na uspješnost potrebno je izmijeniti kako bi se uzelo u obzir brisanje godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost iz članka 54. te uredbe.

(59) Člankom 44. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/2116 predviđa se da države članice mogu isplaćivati predujmove u iznosu do 50 % za intervencije u obliku izravnih plaćanja i za mjere iz poglavlja IV. Uredbe (EU) br. 228/2013 i poglavlja IV. Uredbe (EU) br. 229/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹³ te predujmove u iznosu do 75 % za intervencije u području ruralnog razvoja po površini i životinji na temelju Uredbe (EU) 2021/2115. Člankom 44. stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/2116 predviđa se da Komisija u hitnim slučajevima na zahtjev države članice prema potrebi donosi provedbene akte kojima se odstupa od članka 44. stavka 2. te uredbe u onoj mjeri i onoliko dugo koliko je to nužno potrebno. Za svaku godinu u tekućem programskom razdoblju, što znači godine 2023., 2024. i 2025., države članice zatražile su odstupanja od članka 44. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/2116 kako bi se omogućila viša stopa predujmova. Razlozi za ta odstupanja bili su široki, uključujući vojne sukobe u Europi i na Bliskom istoku, nepovoljne vremenske uvjete i iznimne klimatske događaje te nepredviđeni porast cijena sirovina i inflacije za poljoprivrednike, zajedno s relativno niskim cijenama poljoprivrednih proizvoda. Budući da nije vjerojatno da će se ti dodatni pritisci ukloniti 2026. ili 2027., radi pojednostavnjenja primjereno je trajno promijeniti maksimalne stope za predujmove iz Uredbe (EU) 2021/2116 kako bi se omogućilo plaćanje više stope tijekom ostatka tekućeg programskog razdoblja.

¹³ Uredba (EU) br. 229/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2013. o utvrđivanju posebnih mjera za poljoprivredu u korist manjih egejskih otoka i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1405/2006 (SL L 78, 20.3.2013., str. 41., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/229/oj>).

- (60) Člankom 53. Uredbe (EU) 2021/2116 propisuje se da na temelju informacija iz članka 9. stavka 3. prvog podstavka točaka (a) i (d) te uredbe Komisija donosi provedbene akte koji sadržavaju njezinu odluku o poravnanju računovodstvene dokumentacije akreditiranih agencija za plaćanja za rashode iz članka 5. stavka 2. i članka 6. te uredbe. Članak 53. Uredbe (EU) 2021/2116 trebalo bi izmijeniti kako bi se uzelo u obzir brisanje godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost predviđeno u članku 54. Uredbe (EU) 2021/2116.
- (61) Člankom 54. Uredbe (EU) 2021/2116. propisuje se da ako rashodi iz članka 5. stavka 2. i članka 6. te uredbe koji odgovaraju intervencijama iz glave III. Uredbe (EU) 2021/2115 nisu popraćeni odgovarajućim ostvarenjem kako je navedeno u godišnjem izvješću o uspješnosti iz članka 9. stavka 3. i članka 10. Uredbe (EU) 2021/2116., kao i iz članka 134. Uredbe (EU) 2021/2115, Komisija prije 15. listopada godine koja slijedi nakon predmetne proračunske godine donosi provedbene akte kojima se utvrđuju iznosi za koje treba smanjiti financiranje sredstvima Unije. Iskustvo stečeno u prvoj godini provedbe godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost i pripremi druge godine pokazuje da države članice snose nerazmjerno administrativno opterećenje u pripremi i dostavljanju potrebnih informacija za godišnje izvješće o uspješnosti te tijekom godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost. Kako bi se smanjilo administrativno opterećenje država članica, trebalo bi brisati godišnje poravnanje s obzirom na uspješnost predviđeno člankom 54. Uredbe (EU) 2021/2116. Zahtjev da se rashodi koje su ostvarile agencije za plaćanja podudaraju s odgovarajućim ostvarenjem, utvrđen u članku 37. stavku 1. točki (b) podtočki i. te uredbe, obuhvaćen je postupkom potvrđivanja sukladnosti iz članka 55. te uredbe.

- (62) Zahtjev da se rashodi ostvaruju u skladu s važećim upravljačkim sustavima iz članka 37. stavka 1. točke (b) podtočke ii. Uredbe (EU) 2021/2116 kontroliraju agencije za plaćanja, a zatim ga svake godine provjeravaju tijela za ovjeravanje i Komisija u obliku preispitivanja mišljenja i izvješća tijela za ovjeravanje te u okviru daljnjeg postupanja na temelju nalaza, kao i tijekom postupaka potvrđivanja sukladnosti iz članka 55. te uredbe. Tim se postupcima pruža potrebno jamstvo da su realizirana ostvarenja postignuta u skladu s pravom Unije. Osim dvogodišnjeg pregleda uspješnosti iz članka 135. Uredbe (EU) 2021/2115, tim se postupcima osigurava i da će države članice ostvariti ključne etape i ciljne vrijednosti iz članka 109. stavka 1. točke (a) te uredbe, koje su utvrdile kao dio svojih sustava uspješnosti u strateškim planovima u okviru ZPP-a. Članak 54. Uredbe (EU) 2021/2116 trebalo bi stoga brisati.
- (63) Daljnje usklađenje financijskih instrumenata ZPP-a i financijskih instrumenata drugih politika u okviru podijeljenog upravljanja potrebno je postići u dijelu koji se odnosi na nepravilnosti i financijske ispravke kad tijela koja provode financijske instrumente dokažu ispunjenje paketa kumulativnih uvjeta. Stoga bi trebalo izmijeniti članak 57. Uredbe (EU) 2021/2116 kako bi se osigurala dosljednost s člankom 103. stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/1060.

- (64) Poljoprivrednici su se opetovano žalili na pritisak uzrokovan obvezom podvrgavanja višestrukim provjerama tijekom godine. Države članice već mogu grupirati nekoliko provjera u jedan terenski posjet. Kako bi se smanjio broj terenskih posjeta po poljoprivrednom gospodarstvu, a time i administrativno opterećenje korisnika, ako je to moguće, države članice ne bi trebale odabrati korisnika koji je već odabran za provjeru na terenu za tu godinu, osim ako okolnosti zahtijevaju dodatnu provjeru kako bi se osigurala zaštita financijskih interesa Unije. Osim toga, tim se smanjenjem ne bi trebala smanjiti razina provjera. Stoga bi članak 60. stavak 1. Uredbe (EU) br. 2021/2116 trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (65) Članak 67. stavak 1. Uredbe (EU) 2021/2116 trebalo bi izmijeniti kako bi se izbrisalo upućivanje na godišnje poravnanje s obzirom na uspješnost iz članka 54. te uredbe.
- (66) Stečeno iskustvo pokazuje da bi trebalo spojiti procjene kvalitete sustava za identifikaciju poljoprivrednih parcela (LPIS), sustava za geoprostorne zahtjeve (GSA) i sustava za nadzor površina (AMS). Budući da su ti sustavi neodvojivo povezani, teško je procijeniti kvalitetu jednog sustava bez razmatranja učinka na druge. Štoviše, spajanjem procjena kvalitete tih sustava smanjilo bi se radno opterećenje upravama država članica povezano s inspekcijskim postupcima i obvezama izvješćivanja. Osim toga, države članice mogle bi, prema potrebi, predlagati jedinstvenu korektivnu mjeru kojom bi se obuhvatila ta tri sustava, čime bi se povećala njihova učinkovitost. U tu bi svrhu u Uredbu (EU) 2021/2116 trebalo umetnuti novi članak i na odgovarajući način izmijeniti relevantna upućivanja.

- (67) Na temelju prvih godina provedbe suvišnima se čine provjere na terenu intervencija koje se prate prema podacima satelita Sentinel u okviru programa Copernicus ili drugim podacima barem jednake vrijednosti, jer dovode do neopravdanog opterećenja za države članice i poljoprivrednike. Stoga za te uvjete prihvatljivosti države članice ne bi trebale biti obvezne provoditi provjere na terenu, uključujući one koje se provode na daljinu primjenom tehnologije. U tu bi svrhu članak 72. Uredbe (EU) br. 2021/2116 trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (68) Iskustvo stečeno u primjeni sustava kontrole uvjetovanosti, među ostalim u postupcima potvrđivanja sukladnosti, pokazalo je da su određeni uvjeti nepotrebno strogi i nepotrebno opterećuju države članice, a da pritom ne štite nužno bolje sredstva Unije. Kako bi se pojednostavnio sustav kontrole i smanjilo administrativno opterećenje, a zadržala njegova djelotvornost u provjeri usklađenosti sa zahtjevima u pogledu uvjetovanosti, državama članicama trebalo bi omogućiti veću fleksibilnost u osmišljavanju vlastitih sustava kontrole. U tu bi svrhu zahtjev za godišnje preispitivanje sustava kontrole trebalo brisati, a čimbenike koje treba uzeti u obzir u analizi rizika prepustiti diskrecijskoj odluci država članica.

(69) Uredbom (EU) 2024/1468 izmijenjeni su članci 83. i 84. Uredbe (EU) 2021/2116 kako bi se smanjilo opterećenje malih poljoprivrednika i nacionalnih uprava povezano s kontrolama uvjetovanosti i kaznama. Konkretno, njome se poljoprivrednici čija najveća veličina poljoprivrednog gospodarstva ne premašuje 10 hektara poljoprivredne površine prijavljene u skladu s člankom 69. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/2116 izuzimaju od kontrola uvjetovanosti i primjene administrativnih kazni za neusklađenost sa zahtjevima u pogledu uvjetovanosti. Međutim, geoprostorni zahtjev iz članka 69. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/2116 uključuje površine koje nisu poljoprivredne površine te postoje tehnička ograničenja za izračun poljoprivrednih površina jer će se neki elementi i obilježja krajobraza možda izostaviti iz mjerenja ili će se njihova veličina možda promijeniti s vremenom. Stoga bi se izuzeća trebala temeljiti na površini prihvatljivoj za plaćanja i potpori relevantnoj za uvjetovanost.

- (70) Mali korisnici koji nisu poljoprivrednici, kao što su upravitelji zemljišta, ne mogu se izuzeti od kontrola uvjetovanosti i kazni. Međutim, administrativno opterećenje povezano s tim kontrolama i izricanje kazni za zahtjeve u pogledu uvjetovanosti predviđene Uredbom (EU) 2021/2116 također bi mogli biti nerazmjerno veliki za te korisnike. Budući da je poljoprivredna površina kojom upravljaju ti korisnici ograničena i da su kazne za male korisnike općenito niske, primjena kazni mogla bi dovesti do nerazmjernog opterećenja za uprave država članica. Stoga bi i male korisnike koji nisu poljoprivrednici trebalo izuzeti od kontrola uvjetovanosti i primjene administrativnih kazni za zahtjeve u pogledu uvjetovanosti. Ipak, važno je da ZPP zahtjevima u pogledu uvjetovanosti nastavi doprinositi okolišnim ciljevima iz članka 6. stavka 1. točaka (d), (e) i (f) Uredbe (EU) 2021/2115 te da se osigura stabilnost tih zahtjeva kao zajedničke osnove za države članice i korisnike. Stoga bi se zahtjevi u pogledu uvjetovanosti i dalje trebali primjenjivati na sve korisnike navedene u članku 83. stavku 1. Uredbe (EU) 2021/2116.
- (71) Administrativno opterećenje povezano s kontrolama za zahtjeve GAEC standarda 7 iz Uredbe (EU) 2021/2116 može biti nerazmjerno veliko za manje poljoprivrednike i nacionalne uprave. Stoga bi opterećenje za manje poljoprivrednike i nacionalne uprave povezano s kontrolama predviđenima u Uredbi (EU) 2021/2116 trebalo smanjiti u pogledu GAEC standarda 7. Poljoprivrednici s najvećom veličinom gospodarstva koja ne prelazi 30 hektara prijavljene poljoprivredne površine trebali bi biti izuzeti od kontrola zahtjeva GAEC standarda 7.

- (72) Budući da je poljoprivredna površina u skladu sa zahtjevima GAEC standarda 7 kojom upravljaju manji poljoprivrednici ograničena, a primjena kazni mogla bi dovesti do nerazmjernog opterećenja za uprave država članica, manji poljoprivrednici izuzeti od kontrola uvjetovanosti u pogledu GAEC standarda 7 također bi trebali biti izuzeti od primjene administrativnih kazni za neusklađenost sa zahtjevima GAEC standarda 7.
- (73) Članke 102. i 103. Uredbe (EU) 2021/2116 o utvrđivanju pravila o izvršavanju delegiranja ovlasti za donošenje delegiranih akata i postupku odbora primjenjivog na provedbene akte trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene drugih odredaba Uredbe (EU) 2021/2116, a posebno brisanje njezina članka 54., uvedene ovom Uredbom.
- (74) Kako bi se osigurala usklađenost različitih odredaba Uredbe (EU) 2021/2116, tu bi uredbu trebalo izmijeniti kako bi se uklonila upućivanja na postupak godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost, posebno upućivanja na članak 54. te uredbe.
- (75) Uredbe (EU) 2021/2115 i (EU) 2021/2116 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (76) Trebalo bi utvrditi prijelazne odredbe u vezi s izmjenama članka 119. Uredbe (EU) 2021/2115, koje se uvode ovom Uredbom, kako bi se osiguralo da zahtjevi za izmjenu i obavijesti o izmjenama strateških planova u okviru ZPP-a koje su države članice podnijele Komisiji prije stupanja na snagu ove Uredbe budu odobreni primjenom postupaka primjenjivih u trenutku podnošenja tih zahtjeva za izmjenu ili obavijesti.

(77) Kako bi se uzelo u obzir brisanje, učinjeno ovom Uredbom, godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost iz članka 54. Uredbe (EU) 2021/2116, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. UFEU-a u vezi s odgovarajućom izmjenom Delegirane uredbe Komisije (EU) 2022/127¹⁴. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.¹⁵ Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.

¹⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/127 od 7. prosinca 2021. o dopuni Uredbe (EU) 2021/2116 Europskog parlamenta i Vijeća pravilima o agencijama za plaćanja i drugim tijelima, financijskom upravljanju, poravnanju računa, sredstvima osiguranja i upotrebi eura (SL L 20, 31.1.2022., str. 95., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/127/oj).

¹⁵ SL L 123, 12.5.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

- (78) Radi osiguranja jedinstvenih uvjeta za provedbu ove Uredbe s obzirom na brisanje godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost predviđenog člankom 54. Uredbe (EU) 2021/2116, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti za odgovarajuće ažuriranje Provedbene uredbe Komisije (EU) 2022/128¹⁶. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁷.
- (79) Kako bi se osigurala neometana provedba mjera uvedenih ovom Uredbom i kako bi se postigla potrebna razina usklađenosti između, s jedne strane, smanjenja administrativnog opterećenja tijela država članica uključenih u izradu godišnjeg izvješća o uspješnosti za poljoprivrednu financijsku godinu 2025. i, s druge strane, brisanja godišnjeg poravnanja s obzirom na uspješnost iz poljoprivredne financijske godine 2025., ova bi Uredba trebala stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*. Relevantne odredbe o godišnjem izvješću o uspješnosti i poravnanju s obzirom na uspješnost trebale bi se primjenjivati u odnosu na poljoprivrednu financijsku godinu 2025. i sve sljedeće poljoprivredne financijske godine te ne bi trebale imati ikakvog učinka na prethodne poljoprivredne financijske godine.

¹⁶ Provedbena uredba Komisije (EU) 2022/128 od 21. prosinca 2021. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) 2021/2116 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu agencija za plaćanja i drugih tijela, financijskog upravljanja, poravnanja računa, provjera, sredstava osiguranja i transparentnosti (SL L 20, 31.1.2022., str. 131.,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/128/oj).

¹⁷ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 133.,
ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (80) S obzirom na to da ciljeve ove Uredbe ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog povezanosti ove Uredbe s drugim instrumentima ZPP-a te zbog višegodišnjeg jamstva financiranja sredstvima Unije i načina na koji je ova Uredba neraskidivo povezana s ostvarenjem ključnih prioriteta Unije oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.
- (81) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁸ te je on dao mišljenje 10. srpnja 2025.,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

¹⁸ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

Članak 1.
Izmjene Uredbe (EU) 2021/2115

Uredba (EU) 2021/2115 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 4. stavku 3. točki (c) prvi odlomak zamjenjuje se sljedećim:

„trajni travnjaci i trajni pašnjaci’ (zajedno ,trajni travnjaci’) su zemljište koje se upotrebljava za uzgoj trava ili drugog travolikog krmnog bilja na prirodan način (samoniklo) ili uzgojem (zasijano) i koje nije bilo uključeno u plodored na poljoprivrednom gospodarstvu pet ili više godina ili, ako države članice tako odluče, sedam ili više godina te, ako države članice tako odluče, koje nije preorano, obrađeno niti ponovno zasijano različitim vrstama trave ili drugog travolikog krmnog bilja tijekom pet ili više godina odnosno sedam ili više godina; može obuhvaćati i druge vrste, kao što su grmlje ili drveće, koji se mogu upotrebljavati za ispašu i, ako države članice tako odluče, druge vrste kao što su grmlje ili drveće od kojih se može proizvesti hrana za životinje, pod uvjetom da trave i drugo travoliko krmno bilje i dalje prevladavaju.

Države članice mogu odlučiti da zemljište koje je 1. siječnja 2026. klasificirano kao obradivo zemljište ostaje klasificirano kao obradivo zemljište i nije reklasificirano kao trajni travnjak čak i ako je razdoblje iz prvog odlomka isteklo i zemljište nije preorano, obrađeno niti ponovno zasijano različitim vrstama trave ili drugog travolikog krmnog bilja.”;

2. u članku 10. drugi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„Osobito osnovna potpora dohotku za održivost, dodatna preraspodijeljena potpora dohotku za održivost, dodatna potpora dohotku za mlade poljoprivrednike te sheme za klimu, okoliš i dobrobit životinja, kao i krizna plaćanja poljoprivrednicima nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja ispunjavaju kriterije iz stavaka Priloga 2. Sporazumu WTO-a o poljoprivredi navedene u Prilogu II. ovoj Uredbi za te intervencije. Za ostale intervencije stavci Priloga 2. Sporazumu WTO-a o poljoprivredi navedeni u Prilogu II. ovoj Uredbi su okvirni i te intervencije mogu ispunjavati zahtjeve nekog stavka Priloga 2. Sporazumu WTO-a o poljoprivredi koji nije naveden u Prilogu II. ovoj Uredbi ako je to navedeno i objašnjeno u strateškom planu u okviru ZPP-a.”;

3. članak 11. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Ako država članica namjerava povećati svoje planirano ostvarenje iz stavka 1. ovog članka utvrđeno u njezinu strateškom planu u okviru ZPP-a koji je odobrila Komisija, ona obavješćuje Komisiju o revidiranom planiranom ostvarenju u skladu s člankom 119. stavkom 9. prije 1. siječnja u godini koja prethodi predmetnoj godini zahtjeva.”;

(b) u stavku 5. treći podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Svaka dotična država članica do 31. ožujka u godini koja prethodi predmetnoj godini zahtjeva dostavlja obavijest u skladu s člankom 119. stavkom 9. koja sadržava koeficijent smanjenja iz drugog podstavka ovog stavka.”;

4. u članku 12. umeće se sljedeći stavak:

„1.a Odstupajući od stavka 1. ovog članka, sustav uvjetovanosti ne primjenjuje se na korisnike plaćanja iz članka 28.”;

5. članak 13. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. dodaju se sljedeći podstavci:

„Smatra se da poljoprivrednici certificirani u skladu s Uredbom (EU) 2018/848 Europskog parlamenta i Vijeća* ispunjavaju GAEC standarde 1, 3, 4, 5, 6 i 7 navedene u Prilogu III. ovoj Uredbi u pogledu svojih ekoloških proizvodnih jedinica, kako su definirane u članku 3. točki 10. Uredbe (EU) 2018/848, i svojih proizvodnih jedinica u prijelaznom razdoblju, kako su definirane u članku 3. točki 11. te uredbe.

Države članice mogu, uzimajući u obzir administrativno opterećenje koje nose provjere, odlučiti da se smatra da samo poljoprivrednici certificirani u skladu s Uredbom (EU) 2018/848 čije se cijelo poljoprivredno gospodarstvo sastoji od ekoloških proizvodnih jedinica, kako su definirane u članku 3. točki 10. Uredbe (EU) 2018/848, ili proizvodnih jedinica u prijelaznom razdoblju, kako su definirane u članku 3. točki 11. te uredbe, ili i od obiju takvih proizvodnih jedinica, ispunjavaju GAEC standarde 1, 3, 4, 5, 6 i 7 navedene u Prilogu III. ovoj Uredbi.

Pri utvrđivanju svojih standarda države članice prema potrebi mogu odrediti elemente iz članka 109. stavka 2. točke (a) podtočke i. ove Uredbe tako da budu u skladu s obveznim zahtjevima utvrđenima nacionalnim pravom i da ne nadilaze te zahtjeve, pod uvjetom da su ti postojeći nacionalni obvezni zahtjevi u skladu sa GAEC standardima navedenima u Prilogu III. ovoj Uredbi.

* Uredba (EU) 2018/848 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o ekološkoj proizvodnji i označivanju ekoloških proizvoda te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 (SL L 150, 14.6.2018., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/848/oj>).”;

(b) stavak 2.a zamjenjuje se sljedećim:

„2.a Pri provedbi minimalnih standarda utvrđenih u skladu sa stavicima 1. i 2. države članice mogu odobriti privremena odstupanja od zahtjeva tih minimalnih standarda ako poljoprivrednici i drugi korisnici u određenoj godini zbog vremenskih uvjeta, bolesti biljaka ili najezde štetnih organizama ne mogu ispuniti te zahtjeve. Opseg tih privremenih odstupanja ograničen je na poljoprivrednike i druge korisnike ili područja koji su pogođeni takvim vremenskim uvjetima, bolestima biljaka ili najezdom štetnih organizama, a primjenjuju se samo onoliko dugo koliko je to nužno.”;

6. članak 19. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 19.

Doprinos instrumentima za upravljanje rizicima

Odstupajući od članka 44. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/2116, država članica može odlučiti dodijeliti najviše 3 % izravnih plaćanja koja treba isplatiti poljoprivredniku kao njegov doprinos instrumentima za upravljanje rizicima.

Države članice koje odluče primijeniti ovu odredbu primjenjuju je na sve poljoprivrednike koji u određenoj godini primaju izravna plaćanja. Alternativno, te države članice mogu odlučiti primjenjivati je na one poljoprivrednike za koje postoji instrument za upravljanje rizicima u određenoj godini ako je to više u skladu s postojećim instrumentom za upravljanje rizicima.”;

7. članak 28. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 28.

Plaćanja za male poljoprivrednike

1. Države članice mogu dodijeliti plaćanje malim poljoprivrednicima, kako su ih utvrdile države članice, na temelju jednokratnog iznosa ili iznosâ po hektaru kojima bi se zamijenila izravna plaćanja na temelju ovog odjeljka i odjeljka 3. ovog poglavlja. Države članice u svoj strateški plan u okviru ZPP-a unose odgovarajuću intervenciju, koja je za poljoprivrednike neobvezna.
2. Odstupajući od stavka 1., države članice mogu u strateškim planovima u okviru ZPP-a odlučiti da plaćanje malim poljoprivrednicima iz tog stavka ne zamjenjuje izravna plaćanja izvršena za potporu ekoshemama utvrđenima u skladu s člankom 31.
3. Godišnje plaćanje za svakog poljoprivrednika na temelju stavka 1. ne smije premašiti 3 000 EUR.
4. Države članice mogu odlučiti odrediti različite jednokratne iznose ili iznose po hektaru povezane s različitim pragovima za površine.”;

8. članak 31. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 5. mijenja se kako slijedi:

i. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Za obveze iz prvog podstavka točke (b), ako se nacionalnim pravom nameću zahtjevi koji nadilaze odgovarajuće obvezne minimalne zahtjeve utvrđene u pravu Unije, potpora se može dodijeliti za obveze kojima se doprinosi ispunjavanju tih zahtjeva.”;

ii. dodaje se sljedeći podstavak:

„Odstupajući od prvog podstavka, države članice mogu odlučiti isključiti iz zahtjeva utvrđenog u prvom podstavku točki (a) GAEC standarde 2 i 9 utvrđene na temelju poglavlja I. odjeljka 2. ove glave.”;

(b) stavak 7. mijenja se kako slijedi:

i. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Odstupajući od prvog podstavka, plaćanja dodijeljena u skladu s točkom (b) tog podstavka za obveze povezane s dobrobiti životinja, obveze za borbu protiv antimikrobne rezistencije, obveze za poljoprivredne prakse korisne za klimu i obveze za prelazak na prakse i metode ekološkog uzgoja utvrđene u Uredbi (EU) 2018/848 ili njihovo zadržavanje također mogu biti u obliku godišnjeg plaćanja za uvjetna grla.”;

ii. dodaje se sljedeći podstavak:

„Odstupajući od prvog podstavka, plaćanja dodijeljena u skladu s točkom (b) tog podstavka mogu, prema potrebi, biti u obliku godišnjeg plaćanja za košnice. Za potrebe ovog odstupanja primjenjuje se definicija „košnice” utvrđena u delegiranom aktu iz članka 56. točke (b).”;

9. članak 48. zamjenjuje se sljedećim:

„*Članak 48.*

Planiranje i izvješćivanje na razini operativnih programa

Članak 7. stavak 1. točka (a), članak 102., članak 111. točke (g) i (h), članak 112. stavak 3. točka (b) i članak 134. primjenjuju se na vrste intervencija u sektorima iz članka 42. točaka (a), (d), (e) i (f) na razini operativnih programa umjesto na razini intervencije. Planiranje i izvješćivanje za te vrste intervencija također se provode na razini operativnih programa.”;

10. u članku 49. prvi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„U sektoru voća i povrća iz članka 42. točke (a) države članice teže postizanju jednog ili više ciljeva utvrđenih u članku 46. Ciljevi utvrđeni u članku 46. točkama od (d) do (i) te u točki (k) obuhvaćaju proizvode u svježem ili prerađenom obliku, dok ciljevi utvrđeni u drugim točkama tog članka obuhvaćaju samo proizvode u svježem obliku.”;

11. u članku 52. stavku 2. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Ta se ograničenja mogu povećati za 0,5 postotnih bodova ako operativni program obuhvaća jednu ili više intervencija povezanih s bilo kojim od ciljeva iz članka 46. točke (d), (e), (f), (h), (i) ili (j), pod uvjetom da se iznos koji premašuje relevantni postotak utvrđen u prvom podstavku ovog stavka upotrebljava isključivo za financiranje rashoda koji proizlaze iz provedbe tih intervencija. Kad je riječ o udruženjima organizacija proizvođača, uključujući transnacionalna udruženja organizacija proizvođača, te intervencije može provesti udruženje u ime svojih članova.”;

12. članak 69. mijenja se kako slijedi:

(a) točka (e) zamjenjuje se sljedećom:

„(e) pokretanje poslovanja mladih poljoprivrednika i novih poljoprivrednika, osnivanje ruralnih poduzeća i poslovni razvoj malih poljoprivrednih gospodarstava;”;

(b) dodaje se sljedeća točka:

„i. krizna plaćanja poljoprivrednicima nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja.”;

13. članak 70. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 3. mijenja se kako slijedi:

i. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Za obveze iz prvog podstavka točke (b), ako se nacionalnim pravom nameću zahtjevi koji nadilaze odgovarajuće obvezne minimalne zahtjeve utvrđene u pravu Unije, potpora se može dodijeliti za obveze kojima se doprinosi ispunjavanju tih zahtjeva.”;

ii. dodaje se sljedeći podstavak:

„Odstupajući od prvog podstavka, države članice mogu odlučiti isključiti iz zahtjeva utvrđenog u prvom podstavku točki (a) GAEC standarde 2 i 9 utvrđene na temelju poglavlja I. odjeljka 2. ove glave.”;

(b) stavak 8. zamjenjuje se sljedećim:

„8. Ako se potpora na temelju ovog članka dodjeljuje za obveze u području poljoprivrede, okoliša i klime ili obveze za prelazak na prakse i metode ekološkog uzgoja kako su utvrđene u Uredbi (EU) 2018/848 ili njihovo zadržavanje, države članice uspostavljaju plaćanja po hektaru ili, prema potrebi, po košnici, kako je definirana u delegiranom aktu iz članka 56. točke (b) ove Uredbe. Za druge obveze države članice mogu primjenjivati i druge jedinice osim hektara. U opravdanim slučajevima države članice mogu dodijeliti potporu na temelju ovog članka kao jednokratni iznos.

Odstupajući od prvog podstavka ovog stavka, potpora za obveze u području poljoprivrede, okoliša i klime korisne za klimu i obveze za prelazak na prakse i metode ekološkog uzgoja ili njihovo zadržavanje utvrđene u Uredbi (EU) 2018/848 može biti u obliku plaćanja za uvjetna grla.”;

(c) dodaje se sljedeći stavak:

„11. Ako je država članica donijela odluku iz članka 4. stavka 3. točke (c) drugog odlomka, ona osigurava da ta odluka ne utječe na tekuće višegodišnje obveze preuzete na temelju ovog članka.”;

14. u članku 72. stavku 5. dodaje se sljedeći podstavak:

„Odstupajući od prvog podstavka ovog stavka, države članice mogu odlučiti u izračun uključiti dodatne troškove i gubitak prihoda povezane s nepovoljnim položajem koji proizlazi iz usklađivanja sa GAEC standardom 2 utvrđenim na temelju poglavlja I. odjeljka 2. ove glave.”;

15. članak 73. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 3. prvom podstavku točki (d) dodaje se sljedeća točka:

„v. uzgoj goveda, ovaca ili koza čistih pasmina visoke genetske vrijednosti za rasplod kako bi se poboljšala kvaliteta i produktivnost stada stoke ili očuvale rijetke ili lokalne pasmine;”;

(b) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. Ako pravo Unije dovede do nametanja novih zahtjeva za poljoprivrednike, potpora za ulaganja radi ispunjavanja tih zahtjeva može se dodijeliti na najviše 36 mjeseci od datuma kad su postali obvezni za poljoprivredno gospodarstvo.

Mladim poljoprivrednicima koji prvi put osnivaju poljoprivredno gospodarstvo kao upravitelji gospodarstva potpora za ulaganja radi usklađivanja sa zahtjevima prava Unije može se dodijeliti na najviše 36 mjeseci od datuma osnivanja ili dok se ne dovrše mjere utvrđene u poslovnom planu iz članka 75. stavka 3.”;

16. članak 75. mijenja se kako slijedi:

(a) naslov se zamjenjuje sljedećim:

„Pokretanje poslovanja mladih poljoprivrednika i novih poljoprivrednika, osnivanje ruralnih poduzeća i poslovni razvoj malih poljoprivrednih gospodarstava”;

(b) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Države članice mogu dodijeliti potporu za pokretanje poslovanja mladih poljoprivrednika i osnivanje ruralnih poduzeća, uključujući pokretanje poslovanja novih poljoprivrednika, te za poslovni razvoj malih poljoprivrednih gospodarstava u skladu s uvjetima utvrđenima u ovom članku i kako je dodatno utvrđeno u njihovim strateškim planovima u okviru ZPP-a radi doprinosa ostvarenju jednog ili više specifičnih ciljeva utvrđenih u članku 6. stavcima 1. i 2.”;

(c) u stavku 2. dodaje se sljedeća točka:

„(d) poslovnom razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava, kako su utvrdile države članice u skladu s člankom 73. stavkom 4. drugim podstavkom točkom (b).”;

(d) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Države članice potporu dodjeljuju u obliku jednokratnih iznosa ili financijskih instrumenata ili kombinacije obaju oblika. Potpora se ograničava:

(a) na maksimalni iznos potpore od 100 000 EUR za aktivnosti iz stavka 2. točaka (a), (b) i (c);

(b) na maksimalni iznos potpore od 75 000 EUR za aktivnosti iz stavka 2. točke (d).

Potpore se može razlikovati u skladu s objektivnim kriterijima.”;

17. u članku 76. stavku 5. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Države članice osiguravaju da se potpora dodjeljuje samo za pokriće gubitaka koji premašuju prag od najmanje 20 % prosječne godišnje proizvodnje ili dohotka poljoprivrednika u prethodnom trogodišnjem razdoblju ili trogodišnjeg prosjeka koji se temelji na prethodnom petogodišnjem razdoblju, isključujući najveći i najmanji unos. Sektorskim instrumentima za upravljanje proizvodnim rizicima izračunavaju se gubici na razini poljoprivrednoga gospodarstva, na razini aktivnosti poljoprivrednoga gospodarstva u predmetnom sektoru ili u odnosu na određeno osigurano područje.

Ako metode izračuna iz prvog podstavka nisu primjerene, države članice mogu procijeniti gubitke na temelju prosječne godišnje proizvodnje ili dohotka poljoprivrednika u razdoblju koje nije dulje od osam godina, isključujući najveći i najmanji unos.

Države članice mogu primijeniti drugu odgovarajuću procjenu za izračun gubitaka za mlade poljoprivrednike i nove poljoprivrednike.”;

18. u članku 77. stavku 8. točka (b) zamjenjuje se sljedećom:

„(b) osnivanje skupina proizvođača, organizacija proizvođača ili međusektorskih organizacija na 10 % godišnje vrijednosti proizvodnje skupine ili organizacije stavljene na tržište s najviše 500 000 EUR u programskom razdoblju koje završava 31. prosinca 2027.; ta se potpora postupno smanjuje te je ograničena na prvih pet godina nakon priznavanja.”;

19. u glavi III. poglavlju IV. odjeljku 1. dodaje se sljedeći članak:

„Članak 78.a

Krizna plaćanja poljoprivrednicima nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja

1. Države članice mogu osigurati krizna plaćanja aktivnim poljoprivrednicima pogođenima prirodnim katastrofama, nepovoljnim klimatskim prilikama ili katastrofalnim događajima. Tim se plaćanjima nastoji osigurati kontinuitet poljoprivredne djelatnosti tih poljoprivrednika i na njih se primjenjuju uvjeti utvrđeni u ovom članku i kako su države članice dodatno odredile u svojim strateškim planovima u okviru ZPP-a.

2. Potpora iz ovog članka podliježe službenom priznanju nadležnog tijela države članice da je došlo do prirodne katastrofe, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja, kako ih je definirala država članica, i da su ti događaji ili mjere donesene u skladu s Uredbom (EU) 2016/2031 radi iskorjenjivanja ili ograničavanja bolesti bilja ili nametnika, mjere donesene radi sprečavanja ili iskorjenjivanja bolesti životinja s popisa u Prilogu Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2018/1882* ili mjere donesene u vezi s emergentnom bolesti u skladu s člankom 6. stavkom 3. i člankom 259. Uredbe (EU) 2016/429 izravno prouzročile štetu koja je dovela do uništenja najmanje 30 % prosječne godišnje proizvodnje poljoprivrednika u prethodnom trogodišnjem razdoblju ili trogodišnjeg prosjeka koji se temelji na prethodnom petogodišnjem razdoblju, isključujući najveći i najmanji unos. Gubici se izračunavaju na razini gospodarstva, na razini djelatnosti gospodarstva u predmetnom sektoru ili u odnosu na određeno područje o kojem je riječ.
3. Države članice osiguravaju da je potpora na temelju ovog članka usmjerena na poljoprivrednike koji su najviše pogođeni prirodnim katastrofama, nepovoljnim klimatskim prilikama ili katastrofalnim događajima utvrđivanjem uvjeta prihvatljivosti na temelju dostupnih dokaza.
4. Države članice utvrđuju primjenjive stope potpore za nadoknadu gubitka proizvodnje. Te su stope više za poljoprivrednike koji su pokriveni programom osiguranja ili drugim instrumentom za upravljanje rizicima. Za izračun gubitka proizvodnje mogu se koristiti indeksi.

5. Pri dodjeli potpore na temelju ovog članka države članice osiguravaju da se izbjegava prekomjerna naknada kao rezultat kombinacije intervencije na temelju ovog članka s drugim nacionalnim instrumentima potpore ili instrumentima potpore Unije ili privatnim programima osiguranja.
6. Odstupajući od članka 111. prvog stavka, točke (h) i (i) tog stavka ne primjenjuju se na potporu u okviru ove vrste intervencije.

* Provedbena uredba Komisije (EU) 2018/1882 od 3. prosinca 2018. o primjeni određenih pravila za sprečavanje i suzbijanje bolesti na kategorije bolesti s popisa i o utvrđivanju popisa vrsta i skupina vrsta koje predstavljaju znatan rizik za širenje tih bolesti s popisa (SL L 308, 4.12.2018., str. 21., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/1882/oj).”;

20. u članku 79. stavku 1. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Nakon savjetovanja s odborom za praćenje iz članka 124. (,odbor za praćenje’) nacionalno upravljačko tijelo, regionalna upravljačka tijela ako je to relevantno ili imenovana posrednička tijela utvrđuju kriterije odabira za intervencije u okviru sljedećih vrsta intervencija: ulaganja, pokretanja poslovanja mladih poljoprivrednika i novih poljoprivrednika, osnivanja ruralnih poduzeća, poslovnog razvoja malih poljoprivrednih gospodarstava, suradnje te razmjene znanja i širenja informacija. Tim kriterijima odabira nastoji se osigurati jednako postupanje prema svim podnositeljima zahtjeva, učinkovitije korištenje financijskih sredstava i usmjeravanje potpore u skladu sa svrhom intervencija.”;

21. članak 80. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 2. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Ako se potpora dodjeljuje u obliku financijskih instrumenata, primjenjuju se definicije pojmova ‚financijski instrument‘, ‚financijski proizvod‘, ‚krajnji primatelj‘, ‚holding fond‘, ‚posebni fond‘, ‚učinak poluge‘, ‚faktor multiplikacije‘, ‚troškovi upravljanja‘ i, ‚naknade za upravljanje‘ iz članka 2. Uredbe (EU) 2021/1060 i odredbe glave V. poglavlja II. odjeljka II. te uredbe, kao i točke II. njezina Priloga XIII..“;

(b) u stavku 3. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Za aktivnosti obuhvaćene područjem primjene članka 42. UFEU-a ukupni iznos potpore za obrtni kapital koja se pruža krajnjem primatelju ne smije premašiti bruto ekvivalent bespovratnog sredstva u iznosu od 300 000 EUR u bilo kojem razdoblju od tri godine.“;

(c) u stavku 5. dodaje se sljedeći podstavak:

„Porez na dodanu vrijednost (PDV) prihvatljiv je rashod za ulaganja krajnjih primatelja u kontekstu financijskih instrumenata. Ako se ta ulaganja podupiru financijskim instrumentima u kombinaciji s programskom potporom u obliku bespovratnih sredstava iz članka 58. stavka 5. Uredbe (EU) 2021/1060, PDV nije prihvatljiv rashod za dio troška ulaganja koji odgovara programskoj potpori u obliku bespovratnih sredstava, osim ako se PDV za troškove ulaganja ne može naplatiti u skladu s nacionalnim zakonodavstvom o PDV-u.“;

22. članak 81. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Države članice mogu u prijedlogu strateškog plana u okviru ZPP-a iz članka 118. ili u zahtjevu za izmjenu strateškog plana u okviru ZPP-a iz članka 119. dodijeliti iznos od najviše 3 % početnih ukupnih dodijeljenih sredstava iz EPFRR-a strateškom planu u okviru ZPP-a za doprinos programu InvestEU i provedbu putem jamstva EU-a ili financijskog instrumenta programa InvestEU iz članka 10.a Uredbe (EU) 2021/523 te savjetodavnog centra InvestEU. Strateški plan u okviru ZPP-a sadržava obrazloženje upotrebe programa InvestEU i njegov doprinos ostvarenju jednog ili više specifičnih ciljeva utvrđenih u članku 6. stavcima 1. i 2. ove Uredbe i odabranih na temelju strateškog plana u okviru ZPP-a.”;

(b) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Iznos iz stavka 1. ovog članka upotrebljava se kao rezervacija za dio jamstva EU-a ili za financiranje osigurano financijskim instrumentom InvestEU u okviru odjeljka, države članice’ i za savjetodavni centar InvestEU, nakon sklapanja sporazuma o doprinosu iz članka 10. stavka 3. ili članka 10.a stavka 3. Uredbe (EU) 2021/523. Proračunske obveze Unije u odnosu na svaki sporazum o doprinosu može preuzeti Komisija, u godišnjim obrocima u razdoblju od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2027.”;

(c) u stavku 4. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Ako sporazum o doprinosu, kako je navedeno u članku 10. stavku 2. ili članku 10.a stavku 2. Uredbe (EU) 2021/523, za iznos iz stavka 1. ovog članka dodijeljen u strateškom planu u okviru ZPP-a nije sklopljen nakon donošenja provedbene odluke Komisije kojom se odobrava taj strateški plan u okviru ZPP-a u skladu s člankom 118. ove Uredbe, odgovarajući iznos preraspodjeljuje se u strateškom planu u okviru ZPP-a nakon što država članica odobri zahtjev za izmjenu podnesen u skladu s člankom 119. ove Uredbe.”;

(d) stavci 5., 6. i 7. zamjenjuju se sljedećim:

„5. Ako sporazum o jamstvu, kako je navedeno u članku 10. stavku 4. drugom podstavku ili članku 10.a stavku 4. drugom podstavku Uredbe (EU) 2021/523, nije sklopljen u roku od 12 mjeseci od odobrenja sporazuma o doprinosu, sporazum o doprinosu otkazuje se ili sporazumno produljuje.

Ako država članica prestane sudjelovati u programu InvestEU, predmetni iznosi uplaćeni u zajednički fond za rezervacije kao rezervacija ili raspodijeljeni u okviru financijskog instrumenta programa InvestEU predmet su povrata kao unutarnji namjenski prihodi na temelju članka 21. stavka 5. Financijske uredbe, a država članica podnosi zahtjev za izmjenu svojeg strateškog plana u okviru ZPP-a kako bi se iskoristili iznosi čiji je povrat osiguran i iznosi dodijeljeni budućim kalendarskim godinama u skladu sa stavkom 2. ovog članka.

Raskid ili izmjena sporazuma o doprinosu sklapa se istodobno s donošenjem provedbene odluke Komisije kojom se odobrava relevantna izmjena strateškog plana u okviru ZPP-a, a najkasnije 31. prosinca 2026.

6. Ako sporazum o jamstvu, kako je navedeno u članku 10. stavku 4. trećem podstavku ili članku 10.a stavku 4. trećem podstavku Uredbe (EU) 2021/523, nije propisno proveden u roku dogovorenom u sporazumu o doprinosu, ali ne duljem od četiri godine od potpisa sporazuma o jamstvu, sporazum o doprinosu se mijenja. Država članica može zatražiti da se kad je riječ o iznosima kojima se doprinosi jamstvu EU-a ili financijskom instrumentu programa InvestEU u skladu sa stavkom 1. ovog članka za koje su u sporazumu o jamstvu preuzete obveze, ali koji ne pokrivaju temeljne zajmove, vlasnička ulaganja ili druge instrumente koji nose rizik, postupa u skladu sa stavkom 5. ovog članka.

7. Sredstva ostvarena iznosima kojima se doprinosi jamstvu EU-a ili sredstva koja se mogu pripisati tim iznosima u skladu s ovim člankom stavljaju se na raspolaganje državi članici u skladu s člankom 10. stavkom 5. točkom (a) Uredbe (EU) 2021/523 i upotrebljavaju se za potporu u okviru istog cilja ili ciljeva iz stavka 1. ovog članka u obliku financijskih instrumenata ili proračunskih jamstava. Sredstva ostvarena iznosima kojima se doprinosi financijskom instrumentu programa InvestEU ili sredstva koja se mogu pripisati tim iznosima u skladu s ovim člankom stavljaju se na raspolaganje državi članici u skladu sa sporazumom o doprinosu i upotrebljavaju se za potporu u okviru istog cilja ili ciljeva u obliku financijskih instrumenata ili proračunskih jamstava.”;

23. u članku 83. stavku 2. umeće se sljedeća točka:

„(ba) u skladu s metodama izračuna utvrđenima na temelju članka 54., članka 55. i članka 56. stavaka 1. i 3. Uredbe (EU) 2021/1060;”;

24. u članku 86. stavci 2. i 3. zamjenjuju se sljedećim:

„2. Rashodi koji postanu prihvatljivi kao rezultat izmjene strateškog plana u okviru ZPP-a prihvatljivi su za doprinos iz EFJP-a od datuma na koji izmjena počinje proizvoditi učinke, a koji dotična država članica određuje u skladu s člankom 119. stavkom 8., ali ne prije datuma podnošenja zahtjeva za izmjenu Komisiji ili od datuma podnošenja obavijesti o izmjeni iz članka 119. stavka 9.

3. Rashodi koji postanu prihvatljivi kao rezultat izmjene strateškog plana u okviru ZPP-a prihvatljivi su za doprinos iz EPFRR-a od datuma podnošenja zahtjeva za izmjenu Komisiji ili od datuma obavijesti iz članka 119. stavka 9.

Odstupajući od prvog podstavka ovog stavka i stavka 4. drugog podstavka ovog članka, u strateškom planu u okviru ZPP-a može se predvidjeti da, u slučaju kriznih mjera koje se provode zbog prirodnih katastrofa, katastrofalnih događaja ili nepovoljnih klimatskih prilika ili znatnih i naglih promjena socioekonomskih uvjeta u državi članici ili regiji, prihvatljivost rashoda financiranih iz EPFRR-a povezanih s izmjenama strateškog plana u okviru ZPP-a može započeti od datuma nastanka takvog događaja.”;

25. umeće se sljedeći članak:

„Članak 96.a

Maksimalne dodjele financijskih sredstava za krizna plaćanja poljoprivrednicima nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja

1. Maksimalni iznos za svaku državu članicu koji se može rezervirati za krizna plaćanja poljoprivrednicima nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja iz članka 78.a ograničava se na godišnje iznose utvrđene u Prilogu XV.

2. Ukupni rashodi iz EPFRR-a za krizna plaćanja iz članka 78.a ne smiju premašiti zbroj okvirnih iznosa financijskih sredstava dodijeljenih za tu vrstu intervencije za financijske godine 2026. i 2027., kako su ih utvrdile države članice u svojim financijskim planovima u skladu s člankom 112. stavkom 2. točkom (a) i kako ih je odobrila Komisija u skladu s člankom 119. Ta financijska gornja granica predstavlja financijsku gornju granicu utvrđenu pravom Unije.”;

26. u članku 103. dodaje se sljedeći stavak:

- „6. Neovisno o članku 6. stavku 1. i članku 30. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU) br. 228/2013, države članice s najudaljenijim regijama u smislu članka 349. UFEU-a mogu u zahtjevu za stratešku izmjenu strateškog plana u okviru ZPP-a iz članka 119. ove Uredbe odlučiti prenijeti do 25 % iznosa iz svojih strateških planova u okviru ZPP-a planiranih za njihove najudaljenije regije, koji je dio iznosa koji im je dodijeljen za financijsku godinu ruralnog razvoja 2027. u skladu s Prilogom XI. ovoj Uredbi, u svoje programe POSEI uspostavljene na temelju Uredbe (EU) br. 228/2013 kako bi ih ojačale. Taj zahtjev za stratešku izmjenu sadržava obrazloženje za takav prijenos i njegov doprinos ostvarenju specifičnih ciljeva utvrđenih u članku 6. stavcima 1. i 2. ove Uredbe.

Ako država članica izvrši prijenos u skladu s prvim podstavkom ovog stavka, smatra se da su odgovarajući maksimalni godišnji iznosi predviđeni u članku 30. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU) br. 228/2013 za financijsku godinu 2027. uvećani za konkretan preneseni iznos nakon što Komisija odobri izmjenu strateškog plana u okviru ZPP-a.”;

27. u članku 111. drugi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„Prvi stavak točka (e) ne primjenjuje se na vrste intervencija u sektoru pčelarstva iz članka 55. stavka 1. točke (a) i točaka od (c) do (g), na intervencije u okviru vrste intervencija u sektoru vina iz članka 58. stavka 1. točaka od (h) do (k), na informacijska i promidžbena djelovanja za sustave kvalitete u okviru vrste intervencije za suradnju iz članka 77. i na intervencije u okviru vrste intervencije za krizna plaćanja poljoprivrednicima nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja iz članka 78.a.”;

28. članak 119. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 119.

Izmjene strateških planova u okviru ZPP-a

1. Države članice mogu izmijeniti svoje strateške planove u okviru ZPP-a. One to čine podnošenjem zahtjeva za stratešku izmjenu u skladu sa stavkom 2. ili obavješćivanjem o izmjeni u skladu sa stavkom 9.
2. Zahtjevi za strateške izmjene svojih strateških planova u okviru ZPP-a podnose se Komisiji. Sljedeće izmjene strateških planova u okviru ZPP-a strateške su izmjene:
 - (a) izmjene kojima se uvode nove intervencije ili brišu intervencije iz strateških planova u okviru ZPP-a;

- (b) izmjene koje dovode do promjena ključnih etapa ili ciljnih vrijednosti u okviru pokazatelja rezultata koji su u Prilogu I. označeni oznakom,PR’;
- (c) izmjene povezane s člankom 17. stavkom 5., člankom 88. stavkom 7., člancima od 92. do 98. ili člankom 103. stavcima 1., 5. i 6.;
- (d) izmjene plana s ciljnim vrijednostima i financijskog plana u strateškom planu u okviru ZPP-a iz članka 112., uključujući izmjene doprinosa iz EPFRR-a programu InvestEU iz članka 81., izmjene ukupnog doprinosa iz EPFRR-a za svaku vrstu intervencije za cijelo razdoblje obuhvaćeno strateškim planom u okviru ZPP-a ili izmjene povezane sa stopama doprinosa iz EPFRR-a iz članka 91.

Zahtjevi za strateške izmjene moraju biti opravdani te se u njima posebno navodi očekivani učinak izmjena strateških planova u okviru ZPP-a na ostvarenje specifičnih ciljeva utvrđenih u članku 6. stavcima 1. i 2. Njima se prilaže izmijenjeni strateški plan u okviru ZPP-a uključujući, prema potrebi, ažurirane priloge.

3. Komisija procjenjuje usklađenost strateških izmjena s ovom Uredbom i Uredbom (EU) 2021/2116 te delegiranim i provedbenim aktima donesenima na temelju njih te stvaran doprinos strateških izmjena postizanju specifičnih ciljeva.

4. Komisija odobrava zatraženu stratešku izmjenu ako je dotična država članica podnijela potrebne informacije i ako je strateška izmjena u skladu s ovom Uredbom i Uredbom (EU) 2021/2116 te delegiranim i provedbenim aktima donesenima na temelju njih.
5. Komisija iznosi svoja opažanja u roku od 30 radnih dana od podnošenja zahtjeva za stratešku izmjenu. Države članice dostavljaju Komisiji sve potrebne dodatne informacije.
6. Komisija odobrava zahtjev za stratešku izmjenu najkasnije tri mjeseca nakon što ga je podnijela država članica.
7. Zahtjev za stratešku izmjenu može se podnijeti dvaput u kalendarskoj godini, podložno mogućim iznimkama koje su predviđene u ovoj Uredbi ili koje treba utvrditi Komisija u skladu s člankom 122. Osim toga, u razdoblju strateških planova u okviru ZPP-a moguće je podnijeti tri dodatna zahtjeva za stratešku izmjenu. Ovaj stavak ne primjenjuje se na zahtjeve za izmjene kojima se podnose elementi strateškog plana u okviru ZPP-a koji nedostaju u skladu s člankom 118. stavkom 5.

Zahtjev za stratešku izmjenu koji se odnosi na članak 17. stavak 5., članak 88. stavak 7., ili članak 103. stavak 5. ili 6. ne računa se u odnosu na ograničenje utvrđeno u prvom podstavku ovog stavka.

8. Strateška izmjena koja se odnosi na članak 17. stavak 5., članak 88. stavak 7. ili članak 103. stavak 1. u vezi s EFJP-om počinje proizvoditi učinke 1. siječnja kalendarske godine koja slijedi nakon godine u kojoj je Komisija odobrila zahtjev za tu stratešku izmjenu i nakon odgovarajuće izmjene dodijeljenih sredstava u skladu s člankom 87. stavkom 2.

Strateška izmjena koja se odnosi na članak 103. stavak 1. ili 6. u vezi s EPFRR-om počinje proizvoditi učinke nakon što Komisija odobri zahtjev za tu stratešku izmjenu i nakon odgovarajuće izmjene dodijeljenih sredstava u skladu s člankom 89. stavkom 4.

Strateška izmjena u vezi s EFJP-om, osim izmjena iz prvog podstavka ovog stavka, počinje proizvoditi učinke na datum koji treba odrediti država članica, a koji nije raniji od datuma podnošenja Komisiji zahtjeva za tu izmjenu. Države članice mogu odrediti različit datum ili datume na koje različiti elementi strateške izmjene počinju proizvoditi učinke. Ako bi strateška izmjena mogla predmetne poljoprivrednike staviti u nepovoljniji položaj od onog koji su imali prije te izmjene, države članice pri određivanju datuma na koji izmjena počinje proizvoditi učinke uzimaju u obzir vrijeme koje je poljoprivrednicima i drugim korisnicima potrebno za primjenu te izmjene. Planirani datum na koji strateška izmjena povezana s EFJP-om počinje proizvoditi učinke navodi država članica u zahtjevu za stratešku izmjenu i on podliježe odobrenju Komisije u skladu sa stavkom 10. ovog članka.

9. Države članice mogu u bilo kojem trenutku izvršiti i početi primjenjivati druge izmjene svojih strateških planova u okviru ZPP-a, osim strateških izmjena. O tim drugim izmjenama obavješćuju Komisiju prije nego što ih počnu primjenjivati i dodaju ih izmijenjenom strateškom planu u okviru ZPP-a koji se podnosi zajedno sa sljedećim zahtjevom za stratešku izmjenu u skladu sa stavkom 2.

Ako se uvode izmjene koje se odnose na GAEC standarde 1 i 4, države članice osiguravaju i pružaju posebno obrazloženje da se takvim izmjenama ne ugrožavaju okolišni i klimatski ciljevi povezani s očuvanjem trajnih travnjaka odnosno zaštitom vodotoka od onečišćenja.

Ako Komisija ne podnese prigovor na prijavljene izmjene u roku od 30 radnih dana od datuma podnošenja obavijesti, izmjene proizvode pravne učinke od datuma podnošenja obavijesti. Komisija podnosi prigovor na prijavljenu izmjenu ako utvrdi da ona nije u skladu s ovom Uredbom ili Uredbom (EU) 2021/2116 ili delegiranim i provedbenim aktima donesenima na temelju njih.

Prijavljene izmjene na koje je Komisija podnijela prigovore ne proizvode pravne učinke i država članica briše ih iz izmijenjenog strateškog plana u okviru ZPP-a podnesenog u skladu s prvim podstavkom ovog stavka. Rashodi koji proizlaze iz tih izmjena nisu prihvatljivi za doprinos iz EPFRR-a ili EFJP-a. Država članica može podnijeti te izmjene Komisiji na odobrenje u zahtjevu za stratešku izmjenu iz stavka 2. ovog članka. Pravila o odobravanju strateških izmjena iz stavaka od 2. do 8. te stavaka 10. i 11. ovog članka primjenjuju se *mutatis mutandis* na odobrenje izmjena na koje je Komisija podnijela prigovor u skladu s drugim podstavkom ovog stavka. Članak 121 primjenjuje se *mutatis mutandis* na djelovanja Komisije u skladu s ovim stavkom.

10. Komisija odobrava svaku stratešku izmjenu provedbenom odlukom bez primjene postupka odbora iz članka 153.
11. Ne dovodeći u pitanje članak 86., strateške izmjene proizvode pravne učinke tek nakon što ih odobri Komisija.
12. Ispravci pogrešaka u pisanju ili očitih pogrešaka ili ispravci isključivo uredničke prirode koji ne utječu na provedbu politike i intervencija ne smatraju se zahtjevom za izmjenu ili obavješću na temelju ovog članka. Države članice obavješćuju Komisiju o takvim ispravcima.”;

29. članak 120. briše se;

30- u članku 122. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) postupaka i rokova za podnošenje zahtjeva za stratešku izmjenu strateških planova u okviru ZPP-a i obavijesti o izmjenama strateških planova u okviru ZPP-a;”;

31. u članku 124. stavku 4. točka (d) zamjenjuje se sljedećim:

„(d) svakom prijedlogu upravljačkog tijela za izmjenu strateškog plana u okviru ZPP-a i, kad je riječ o prijedlogu izmjene strateškog plana u okviru ZPP-a koji se odnosi na EFJP, datumu na koji izmjena koju je predložilo upravljačko tijelo u skladu s člankom 119. stavkom 8. počinje proizvoditi učinke”;

32. članak 134. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Kako bi bilo prihvatljivo, godišnje izvješće o uspješnosti mora sadržavati sve informacije koje se zahtijevaju u stavcima 4., 5., 7. i 10. Ako godišnje izvješće o provedbi nije prihvatljivo, Komisija o tome izvješćuje države članice o kojima je riječ u roku od 15 radnih dana od njegova podnošenja, a u protivnom se ono smatra prihvatljivim.”;

(b) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. Kvantitativne informacije iz stavka 4. uključuju:

- (a) realizirana ostvarenja postignuta do kraja prethodne financijske godine;
- (b) bruto rashode na kraju financijske godine koji su relevantni za ostvarenja iz točke (a) ovog podstavka, prije primjene bilo kakvih sankcija ili drugih smanjenja, te za EPFRR, uzimajući u obzir ponovnu dodjelu ukinutih ili vraćenih sredstava na temelju članka 57. Uredbe (EU) 2021/2116;
- (c) omjer između bruto rashoda iz točke (b) ovog podstavka i relevantnih realiziranih ostvarenja iz točke (a) ovog podstavka („realizirani jedinični iznos”);
- (d) postignute rezultate i njihovo odstupanje u odnosu na pripadajuće ključne etape koje su utvrđene u skladu s člankom 109. stavkom 1. točkom (a).

Informacije iz prvog podstavka točaka (a), (b) i (c) ovog stavka raščlanjuju se po jediničnom iznosu kako je utvrđeno u strateškom planu u okviru ZPP-a u skladu s člankom 111. prvim stavkom točkom (h). Za pokazatelje ostvarenja za koje je u Prilogu I. naznačeno da se upotrebljavaju samo za praćenje, uključuju se samo informacije iz prvog podstavka točke (a) ovog stavka.”;

(c) stavak 6. briše se;

(d) u stavku 7. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) eventualne probleme koji utječu na uspješnost strateškog plana u okviru ZPP-a, posebno kad je riječ o odstupanju od ključnih etapa, pružanju obrazloženja iz članka 135. ili, prema potrebi, navođenju razloga i, ako je to relevantno, opisu poduzetih mjera.”;

(e) stavci 8. i 9. brišu se;

(f) u stavku 10. drugi podstavak briše se;

(g) stavak 13. zamjenjuje se sljedećim:

„13. Komisija može iznijeti opažanja o prihvatljivim godišnjim izvješćima o uspješnosti u roku od mjesec dana od dana kad obavijesti države članice o njihovoj prihvatljivosti. Ako Komisija ne dostavi svoja opažanja u navedenom roku, izvješća se smatraju prihvaćenima. Članak 121. primjenjuje *se mutatis mutandis*.”;

33. u članku 155. stavku 3. uvodni dio zamjenjuje se sljedećim:

„Rashodi povezani s pravnim obvezama prema korisnicima nastali u okviru višegodišnjih mjera iz članaka 22., 28., 29., 33. i 34. Uredbe (EU) br. 1305/2013 ili mjere iz članka 31. te uredbe mogu biti prihvatljivi za doprinos iz EPFRR-a u razdoblju strateških planova u okviru ZPP-a, ako su ispunjeni sljedeći uvjeti:”;

34. članak 159. briše se;

35. prilozi I., II. i III. mijenjaju se u skladu s Prilogom I. ovoj Uredbi;
36. tekst iz Priloga II. ovoj uredbi dodaje se kao Prilog XV.

Članak 2.

Izmjene Uredbe (EU) 2021/2116

Uredba (EU) 2021/2116 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 9. stavku 3. prvom podstavku točka (b) zamjenjuje se sljedećim:
„(b) godišnje izvješće o uspješnosti iz članka 134. Uredbe (EU) 2021/2115, koje pokazuje da su rashodi ostvareni u skladu s člankom 37. ove Uredbe;”;
2. u članku 10. stavku 1. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:
„(b) dostavu Komisiji godišnjeg izvješća o uspješnosti iz članka 134. Uredbe (EU) 2021/2115;”;
3. u članku 12. stavku 2. prvom podstavku točka (c) zamjenjuje se sljedećim:
„(c) je li točno izvješće o uspješnosti pokazatelja ostvarenja i izvješće o uspješnosti pokazatelja rezultata za praćenje uspješnosti u višegodišnjem razdoblju iz članka 128. Uredbe (EU) 2021/2115, kojima se dokazuje usklađenost s člankom 37. ove Uredbe;”;

4. članak 21. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Ne dovodeći u pitanje članke 53. i 55., Komisija izvršava mjesečna plaćanja za rashode koje su ostvarile akreditirane agencije za plaćanja u referentnom mjesecu.”;

(b) u stavku 2. dodaje se sljedeći podstavak:

„Međutim, rashodi iz članka 86. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/2115 koji se ne mogu prijaviti Komisiji u predmetnom mjesecu jer Komisija još nije odobrila izmjenu strateškog plana u okviru ZPP-a u skladu s člankom 119. stavkom 10. te uredbe, mogu se prijaviti u sljedećim mjesecima iste financijske godine ili najkasnije u godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji za tu financijsku godinu koja se šalje Komisiji u skladu s člankom 90. stavkom 1. točkom (c) podtočkom iii. ove Uredbe.”;

5. u članku 32. stavak 8. zamjenjuje se sljedećim:

„8. Ne dovodeći u pitanje članke 53. i 55., Komisija izvršava međuplaćanja u roku od 45 dana od knjiženja izjave o rashodima, kojom su ispunjeni zahtjevi utvrđeni u stavku 6. ovog članka.”;

6. članak 40. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 2. briše se;

(b) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Provedbeni akti iz stavka 1. ovog članka donose se u skladu sa savjetodavnim postupkom iz članka 103. stavka 2.

Prije donošenja provedbenih akata iz stavka 1. ovog članka Komisija o svojoj namjeri obavješćuje dotičnu državu članicu i pruža joj mogućnost da dostavi svoje komentare u roku koji nije kraći od 30 dana.”;

7. u članku 44. stavku 2. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Neovisno o prvom podstavku države članice mogu:

(a) prije 1. prosinca, ali najranije 16. listopada, platiti predujmove u visini do 70 % za intervencije u obliku izravnih plaćanja te za mjere iz poglavlja IV. Uredbe (EU) br. 228/2013, odnosno poglavlja IV. Uredbe (EU) br. 229/2013;

(b) prije 1. prosinca platiti predujmove u visini do 85 % za potporu odobrenu u okviru intervencija za ruralni razvoj iz članka 65. stavka 2. ove Uredbe.”;

8. u članku 45. stavku 1. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:
- „(a) kad je riječ o rashodima u okviru EFJP-a i EPFRR-a, iznosi na temelju članka 38. i 55. ove Uredbe i članka 54. Uredbe (EU) br. 1306/2013 primjenjivog u skladu s člankom 104. ove Uredbe i, kad je riječ o rashodima u okviru EFJP-a, iznosi na temelju članka 53. i 56. ove Uredbe koji se trebaju uplatiti u proračun Unije zajedno s pripadajućim kamatama;”;
9. u članku 53. stavku 1. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:
- „Tim provedbenim aktima obuhvaćeni su cjelovitost, točnost i istinitost podnesene godišnje računovodstvene dokumentacije te se njima ne dovodi u pitanje sadržaj provedbenih akata koji su naknadno doneseni na temelju članka 55.”;
10. članak 54. briše se;
11. u članku 57. dodaje se sljedeći stavak:
- „3. Tijela koja provode financijske instrumente nadoknađuju državama članicama programske doprinose koji su zahvaćeni nepravilnostima, zajedno s kamatom i svom drugom dobiti nastalom na temelju tih doprinosa.

Odstupajući od stavka 1., tijela koja provode financijske instrumente ne nadoknađuju državama članicama iznose iz prvog podstavka ovog stavka ako ta tijela za određenu nepravilnost dokažu da su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

- (a) nepravilnost je nastala na razini krajnjih primatelja ili, kad je riječ o holding fondu, na razini tijela koja provode posebne fondove ili krajnjih primatelja;
- (b) tijela koja provode financijske instrumente izvršila su svoje obveze povezane s programskim doprinosima zahvaćenima nepravilnošću, u skladu s primjenjivim pravom i postupala su s profesionalnom pažnjom, transparentnošću i savjesnošću koje se očekuju od stručnog tijela s iskustvom u području provedbe financijskih instrumenata; i
- (c) nije se mogao osigurati povrat iznosa zahvaćenih nepravilnošću iako su tijela koja provode financijske instrumente s dužnom pažnjom primijenila sve primjenjive ugovorne i zakonske mjere.”;

12. u članku 60. stavku 1. dodaje se sljedeći podstavak:

„Ako je korisnik odabran za provjeru na terenu u vezi sa zahtjevom za potporu, zahtjevom za plaćanje ili sukladnošću s pravilima o uvjetovanosti u skladu s člankom 83., države članice, koliko je to moguće i uzimajući u obzir povezane rizike, ne odabiru tog korisnika za naknadnu provjeru i kontrolni uzorak za tu godinu, osim ako okolnosti zahtijevaju dodatnu provjeru kako bi se učinkovito zaštitili financijski interesi Unije. Tom se odredbom ne smanjuje razina provjera.”;

13. u članku 67. stavku 1. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Države članice bilježe i čuvaju sve podatke i dokumentaciju o godišnjim ostvarenjima o kojima se izvješćuje u okviru prijavljenog napretka u ostvarenju ciljnih vrijednosti utvrđenih strateškim planom u okviru ZPP-a, koje se prate u skladu s člankom 128. Uredbe (EU) 2021/2115.”;

14. u članku 68. stavak 3. briše se;

15. članak 69. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 6. briše se;

(b) dodaje se sljedeći stavak:

„7. Države članice korisnicima omogućuju izuzeće od odluke iz članka 4. stavka 3. točke (c) drugog odlomka Uredbe (EU) 2021/2115. Države članice osiguravaju da korisnici koji se žele koristiti izuzećem to učine najkasnije u godini podnošenja zahtjeva u kojoj se ta odluka provodi.

Ako je donijela odluku iz članka 4. stavka 3. točke (c) drugog odlomka Uredbe (EU) 2021/2115, država članica osigurava da korisnici koji su već podnijeli zahtjev iz stavka 1. ovog članka imaju mogućnost izmijeniti ili povući, u cijelosti ili djelomično, svoj zahtjev. Ako države članice ne osiguraju to da korisnici imaju tu mogućnost, korisnicima ne izriču kaznu na temelju te odluke.”;

16. u članku 70. stavak 2. briše se;

17. umeće se sljedeći članak:

„Članak 70.a

Ocjena kvalitete sustava za identifikaciju poljoprivrednih parcela, sustava za geoprostorne zahtjeve i sustava za nadzor površina

Države članice svake godine ocjenjuju kvalitetu elemenata iz članaka 68., 69. i 70. u skladu s metodologijom utvrđenom na razini Unije. Ako se pri ocjeni otkriju nedostaci u sustavima, dotična država članica donosi odgovarajuće korektivne mjere ili, ako to ne učini, Komisija traži da ta država članica utvrdi akcijski plan u skladu s člankom 42.

Nakon ocjene iz prvog stavka države članice do 15. veljače nakon predmetne kalendarske godine Komisiji podnose izvješće o ocjeni i, prema potrebi, korektivne mjere i raspored njihove provedbe.”;

18. članak 72. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 72.

Sustav kontrola i kazni

Države članice uspostavljaju sustav kontrola i kazni iz članka 66. stavka 1. točke (e).

Države članice preko agencija za plaćanja ili tijela koja su ovlastile da djeluju u njihovo ime provode godišnje administrativne provjere zahtjeva za potporu i zahtjeva za plaćanje kako bi provjerile zakonitost i pravilnost u skladu s člankom 59. stavkom 1. točkom (a).

Te se provjere dopunjuju provjerama na terenu, koje se mogu provoditi daljinski uz upotrebu tehnologije.

Međutim, države članice mogu odlučiti da neće provoditi provjere na terenu ako se uvjeti prihvatljivosti intervencija prate u okviru sustava za nadzor površina iz članka 70.”;

19. u članku 74. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) pravilima o ocjeni kvalitete iz članka 70.a;”;

20. članak 75. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 75.

Provedbene ovlasti koje se odnose na članke od 68. do 70.a

Komisija može donijeti provedbene akte kojima se utvrđuju pravila o:

- (a) obliku, sadržaju i načinu dostavljanja ili stavljanja Komisiji na raspolaganje:
 - i. izvješća o ocjeni iz članka 70.a;
 - ii. korektivnih mjera iz članka 70.a;
- (b) osnovnim obilježjima sustava zahtjeva za potporu u okviru članka 69. i sustava za nadzor površina iz članka 70. i pravilima koja se na njih odnose, uključujući parametre za postupno povećanje broja intervencija u okviru sustava za nadzor površina.

Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 103. stavka 3.”;

21. članak 83. mijenja se kako slijedi:

(a) umeće se sljedeći stavak:

„1.a Odstupajući od stavka 1. ovog članka, sustav kontrola za uvjetovanost ne primjenjuje se na korisnike koji primaju plaćanja iz članka 28. Uredbe (EU) 2021/2115.”;

(b) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Korisnici navedeni u stavku 1. ovog članka izuzimaju se od kontrola u okviru sustava uspostavljenog u skladu s tim stavkom ako površina prihvatljiva za plaćanja i potporu iz tog stavka, koja je prijavljena u geoprostornom zahtjevu iz članka 69. stavka 1., ne prelazi 10 hektara.”;

(c) umeće se sljedeći stavak:

„2.a Poljoprivrednici čija maksimalna veličina poljoprivrednoga gospodarstva ne prelazi 30 hektara poljoprivredne površine prijavljene u skladu s člankom 69. stavkom 1. ove Uredbe izuzimaju se od kontrola zahtjeva GAEC standarda 7, kako je utvrđeno u Prilogu III. Uredbi (EU) 2021/2115, u okviru sustava uspostavljenog u skladu sa stavkom 1. ovog članka.”;

(d) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Države članice za osiguravanje sukladnosti s pravilima o uvjetovanosti mogu upotrebljavati svoje postojeće sustave kontrola i strukture upravljanja.

Ti sustavi moraju biti kompatibilni sa sustavima kontrola iz stavka 1.”;

(e) stavak 4. briše se;

(f) stavak 6. mijenja se kako slijedi:

i. uvodni dio zamjenjuje se sljedećim:

„6. Kako bi ispunile svoje obveze u pogledu kontrola utvrđene u stavcima 1. i 3., države članice:”;

ii. točka (d) zamjenjuje se sljedećim:

„(d) utvrđuju kontrolni uzorak za provjere na terenu iz točke (a) ovog stavka koje treba provesti svake godine na temelju godišnje analize rizika koja uključuje nasumičnu komponentu i obuhvaća najmanje 1 % korisnika navedenih u stavku 1. ovog članka; ako u skladu s člankom 60. stavkom 1. trećim podstavkom ne odaberu korisnika za uzorak za provjeru ili kontrolu, dužne su osigurati da se poštuje minimalna stopa kontrole;”;

22. članak 84. mijenja se kako slijedi:

(a) umeće se sljedeći stavak:

„1.a Odstupajući od stavka 1., sustav administrativnih kazni za uvjetovanost ne primjenjuje se na korisnike koji primaju plaćanja iz članka 28. Uredbe (EU) 2021/2115.”;

(b) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Korisnici navedeni u članku 83. stavku 1. izuzimaju se od kazni iz stavka 1. ovog članka ako površina prihvatljiva za plaćanja i potporu iz članka 83. stavka 1., koja je prijavljena u geoprostornom zahtjevu iz članka 69. stavka 1., ne prelazi 10 hektara.”;

(c) dodaje se sljedeći stavak:

„5. Poljoprivrednici čija maksimalna veličina poljoprivrednoga gospodarstva ne prelazi 30 hektara poljoprivredne površine prijavljene u skladu s člankom 69. stavkom 1. ove Uredbe izuzimaju se od kazni u vezi sa zahtjevima GAEC standarda 7, kako je utvrđeno u Prilogu III. Uredbi (EU) 2021/2115, kako je navedeno u stavcima 1., 2. i 3. ovog članka te u članku 85. ove Uredbe.”;

23. članak 102. mijenja se kako slijedi:

(a) stavci 2. i 3. zamjenjuju se sljedećim:

„2. Ovlašt za donošenje delegiranih akata iz članka 11. stavka 1., članka 17. stavka 5., članka 23. stavka 2., članka 38. stavka 2., članka 40. stavka 3., članka 41. stavka 3., članka 44. stavaka 4. i 5., članka 47. stavka 1., članka 52. stavka 1., članka 55. stavka 6., članka 60. stavka 3., članka 64. stavka 3., članka 74., članka 76. stavka 2., članka 85. stavka 7., članka 89. stavka 2., članka 94. stavaka 5. i 6., članka 95. stavka 2. te članka 105. dodjeljuje se Komisiji na razdoblje od sedam godina počevši od 7. prosinca 2021. Komisija izrađuje izvješće o delegiranju ovlašt najkasnije devet mjeseci prije kraja razdoblja od sedam godina. Delegiranje ovlašt prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlašt iz članka 11. stavka 1., članka 17. stavka 5., članka 23. stavka 2., članka 38. stavka 2., članka 40. stavka 3., članka 41. stavka 3., članka 44. stavaka 4. i 5., članka 47. stavka 1., članka 52. stavka 1., članka 55. stavka 6., članka 60. stavka 3., članka 64. stavka 3., članka 74., članka 76. stavka 2., članka 85. stavka 7., članka 89. stavka 2., članka 94. stavaka 5. i 6., članka 95. stavka 2. te članka 105. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlašt koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.”;

(b) stavak 6. zamjenjuje se sljedećim:

„6. Delegirani akt donesen na temelju članka 11. stavka 1., članka 17. stavka 5., članka 23. stavka 2., članka 38. stavka 2., članka 40. stavka 3., članka 41. stavka 3., članka 44. stavaka 4. i 5., članka 47. stavka 1., članka 52. stavka 1., članka 55. stavka 6., članka 60. stavka 3., članka 64. stavka 3., članka 74., članka 76. stavka 2., članka 85. stavka 7., članka 89. stavka 2., članka 94. stavaka 5. i 6., članka 95. stavka 2. te članka 105. stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produkuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.”;

24. u članku 103. stavku 1. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Za potrebe članaka 11., 12., 17., 18., 23., 26., 32., od 39. do 44., 47., od 51. do 53., 55., 58., 59., 60., 64., 75., 82., 92., 95. i 100. o pitanjima koja se odnose na intervencije u obliku izravnih plaćanja, intervencije u određenim sektorima, intervencije za ruralni razvoj te na zajedničku organizaciju tržišta, Komisiji pomažu Odbor za poljoprivredne fondove, Odbor za zajedničku poljoprivrednu politiku osnovan Uredbom (EU) 2021/2115 odnosno Odbor za zajedničku organizaciju tržišta poljoprivrednih proizvoda osnovan Uredbom (EU) br. 1308/2013.”.

Članak 3.

Prijelazne odredbe i odstupanja

1. Odobrenja zahtjeva za izmjenu strateških planova u okviru ZPP-a podnesenih Komisiji prije stupanja na snagu ove Uredbe uređena su člankom 119. Uredbe (EU) 2021/2115 koji se primjenjuje u trenutku podnošenja tih zahtjeva.
2. Izmjene strateških planova u okviru ZPP-a o kojima je Komisija obaviještena u skladu s člankom 119. stavkom 9. Uredbe (EU) 2021/2115, ali ih nije odobrila prije stupanja na snagu ove Uredbe, uključuju se u sljedeći zahtjev za stratešku izmjenu strateškog plana u okviru ZPP-a podnesen u skladu s člankom 119. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/2115, kako je izmijenjena ovom Uredbom.
3. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 102. Uredbe (EU) 2021/2116 kojima se mijenja Delegirana uredba (EU) 2022/127 kako bi se uzelo u obzir brisanje članka 54. Uredbe (EU) 2021/2116 provedeno ovom Uredbom.
4. Komisija donosi provedbene akte kojima se ažurira Provedbena uredba (EU) 2022/128 kako bi se uzelo u obzir brisanje članka 54. Uredbe (EU) 2021/2116 provedeno ovom Uredbom. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 103. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/2116.

Članak 4.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 1. točka 32. i članak 2. točke 1., 2. i 3., točka 4. podtočka (a) te točke 5., 6., 8., 9., 10., 13., 23. i 24. primjenjuju se u odnosu na poljoprivrednu financijsku godinu 2025. i sve sljedeće poljoprivredne financijske godine.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament

Predsjednica

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica

PRILOG I.

1. u Prilogu I. Uredbi (EU) 2021/2115 tablica „Godišnje poravnanje s obzirom na uspješnost – OSTVARENJE – Vrste intervencija i njihovi pokazatelji ostvarenja” zamjenjuje se sljedećim:

„Praćenje – OSTVARENJE

Vrste intervencija i njihovi pokazatelji ostvarenja *

Vrste intervencija	Pokazatelji ostvarenja
Suradnja (članak 77.)	O.1 Broj projekata operativnih skupina Europskog partnerstva za inovacije (EIP)
Razmjena znanja i širenje informacija (članak 78.)	O.2 Broj savjetodavnih djelovanja ili jedinica za pružanje potpore inovacijama za pripremu ili provedbu projekata operativnih skupina Europskog partnerstva za inovacije (EIP)
Horizontalni pokazatelj	O.3 Broj korisnika potpore u okviru ZPP-a
Osnovna potpora dohotku (članak 21.)	O.4 Broj hektara za koje se prima osnovna potpora dohotku
Plaćanje za male poljoprivrednike (članak 28.)	O.5 Broj korisnika ili hektara za koje se primaju plaćanja za male poljoprivrednike
Dodatna potpora dohotku za mlade poljoprivrednike (članak 30.)	O.6 Broj hektara za koje se prima dodatna potpora dohotku za mlade poljoprivrednike
Preraspodijeljena potpora dohotku (članak 29.)	O.7 Broj hektara za koje se prima preraspodijeljena potpora dohotku
Ekosheme (članak 31.)	O.8 Broj hektara ili uvjetnih grla ili košnica koji primaju potporu kroz ekosheme
Instrumenti za upravljanje rizicima (članak 76.)	O.9 Broj jedinica obuhvaćenih instrumentima za upravljanje rizicima u okviru ZPP-a za koje je dodijeljena potpora

Vrste intervencija	Pokazatelji ostvarenja
Krizna plaćanja za poljoprivrednike nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja (članak 78.a)	O.9.a Broj poljoprivrednika koji primaju krizna plaćanja nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja
Proizvodno vezana potpora dohotku (članak 32.)	O.10 Broj hektara za koje se prima proizvodno vezana potpora dohotku
	O.11 Broj grla za koja se prima proizvodno vezana potpora dohotku
Prirodna ili druga ograničenja specifična za određeno područje (članak 71.)	O.12 Broj hektara za koje se prima potpora za područja s prirodnim ograničenjima ili drugim specifičnim ograničenjima, uključujući raščlambu prema vrsti područja
Nepovoljni položaj specifičan za određeno područje koji proizlazi iz određenih obveznih zahtjeva (članak 72.)	O.13 Broj hektara za koje se prima potpora u okviru mreže Natura 2000 ili Direktive 2000/60/EZ
Obveze u području okoliša i klime te druge obveze upravljanja (članak 70.)	O.14 Broj hektara (isključujući šumarstvo) ili broj drugih jedinica obuhvaćenih obvezama u području okoliša ili klime koje nadilaze obvezne zahtjeve
	O.15 Broj hektara (šumarskih) ili broj drugih jedinica obuhvaćenih obvezama u području okoliša ili klime koje nadilaze obvezne zahtjeve
	O.16 Broj hektara ili broj drugih jedinica obuhvaćenih obvezama održavanja za pošumljavanje i agrošumarstvo
	O.17 Broj hektara ili broj drugih jedinica za koje se prima potpora za ekološki uzgoj
	O.18 Broj uvjetnih grla (UG) za koje se prima potpora za dobrobit životinja, zdravlje ili jačanje biosigurnosnih mjera
	O.19 Broj operacija ili jedinica kojima se podupiru genetski resursi

Vrste intervencija	Pokazatelji ostvarenja
Ulaganja (članci 73. i 74.)	O.20 Broj operacija ili jedinica produktivnih ulaganja na poljoprivrednom gospodarstvu obuhvaćenih potporom
	O.21 Broj operacija ili jedinica neproduktivnih ulaganja na poljoprivrednom gospodarstvu obuhvaćenih potporom
	O.22 Broj operacija ili jedinica ulaganja u infrastrukturu obuhvaćenih potporom
	O.23 Broj operacija ili jedinica neproduktivnih ulaganja izvan poljoprivrednoga gospodarstva obuhvaćenih potporom
	O.24 Broj operacija ili jedinica produktivnih ulaganja izvan poljoprivrednoga gospodarstva obuhvaćenih potporom
Pokretanje poslovanja mladih poljoprivrednika, novih poljoprivrednika, osnivanje ruralnih poduzeća i poslovni razvoj malih poljoprivrednih gospodarstava (članak 75.)	O.25 Broj mladih poljoprivrednika koji primaju potporu za pokretanje poslovanja
	O.26 Broj novih poljoprivrednika koji primaju potporu za pokretanje poslovanja (osim mladih poljoprivrednika navedenih pod O.25)
	O.27 Broj ruralnih poduzeća koja primaju potporu za osnivanje
	O.27.a Broj malih poljoprivrednih gospodarstava koja primaju potporu za poslovni razvoj
Suradnja (članak 77.)	O.28 Broj skupina proizvođača i organizacija proizvođača obuhvaćenih potporom
	O.29 Broj korisnika koji primaju potporu za sudjelovanje u službenim sustavima kvalitete
	O.30 Broj operacija ili jedinica obuhvaćenih potporom za generacijsku obnovu (isključujući potporu za pokretanje poslovanja)
	O.31 Broj lokalnih razvojnih strategija (LEADER) ili pripremih djelovanja obuhvaćenih potporom
	O.32 Broj drugih suradničkih operacija ili jedinica obuhvaćenih potporom (isključujući one EIP-a navedene pod O.1)

Vrste intervencija	Pokazatelji ostvarenja
Razmjena znanja i širenje informacija (članak 78.)	O.33 Broj djelovanja ili jedinica obuhvaćenih potporom za osposobljavanje, savjetovanje i podizanje svijesti
Horizontalni pokazatelj	O.34 Broj hektara obuhvaćenih okolišnom praksom (skupni pokazatelj za fizičko područje obuhvaćeno uvjetovanošću, ekoshemama te obvezama upravljanja u području poljoprivrede te šumarstva, okoliša i klime)
Vrste intervencija u određenim sektorima (članak 47.)	O.35 Broj operativnih programa obuhvaćenih potporom
Vrste intervencija u sektoru vina (članak 58.)	O.36 Broj djelovanja ili jedinica obuhvaćenih potporom u sektoru vina
Vrste intervencija u sektoru pčelarstva (članak 55.)	O.37 Broj djelovanja ili jedinica za očuvanje ili poboljšanje pčelarstva

* Podaci na godišnjoj razini za prijavljene rashode.”;

2. u Prilogu II. Uredbi (EU) 2021/2115 u tablici „DOMAĆA POTPORA U OKVIRU WTO-a NA TEMELJU ČLANKA 10.”, dodaje se sljedeći unos:

„Krizna plaćanja poljoprivrednicima nakon prirodnih katastrofa, nepovoljnih klimatskih prilika ili katastrofalnih događaja	Članak 78.a	8.”
--	-------------	-----

3. Prilog III. Uredbi (EZ) 2021/2115 mijenja se kako slijedi:

(a) unos „GAEC 1” zamjenjuje se sljedećim:

„GAEC 1	Održavanje trajnih travnjaka na temelju omjera trajnih travnjaka i poljoprivredne površine na nacionalnoj, regionalnoj ili podregionalnoj razini, razini skupine poljoprivrednih gospodarstava ili razini poljoprivrednoga gospodarstva u odnosu na referentnu godinu 2018. Maksimalno smanjenje od 10 % u usporedbi s referentnom godinom.	Opća zaštita od prenamjene u druge poljoprivredne namjene radi očuvanja zaliha ugljika”
---------	--	---

(b) unos „GAEC 4” zamjenjuje se sljedećim:

GAEC 4	Uspostava graničnih pojaseva duž vodotokova*	Zaštita vodotokova od onečišćenja i otpadnih voda
--------	--	---

* Granični pojasevi duž vodotokova u okviru ovog GAEC standarda moraju, u pravilu i u skladu s pravom Unije, poštovati minimalnu širinu od tri metra bez upotrebe pesticida i gnojiva. U područjima s brojnim kanalima za odvodnju i navodnjavanje države članice mogu, ako je to opravdano za ta područja, prilagoditi tu minimalnu širinu u skladu sa specifičnim lokalnim okolnostima. Države članice mogu za potrebe ovog GAEC standarda upotrebljavati definiciju vodotoka utvrđenu u nacionalnom zakonodavstvu, pod uvjetom da je ta definicija u skladu s glavnim ciljem ovog GAEC standarda.”;

(c) u bilješci uz unos „GAEC 7” briše se posljednja rečenica.

PRILOG II.

„PRILOG XV.

Maksimalni iznos po državi članici

koji se može rezervirati za krizna plaćanja poljoprivrednicima iz članka 96.a stavka 1.

(Tekuće cijene u EUR)

Država članica	Financijska godina 2026.	Financijska godina 2027.
Belgija	17 331 805	17 331 805
Bugarska	33 153 681	33 412 568
Češka	33 122 850	33 122 850
Danska	28 149 040	28 149 040
Njemačka	180 241 656	180 241 656
Estonija	8 705 240	8 791 062
Irska	44 937 679	44 937 679
Grčka	73 458 409	73 458 409
Španjolska	177 305 135	177 524 124
Francuska	261 562 218	261 394 218
Hrvatska	20 162 329	20 162 329
Italija	149 173 516	149 173 516
Cipar	2 142 542	2 142 542
Latvija	14 276 793	14 429 368
Litva	23 989 755	24 246 239
Luksemburg	1 351 754	1 351 754
Mađarska	49 801 629	49 801 629
Malta	737 356	737 356

Država članica	Financijska godina 2026.	Financijska godina 2027.
Nizozemska	23 719 521	23 719 521
Austrija	35 928 198	35 928 198
Poljska	134 243 576	135 179 090
Portugal	35 146 807	35 410 328
Rumunjska	89 072 611	89 899 353
Slovenija	7 251 007	7 251 007
Slovačka	20 090 491	20 146 020
Finska	26 326 118	26 380 675
Švedska	26 954 340	26 961 185”.