EVROPSKÁ UNIE

EVROPSKÝ PARLAMENT **RADA**

Štrasburk 21. října 2026
(OR. en)

2025/0380(COD)
LEX 2544

PE-CONS 47/1/26
REV 1

CLIMA 354
ENV 820
ENER 443
TRANS 453
COMPET 843
ECOFIN 900
CODEC 1310

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, KTERÝM SE MĚNÍ ROZHODNUTÍ (EU) 2015/1814, POKUD JDE O REZERVU TRŽNÍ STABILITY PRO BUDOVY, SILNIČNÍ DOPRAVU A DALŠÍ ODVĚTVÍ

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2026/…

ze dne 21. října 2026,

kterým se mění rozhodnutí (EU) 2015/1814,
pokud jde o rezervu tržní stability pro budovy, silniční dopravu a další odvětví

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[1],

po konzultaci s Výborem regionů,

v souladu s řádným legislativním postupem[2],

[1] Úř. věst. C, C/2026/1968, 28.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/1968/oj.

[2] Postoj Evropského parlamentu ze dne 15. září 2026 (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku) a rozhodnutí Rady ze dne 9. října 2026.

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Pařížská dohoda přijatá dne 12. prosince 2015 podle Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu (dále jen „Pařížská dohoda“)[3] vstoupila v platnost dne 4. listopadu 2016. Smluvní strany Pařížské dohody se dohodly, že udrží nárůst průměrné globální teploty výrazně pod hranicí 2 °C oproti hodnotám před průmyslovou revolucí a že budou usilovat o to, aby nárůst teploty nepřekročil hranici 1,5 °C oproti hodnotám před průmyslovou revolucí.

(2) Evropská Rada ve svých závěrech ze dne 12. prosince 2019 schválila cíl dosáhnout v Unii do roku 2050 klimatické neutrality v souladu s cíli Pařížské dohody.

[3] Úř. věst. L 282, 19.10.2016, s. 4.

(3) Rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1814[4] byla vytvořena rezerva tržní stability, která zmírňuje riziko nerovnováhy mezi nabídkou a poptávkou spojené se zahájením systému obchodování s povolenkami na emise pro budovy, silniční dopravu a další odvětví zavedeného směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/959[5] a zvyšuje odolnost tohoto systému vůči tržním otřesům.

(4) Z provedených analýz očekávaného fungování rezervy tržní stability s přihlédnutím k nejnovějším informacím vyplývá, že cílené změny některých parametrů by přispěly ke zlepšení předvídatelnosti trhu a ke stabilitě pohybu cen v prvních letech fungování nového systému obchodování s emisemi.

---

[4] Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1814 ze dne 6. října 2015 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 264, 9.10.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

[5] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/959 ze dne 10. května 2023, kterou se mění směrnice 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a rozhodnutí (EU) 2015/1814 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (Úř. věst. L 130, 16.5.2023, s. 134, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj).

(5) Dosažení cílů Unie v oblasti klimatu bude vyžadovat značné veřejné a soukromé investice na úrovni Unie a členských států, které budou určeny na opatření v oblasti klimatu a transformace energetiky v budovách a silniční dopravě, přičemž se předpokládá, že do roku 2030 budou zapotřebí další zelené investice. Systém obchodování s emisemi pro budovy, silniční dopravu a další odvětví by měla doprovázet doplňková vnitrostátní opatření. To by domácnostem a uživatelům dopravy umožnilo účinně reagovat přechodem na čisté vytápění a alternativy silniční dopravy. V souladu s čl. 30d odst. 6 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES[6] by členské státy měly použít výnosy z dražeb z obchodování s emisemi pro budovy, silniční dopravu a další odvětví na účely související s klimatem a energetikou uvedené ve stávajícím systému obchodování s emisemi, přičemž by měly upřednostnit činnosti, které mohou přispět k řešení sociálních aspektů systému obchodování s emisemi v budovách, silniční dopravě a dalších odvětvích, nebo na opatření konkrétně zaměřená na řešení souvisejících problémů v těchto odvětvích, včetně vnitrostátního příspěvku k celkovým odhadovaným nákladům sociálního klimatického plánu v souladu s článkem 15 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/955[7].

---

[6] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

[7] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/955 ze dne 10. května 2023, kterým se zřizuje Sociální klimatický fond a mění nařízení (EU) 2021/1060 (Úř. věst. L 130, 16.5.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj).

(6) V zájmu zvýšení dlouhodobé předvídatelnosti trhu by povolenky umístěné do rezervy tržní stability pro budovy, silniční dopravu a další odvětví, které dosud nebyly uvolněny, měly zůstat v platnosti i po 31. prosinci 2030.

(7) V případě, že by celkový počet povolenek v oběhu dosáhl úrovně nižší než 260 milionů povolenek, přispělo by k dalšímu zlepšení stability a předvídatelnosti trhu pro účastníky trhu pozvolnější a adaptivnější uvolňování povolenek. Mechanismus uvolňování povolenek by proto měl zohlednit rozdíl mezi celkovým počtem povolenek v oběhu a nižší prahovou hodnotou.

(8) Aby se dále zlepšila schopnost mechanismu pro zvýšení cenové stability reagovat na neodůvodněné výkyvy cen a zvýšila se předvídatelnost trhu, měl by být tento mechanismus v prvních třech letech fungování systému obchodování s emisemi pro budovy, silniční dopravu a další odvětví promyšleně posílen. To by mohlo zahrnovat bezodkladné uvolnění většího objemu povolenek na trh. Pokud je tento mechanismus použit dvakrát během téhož dvanáctiměsíčního období, mělo by k dodatečnému uvolnění dojít dvakrát.

(9) Systém obchodování s emisemi pro budovy, silniční dopravu a další odvětví a vnitrostátní opatření členských států v těchto odvětvích se vzájemně posilují. Postupným a hladkým spuštěním tohoto nového systému obchodování s emisemi se podpoří včasné provedení opatření členských států k dosažení cíle Unie v oblasti klimatu do roku 2030, zajistí sociálně spravedlivá transformace a zabrání nepřiměřeným cenovým dopadům na zranitelné domácnosti a uživatele dopravy. Komise proto do své zprávy Evropskému parlamentu a Radě o provádění nového systému obchodování s emisemi v souvislosti s přezkumem podle článku 30i směrnice 2003/87/ES případně zahrne důkladné posouzení mechanismů cenové stability podle článku 30h uvedené směrnice a uplatňování pravidel rezervy tržní stability pro budovy, silniční dopravu a další odvětví podle rozhodnutí (EU) 2015/1814, aby byla zajištěna jak ekologická vyváženost, tak sociální spravedlnost. Cílem přezkumu je zejména posoudit fungování opatření týkajícího se nadměrných cen, jehož cílem je zvýšit jistotu občanů, že cena uhlíku v prvních letech provozu tohoto nového systému obchodování s emisemi nepřekročí úroveň podle článku 30h směrnice 2003/87/ES, a zda by toto opatření mělo pokračovat i po roce 2029.

(10) Jelikož cíle tohoto rozhodnutí, totiž posílení rezervy tržní stability systému obchodování s emisemi pro budovy, silniční dopravu a další odvětví, zejména zlepšením reaktivity tohoto systému a zvýšením stability trhu nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jej, z důvodu rozsahu a účinků tohoto rozhodnutí, může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto rozhodnutí rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle.

(11) Rozhodnutí (EU) 2015/1814 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Změny rozhodnutí (EU) 2015/1814

Rozhodnutí (EU) 2015/1814 se mění takto:

1) Článek 1a se mění takto:

a) v odstavci 3 se zrušuje druhá věta;

b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. Celkový počet povolenek v oběhu, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, zveřejní Komise pro každý rok, a to vždy do 1. června následujícího roku odděleně od počtu povolenek v oběhu podle čl. 1 odst. 4 tohoto rozhodnutí. Celkový počet povolenek v oběhu podle tohoto článku v daném roce odpovídá souhrnnému počtu vydaných povolenek, na něž se vztahuje uvedená kapitola, od kterého se odečtou souhrnné tuny ověřených emisí, na něž se vztahuje tato kapitola, za období od 1. ledna 2028 do 31. prosince téhož daného roku a povolenky na něž se vztahuje tato kapitola, zrušené v souladu s čl. 12 odst. 4 směrnice 2003/87/ES. První zveřejnění se uskuteční do 1. června 2028.“;

c) v odstavci 5 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Pokud se v každém daném roce celkový počet povolenek v oběhu pohybuje mezi 210 a 260 miliony, uvolní se z rezervy dodatečné povolenky. Dodatečné množství se vypočítá, tak, že se od 100 milionů odečte dvojnásobek rozdílu mezi celkovým počtem povolenek v oběhu a 210 miliony. Toto dodatečné množství se připočte k množství povolenek, které mají být členskými státy draženy podle čl. 10 odst. 2 směrnice 2003/87/ES počínaje 1. zářím daného roku.“;

d) odstavec 7 se nahrazuje tímto:

„7. Objemy, které mají být uvolněny z rezervy v souladu s článkem 30h směrnice 2003/87/ES, budou přičteny k množství povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa uvedené směrnice, které mají být vydraženy členskými státy podle článku 30d uvedené směrnice. V případě, že jsou povolenky uvolněny z rezervy v souladu s čl. 30h odst. 2 směrnice 2003/87/ES, přičte se k množství, které má být z rezervy uvolněno, dalších 20 milionů povolenek. Objemy, které mají být uvolněny z rezervy, se rovnoměrně rozdělí během období tří měsíců, které začíná nejpozději dva měsíce ode dne, kdy byly splněny podmínky v souladu s jejich zveřejněním v *Úředním věstníku Evropské unie* podle čl. 30h odst. 8 směrnice 2003/87/ES.“

2) V článku 3 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Pokud jde o článek 1a, přezkum uvedený v prvním odstavci tohoto článku zohlední počet zbývajících povolenek s přihlédnutím jak k ekologické vyváženosti, tak k sociální spravedlnosti.“

Článek 2

Vstup v platnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Ve Štrasburku dne …

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předsedkyně	*předseda/předsedkyně*