



UNIA EUROPEJSKA

PARLAMENT EUROPEJSKI

RADA

Bruksela, 23 września 2026 r.
(OR. en)

2025/0380(COD)

PE-CONS 47/26

CLIMA 354
ENV 820
ENER 443
TRANS 453
COMPET 843
ECOFIN 900
CODEC 1310

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie zmiany decyzji (UE) 2015/1814 w odniesieniu do rezerwy stabilności rynkowej dla sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych

DECYZJA
PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2026/...

z dnia ...

w sprawie zmiany decyzji (UE) 2015/1814
w odniesieniu do rezerwy stabilności rynkowej dla sektora budowlanego,
sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

po konsultacji z Komitetem Regionów,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą²,

¹ Dz.U. C, C/2026/1968, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/1968/oj>.

² Stanowisko Parlamentu Europejskiego z dnia 15 września 2026 r. (dotychczas nieopublikowane w Dzienniku Urzędowym) i decyzja Rady z dnia ...

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Porozumienie paryskie, przyjęte w dniu 12 grudnia 2015 r. na podstawie Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu („porozumienie paryskie”)³, weszło w życie w dniu 4 listopada 2016 r. Strony porozumienia paryskiego uzgodniły, że utrzymają wzrost średniej temperatury na świecie znacznie poniżej 2°C ponad poziom sprzed epoki przemysłowej i że będą kontynuować starania o ograniczenie wzrostu temperatury do 1,5 °C powyżej poziomu sprzed epoki przemysłowej.
- (2) W konkluzjach z dnia 12 grudnia 2019 r. Rada Europejska zatwierdziła cel, jakim jest osiągnięcie do 2050 r. neutralności klimatycznej w Unii, zgodnie z celami porozumienia paryskiego.

³ Dz.U. L 282 z 19.10.2016, s. 4.

- (3) Decyzją Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1814⁴ ustanowiono rezerwę stabilności rynkowej, która zmniejsza ryzyka nierównowagi podaży i popytu związanego z rozpoczęciem systemu handlu uprawnieniami do emisji w sektorze budowlanym, sektorze transportu drogowego i sektorach dodatkowych wprowadzonego dyrektywą (UE) 2023/959 Parlamentu Europejskiego i Rady⁵, a także zwiększa jego odporności na wstrząsy rynkowe.
- (4) Przeprowadzone analizy przewidywanego funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej, z uwzględnieniem najnowszych informacji, wskazują, że ukierunkowane zmiany niektórych parametrów przyczyniłyby się do zwiększenia przewidywalności rynku i stabilności zmian cen w pierwszych latach funkcjonowania nowego systemu handlu uprawnieniami do emisji.

⁴ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1814 z dnia 6 października 2015 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i zmiany dyrektywy 2003/87/WE (Dz.U. L 264 z 9.10.2015, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj>).

⁵ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/959 z dnia 10 maja 2023 r. zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz.U. L 130 z 16.5.2023, s. 134, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj>).

- (5) Osiągnięcie unijnych celów klimatycznych będzie wymagało znacznych inwestycji publicznych i prywatnych na poziomie Unii i państw członkowskich przeznaczonych na środki w zakresie transformacji klimatyczno-energetycznej stosowane w sektorze budowlanym i sektorze transportu drogowego, przy czym przewiduje się dodatkowe potrzeby w zakresie zielonych inwestycji do 2030 r. Systemowi handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych powinny towarzyszyć uzupełniające środki krajowe. Umożliwiłoby to gospodarstwom domowym i użytkownikom transportu skuteczne reagowanie poprzez przejście na czyste ogrzewanie i alternatywne rozwiązania w zakresie transportu drogowego. Zgodnie z art. 30d ust. 6 dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁶ państwa członkowskie powinny wydawać dochody z aukcji w ramach handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budynków, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych na cele związane z klimatem i energią określone dla istniejącego systemu handlu uprawnieniami do emisji, traktując priorytetowo działania, które mogą przyczynić się do uwzględnienia społecznych aspektów systemu handlu uprawnieniami do emisji w sektorze budowlanym, sektorze transportu drogowego i sektorach dodatkowych, lub na środki mające konkretnie na celu rozwiązanie problemów związanych z tymi sektorami, w tym na wkład krajowy w łączne szacunkowe koszty planu społeczno-klimatycznego zgodnie z art. 15 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/955⁷.

⁶ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/955 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1060 (Dz.U. L 130 z 16.5.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj>).

- (6) Aby zwiększyć długoterminową przewidywalność rynku, uprawnienia, które zostały umieszczone w rezerwie stabilności rynkowej dla sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych i nie zostały uwolnione, powinny zachować ważność po dniu 31 grudnia 2030 r.
- (7) W przypadku gdy łączna liczba uprawnień znajdujących się w obiegu osiągnie poziom poniżej 260 mln uprawnień, bardziej stopniowe i elastyczne uwalnianie uprawnień przyczyniłoby się do dalszej poprawy stabilności i przewidywalności rynku dla jego uczestników. W związku z tym mechanizm uwalniania uprawnień powinien uwzględniać różnicę między łączną liczbą uprawnień znajdujących się w obiegu a niższym progiem.
- (8) W celu dalszej poprawy zdolności reagowania mechanizmu na nieuzasadnione wahania cen i zwiększenia przewidywalności rynku należy ostrożnie wzmocnić mechanizm mający na celu zwiększenie stabilności cen w pierwszych trzech latach funkcjonowania systemu handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych. Mogłoby to wiązać się z niezwłocznym uwolnieniem większej liczby uprawnień na rynku. Jeżeli mechanizm ten jest stosowany dwukrotnie w tym samym okresie 12 miesięcy, dodatkowe uwolnienie powinno nastąpić dwukrotnie.

- (9) Nowy system handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych oraz środki krajowe państw członkowskich w tych sektorach wzajemnie się wzmacniają. Stopniowe i sprawne uruchomienie tego nowego systemu handlu uprawnieniami wspiera terminowe wdrożenie przez państwa członkowskie środków służących osiągnięciu unijnego celu klimatycznego na 2030 r. i zapewnia w ten sposób sprawiedliwą społecznie transformację oraz pozwala uniknąć nadmiernego wpływu na ceny dla gospodarstw domowych i użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji. W związku z tym w swoim sprawozdaniu dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wdrożenia nowego systemu handlu uprawnieniami do emisji przewidzianego w art. 30i dyrektywy 2003/87/WE Komisja zawrze, w stosownych przypadkach, dogłębną ocenę mechanizmów stabilności cen na podstawie art. 30h tej dyrektywy oraz stosowania przepisów dotyczących rezerwy stabilności rynkowej dla sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych na podstawie decyzji (UE) 2015/1814, aby zapewnić zarówno integralność środowiskową, jak i sprawiedliwość społeczną. Przegląd obejmie w szczególności sprawdzenie, jak funkcjonuje środek dotyczący nadmiernego wzrostu cen mający na celu zwiększenie pewności obywateli, że cena emisji dwutlenku węgla w pierwszych latach funkcjonowania tego nowego systemu handlu uprawnieniami do emisji nie przekroczy poziomu określonego w art. 30h dyrektywy 2003/87/WE, oraz czy środek ten powinien być kontynuowany po 2029 r.

- (10) Ponieważ cele niniejszej decyzji, a mianowicie wzmocnienie rezerwy stabilności rynkowej dla sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i dodatkowych sektorów, w szczególności poprzez poprawę reaktywności tego systemu i zwiększenie stabilności rynkowej, nie mogą zostać osiągnięte w wystarczającym stopniu przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na rozmiary i skutki działań możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, może ona podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsza decyzja nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.
- (11) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję (UE) 2015/1814,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1
Zmiany w decyzji (UE) 2015/1814

W decyzji Komisji (UE) 2015/1814 wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1a wprowadza się następujące zmiany:

- a) w ust. 3 skreśla się zdanie drugie;
- b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Każdego roku Komisja publikuje dane na temat łącznej liczby uprawnień znajdujących się w obiegu objętych rozdziałem IVa dyrektywy 2003/87/WE do dnia 1 czerwca kolejnego roku odrębnie od danych dotyczących liczby uprawnień znajdujących się w obiegu zgodnie z art. 1 ust. 4 niniejszej decyzji. Łączna liczba uprawnień znajdujących się w obiegu zgodnie z niniejszym artykułem w danym roku odpowiada skumulowanej liczbie wydanych uprawnień objętych tym rozdziałem, po odjęciu skumulowanych ton zweryfikowanych emisji objętych tym rozdziałem w okresie od dnia 1 stycznia 2028 r. do dnia 31 grudnia tego samego roku oraz wszelkich uprawnień objętych tym rozdziałem anulowanych zgodnie z art. 12 ust. 4 dyrektywy 2003/87/WE. Dane te zostaną opublikowane po raz pierwszy do dnia 1 czerwca 2028 r.”;

- c) w ust. 5 dodaje się akapit w brzmieniu:

„W danym roku, jeżeli łączna liczba uprawnień znajdujących się w obiegu wynosi od 210 mln do 260 mln, z rezerwy uwalnia się dodatkowe uprawnienia. Dodatkową liczbę uprawnień oblicza się przez odjęcie od 100 mln dwukrotności różnicy między łączną liczbą uprawnień znajdujących się w obiegu a 210 mln. Tę dodatkową liczbę dodaje się do liczby uprawnień, które mają być sprzedane na aukcji przez państwa członkowskie zgodnie z art. 10 ust. 2 dyrektywy 2003/87/WE, począwszy od dnia 1 września danego roku.”;

- d) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Wolumeny, które mają zostać uwolnione z rezerwy zgodnie z art. 30h dyrektywy 2003/87/WE, dodaje się do liczby uprawnień objętych rozdziałem IVa tej dyrektywy, które mają być sprzedane na aukcji przez państwa członkowskie zgodnie z art. 30d tej dyrektywy. W przypadku uwolnienia uprawnień z rezerwy zgodnie z art. 30h ust. 2 dyrektywy 2003/87/WE do liczby uprawnień, które mają zostać uwolnione z rezerwy, dodaje się 20 mln dodatkowych uprawnień. Liczba, która ma zostać uwolniona z rezerwy, jest rozdzielana równomiernie przez okres trzech miesięcy, rozpoczynający się nie później niż dwa miesiące od daty spełnienia warunków opublikowanej w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* zgodnie z art. 30h ust. 8 dyrektywy 2003/87/WE.”;

2) w art. 3 dodaje się ustęp w brzmieniu:

„W odniesieniu do art. 1a niniejszej decyzji w przeglądzie, o którym mowa w ustępie pierwszym niniejszego artykułu, uwzględnia się liczbę pozostałych uprawnień, biorąc pod uwagę zarówno integralność środowiskową, jak i sprawiedliwość społeczną.”.

Artykuł 2

Wejście w życie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w dnia ...

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący / Przewodnicząca
