



EUROPESE UNIE

HET EUROPEES PARLEMENT

DE RAAD

**Brussel, 23 september 2026
(OR. en)**

2025/0380(COD)

PE-CONS 47/26

**CLIMA 354
ENV 820
ENER 443
TRANS 453
COMPET 843
ECOFIN 900
CODEC 1310**

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: **BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Besluit (EU) 2015/1814 wat de marktstabiliteitsreserve voor de bouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren betreft**

BESLUIT (EU) 2026/...
VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

van ...

tot wijziging van Besluit (EU) 2015/1814
wat de marktstabiliteitsreserve voor de bouwsector,
de wegvervoerssector en aanvullende sectoren betreft

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Na raadpleging van het Comité van de Regio's,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure²,

¹ PB C, C/2026/1968, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/1968/oj>.

² Standpunt van het Europees Parlement van 15 september 2026 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en besluit van de Raad van

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst van Parijs, die op 12 december 2015 in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering werd ondertekend (de “Overeenkomst van Parijs”)³, is op 4 november 2016 in werking getreden. De partijen bij de Overeenkomst van Parijs zijn overeengekomen de stijging van de wereldwijde gemiddelde temperatuur ruim onder 2 °C te houden ten opzichte van het pre-industriële niveau en ernaar te blijven streven de stijging te beperken tot 1,5 °C ten opzichte van dat pre-industriële niveau.
- (2) In de conclusies van de Europese Raad van 12 december 2019 wordt de doelstelling onderschreven om tegen 2050 een klimaatneutrale Unie tot stand te brengen in overeenstemming met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs.

³ PB L 282 van 19.10.2016, blz. 4.

- (3) Bij Besluit (EU) 2015/1814 van het Europees Parlement en de Raad⁴ werd een marktstabiliteitsreserve ingesteld die het risico van onevenwichtigheden in vraag en aanbod dat de start van het bij Richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad⁵ ingevoerde emissiehandelssysteem voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren met zich meebrengt, beperkt en die dat emissiehandelssysteem beter bestand maakt tegen marktschokken.
- (4) Uit analyses van de verwachte werking van de marktstabiliteitsreserve, en rekening houdend met recente informatie, blijkt dat gerichte wijzigingen van sommige parameters zouden bijdragen tot een betere voorspelbaarheid van de markt en tot stabiliteit van de prijsontwikkelingen in de eerste jaren van het nieuwe emissiehandelssysteem.

⁴ Besluit (EU) 2015/1814 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG (PB L 264 van 9.10.2015, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj>).

⁵ Richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 134, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj>).

- (5) De verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de Unie vereist aanzienlijke publieke en particuliere investeringen in maatregelen op het gebied van klimaat en energietransitie voor gebouwen en wegvervoer, zowel op het niveau van de Unie als van de lidstaten, en zal naar verwachting tot 2030 aanvullende groene investeringen vereisen. Het emissiehandelssysteem voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren moet met nationale maatregelen worden aangevuld. Dat zou huishoudens en vervoergebruikers in staat stellen doeltreffend te reageren door over te stappen op schone alternatieven voor verwarming en wegvervoer. Overeenkomstig artikel 30 quinquies, lid 6, van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad⁶ moeten de lidstaten de opbrengsten van de veiling van emissierechten voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren besteden aan de in het kader van het bestaande emissiehandelssysteem gespecificeerde doeleinden op het gebied van klimaat en energie, met prioriteit voor maatregelen die kunnen bijdragen tot de aanpak van de sociale aspecten van het emissiehandelssysteem in de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren, of aan maatregelen die specifiek gericht zijn op het aanpakken van daarmee samenhangende problemen voor die sectoren, met inbegrip van de nationale bijdrage aan de totale geraamde kosten van het sociaal klimaatplan overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad⁷.

⁶ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁷ Verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060 (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj>).

- (6) Om de voorspelbaarheid van de markt op de lange termijn te vergroten, moeten emissierechten die in de marktstabiliteitsreserve voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren zijn geplaatst en die niet zijn vrijgegeven, geldig blijven na 31 december 2030.
- (7) Indien het totale aantal emissierechten in omloop tot onder de 260 miljoen zakt, zou een geleidelijker en responsiever vrijgave van emissierechten bijdragen tot de verdere verbetering van de stabiliteit en voorspelbaarheid van de markt voor marktdeelnemers. Daarom moet bij het vrijgavemechanisme rekening worden gehouden met het verschil tussen het totale aantal emissierechten in omloop en de lagere drempel.
- (8) Om de reactiviteit ervan met betrekking tot ongerechtvaardigde prijsschommelingen verder te verbeteren en om de voorspelbaarheid van de markt te vergroten, moet het mechanisme ter verbetering van de prijsstabiliteit in de eerste drie jaar van het emissiehandelssysteem voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren zorgvuldig worden versterkt. Dat zou kunnen betekenen dat er onverwijld een groter aantal emissierechten op de markt wordt vrijgegeven. Indien dat mechanisme in dezelfde periode van twaalf maanden tweemaal wordt toegepast, moet de extra vrijgave tweemaal plaatsvinden.

- (9) Het emissiehandelssysteem voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren en de nationale maatregelen van de lidstaten in die sectoren versterken elkaar. Een geleidelijke, soepele start van dat nieuwe emissiehandelssysteem ondersteunt de tijdige uitvoering van de maatregelen van de lidstaten met het oog op de verwezenlijking van de klimaatdoelstelling van de Unie voor 2030 en zorgt daarmee voor een sociaal rechtvaardige transitie zonder ongewenste prijseffecten op kwetsbare huishoudens en vervoergebruikers. Daarom zal de Commissie in haar verslag aan het Europees Parlement en de Raad over de uitvoering van het nieuwe emissiehandelssysteem in het kader van de evaluatie uit hoofde van artikel 30 decies van Richtlijn 2003/87/EG, voor zover passend een grondige evaluatie opnemen van de prijsstabiliteitsmechanismen uit hoofde van artikel 30 nonies van die richtlijn, alsook van de toepassing van de regels van de marktstabiliteitsreserve voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren uit hoofde van Besluit (EU) 2015/1814, om zowel milieu-integriteit als sociale rechtvaardigheid te waarborgen. Bij de evaluatie moet met name rekening worden gehouden met de werking van de maatregel voor buitensporige prijzen, die burgers meer zekerheid moet bieden dat de koolstofprijs in de eerste jaren van de werking van dat nieuwe emissiehandelssysteem niet boven het niveau uit hoofde van artikel 30 nonies van Richtlijn 2003/87/EG stijgt, alsook met de vraag of die maatregel na 2029 moet worden voortgezet.

- (10) Daar de doelstelling van dit besluit, te weten de versterking van de marktstabiliteitsreserve van het emissiehandelssysteem voor de gebouwensector, de wegvervoerssector en aanvullende sectoren, met name door de verbetering van de reactiviteit van het betreffende systeem en de bevordering van de marktstabiliteit, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang en de gevolgen van het optreden beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat dit besluit niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.
- (11) Besluit (EU) 2015/1814 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1
Wijzigingen van Besluit (EU) 2015/1814

Besluit (EU) 2015/1814 wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 1 bis wordt als volgt gewijzigd:

- a) in lid 3 wordt de tweede zin geschrapt;
- b) lid 4 wordt vervangen door:

“4. De Commissie publiceert voor elk jaar, uiterlijk op 1 juni van het volgende jaar, het totale aantal in omloop zijnde emissierechten dat onder hoofdstuk IV bis van Richtlijn 2003/87/EG valt, afzonderlijk van het aantal emissierechten dat uit hoofde van artikel 1, lid 4, van dit besluit in omloop is. Het totale aantal emissierechten dat uit hoofde van dit artikel in een bepaald jaar in omloop is, is het totale aantal onder dat hoofdstuk vallende emissierechten dat is verleend, verminderd met het totale aantal ton geverifieerde emissies dat voor de periode van 1 januari 2028 tot en met 31 december van datzelfde jaar onder dat hoofdstuk valt, en alle onder dat hoofdstuk vallende emissierechten die overeenkomstig artikel 12, lid 4, van Richtlijn 2003/87/EG zijn geannuleerd. De eerste bekendmaking vindt uiterlijk op 1 juni 2028 plaats.”;

- c) aan lid 5 wordt de volgende alinea toegevoegd:

“Indien in een bepaald jaar het totale aantal in omloop zijnde emissierechten tussen de 210 miljoen en 260 miljoen bedraagt, worden extra emissierechten uit de reserve vrijgegeven. De extra hoeveelheid wordt berekend door van 100 miljoen emissierechten tweemaal het verschil tussen het totale aantal emissierechten in omloop en 210 miljoen emissierechten af te trekken. Die extra hoeveelheid wordt opgeteld bij de hoeveelheid emissierechten die uit hoofde van artikel 10, lid 2, van Richtlijn 2003/87/EG vanaf 1 september van dat jaar door de lidstaten moeten worden geveild.”;

- d) lid 7 wordt vervangen door:

“7. De hoeveelheden die overeenkomstig artikel 30 nonies van Richtlijn 2003/87/EG uit de reserve moeten worden vrijgemaakt, worden toegevoegd aan de hoeveelheid emissierechten die onder hoofdstuk IV bis van die richtlijn vallen en die uit hoofde van artikel 30 quinquies van die richtlijn door de lidstaten moeten worden geveild. Indien emissierechten overeenkomstig artikel 30 nonies, lid 2, van Richtlijn 2003/87/EG uit de reserve worden vrijgegeven, worden 20 miljoen extra emissierechten toegevoegd aan de hoeveelheid die uit de reserve moet worden vrijgegeven. De hoeveelheden die uit de reserve moeten worden vrijgegeven, worden gelijkmatig verdeeld over een periode van drie maanden, te rekenen vanaf uiterlijk twee maanden na de datum waarop aan de voorwaarden is voldaan, volgens de bekendmaking in dat verband in het *Publicatieblad van de Europese Unie* op grond van artikel 30 nonies, lid 8, van Richtlijn 2003/87/EG.”;

2) aan artikel 3 wordt de volgende alinea toegevoegd:

“Wat artikel 1 bis van dit besluit betreft, wordt bij de in de eerste alinea van dit artikel bedoelde evaluatie het aantal resterende emissierechten in acht genomen, rekening houdend met zowel milieu-integriteit als sociale rechtvaardigheid.”.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te ...,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter
