



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Βρυξέλλες, 23 Σεπτεμβρίου 2026
(OR. en)

2025/0380(COD)

PE-CONS 47/26

CLIMA 354
ENV 820
ENER 443
TRANS 453
COMPET 843
ECOFIN 900
CODEC 1310

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
για την τροποποίηση της απόφασης (ΕΕ) 2015/1814 όσον αφορά το
αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς για τα κτίρια, τις οδικές
μεταφορές και πρόσθετους τομείς

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2026/...
ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**για την τροποποίηση της απόφασης (ΕΕ) 2015/1814
όσον αφορά το αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς
για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 192 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής¹,

Αφού ζήτησαν τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία²,

¹ ΕΕ C, C/2026/1968, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/1968/oj>.

² Θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 15ης Σεπτεμβρίου 2026 (δεν έχει δημοσιευτεί ακόμη στην Επίσημη Εφημερίδα) και απόφαση του Συμβουλίου της ...

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία του Παρισιού, που εγκρίθηκε στις 12 Δεκεμβρίου 2015 δυνάμει της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή («συμφωνία του Παρισιού»)³, άρχισε να ισχύει στις 4 Νοεμβρίου 2016. Τα μέρη της συμφωνίας του Παρισιού συμφώνησαν να διατηρήσουν την αύξηση της μέσης θερμοκρασίας του πλανήτη αρκετά κάτω από τους 2 °C πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα και να συνεχίσουν τις προσπάθειες για τον περιορισμό της αύξησης της θερμοκρασίας σε 1,5 °C πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα.
- (2) Τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 12ης Δεκεμβρίου 2019 ενστερνίζονται τον στόχο να έχει καταστεί η Ένωση κλιματικά ουδέτερη έως το 2050, σύμφωνα με τους στόχους της συμφωνίας του Παρισιού.

³ EE L 282 της 19.10.2016, σ. 4.

- (3) Η απόφαση (ΕΕ) 2015/1814 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴ θέσπισε αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς το οποίο μετριάξει τον κίνδυνο ανισορροπιών μεταξύ προσφοράς και ζήτησης που συνδέονται με την έναρξη του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς που εισάχθηκε με την οδηγία (ΕΕ) 2023/959 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵, καθώς και καθιστά το σύστημα αυτό ανθεκτικότερο στους κλυδωνισμούς της αγοράς.
- (4) Αναλύσεις που διενεργήθηκαν σχετικά με την αναμενόμενη λειτουργία του αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς, λαμβανομένων υπόψη πρόσφατων πληροφοριών, δείχνουν ότι οι στοχευμένες τροποποιήσεις ορισμένων παραμέτρων θα συμβάλουν στη βελτίωση της προβλεψιμότητας της αγοράς και στη σταθερότητα των διακυμάνσεων των τιμών κατά τα πρώτα έτη του νέου συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών.

⁴ Απόφαση (ΕΕ) 2015/1814 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Οκτωβρίου 2015, σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς όσον αφορά το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου και την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ (ΕΕ L 264 της 9.10.2015, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj>).

⁵ Οδηγία (ΕΕ) 2023/959 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαΐου 2023, για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Ένωσης και της απόφασης (ΕΕ) 2015/1814 σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς όσον αφορά το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου της Ένωσης (ΕΕ L 130 της 16.5.2023, σ. 134, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj>).

- (5) Για να επιτευχθούν οι στόχοι της Ένωσης για το κλίμα θα χρειαστεί σημαντικές δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις σε επίπεδο Ένωσης και κρατών μελών να προορίζονται για μέτρα κλιματικής και ενεργειακής μετάβασης στα κτίρια και τις οδικές μεταφορές, ενώ προβλέπονται πρόσθετες ανάγκες πράσινων επενδύσεων έως το 2030. Το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς θα πρέπει να συνοδεύεται από συμπληρωματικά εθνικά μέτρα. Αυτό θα επιτρέψει στα νοικοκυριά και τους χρήστες των μέσων μεταφοράς να ανταποκριθούν αποτελεσματικά μέσω της μετάβασης σε καθαρές εναλλακτικές λύσεις θέρμανσης και οδικών μεταφορών. Σύμφωνα με το άρθρο 30δ παράγραφος 6 της οδηγίας 2003/87/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶, τα κράτη μέλη θα πρέπει να δαπανούν τα έσοδα εκπλειστηριασμού από την εμπορία εκπομπών για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς για τους κλιματικούς και ενεργειακούς σκοπούς που προσδιορίζονται για το υφιστάμενο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών, δίνοντας προτεραιότητα σε δραστηριότητες που μπορούν να συμβάλουν στην αντιμετώπιση κοινωνικών πτυχών του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών στα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς, ή για μέτρα που αντιμετωπίζουν ειδικά σχετικές ανησυχίες για τους εν λόγω τομείς, μεταξύ άλλων για την εθνική συνεισφορά στο συνολικό εκτιμώμενο κόστος του κοινωνικού σχεδίου για το κλίμα σύμφωνα με το άρθρο 15 του κανονισμού (ΕΕ) 2023/955 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷.

⁶ Οδηγία 2003/87/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Ένωσης και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/EK του Συμβουλίου (ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2023/955 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαΐου 2023, για τη σύσταση Κοινωνικού Ταμείου για το Κλίμα και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1060 (ΕΕ L 130 της 16.5.2023, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj>).

- (6) Προκειμένου να αυξηθεί η μακροπρόθεσμη προβλεψιμότητα της αγοράς, τα δικαιώματα που έχουν εγγραφεί στο αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς και τα οποία δεν έχουν απελευθερωθεί θα πρέπει να εξακολουθήσουν να ισχύουν και μετά την 31η Δεκεμβρίου 2030.
- (7) Σε περίπτωση που ο συνολικός αριθμός των δικαιωμάτων σε κυκλοφορία φθάσει σε επίπεδο κάτω των 260 εκατομμυρίων δικαιωμάτων, μια απελευθέρωση δικαιωμάτων πιο σταδιακή και προσαρμοσμένη στις ανάγκες θα συμβάλει στην περαιτέρω βελτίωση της σταθερότητας και της προβλεψιμότητας της αγοράς για τους συμμετέχοντες στην αγορά. Ως εκ τούτου, ο μηχανισμός απελευθέρωσης θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τη διαφορά μεταξύ του συνολικού αριθμού δικαιωμάτων σε κυκλοφορία και του κατώτερου ορίου.
- (8) Προκειμένου να βελτιωθεί περαιτέρω η ικανότητα αντίδρασής του σε αδικαιολόγητες διακυμάνσεις των τιμών και να αυξηθεί η προβλεψιμότητα της αγοράς, ο μηχανισμός για την ενίσχυση της σταθερότητας των τιμών κατά τα τρία πρώτα έτη λειτουργίας του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς θα πρέπει να ενισχυθεί προσεκτικά. Αυτό θα μπορούσε να περιλαμβάνει την απελευθέρωση μεγαλύτερου όγκου δικαιωμάτων στην αγορά χωρίς καθυστέρηση. Εάν ο εν λόγω μηχανισμός εφαρμόζεται δύο φορές κατά τη διάρκεια της ίδιας περιόδου 12 μηνών, η πρόσθετη απελευθέρωση δικαιωμάτων θα πρέπει να πραγματοποιείται δύο φορές.

- (9) Το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς και τα εθνικά μέτρα των κρατών μελών στους εν λόγω τομείς αλληλοενισχύονται. Η σταδιακή και ομαλή έναρξη του εν λόγω νέου συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών στηρίζει την έγκαιρη εφαρμογή των μέτρων των κρατών μελών για την επίτευξη του κλιματικού στόχου της Ένωσης για το 2030, διασφαλίζοντας μια κοινωνικά δίκαιη μετάβαση και αποφεύγοντας αδικαιολόγητες επιπτώσεις στις τιμές για τα ευάλωτα νοικοκυριά και τους χρήστες των μεταφορικών μέσων. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή, στην έκθεσή της προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του νέου συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών στο πλαίσιο της επανεξέτασης βάσει του άρθρου 30θ της οδηγίας 2003/87/EK, θα συμπεριλάβει, κατά περίπτωση, ενδελεχή αξιολόγηση των μηχανισμών σταθερότητας των τιμών δυνάμει του άρθρου 30η της εν λόγω οδηγίας, καθώς και της εφαρμογής των κανόνων του αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς δυνάμει της απόφασης (ΕΕ) 2015/1814, ώστε να διασφαλιστούν τόσο η περιβαλλοντική ακεραιότητα, όσο και η κοινωνική δικαιοσύνη. Η επανεξέταση έχει ως κύριο στόχο να εξεταστεί η λειτουργία του μέτρου για τις υπερβολικές αυξήσεις των τιμών, το οποίο αποσκοπεί στην ενίσχυση της βεβαιότητας για τους πολίτες ότι η τιμή των ανθρακούχων εκπομπών κατά τα πρώτα έτη λειτουργίας του εν λόγω νέου συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών δεν θα υπερβεί το επίπεδο που προβλέπεται στο άρθρο 30η της οδηγίας 2003/87/EK, καθώς και να εξεταστεί κατά πόσο το εν λόγω μέτρο θα πρέπει να συνεχιστεί μετά το 2029.

- (10) Δεδομένου ότι ο στόχος της παρούσας οδηγίας, δηλαδή η ενίσχυση του αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς, ιδίως με τη βελτίωση της ικανότητας αντίδρασης του εν λόγω συστήματος και την ενίσχυση της σταθερότητας της αγοράς, δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη, μπορεί όμως, εξαιτίας της κλίμακας και των επιπτώσεων της δράσης, να επιτευχθεί καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση δύναται να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, η οποία διατυπώνεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο ίδιο άρθρο, η παρούσα απόφαση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου αυτού.
- (11) Επομένως, η απόφαση (ΕΕ) 2015/1814 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1
Τροποποιήσεις της απόφασης (ΕΕ) 2015/1814

Η απόφαση (ΕΕ) 2015/1814 τροποποιείται ως εξής:

1) Το άρθρο 1α τροποποιείται ως εξής:

- α) στην παράγραφο 3, διαγράφεται η δεύτερη περίοδος·
- β) η παράγραφος 4 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«4. Η Επιτροπή δημοσιεύει τον συνολικό αριθμό των δικαιωμάτων που βρίσκονται σε κυκλοφορία και καλύπτονται από το κεφάλαιο IVα της οδηγίας 2003/87/EK κάθε έτος, έως την 1η Ιουνίου του επόμενου έτους, χωριστά από τον αριθμό δικαιωμάτων σε κυκλοφορία δυνάμει του άρθρου 1 παράγραφος 4 της παρούσας απόφασης. Ο συνολικός αριθμός δικαιωμάτων σε κυκλοφορία δυνάμει του παρόντος άρθρου για δεδομένο έτος είναι ο σωρευτικός αριθμός εκδοθέντων δικαιωμάτων που καλύπτονται από το εν λόγω κεφάλαιο, μείον τους σωρευτικούς τόνους εξακριβωμένων εκπομπών που καλύπτονται από το εν λόγω κεφάλαιο για την περίοδο μεταξύ της 1ης Ιανουαρίου 2028 και της 31ης Δεκεμβρίου του ίδιου δεδομένου έτους, καθώς και τυχόν δικαιώματα που καλύπτονται από το εν λόγω κεφάλαιο και έχουν ακυρωθεί σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 4 της οδηγίας 2003/87/EK. Η πρώτη δημοσίευση πραγματοποιείται έως την 1 Ιουνίου 2028.»

γ) στην παράγραφο 5, προστίθεται το ακόλουθο εδάφιο:

«Για δεδομένο έτος, εάν ο συνολικός αριθμός των δικαιωμάτων σε κυκλοφορία κυμαίνεται μεταξύ 210 εκατομμυρίων και 260 εκατομμυρίων, τα πρόσθετα δικαιώματα απελευθερώνονται από το αποθεματικό. Το πρόσθετο ποσό υπολογίζεται αφαιρώντας από το ποσό των 100 εκατομμυρίων το διπλάσιο της διαφοράς μεταξύ του συνολικού αριθμού δικαιωμάτων σε κυκλοφορία και των 210 εκατομμυρίων. Το εν λόγω πρόσθετο ποσό προστίθεται στην ποσότητα δικαιωμάτων που πρόκειται να εκπλειστηριαστούν από τα κράτη μέλη κατ' εφαρμογή του άρθρου 10 παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/87/EK, αρχής γενομένης από την 1η Σεπτεμβρίου του εν λόγω έτους.»

δ) η παράγραφος 7 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«7. Οι ποσότητες που απελευθερώνονται από το αποθεματικό σύμφωνα με το άρθρο 30η της οδηγίας 2003/87/EK προστίθενται στην ποσότητα δικαιωμάτων που καλύπτονται από το κεφάλαιο IVα της εν λόγω οδηγίας και πρόκειται να εκπλειστηριαστούν από τα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 30δ της εν λόγω οδηγίας. Σε περίπτωση απελευθέρωσης δικαιωμάτων από το αποθεματικό σύμφωνα με το άρθρο 30η παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/87/EK, προστίθενται 20 εκατομμύρια επιπλέον δικαιώματα στο ποσό που απελευθερώνεται από το αποθεματικό. Οι ποσότητες που αποδεσμεύονται από το αποθεματικό κατανέμονται ομοιόμορφα σε μια περίοδο τριών μηνών, αρχής γενομένης το αργότερο δύο μήνες μετά την ημερομηνία κατά την οποία εκπληρώθηκαν οι όροι σύμφωνα με τη δημοσίευσή τους στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* σύμφωνα με το άρθρο 30η παράγραφος 8 της οδηγίας 2003/87/EK.»

2) Στο άρθρο 3, προστίθεται το ακόλουθο εδάφιο:

«Όσον αφορά το άρθρο 1α της παρούσας απόφασης, κατά την επανεξέταση που αναφέρεται στο πρώτο εδάφιο του παρόντος άρθρου εξετάζεται ο αριθμός των υπόλοιπων δικαιωμάτων και στο πλαίσιο αυτό λαμβάνονται υπόψη τόσο η περιβαλλοντική ακεραιότητα, όσο και η κοινωνική δικαιοσύνη.».

Άρθρο 2
Έναρξη ισχύος

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

...

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Η Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος
