



## ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

СЪВЕТ

Брюксел, 23 септември 2026 г.  
(OR. en)

2025/0172(COD)

PE-CONS 44/26

SIMPL 154  
ANTICI 160  
INDEF 132  
MAP 136  
CSC 427  
ENV 775  
COMPET 793  
ENT 162  
MI 664  
CHIMIE 86  
CODEC 1245

### ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за  
ускоряване на процесите на издаване на разрешения за проекти за  
отбранителна готовност

**РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2026/...**  
**НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**от ...**

**за ускоряване на процесите на издаване на разрешения  
за проекти за отбранителна готовност**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>1</sup>,

в съответствие с обикновената законодателна процедура<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> ОВ С, С/2026/30, 16.1.2026 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/30/oj>.

<sup>2</sup> Позиция на Европейския парламент от 16 септември 2026 г. ... (все още непубликувана в Официален вестник) и решение на Съвета от ...

като имат предвид, че:

- (1) Както се подчертава в Съвместната бяла книга на върховния представител по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и на Комисията от 19 март 2025 г. за европейската отбранителна готовност до 2030 г., Съюзът е изправен пред остра и непрестанно нарастваща заплаха, свързана със завръщането на пълномащабен конфликт в Европа в контекста на агресивната война на Русия срещу Украйна и други хибридни дейности, насочени срещу Съюза и неговите държави членки. Ето защо е наложително Съюзът да предприеме решителни действия за укрепване на отбранителната си готовност и на устойчивостта на обществото си като цяло. Наблюдава се спешна необходимост от повишаване на европейската отбранителна готовност и от преодоляване на пропуските в способностите, за да се гарантира, че най-късно до 2030 г. Европа ще има силна и достатъчна европейска отбранителна позиция, както подчертава Европейският съвет.
- (2) Създаването или разширяването на съоръжения и инфраструктура и предприемането на дейности, свързани с отбранителната готовност, често изисква подаване на заявления за множество съответни разрешения и одобрения. Съществуващите процедури по издаване на разрешения за оценки в различни области често пъти са продължителни и тромави и засягат непропорционално малките предприятия със средна пазарна капитализация и МСП. Понастоящем по отношение на тези процедури липсват валидни за целия Съюз разпоредби за ускорени процеси, специфични за дейностите за отбранителна готовност, което възпрепятства навременното увеличаване на производството в областта на отбраната и свързаната с него инфраструктура, както и дейностите и инвестициите в отбранителна готовност, които са от решаващо значение за посрещане на възникващите нужди в областта на сигурността .

- (3) Процесите на издаване на разрешения на държавите членки за проекти за отбранителна готовност следва да бъдат рационализирани, като същевременно се гарантира, че тези проекти са безопасни, сигурни и отговарят на екологичните, социалните и трудовите изисквания и изискванията за безопасност на всички етапи от процеса. В правото на Съюза в областта на околната среда се определят общи условия за съдържанието и процеса на издаване на национални разрешения, като по този начин се гарантира високо равнище на опазване на околната среда и се дава възможност за устойчиво и отговорно развитие на капацитета на европейската отбранителна промишленост и веригата за създаване на стойност в сектора на суровините, като същевременно се избягват ненужни административни забавяния, които биха могли да възпрепятстват отбранителната готовност. Настоящият регламент не засяга задълженията, произтичащи от друго приложимо законодателство на Съюза.
- (4) Сложните и продължителни национални процеси на издаване на разрешения, които се различават в различните държави членки, подкопават инвестиционната сигурност, увереност и планиране, необходими на икономическите оператори в целия Съюз и за ефективното укрепване на отбранителната готовност на държавите членки, и рискуват да обезсърчат иновативните МСП и малките предприятия със средна пазарна капитализация да навлязат в сектора на отбраната или да се разрастват в него. Структурата и продължителността на процеса на издаване на разрешения за съответни проекти могат също така да са доста различни в отделните държави членки. Ето защо, за да осигурят и ускорят ефективното им изпълнение, държавите членки следва да прилагат рационализирани и предвидими процеси на издаване на разрешения за проекти за отбранителна готовност.

- (5) Прогнозите за постепенно използване на инструментите, предложени в рамките на плана ReArm Europe/Готовност до 2030 г., сочат, че през следващите четири години инвестициите в отбраната биха могли да достигнат най-малко 800 милиарда евро. Това равнище на инвестиции също така предоставя възможност за развитие на европейската отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ) в рамките на вътрешния пазар, като се дава възможност на конкурентоспособни, иновативни и разнообразни участници в областта на отбранителните технологии да участват ефективно в ЕОТИБ, като същевременно се гарантира справедливо участие на пазара в областта на отбраната, включително МСП, и при пълно спазване на социалните, трудовите и екологичните стандарти и стандартите за безопасност на равнището на Съюза и на национално равнище. Поради това опростяването и хармонизирането на нормативната уредба по начин, който подобрява ефикасността, прозрачността и отчетността, са от съществено значение. Като рационализира и съгласува нормативните уредби, Съюзът може да създаде по-благоприятна среда за отбранителната промишленост, за да функционира, да въвежда иновации и да създава необходимите способности за гарантиране на европейската сигурност и отбранителна готовност.
- (6) Отбранителната готовност следва да се разбира като способността на държавите членки да предугаждат, предотвратяват и реагират на свързани с отбраната кризи, както е посочено в Директива 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup>, чрез проактивен и координиран подход. Този подход включва гарантиране на наличието на отбранителен промишлен капацитет, необходим за придобиване и поддържане на необходимите ресурси, способности и инфраструктура с цел ефективно реагиране на такива кризи.

---

<sup>3</sup> Директива 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно координирането на процедурите за възлагане на някои поръчки за строителство, доставки и услуги от възлагащи органи или възложители в областта на отбраната и сигурността и за изменение на директиви 2004/17/ЕО и 2004/18/ЕО (ОВ L 216, 20.8.2009 г., стр. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

- (7) Предвид установените препятствия е целесъобразно да се въведат извънредни мерки за ускоряване на процесите на издаване на разрешения за проекти за отбранителна готовност в целия Съюз. Тези мерки следва да се прилагат за проекти, които са определени от държавите членки като проекти за отбранителна готовност по смисъла на настоящия регламент.
- (8) Проектите за отбранителна готовност, включително свързаните с тях промишлени и правителствени дейности, могат, когато е приложимо, да попадат в обхвата на съществуващите разпоредби на правото на Съюза, включително правото на Съюза в областта на околната среда, които позволяват дерогации на основания, свързани с по-висш обществен интерес, обществена безопасност или в отговор на криза. Държавите членки могат да използват такива дерогации, когато е уместно, за целите на дейностите и инвестициите за отбранителна готовност. В този контекст компенсаторните или смекчаващите мерки, които може да са необходими в рамките на процеса на издаване на разрешения, са инструменти, насочени към гарантиране, че интересите на съответните сектори са защитени по пропорционален начин с оглед на навременното постигане на целта за отбранителна готовност до 2030 г.
- (9) Въпреки че някои държави членки са предприели или е вероятно да предприемат мерки за ускоряване на процесите си на издаване на разрешения за отбранителната промишленост, това може да се направи по различни начини, което би довело до пречки пред функционирането на вътрешния пазар в сектора на отбраната. Тези различия се превърнаха в пречки за европейските вериги на доставки, които са от значение за отбранителните продукти. За да се гарантира функционирането на вътрешния пазар, е необходимо да се установят хармонизирани правила и времеви рамки за ускоряване на процесите на издаване на разрешения.

- (10) Институциите на Съюза могат да предоставят насоки и рамки, но отговорността за издаването на разрешения и улесняването на ускорените процеси за издаване на разрешения е предимно на държавите членки. Държавите членки са в най-добра позиция да въвеждат промени, които отговарят на техните специфични административни и регулаторни условия.
- (11) Съществува неотложна необходимост от намаляване на сложността и продължителността на процесите за издаване на разрешения за проекти за отбранителна готовност, като същевременно се гарантира, че тези процеси са достъпни за дружества със средна пазарна капитализация, малки предприятия със средна пазарна капитализация и МСП, допринасящи за разработването на нови и нововъзникващи отбранителни технологии.
- (12) В ситуации на криза във веригата на доставки несигурността може да възпрепятства навременните решения и инвестиционното планиране. Държавите членки се насърчават да споделят съответната информация относно рисковете и затрудненията във веригата на доставки чрез установени рамки на Съюза за сътрудничество в областта на отбраната, за да се подкрепя ефективното разпределение на ресурсите и да се засилва отбранителната готовност на Съюза, при пълно спазване на националните изисквания за сигурност и поверителност.
- (13) С цел да се отговори на установените предизвикателства е важно икономическите оператори, осъществяващи дейност в областта на отбраната, да се ползват от правила, които са доказали своята ефективност за рационализиране на процесите на издаване на промишлени разрешения, намаляване на сроковете за издаване на разрешения за дейности на отбранителната промишленост, включително за изграждане на нови инсталации и свързаната с тях инфраструктура, разширяване на съществуващите съоръжения, създаване на площадки за изпитване, обучение, сертифициране и научноизследователска и развойна дейност, включително изграждане на прототипи и трансфер на технологии, като същевременно се надграждат и разширяват съществуващите приложими разпоредби.

- (14) За да се гарантира, че рационализираният процес на издаване на разрешения обхваща цялата верига за създаване на стойност в областта на отбраната, понятието „отбранителна промишленост“ следва да включва не само предприятията, произвеждащи свързани с отбраната продукти съгласно определението в Директива 2009/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>4</sup>, но и предприятията, предоставящи услуги, които са пряко свързани с тези продукти. Освен това, за да се преодолеят основните пречки пред инвестициите в отбраната, процесът на издаване на разрешения съгласно настоящия регламент следва да обхваща всички съответни разрешения, включително одобрения или лицензи, необходими за изграждане, разширяване, преобразуване и експлоатация на проекти за отбранителна готовност или за промяна на предназначението на инсталации, оборудване или дейности за производство на отбранителни продукти или компоненти, или за други дейности, представляващи част от проект за отбранителна готовност. Обединяването на издаването на такива разрешения в единна, координирана и обвързана със срокове процедура — от потвърждаването на пълнотата на заявлението за разрешение до уведомяването за цялостното решение от страна на единното звено за контакт, намалява разпокъсаността, съкращава процедурните срокове и повишава правната сигурност.

---

<sup>4</sup> Директива 2009/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 май 2009 г. за опростяване на реда и условията за трансфер на продукти, свързани с отбраната, вътре в Общността (ОВ L 146, 10.6.2009 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/43/oj>).

- (15) Спазването на правото на Съюза, включително по отношение на управлението на отпадъците и защитата на водите, въздуха, екосистемите, местообитанията, археологическите обекти и биологичното разнообразие, е неразделна част от процедурите по издаване на разрешения, включително за сектора на отбраната. Тези правила са основна предпазна мярка, за да се гарантира, че отрицателното въздействие се предотвратява или се свежда до минимум. Същевременно, за да се гарантира, че процесите на издаване на разрешения за проекти за отбранителна готовност са предвидими и навременни, следва да се използват всички възможности за рационализиране на изискваните оценки и разрешения, без да се понижава нивото на защита на околната среда например. В това отношение следва да се гарантира, че необходимите оценки са групирани, за да се избегне ненужно припокриване.
- (16) С оглед на административната си организация и нуждите си в областта на отбраната и националната сигурност всяка държава членка следва да определя при получаване на пълно заявление за разрешение дали даден проект, разположен на нейна територия, се определя като проект за отбранителна готовност.
- (17) Държавите членки следва да гарантират, че процедурите за издаване на разрешения и оценка, изисквани съгласно националното право, са организирани по координиран начин, който допълва процедурите, изисквани съгласно правото на Съюза, като се избягват припокриването, дублирането и ненужните административни забавяния, като същевременно се поддържа високо равнище на опазване на околната среда.

- (18) За да се запази доверието в опростяването на административните процеси, ускорените процедури и вътрешния пазар, е важно единните звена за контакт и всички компетентни национални органи, участващи в процеса на издаване на разрешения, да бъдат безпристрастни и да спазват принципите на лоялна конкуренция, прозрачност на вземането на решения, публикуване на неверителни статистически данни относно решенията за издаване на разрешения и недискриминация, включително по отношение на достъпа на МСП и дружества от всякакъв размер в целия Съюз.
- (19) За да се улесни ефикасното и навременно обработване на заявленията за разрешения, свързани с дейностите за отбранителна готовност и увеличаването на производството в областта на отбраната, държавите членки следва да гарантират, че компетентните национални органи прилагат ускорени процедури. Тези органи следва да осигуряват възможно най-бързото правно обработване на такива заявления за разрешения, като по този начин се даде възможност за навременен отговор на нуждите от отбранителна готовност.
- (20) Създаването на единно звено за контакт за заявленията, отнасящи се за разрешения, свързани с отбранителни дейности, има за цел да се рационализира комуникацията, да се определят ясно отговорностите, да се намали административната тежест и допълнително да се ускори процесът на издаване на разрешения с ясни и правно обвързващи срокове, като по този начин се осигури ефективен път за свързаните с отбраната приложения. Това също така ще предостави сигурност за инвеститорите, като осигури бързо обработване на заявленията за разрешения и ограничи рисковете за инвестициите, свързани с продължителните процедури .

- (21) Когато е необходимо да се отрази децентрализираната административна организация на определени държави членки, те следва да могат да избират дали да създават или определят свои единни звена за контакт на местно, регионално или национално равнище или на всяко друго подходящо административно равнище. Държавите членки следва да гарантират, че са създадени ефективни механизми за координация и че това единно звено за контакт действа като единствен интерфейс за всеки проект. Освен това съответните компетентни органи следва да посочват и предоставят на единното звено за контакт изискванията и обхвата на информацията, която се изисква от организатора на проект, преди да започне процесът по издаване на разрешения. Единното звено за контакт следва да отговаря за съобщаването на тази информация на организатора на проекта. Организаторите на проекти следва да могат да взаимодействат преди и по време на процеса на издаване на разрешения с единно звено за контакт, отговарящо за улесняването и координирането на целия процес на издаване на разрешения. Държавите членки следва да решават по силата на националното право дали единното звено за контакт може да действа като компетентен орган и да издава цялостни решения. За да гарантират ефективното изпълнение на своите отговорности, държавите членки следва да осигурят на единните си звена за контакт и на всеки орган, участващ в процеса на издаване на разрешения, достатъчно персонал и ресурси.

- (22) За да се ускори постигането на пълен оперативен капацитет на единните звена за контакт, е важно държавите членки, доколкото е възможно, да се възползват от възможното взаимно допълване със съществуващите единни звена за контакт, например създадените съгласно Регламент (ЕС) 2024/1735 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup> или Регламент (ЕС) 2024/1252 на Европейския парламент и на Съвета<sup>6</sup>.
- (23) Държавите членки следва да предоставят необходимата административна подкрепа на проектите за отбранителна готовност, разположени на тяхна територия, за да улеснят тяхното навременно и ефективно изпълнение. Важно е да се гарантира, че организаторите на проекти се третират по един и същ начин, независимо от държавата членка, в която са установени. Освен това е важно да се обръща специално внимание на нуждите на МСП и дружествата със средна пазарна капитализация, които често са изправени пред по-високи разходи за изпълнение на изискванията и имат ограничен административен капацитет. За тази цел единното звено за контакт следва да предоставя персонализирани насоки и консултантски услуги на ранен етап на МСП, дружества със средна пазарна капитализация и малки предприятия със средна пазарна капитализация. Тази подкрепа може да включва бюра за помощ, хармонизирани образци и цифрови инструменти, които да предлагат ясни насоки относно документацията и изискванията за съответствие, както и помощ по време на целия процес на издаване на разрешения, така че по-малките участници да могат да участват в процеса ефективно и без непропорционална административна тежест.

---

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2024/1735 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема за производство в областта на технологиите за нулеви нетни емисии и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1724 (ОВ L, 2024/1735, 28.6.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj>).

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) 2024/1252 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. за създаване на рамка за гарантиране на сигурни и устойчиви доставки на суровини от критично значение и за изменение на регламенти (ЕС) № 168/2013, (ЕС) 2018/858, (ЕС) 2018/1724 и (ЕС) 2019/1020 (ОВ L, 2024/1252, 3.5.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj>).

- (24) Единните звена за контакт следва да събират, обработват и докладват съответната информация по последователен и навременен начин. За целите на прозрачността, последващия мониторинг и сравнимостта в целия Съюз, както и за да се насърчи последователното и ефикасно прилагане на настоящия регламент, държавите членки следва ежегодно да представят на Комисията статистически доклад за прилагането на настоящия регламент, в който се посочва общият брой на заявленията за разрешения, включително тези, които са получили мълчаливо одобрение, в съответствие с процедурите, установени с настоящия регламент. За да преценява дали процедурите, установени с настоящия регламент, допринасят ефективно за постигането на неговите цели, Комисията следва периодично да оценява прилагането на настоящия регламент, по-специално по отношение на сроковете на процесите на издаване на разрешения, участието на МСП в проекти за отбранителна готовност и механизма за мълчаливо одобрение.
- (25) Прозрачността и равният достъп до информация са от решаващо значение за ефективното прилагане на процесите на издаване на разрешения. Всички организатори на проекти, независимо от тяхната държава членка на установяване, следва да имат достъп до централизирана, лесно достъпна онлайн информация, доколкото това публикуване не засяга националната сигурност, и при надлежно спазване на изискванията за поверителност. Тази информация следва да включва подробности относно единните звена за контакт, процесите на издаване на разрешения, механизмите за разрешаване на спорове, финансовите и инвестиционните услуги и наличните инструменти за финансиране на равнището на Съюза или на национално равнище.

- (26) Държавите членки следва да осигуряват цифров обмен между организатора на проекта, единното звено за контакт и компетентните органи, включително чрез оперативно съвместим портал, когато има такъв, за да се улеснява електронното подаване на документи и, когато е възможно, повторното използване на информация, която вече е подадена в рамките на други процедури на Съюза или национални процедури.
- (27) По искане на държава членка Комисията следва да предлага на единното звено за контакт подкрепа за изграждане на капацитет, включително техническа помощ, обучение, мониторинг и оценка, с цел развиване и укрепване на способностите, процесите и ресурсите, които единните звена за контакт трябва да разработят за целите на настоящия регламент. Комисията следва да полага всички усилия за приоритетно разглеждане на такива искания. Тази подкрепа попада в обхвата на действията за подкрепа съгласно Регламент (ЕС) 2025/2643 на Европейския парламент и на Съвета<sup>7</sup>.
- (28) За да се осигури яснота относно статуса на разрешенията за проекти за отбранителна готовност и да се ограничи въздействието на евентуални злоупотреби с предявяването на съдебни иски, без същевременно да се засяга ефективният съдебен контрол, всички спорове относно процеса на издаване на разрешения следва да бъдат решавани своевременно. За тази цел проектите за отбранителна готовност следва да бъдат третираны като спешни във всички административни и съдебни процедури и процедури за разрешаване на спорове, свързани с такива проекти, доколкото националното право предвижда процедури по спешност.

---

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) 2025/2643 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2025 г. за създаване на Програма за европейската отбранителна промишленост и на рамка от мерки за гарантиране на своевременната наличност и доставки на отбранителни продукти („Регламент за ПЕОП“) (ОВ L, 2025/2643, 29.12.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj>).

- (29) За да се предоставят на организаторите на проекти и на други инвеститори сигурността и яснотата, необходими за увеличаване на разработването на проекти за отбранителна готовност, държавите членки следва да гарантират, че процесът на издаване на разрешения, свързани с такива проекти, не е по-продължителен от определените срокове. С настоящия регламент се определя стандартен срок от 42 работни дни за процеса на издаване на разрешения и се предвижда гъвкавост за удължаване на този срок в определени случаи. За да се избегнат необосновани забавяния, възможността за удължаване на този срок следва да бъде ограничена до извънредните обстоятелства, посочени в настоящия регламент. Всяко удължаване на процеса на издаване на разрешения следва да се основава на ясно определени и надлежно обосновани причини. Единното звено за контакт следва да предостави обосновано обяснение, доказващо, че са налице извънредни обстоятелства и че е необходимо допълнително време за приключване на оставащите оценки. Причините за удължаването и очакваната дата на цялостното решение следва да бъдат съобщавани в писмен вид на организатора на проекта своевременно и по прозрачен начин.
- (30) Процесът на издаване на разрешения следва да започне, когато единното звено за контакт уведоми организатора на проекта, че полученото заявление за разрешение е пълно, и да приключи, когато единното звено за контакт уведоми организатора на проекта за цялостното решение.

- (31) Когато съгласно правото на Съюза или националното право се изисква доклад за оценка на въздействието върху околната среда или други оценки като част от процеса на издаване на разрешения, заявлението за разрешение следва да се счита за пълно за целите на настоящия регламент само когато докладът за оценката на въздействието върху околната среда или другите оценки са предоставени от организатора на проекта. Когато е приложимо, компетентните национални органи следва да изпълняват задълженията си за оценка, включително тези съгласно Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>8</sup>, и по-специално член 1, параграф 2, буква ж), точки iii), iv) и v) от нея, или всякакви други оценки, изисквани съгласно правото на Съюза или националното право, преди края на процеса на издаване на разрешения. Освен това комбинираната оценка, посочена в настоящия регламент, следва да се извършва по такъв начин, че да не води до удължаване на сроковете, определени в настоящия регламент.

---

<sup>8</sup> Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 г. относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (ОВ L 26, 28.1.2012 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/92/oj>).

- (32) Когато при изтичането на сроковете, предвидени в настоящия регламент, организаторът на проекта не е бил информиран за резултата от процеса на издаване на разрешения, съответните разрешения следва да се считат за издадени и организаторът на проекта следва да се счита за упълномощен да изпълнява проекта за отбранителна готовност. Единното звено за контакт следва да информира организатора на проекта в срок от осем работни дни от мълчаливото одобрение и, когато е приложимо, да уточни условията и изискванията, на които трябва да отговарят тези разрешения, в съответствие с приложимото право на Съюза или национално право. Това мълчаливо одобрение не засяга задълженията на държавите членки за разглеждане на всеки отделен случай и за извършване на процедури за оценка или обществени консултации, които трябва да се извършват съгласно правото на Съюза или националното право. Държавите членки следва да могат да предвиждат дерогация от общото правило, като позволяват на компетентните органи да не прилагат мълчаливото одобрение към конкретно заявление за разрешение, когато компетентният орган може да докаже въз основа на надлежно обосновани и проверими доказателства, че конкретният проект поражда сериозен риск за човешкото здраве или националната сигурност. Рисковете за човешкото здраве биха могли да включват и рискове, произтичащи от въздействието върху околната среда. Всяка дерогация следва да бъде ограничена до строго необходимото за справяне с установения риск.
- (33) Настоящият регламент не засяга задълженията, произтичащи от международното право, когато са приложими.

- (34) Доколкото целта на настоящия регламент, а именно да се предвидят рационализирани и ускорени процеси на издаване на разрешения на държавите членки за проекти за отбранителна готовност, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, тъй като различаващото се законодателство за ускоряване на процесите на издаване на разрешения за отбранителната промишленост би довело до пречки пред функционирането на вътрешния пазар в сектора на отбраната, а поради необходимостта от хармонизирани разпоредби в целия Съюз може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.
- (35) Настоящият регламент не засяга отговорността на държавите членки за опазване на националната сигурност и специфичния характер на политиката за сигурност и отбрана на някои държави членки. Националната сигурност остава единствено в рамките на отговорността на всяка държава членка,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

*Член 1*  
*Предмет*

С настоящия регламент се установяват общи правила за ускоряването на процесите на издаване на разрешения за проекти за отбранителна готовност.

*Член 2*  
*Определения*

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- 1) „проект за отбранителна готовност“ означава набор от дейности, инвестиции и мерки, насочени към повишаване на отбранителната готовност на една държава членка или съвместно на повече държави членки, включително чрез развитието или модернизирането на отбранителната промишленост ;
- 2) „отбранителна промишленост“ означава всички предприятия, занимаващи се с научни изследвания, разработване, производство, изработване или доставки на свързани с отбраната продукти, както са определени в член 3, точка 1 от Директива 2009/43/ЕО, или с предоставянето на услуги, пряко свързани с тези продукти за всеки и всички елементи от техния жизнен цикъл;
- 3) „отбранителна готовност“ означава състоянието на подготвеност на дадена държава членка или няколко държави членки да предвидят, предотвратят или реагират на криза, съгласно определението в член 1, точка 10 от Директива 2009/81/ЕО, която се отнася до отбраната;

- 4) „дружество със средна пазарна капитализация“ означава дружество със средна пазарна капитализация съгласно определението в член 2, точка 15 от Регламент (ЕС) 2021/697 на Европейския парламент и на Съвета<sup>9</sup>;
- 5) „малко предприятие със средна пазарна капитализация“ или „МПСПК“ означава малко предприятие със средна пазарна капитализация съгласно определението в приложението към Препоръка (ЕС) 2025/1099 на Комисията<sup>10</sup>;
- 6) „малко и средно предприятие“ или „МСП“ означава малко и средно предприятие съгласно определението в член 2 от приложението към Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията<sup>11</sup>;
- 7) „процес на издаване на разрешения“ означава процес, който обхваща всички съответни разрешения, включително одобренията или лицензите, необходими за изграждане, разширяване, преобразуване и експлоатация на проекти за отбранителна готовност, или за промяна на предназначението на всяка инсталация, оборудване или дейност в проект за отбранителна готовност и всички необходими административни стъпки от потвърждението, че заявлението за разрешение е пълно, до уведомяването за цялостното решение относно резултата от процеса от съответното единно звено за контакт;

---

<sup>9</sup> Регламент (ЕС) 2021/697 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2021 г. за създаване на Европейски фонд за отбрана и за отмяна на Регламент (ЕС) 2018/1092 (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

<sup>10</sup> Препоръка (ЕС) 2025/1099 на Комисията от 21 май 2025 г. относно определението за малки предприятия със средна пазарна капитализация (small mid-cap enterprises) (ОВ L, 2025/1099, 28.5.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>).

<sup>11</sup> Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

- 8) „организатор на проект“ означава всяко предприятие или консорциум от предприятия, разработващи проект за отбранителна готовност;
- 9) „цялостно решение“ означава решението, взето от компетентните органи, с което се определя дали на даден организатор на проект се разрешава да изпълни проект за отбранителна готовност, без да се засягат решения, взети в рамките на производство по обжалване.

### *Член 3*

#### *Определяне на проект за отбранителна готовност*

Държавите членки определят кои проекти отговарят на критериите за проекти за отбранителна готовност съгласно настоящия регламент.

### *Член 4*

#### *Единно звено за контакт*

1. До ... [3 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] всяка държава членка създава или определя един орган за единно звено за контакт на съответното административно равнище. Единното звено за контакт е единственото звено за контакт за всеки проект за отбранителна готовност.

2. Когато е необходимо да се отрази децентрализираната административна организация на дадена държава членка, тя може да създаде или определи повече от едно единно звено за контакт съгласно параграф 1. Тази държава членка гарантира, че са установени ефективни механизми за координация и че те предоставят инструменти, които да помогнат на организаторите на проекти да определят подходящото единно звено за контакт за даден проект за отбранителна готовност, както и че това единно звено за контакт действа като единствен интерфейс за проекта.
3. Единното звено за контакт отговаря за подпомагането и координирането на процеса на издаване на разрешения и за предоставянето на информация относно рационализирането на административните процеси в съответствие с член 5, включително информация до организатора на проекта кога дадено заявление се счита за пълно в съответствие с член 7, параграф 1. По искане на организатора на проекта, преди подаването на заявлението за разрешение, единното звено за контакт предоставя също така информация относно процеса на издаване на разрешения, включително документацията, която трябва да бъде представена като част от заявлението, и изискванията, съгласно които даден проект може да се счита за проект за отбранителна готовност съгласно настоящия регламент. Предоставянето на такава информация не предопределя решението на компетентните органи да определят дали даден проект отговаря на критериите за проект за отбранителна готовност.
4. Като единствено звено за контакт за организатора на проекта в процеса на издаване на разрешения за проект за отбранителна готовност единното звено за контакт координира и улеснява подаването на всички съответни документи и информация и уведомява организатора на проекта за цялостното решение. Когато това е предвидено от държавите членки, единното звено за контакт може да действа и като компетентен орган и да издава цялостни решения.

5. Организаторите на проекти имат право да представят всички документи, свързани с процеса на издаване на разрешения, в електронен вид. Държавите членки гарантират цифровия обмен, включително чрез оперативно съвместим портал, когато има такъв, на документация между компетентния орган, единното звено за контакт и организаторите на проекти.
6. Компетентните органи, координирани от единното звено за контакт, гарантират, че се вземат предвид всички относими извършени проучвания или разрешенията или разрешителните, издадени за даден проект и за организаторите на проекта, и че не се изискват дублиращи се проучвания, разрешения или разрешителни, освен ако съгласно правото на Съюза или националното право се изисква друго.
7. Държавите членки гарантират, че единното звено за контакт и всички компетентни органи, отговарящи за отделни стъпки от процеса на издаване на разрешения, включително за всички процедурни стъпки, разполагат с достатъчен брой квалифицирани служители и достатъчни финансови, технически и цифрови ресурси, включително, по целесъобразност, за повишаване на квалификацията и за преквалификация, необходими за ефективното изпълнение на задачите им съгласно настоящия регламент.
8. Компетентните органи, участващи в процеса на издаване на разрешения, и други заинтересовани органи посочват и предоставят на съответното единно звено за контакт изискванията и цялата информация, която се изисква от организатора на проект, преди да започне процесът на издаване на разрешения.

9. По искане на държава членка Комисията подпомага органите на тази държава членка при изграждането на капацитет в подкрепа на изпълнението на настоящия регламент, по-специално с техническо съдействие при създаването или експлоатацията на единно звено за контакт и оперативно съвместим портал. Комисията полага всички възможни усилия, за да разглежда такива искания като приоритетни.
10. Когато даден проект за отбранителна готовност е трансграничен в рамките на Съюза, съответните държави членки гарантират координацията и навременния обмен на информация, без да се засягат националните изисквания за сигурност и поверителност.

#### *Член 5*

##### *Онлайн достъп до информация*

Държавите членки предоставят публичен достъп до следната информация относно процесите на издаване на разрешения, свързани с проекти за отбранителна готовност, онлайн и по централизиран и леснодостъпен начин, доколкото това публикуване не засяга националната сигурност и при надлежно спазване на изискванията за поверителност:

- а) единните звена за контакт, посочени в член 4, параграф 1;
- б) процеса на издаване на разрешения, включително информация относно решаването на спорове във връзка с процеса на издаване на разрешения, и когато е приложимо, относно механизми за алтернативно решаване на спорове, ако такива процедури са предвидени в националното право;

- в) услуги по финансиране и инвестиране за проекти за отбранителна готовност;
- г) възможности за финансиране на равнището на Съюза и на равнището на държавите членки за проекти за отбранителна готовност;
- д) услуги за подкрепа на дейността на предприятията, включително, но не само, услуги за подкрепа за деклариране на корпоративен данък, местни данъчни закони или, когато е приложимо и в съответствие с националните практики, трудово право, за проекти за отбранителна готовност;
- е) насоки и образци, предоставени за стандартизирани заявления за издаване на разрешения, когато има такива.

#### *Член 6*

#### *Ускоряване на изпълнението*

Държавите членки предоставят административна подкрепа за проекти за отбранителна готовност, разположени на тяхна територия, като обръщат специално внимание на МСП и дружествата със средна пазарна капитализация, включително малките предприятия със средна пазарна капитализация, участващи в тези проекти, като предоставят, наред с друго:

- а) съдействие за осигуряване на спазването на приложимите административни задължения и задължения за докладване, включително на законодателството на Съюза и националното законодателство в областта на здравеопазването, околната среда, безопасността, социалното и трудовото законодателство, когато са приложими;
- б) съдействие на организаторите на проекти при информирането на обществеността за проекта;
- в) оказване на съдействие на организаторите на проекти по време на целия процес на издаване на разрешения ;
- г) координация и помощ за организаторите на проекти за отбранителна готовност с трансгранично измерение.

## Член 7

### *Проверка за пълнота на заявлението за разрешение*

1. Не по-късно от 14 работни дни от получаването на заявлението за разрешение единното звено за контакт информира заявителя дали се прилага настоящият регламент и потвърждава дали полученото заявление за разрешение е пълно.
2. Ако по време на периода, посочен в параграф 1, се установи, че в заявлението за разрешение липсва информация, единното звено за контакт изисква от организатора на проекта да представи липсващата информация, като посочва каква информация липсва.

Ако подаденото заявление за разрешение бъде счетено за непълно за втори път, единното звено за контакт може в срок от 10 работни дни от второто подаване да отправи второ и окончателно искане за информация. Единното звено за контакт не може да изисква информация в области, които не са били обхванати от първото искане за информация, и има право да изисква допълнителни доказателства само за допълване на установената липсваща информация. Ако подаденото заявление за разрешение бъде счетено за непълно за трети път, процесът се счита за прекратен за целите на настоящия регламент.

3. Когато като част от заявлението за разрешение се изисква доклад за оценка на въздействието върху околната среда или други оценки, заявлението за разрешение се счита за пълно за целите на настоящия регламент само след като частта от тези оценки, която попада в обхвата на отговорността на организатора на проекта, е била извършена и включена в заявлението за разрешение.

4. Датата, на която единното звено за контакт уведоми организатора на проекта, че е получило пълно заявление за разрешение, служи за начало на процеса на издаване на разрешение.

#### *Член 8*

##### *Времетраене на процеса на издаване на разрешения*

1. Процесът на издаване на разрешения, включително издаването на съответното разрешение, не надвишава 42 работни дни от датата, на която единното звено за контакт уведоми организатора на проекта, че е получило пълно заявление за разрешение в съответствие с член 7, параграфи 1 и 4.
2. Единното звено за контакт, в тясно сътрудничество с компетентните органи, изготвя график за процеса на издаване на разрешения и го споделя с организатора на проекта в началото на процеса на издаване на разрешения.
3. Когато проект за отбранителна готовност включва изменение или разширяване на съществуващо съоръжение, което вече е разрешено съгласно националното право, компетентният орган определя дали изменението изисква ново или актуализирано разрешение, или може да продължи съгласно съществуващото разрешение, при условие че не се засягат стандартите в областта на околната среда, здравето и безопасността.

4. Когато проект за отбранителна готовност изисква изграждането на няколко съоръжения или звена, независимо дали са разположени върху един обект или няколко обекта, организаторът на проекта може, със съгласието на единното звено за контакт, да раздели проекта на по-малки проекти с цел спазване на приложимите срокове. За такива разделени проекти началната дата на процеса на издаване на разрешения за всички проекти остава датата, на която единното звено за контакт уведоми организатора на проекта, че е получило пълно заявление за разрешение в съответствие с член 7, параграфи 1 и 4.
5. Чрез дерогация от параграф 1 и за всеки отделен случай компетентният орган може да удължи срока, посочен в параграф 1, два пъти, до най-много 60 работни дни, когато:
- а) изключителният характер, сложността, местоположението или мащабът на проекта налагат това; или
  - б) проектът за отбранителна готовност поражда изключителни рискове за здравето и безопасността на работниците или на населението като цяло, или изключителен риск за околната среда, и е необходимо допълнително време за адекватна оценка на тези рискове.
- В случаите, посочени в първа алинея, общата продължителност на процеса на издаване на разрешения не може да надвишава 102 работни дни.
6. Единното звено за контакт уведомява писмено организатора на проекта за всяко удължаване на срока, посочен в параграф 1, в разумен срок преди изтичането на този срок. Това уведомление включва обосновано обяснение на причините за удължаването и очакваната дата на цялостното решение .

7. Сроковете, определени в настоящия член за който и да е от процесите на издаване на разрешения, не засягат каквито и да било по-кратки срокове, определени от държавите членки.
8. Когато единното звено за контакт не информира организатора на проекта за резултата от процеса на издаване на разрешения в рамките на срока, посочен в параграф 1, или, когато е приложимо, на удължения срок съгласно параграф 5, разрешенията, обхванати от заявлението, се считат за издадени.
9. Когато разрешенията се считат за издадени съгласно параграф 8, единното звено за контакт информира организатора на проекта в срок от осем работни дни от изтичането на сроковете, определени съгласно параграфи 1 и 5, и когато е приложимо, уточнява условията и изискванията, на които трябва да отговарят тези разрешения, в съответствие с приложимото право на Съюза или приложимото национално право. Държавите членки гарантират, че разрешенията, считани за издадени съгласно параграф 8, могат да бъдат оспорвани от засегнатите страни.
10. Като дерогация от параграф 8 държавите членки могат да предвидят в национално право, прието в срок до ... [12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент], мълчаливото одобрение в съответствие с параграф 8 да не се прилага в строго ограничени и изключителни случаи. Решение да не се прилага мълчаливо одобрение се взема само след оценка на всеки отделен случай, когато компетентният орган докаже въз основа на надлежно обосновани и проверими доказателства, че конкретният проект поражда сериозен риск за човешкото здраве или националната сигурност.

Всяка дерогация е ограничена до строго необходимото за справяне с установения риск. Държавите членки уведомяват Комисията за приемането на такова национално законодателство без ненужно забавяне и най-късно един месец преди то да започне да се прилага. Всяко решение да не се прилага мълчаливо одобрение към индивидуално заявление за разрешение не засяга сроковете, посочени в параграфи 1 и 5, и се приема и съобщава на организатора на проекта преди изтичането на посочените срокове. То включва подробна, основана на доказателства обосновка, доказваща спазването на условията, посочени в настоящия параграф.

#### *Член 9*

#### *Планиране*

1. Националните, регионалните и местните органи, отговарящи за изготвянето на планове, включително планове за зонироване, планове за териториално устройство и планове за земеползване, включват в тези планове, когато е уместно, разпоредби за разработването на проекти за отбранителна готовност и на необходимата инфраструктура. За да се улесни разработването на проекти за отбранителна готовност, държавите членки гарантират, че неуправляемите имационни данни за териториалното устройство са достъпни онлайн в съответствие с член 5, както и с приложимото право на Съюза и приложимото национално право.

2. Когато плановете включват разпоредби за разработване на проекти за отбранителна готовност и необходимата за тях инфраструктура и подлежат на оценка съгласно Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>12</sup> и съгласно член 6 от Директива 92/43/ЕИО на Съвета<sup>13</sup>, тези оценки се комбинират. Когато е приложимо, в рамките на тази комбинирана оценка се разглежда и въздействието върху потенциално засегнатите водни обекти, посочени в Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>14</sup>.

Когато от съответните държави членки се изисква да оценят въздействието на съществуващи и бъдещи дейности върху морската среда, включително взаимодействията суша—море, както е посочено в член 4 от Директива 2014/89/ЕС на Европейския парламент и на Съвета<sup>15</sup>, това въздействие също се обхваща в комбинираната оценка. Фактът, че оценките се комбинират съгласно настоящия параграф, не засяга тяхното съдържание или качество. Комбинираните оценки се извършват така, че да не водят до удължаване на сроковете, определени в настоящия регламент.

---

<sup>12</sup> Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2001 г. относно оценката на последиците на някои планове и програми върху околната среда (ОВ L 197, 21.7.2001 г., стр. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/42/oj>).

<sup>13</sup> Директива 92/43/ЕИО на Съвета от 21 май 1992 г. за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна (ОВ L 206, 22.7.1992 г., стр. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

<sup>14</sup> Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj>).

<sup>15</sup> Директива 2014/89/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. за установяване на рамка за морско пространствено планиране (ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 135, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/89/oj>).

## *Член 10*

### *Приоритетен статус на проектите за отбранителна готовност*

Всички процедури за решаване на спорове, искиви производства, жалби и средства за съдебна защита, както и всички административни производства, свързани с проекти за отбранителна готовност, пред национални съдилища, трибунали, органи или състави, включително за медиация или арбитраж, когато такива са предвидени в националното право, се третираат като спешни, ако и доколкото националното право относно съответните процеси на издаване на разрешения предвижда спешни процедури, при условие че се спазват приложимите права на защита и правото на ефективна правна защита на физическите лица или на местните общности. Организаторите на проекти участват в такава процедура по спешност, когато е приложимо.

## *Член 11*

### *Приложимост на конвенциите на ИКЕ на ООН*

Настоящият регламент не засяга, когато са приложими, задълженията по Конвенцията на Икономическата комисия за Европа на ООН (ИКЕ на ООН) за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда, подписана в Орхус на 25 юни 1998 г., както и по Конвенцията на ИКЕ на ООН за оценка на въздействието върху околната среда в трансграничен контекст, подписана в Еспо на 25 февруари 1991 г., и Протокола за стратегическа екологична оценка към нея, подписан в Киев на 21 май 2003 г.

## Член 12

### Мониторинг и докладване

1. Всяка държава членка представя ежегодно на Комисията статистически доклад относно прилагането на настоящия регламент, включително общия брой на уважените заявления за разрешение, включително чрез мълчаливо одобрение, съгласно процедурите, установени с настоящия регламент.
2. Държавите членки информират Комисията за конкретните мерки, приети за насърчаване и улесняване на участието на МСП в проекти за отбранителна готовност в съответствие с член 6.
3. Комисията, в сътрудничество с държавите членки, оценява ефективността на единните звена за контакт въз основа на данните, докладвани съгласно параграф 1. Комисията прави обобщените резултати, посочени в параграф 1, публично достъпни онлайн, без да се засяга защитата на чувствителна информация, свързана с изискванията за национална сигурност и поверителност.

*Член 13*  
*Преглед и оценка*

1. До 31 декември 2028 г. и на всеки четири години след това Комисията прави оценка на изпълнението на настоящия регламент. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад с основните констатации от оценката. В рамките на оценката се оценява най-малко:
  - а) дали процедурите, установени с настоящия регламент, допринасят ефективно за постигането на целите на настоящия регламент, по-специално по отношение на графика на процеса на издаване на разрешения и участието на МСП в проекти за отбранителна готовност;
  - б) прилагането на механизма за мълчаливо одобрение във всички държави членки и неговия принос за постигането на целите на настоящия регламент.
2. Държавите членки могат да предоставят на Комисията всякаква информация, която Комисията може да изиска, за да изготви доклада, посочен в параграф 1, без да се засяга защитата на чувствителната информация, свързана с изискванията за национална сигурност и поверителност. Когато Комисията счете това за целесъобразно, докладът се придружава от законодателно предложение.

#### *Член 14*

##### *Влизане в сила и прилагане*

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага само за заявления за разрешение за проекти за отбранителна готовност, подадени на или след ... [3 месеца след влизането в сила на настоящия регламент].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в ... на

*За Европейския парламент*  
*Председател*

*За Съвета*  
*Председател*

---