



EVROPSKA UNIJA

EVROPSKI PARLAMENT

SVET

Bruselj, 14. oktober 2026
(OR. en)

2025/0311(COD)

PE-CONS 41/26

ECOFIN 817
UEM 263
CODEC 1178
ECB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi uredb
(EU) št. 1173/2011 in (EU) št. 473/2013 v zvezi z njuno uskladitvijo z
okvirom ekonomskega upravljanja Unije in nadaljnjo poenostavitvijo okvira

UREDBA (EU) 2026/...
EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

z dne ...

o spremembi uredb (EU) št. 1173/2011 in (EU) št. 473/2013
v zvezi z njuno uskladitvijo z okvirom ekonomskega upravljanja Unije
in nadaljnjo poenostavitvijo okvira

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 121(6) v povezavi s členom 136 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropske centralne banke¹,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom²,

¹ UL C, C/2025/6772, 23.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/6772/oj>.

² Stališče Evropskega parlamenta z dne 6. oktobra 2026 (še ni objavljeno v Uradnem listu) in odločitev Sveta z dne

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Okvir ekonomskega upravljanja Unije je bil reformiran leta 2024 (v nadaljnjem besedilu: reforma iz leta 2024). Splošni cilj reforme iz leta 2024 je bil olajšati učinkovit ekonomski nadzor, temelječ na skupnem okviru, ki zagotavlja enako obravnavo in večstransko usklajevanje politik. Specifični cilji reforme iz leta 2024 so bili nadaljnje spodbujanje zdravih in vzdržnih javnih financ, zdrave in vključujoče rasti ter odpornosti z reformami in naložbami, preprečevanje pojava čezmernega primanjkljaja in okrepitev prevzemanja odgovornosti na nacionalni ravni. Da bi dosegli navedene cilje, so bili z reformo iz leta 2024 uvedeni novi koncepti in je bila spremenjena struktura okvira ekonomskega upravljanja Unije. Reforma iz leta 2024 je bila izvedena s sprejetjem Uredbe (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta³, Uredbe Sveta (EU) 2024/1264⁴ in Direktive Sveta (EU) 2024/1265⁵.

³ Uredba (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 (UL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁴ Uredba Sveta (EU) 2024/1264 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Uredbe (ES) št. 1467/97 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (UL L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

⁵ Direktiva Sveta (EU) 2024/1265 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>).

- (2) Komisija je v svojem sporočilu z dne 11. februarja 2025 z naslovom „Enostavnejša in hitrejša Evropa: Sporočilo o izvajanju in poenostavitvi“ določila vizijo programa izvajanja in poenostavitve, namenjenega spodbuditi konkurenčnosti in zaščiti gospodarskih, socialnih in okoljskih ciljev z zmanjšanjem regulativnega bremena in poenostavitvijo prava Unije, da bi olajšala njegovo izvajanje.
- (3) V skladu z reformo iz leta 2024 bi bilo treba uredbi (EU) št. 1173/2011⁶ in (EU) št. 473/2013⁷ Evropskega parlamenta in Sveta spremeniti, da se zagotovi skladnost z drugimi pravnimi akti v sklopu okvira ekonomskega upravljanja Unije ter prispeva k racionalizaciji in poenostavitvi navedenega okvira.
- (4) Države članice, katerih valuta je euro, imajo poseben interes in odgovornost za izvajanje ekonomskih politik, ki spodbujajo ustrezno delovanje ekonomske in monetarne unije, ter za izogibanje politikam, ki to delovanje ogrožajo. Na podlagi člena 136 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) se je z Uredbo (EU) št. 1173/2011 uvedel sistem upravnih sankcij z namenom povečanja verodostojnosti okvira Unije za fiskalni nadzor in preprečitve napačnega prikazovanja, namenoma ali zaradi hude malomarnosti, podatkov o javnofinančnem primanjkljaju in dolgu, ki so bistveni podatki za usklajevanje ekonomskih politik v Uniji.

⁶ Uredba (EU) št. 1173/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. novembra 2011 o učinkovitem izvrševanju proračunskega nadzora v euroobmočju (UL L 306, 23.11.2011, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1173/oj>).

⁷ Uredba (EU) št. 473/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o skupnih določbah za spremljanje in ocenjevanje osnutkov proračunskih načrtov ter zagotavljanje zmanjšanja čezmernega primanjkljaja držav članic v euroobmočju (UL L 140, 27.5.2013, str. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

- (5) Eden od ključnih ciljev reforme iz leta 2024 je bil okrepiti fiskalni nadzor in izvršilne postopke za izpolnitev zaveze glede spodbujanja zdravih in vzdržnih javnih financ ter trajnostne in vključujoče rasti. Mehanizmi izvrševanja so bili tako okrepljeni, med drugim z zmanjšanjem zneskov finančnih sankcij v okviru korektivnega dela Pakta za stabilnost in rast ter z bolj postopnim uvajanjem teh sankcij, da bi se olajšala njihova učinkovita uporaba. V skladu z reformo iz leta 2024 bi bilo treba Uredbo (EU) št. 1173/2011 spremeniti, da se zagotovi njena skladnost z drugimi pravnimi akti v sklopu okvira ekonomskega upravljanja Unije, natančneje z Uredbo (EU) 2024/1263 in Uredbo Sveta (ES) št. 1467/97⁸.
- (6) Z reformo iz leta 2024 ni bil ohranjen koncept znatnega odklona ali s tem povezani postopek v preventivnem delu Pakta za stabilnost in rast v skladu z namero sozakonodajalcev, da poenostavita fiskalni okvir in uvedeta pristop, ki temelji na tveganju. Zato bi bilo treba zahtevo, da mora država članica v primeru neupoštevanja postopka zaradi znatnega odklona pri Komisiji položiti obrestni depozit, črtati iz Uredbe (EU) št. 1173/2011.

⁸ Uredba Sveta (ES) št. 1467/97 z dne 7. julija 1997 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (UL L 209, 2.8.1997, str. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj>).

- (7) Na podlagi Uredbe (EU) št. 1173/2011 se globe ne naložijo, kadar postopek v zvezi s čezmernim primanjkljajem miruje ali kadar Komisija predlaga naložitev glob na podlagi člena 126(11) PDEU v skladu s členoma 11 in 12 Uredbe (ES) št. 1467/97. Globe se vnesejo v splošni proračun Unije kot prihodek v skladu z načelom univerzalnosti proračuna Unije v skladu s členom 107 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta⁹. Uredbo (EU) št. 1173/2011 bi bilo zato treba spremeniti, da se črtajo sklicevanja na porazdelitev glob, ki bodo privzeto sledile načelu univerzalnosti.
- (8) Uredba (EU) št. 1173/2011 omogoča ekonomski dialog med institucijami Unije na povabilo pristojnega odbora Evropskega parlamenta za razpravo o odločitvah glede naložitve finančnih sankcij zaradi neupoštevanja fiskalnih pravil Unije.
- (9) Da bi ohranili preglednost sprejetih odločitev in prevzemanje odgovornosti zanje, bi bilo treba dokumente in akte, ki jih Komisija predloži Svetu, kakor je določeno v tej uredbi, brez nepotrebnega odlašanja dati na voljo Evropskemu parlamentu.
- (10) Pooblastilo, preneseno na Komisijo z Uredbo (EU) št. 1173/2011, za sprejemanje delegiranih aktov o finančnih sankcijah zaradi izkrivljanja statističnih podatkov ni več potrebno in bi ga bilo zato treba črtati.

⁹ Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (UL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (11) Uredbo (EU) št. 1173/2011 bi bilo treba spremeniti, da se pojasnita vsebina poročila Komisije o uporabi navedene uredbe in rok za njegovo predložitev.
- (12) Temelj reforme iz leta 2024 so nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrti, uvedeni z Uredbo (EU) 2024/1263. Nadomestili so programe stabilnosti in konvergenčne programe ter nacionalne programe reform, s čimer so v skupnem okviru združili fiskalne, reformne in naložbene zaveze vsake države članice. Uredbo (EU) št. 473/2013 bi bilo treba spremeniti, da se uskladi z navedenim skupnim okvirom.
- (13) Uredba (EU) 2024/1263 zagotavlja skladnost z Uredbo (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰. Uredba (EU) 2024/1263 zlasti vključuje ukrepe in reforme, ki jih je treba sprejeti v okviru postopka za preprečevanje in odpravljanje čezmernih makroekonomskih neravnotežij. Natančneje, Uredba (EU) 2024/1263 določa, da mora Komisija pri izvajanju poglobljenih pregledov in odločanju o tem, ali bi bilo treba ugotoviti obstoj čezmernega neravnotežja na podlagi Uredbe (EU) št. 1176/2011, upoštevati kakršno koli nezadovoljivo izvajanje reform in naložb, vključenih v nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt države članice, ki so pomembne za makroekonomska neravnotežja. Poleg tega mora država članica v skladu s členom 17(2) Uredbe (EU) 2024/1263 ob začetku postopka v zvezi s čezmernim neravnotežjem predložiti revidiran srednjeročni fiskalno-strukturni načrt, ki se bo uporabljal tudi kot njen načrt popravljalnih ukrepov na podlagi Uredbe (EU) št. 1176/2011.

¹⁰ Uredba (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. novembra 2011 o preprečevanju in odpravljanju makroekonomskih neravnotežij (UL L 306, 23.11.2011, str. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>).

- (14) Za poenostavitev fiskalnega okvira Unije in povečanje preglednosti je bil z reformo iz leta 2024 uveden enotni operativni kazalnik, temelječ na vzdržnosti dolga, ki se uporablja kot podlaga za določitev fiskalne poti in izvajanje letnega fiskalnega nadzora za vsako državo članico. Navedeni enotni operativni kazalnik, ki temelji na poti gibanja očiščenih odhodkov, nadomešča srednjeročni cilj, strukturni saldo, merilo rasti očiščenih odhodkov in referenčno merilo za zmanjšanje dolga iz prejšnjega fiskalnega okvira Unije. Za države članice, ki so v postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, Svet priporoča korektivno pot gibanja očiščenih odhodkov v skladu z Uredbo (ES) št. 1467/97.
- (15) Za poenostavitev pravnega okvira bi bilo treba opredelitev neodvisnega organa v Uredbi (EU) št. 473/2013 spremeniti tako, da bi se sklicevala na člen 8a Direktive Sveta 2011/85/EU¹¹. Navedena direktiva določa zahteve za neodvisne fiskalne institucije v vseh državah članicah v zvezi z zaščitnimi ukrepi za neodvisnost, viri in nalogami. Poleg tega člen 4(5) Direktive 2011/85/EU določa tehnični dialog med državami članicami in Komisijo o predpostavkah, na katerih temelji priprava makroekonomskih in proračunskih napovedi. Zato take določbe ni treba vključiti v Uredbo (EU) št. 473/2013.

¹¹ Direktiva Sveta 2011/85/EU z dne 8. novembra 2011 o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L 306, 23.11.2011, str. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/oj>).

- (16) Direktiva 2011/85/EU določa postopke za nacionalne srednjeročne proračunske okvire, na podlagi katerih se sprejme večletno proračunsko načrtovanje. Poleg tega člen 9(2), točka (c), navedene direktive zahteva, da nacionalni srednjeročni proračunski okviri med drugim vključujejo opis srednjeročnih načrtovanih politik, vključno z reformami in naložbami, s predvidenim vplivom na finance v sektorju država ter trajnostno in vključujočo rast. Za poenostavitev pravnega okvira bi bilo treba Uredbo (EU) št. 473/2013 spremeniti, da se prepreči ponovitev določb, ki so že določene v Direktivi 2011/85/EU.
- (17) Neodvisne in učinkovite fiskalne institucije imajo pomembno vlogo v nacionalnih proračunskih okvirih držav članic in fiskalnem okviru Unije. Direktiva 2011/85/EU določa minimalne standarde, ki se uporabljajo za neodvisne fiskalne institucije, in naloge teh institucij, vključno z nalogo spremljanja skladnosti z nacionalnimi numeričnimi fiskalnimi pravili, razen če navedeno nalogo opravljajo drugi organi, ki so funkcionalno neodvisni od fiskalnih organov držav članic. Države članice lahko ustanovijo več kot eno tako institucijo. Uredba (EU) 2024/1263 določa, da lahko država članica od neodvisne fiskalne institucije zahteva, naj izda mnenje o makroekonomski napovedi in makroekonomskih predpostavkah, na katerih temelji pot gibanja očiščenih odhodkov iz prvotnega ali revidiranega nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta. Od leta 2032 postane izdajanje takih mnenj teh institucij obvezno, če so vzpostavile zadostne zmogljivosti. Poleg tega lahko države članice od neodvisne fiskalne institucije zahtevajo, naj predloži oceno skladnosti podatkov o realizaciji proračuna, sporočenih v letnem poročilu o napredku, s potjo gibanja očiščenih odhodkov, kot jo je določil Svet, in analizira dejavnike, ki povzročajo odklon od določene poti gibanja očiščenih odhodkov.

- (18) Uredbo (EU) št. 473/2013 bi bilo treba spremeniti, da se zagotovi skladnost nacionalnih proračunskih postopkov s priporočili, sprejetimi na podlagi Uredbe (EU) 2024/1263, ter, kadar je to ustrezno, priporočili in sklepi, sprejetimi na podlagi Uredbe (ES) št. 1467/97, in sklepi, sprejetimi na podlagi Uredbe (EU) št. 1173/2011, ter pravili in postopki iz Direktive 2011/85/EU.
- (19) Uredbo (EU) št. 473/2013 bi bilo treba spremeniti, da se določi, da morajo biti osnutki proračunskih načrtov dosledni in skladni z zahtevami, ki izhajajo iz reforme iz leta 2024. Izvajanje priporočil Sveta v zvezi s srednjeročnimi fiskalno-strukturnimi načrti bi se moralo odražati v osnutkih proračunskih načrtov. Zato bi bilo treba v osnutkih proračunskih načrtov določiti, kako se bo strategija fiskalne politike uresničevala v naslednjem letu, ter predstaviti ukrepe na strani odhodkov in prihodkov, ki zagotavljajo skladnost s potjo gibanja očiščenih odhodkov, kot jo je Svet določil na podlagi Uredbe (EU) 2024/1263, oziroma pojasniti kakršen koli odklon od navedene poti gibanja očiščenih odhodkov. Če je država članica v postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, bi bilo treba v njenem osnutku proračunskega načrta predstaviti ukrepe na strani odhodkov in prihodkov, ki zagotavljajo skladnost s korektivno potjo gibanja očiščenih odhodkov, kot jo je Svet določil na podlagi Uredbe (ES) št. 1467/97.

- (20) Zaradi poenostavitve in zmanjšanja upravnega bremena bi bilo treba Uredbo (EU) št. 473/2013 spremeniti tako, da državam članicam ni več treba sporočati podatkov, za katere so izkušnje pokazale, da imajo omejeno dodano vrednost. Ker poročanje Komisiji zadostuje za namene usklajevanja izdajanja državnih dolžniških instrumentov držav članic na trgih državnih dolžniških instrumentov, bi bilo treba poleg tega Uredbo (EU) št. 473/2013 spremeniti tako, da državam članicam ne bi bilo več treba predhodno poročati Euroskupini o svojih načrtih v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov, s čimer bi se zmanjšalo njihovo breme poročanja.
- (21) Za poenostavitev fiskalnega nadzora v Uniji in zmanjšanje upravnega bremena se od Komisije ne bi smelo več zahtevati, da v svojo celovito oceno proračunskega stanja in obetov v euroobmočju kot celoti vključi elemente, ki v postopku nadzora niso zagotovili dodane vrednosti. Taki elementi vključujejo analize občutljivosti, ki prikazujejo tveganja za vzdržnost stanja javnih financ v primeru neugodnega gospodarskega, finančnega ali proračunskega dogajanja, ter metodologijo, modele in predpostavke najnovejših gospodarskih napovedi služb Komisije za vsako državo članico.
- (22) Kadar vlada države članice ne more pripraviti osnutka proračunskega zakona za sprejetje v nacionalnem parlamentu, se ne bi smela zahtevati predložitev osnutka proračunskega načrta, ki temelji na nespremenjenih politikah. Namesto tega bi bilo treba to zahtevo nadomestiti s tehnično izmenjavo, v okviru katere zadevna država članica Komisiji predloži informacije o svojem makroekonomskem in proračunskem stanju, ki jih bo Komisija upoštevala v svojih napovedih.

- (23) Programi ekonomskega partnerstva so bili uvedeni s Pogodbo o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji z dne 2. marca 2012¹² in so bili leta 2013 z Uredbo (EU) št. 473/2013 vključeni v okvir ekonomskega upravljanja Unije. Cilj programov ekonomskega partnerstva je bil zagotoviti učinkovito in trajno odpravo čezmernega primanjkljaja držav članic, tako da se od držav članic, ki so v postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, zahteva, naj opišejo ukrepe politike in strukturne reforme, potrebne za zmanjšanje njihovega čezmernega primanjkljaja. V okviru reforme iz leta 2024 je bila vloga, ki so jo prej imeli programi ekonomskega partnerstva, izpolnjena na dva glavna načina. Prvi vključuje sprejetje srednjeročnega pristopa, ki temelji na tveganju, v srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtih, ki upoštevajo učinek reform in naložb na vzdržnost stanja javnih financ. Drugi vključuje okrepitev postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem z uvedbo jasnih meril za aktivacijo in zaključek postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem na podlagi dolga. Zato bi bilo treba Uredbo (EU) št. 473/2013 spremeniti, da se upošteva dejstvo, da so programi ekonomskega partnerstva zastareli.

¹² ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_eums/2012/302.

- (24) Z Uredbo (EU) št. 473/2013 so bile uvedene dodatne zahteve glede poročanja za države članice, katerih valuta je euro in ki so v postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem na podlagi Uredbe (ES) št. 1467/97. Cilj navedenih zahtev je bil izboljšati izmenjavo informacij med zadevnimi državami članicami in Komisijo ter v zgodnji fazi opredeliti morebitna tveganja v zvezi z neupoštevanjem roka za zmanjšanje čezmernega primanjkljaja. Z reformo iz leta 2024 je bil uveden enoten kazalnik za oceno skladnosti s korektivno potjo gibanja očiščenih odhodkov v okviru postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem. Države članice morajo o tem kazalniku redno poročati v svojih letnih poročilih o napredku, ki jih predložijo na podlagi Uredbe (EU) 2024/1263. Zato bi bilo treba Uredbo (EU) št. 473/2013 spremeniti, da se zmanjša breme poročanja in se v ospredje postavi izvajanje reforme iz leta 2024. Od držav članic, ki so v postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, bi bilo treba zahtevati, naj predložijo le informacije, ki se zahtevajo na podlagi uredb (EU) 2024/1263 in (ES) št. 1467/97, ter nadaljnja poročila o učinkovitih ukrepih v zvezi s priporočili Sveta na podlagi člena 126(7) PDEU oziroma pozivi Sveta na podlagi člena 126(9) PDEU, kot je določeno v Uredbi (EU) št. 473/2013, saj take informacije zadostujejo za oceno skladnosti s korektivno potjo gibanja očiščenih odhodkov. Komisija bi morala ohraniti pravico, da zahteva katere koli dodatne informacije, za katere meni, da so potrebne za namene proračunskega nadzora. Zato bi bilo treba Uredbo (EU) št. 473/2013 spremeniti, da se odpravi pooblastilo Komisiji za sprejemanje delegiranih aktov za določitev vsebine dodatnega poročanja.

- (25) V skladu s priporočili Sveta na podlagi člena 126(7) ali pozivi na podlagi člena 126(9) PDEU morajo države članice, ki so v postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, predložiti poročila o učinkovitih ukrepih. Za zagotovitev učinkovitega spremljanja ukrepov, sprejetih za zmanjšanje čezmernega primanjkljaja, bi bilo treba Uredbo (EU) št. 473/2013 spremeniti, da se pojasnijo obveznosti poročanja, ki izhajajo iz navedenih priporočil Sveta. Zlasti bi morala država članica, na katero je naslovljeno priporočilo Sveta na podlagi člena 126(7) PDEU, Komisiji in Svetu vsakih šest mesecev predložiti poročila o nadaljnjem ukrepanju glede učinkovitih ukrepov, dokler Svet ne razveljavi sklepa o obstoju čezmernega primanjkljaja. Poleg tega bi morala država članica, na katero je naslovljen poziv Sveta na podlagi člena 126(9) PDEU, Svetu in Komisiji vsako četrtoletje predložiti poročila o nadaljnjem ukrepanju glede učinkovitih ukrepov, dokler Svet ne razveljavi sklepa o obstoju čezmernega primanjkljaja. Da bi zmanjšali breme poročanja za države članice, bi moralo biti mogoče taka poročila o učinkovitih ukrepih vključiti v letna poročila o napredku, določena v Uredbi (EU) 2024/1263, in po potrebi v osnutke proračunskih načrtov. Ker je treba natančnejše spremljanje proračunskih politik držav članic, ki so v postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, nadomestiti z zahtevami glede poročanja na podlagi Uredbe (ES) št. 1467/97, bi morala Komisija pri ocenjevanju učinkovitih ukrepov, ki jih sprejme država članica, upoštevati vsa poročila o učinkovitih ukrepih, ki jih predloži država članica.

- (26) Uredbo (EU) št. 473/2013 bi bilo treba spremeniti, da se poenostavijo obstoječi postopki in opustijo tisti, ki se niso izkazali za koristne in niso v skladu s splošnim pristopom reforme iz leta 2024. Zlasti bi bilo treba črtati določbe, v skladu s katerimi mora Komisija v primeru tveganja neupoštevanja roka za odpravo čezmernega primanjkljaja na državo članico nasloviti priporočilo, kar odraža bolj srednjeročno osredotočenost reforme iz leta 2024.
- (27) Na podlagi člena 2(3) Uredbe (ES) št. 1467/97 mora Komisija pri pripravi poročila na podlagi člena 126(3) PDEU o obstoju čezmernega primanjkljaja upoštevati vse pomembne dejavnike iz navedenega člena. Zato ni treba izrecno zahtevati, da mora Komisija pri pripravi poročila na podlagi člena 126(3) PDEU ali Svet pri sprejemanju sklepa o obstoju čezmernega primanjkljaja na podlagi člena 126(6) PDEU upoštevati mnenje Komisije, sprejeto na podlagi člena 7(1) Uredbe (EU) št. 473/2013. Poleg tega zahteva, da je treba pri priporočilu za uvedbo brezobrestnega depozita na podlagi člena 5 Uredbe (EU) št. 1173/2011 upoštevati mnenje Komisije, sprejeto na podlagi člena 7(1) Uredbe (EU) št. 473/2013, zaradi črtanja člena 5 Uredbe (EU) št. 1173/2011 ni več relevantna.

- (28) Za povečanje preglednosti odločitev, sprejetih na podlagi Uredbe (EU) št. 473/2013, ter prevzemanja odgovornosti zanje bi bilo treba predvideti možnost ekonomskega dialoga med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o podrobni opredelitvi vsebine osnutkov proračunskih načrtov, rezultatih razprave Euroskupine o mnenjih Komisije glede osnutkov proračunskih načrtov, kolikor so bili objavljeni, ter celoviti oceni proračunskega stanja in obetov v euroobmočju kot celoti.
- (29) Strategija Unije za rast in delovna mesta se izvaja z izvajanjem reform in naložb, ki obravnavajo glavne izzive, opredeljene v okviru evropskega semestra, in ki se osredotočajo na izboljšanje socialne in gospodarske odpornosti ter trajnostne in vključujoče rasti s spodbujanjem konkurenčnosti, produktivnosti, potenciala rasti, socialne kohezije in gospodarskega zbliževanja, s čimer se prispeva k reševanju srednje- in dolgoročnih izzivov, s katerimi se sooča Unija. Zlasti člen 13 Uredbe (EU) 2024/1263 od držav članic zahteva, da v svojih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtih pojasnijo, kako se izvajanje reform in naložb odziva na glavne izzive, opredeljene v okviru evropskega semestra, natančneje v specifičnih priporočilih za države. Od držav članic zahteva tudi, da pojasnijo, kako bodo obravnavale naslednje skupne prednostne naloge Unije: pravičen zeleni in digitalni prehod, vključno s podnebnimi cilji iz Uredbe (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta¹³, socialno in gospodarsko odpornost, vključno z evropskim stebrom socialnih pravic, energetska varnost in po potrebi krepitev obrambnih zmogljivosti.

¹³ Uredba (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. junija 2021 o vzpostavitvi okvira za doseganje podnebne nevtralnosti in spremembi uredb (ES) št. 401/2009 in (EU) 2018/1999 (evropska podnebna pravila) (UL L 243, 9.7.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

- (30) Uredbo (EU) št. 473/2013 bi bilo treba spremeniti, da se pojasnita rok in vsebina poročil Komisije o uporabi navedene uredbe.
- (31) Uredbi (EU) št. 473/2013 in (EU) št. 1173/2011 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1
Spremembe Uredbe (EU) št. 1173/2011

Uredba (EU) št. 1173/2011 se spremeni:

(1) v členu 1 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Ta uredba določa sistem sankcij za okrepitev izvrševanja korektivnega dela Pakta za stabilnost in rast v euroobmočju.“;

(2) člen 2 se spremeni:

(a) točka 1 se črta;

(b) točka 2 se nadomesti z naslednjim:

„(2) ‚korektivni del Pakta za stabilnost in rast‘ pomeni postopek za preprečevanje in ustrezno zmanjšanje čezmernega primanjkljaja držav članic, kakor je določeno v členu 126 PDEU in Uredbi (ES) št. 1467/97.“;

(c) točka 3 se črta;

- (3) v členu 3 se prvi odstavek nadomesti z naslednjim:

„Za okrepitev dialoga med institucijami Unije, zlasti Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo, ter za zagotovitev večje preglednosti in odgovornosti lahko pristojni odbor Evropskega parlamenta pozove predsednika Sveta, Komisijo in po potrebi predsednika Evropskega sveta ali predsednika Euroskupine, da nastopijo pred odborom in razpravljajo o sklepih, sprejetih na podlagi člena 6 te uredbe.“;

- (4) poglavje III se črta;

- (5) naslov poglavja IV se nadomesti z naslednjim:

**„Poglavje IV
SANKCIJE V KOREKTIVNEM DELU PAKTA ZA STABILNOST IN RAST“;**

- (6) člen 5 se črta;

(7) člen 6 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 6

Globe

1. Komisija v dvajsetih dneh po tem, ko Svet na podlagi člena 126(8) PDEU odloči, da država članica ni sprejela učinkovitih ukrepov za ustrezno zmanjšanje svojega čezmernega primanjkljaja, Svetu priporoči, naj z novim sklepom naloži globo, ki znaša do 0,02 % najnovejše ocene BDP navedene države članice v predhodnem letu. Globa se plačuje vsakih šest mesecev, dokler Svet ne oceni, da je zadevna država članica sprejela učinkovite ukrepe v odgovor na sklep, izdan na podlagi člena 126(9) PDEU.
2. Šteje se, da je Svet sklep o globi sprejel, razen če se s kvalificirano večino odloči za zavrnitev priporočila Komisije v desetih dneh od dneva, ko ga je Komisija sprejela.
3. Svet lahko s kvalificirano večino spremeni priporočilo Komisije in tako spremenjeno besedilo sprejme kot sklep Sveta.“;

(8) člen 7 se črta;

(9) v členu 8 se črta odstavek 4;

(10) člen 9 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 9

Upravni značaj sankcij

Sankcije, naložene na podlagi členov 6 in 8, so upravnega značaja.“;

(11) člena 10 in 11 se črtata;

(12) v členu 12 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. V zvezi z ukrepi iz členov 6 in 8 glasujejo samo člani Sveta, ki predstavljajo države članice, katerih valuta je euro, pri čemer Svet ne upošteva glasu člana Sveta, ki predstavlja zadevno državo članico.“;

(13) člen 13 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 13

Poročilo

1. Komisija do 31. decembra 2030 in nato vsakih pet let objavi poročilo o uporabi te uredbe, ki ga po potrebi spremlja predlog za njeno spremembo.

2. V poročilu iz odstavka 1 se pregleda:
- (a) učinkovitost te uredbe pri doseganju njenih ciljev, kot so določeni v členu 1;
 - (b) napredek pri zagotavljanju tesnejšega usklajevanja ekonomskih politik in trajnostne konvergenca gospodarske uspešnosti držav članic v skladu s PDEU;
 - (c) prispevek te uredbe k doseganju trajnostne in vključujoče rasti ter socialne in gospodarske odpornosti.
3. Poročilo iz odstavka 1 se pošlje Evropskemu parlamentu in Svetu.“.

Člen 2

Spremembe Uredbe (EU) št. 473/2013

Uredba (EU) št. 473/2013 se spremeni:

- (1) v členu 1 se odstavek 1 spremeni:
- (a) točke (a), (b) in (c) se nadomestijo z naslednjim:
 - „(a) dopolnjevanjem evropskega semestra, kakor je določen v Uredbi (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta^{*}, s skupnim proračunskim časovnim okvirom;

- (b) dopolnjevanjem postopka za preprečevanje in odpravljanje makroekonomskih neravnotežij, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 1176/2011;
- (c) dopolnjevanjem sistema večstranskega nadzora proračunskih politik, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2024/1263, z dodatnimi zahtevami glede spremljanja za zagotovitev, da se priporočila s področja proračunske politike Unije ustrezno vključijo v pripravo nacionalnih proračunov;

* Uredba (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 (UL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).“;

(b) točka (e) se črta;

(2) člen 2 se spremeni:

(a) odstavek 1 se spremeni:

(i) prvi pododstavek se spremeni:

– točka (a) se nadomesti z naslednjim:

„(a) ‚neodvisni organ‘ pomeni neodvisno fiskalno institucijo, ustanovljeno v skladu s členom 8a Direktive 2011/85/EU;“;

- – točka (d) se nadomesti z naslednjim:
 - „(d) ‚nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt‘ pomeni nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt, kakor je opredeljen v členu 2, točka 6, Uredbe (EU) 2024/1263;“;
- – dodata se naslednji točki:
 - „(e) ‚pot gibanja očiščenih odhodkov‘ pomeni pot gibanja očiščenih odhodkov, kakor je opredeljena v členu 2, točka 5, Uredbe (EU) 2024/1263;
 - (f) ‚korektivna pot gibanja očiščenih odhodkov‘ pomeni korektivno pot gibanja očiščenih odhodkov, kakor je opredeljena v členu 3(4) Uredbe (ES) št. 1467/97.“;
- (ii) drugi pododstavek se črta;
- (b) odstavek 2 se nadomesti z naslednjim:
 - „2. V tej uredbi se uporabljata tudi opredelitvi pojmov ‚sektor država‘ in ‚podsektorji sektorja država‘ iz Priloge A k Uredbi (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta*.

* Uredba (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o Evropskem sistemu nacionalnih in regionalnih računov v Evropski uniji (UL L 174, 26.6.2013, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/549/oj>).“;

- (3) člen 3 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 3

Skladnost z okvirom za usklajevanje ekonomskih politik

Proračunski postopek držav članic je skladen:

- (1) s priporočili, izdanimi v okviru Uredbe (EU) 2024/1263;
 - (2) kadar je primerno, s priporočili in sklepi Sveta, sprejetimi v okviru Uredbe (ES) št. 1467/97;
 - (3) kadar je primerno, s sklepi, sprejetimi na podlagi Uredbe (EU) št. 1173/2011;
 - (4) s pravili in postopki iz Direktive 2011/85/EU.“;
- (4) člen 4 se spremeni:
- (a) odstavek 1 se črta;
 - (b) odstavek 4 se nadomesti z naslednjim:

„4. Nacionalno večletno javnofinančno načrtovanje na podlagi

Direktive 2011/85/EU in predlogi proračuna iz odstavka 2 tega člena temeljijo na neodvisnih makroekonomskih napovedih in navajajo, ali je proračunske napovedi pripravil ali potrdil neodvisen organ. Navedene napovedi se objavijo skupaj z ustreznimi dokumenti za nacionalno večletno javnofinančno načrtovanje na podlagi Direktive 2011/85/EU in predlogi proračuna, ki na njih temeljijo.“;

(5) v členu 5 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Države članice imajo vzpostavljene neodvisne fiskalne institucije iz členov 5, 6 in 8a Direktive 2011/85/EU ter členov 11, 15 in 23 Uredbe (EU) 2024/1263.“;

(6) člen 6 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 6

Zahteve za spremljanje

1. Države članice vsako leto najpozneje do 15. oktobra Komisiji in Euroskupini predložijo osnutek proračunskega načrta za prihodnje leto. Ta osnutek proračunskega načrta je skladen z okvirom iz člena 3.
2. Ko so osnutki proračunskega načrta iz odstavka 1 predloženi Komisiji, se takoj objavijo.
3. Osnutek proračunskega načrta vsebuje naslednje informacije za leto, ki ga zajema predlog proračuna, in predhodno leto:
 - (a) stopnjo rasti očiščenih odhodkov, kakor so opredeljeni v členu 2, točka 2, Uredbe (EU) 2024/1263, in razčlenitev njihovih postavk iz predloga proračuna;
 - (b) opis in številčno opredelitev ukrepov na strani prihodkov in odhodkov, vključenih v predlog proračuna;

- (c) številčno opredelitev odhodkov za programe Unije, v celoti izravnanih s prihodki iz skladov Unije, ter nacionalnih odhodkov za sofinanciranje programov, ki jih financira Unija in so vključeni v predlog proračuna;
- (d) projekcije odhodkov in prihodkov sektorja država, izražene kot odstotni delež BDP, razčlenjene po njihovih glavnih postavkah ob predpostavki nespremenjenih politik, vključno z bruto investicijami v osnovna sredstva;
- (e) makroekonomske projekcije, na katerih temelji predlog proračuna, vključno z glavnimi predpostavkami in pomembnimi gospodarskimi gibanji, relevantnimi za navedeni predlog proračuna;
- (f) projekcije prihodkov in odhodkov za sektor država, razčlenjene po njihovih glavnih postavkah, ki temeljijo na najnovejših razpoložljivih podatkih o realizaciji in so skladne z elementi iz točk (a) do (e), tj. s stopnjo rasti očiščenih odhodkov, ukrepi na strani prihodkov in odhodkov, odhodki za programe Unije, v celoti izravnanimi s prihodki iz skladov Unije, ter makroekonomskimi projekcijami;
- (g) proračunski saldo sektorja država, kot izhaja iz projekcij prihodkov in odhodkov, razčlenjen po podsektorjih sektorja država, ter dolg sektorja država;
- (h) relevantne informacije o odhodkih sektorja država po funkcijah, vključno z izobraževanjem, zdravstvenim varstvom in obrambo, tudi z naložbami v obrambo, ter o odhodkih sektorja država za zaposlovanje;

- (i) osnovne predpostavke in metodologije, uporabljene za oceno proračunskega vpliva ukrepov na strani odhodkov in prihodkov;
- (j) navedbe o tem, kako reformne in naložbene zaveze iz osnutka proračunskega načrta, zlasti v zvezi z javnimi naložbami, obravnavajo trenutna priporočila, naslovljena na zadevno državo članico v skladu s členoma 121 in 148 PDEU.

Opis ukrepov na strani prihodkov in odhodkov iz prvega pododstavka, točka (b), je lahko manj podroben v primeru ukrepov, katerih proračunski vpliv je ocenjen na manj kot 0,1 % BDP. Posebna in izrecna pozornost se nameni načrtom večjih reform fiskalne politike, tudi tistih z morebitnimi učinki prelivanja za druge države članice, katerih valuta je euro.

4. V osnutku proračunskega načrta se pojasni, kako predlog proračuna za prihodnje leto zagotavlja skladnost s potjo gibanja očiščenih odhodkov, ki jo je Svet določil na podlagi Uredbe (EU) 2024/1263, ali se po potrebi pojasnijo morebitni odkloni od navedene poti gibanja očiščenih odhodkov.

Za države članice, ki so v postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem na podlagi Uredbe (ES) št. 1467/97, se v osnutku proračunskega načrta pojasni, kako predlog proračuna za prihodnje leto zagotavlja skladnost s korektivno potjo gibanja očiščenih odhodkov.

5. Podroben opis vsebine osnutka proračunskega načrta se opredeli v harmoniziranem okviru, ki ga določi Komisija v sodelovanju z državami članicami.“;

(7) člen 7 se spremeni:

(a) odstavek 2 se nadomesti z naslednjim:

„2. Ne glede na odstavek 1, kadar Komisija v izjemnih primerih po posvetovanju z zadevno državo članico v enem tednu od predložitve osnutka proračunskega načrta ugotovi posebej resno neskladnost osnutka proračunskega načrta s potjo gibanja očiščenih odhodkov, kot jo je Svet določil na podlagi Uredbe (EU) 2024/1263, ali s korektivno potjo gibanja očiščenih odhodkov v okviru postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem, vzpostavljenega na podlagi Uredbe (ES) št. 1467/97, kakor je ustrezno, sprejme mnenje v dveh tednih od predložitve osnutka proračunskega načrta. Komisija v mnenju zahteva predložitev revidiranega osnutka proračunskega načrta, in sicer čim prej, v vsakem primeru pa v treh tednih po izdaji mnenja Komisije. Zahteva Komisije se obrazloži in objavi.

Člen 6(2), (3) in (4) te uredbe se uporablja za revidirane osnutke proračunskega načrta, ki so predloženi na podlagi prvega pododstavka tega odstavka.

Komisija novo mnenje o revidiranem osnutku proračunskega načrta sprejme čim prej, v vsakem primeru pa v treh tednih po predložitvi revidiranega osnutka proračunskega načrta.“;

(b) odstavek 4 se nadomesti z naslednjim:

„4. Komisija izvede celovito oceno proračunskega stanja in obetov v euroobmočju kot celoti, in sicer na podlagi nacionalnih proračunskih obetov in njihove interakcije v tem območju, pri čemer se opira na najnovejše ekonomske napovedi služb Komisije.

Kadar je primerno, v svoji celoviti oceni navede ukrepe za okrepitev usklajevanja proračunske in makroekonomske politike na ravni euroobmočja.

Celovita ocena se objavi in upošteva v letnih splošnih smernicah, ki jih Komisija izda državam članicam.“;

(8) v členu 8 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Države članice predhodno in pravočasno poročajo Komisiji o svojih načrtih v zvezi z izdajanjem državnih dolžniških instrumentov.“;

(9) člen 9 se črta;

(10) člen 10 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 10

Zahteve glede poročanja za države članice, ki so v postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem

1. Kadar Svet sprejme priporočila, naslovljena na zadevno državo članico v skladu s členom 126(7) PDEU, ta država članica Svetu in Komisiji predloži poročila o nadaljnjem ukrepanju glede učinkovitih ukrepov. Navedena poročila se predložijo vsakih šest mesecev od predložitve prvega poročila o učinkovitih ukrepih iz člena 3(5) Uredbe (ES) št. 1467/97, dokler Svet ne razveljavi sklepa o obstoju čezmernega primanjkljaja. Vsebina navedenih poročil o nadaljnjem ukrepanju glede učinkovitih ukrepov je določena v členu 3(5) Uredbe (ES) št. 1467/97.
2. Kadar Svet na zadevno državo članico naslovi poziv v skladu s členom 126(9) PDEU, ta država članica Svetu in Komisiji predloži poročila o nadaljnjem ukrepanju glede učinkovitih ukrepov. Ta poročila se predložijo vsako četrtletje od predložitve prvega poročila o učinkovitih ukrepih iz člena 5(1a) Uredbe (ES) št. 1467/97, dokler Svet ne razveljavi sklepa o obstoju čezmernega primanjkljaja. Vsebina navedenih poročil o nadaljnjem ukrepanju glede učinkovitih ukrepov je določena v členu 5(1a) Uredbe (ES) št. 1467/97.

3. Poročila o učinkovitih ukrepih iz odstavkov 1 in 2 tega člena se lahko po možnosti vključijo v letno poročilo o napredku, kakor je opredeljeno v členu 2, točka 7, Uredbe (EU) 2024/1263, in v osnutek proračunskega načrta.
4. Ocena Komisije, ali je zadevna država članica sprejela učinkovite ukrepe v odgovor na priporočilo Sveta na podlagi člena 126(7) PDEU ali sklep Sveta o pozivu na podlagi člena 126(9) PDEU, temelji med drugim tudi na poročilih, ki jih država članica predloži v skladu z odstavkoma 1 in 2 tega člena.
5. Komisija lahko od držav članic zahteva dodatne informacije, če meni, da je to potrebno za namene proračunskega nadzora.
6. Poročila, ki se zahtevajo na podlagi tega člena, so sestavni del rednega spremljanja, ki se izvaja v skladu s členom 10(1) Uredbe (ES) št. 1467/97, izvajanja ukrepov, ki jih zadevna država članica sprejme v odgovor na priporočila Sveta na podlagi člena 126(7) PDEU ali sklepe Sveta o pozivu na podlagi člena 126(9) PDEU za ustrezno zmanjšanje čezmernega primanjkljaja.“;

(11) člena 11 in 12 se črtata;

- (12) člen 13 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 13

*Skladnost z Uredbo (EU) št. 472/2013 Evropskega parlamenta in Sveta**

Za države članice, v katerih poteka program za makroekonomsko prilagoditev, ne veljajo členi 6, 7, 8 in 10 te uredbe.

* Uredba (EU) št. 472/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o okrepitvi gospodarskega in proračunskega nadzora v državah članicah euroobmočja, ki so jih prizadele ali jim grozijo resne težave v zvezi z njihovo finančno stabilnostjo (UL L 140, 27.5.2013, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/472/oj>).“;

- (13) člen 14 se črta;

- (14) člen 15 se spremeni:

- (a) odstavek 1 se spremeni:

- (i) točka (b) se nadomesti z naslednjim:

„(b) rezultatih razprave Euroskupine o mnenjih Komisije, sprejetih v skladu s členom 7(1) in (2), če so bili ti rezultati objavljeni;“;

(ii) točka (d) se nadomesti z naslednjim:

„(d) aktih Sveta, sprejetih na podlagi člena 126(8) in (11) PDEU.“;

(b) odstavek 2 se nadomesti z naslednjim:

„2. Pristojni odbor Evropskega parlamenta lahko državi članici, za katero veljajo akti Sveta iz odstavka 1, točka (d), ponudi možnost, da sodeluje v izmenjavi mnenj.“;

(15) člen 16 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 16

Poročilo

1. Komisija do 31. decembra 2030 in nato vsakih pet let objavi poročilo o uporabi te uredbe, ki ga po potrebi spremlja predlog za njeno spremembo.

2. V poročilu iz odstavka 1 se pregleda:

- (a) učinkovitost te uredbe pri doseganju njenih ciljev, kakor so določeni v členu 1;
- (b) napredek pri zagotavljanju tesnejšega usklajevanja ekonomskih politik in trajnostne konvergenca gospodarske uspešnosti držav članic v skladu s PDEU;

- (c) prispevek te uredbe k doseganju trajnostne in vključujoče rasti ter socialne in gospodarske odpornosti.

3. Poročilo iz odstavka 1 se pošlje Evropskemu parlamentu in Svetu.“;

(16) člen 17 se črta.

Člen 3

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V ...,

Za Evropski parlament
predsednica

Za Svet
predsednik/predsednica
