



EUROPSKA UNIJA

EUROPSKI PARLAMENT

VIJEĆE

Bruxelles, 14. listopada 2026.
(OR. en)

2025/0311(COD)

PE-CONS 41/26

ECOFIN 817
UEM 263
CODEC 1178
ECB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: UREDBA EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni uredaba (EU) br. 1173/2011 i (EU) br. 473/2013 u pogledu njihova usklađivanja s Unijinim okvirom gospodarskog upravljanja i daljnjeg pojednostavnjenja tog okvira

UREDBA (EU) 2026/...
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

od ...

o izmjeni uredaba (EU) br. 1173/2011 i (EU) br. 473/2013
u pogledu njihova usklađivanja s Unijinim okvirom gospodarskog upravljanja
i daljnjeg pojednostavnjenja tog okvira

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 6.
u vezi s člankom 136.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europske središnje banke¹,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom²,

¹ SL C, C/2025/6772, 23.12.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/6772/oj>.

² Stajalište Europskog parlamenta od 6. listopada 2026. (još nije objavljeno u Službenom listu) i odluka Vijeća od

budući da:

- (1) Unijin okvir gospodarskog upravljanja reformiran je 2024. („reforma iz 2024.“). Opći cilj reforme iz 2024. bio je olakšati djelotvoran gospodarski nadzor utemeljen na zajedničkom okviru kojim se osiguravaju jednako postupanje i multilateralna koordinacija politika. Specifični ciljevi reforme iz 2024. bili su dodatno promicati zdrave i održive javne financije, zdrav i uključiv rast i otpornost putem reformi i ulaganja, spriječiti prekomjerne deficite i povećati nacionalnu vlasništvo. Kako bi se ti ciljevi ostvarili, reformom iz 2024. uvedeni su novi koncepti i promijenjena je struktura Unijina okvira gospodarskog upravljanja. Reforma iz 2024. provedena je donošenjem Uredbe (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća³, Uredbe Vijeća (EU) 2024/1264⁴ i Direktive Vijeća (EU) 2024/1265⁵.

³ Uredba (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 (SL L, 2024/1263, 30.4.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁴ Uredba Vijeća (EU) 2024/1264 od 29. travnja 2024. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L, 2024/1264, 30.4.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

⁵ Direktiva Vijeća (EU) 2024/1265 od 29. travnja 2024. o izmjeni Direktive 2011/85/EU o zahtjevima za proračunske okvire država članica (SL L, 2024/1265, 30.4.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>).

- (2) U komunikaciji od 11. veljače 2025. naslovljenoj „Jednostavnija i brža Europa: Komunikacija o provedbi i pojednostavnjenju” Komisija je iznijela viziju programa provedbe i pojednostavnjenja čiji je cilj jačanje konkurentnosti i zaštita gospodarskih, socijalnih i okolišnih ciljeva smanjenjem regulatornog opterećenja i pojednostavnjenjem prava Unije, čime se olakšava njegova provedba.
- (3) U skladu s reformom iz 2024. uredbi (EU) br. 1173/2011⁶ i (EU) br. 473/2013⁷ Europskog parlamenta i Vijeća trebalo bi izmijeniti kako bi se osigurala dosljednost s drugim pravnim aktima Unijina okvira gospodarskog upravljanja i doprinijelo racionalizaciji i pojednostavnjenju tog okvira.
- (4) Države članice čija je valuta euro imaju poseban interes i odgovornost za provođenje ekonomskih politika kojima se promiče pravilno funkcioniranje ekonomske i monetarne unije te za izbjegavanje politika koje ugrožavaju to funkcioniranje. Na temelju članka 136. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) Uredbom (EU) br. 1173/2011 uveden je sustav administrativnih sankcija radi povećanja vjerodostojnosti okvira fiskalnog nadzora Unije i sprečavanja pogrešnog prikazivanja podataka o državnom deficitu i dugu, namjerno ili zbog krajnje nepažnje, koji predstavljaju bitan doprinos za usklađivanje ekonomske politike u Uniji.

⁶ Uredba (EU) br. 1173/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o učinkovitoj provedbi proračunskog nadzora u europodručju (SL L 306, 23.11.2011., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1173/oj>).

⁷ Uredba (EU) br. 473/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o zajedničkim odredbama za praćenje i procjenu nacrtu proračunskih planova i osiguranju smanjenja prekomjernog deficita država članica u europodručju (SL L 140, 27.5.2013., str. 11., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

- (5) Jedan od ključnih ciljeva reforme iz 2024. bilo je jačanje fiskalnog nadzora i postupaka izvršenja kako bi se ispunila obveza promicanja dobrih i održivih javnih financija te održivog i uključivog rasta. Mehanizmi izvršenja stoga su ojačani, među ostalim, smanjivanjem iznosa financijskih sankcija u okviru korektivnog dijela Pakta o stabilnosti i rastu te postupnijim uvođenjem tih sankcija kako bi se olakšala njihova djelotvorna primjena. U skladu s reformom iz 2024. Uredbu (EU) br. 1173/2011 trebalo bi izmijeniti kako bi se osigurala njezina dosljednost s drugim pravnim aktima u sklopu Unijina okvira gospodarskog upravljanja, odnosno s Uredbom (EU) 2024/1263 i Uredbom Vijeća (EZ) br. 1467/97⁸.
- (6) Reformom iz 2024. nije zadržan koncept znatnog odstupanja ni povezani postupak iz preventivnog dijela Pakta o stabilnosti i rastu, u skladu s namjerom suzakonodavaca da pojednostave fiskalni okvir i uvedu pristup koji se temelji na riziku. Stoga bi iz Uredbe (EU) br. 1173/2011 trebalo izbrisati zahtjev da država članica u slučaju nepoštovanja postupka zbog znatnog odstupanja Komisiji položi depozit koji nosi kamate.

⁸ Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 od 7. srpnja 1997. o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., str. 6., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj>).

- (7) Novčane kazne ne izriču se na temelju Uredbe (EU) br. 1173/2011 ako je postupak u slučaju prekomjernog deficita u mirovanju ili ako Komisija predloži izricanje novčanih kazni na temelju članka 126. stavka 11. UFEU-a, u skladu s člancima 11. i 12. Uredbe (EZ) br. 1467/97. Novčane kazne unose se u opći proračun Unije kao prihodi, u skladu s načelom univerzalnosti proračuna Unije u skladu s člankom 107. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća⁹. Uredbu (EU) br. 1173/2011 trebalo bi stoga izmijeniti radi uklanjanja upućivanja na raspodjelu novčanih kazni, koja će po zadanom slijediti načelo univerzalnosti.
- (8) Uredbom (EU) br. 1173/2011 predviđa se mogućnost da se na poziv nadležnog odbora Europskog parlamenta održi gospodarski dijalog među institucijama Unije radi rasprave o odlukama o uvođenju financijskih sankcija zbog nepoštovanja fiskalnih pravila Unije.
- (9) Radi očuvanja transparentnosti te prihvaćanja i preuzimanja odgovornosti za donesene odluke, dokumente i akte koje Komisija treba dostaviti Vijeću kako je navedeno u ovoj Uredbi trebalo bi bez nepotrebne odgode staviti na raspolaganje Europskom parlamentu.
- (10) Ovlast dodijeljena Komisiji Uredbom (EU) br. 1173/2011 za donošenje delegiranih akata o financijskim sankcijama za manipuliranje statističkim podacima više nije potrebna te bi je stoga trebalo izbrisati.

⁹ Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. rujna 2024. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (SL L, 2024/2509, 26.9.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (11) Uredbu (EU) br. 1173/2011 trebalo bi izmijeniti kako bi se pojasnio sadržaj izvješća Komisije o primjeni te uredbe i rok za njegovo dostavljanje.
- (12) Nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni planovi uvedeni Uredbom (EU) 2024/1263 temelj su reforme iz 2024. Zamijenili su programe stabilizacije i konvergencije te nacionalne programe reformi, čime su fiskalne, reformske i ulagačke obveze svake države članice objedinjene unutar zajedničkog okvira. Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo bi izmijeniti kako bi se uskladila s tim zajedničkim okvirom.
- (13) Uredbom (EU) 2024/1263 osigurava se dosljednost s Uredbom (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰. U Uredbu (EU) 2024/1263 ponajprije su uključene mjere i reforme koje treba poduzeti u kontekstu postupka za sprečavanje i ispravljanje prekomjernih makroekonomskih neravnoteža. Konkretnije, Uredbom (EU) 2024/1263 predviđa se da Komisija pri provedbi detaljnih preispitivanja i kada razmatra treba li utvrditi postojanje prekomjerne neravnoteže na temelju Uredbe (EU) br. 1176/2011 treba uzeti u obzir svaku nezadovoljavajuću provedbu reformi i ulaganja iz nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana države članice koji su relevantni za makroekonomske neravnoteže. Nadalje, u skladu s člankom 17. stavkom 2. Uredbe (EU) 2024/1263, kad se pokrene postupak u slučaju prekomjerne neravnoteže, država članica treba podnijeti revidirani srednjoročni fiskalno-strukturni plan, koji treba služiti i kao njezin plan korektivnog djelovanja na temelju Uredbe (EU) br. 1176/2011.

¹⁰ Uredba (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o sprečavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža (SL L 306, 23.11.2011., str. 25., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>).

- (14) Kako bi se pojednostavnio fiskalni okvir Unije i povećala transparentnost, reformom iz 2024. uveden je jedinstveni operativni pokazatelj utemeljen na održivosti duga, koji je osnova za utvrđivanje fiskalnog kretanja i provedbu godišnjeg fiskalnog nadzora za svaku državu članicu. Taj jedinstveni operativni pokazatelj, koji se temelji na kretanju neto rashoda, zamjenjuje srednjoročni cilj, strukturni saldo, referentno mjerilo za neto rashode i referentno mjerilo za smanjenje duga iz prethodnog fiskalnog okvira Unije. Za države članice na koje se primjenjuje postupak u slučaju prekomjernog deficita Vijeće preporučuje korektivno kretanje neto rashoda u skladu s Uredbom (EZ) br. 1467/97.
- (15) Kako bi se pojednostavnio pravni okvir, definiciju neovisnog tijela iz Uredbe (EU) br. 473/2013 trebalo bi izmijeniti tako da upućuje na članak 8.a Direktive Vijeća 2011/85/EU¹¹. Tom se direktivom utvrđuju zahtjevi za neovisne fiskalne institucije u svim državama članicama u odnosu na zaštitne mjere, resurse i zadaće povezane s neovisnošću. Nadalje, člankom 4. stavkom 5. Direktive 2011/85/EU predviđen je tehnički dijalog između država članica i Komisije o pretpostavkama na kojima se temelji priprema makroekonomskih i proračunskih prognoza. Stoga takvu odredbu nije potrebno uključiti u Uredbu (EU) br. 473/2013.

¹¹ Direktiva Vijeća 2011/85/EU od 8. studenoga 2011. o zahtjevima za proračunske okvire država članica (SL L 306, 23.11.2011., str. 41., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/oj>).

- (16) U Direktivi 2011/85/EU utvrđuju se postupci za nacionalne srednjoročne proračunske okvire koji omogućuju višegodišnje fiskalno planiranje. Osim toga, člankom 9. stavkom 2. točkom (c) te direktive zahtijeva se da nacionalni srednjoročni proračunski okviri uključuju, među ostalim, opis predviđenih srednjoročnih politika, uključujući reforme i ulaganja, s učinkom na financije opće države te održiv i uključiv rast.
- Radi pojednostavnjenja pravnog okvira Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo bi izmijeniti kako bi se izbjeglo ponavljanje odredaba već utvrđenih u Direktivi 2011/85/EU.
- (17) Neovisne i djelotvorne fiskalne institucije imaju važnu ulogu u nacionalnim proračunskim okvirima država članica i fiskalnom okviru Unije. Direktivom 2011/85/EU utvrđuju se minimalni standardi koji se primjenjuju na neovisne fiskalne institucije i njihove zadaće, uključujući zadaću praćenja usklađenosti s nacionalnim numeričkim fiskalnim pravilima, osim ako tu zadaću obavljaju druga tijela s funkcionalnom autonomijom u odnosu na fiskalna tijela država članica. Države članice mogu osnovati više takvih institucija.
- Uredbom (EU) 2024/1263 predviđa se da država članica može od neovisne fiskalne institucije zatražiti mišljenje o makroekonomskoj prognozi i makroekonomskim pretpostavkama na kojima se temelji kretanje neto rashoda iz početnog ili revidiranog nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana. Od 2032. izdavanje tih mišljenja postaje obvezno za te institucije, pod uvjetom da imaju uspostavljene dostatne kapacitete. Osim toga, države članice mogu od neovisne fiskalne institucije zatražiti da dostavi procjenu usklađenosti podataka o realizaciji proračuna navedenih u godišnjem izvješću o napretku u odnosu na kretanje neto rashoda kako ga je utvrdilo Vijeće te da analizira čimbenike na kojima se temelji odstupanje od utvrđenog kretanja neto rashoda.

- (18) Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo bi izmijeniti kako bi se osigurala usklađenost nacionalnih proračunskih postupaka s preporukama donesenima na temelju Uredbe (EU) 2024/1263 i, ako je primjenjivo, s preporukama i odlukama donesenima na temelju Uredbe (EZ) br. 1467/97 i s odlukama donesenima na temelju Uredbe (EU) br. 1173/2011 te s pravilima i postupcima utvrđenima u Direktivi 2011/85/EU.
- (19) Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo bi izmijeniti kako bi se utvrdilo da bi nacrti proračunskih planova trebali biti dosljedni i usklađeni sa zahtjevima koji proizlaze iz reforme iz 2024. Provedba preporuka Vijeća o srednjoročnim fiskalno-strukturnim planovima trebala bi se odražavati u nacrtima proračunskih planova. Stoga bi u nacrtima proračunskih planova trebalo utvrditi kako će se strategija fiskalne politike provesti u sljedećoj godini i predstaviti mjere na strani rashoda i prihoda kojima se osigurava usklađenost s kretanjem neto rashoda koje je Vijeće utvrdilo na temelju Uredbe (EU) 2024/1263 ili objasniti bilo kakva odstupanja od tog kretanja neto rashoda. Ako se na državu članicu primjenjuje postupak u slučaju prekomjernog deficita, u njezinu nacrtu proračunskog plana trebalo bi predstaviti mjere na strani rashoda i prihoda kojima se osigurava usklađenost s korektivnim kretanjem neto rashoda kako ga je utvrdilo Vijeće na temelju Uredbe (EZ) br. 1467/97.

- (20) Radi pojednostavnjenja i smanjenja administrativnog opterećenja Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo bi izmijeniti tako da države članice više ne moraju dostavljati podatke za koje je iskustvo pokazalo da imaju ograničenu dodanu vrijednost. Osim toga, s obzirom na to da je izvješćivanje Komisije dovoljno za potrebe koordinacije izdavanja nacionalnog duga država članica na tržištima državnog duga, Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo bi izmijeniti tako da države članice više ne moraju izvješćivati Euroskupinu *ex ante* o svojim planovima izdavanja javnog duga, čime bi se smanjio njihov teret izvješćivanja.
- (21) Kako bi se pojednostavnio fiskalni nadzor u Uniji i smanjilo administrativno opterećenje, od Komisije se više ne bi trebalo zahtijevati da u svoju ukupnu procjenu proračunskog stanja i izgleda u europodručju u cjelini uključi elemente koji nisu imali dodanu vrijednost u postupku nadzora. Takvi elementi uključuju analize osjetljivosti rizika za održivost javnih financija u slučaju nepovoljnih gospodarskih, financijskih ili proračunskih kretanja te metodologiju, modele i pretpostavke najnovijih gospodarskih prognoza službi Komisije za svaku državu članicu.
- (22) Ako vlada države članice nije u mogućnosti pripremiti nacrt zakona o proračunu koji treba donijeti nacionalni parlament, ne bi trebalo zahtijevati podnošenje nacrta proračunskog plana, pod pretpostavkom nepromijenjenih politika. Umjesto toga, taj bi zahtjev trebalo zamijeniti tehničkom razmjenom, kojom predmetna država članica Komisiji dostavlja informacije o svojem makroekonomskom i proračunskom stanju, koje će Komisija uzeti u obzir u svojim prognozama.

- (23) Programi gospodarskog partnerstva uvedeni su Ugovorom o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji od 2. ožujka 2012.¹², a 2013. uključeni su u Unijin okvir gospodarskog upravljanja Uredbom (EU) br. 473/2013. Cilj programa gospodarskog partnerstva bio je osigurati djelotvorno i trajno ispravljanje prekomjernih deficita država članica tako što se od država članica na koje se primjenjuje postupak u slučaju prekomjernog deficita zahtijevalo da opišu mjere politike i strukturne reforme potrebne za smanjenje njihova prekomjernog deficita. U okviru reforme iz 2024. uloga koju su prethodno imali programi gospodarskog partnerstva ispunjava se na dva glavna načina. Prvi se sastoji od donošenja srednjoročnog pristupa utemeljenog na riziku u srednjoročnim fiskalno-strukturnim planovima, kojima se uzima u obzir učinak reformi i ulaganja na fiskalnu održivost. Drugi se sastoji od unapređenja postupka u slučaju prekomjernog deficita uvođenjem jasnih kriterija aktivacije i obustave za postupke u slučaju prekomjernog deficita koji se temelje na dugu. Stoga bi Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo izmijeniti kako bi se uzela u obzir činjenica da su programi gospodarskog partnerstva zastarjeli.

¹² ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_eums/2012/302.

- (24) Uredbom (EU) br. 473/2013 uvedeni su dodatni zahtjevi za izvješćivanje za države članice čija je valuta euro i na koje se primjenjuje postupak u slučaju prekomjernog deficita na temelju Uredbe (EZ) br. 1467/97. Cilj tih zahtjeva bio je poboljšati razmjenu informacija između predmetnih država članica i Komisije te u ranoj fazi utvrditi rizike povezane s nepoštovanjem roka za ispravljanje prekomjernog deficita. Reformom iz 2024. uveden je jedinstveni pokazatelj za procjenu usklađenosti s korektivnim kretanjem neto rashoda u okviru postupka u slučaju prekomjernog deficita. Države članice trebaju redovito izvješćivati o tom pokazatelju u svojim godišnjim izvješćima o napretku koja se podnose na temelju Uredbe (EU) 2024/1263. Stoga bi Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo izmijeniti kako bi se smanjio teret izvješćivanja, a fokus stavio na provedbu reforme iz 2024. Države članice na koje se primjenjuje postupak u slučaju prekomjernog deficita trebale bi biti obvezne dostaviti samo informacije koje se traže na temelju uredaba (EU) 2024/1263 i (EZ) br. 1467/97 i naknadna izvješća o djelotvornim mjerama koja se odnose na preporuke Vijeća na temelju članka 126. stavka 7. UFEU-a ili pozive Vijeća na temelju članka 126. stavka 9. UFEU-a kako je predviđeno Uredbom (EU) br. 473/2013 jer su takve informacije dovoljne za procjenu usklađenosti s korektivnim kretanjem neto rashoda. Komisija bi trebala zadržati pravo da zatraži sve dodatne informacije koje smatra potrebnima za proračunski nadzor. Stoga bi Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo izmijeniti kako bi se uklonila ovlast Komisije za donošenje delegiranih akata kojima se pobliže određuje sadržaj dodatnog izvješćivanja.

- (25) U skladu s preporukama Vijeća na temelju članka 126. stavka 7. ili pozivima na temelju članka 126. stavka 9. UFEU-a, države članice na koje se primjenjuje postupak u slučaju prekomjernog deficita dužne su podnositi izvješća o djelotvornim mjerama. Kako bi se osiguralo djelotvorno praćenje mjera poduzetih za ispravljanje prekomjernog deficita, Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo bi izmijeniti kako bi se pojasnile obveze izvješćivanja koje proizlaze iz tih preporuka Vijeća. Osobito, država članica kojoj je upućena preporuka Vijeća na temelju članka 126. stavka 7. UFEU-a trebala bi Komisiji i Vijeću svakih šest mjeseci podnositi izvješća o djelotvornim mjerama sve dok Vijeće ne stavi izvan snage odluku o postojanju prekomjernog deficita. Osim toga, država članica kojoj je upućen poziv Vijeća na temelju članka 126. stavka 9. UFEU-a trebala bi svaka tri mjeseca Vijeću i Komisiji podnositi izvješća o djelotvornim mjerama sve dok Vijeće ne stavi izvan snage odluku o postojanju prekomjernog deficita. Kako bi se smanjio teret izvješćivanja za države članice, takva izvješća o djelotvornim mjerama trebalo bi moći uključiti u godišnja izvješća o napretku predviđena u Uredbi (EU) 2024/1263 i, ako je to primjereno, u nacрте proračunskih planova. Budući da pomnije praćenje proračunskih politika država članica na koje se primjenjuje postupak u slučaju prekomjernog deficita treba zamijeniti zahtjevima za izvješćivanje na temelju Uredbe (EZ) br. 1467/97, Komisija bi pri procjeni djelotvornih mjera koje je poduzela država članica trebala uzeti u obzir sva izvješća o djelotvornim mjerama koja dostavi država članica.

- (26) Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo bi izmijeniti kako bi se pojednostavnili postojeći postupci i obustavili oni koji se nisu pokazali korisnima i koji nisu u skladu s općim pristupom u okviru reforme iz 2024. Osobito bi trebalo izbrisati odredbe kojima se od Komisije zahtijeva da, ako postoji rizik od nepoštovanja roka za smanjenje prekomjernog deficita, uputi preporuku državi članici, što odražava izraženiji srednjoročni fokus reforme iz 2024.
- (27) U skladu s člankom 2. stavkom 3. Uredbe (EZ) br. 1467/97 Komisija pri pripremi izvješća na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a o postojanju prekomjernog deficita treba uzeti u obzir sve relevantne čimbenike navedene u tom članku. Stoga nije potrebno izričito zahtijevati da se mišljenje Komisije doneseno na temelju članka 7. stavka 1. Uredbe (EU) br. 473/2013 uzme u obzir kada Komisija sastavlja izvješće iz članka 126. stavka 3. UFEU-a ili kada Vijeće donosi odluku o postojanju prekomjernog deficita na temelju članka 126. stavka 6. UFEU-a. Osim toga, s obzirom na brisanje članka 5. Uredbe (EU) br. 1173/2011, zahtjev da se pri preporučivanju uvođenja beskamatnog depozita u skladu s člankom 5. Uredbe (EU) br. 1173/2011 uzme u obzir mišljenje Komisije doneseno na temelju članka 7. stavka 1. Uredbe (EU) br. 473/2013 više nije relevantan.

- (28) Radi povećanja transparentnosti te prihvatanja i preuzimanja odgovornosti za odluke donesene na temelju Uredbe (EU) br. 473/2013, trebalo bi predvidjeti mogućnost održavanja gospodarskog dijaloga između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o određivanju sadržaja nacrtu proračunskih planova, rezultatima rasprave Euroskupine o mišljenjima Komisije o nacrtima proračunskih planova ako su oni objavljeni te ukupnoj procjeni proračunskog stanja i izgleda u europodručju u cjelini.
- (29) Strategija Unije za rast i radna mjesta provodi se u okviru provedbe reformi i ulaganja kojima se odgovara na glavne izazove utvrđene u kontekstu europskog semestra i koji su usmjereni na poboljšanje socijalne i gospodarske otpornosti te održivog i uključivog rasta poticanjem konkurentnosti, produktivnosti, potencijala rasta, socijalne kohezije i gospodarske konvergencije, čime se doprinosi svladavanju srednjoročnih i dugoročnih izazova s kojima se Unija suočava. Osobito, člankom 13. Uredbe (EU) 2024/1263 zahtijeva se da države članice u svojim srednjoročnim fiskalno-strukturnim planovima objasne kako se provedbom reformi i ulaganja odgovara na glavne izazove utvrđene u kontekstu europskog semestra, osobito u preporukama za pojedinu zemlju. Osim toga, zahtijeva se da države članice objasne kako će doprinijeti sljedećim zajedničkim prioritetima Unije: pravednoj zelenoj i digitalnoj tranziciji, uključujući klimatske ciljeve utvrđene u Uredbi (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća¹³, socijalnoj i gospodarskoj otpornosti, uključujući europski stup socijalnih prava, energetske sigurnosti i, prema potrebi, izgradnji obrambenih sposobnosti.

¹³ Uredba (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti i o izmjeni uredaba (EZ) br. 401/2009 i (EU) 2018/1999 („Europski zakon o klimi”) (SL L 243, 9.7.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

- (30) Uredbu (EU) br. 473/2013 trebalo bi izmijeniti kako bi se pojasnili rok i sadržaj izvješća Komisije o primjeni te uredbe.
- (31) Uredbe (EU) br. 473/2013 i (EU) br. 1173/2011 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.
Izmjene Uredbe (EU) br. 1173/2011

Uredba (EU) br. 1173/2011 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 1. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Ovom Uredbom utvrđuje se sustav sankcija za poboljšanje provedbe korektivnog dijela Pakta o stabilnosti i rastu u europodručju.”;
2. članak 2. mijenja se kako slijedi:
 - (a) točka 1. briše se;
 - (b) točka 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. ‚korektivni dio Pakta o stabilnosti i rastu’ znači postupak za izbjegavanje i ispravljanje prekomjernog deficita država članica kako je uređeno člankom 126. UFEU-a i Uredbom (EZ) br. 1467/97.”;
 - (c) točka 3. briše se;

3. u članku 3. prvi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„Kako bi se pospješio dijalog između institucija Unije, posebno Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije, te osigurala veća transparentnost i odgovornost, nadležni odbor Europskog parlamenta može pozvati predsjednika Vijeća, Komisije i, prema potrebi, predsjednika Europskog vijeća ili predsjednika Euroskupine, da se pojave pred odborom radi rasprave o odlukama koje su donesene u skladu s člankom 6. ove Uredbe.”;

4. poglavlje III. briše se;

5. naslov poglavlja IV. zamjenjuje se sljedećim:

„POGLAVLJE IV.

SANKCIJE U KOREKTIVNOM DIJELU PAKTA O STABILNOSTI I RASTU”;

6. članak 5. briše se;

7. članak 6. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 6.

Novčane kazne

1. Ako Vijeće, postupajući u skladu s člankom 126. stavkom 8. UFEU-a, odluči da država članica nije donijela djelotvorne mjere za ispravljanje svojeg prekomjernog deficita, Komisija u roku od 20 dana od te odluke preporučuje Vijeću da daljnjom odlukom uvede novčanu kaznu u iznosu do 0,02 % najnovije procjene BDP-a te države članice u prethodnoj godini. Novčana kazna plaća se svakih šest mjeseci dok Vijeće ne ocijeni da je dotična država članica poduzela djelotvorne mjere kao odgovor na odluku donesenu na temelju članka 126. stavka 9. UFEU-a.
2. Smatra se da je Vijeće donijelo odluku kojom se uvodi novčana kazna osim ako Vijeće kvalificiranom većinom odluči odbiti preporuku Komisije u roku od deset dana od kada je Komisija donese.
3. Vijeće, odlučujući kvalificiranom većinom, može izmijeniti preporuku Komisije i tako izmijenjen tekst donijeti kao odluku Vijeća.”;

8. članak 7. briše se;

9. u članku 8. stavak 4. briše se;

10. članak 9. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 9.

Administrativna priroda sankcija

Sankcije uvedene u skladu s člancima 6. i 8. administrativne su prirode.”;

11. članci 10. i 11. brišu se;

12. u članku 12. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. U vezi s mjerama iz članka 6. i 8. glasuju samo članovi Vijeća koji predstavljaju države članice čija je valuta euro, a Vijeće odlučuje ne uzimajući u obzir glas člana Vijeća koji predstavlja dotičnu državu članicu.”;

13. članak 13. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 13.

Izvješće

1. Komisija do 31. prosinca 2030., a nakon toga svakih pet godina, objavljuje izvješće o primjeni ove Uredbe popraćeno, prema potrebi, prijedlogom o njezinoj izmjeni.

2. U izvješću iz stavka 1. preispituju se:
 - (a) djelotvornost ove Uredbe u postizanju ciljeva navedenih u članku 1.;
 - (b) napredak u osiguranju bolje koordinacije ekonomskih politika i održive konvergencije gospodarskih rezultata država članica u skladu s UFEU-om;
 - (c) doprinos ove Uredbe postizanju održivog i uključivog rasta te socijalne i gospodarske otpornosti.
3. Izvješće iz stavka 1. prosljeđuje se Europskom parlamentu i Vijeću.”.

Članak 2.

Izmjene Uredbe (EU) br. 473/2013

Uredba (EU) br. 473/2013 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 1. stavak 1. mijenja se kako slijedi:
 - (a) točke (a), (b) i (c) zamjenjuju se sljedećim:

„(a) nadopunjavanjem europskog semestra, kako je utvrđeno Uredbom (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća^{*}, zajedničkim proračunskim vremenskim okvirom;

- (b) nadopunjavanjem postupka za sprečavanje i ispravljanje makroekonomskih neravnoteža, kako je utvrđeno Uredbom (EU) br. 1176/2011;
- (c) nadopunjavanjem sustava multilateralnog nadzora proračunskih politika, kako je utvrđeno Uredbom (EU) 2024/1263, putem dodatnih zahtjeva u vezi s praćenjem kako bi se osiguralo da se preporuke Unije za politike u području proračuna na odgovarajući način integriraju u pripremu nacionalnih proračuna;

* Uredba (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 (SL L, 2024/1263, 30.4.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).”;

- (b) točka (e) briše se;

2. članak 2. mijenja se kako slijedi:

- (a) stavak 1. mijenja se kako slijedi:

- i. prvi podstavak mijenja se kako slijedi:

- točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) ‚nezavisno tijelo‘ znači neovisna fiskalna institucija osnovana u skladu s člankom 8.a Direktive 2011/85/EU;”;

– točka (d) zamjenjuje se sljedećim:

„(d) ‚nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan’ znači nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan kako je definiran u članku 2. točki 6. Uredbe (EU) 2024/1263;”;

– dodaju se točke:

„(e) ‚kretanje neto rashoda’ znači kretanje neto rashoda kako je definirano u članku 2. točki 5. Uredbe (EU) 2024/1263;

(f) ‚korektivno kretanje neto rashoda’ znači korektivno kretanje neto rashoda iz članka 3. stavka 4. Uredbe (EZ) br. 1467/97.”;

ii. drugi podstavak briše se;

(b) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Definicije ‚sektor opće države’ i ‚podsektor sektora opće države’ iz Priloga A Uredbi (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća* primjenjuju se i na ovu Uredbu.

* Uredba (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o Europskom sustavu nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji (SL L 174, 26.6.2013., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/549/oj>).”;

3. članak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 3.

Usklađenost s okvirom za koordinaciju ekonomskih politika

Proračunski postupak država članica u skladu je s:

1. preporukama izdanim u kontekstu Uredbe (EU) 2024/1263;
2. ako je to primjereno, preporukama i odlukama Vijeća izdanim odnosno donesenim u kontekstu Uredbe (EZ) br. 1467/97;
3. ako je to primjereno, odlukama donesenim na temelju Uredbe (EU) br. 1173/2011;
4. pravilima i postupcima utvrđenima u Direktivi 2011/85/EU.”;

4. članak 4. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. briše se;

(b) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Nacionalno višegodišnje fiskalno planiranje na temelju Direktive 2011/85/EU i nacrti proračuna iz stavka 2. ovog članka temelje se na nezavisnim makroekonomskim prognozama te sadržavaju napomenu o tome je li proračunske prognoze izradilo ili potvrdilo nezavisno tijelo. Te se prognoze objavljuju zajedno s relevantnim dokumentima o nacionalnom višegodišnjem fiskalnom planiranju u skladu s Direktivom 2011/85/EU i nacrtima proračuna koji se na njima temelje.”;

5. u članku 5. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Države članice uspostavljaju neovisne fiskalne institucije iz članaka 5., 6. i 8.a Direktive 2011/85/EU i članaka 11., 15. i 23. Uredbe (EU) 2024/1263.”;

6. članak 6. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 6.

Zahtjevi u vezi s praćenjem

1. Države članice svake godine do 15. listopada dostavljaju Komisiji i Euroskupini nacrt proračunskog plana za sljedeću godinu. Taj nacrt proračunskog plana u skladu je s okvirom utvrđenim u članku 3.
2. Nacrti proračunskih planova iz stavka 1. objavljuju se čim se dostave Komisiji.
3. Nacrt proračunskog plana sadržava sljedeće informacije za godinu obuhvaćenu nacrtom proračuna i prethodnu godinu:
 - (a) stopu rasta neto rashoda, kako su definirani u članku 2. točki 2. Uredbe (EU) 2024/1263, i raščlambu njegovih komponenti iz nacrta proračuna;
 - (b) opis i kvantifikaciju mjera na strani prihoda i rashoda uključenih u nacrt proračuna;

- (c) kvantifikaciju rashoda za programe Unije koji su u potpunosti pokriveni prihodima iz fondova Unije te nacionalnih rashoda za sufinanciranje programa koje financira Unija uključenih u nacrt proračuna;
- (d) projekcije rashoda i prihoda opće države izraženih kao postotak BDP-a i raščlanjenih na njihove glavne komponente, pod pretpostavkom nepromijenjenih politika, uključujući bruto investicije u fiksni kapital;
- (e) makroekonomska predviđanja na kojima se temelji nacrt proračuna, uključujući glavne pretpostavke i važna gospodarska kretanja relevantna za taj nacrt proračuna;
- (f) projekcije prihoda i rashoda opće države raščlanjenih prema njihovim glavnim komponentama, na temelju najnovijih dostupnih podataka o realizaciji i u skladu s elementima iz točaka od (a) do (e), odnosno stopom rasta neto rashoda, mjerama na strani prihoda i rashoda, rashodima za programe Unije koji su u cijelosti pokriveni prihodima iz fondova Unije i makroekonomskim projekcijama;
- (g) proračunski saldo opće države, kako proizlazi iz projekcija prihoda i rashoda i raščlanjen po podsektorima opće države, kao i dug opće države;
- (h) relevantne informacije o rashodima opće države prema funkciji, među ostalim za obrazovanje, zdravstvenu skrb i obranu, uključujući ulaganja u obranu, i o rashodima opće države za zapošljavanje;

- (i) temeljne pretpostavke i metodologije upotrijebljene za procjenu proračunskog učinka mjera na strani rashoda i prihoda;
- (j) informacije o tome kako se obvezama u pogledu reformi i ulaganja utvrđenima u nacrtu proračunskog plana, posebno u pogledu javnih ulaganja, uzimaju u obzir trenutačne preporuke upućene predmetnoj državi članici u skladu s člancima 121. i 148. UFEU-a .

Opis mjera na strani prihoda i rashoda iz prvog podstavka točke (b) može biti manje detaljan za mjere čiji se proračunski učinak procjenjuje na manje od 0,1 % BDP-a.

Posebna i izričita pozornost daje se planovima većih reformi fiskalne politike, uključujući one čiji bi se učinci mogli preliti na druge države članice čija je valuta euro.

4. U nacrtu proračunskog plana objašnjava se kako se nacrtom proračuna za sljedeću godinu osigurava usklađenost s kretanjem neto rashoda koje je Vijeće utvrdilo na temelju Uredbe (EU) 2024/1263 ili, ako je primjenjivo, objašnjavaju se bilo kakva odstupanja od tog kretanja neto rashoda.

Za države članice na koje se primjenjuje postupak u slučaju prekomjernog deficita na temelju Uredbe (EZ) br. 1467/97, u nacrtu proračunskog plana objašnjava se kako se nacrtom proračuna za sljedeću godinu osigurava usklađenost s korektivnim kretanjem neto rashoda.

5. Detaljniji sadržaj nacrtu proračunskog plana navodi se u usklađenom okviru koji utvrđuje Komisija u suradnji s državama članicama.”;

7. članak 7. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Neovisno o stavku 1., ako u iznimnim slučajevima, nakon savjetovanja s predmetnom državom članicom u roku od tjedan dana od podnošenja nacrtu proračunskog plana, Komisija utvrdi posebno ozbiljnu neusklađenost nacrtu proračunskog plana s kretanjem neto rashoda koje je Vijeće utvrdilo na temelju Uredbe (EU) 2024/1263 ili s korektivnim kretanjem neto rashoda u okviru postupka u slučaju prekomjernog deficita uspostavljenog Uredbom (EZ) br. 1467/97, ovisno o slučaju, Komisija donosi svoje mišljenje u roku od dva tjedna od podnošenja nacrtu proračunskog plana. Komisija u svojem mišljenju traži da se revidirani nacrt proračunskog plana dostavi u najkraćem mogućem roku, a u svakom slučaju u roku od tri tjedna od dana njegova donošenja. Zahtjev Komisije obrazlaže se i objavljuje.

Članak 6. stavci 2., 3. i 4. ove Uredbe primjenjuju se na revidirane nacrtu proračunskih planova dostavljene na temelju prvog podstavka ovog stavka.

Komisija donosi novo mišljenje o revidiranom nacrtu proračunskog plana u najkraćem mogućem roku, a u svakom slučaju u roku od tri tjedna od dostavljanja revidiranog nacrtu proračunskog plana.”;

(b) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Komisija provodi ukupnu procjenu stanja proračuna i izgleda u europodručju u cjelini, na temelju nacionalnih proračunskih izgleda i njihove interakcije u tom području, oslanjajući se na najnovije ekonomske prognoze službi Komisije.

U okviru ukupne procjene Komisija, ako je to primjereno, navodi mjere za jačanje koordinacije proračunske i makroekonomske politike na razini europodručja.

Ukupna procjena objavljuje se i uzima u obzir u godišnjim općim smjernicama državama članicama koje izdaje Komisija.”;

8. u članku 8. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Države članice *ex ante* i pravovremeno izvješćuju Komisiju o svojim planovima za izdavanje nacionalnog duga.”;

9. članak 9. briše se;

10. članak 10. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 10.

Zahtjevi u pogledu izvješćivanja za države članice na koje se primjenjuje postupak u slučaju prekomjernog deficita

1. Ako Vijeće donese preporuke upućene predmetnoj državi članici u skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a, ta država članica Vijeću i Komisiji dostavlja izvješća o djelotvornim mjerama. Ta se izvješća dostavljaju svakih šest mjeseci počevši od dostavljanja prvog izvješća o djelotvornim mjerama iz članka 3. stavka 5. Uredbe (EZ) br. 1467/97 i sve dok Vijeće ne stavi izvan snage odluku o postojanju prekomjernog deficita. Sadržaj tih izvješća o djelotvornim mjerama utvrđen je u članku 3. stavku 5. Uredbe (EZ) br. 1467/97.
2. Ako Vijeće pozove predmetnu državu članicu u skladu s člankom 126. stavkom 9. UFEU-a, ta država članica Vijeću i Komisiji dostavlja izvješća o djelotvornim mjerama. Ta se izvješća dostavljaju svakog tromjesečja počevši od dostavljanja prvog izvješća o djelotvornim mjerama iz članka 5. stavka 1.a Uredbe (EZ) br. 1467/97 i sve dok Vijeće ne stavi izvan snage odluku o postojanju prekomjernog deficita. Sadržaj tih izvješća o djelotvornim mjerama utvrđen je u članku 5. stavku 1.a Uredbe (EZ) br. 1467/97.

3. Izvješća o djelotvornim mjerama iz stavaka 1. i 2. ovog članka mogu se uključiti u godišnje izvješće o napretku kako je definirano u članku 2. točki 7. Uredbe (EU) 2024/1263 i u nacrt proračunskog plana, ako je to moguće.
 4. Kada ocjenjuje poduzima li predmetna država članica djelotvorne mjere kao odgovor na preporuku Vijeća na temelju članka 126. stavka 7. UFEU-a ili odluku Vijeća o pozivu na temelju članka 126. stavka 9. UFEU-a, Komisija svoju procjenu temelji, među ostalim, na izvješćima koja dostavlja država članica u skladu sa stavcima 1. i 2. ovog članka.
 5. Komisija može zatražiti dodatne informacije od država članica ako to smatra potrebnim za proračunski nadzor.
 6. Izvješća koja se zahtijevaju na temelju ovog članka sastavni su dio redovitog praćenja, koje se provodi u skladu s člankom 10. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 1467/97 u vezi s provedbom mjera predmetne države članice kao odgovorom na preporuke Vijeća na temelju članka 126. stavka 7. UFEU-a ili odluke Vijeća o pozivu na temelju članka 126. stavka 9. UFEU-a za smanjenje prekomjernog deficita.”;
11. članci 11. i 12. brišu se;

12. članak 13. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 13.

*Dosljednost s Uredbom (EU) br. 472/2013 Europskog parlamenta i Vijeća**

Na države članice obuhvaćene programom makroekonomske prilagodbe ne primjenjuju se članci 6., 7., 8. i 10. ove Uredbe.

* Uredba (EU) br. 472/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o jačanju gospodarskog i proračunskog nadzora država članica europodručja koje su u poteškoćama ili kojima prijete ozbiljne poteškoće u odnosu na njihovu financijsku stabilnost (SL L 140, 27.5.2013., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/472/oj>).”;

13. članak 14. briše se;

14. članak 15. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. mijenja se kako slijedi:

i. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) rezultatima rasprave Euroskupine o mišljenjima Komisije donesenima u skladu s člankom 7. stavcima 1. i 2. ako su objavljena;”;

ii. točka (d) zamjenjuje se sljedećim:

„(d) aktima Vijeća donesenima na temelju članka 126. stavaka 8. i 11. UFEU-a.”;

(b) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Nadležni odbor Europskog parlamenta može državi članici kojoj su upućeni akti Vijeća iz stavka 1. točke (d) ponuditi mogućnost sudjelovanja u razmjeni stajališta.”;

15. članak 16. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 16.

Izvješće

1. Komisija do 31. prosinca 2030., a nakon toga svakih pet godina, objavljuje izvješće o primjeni ove Uredbe popraćeno, prema potrebi, prijedlogom o njezinoj izmjeni.
2. U izvješću iz stavka 1. preispituje se:
 - (a) djelotvornost ove Uredbe u postizanju ciljeva navedenih u članku 1.;
 - (b) napredak u postizanju bolje koordinacije ekonomskih politika i održive konvergenije gospodarskih rezultata država članica u skladu s UFEU-om;

- (c) doprinos ove Uredbe postizanju održivog i uključivog rasta te socijalne i gospodarske otpornosti.

3. Izvješće iz stavka 1. prosljeđuje se Europskom parlamentu i Vijeću.”;

16. članak 17. briše se.

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u ...

Za Europski parlament

Predsjednica

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
