



EVROPSKÁ UNIE

EVROPSKÝ PARLAMENT

RADA

Brusel 14. října 2026
(OR. en)

2025/0311(COD)

PE-CONS 41/26

ECOFIN 817
UEM 263
CODEC 1178
ECB

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 1173/2011 a (EU) č. 473/2013, pokud jde o jejich sladění s rámcem správy ekonomických záležitostí Unie a další zjednodušení tohoto rámce

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2026/...

ze dne ...,

**kterým se mění nařízení (EU) č. 1173/2011 a (EU) č. 473/2013,
pokud jde o jejich sladění s rámcem správy ekonomických záležitostí Unie
a další zjednodušení tohoto rámce**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 6 ve spojení
s článkem 136 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropské centrální banky¹,

v souladu s řádným legislativním postupem²,

¹ Úř. věst. C, C/2025/6772, 23.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/6772/oj>.

² Postoj Evropského parlamentu ze dne 6. října 2026 (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku) a rozhodnutí Rady ze dne ...

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V roce 2024 byl rámec správy ekonomických záležitostí Unie reformován (dále jen „reforma z roku 2024“). Obecným cílem reformy z roku 2024 bylo usnadnit účinný hospodářský dohled, který byl ukotven ve společném rámci zajišťujícím rovné zacházení a mnohostrannou koordinaci politik. Reforma z roku 2024 měla rovněž specifické cíle, a to dále podporovat zdravé a udržitelné veřejné finance, zdravý inkluzivní růst a odolnost prostřednictvím reforem a investic, zabránit vzniku nadměrných schodků a posílit odpovědnost členských států. K dosažení těchto cílů zavedla reforma z roku 2024 nové pojmy a změnila strukturu rámce správy ekonomických záležitostí Unie. Reforma z roku 2024 byla provedena přijetím nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263³, nařízení Rady (EU) 2024/1264⁴ a směrnice Rady (EU) 2024/1265⁵.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁴ Nařízení Rady (EU) 2024/1264 ze dne 29. dubna 2024, kterým se mění nařízení (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

⁵ Směrnice Rady (EU) 2024/1265 ze dne 29. dubna 2024, kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států (Úř. věst. L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>).

- (2) Komise ve svém sdělení ze dne 11. února 2025 nazvaném „Evropa jednodušší a rychlejší: Sdělení o provádění a zjednodušování“ předložila vizi programu v oblasti provádění a zjednodušování, jehož cílem je zvýšit konkurenceschopnost a zajistit dosažení hospodářských, sociálních a environmentálních cílů snížením regulační zátěže a zjednodušením práva Unie, a tím usnadnit jeho provádění.
- (3) V souladu s reformou z roku 2024 by měla být nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1173/2011⁶ a (EU) č. 473/2013⁷ změněna, aby byl zajištěn soulad s ostatními právními akty rámce správy ekonomických záležitostí Unie a za účelem přispění ke zefektivnění a zjednodušení tohoto rámce.
- (4) Členské státy, jejichž měnou je euro, mají zvláštní zájem a povinnost provádět hospodářskou politiku, která podporuje řádné fungování hospodářské a měnové unie, a vyvarovat se politiky, která toto fungování ohrožuje. Na základě článku 136 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) byl nařízením (EU) č. 1173/2011 zaveden systém správních sankcí s cílem posílit důvěryhodnost rámce fiskálního dohledu Unie a odradit od zkreslování údajů o schodku veřejných financí a veřejném dluhu, ať už záměrného nebo v důsledku hrubé nedbalosti, které jsou nezbytným východiskem koordinace hospodářských politik v Unii.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1173/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o účinném prosazování rozpočtového dohledu v eurozóně (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1173/oj>).

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 473/2013 ze dne 21. května 2013 o společných ustanoveních týkajících se sledování a posuzování návrhů rozpočtových plánů a zajišťování nápravy nadměrného schodku členských států v eurozóně (Úř. věst. L 140, 27.5.2013, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

- (5) Jedním z hlavních cílů reformy z roku 2024 bylo posílit fiskální dohled a postupy vymáhání, aby byl naplněn závazek podporovat zdravé a udržitelné veřejné finance a udržitelný a inkluzivní růst. Byly tak posíleny mechanismy vymáhání, mimo jiné snížením výše finančních sankcí v rámci nápravné složky Paktu o stabilitě a růstu a pozvolnějším ukládáním těchto sankcí, aby se usnadnilo jejich účinné uplatňování. V souladu s reformou z roku 2024 by mělo být nařízení (EU) č. 1173/2011 změněno, aby byl zajištěn jeho soulad s ostatními právními akty v rámci správy ekonomických záležitostí Unie, konkrétně s nařízením (EU) 2024/1263 a nařízením Rady (ES) č. 1467/97⁸.
- (6) Reforma z roku 2024 nezachovala koncepci významné odchylky ani související postup stanovený v preventivní složce Paktu o stabilitě a růstu, a to v souladu se záměrem spolunormotvůrců zjednodušit fiskální rámec a zavést přístup založený na posouzení rizik. Požadavek, aby členský stát v případě nedodržení postupu závažném odchýlení složil u Komise úročený vklad, by proto měl být v nařízení (EU) č. 1173/2011 zrušen.

⁸ Nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj>).

- (7) Podle nařízení (EU) č. 1173/2011 se neuloží žádné pokuty, pokud je postup při nadměrném schodku pozastaven nebo pokud Komise v souladu s články 11 a 12 nařízení (ES) č. 1467/97 navrhne uložení pokut podle čl. 126 odst. 11 Smlouvy o fungování EU. Pokuty jsou příjmem souhrnného rozpočtu Unie v souladu se zásadou univerzálnosti rozpočtu Unie podle článku 107 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509⁹. Nařízení (EU) č. 1173/2011 by proto mělo být změněno tak, aby byly odstraněny odkazy na rozdělení pokut, které se bude standardně řídit zásadou univerzálnosti.
- (8) Nařízení (EU) č. 1173/2011 umožňuje vést hospodářský dialog mezi orgány Unie na základě výzvy příslušného výboru Evropského parlamentu za účelem projednání rozhodnutí o uložení finančních sankcí z důvodu nedodržení fiskálních pravidel Unie.
- (9) Aby byla zachována transparentnost, odpovědnost za přijatá rozhodnutí a zainteresovanost na nich, měly by být dokumenty a akty, které má Komise poskytnout Radě, jak uvádí toto nařízení, bez zbytečného odkladu zpřístupněny Evropskému parlamentu.
- (10) Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci týkající se finančních sankcí za zkreslování statistik, která byla Komisi svěřena nařízením (EU) č. 1173/2011, již není zapotřebí, a proto by měla být zrušena.

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (11) Nařízení (EU) č. 1173/2011 by mělo být změněno tak, aby se vyjasnil obsah zprávy Komise o uplatňování uvedeného nařízení a lhůta pro její podání.
- (12) Základ reformy z roku 2024 tvoří národní střednědobé fiskálně-strukturální plány zavedené nařízením (EU) 2024/1263. Nahradily programy stability a konvergenční programy a národní programy reforem, čímž spojily fiskální, reformní a investiční závazky jednotlivých členských států do společného rámce. Nařízení (EU) č. 473/2013 by mělo být změněno, aby bylo sladěno s uvedeným společným rámcem.
- (13) Nařízení (EU) 2024/1263 zajišťuje soulad s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011¹⁰. Nařízením (EU) 2024/1263 se zejména integrují opatření a reformy, které mají být přijaty v rámci postupu pro prevenci a nápravu nadměrné makroekonomické nerovnováhy. V nařízení (EU) 2024/1263 se konkrétně stanoví, že při provádění hloubkových přezkumů a při zvažování, zda konstatovat existenci nadměrné nerovnováhy podle nařízení (EU) č. 1176/2011, má Komise zohlednit jakékoli neuspokojivé provádění reforem a investic zahrnutých do národního střednědobého fiskálně-strukturálního plánu členského státu, které jsou pro makroekonomické nerovnováhy relevantní. V souladu s čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1263 má navíc členský stát v případě zahájení postupu při nadměrné nerovnováze předložit revidovaný střednědobý fiskálně-strukturální plán, který má zároveň sloužit jako jeho plán nápravných opatření podle nařízení (EU) č. 1176/2011.

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>).

- (14) V zájmu zjednodušení fiskálního rámce Unie a zvýšení transparentnosti slouží jako základ pro stanovení fiskální dráhy a pro provádění ročního fiskálního dohledu pro jednotlivé členské státy jediný operační ukazatel ukotvený v udržitelnosti dluhu, který byl zaveden v rámci reformy z roku 2024. Tento jediný operační ukazatel založený na dráze čistých výdajů nahrazuje střednědobý rozpočtový cíl, strukturální saldo, referenční hodnotu čistých výdajů a doporučenou hodnotu pro snižování dluhu předchozího fiskálního rámce Unie. Členskými státy, na které se vztahuje postup při nadměrném schodku, Rada v souladu s nařízením (ES) č. 1467/97 podá doporučení ohledně nápravné dráhy čistých výdajů.
- (15) V zájmu zjednodušení právního rámce by definice nezávislého subjektu v nařízení (EU) č. 473/2013 měla být změněna tak, aby odkazovala na článek 8a směrnice Rady 2011/85/EU¹¹. Uvedená směrnice stanoví požadavky na nezávislé fiskální instituce ve všech členských státech, pokud jde o záruky nezávislosti, zdroje a úkoly. Kromě toho čl. 4 odst. 5 směrnice 2011/85/EU stanoví technický dialog mezi členskými státy a Komisí o předpokladech, z nichž vychází příprava makroekonomické a rozpočtové prognózy. Proto není nutné takové ustanovení do nařízení (EU) č. 473/2013 zahrnovat.

¹¹ Směrnice Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/oj>).

- (16) Směrnice 2011/85/EU stanoví postupy pro vnitrostátní střednědobé rozpočtové rámce, kterými se stanoví přijetí víceletého fiskálního plánování. Kromě toho se v čl. 9 odst. 2 písm. c) uvedené směrnice vyžaduje, aby vnitrostátní střednědobé rozpočtové rámce zahrnovaly mimo jiné popis plánovaných střednědobých politik, včetně reforem a investic, s dopadem na finance sektoru vládních institucí a udržitelný a inkluzivní růst. V zájmu zjednodušení právního rámce by mělo být nařízení (EU) č. 473/2013 změněno, aby se zabránilo opakování ustanovení již uvedených ve směrnici 2011/85/EU.
- (17) Nezávislé a účinné fiskální instituce hrají důležitou úlohu ve vnitrostátních rozpočtových rámcích členských států a ve fiskálním rámci Unie. Směrnice 2011/85/EU stanoví minimální standardy použitelné pro nezávislé fiskální instituce a jejich úkoly, včetně úkolu sledovat dodržování vnitrostátních numerických fiskálních pravidel, pokud tento úkol neplní jiné subjekty, které jsou ve vztahu k fiskálním orgánům členských států funkčně samostatné. Členské státy mohou zřídit více než jednu takovou instituci. Nařízení (EU) 2024/1263 stanoví, že členský stát může požádat nezávislou fiskální instituci o vydání stanoviska k makroekonomické prognóze a makroekonomickým předpokladům, z nichž dráha čistých výdajů v původním nebo revidovaném národním střednědobém fiskálně-strukturálním plánu vychází. Od roku 2032 bude vydávání takových stanovisek těmito institucemi závazné, za předpokladu, že si vybudovaly dostatečnou kapacitu. Kromě toho mohou členské státy požádat nezávislou fiskální instituci, aby poskytla posouzení souladu údajů o skutečných výsledných rozpočtových hodnotách vykázaných ve výroční zprávě o pokroku s dráhou čistých výdajů stanovenou Radou a analyzovala faktory, které vedly k odchylce od stanovené dráhy čistých výdajů.

- (18) Nařízení (EU) č. 473/2013 by mělo být změněno tak, aby byl zajištěn soulad vnitrostátních rozpočtových postupů s doporučeními přijatými podle nařízení (EU) 2024/1263 a případně s doporučeními a rozhodnutími přijatými podle nařízení (ES) č. 1467/97, s rozhodnutími přijatými podle nařízení (EU) č. 1173/2011 a s pravidly a postupy stanovenými ve směrnici 2011/85/EU.
- (19) Nařízení (EU) č. 473/2013 by mělo být změněno tak, aby se v něm stanovilo, že návrhy rozpočtových plánů by měly být konzistentní a měly by být v souladu s požadavky vyplývajícími z reformy z roku 2024. Návrhy rozpočtových plánů by měly odrážet provádění doporučení Rady týkajících se střednědobých fiskálně-strukturálních plánů. Měly by proto stanovit, jak bude strategie fiskální politiky prováděna v příštím roce, a obsahovat výdajová a příjmová opatření, která zajistí soulad s dráhou čistých výdajů, jak je stanovena Radou podle nařízení (EU) 2024/1263, nebo by měly případnou odchylku od této dráhy čistých výdajů vysvětlit. Pokud se na členský stát vztahuje postup při nadměrném schodku, měl by jeho návrh rozpočtového plánu obsahovat výdajová a příjmová opatření, která zajistí soulad s nápravnou dráhou čistých výdajů stanovenou Radou podle nařízení (ES) č. 1467/97.

- (20) Pro účely zjednodušení a snížení administrativní zátěže by nařízení (EU) č. 473/2013 mělo být změněno tak, aby členské státy již nebyly povinny vykazovat údaje, u nichž zkušenosti ukázaly, že mají omezenou přidanou hodnotu. Navíc s ohledem na to, že podávání zpráv Komisi je dostatečné k tomu, aby umožnilo koordinaci vydávání státních dluhopisů členských států na trzích se státními dluhopisy, nařízení (EU) č. 473/2013 by mělo být změněno tak, aby členské státy již nemusely předem podávat Euroskupině zprávy o svých plánech na emise státních dluhopisů, čímž by se snížila jejich zátěž spojená s podáváním zpráv.
- (21) V zájmu zjednodušení fiskálního dohledu v Unii a snížení administrativní zátěže by Komise již neměla mít povinnost zahrnovat do svého celkového posouzení rozpočtové situace a vyhlídek v eurozóně jako celku prvky, které v procesu dohledu nepřinesly přidanou hodnotu. Mezi tyto prvky patří analýzy citlivosti rizik udržitelnosti veřejných financí v případě nepříznivého hospodářského, finančního nebo rozpočtového vývoje a metodika, modely a předpoklady nejnovějších hospodářských prognóz útvarů Komise pro každý členský stát.
- (22) Pokud vláda členského státu není s to připravit návrh rozpočtového zákona, aby byl přijat vnitrostátním parlamentem, předložení návrhu rozpočtového plánu na základě nezměněné politiky by nemělo být vyžadováno. Namísto toho by tento požadavek měla nahradit výměna informací na technické úrovni, v jejímž rámci dotčený členský stát poskytne Komisi informace o své makroekonomické a rozpočtové situaci, které Komise zohlední ve svých prognózách.

- (23) Programy hospodářského partnerství byly zavedeny Smlouvou o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii ze dne 2. března 2012¹² a v roce 2013 byly začleněny do rámce správy ekonomických záležitostí Unie nařízením (EU) č. 473/2013. Cílem programů hospodářského partnerství bylo zajistit účinnou a udržitelnou nápravu nadměrných schodků členských států tím, že se od členských států, na něž se vztahoval postup při nadměrném schodku, vyžadovalo, aby popsaly politická opatření a strukturální reformy potřebné ke snížení jejich nadměrného schodku. Úlohu, kterou dříve hrály programy hospodářského partnerství, v rámci reformy z roku 2024 plní dva hlavní prostředky. Prvním z nich je přijetí střednědobého přístupu založeného na rizicích v rámci střednědobých fiskálně-strukturálních plánů, které zohledňují dopad reforem a investic na fiskální udržitelnost. Druhým je posílení postupu při nadměrném schodku zavedením jasných kritérií pro aktivaci i zrušení postupu při nadměrném schodku na základě dluhového kritéria. Nařízení (EU) č. 473/2013 by proto mělo být změněno tak, aby zohledňovalo skutečnost, že programy hospodářského partnerství jsou již zastaralé.

¹² ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_eums/2012/302.

- (24) Nařízení (EU) č. 473/2013 zavedlo dodatečné požadavky na podávání zpráv pro členské státy, jejichž měnou je euro a které podléhají postupu při nadměrném schodku podle nařízení (ES) č. 1467/97. Cílem těchto požadavků bylo zlepšit výměnu informací mezi dotýčnými členskými státy a Komisí a v rané fázi odhalit veškerá rizika související s nedodržením lhůty pro nápravu nadměrného schodku. Reforma z roku 2024 zavedla pro posouzení souladu s nápravnou dráhou čistých výdajů v rámci postupu při nadměrném schodku jediný ukazatel. Členské státy mají o tomto ukazateli pravidelně podávat zprávy ve svých výročních zprávách o pokroku předkládaných podle nařízení (EU) 2024/1263. Nařízení (EU) č. 473/2013 by proto mělo být změněno tak, aby se zmírnila zátěž spojená s podáváním zpráv a aby se pozornost zaměřila na provádění reformy z roku 2024. Členské státy, na které se vztahuje postup při nadměrném schodku, by měly mít povinnost poskytovat pouze informace požadované podle nařízení (EU) 2024/1263, nařízení (ES) č. 1467/97 a následných zpráv o účinných opatřeních týkajících se doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU nebo výzev Rady podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU, jak je stanoveno v nařízení (EU) č. 473/2013, neboť takové informace jsou k posouzení souladu s nápravnou dráhou čistých výdajů dostatečné. Komise by si měla ponechat právo vyžádat si jakékoli další informace, které považuje pro účely rozpočtového dohledu za nezbytné. Nařízení (EU) č. 473/2013 by proto mělo být změněno tak, aby pravomoc Komise přijímat akty v přenesené pravomoci, které upřesní obsah dodatečných zpráv, byla zrušena.

- (25) V souladu s doporučeními Rady podle čl. 126 odst. 7 nebo výzvami podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU jsou členské státy, na které se vztahuje postup při nadměrném schodku, povinny předkládat zprávy o účinných opatřeních. Aby bylo zajištěno, že monitorování opatření přijatých k nápravě nadměrného schodku bude účinné, nařízení (EU) č. 473/2013 by mělo být změněno s cílem vyjasnit povinnosti v oblasti podávání zpráv vyplývající z uvedených doporučení Rady. Konkrétně by měl členský stát, kterému je určeno doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU, každých šest měsíců předkládat Komisi a Radě následné zprávy o účinných opatřeních, dokud Rada rozhodnutí o existenci nadměrného schodku nezruší. Kromě toho by měl členský stát, kterému je určena výzva Rady podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU, předkládat Radě a Komisi každé čtvrtletí následné zprávy o účinných opatřeních, dokud Rada rozhodnutí o existenci nadměrného schodku nezruší. V zájmu snížení zátěže členských států spojené s podáváním zpráv by mělo být možné zahrnout tyto zprávy o účinných opatřeních do výročních zpráv o pokroku podle nařízení (EU) 2024/1263 a případně do návrhů rozpočtových plánů. Vzhledem k tomu, že důkladnější sledování rozpočtových politik členských států, na něž se vztahuje postup při nadměrném schodku, má být nahrazeno požadavky na podávání zpráv podle nařízení (ES) č. 1467/97, měla by Komise při posuzování účinných opatření přijatých členským státem zohlednit všechny zprávy o účinných opatřeních předložené tímto členským státem.

- (26) Nařízení (EU) č. 473/2013 by mělo být změněno s cílem zjednodušit stávající postupy a ukončit ty, které se neosvědčily a nejsou v souladu s celkovým přístupem uplatněným v rámci reformy z roku 2024. Zejména by měla být zrušena ustanovení, která vyžadují, aby Komise v případě rizika nedodržení lhůty pro nápravu nadměrného schodku zaslala členskému státu doporučení, a to vzhledem k více střednědobému zaměření reformy z roku 2024.
- (27) Podle čl. 2 odst. 3 nařízení (ES) č. 1467/97 má Komise při přípravě zprávy podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU o existenci nadměrného schodku zohlednit všechny relevantní faktory stanovené v uvedeném článku. Není proto nutné výslovně vyžadovat, aby při vypracovávání zprávy Komise podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU nebo při přijímání rozhodnutí Radou o existenci nadměrného schodku podle čl. 126 odst. 6 Smlouvy o fungování EU bylo zohledněno stanovisko Komise přijaté podle čl. 7 odst. 1 nařízení (EU) č. 473/2013. Kromě toho s ohledem na zrušení článku 5 nařízení (EU) č. 1173/2011 již není požadavek zohlednit při doporučování uložení neúročeného vkladu v souladu s článkem 5 nařízení (EU) č. 1173/2011 stanovisko Komise přijaté podle čl. 7 odst. 1 nařízení (EU) č. 473/2013 relevantní.

- (28) Za účelem zvýšení transparentnosti, zainteresovanosti a odpovědnosti v souvislosti s rozhodnutími přijímanými v rámci nařízení (EU) č. 473/2013 by se měla zavést ustanovení, která umožní, aby mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí probíhal hospodářský dialog o specifikacích obsahu návrhů rozpočtových plánů, o výsledcích jednání Euroskupiny o stanoviscích Komise k návrhům rozpočtových plánů v rozsahu, v jakém byly zveřejněny, a o celkovém posouzení rozpočtové situace a vyhlídek eurozóny jako celku.
- (29) Strategie Unie pro růst a zaměstnanost je prováděna prostřednictvím realizace reforem a investic, které řeší hlavní výzvy zjištěné v kontextu evropského semestru a které se zaměřují na zlepšení sociální a hospodářské odolnosti a udržitelný a inkluzivní růst prostřednictvím zvýšení konkurenceschopnosti, produktivity, růstového potenciálu, sociální soudržnosti a hospodářské konvergence, čímž pomáhají řešit střednědobé a dlouhodobé výzvy, kterým Unie čelí. Článek 13 nařízení (EU) 2024/1263 zejména vyžaduje, aby členské státy ve svých střednědobých fiskálně-strukturálních plánech vysvětlily, jak realizace reforem a investic odpovídá hlavním výzvám zjištěným v kontextu evropského semestru, zejména v doporučeních pro jednotlivé země. Vyžaduje rovněž, aby členské státy vysvětlily, jak budou řešit tyto společné priority Unie: spravedlivou, ekologickou a digitální transformaci, včetně cílů v oblasti klimatu stanovených v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119¹³, sociální a hospodářskou odolnost, včetně evropského pilíře sociálních práv, energetickou bezpečnost a v případě potřeby budování obranných kapacit.

¹³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999 („evropský právní rámec pro klima“) (Úř. věst. L 243, 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

- (30) Nařízení (EU) č. 473/2013 by mělo být změněno tak, aby se vyjasnila lhůta pro zprávy Komise o uplatňování uvedeného nařízení a jejich obsah.
- (31) Nařízení (EU) č. 473/2013 a (EU) č. 1173/2011 by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1
Změny nařízení (EU) č. 1173/2011

Nařízení (EU) č. 1173/2011 se mění takto:

1) V článku 1 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Toto nařízení stanoví systém sankcí za účelem posílení prosazování nápravné složky Paktu o stabilitě a růstu v eurozóně.“

2) Článek 2 se mění takto:

a) bod 1 se zrušuje;

b) bod 2 se nahrazuje tímto:

„2) „nápravnou složkou Paktu o stabilitě a růstu“ postup pro vyvarování se nadměrnému schodku členských států a jeho nápravu upravený v článku 126 Smlouvy o fungování EU a v nařízení (ES) č. 1467/97.“

c) bod 3 se zrušuje.

3) V článku 3 se první pododstavec nahrazuje tímto:

„V zájmu posílení dialogu mezi orgány Unie, zejména mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí, a v zájmu zajištění větší transparentnosti a odpovědnosti může příslušný výbor Evropského parlamentu vyzvat předsedu Rady, Komisi a v případě potřeby předsedu Evropské rady nebo předsedu Euroskupiny, aby se dostavili do výboru k projednání rozhodnutí přijatých podle článku 6 tohoto nařízení.“

4) Kapitola III se zrušuje.

5) Nadpis kapitoly IV se nahrazuje tímto:

„KAPITOLA IV

SANKCE V RÁMCI NÁPRAVNÉ SLOŽKY PAKTU O STABILITĚ A RŮSTU“

6) Článek 5 se zrušuje.

7) Článek 6 se nahrazuje tímto:

„Článek 6

Pokuty

1. Pokud Rada v souladu s čl. 126 odst. 8 Smlouvy o fungování EU rozhodne, že členský stát nepřijal účinná opatření k nápravě nadměrného schodku, Komise do dvaceti dnů od přijetí rozhodnutí doporučí, aby Rada dalším rozhodnutím uložila pokutu až do výše 0,02 % nejnovějšího odhadu HDP uvedeného členského státu za předchozí rok. Pokuta se platí každých šest měsíců, dokud Rada nedospěje k závěru, že dotčený členský stát přijal účinná opatření v reakci na rozhodnutí vydané podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.
2. Rozhodnutí o uložení pokuty se považuje za přijaté Radou, pokud Rada nerozhodne kvalifikovanou většinou o zamítnutí doporučení Komise do deseti dnů od jeho přijetí Komisí.
3. Rada může kvalifikovanou většinou doporučení Komise změnit a přijmout takto změněné znění jako rozhodnutí Rady.“

8) Článek 7 se zrušuje.

9) V článku 8 se zrušuje odstavec 4.

10) Článek 9 se nahrazuje tímto:

„Článek 9

Správní povaha sankcí

Sankce uložené podle článků 6 a 8 jsou správní povahy.“

11) Články 10 a 11 se zrušují.

12) V článku 12 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Ve věci opatření podle článků 6 a 8 hlasují v Radě pouze členové Rady zastupující členské státy, jejichž měnou je euro, a Rada nepřihlíží k hlasu člena Rady zastupujícího dotčený členský stát.“

13) Článek 13 se nahrazuje tímto:

„Článek 13

Zpráva

1. Komise do 31. prosince 2030 a poté každých pět let zveřejní zprávu o uplatňování tohoto nařízení, případně doplněnou o návrh na změnu tohoto nařízení.

2. Zpráva uvedená v odstavci 1 obsahuje přezkum:
- a) účinnosti tohoto nařízení při dosahování jeho cílů uvedených v článku 1;
 - b) pokroku při zajišťování užší koordinace hospodářských politik a udržované konvergence hospodářské výkonnosti členských států v souladu se Smlouvou o fungování EU;
 - c) přínosu tohoto nařízení k dosažení udržitelného a inkluzivního růstu a sociální a hospodářské odolnosti.
3. Zpráva uvedená v odstavci 1 se předá Evropskému parlamentu a Radě.“

Článek 2

Změny nařízení (EU) č. 473/2013

Nařízení (EU) č. 473/2013 se mění takto:

- 1) V článku 1 se odstavec 1 mění takto:
- a) písmena a), b) a c) se nahrazují tímto:
 - „a) doplněním evropského semestru zavedeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263* o společný rozpočtový harmonogram;

- b) doplněním postupu pro prevenci a nápravu makroekonomické nerovnováhy zavedeného nařízením (EU) č. 1176/2011;
- c) doplněním systému mnohostranného dohledu nad rozpočtovými politikami podle nařízení (EU) 2024/1263 o dodatečné požadavky na sledování, které mají zajistit řádné začlenění doporučení Unie týkajících se rozpočtové oblasti do vnitrostátních rozpočtových opatření;

* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).“

- b) písmeno e) se zrušuje.

2) Článek 2 se mění takto:

- a) odstavec 1 se mění takto:

- i) první pododstavec se mění takto:

- písmeno a) se nahrazuje tímto:

„a) „nezávislým subjektem“ nezávislá fiskální instituce zřízená v souladu s článkem 8a směrnice 2011/85/EU;“

– písmeno d) se nahrazuje tímto:

„d) „národním střednědobým fiskálně-strukturálním plánem“ národní střednědobý fiskálně-strukturální plán ve smyslu čl. 2 bodu 6 nařízení (EU) 2024/1263;“

– doplňují se nová písmena, která znějí:

„e) „dráhou čistých výdajů“ dráha čistých výdajů ve smyslu čl. 2 bodu 5 nařízení (EU) 2024/1263;

f) „nápravnou dráhou čistých výdajů“ nápravná dráha čistých výdajů uvedená v čl. 3 odst. 4 nařízení (ES) č. 1467/97.“

ii) druhý pododstavec se zrušuje;

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Na toto nařízení se rovněž použijí definice „sektoru vládních institucí“ a „subsektorů sektoru vládních institucí“ uvedené v příloze A nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013*.

* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii (Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/549/oj>).“

3) Článek 3 se nahrazuje tímto:

„Článek 3

Soulad s rámcem pro koordinaci hospodářských politik

Rozpočtový proces členských států je v souladu s:

- 1) doporučeními vydanými v rámci nařízení (EU) 2024/1263;
- 2) případně doporučeními Rady vydanými a rozhodnutími Rady přijatými v rámci nařízení (ES) č. 1467/97;
- 3) případně rozhodnutími přijatými podle nařízení (EU) č. 1173/2011;
- 4) pravidly a postupy stanovenými ve směrnici 2011/85/EU.“

4) Článek 4 se mění takto:

- a) odstavec 1 se zrušuje;
- b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. Vnitrostátní víceleté fiskální plánování podle směrnice 2011/85/EU a návrhy rozpočtů podle odstavce 2 tohoto článku vycházejí z nezávislých makroekonomických prognóz a obsahují informaci o tom, zda byly rozpočtové prognózy vypracovány či potvrzeny nezávislým subjektem. Tyto prognózy se zveřejňují spolu s příslušnými vnitrostátními dokumenty pro víceleté fiskální plánování podle směrnice 2011/85/EU a návrhy rozpočtů, které z nich vycházejí.“

5) V článku 5 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Členské státy zřídí nezávislé fiskální instituce uvedené v člancích 5, 6 a 8a směrnice 2011/85/EU a v člancích 11, 15 a 23 nařízení (EU) 2024/1263.“

6) Článek 6 se nahrazuje tímto:

„Článek 6

Požadavky na sledování

1. Členské státy předloží každoročně nejpozději do 15. října Komisi a Euroskupině návrh rozpočtového plánu na následující rok. Tento návrh rozpočtového plánu musí být v souladu s rámcem stanoveným v článku 3.
2. Návrhy rozpočtových plánů uvedených v odstavci 1 se co nejdříve po jejich předložení Komisi zveřejní.
3. Návrh rozpočtového plánu obsahuje následující informace za rok, na který se vztahuje návrh rozpočtu, a za rok předchozí:
 - a) míru růstu čistých výdajů ve smyslu čl. 2 bodu 2 nařízení (EU) 2024/1263 a rozpis jejich složek uvedených v návrhu rozpočtu;
 - b) popis a vyčíslení příjmových a výdajových opatření zahrnutých do návrhu rozpočtu;

- c) vyčíslení výdajů na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, a vnitrostátních výdajů na spolufinancování programů financovaných Unií, které jsou zahrnuty do návrhu rozpočtu;
- d) projekce výdajů a příjmů vládních institucí při nezměněných politikách jako procento HDP v členění podle hlavních složek, včetně tvorby hrubého fixního kapitálu;
- e) makroekonomické projekce, z nichž návrh rozpočtu vychází, včetně hlavních předpokladů a důležitého hospodářského vývoje, které jsou pro tento návrh rozpočtu podstatné;
- f) projekce příjmů a výdajů vládních institucí v členění podle hlavních složek na základě nejnovějších dostupných skutečných výsledných hodnot a v souladu s prvky uvedenými v písmenech a) až e), konkrétně s tempem růstu čistých výdajů, opatřeními na straně příjmů a výdajů, výdaji na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, a makroekonomickými projekcemi;
- g) rozpočtové saldo vládních institucí vyplývající z projekcí příjmů a výdajů a rozdělené podle subsektorů vládních institucí, jakož i dluh vládních institucí;
- h) relevantní informace o výdajích vládních institucí rozdělené podle funkce, včetně výdajů na vzdělávání, zdravotní péči a obranu, a to včetně investic do obrany, a výdajů vládních institucí na zaměstnanost;

- i) výchozí předpoklady a metodiky použité pro odhad rozpočtových důsledků výdajových a příjmových opatření;
- j) údaje o tom, jak reformní a investiční závazky uvedené v návrhu rozpočtového plánu, zejména pokud jde o veřejné investice, plní stávající doporučení určená dotyčnému členskému státu v souladu s články 121 a 148 Smlouvy o fungování EU.

Popis příjmových a výdajových opatření uvedený v prvním pododstavci písm. b) může být méně podrobný u opatření, která mají rozpočtové důsledky odhadem nižší než 0,1 % HDP. Zvláštní a výslovná pozornost musí být věnována významným plánům reformy fiskální politiky včetně těch s možnými efekty přelévání do ostatních členských států, jejichž měnou je euro.

- 4. Návrh rozpočtového plánu vysvětluje, jak návrh rozpočtu pro nadcházející rok zajišťuje soulad s dráhou čistých výdajů stanovenou Radou podle nařízení (EU) 2024/1263, nebo podle potřeby vysvětluje jakékoli odchylky od této dráhy čistých výdajů.

V případě členských států, na něž se vztahuje postup při nadměrném schodku podle nařízení (ES) č. 1467/97, je v návrhu rozpočtového plánu vysvětleno, jak návrh rozpočtu pro nadcházející rok zajišťuje soulad s nápravnou dráhou čistých výdajů.

5. Podrobné požadavky na obsah návrhu rozpočtového plánu jsou uvedeny v harmonizovaném rámci vytvořeném Komisí ve spolupráci s členskými státy.“

7) Článek 7 se mění takto:

a) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Bez ohledu na odstavec 1, v mimořádných případech, kdy Komise po konzultaci s dotyčným členským státem do jednoho týdne po předložení návrhu rozpočtového plánu zjistí obzvláště závažný nesoulad návrhu rozpočtového plánu s dráhou čistých výdajů stanovenou Radou podle nařízení (EU) 2024/1263 nebo s nápravnou dráhou čistých výdajů v rámci postupu při nadměrném schodku podle nařízení (ES) č. 1467/97, přijme Komise své stanovisko do dvou týdnů od předložení návrhu rozpočtového plánu. V tomto stanovisku Komise požádá, aby byl co nejdříve, v každém případě však do tří týdnů od vydání stanoviska Komise předložen revidovaný návrh rozpočtového plánu. Komise svou žádost zdůvodní a zveřejní.

Na revidované návrhy rozpočtových plánů předložené v souladu s prvním pododstavcem tohoto odstavce se použije čl. 6 odst. 2, 3 a 4 tohoto nařízení.

Komise přijme nové stanovisko k revidovanému návrhu rozpočtového plánu co nejdříve, v každém případě však do tří týdnů od předložení revidovaného návrhu rozpočtového plánu.“

b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. Komise provede celkové posouzení rozpočtové situace a vyhlídek v eurozóně jako celku, na základě rozpočtových vyhlídek jednotlivých členských států a jejich dopadů na celou oblast, jež bude vycházet z nejnovějších hospodářských prognóz útvarů Komise.

Ve svém celkovém posouzení Komise případně nastíní opatření k posílení koordinace rozpočtové a makroekonomické politiky na úrovni eurozóny.

Celkové posouzení se zveřejní a zohlední ve výročních obecných pokynech členským státům vydaných Komisí.“

8) V článku 8 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Členské státy podávají předem a včas Komisi zprávu o svých plánech emisí dluhových nástrojů.“

9) Článek 9 se zrušuje.

10) Článek 10 se nahrazuje tímto:

„Článek 10

Požadavky na podávání zpráv v případě členských států, na něž se vztahuje postup při nadměrném schodku

1. Pokud Rada přijme doporučení určená dotčenému členskému státu v souladu s čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU, předloží tento členský stát Radě a Komisi následné zprávy o účinných opatřeních. Tyto zprávy se předkládají každých šest měsíců od předložení první zprávy o účinných opatřeních podle čl. 3 odst. 5 nařízení (ES) č. 1467/97 do doby, než Rada zruší rozhodnutí o existenci nadměrného schodku. Obsah těchto následných zpráv o účinných opatřeních je stanoven v čl. 3 odst. 5 nařízení (ES) č. 1467/97.
2. Pokud Rada vyzve dotčený členský stát v souladu s čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU, předloží tento členský stát Radě a Komisi následné zprávy o účinných opatřeních. Tyto zprávy se předkládají čtvrtletně počínaje předložením první zprávy o účinných opatřeních podle čl. 5 odst. 1a nařízení (ES) č. 1467/97 do doby, než Rada rozhodnutí o existenci nadměrného schodku zruší. Obsah těchto následných zpráv o účinných opatřeních je uveden v čl. 5 odst. 1a nařízení (ES) č. 1467/97.

3. Zprávy o účinných opatřeních uvedené v odstavcích 1 a 2 tohoto článku mohou být zahrnuty do roční zprávy o pokroku ve smyslu čl. 2 bodu 7 nařízení (EU) 2024/1263 a pokud možno do návrhu rozpočtového plánu.
4. Při posuzování, zda dotčený členský stát přijal účinná opatření v reakci na doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU nebo rozhodnutí Rady o výzvě podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU, vychází Komise mimo jiné ze zpráv, které předložily členské státy v souladu s odstavci 1 a 2 tohoto článku.
5. Komise si může od členských států vyžádat doplňující informace, pokud to pro účely rozpočtového dohledu považuje za nezbytné.
6. Zprávy požadované podle tohoto článku jsou nedílnou součástí pravidelného sledování vykonávaného v souladu s čl. 10 odst. 1 nařízení (ES) č. 1467/97, pokud jde o provádění opatření, která dotyčný členský stát učiní v reakci na doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU nebo rozhodnutí Rady o výzvě podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU k nápravě nadměrného schodku.“

11) Články 11 a 12 se zrušují.

- 12) Článek 13 se nahrazuje tímto:

„Článek 13

*Soulad s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 472/2013**

Na členské státy podléhající makroekonomickému ozdravnému programu se nevztahují články 6, 7, 8 a 10 tohoto nařízení.

* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 472/2013 ze dne 21. května 2013 o posílení hospodářského a rozpočtového dohledu nad členskými státy eurozóny, jejichž finanční stabilita je postižena či ohrožena závažnými obtížemi (Úř. věst. L 140, 27.5.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/472/oj>).“

- 13) Článek 14 se zrušuje.

- 14) Článek 15 se mění takto:

a) odstavec 1 se mění takto:

i) písmeno b) se nahrazuje tímto:

„b) výsledcích jednání Euroskupiny o stanoviscích Komise přijatých v souladu s čl. 7 odst. 1 a 2 v rozsahu, v jakém byly zveřejněny;“

ii) písmeno d) se nahrazuje tímto:

„d) aktech Rady přijatých podle čl. 126 odst. 8 a čl. 126 odst. 11 Smlouvy o fungování EU.“

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Příslušný výbor Evropského parlamentu může nabídnout členskému státu, na který se vztahují akty Rady uvedené v odst. 1 písm. d), příležitost zúčastnit se výměny názorů.“

15) Článek 16 se nahrazuje tímto:

„Článek 16

Zpráva

1. Komise do 31. prosince 2030 a poté každých pět let zveřejní zprávu o uplatňování tohoto nařízení, případně doplněnou o návrh na změnu tohoto nařízení.
2. Zpráva uvedená v odstavci 1 obsahuje přezkum:
 - a) účinnosti tohoto nařízení při dosahování jeho cílů uvedených v článku 1;
 - b) pokroku při zajišťování užší koordinace hospodářských politik a udržované konvergence hospodářské výkonnosti členských států v souladu se Smlouvou o fungování EU;

- c) přínosu tohoto nařízení k dosažení udržitelného a inkluzivního růstu a sociální a hospodářské odolnosti.

3. Zpráva uvedená v odstavci 1 se předá Evropskému parlamentu a Radě.“

16) Článek 17 se zrušuje.

Článek 3

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

V ... dne ...

Za Evropský parlament
předsedkyně

Za Radu
předseda/předsedkyně
