



## ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

СЪВЕТ

Брюксел, 14 октомври 2026 г.  
(OR. en)

2025/0311(COD)

PE-CONS 41/26

ECOFIN 817  
UEM 263  
CODEC 1178  
*ECB*

### ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

|          |                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Относно: | РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на регламенти (ЕС) № 1173/2011 и (ЕС) № 473/2013 във връзка със съгласуването им с рамката за икономическо управление на Съюза и допълнителното опростяване на тази рамка |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2026/...**  
**НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**от ...**

**за изменение на регламенти (ЕС) № 1173/2011 и (ЕС) № 473/2013**  
**във връзка със съгласуването им с рамката за икономическо управление на Съюза**  
**и допълнителното опростяване на тази рамка**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 6 във връзка с член 136 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейската централна банка<sup>1</sup>,

в съответствие с обикновената законодателна процедура<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> ОВ С, С/2025/6772, 23.12.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/6772/oj>.

<sup>2</sup> Позиция на Европейския парламент от 6 октомври 2026 г. (все още непубликувана в Официален вестник) и решение на Съвета от ... .

като имат предвид, че:

- (1) Рамката за икономическо управление на Съюза беше реформирана през 2024 г. (наричана по-нататък „реформата от 2024 г.“). Глобалната цел на реформата от 2024 г. беше да се улесни ефективното икономическо наблюдение, заложено в обща рамка, с която се осигуряват равно третиране и многостранна координация на политиките. Специфичните цели на реформата от 2024 г. бяха да се насърчат допълнително стабилността и устойчивостта на публичните финанси, стабилният и приобщаващ растеж и издръжливостта чрез реформи и инвестиции, да се предотврати появата на прекомерни дефицити и да се укрепи ангажираността на национално равнище. За постигането на тези цели, с реформата от 2024 г. бяха въведени нови понятия и бяха внесени промени в структурата на рамката за икономическо управление на Съюза. Реформата от 2024 г. беше осъществена чрез приемането на Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup>, Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета<sup>4</sup> и Директива (ЕС) 2024/1265 на Съвета<sup>5</sup>.

---

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>4</sup> Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета от 29 април 2024 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97 за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L, 2024/1264, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

<sup>5</sup> Директива (ЕС) 2024/1265 на Съвета от 29 април 2024 г. за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ L, 2024/1265, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>).

- (2) В своето съобщение от 11 февруари 2025 г., озаглавено „Една опростена и по-експедитивна Европа: Съобщение относно изпълнението и опростяването“, Комисията изложи визия за програма за изпълнение и опростяване, предназначена да се повиши конкурентоспособността и да се защитят икономическите, социалните и екологичните цели чрез намаляване на регулаторната тежест и опростяване на правото на Съюза, като по този начин се улесни неговото прилагане.
- (3) В съответствие с реформата от 2024 г. регламенти (ЕС) № 1173/2011<sup>6</sup> и (ЕС) № 473/2013<sup>7</sup> на Европейския парламент и на Съвета следва да бъдат изменени, за да се осигури съгласуваност с другите правни актове в рамката за икономическо управление на Съюза и да се допринесе за рационализирането и опростяването на тази рамка.
- (4) Държавите членки, чиято парична единица е еврото, имат особен интерес и отговорност да провеждат икономически политики, които насърчават правилното функциониране на Икономическия и паричен съюз, и да избягват политики, които застрашават това функциониране. Въз основа на член 136 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), с Регламент (ЕС) № 1173/2011 беше въведена система от административни санкции с цел повишаване на надеждността на рамката за фискално наблюдение на Съюза и възпиране на погрешното представяне, независимо дали е умишлено, или поради груба небрежност, на данни за бюджетния дефицит и държавния дълг, което е съществен принос за координацията на икономическите политики в Съюза.

---

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) № 1173/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. за ефективното прилагане на бюджетното наблюдение в еврозоната (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1173/oj>).

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната (ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

- (5) Една от ключовите цели на реформата от 2024 г. беше да се укрепят процедурите за фискалното наблюдение и прилагане, за да се изпълни ангажиментът за насърчаване на стабилните и устойчиви публични финанси и устойчивия и приобщаващ растеж. По този начин механизмите за прилагане бяха подсилени, наред с другото, чрез намаляване на размера на финансовите санкции в рамките на корективната част на Пакта за стабилност и растеж и чрез по-постепенно налагане на тези санкции, за да се улесни ефективното им прилагане. В съответствие с реформата от 2024 г. Регламент (ЕС) № 1173/2011 следва да бъде изменен, за да се осигури неговата съгласуваност с други правни актове съгласно рамката за икономическо управление на Съюза, а именно Регламент (ЕС) 2024/1263 и Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета<sup>8</sup>.
- (6) С реформата от 2024 г. не беше запазено понятието за значително отклонение или свързаната с него процедура в рамките на предпазната част на Пакта за стабилност и растеж, което е в съответствие с намерението на съзаконодателите да бъде опростена фискалната рамка и да бъде въведен основан на риска подход. Поради това изискването държава членка да учреди лихвоносен депозит при Комисията в случай на неспазване на процедура при значително отклонение следва да бъде заличено от Регламент (ЕС) № 1173/2011.

---

<sup>8</sup> Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj>).

- (7) Не се налагат глоби съгласно Регламент (ЕС) № 1173/2011, когато процедурата при прекомерен дефицит е спряна или когато Комисията предлага налагането на глоби съгласно член 126, параграф 11 от ДФЕС в съответствие с членове 11 и 12 от Регламент (ЕО) № 1467/97. Глобите се записват в общия бюджет на Съюза като приходи в съответствие с принципа на универсалност на бюджета на Съюза в съответствие с член 107 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета<sup>9</sup>. Поради това Регламент (ЕС) № 1173/2011 следва да бъде изменен, за да се премахнат позоваванията на разпределението на глобите, което по подразбиране ще следва принципа на универсалност.
- (8) С Регламент (ЕС) № 1173/2011 е предвидено провеждането, по покана на компетентната комисия на Европейския парламент, на икономически диалог между институциите на Съюза за обсъждане на решенията относно налагането на финансови санкции за неспазване на фискалните правила на Съюза.
- (9) За да се запазят прозрачността, отчетността и ангажираността по отношение на взетите решения, на Европейския парламент следва да се предоставят без ненужно забавяне документите и актовете, които Комисията трябва да предостави на Съвета съгласно настоящия регламент.
- (10) Правомощието, предоставено на Комисията с Регламент (ЕС) № 1173/2011 да приема делегирани актове относно финансовите санкции за манипулиране на статистически данни, вече не е необходимо и поради това следва да бъде заличено.

---

<sup>9</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (11) Регламент (ЕС) № 1173/2011 следва да бъде изменен, за да бъдат пояснени съдържанието на доклада на Комисията относно прилагането на посочения регламент и крайният срок за неговото представяне.
- (12) Националните средносрочни фискално-структурни планове, въведени с Регламент (ЕС) 2024/1263, са крайгълният камък на реформата от 2024 г. Те замениха програмите за стабилност и конвергенция и националните програми за реформи, като по този начин фискалните ангажименти и ангажиментите за реформи и инвестиции на всяка държава членка се обединяват в обща рамка. Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, за да бъде приведен в съответствие с тази обща рамка.
- (13) Регламент (ЕС) 2024/1263 осигурява съгласуваност с Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>10</sup>. По-специално Регламент (ЕС) 2024/1263 включва мерки и реформи, които трябва да бъдат предприети в контекста на процедурата за предотвратяване и коригиране на прекомерни макроикономически дисбаланси. По-конкретно в Регламент (ЕС) 2024/1263 се предвижда, че когато извършва задълбочени прегледи и преценява дали да установи наличието на прекомерен дисбаланс съгласно Регламент (ЕС) № 1176/2011, Комисията трябва да вземе предвид всяко незадоволително изпълнение на реформите и инвестициите, включени в националния средносрочен фискално-структурен план на дадена държава членка, които са от значение за макроикономическите дисбаланси. Освен това, в съответствие с член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263, когато започне процедура при прекомерен дисбаланс, държавата членка трябва да представи преработен средносрочен фискално-структурен план, който следва да изпълни и ролята на план за корективни действия на тази държава членка съгласно Регламент (ЕС) № 1176/2011.

---

<sup>10</sup> Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>).

- (14) За да се опрости фискалната рамка на Съюза и да се повиши прозрачността, с реформата от 2024 г. беше въведен единен оперативен показател, основан на устойчивостта на обслужването на дълга, който служи за основа за определяне на фискалния план и за извършване на ежегодно фискално наблюдение за всяка държава членка. Този единен оперативен показател, основан на плана за нетните разходи, заменя средносрочната цел, структурното салдо, референтната стойност за нетните разходи и референтната стойност за намаляване на дълга от предишната фискална рамка на Съюза. За държавите членки в процедура при прекомерен дефицит Съветът препоръчва корективен план за нетните разходи в съответствие с Регламент (ЕО) № 1467/97.
- (15) За да се опрости правната рамка, определението за независим орган в Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменено, така че да препраща към член 8а от Директива 2011/85/ЕС на Съвета<sup>11</sup>. С посочената директива се определят изисквания за независимите фискални органи във всички държави членки по отношение на гаранциите за независимост, ресурсите и задачите. Освен това в член 4, параграф 5 от Директива 2011/85/ЕС е предвиден технически диалог между държавите членки и Комисията относно допусканията, на които се основава изготвянето на макроикономическите и бюджетните прогнози. Поради това не е необходимо такава разпоредба да бъде включена в Регламент (ЕС) № 473/2013.

---

<sup>11</sup> Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/oj>).

- (16) С Директива 2011/85/ЕС се установяват процедурите за националните средносрочни бюджетни рамки, като се предвижда възприемането на многогодишно фискално планиране. Освен това в член 9, параграф 2, буква в) от посочената директива се изисква националните средносрочни бюджетни рамки да включват, наред с другото, описание на предвидените средносрочни политики, включително реформи и инвестиции, които оказват влияние върху публичните финанси и устойчивия и приобщаващ растеж. С цел опростяване на правната рамка Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, за да се избегне повтаряне на разпоредбите, които са вече установени в Директива 2011/85/ЕС.
- (17) Независимите и ефективни фискални институции играят важна роля в националните бюджетни рамки на държавите членки и във фискалната рамка на Съюза. С Директива 2011/85/ЕС се установяват минималните стандарти, приложими към независимите фискални институции, и техните задачи, включително задачата за наблюдение на спазването на националните числови фискални правила, освен ако тази задача не се изпълнява от други органи с функционална автономност по отношение на фискалните органи на държавите членки. Държавите членки могат да създадат повече от една такава институция. В Регламент (ЕС) 2024/1263 е предвидено, че дадена държава членка може да поиска от независима фискална институция да издаде становище относно макроикономическата прогноза и макроикономическите допускания, на които се основава планът за нетните разходи на първоначалния или преразгледания национален средносрочен фискално-структурен план. От 2032 г. публикуването на подобни становища от тези институции става задължително, при условие че те са изградили достатъчен капацитет. Освен това държавите членки могат да поискат от независима фискална институция да предостави оценка на съответствието на данните за бюджетните резултати, докладвани в годишния доклад за напредъка, с плана за нетните разходи, определен от Съвета, и да анализира факторите, обуславящи отклонение от определения план за нетните разходи.

- (18) Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, за да се гарантира, че националните бюджетни процедури са в съответствие с препоръките, приети съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263, и, когато е приложимо, с препоръките и решенията, приети съгласно Регламент (ЕО) № 1467/97, и с решенията, приети съгласно Регламент (ЕС) № 1173/2011, както и с правилата и процедурите, установени в Директива 2011/85/ЕС.
- (19) Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, за да се предвиди, че проектите на бюджетни планове следва да са съгласувани с изискванията, произтичащи от реформата от 2024 г. и следва да спазват тези изисквания. Изпълнението на препоръките на Съвета относно средносрочните фискално-структурни планове следва да бъде отразено в проектите на бюджетни планове. Ето защо в проектите на бюджетни планове следва да се определи как стратегията за фискалната политика ще бъде изпълнявана през следващата година и следва да се представят мерките за разходите и приходите, които гарантират, че ще бъде спазен планът за нетните разходи, определен от Съвета съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263, или да се обяснят отклоненията от този план. Ако държавата членка е в процедура при прекомерен дефицит, в нейния проект на бюджетен план следва да бъдат представени мерките за разходите и приходите, които гарантират, че ще бъде спазен корективният план за нетните разходи, определен от Съвета съгласно Регламент (ЕО) № 1467/97.

- (20) За целите на опростяването и намаляването на административната тежест Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, така че от държавите членки вече да не се изисква да докладват данни, за които опитът е показал, че имат ограничена добавена стойност. Освен това, тъй като докладването пред Комисията е достатъчно за целите на координиране на емитирането на национални дългови инструменти на държавите членки на пазарите на Съюза за държавни дългови инструменти, Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, така че от държавите членки вече да не се изисква да докладват предварително пред Еврогрупата относно плановете си за емитиране на държавни дългови инструменти, като по този начин за тях се намали тежестта на докладването.
- (21) За да се опрости фискалното наблюдение в Съюза и да се намали административната тежест, от Комисията вече не следва да се изисква да включва в цялостната си оценка на бюджетната ситуация и перспективи в еврозоната като цяло елементи, които не са предоставили добавена стойност в процеса на наблюдение. Тези елементи включват анализи на чувствителността на рисковете за устойчивостта на публичните финанси в случай на неблагоприятно икономическо, финансово или бюджетно развитие, както и методиката, моделите и допусканията в най-актуалните икономически прогнози на службите на Комисията за всяка държава членка.
- (22) Когато правителството на дадена държава членка не е в състояние да изготви проектозакон за бюджета, който да бъде приет от националния парламент, не следва да се изисква представянето на проект на бюджетен план, основан на непроменени политики. Вместо това посоченото изискване следва да бъде заменено с технически обмен, при който засегнатата държава членка предоставя на Комисията информация за своето макроикономическо и бюджетно положение, която ще бъде взета предвид от Комисията в нейните прогнози.

- (23) Програмите за икономическо партньорство бяха въведени с Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз от 2 март 2012 г.<sup>12</sup> и бяха включени в рамката за икономическо управление на Съюза през 2013 г. с Регламент (ЕС) № 473/2013. Целта на програмите за икономическо партньорство беше да се гарантира ефективното и трайно коригиране на прекомерния дефицит на държавите членки, като от държавите членки в процедура при прекомерен дефицит се изисква да опишат мерките на политиката и структурните реформи, необходими за целите на намаляването на техния прекомерен дефицит. В рамките на реформата от 2024 г. ролята, изпълнявана преди това от програмите за икономическо партньорство, се поема чрез два основни механизма. Първият се състои в приемането на средносрочен и основан на риска подход в средносрочните фискално-структурни планове, които отчитат въздействието на реформите и инвестициите върху фискалната устойчивост. Вторият се състои в подсилването на процедурата при прекомерен дефицит чрез въвеждането на ясни критерии за задействане и отмяна за основаните на дълга процедури при прекомерен дефицит. Поради това Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, за да бъде взет предвид фактът, че програмите за икономическо партньорство вече не са актуални.

---

<sup>12</sup> ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_eums/2012/302](http://data.europa.eu/eli/agree_eums/2012/302).

- (24) С Регламент (ЕС) № 473/2013 бяха въведени допълнителни изисквания за докладване за държавите членки, чиято парична единица е еврото и които са в процедура при прекомерен дефицит съгласно Регламент (ЕО) № 1467/97. Целта на тези изисквания беше да се подобри обменът на информация между засегнатите държави членки и Комисията и да се идентифицират на ранен етап рисковете от неспазване на крайния срок за корекция на прекомерния дефицит. С реформата от 2024 г. беше въведен единен показател за оценка на спазването на корективния план за нетните разходи в условията на процедура при прекомерен дефицит. Държавите членки са длъжни да докладват за този показател редовно в своите годишни доклади за напредъка, представяни съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263. Поради това Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, за да се намали тежестта на докладването и усилията да се съсредоточат върху прилагането на реформата от 2024 г. От държавите членки в процедура при прекомерен дефицит следва да се изисква да предоставят само информацията, поискана съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 и Регламент (ЕО) № 1467/97, и последващите доклади за ефективните действия, свързани с препоръките на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС, или предизвестията на Съвета съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС, както е предвидено в Регламент (ЕС) № 473/2013, тъй като тази информация е достатъчна, за да се оцени съответствието с корективния план за нетните разходи. Комисията следва да си запази правото да изисква всякаква допълнителна информация, която счете за необходима за целите на наблюдението на бюджета. Поради това Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, за да се премахне правомощието на Комисията да приема делегирани актове, с които се определя съдържанието на допълнителното докладване.

- (25) В съответствие с препоръките на Съвета съгласно член 126, параграф 7 или предизвестията съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС, от държавите членки в процедура при прекомерен дефицит се изисква да представят доклади за ефективните действия. За да се гарантира ефективността на мониторинга на действията, предприети за коригиране на прекомерния дефицит, Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, за да се изяснят задълженията за докладване, произтичащи от тези препоръки на Съвета. По-специално държава членка, която е адресат на препоръка на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС, следва да представя на Комисията и на Съвета последващи доклади за ефективните действия на всеки шест месеца, докато Съветът отмени решението за наличието на прекомерен дефицит. Освен това държава членка, която е адресат на предизвестие от Съвета съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС, следва да представя на Съвета и на Комисията последващи доклади за ефективните действия на всеки три месеца, докато Съветът отмени решението за наличието на прекомерен дефицит. За да се намали тежестта на докладването за държавите членки, следва да бъде възможно тези доклади за ефективните действия да се включват в годишните доклади за напредъка, предвидени в Регламент (ЕС) 2024/1263 и, когато е целесъобразно, в проектите на бюджетни планове. Тъй като по-строгийт мониторинг на бюджетните политики на държавите членки в процедура при прекомерен дефицит трябва да бъде заменен с изисквания за докладване съгласно Регламент (ЕО) № 1467/97, при оценката на ефективните действия, предприети от държавата членка, Комисията следва да вземе предвид всички доклади за ефективни действия, представени от държавата членка.

- (26) Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, за да се опростят съществуващите процедури и да се прекратят тези, за които е установено, че не са полезни, и които не са в съответствие с цялостния подход на реформата от 2024 г. По-специално следва да бъдат заличени разпоредбите, които изискват от Комисията, когато има риск от неспазване на крайния срок за коригиране на прекомерния дефицит, да отправи препоръка към държавата членка, което отразява по-средносрочната насоченост на реформата от 2024 г.
- (27) Съгласно член 2, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1467/97 Комисията трябва да вземе предвид всички съответни фактори, както е посочено в член 126, параграф 3 от ДФЕС, при изготвянето на доклад съгласно същия член относно наличието на прекомерен дефицит. Поради това не е необходимо изрично изискване становището на Комисията, прието съгласно член 7, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 473/2013, да се взема предвид, когато Комисията изготвя доклад съгласно член 126, параграф 3 от ДФЕС или когато Съветът взема решение относно наличието на прекомерен дефицит съгласно член 126, параграф 6 от ДФЕС. Освен това, с оглед на заличаването на член 5 от Регламент (ЕС) № 1173/2011, изискването да се вземе предвид становището на Комисията, прието съгласно член 7, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 473/2013, когато се препоръчва налагането на безлихвен депозит съгласно член 5 от Регламент (ЕС) № 1173/2011, вече не е актуално.

- (28) За да се повишат прозрачността, ангажираността и отчетността по отношение на решенията, взети съгласно Регламент (ЕС) № 473/2013, следва да се предвиди възможност за провеждане на икономически диалог между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно спецификациите на съдържанието на проектите на бюджетни планове, резултатите от обсъждането в Еврогрупата на становищата на Комисията по проектите на бюджетни планове, доколкото тези резултати са били направени публично достояние, и цялостната оценка на бюджетната ситуация и на перспективите в еврозоната като цяло.
- (29) Стратегията на Съюза за растеж и работни места се изпълнява чрез реализирането на реформите и инвестициите, с които се противодейства на основните предизвикателства, установени в контекста на европейския семестър, и които са насочени към подобряване на социалната и икономическата издръжливост и на устойчивия и приобщаващ растеж чрез стимулиране на конкурентоспособността, производителността, потенциала за растеж, социалното сближаване и икономическата конвергенция, като по този начин се способства за преодоляване на средносрочните и дългосрочните предизвикателства, пред които е изправен Съюзът. По-специално в член 13 от Регламент (ЕС) 2024/1263 от държавите членки се изисква да обяснят в своите средносрочни фискално-структурни планове как реализирането на реформите и инвестициите отговаря на основните предизвикателства, установени в контекста на европейския семестър, по-специално в специфичните за всяка държава препоръки. В него също така се изисква от държавите членки да обяснят как ще се справят със следните общи приоритети на Съюза: справедлив екологичен и цифров преход, включително целите в областта на климата, определени в Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския съвет и на Парламента<sup>13</sup>, социална и икономическа устойчивост, включително Европейския стълб на социалните права, енергийна сигурност и, когато е необходимо, изграждането на отбранителни способности.

---

<sup>13</sup> Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

- (30) Регламент (ЕС) № 473/2013 следва да бъде изменен, за да се пояснят крайният срок за представяне и съдържанието на докладите на Комисията относно прилагането на посочения регламент.
- (31) Поради това регламенти (ЕС) № 473/2013 и (ЕС) № 1173/2011 следва да бъдат съответно изменени,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

*Член 1*  
*Изменения на Регламент (ЕС) № 1173/2011*

Регламент (ЕС) № 1173/2011 се изменя, както следва:

1) В член 1 параграф 1 се заменя със следното:

„1. С настоящия регламент се определя система от санкции с цел подобряване на прилагането на корективната част на Пакта за стабилност и растеж в еврозоната.“

2) Член 2 се изменя, както следва:

а) точка 1 се заличава;

б) точка 2 се заменя със следното:

„2) „корективна част на Пакта за стабилност и растеж“ означава процедурата за избягване и коригиране на прекомерния дефицит на държавите членки, уредена с член 126 от ДФЕС и Регламент (ЕО) № 1467/97.“;

в) точка 3 се заличава.

3) В член 3 първата алинея се заменя със следното:

„С цел да се подобри диалогът между институциите на Съюза, по-специално Европейския парламент, Съвета и Комисията, както и за да се гарантират по-голяма прозрачност и отчетност, компетентната комисия на Европейския парламент може да покани председателя на Съвета, Комисията и по целесъобразност председателя на Европейския съвет или председателя на Еврогрупата да участват в заседание на комисията с цел обсъждане на решенията, взети съгласно член 6 от настоящия регламент.“

4) Глава III се заличава.

5) Заглавието на глава IV се заменя със следното:

„Глава IV  
САНКЦИИ В РАМКИТЕ НА КОРЕКТИВНАТА ЧАСТ НА ПАКТА ЗА  
СТАБИЛНОСТ И РАСТЕЖ“.

6) Член 5 се заличава.

7) Член 6 се заменя със следното:

*„Член 6*

*Глоби*

1. Ако Съветът реши, като действа в съответствие с член 126, параграф 8 от ДФЕС, че държава членка не е предприела ефективни действия, за да коригира прекомерния си дефицит, Комисията в срок от 20 дни от това решение отправя препоръка Съветът с ново решение да наложи глоба в размер до 0,02% от последната оценка на БВП на съответната държава членка за предходната година. Глобата се плаща на всеки шест месеца, докато Съветът не прецени, че засегнатата държава членка е предприела ефективни действия в отговор на решението, издадено съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС.
2. Решението за налагане на глоба се счита за прието от Съвета, освен ако той не реши с квалифицирано мнозинство да отхвърли препоръката на Комисията в срок от 10 дни след приемането ѝ от Комисията.
3. Съветът с квалифицирано мнозинство може да измени препоръката на Комисията и да приеме така изменения текст като решение на Съвета.“

8) Член 7 се заличава.

9) В член 8 параграф 4 се заличава.

10) Член 9 се заменя със следното:

*„Член 9*

*Административен характер на санкциите*

Санкциите, наложени съгласно членове 6 и 8, са от административен характер.“

11) Членове 10 и 11 се заличават.

12) В член 12 параграф 1 се заменя със следното:

„1. По отношение на мерките, посочени в членове 6 и 8, право на глас имат само членовете на Съвета, представляващи държавите членки, чиято парична единица е еврото, и Съветът действа, като не зачита гласа на члена на Съвета, представляващ засегнатата държава членка.“

13) Член 13 се заменя със следното:

*„Член 13*

*Доклад*

1. В срок до 31 декември 2030 г. и на всеки пет години след това Комисията публикува доклад относно прилагането на настоящия регламент, който се придружава, когато е целесъобразно, от предложение за изменение на настоящия регламент.

2. В доклада, посочен в параграф 1, се извършва преглед на:
- а) ефективността на настоящия регламент по отношение на постигането на неговите цели, определени в член 1;
  - б) напредъка в посока гарантиране на по-тясна координация на икономическите политики и устойчива конвергенция на икономическите показатели на държавите членки в съответствие с ДФЕС;
  - в) приноса на настоящия регламент за постигане на устойчив и приобщаващ растеж и социална и икономическа издръжливост.
3. Докладът, посочен в параграф 1, се изпраща на Европейския парламент и на Съвета.“.

## *Член 2*

### *Изменения на Регламент (ЕС) № 473/2013*

Регламент (ЕС) № 473/2013 се изменя, както следва:

- 1) В член 1 параграф 1 се изменя, както следва:
- а) букви а), б) и в) се заменят със следното:
    - „а) допълване на европейския семестър, установен в Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета<sup>\*</sup>, с общ бюджетен график;

- б) допълване на процедурата за предотвратяване и коригиране на макроикономическите дисбаланси, установена с Регламент (ЕС) № 1176/2011;
- в) допълване на системата за многостранно наблюдение на бюджетните политики, както е предвидено в Регламент (ЕС) 2024/1263, с допълнителни изисквания за мониторинг, за да се гарантира, че насочените към политиките препоръки на Съюза в бюджетната област се включват по подходящ начин в подготовката на националните бюджети;

---

\* Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).“;

б) буква д) се заличава.

2) Член 2 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се изменя, както следва:

і) първата алинея се изменя, както следва:

– буква а) се заменя със следното:

„а) „независим орган“ означава независима фискална институция, създадена в съответствие с член 8а от Директива 2011/85/ЕС;“;

- буква г) се заменя със следното:
  - „г) „национален средносрочен фискално-структурен план“  
означава национален средносрочен фискално-структурен план  
съгласно определението в член 2, точка 6 от  
Регламент (ЕС) 2024/1263;“;
- добавят се следните букви:
  - „д) „план за нетните разходи“ означава план за нетните разходи  
съгласно определението в член 2, точка 5 от  
Регламент (ЕС) 2024/1263;
  - е) „корективен план за нетните разходи“ означава корективният  
план за нетните разходи по член 3, параграф 4 от  
Регламент (ЕО) № 1467/97.“;
- ii) втората алинея се заличава;
- б) параграф 2 се заменя със следното:
  - „2. За настоящия регламент се прилагат и определенията за сектор  
„Държавно управление“ и за подсектори на сектор „Държавно  
управление“, посочени в приложение А към Регламент (ЕС) № 549/2013  
на Европейския парламент и на Съвета\*.

---

\* Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно Европейската система от национални и регионални сметки в Европейския съюз (ОВ L 174, 26.6.2013 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/549/oj>).“

3) Член 3 се заменя със следното:

*„Член 3*

*Съгласуваност с рамката за координация на икономическите политики*

Бюджетната процедура на държавите членки е съгласувана с:

- 1) препоръките, издадени в контекста на Регламент (ЕС) 2024/1263;
- 2) когато е целесъобразно, издадените препоръки и приетите решения на Съвета, в контекста на Регламент (ЕО) № 1467/97;
- 3) когато е целесъобразно, решенията, приети съгласно Регламент (ЕС) № 1173/2011;
- 4) правилата и процедурите, установени в Директива 2011/85/ЕС.“

4) Член 4 се изменя, както следва:

- а) параграф 1 се заличава;
- б) параграф 4 се заменя със следното:

„4. Националното многогодишно фискално планиране съгласно Директива 2011/85/ЕС и проектобюджетите, посочени в параграф 2 от настоящия член, се основават на независими макроикономически прогнози, като в тях се посочва дали бюджетните прогнози са изготвени или одобрени от независим орган. Тези прогнози се оповестяват публично заедно със съответните документи, свързани с националното многогодишно фискално планиране, съгласно Директива 2011/85/ЕС и проектобюджетите, които се основават на тези прогнози.“

5) В член 5 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Държавите членки разполагат с независими фискални институции, както е посочено в членове 5, 6 и 8а от Директива 2011/85/ЕС и членове 11, 15 и 23 от Регламент (ЕС) 2024/1263.“

6) Член 6 се заменя със следното:

„Член 6

*Изисквания за мониторинг*

1. Държавите членки предават ежегодно на Комисията и на Еврогрупата проект на бюджетен план за предстоящата година в срок до 15 октомври. Този проект на бюджетен план съответства на рамката, установена в член 3.
2. Веднага след като проектите на бюджетни планове по параграф 1 бъдат предадени на Комисията, те се оповестяват публично.
3. Проектът на бюджетен план съдържа следната информация за обхванатата от проектобюджета година и за предходната година:
  - а) ръст на нетните разходи съгласно определението в член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 и разбивка по техните компоненти, посочени в проектобюджета;
  - б) описание и количествено определяне на мерките за приходите и разходите, включени в проектобюджета;

- в) количествено определяне на разходите по програми на Съюза, което изцяло съответства на приходите от фондовете на Съюза и на националните разходи за съфинансиране на финансирани от Съюза програми, включени в проектобюджета;
- г) прогнозите, при непроменени политики, за разходите и приходите за сектор „Държавно управление“, изразени като процент от БВП, с разбивка по техните основни компоненти, включително брутното образуване на основен капитал;
- д) макроикономическите прогнози, на които се основава проектобюджетът, включително основните допускания и важните икономически събития, които са от значение за този проектобюджет;
- е) прогнози за приходите и разходите за сектор „Държавно управление“, с разбивка на техните основни компоненти, основани на най-актуалните налични данни за бюджетните резултати и съответстващи на елементите, посочени в букви а) – д), а именно ръста на нетните разходи, мерките за приходите и разходите, разходите по програми на Съюза, които са напълно покрити от приходи от фондовете на Съюза, и макроикономическите прогнози;
- ж) бюджетното салдо за сектор „Държавно управление“, произтичащо от прогнозите за приходите и разходите и с разбивка по подсектори на сектор „Държавно управление“, както и консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“;
- з) съответната информация за разходите на сектор „Държавно управление“ по видове функции, включително за образование, здравеопазване и отбрана, включително инвестиции в отбраната, и за разходите на сектор „Държавно управление“ за заестост;

- и) основните допускания и методики, на които се основава оценката на въздействието на мерките за разходите и приходите върху бюджета;
- й) указания за това как ангажиментите за реформи и инвестиции, посочени в проекта на бюджетен план, по-специално по отношение на публичните инвестиции, отговарят на посоченото в актуалните препоръки, отправени към засегнатата държава членка в съответствие с членове 121 и 148 от ДФЕС.

Описанието на мерките за приходите и разходите по първа алинея, буква б) може да бъде по-малко подробно за мерките, чието въздействие върху бюджета се оценява на по-малко от 0,1% от БВП. Особено и изрично внимание се обръща на плановете за сериозна реформа на фискалната политика, включително тези, които може да окажат въздействие върху други държави членки, чиято парична единица е еврото.

4. Проектът на бюджетен план съдържа обяснения за това по какъв начин с проектобюджета за следващата година се гарантира спазването на плана за нетните разходи, определен от Съвета съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263, или, когато е приложимо, за евентуалните отклонения от този план за нетните разходи.

За държавите членки, които са в процедура при прекомерен дефицит съгласно Регламент (ЕО) № 1467/97, в проекта на бюджетен план се обяснява по какъв начин с проектобюджета за следващата година се гарантира спазването на корективния план за нетните разходи.

5. Спецификациите относно съдържанието на проекта на бюджетен план се представят в хармонизирана рамка, която се изготвя от Комисията в сътрудничество с държавите членки.“

7) Член 7 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Независимо от параграф 1, в изключителни случаи, когато след консултация със съответната държава членка в срок от една седмица от предаването на проекта на бюджетен план Комисията установи особено сериозно несъответствие на проекта на бюджетен план с плана за нетните разходи, определен от Съвета съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263, или с корективния план за нетните разходи в рамките на процедурата при прекомерен дефицит съгласно Регламент (ЕО) № 1467/97, според случая, Комисията приема становището си в срок от две седмици от предаването на проекта на бюджетен план. В становището си Комисията изисква да бъде представен преразгледан проект на бюджетен план във възможно най-кратък срок, но не по-късно от три седмици от датата на приемане на становището ѝ. Комисията посочва мотиви за искането и го оповестява публично.

Член 6, параграфи 2, 3 и 4 от настоящия регламент се прилагат за преразгледаните проекти на бюджетни планове, представени съгласно първата алинея от настоящия параграф.

Комисията приема ново становище по преразгледания проект на бюджетен план във възможно най-кратък срок, но не по-късно от три седмици от предаването на преразгледания проект на бюджетен план.“;

б) параграф 4 се заменя със следното:

„4. Комисията прави цялостна оценка на бюджетната ситуация и на перспективите в еврозоната като цяло въз основа на националните бюджетни перспективи и тяхното взаимодействие в еврозоната, опирайки се на най-актуалните икономически прогнози на службите на Комисията.

В цялостната си оценка Комисията, по целесъобразност, очертава мерки за засилване на координацията на бюджетната и макроикономическата политика на равнището на еврозоната.

Цялостната оценка се оповестява публично и се взема предвид в ежегодните общи насоки за държавите членки, публикувани от Комисията.“

8) В член 8 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Държавите членки докладват предварително и своевременно на Комисията за своите планове за емитиране на държавни дългови инструменти.“

9) Член 9 се заличава.

10) Член 10 се заменя със следното:

*„Член 10*

*Изисквания за докладване за държавите членки в процедура при прекомерен дефицит*

1. Когато Съветът приеме препоръки, отправени към съответната държава членка в съответствие с член 126, параграф 7 от ДФЕС, тази държава членка представя на Съвета и на Комисията последващи доклади за ефективните действия. Тези доклади се представят на всеки шест месеца, считано от представянето на първия доклад за ефективните действия, посочен в член 3, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1467/97, и докато Съветът отмени решението за наличието на прекомерен дефицит. Съдържанието на тези последващи доклади за ефективните действия е това, което е предвидено в член 3, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1467/97.
2. Когато Съветът отправи предизвестие до съответната държава членка в съответствие с член 126, параграф 9 от ДФЕС, тази държава членка представя на Съвета и на Комисията последващи доклади за ефективните действия. Тези доклади се представят на всяко тримесечие, считано от представянето на първия доклад за ефективните действия, посочен в член 5, параграф 1а от Регламент (ЕО) № 1467/97, и докато Съветът отмени решението за наличието на прекомерен дефицит. Съдържанието на тези последващи доклади за ефективните действия е съгласно установеното в член 5, параграф 1а от Регламент (ЕО) № 1467/97.

3. Докладите за ефективните действия по параграфи 1 и 2 от настоящия член могат да бъдат включени в годишния доклад за напредъка, както е определено в член 2, точка 7 от Регламент (ЕС) 2024/1263, и в проекта на бюджетен план, когато това е възможно.
4. Когато преценява дали съответната държава членка е предприела ефективни действия в отговор на препоръка на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС или решение на Съвета за даване на предизвестие съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС, Комисията основава оценката си, наред с другото, на докладите, представени от държавата членка в съответствие с параграфи 1 и 2 от настоящия член.
5. Комисията може да поиска от държавите членки допълнителна информация, която счита за необходима за целите на наблюдението на бюджета.
6. Докладите, изисквани съгласно настоящия член, са неразделна част от редовния мониторинг, извършван в съответствие с член 10, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1467/97, на изпълнението на действията, предприети от засегнатата държава членка в отговор на препоръките на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС или на решенията на Съвета за даване на предизвестие съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС с цел да се коригира прекомерният дефицит.“

11) Членове 11 и 12 се заличават.

12) Член 13 се заменя със следното:

*„Член 13*

*Съгласуваност с Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета\**

Членове 6, 7, 8 и 10 от настоящия регламент не се прилагат по отношение на държавите членки, които са обект на програма за макроикономически корекции.

---

\* Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. за засилване на икономическото и бюджетно наблюдение над държавите членки в еврозоната, изпитващи или застрашени от сериозни затруднения по отношение на финансовата си стабилност (ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/472/oj>).“

13) Член 14 се заличава.

14) Член 15 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се изменя, както следва:

і) буква б) се заменя със следното:

„б) резултатите от обсъждането в Еврогрупата относно становищата на Комисията, приети в съответствие с член 7, параграфи 1 и 2, доколкото тези резултати са били оповестени публично;“;

ii) буква г) се заменя със следното:

„г) актовете на Съвета, приети съгласно член 126, параграф 8 и член 126, параграф 11 отДФЕС.“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Компетентната комисия на Европейския парламент може да предложи на държавата членка, която е адресат на актовете на Съвета, посочени в параграф 1, буква г), възможността да вземе участие в обмен на мнения.“

15) Член 16 се заменя със следното:

*„Член 16*

*Доклад*

1. В срок до 31 декември 2030 г. и на всеки пет години след това Комисията публикува доклад относно прилагането на настоящия регламент, който се придружава, когато е целесъобразно, от предложение за изменение на настоящия регламент.

2. В доклада, посочен в параграф 1, се извършва преглед на:

- а) ефективността на настоящия регламент по отношение на постигането на неговите цели, определени в член 1;
- б) напредъка в посока гарантиране на по-тясна координация на икономическите политики и устойчива конвергенция на икономическите показатели на държавите членки в съответствие с ДФЕС;

в) приноса на настоящия регламент за постигане на устойчив и приобщаващ растеж и социална и икономическа издръжливост.

3. Докладът, посочен в параграф 1, се изпраща на Европейския парламент и на Съвета.“

16) Член 17 се заличава.

### *Член 3*

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в ... на

*За Европейския парламент*  
*Председател*

*За Съвета*  
*Председател*

---