



EUROPESE UNIE

HET EUROPEES PARLEMENT

DE RAAD

**Straatsburg, 8 oktober 2025
(OR. en)**

**2025/0039(COD)
LEX 2462**

**PE-CONS 21/1/25
REV 1**

**SIMPL 55
ANTICI 63
ECOFIN 834
EF 204
DRS 59
COMPET 579
FIN 715
COH 107
ENV 564
CLIMA 221
CODEC 844**

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD TOT WIJZIGING
VAN VERORDENING (EU) 2023/956 WAT BETREFT DE VEREENVOUDIGING EN
VERSTERKING VAN HET MECHANISME VOOR KOOLSTOFGRENSCORRECTIE**

VERORDENING (EU) 2025/...
VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

van 8 oktober 2025

tot wijziging van Verordening (EU) 2023/956
wat betreft de vereenvoudiging en versterking van
het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Na raadpleging van het Comité van de Regio's,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure²,

¹ PB C, C/2025/3201, 2.7.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3201/oj>.

² Standpunt van het Europees Parlement van 10 september 2025 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en besluit van de Raad van 29 september 2025.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Sinds het begin van de overgangsperiode op 1 oktober 2023 zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad³, heeft de Commissie gegevens en informatie verzameld over de uitvoering van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (het “CBAM”); zoals daarin bepaald, onder meer door het analyseren van kwartaalverslagen die door rapporterende aangevers zijn ingediend. Uit de verzamelde informatie en de uitwisselingen met de belanghebbenden, waaronder uitwisselingen binnen de deskundigengroep over het CBAM, is gebleken op welke gebieden het CBAM kan worden vereenvoudigd en versterkt overeenkomstig de toezegging van de Unie om te zorgen voor een soepele uitvoering van het CBAM zodra de overgangsperiode op 1 januari 2026 afloopt.

³ Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

- (2) Op basis van de ervaring die is opgedaan en de gegevens die tijdens de overgangsperiode zijn verzameld over de verdeling van importeurs van de in bijlage I bij Verordening (EU) 2023/956 opgenomen goederen in de Unie, is slechts een klein deel van die importeurs verantwoordelijk voor het overgrote deel van de in ingevoerde goederen ingebedde emissies. De afwijking die wordt toegepast op de invoer van goederen met een te verwaarlozen waarde, namelijk goederen met een totale waarde van niet meer dan 150 EUR per zending, als bedoeld in artikel 23 van Verordening (EG) nr. 1186/2009 van de Raad⁴, lijkt ontoereikend om ervoor te zorgen dat het CBAM van toepassing is op importeurs in verhouding tot het effect van die importeurs op de onder Verordening (EU) 2023/956 vallende emissies. Voor importeurs van kleine hoeveelheden goederen kan de naleving van de rapportage- en financiële verplichtingen zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2023/956 onnodig belastend zijn. Daarom moet worden voorzien in een nieuwe afwijking om importeurs van kleine hoeveelheden in termen van massa van de in bijlage I bij die verordening opgenomen goederen vrij te stellen van de verplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2023/956, met behoud van de milieudoelstelling van het CBAM en het vermogen ervan om de beoogde klimaatdoelstelling te verwezenlijken.

⁴ Verordening (EG) nr. 1186/2009 van de Raad van 16 november 2009 betreffende de instelling van een communautaire regeling inzake douanevrijstellingen (PB L 324 van 10.12.2009, blz. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

- (3) Verordening (EU) 2023/956 moet voorzien in een nieuwe drempelwaarde op basis van de cumulatieve nettomassa van de ingevoerde goederen per kalenderjaar per importeur (de “unieke op massa gebaseerde drempelwaarde”), die aanvankelijk op 50 ton wordt vastgesteld. Een unieke op massa gebaseerde drempelwaarde moet cumulatief van toepassing zijn op alle goederen in de sectoren ijzer en staal, aluminium, meststoffen en cement. Indien de nettomassa van alle door een importeur in een bepaald kalenderjaar ingevoerde goederen cumulatief niet groter is dan de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde, moet een dergelijke importeur, met inbegrip van importeurs met de status van toegelaten CBAM-aangever, in een bepaald kalenderjaar worden vrijgesteld van de verplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2023/956 (de “de-minimisvrijstelling”). Indien een importeur in een betrokken kalenderjaar de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde overschrijdt, moet die importeur onderworpen worden aan verplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2023/956 met betrekking tot alle emissies die zijn ingebed in alle in dat desbetreffende kalenderjaar ingevoerde goederen, waaronder met name de verplichting om de status van toegelaten CBAM-aangever te verkrijgen, de verplichting om een CBAM-aangifte in te dienen met betrekking tot alle emissies die zijn ingebed in alle in dat desbetreffende kalenderjaar ingevoerde goederen en de verplichting om CBAM-certificaten voor al die emissies aan te kopen en in te leveren.
- (4) In de sectoren waterstof en elektriciteit verschillen belangrijke kenmerken zoals de hoeveelheid invoer, handelspatronen, douane-informatie en emissie-intensiteit aanzienlijk van die in de sectoren ijzer en staal, aluminium, meststoffen en cement. Die verschillen impliceren dat het onderwerpen van de invoer van elektriciteit en waterstof aan een unieke op massa gebaseerde drempelwaarde, complexe aanpassingen zou vereisen die de administratieve kosten voor importeurs in deze sectoren niet aanzienlijk kunnen verlagen. Daarom mag de invoer van elektriciteit of waterstof niet onder de de-minimisvrijstelling vallen.

- (5) De vaststelling van de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde die de gemiddelde emissie-intensiteit van de hoeveelheid van de ingevoerde goederen weerspiegelt, beoogt ervoor te zorgen dat ten minste 99 % van de in ingevoerde goederen ingebedde emissies binnen het toepassingsgebied van het CBAM blijven, zodat de de-minimisvrijstelling van toepassing is op niet meer dan 1 % van de in ingevoerde goederen ingebedde emissies. De de-minimisvrijstelling zou een robuuste en gerichte aanpak zijn, aangezien deze de ecologische aard en de klimaatdoelstelling van het CBAM nauwkeurig weerspiegelt en tegelijkertijd de administratieve lasten in verband met het CBAM aanzienlijk vermindert voor importeurs, waarvan de grote meerderheid zal worden vrijgesteld van de verplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2023/956. Tegelijkertijd blijft het CBAM van toepassing op ten minste 99 % van de emissies die in de ingevoerde goederen zijn ingebed. Een dergelijke unieke op massa gebaseerde drempelwaarde neemt ook het risico van ontwijking door een kunstmatig opsplitsen van zendingen door één enkele importeur weg.
- (6) De Commissie moet elk jaar op basis van invoergegevens voor de voorgaande twaalf kalendermaanden beoordelen of zich een wezenlijke verandering heeft voorgedaan in de gemiddelde emissie-intensiteit van de goederen of in het handelspatroon van goederen, met inbegrip van ontwikkelingspraktijken. Om ervoor te zorgen dat ten minste 99 % van de in de ingevoerde goederen ingebedde emissies binnen het toepassingsgebied van het CBAM blijven, moet de Commissie gedelegeerde handelingen vaststellen om de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde te wijzigen door gebruik te maken van de in punt 2 van bijlage VII bij Verordening (EU) 2023/956 beschreven methode. Om doeltreffendheid en zekerheid te waarborgen, mag de Commissie dergelijke handelingen alleen vaststellen indien de resulterende drempelwaarde meer dan 15 ton afwijkt van de toepasselijke drempelwaarde. Indien de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde wordt gewijzigd, moet zij van toepassing zijn vanaf het begin van het volgende kalenderjaar.

- (7) Om ervoor te zorgen dat de afwijking voldoende doelgericht is, moet de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde van toepassing zijn op elke importeur, met inbegrip van die importeurs met de status van toegelaten CBAM-aangever. Daartoe moet rekening worden gehouden met ingevoerde goederen van een importeur, ongeacht of deze zijn aangegeven door de importeur zelf of door een indirecte douanevertegenwoordiger. Van de indirecte douanevertegenwoordiger moet, gezien de aard van zijn activiteit en de daarmee verband houdende verplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2023/956, altijd worden verlangd dat hij de status van een toegelaten CBAM-aangever verkrijgt voordat hij optreedt namens een importeur die in bijlage I bij Verordening (EU) 2023/956 vermelde goederen invoert. Indien een importeur, vertegenwoordigd door een of meer indirecte douanevertegenwoordigers, de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde heeft overschreden, moet elke indirecte douanevertegenwoordiger die optreedt als toegelaten CBAM-aangever een CBAM-aangifte indienen met betrekking tot de goederen die door die indirecte douanevertegenwoordiger in het douanegebied van de Unie zijn ingevoerd, met inbegrip van alle goederen onder de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde, voor de vertegenwoordigde importeurs die de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde hebben overschreden, en moet hij het aantal CBAM-certificaten inleveren dat overeenkomt met de in die goederen ingebedde emissies.

- (8) Ten behoeve van de rechtszekerheid is het passend uitdrukkelijk te bepalen dat indien een indirecte douanevertegenwoordiger namens een importeur als toegelaten CBAM-aangever optreedt, de indirecte douanevertegenwoordiger onderworpen moet zijn aan de verplichtingen die op grond van Verordening (EU) 2023/956 op die importeur van toepassing zijn, met name de verplichting om een CBAM-aangifte in te dienen met betrekking tot de goederen die door de indirecte douanevertegenwoordiger namens die importeur zijn ingevoerd, en om de CBAM-certificaten in te leveren met betrekking tot de in die goederen ingebedde emissies. Bijgevolg mogen in geval van niet-naleving boetes aan de indirecte douanevertegenwoordiger worden opgelegd op grond van Verordening (EU) 2023/956. Aan de indirecte douanevertegenwoordiger mogen echter geen boetes worden opgelegd wanneer een indirecte douanevertegenwoordiger optreedt namens een in een lidstaat gevestigde importeur, er niet mee heeft ingestemd op te treden als toegelaten CBAM-aangever.
- (9) Op basis van douane-informatie moet de Commissie toezicht houden op de ingevoerde hoeveelheden goederen om de naleving van de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde te beoordelen. De bevoegde autoriteiten moeten een dergelijk toezicht ook kunnen uitoefenen. Om de bevoegde autoriteiten in staat te stellen met kennis van zaken een beslissing te nemen, moeten passende regelingen worden vastgesteld om de nodige informatie en gegevens beschikbaar te stellen voor de bevoegde autoriteiten. Elke bevoegde autoriteit moet de douaneautoriteiten kunnen verzoeken om de nodige informatie en het nodige bewijsmateriaal, waaronder de naam, het adres en de contactgegevens van importeurs, indien die informatie niet anderszins beschikbaar is voor de bevoegde autoriteit. Indien de douaneautoriteiten constateren dat een importeur de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde heeft overschreden, onder meer op basis van informatie van de bevoegde autoriteit, mogen zij de verdere invoer van goederen door die importeur niet toestaan tot het einde van het desbetreffende kalenderjaar of totdat die importeur de status van toegelaten CBAM-aangever heeft verkregen.

- (10) Een importeur die verwacht de jaarlijkse unieke op massa gebaseerde drempelwaarde te zullen overschrijden, moet een toelatingsaanvraag indienen. Een dergelijke importeur moet de status van toegelaten CBAM-aangever verkrijgen voordat de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde wordt overschreden. Aan importeurs aan wie geen toelating is verleend voordat zij de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde hebben overschreden, moeten boetes worden opgelegd.
- (11) De verplichting om de status van toegelaten CBAM-aangever te verkrijgen voordat de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde wordt overschreden, kan ertoe leiden dat begin 2026 een groot aantal aanvragen wordt ingediend. Om de toepassing van Verordening (EU) 2023/956 na het verstrijken van de overgangsbepalingen te vergemakkelijken en mogelijke invoerverstoringen te voorkomen, is het passend importeurs en indirecte douanevertegenwoordigers die uiterlijk op 31 maart 2026 een toelatingsaanvraag hebben ingediend, toe te staan de goederen in 2026 te blijven invoeren, zelfs nadat de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde is overschreden, in afwachting van het besluit over het verkrijgen van de toelating. Om te voorkomen dat Verordening (EU) 2023/956 wordt omzeild, moeten aan de importeurs en indirecte douanevertegenwoordigers boetes worden opgelegd overeenkomstig artikel 26, lid 2 bis, van die verordening indien de toelating wordt geweigerd.
- (12) Om ervoor te zorgen dat de definitie van een importeur alle relevante douaneprocedures omvat, moet deze worden gewijzigd om er ook het geval in op te nemen van de vereenvoudigde douaneregeling waarbij alleen een aanzuiveringsafrekening wordt voorgelegd overeenkomstig artikel 175, lid 5, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie⁵.

⁵ Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

- (13) Om een evenwicht te vinden tussen de doeltreffendheid van de toelatingsprocedure en het risicoprofiel van de aanvragers, moet de raadplegingsprocedure facultatief zijn voor de bevoegde autoriteit. De raadplegingsprocedure moet de bevoegde autoriteit in staat stellen andere bevoegde autoriteiten en de Commissie te raadplegen wanneer dit nodig wordt geacht op basis van de door de aanvrager ingediende informatie en de douane-informatie die in het CBAM-register beschikbaar is gesteld.
- (14) Om extra flexibiliteit te bieden, moet de toegelaten CBAM-aangever de indiening van de CBAM-aangifte aan een derde kunnen delegeren. De toegelaten CBAM-aangever moet verantwoordelijk blijven voor de indiening van de CBAM-aangifte. Om de toegelaten CBAM-aangever in staat te stellen de vereiste delegatie en toegang te verlenen aan een derde, moet die derde voldoen aan bepaalde technische kwalificaties. Zo moet die derde een registratie- en identificatienummer van marktdeelnemers (EORI-nummer) bezitten en in een lidstaat gevestigd zijn.
- (15) Toegelaten CBAM-aangevers moeten uiterlijk op 30 september van het jaar na het jaar van invoer van goederen hun jaarlijkse CBAM-aangifte indienen en het overeenkomstige aantal certificaten inleveren. Om toegelaten CBAM-aangevers flexibiliteit te bieden om aan hun verplichtingen te voldoen, zou een latere indieningsdatum de toegelaten CBAM-aangevers meer tijd geven om de nodige informatie te verzamelen, ervoor te zorgen dat ingebedde emissies door een geaccrediteerde verificateur worden geverifieerd, en het overeenkomstige aantal CBAM-certificaten aan te kopen. De datum voor de annulering van CBAM-certificaten moet dienovereenkomstig worden aangepast.

- (16) De ingebedde emissies van bepaalde aluminium- en staalgoederen die momenteel binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/956 vallen, worden voornamelijk bepaald door de ingebedde emissies van inputmaterialen (precursoren), terwijl de emissies die ontstaan tijdens de productiefasen van die goederen doorgaans relatief laag zijn. Die productiefasen bestaan uit afwerkingsprocessen die worden uitgevoerd door afzonderlijke installaties die niet onder het EU-systeem voor de handel in emissierechten (de “EU-ETS”) vallen zoals bepaald in Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad⁶, behalve in het geval van geïntegreerde faciliteiten. Om de samenhang met de regels van het EU-ETS te waarborgen en de toepassing van de CBAM-regels voor exploitanten in derde landen te vereenvoudigen, moeten de ingebedde emissies van die productieprocessen worden uitgesloten van de systeemgrenzen voor de berekening van de emissies, door de systeemgrenzen van productieprocessen af te stemmen op die welke onder het EU-ETS vallen.
- (17) Elektriciteit die is opgewekt op het continentaal plat of in de exclusieve economische zone van een lidstaat of een derde land, wordt beschouwd als van oorsprong uit respectievelijk die lidstaat of dat derde land. Waterstof van oorsprong uit het continentaal plat of uit de exclusieve economische zone van een lidstaat of een derde land wordt beschouwd als van oorsprong uit respectievelijk die lidstaat of dat derde land.
- (18) Wanneer inputmaterialen (precursoren) al onderworpen zijn aan het EU-ETS of aan een koolstofbeprijzingssysteem dat volledig gekoppeld is aan het EU-ETS, mogen de ingebedde emissies van die precursoren niet in aanmerking worden genomen bij de berekening van de ingebedde emissies van samengestelde goederen.

⁶ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (19) Toegelaten CBAM-aangevers moeten een jaarlijkse CBAM-aangifte indienen met daarin de berekening van ingebedde emissies op basis van de standaardwaarden of de werkelijke waarden die door geaccrediteerde verificateurs zijn geverifieerd. De Commissie moet de standaardwaarden berekenen en ter beschikking stellen. De verificatie van ingebedde emissies moet daarom alleen worden toegepast op werkelijke waarden.
- (20) Uit informatie die tijdens de overgangsperiode is verzameld, blijkt dat de rapporterende aangevers moeilijkheden ondervinden bij het verkrijgen van de vereiste informatie over de koolstofprijs die daadwerkelijk in een derde land is betaald. Om de aftrek van de koolstofprijs te vergemakkelijken, moet de Commissie indien mogelijk een jaarlijkse gemiddelde koolstofprijs vaststellen, uitgedrukt in EUR/ton CO₂-equivalent, van de daadwerkelijk betaalde koolstofprijs, ook op een voorzichtige basis van de best beschikbare gegevens van betrouwbare, openbaar beschikbare informatie en informatie die door derde landen aan de Commissie wordt verstrekt, en gebaseerd op een voorzichtige schatting.
- (21) Het bewijs dat vereist is voor de aftrek van een daadwerkelijk betaalde koolstofprijs berust op informatie die relevant zijn voor de bepaling en verificatie van werkelijke ingebedde emissies. Indien de ingebedde emissies worden aangegeven op basis van standaardwaarden, mag het alleen mogelijk zijn om de koolstofprijs af te trekken op basis van jaarlijkse standaard koolstofprijzen, indien deze beschikbaar zijn. Aangezien de ingebedde emissies van precursoren niet in aanmerking mogen worden genomen indien zij al onderworpen zijn geweest aan het EU-ETS of aan een koolstofbeprijzingssysteem dat volledig gekoppeld is aan het EU-ETS, is de koolstofprijs in verband met die ingebedde emissies bovendien niet relevant voor de aftrek.

- (22) Toegelaten CBAM-aangevers kunnen een vermindering van het aantal in te leveren CBAM-certificaten aanvragen die overeenstemt met de koolstofprijs die in het land van oorsprong daadwerkelijk voor de aangegeven ingebedde emissies is betaald. Aangezien de koolstofprijs kan worden betaald in een ander derde land dan het land van oorsprong van de ingevoerde goederen, moet een dergelijke koolstofprijs ook in aanmerking komen voor aftrek.
- (23) Om de betrouwbaarheid van de ingebedde emissiegegevens in het CBAM-register te verbeteren en de indiening van gegevens te vergemakkelijken, moeten geaccrediteerde verificateurs, op verzoek van exploitanten in derde landen, toegang krijgen tot het CBAM-register om de ingebedde emissies te verifiëren. Daarnaast moeten moedermaatschappijen of controlerende entiteiten van die exploitanten toegang kunnen krijgen tot het CBAM-register om relevante gegevens te registreren en te delen namens die exploitanten. De exploitanten moeten worden verplicht een ondernemings- of activiteitsregistratienummer te verstrekken om hun identificatie te waarborgen.
- (24) Om de samenhang met Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad⁷ en Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067⁸ van de Commissie te waarborgen, moet een verificateur een rechtspersoon zijn die bij besluit van een nationale accreditatie-instantie is geaccrediteerd voor de toepassing van Verordening (EU) 2023/956. Bij het nemen van dat besluit moet de nationale accreditatie-instantie bij de beoordeling van de kwalificaties van de rechtspersoon rekening houden met de relevante activiteitengroepen uit hoofde van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067.

⁷ Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/765/oj>).

⁸ Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de verificatie van gegevens en de accreditatie van verificateurs krachtens Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 334 van 31.12.2018, blz. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj).

- (25) Om de uitvoering van Verordening (EU) 2023/956 op nationaal niveau te bevorderen, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat de bevoegde autoriteiten over alle bevoegdheden beschikken die nodig zijn voor de uitvoering van hun functies en taken.
- (26) De kosten in verband met de oprichting, de exploitatie en het beheer van het gemeenschappelijk centraal platform moeten worden gefinancierd uit de vergoedingen die door de toegelaten CBAM-aangevers moeten worden betaald. Voor de duur van de eerste gezamenlijke overheidsopdracht voor de oprichting, de exploitatie en het beheer van het gemeenschappelijke centrale platform moeten die kosten in eerste instantie worden gedragen door de algemene begroting van de Unie en daartoe moeten de inkomsten uit die vergoedingen in de begroting van de Unie worden opgenomen om de desbetreffende kosten te dekken. Gezien de aard van de inkomsten is het passend de inkomsten als interne bestemmingsontvangsten te behandelen. Resterende inkomsten na aftrek van die kosten moeten worden opgenomen in de begroting van de Unie. De Commissie moet de bevoegdheid krijgen om gedelegeerde handelingen vast te stellen ter bepaling van de structuur en de hoogte van de vergoedingen, zodat de organisatie en het gebruik van het gemeenschappelijk centraal platform kostenefficiënt zijn, de vergoedingen zodanig worden vastgesteld dat de desbetreffende kosten strikt worden gedekt en onnodige administratieve kosten worden vermeden. De Commissie moet ook gedelegeerde handelingen vaststellen waarin voor de duur van de daaropvolgende gezamenlijke overheidsopdrachten wordt bepaald dat de vergoedingen de kosten van de exploitatie en het beheer van het platform rechtstreeks moeten financieren.
- (27) Om toegelaten CBAM-aangevers voldoende tijd te geven om zich voor te bereiden op de naleving van de gewijzigde verplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2023/956, moeten de lidstaten in 2027 beginnen met de verkoop van CBAM-certificaten voor emissies die zijn ingebed in goederen die in het jaar 2026 zijn ingevoerd. De prijs van CBAM-certificaten die in 2027 zijn aangekocht en die overeenkomen met emissies die zijn ingebed in goederen die in 2026 in de Unie worden ingevoerd, moet de prijzen van EU-ETS-emissierechten in 2026 weerspiegelen.

- (28) De verplichting voor de toegelaten CBAM-aangevers om ervoor te zorgen dat het aantal CBAM-certificaten op hun rekening in het CBAM-register aan het einde van elk kwartaal overeenkomt met ten minste 80 % van de emissies die zijn ingebed in de goederen die zij sinds het begin van het jaar hebben ingevoerd, is onvoldoende afgestemd op de verwachte financiële correctie. Daarom is het noodzakelijk om zowel het percentage te verlagen van 80 % naar 50 % als de kosteloze toewijzing van EU-ETS-emissierechten te integreren. Verder moet de toegelaten CBAM-aangever de informatie kunnen gebruiken die in het voorgaande jaar in de CBAM-aangifte voor dezelfde goederen en dezelfde derde landen is ingediend.
- (29) Evenzo moet de terugkoopbeperking nauwkeuriger worden aangepast aan het aantal CBAM-certificaten dat de toegelaten CBAM-aangevers in het jaar van invoer moeten kopen.
- (30) Aangezien CBAM-certificaten zonder compensatie worden geannuleerd, is het niet nodig dat er aan het einde van de werkdag informatie tussen het gemeenschappelijk centraal platform en het CBAM-register wordt uitgewisseld.
- (31) Indien een toegelaten CBAM-aangever niet het juiste aantal CBAM-certificaten inlevert als gevolg van onjuiste informatie die is verstrekt door een derde, namelijk een exploitant, een verificateur of een onafhankelijke persoon die de documentatie over de koolstofprijs certificeert, moeten de bevoegde autoriteiten bij het opleggen van boetes rekening kunnen houden met de betreffende specifieke omstandigheden, zoals de duur, de ernst, de reikwijdte, de opzettelijke of nalatige aard of de herhaling van de niet-naleving of de mate van medewerking van de toegelaten CBAM-aangever. In het geval van kleine of onopzettelijke fouten zou de boete daardoor lager kunnen uitvallen.

- (32) Aan andere importeurs dan toegelaten CBAM-aangevers die de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde hebben overschreden, moet een in artikel 26, lid 2 bis, bedoelde boete worden opgelegd. Daartoe moet rekening worden gehouden met alle emissies die zijn ingebed in de goederen die door een dergelijke importeur zonder toelating in het desbetreffende kalenderjaar zijn ingevoerd. Het is passend te bepalen dat de betaling van de boete de importeur vrijstelt van de verplichting om een CBAM-aangifte in te dienen en CBAM-certificaten in te leveren met betrekking tot die invoer. Om rekening te houden met een kleine inbreuk of de onopzettelijke aard ervan, moeten de bevoegde autoriteiten een lagere boete kunnen opleggen indien de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde met niet meer dan 10 % van die drempelwaarde is overschreden of indien de importeur voorlopig goederen is blijven invoeren, en zijn aanvraag van de status van toegelaten CBAM-aangever is afgewezen.
- (33) Verordening (EU) 2023/956 is van toepassing op bepaalde koolstofintensieve goederen die in de Unie worden ingevoerd. De lijst van goederen in bijlage I bij Verordening (EU) 2023/956 bevat “andere kaolienhoudende klei” in de lijst van cementgoederen. Gebrande kaolienhoudende klei is een koolstofintensief product, niet-gebrande kaolienhoudende klei is dat niet. Niet-gebrande kaolienhoudende klei moet daarom van het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/956 worden uitgesloten.
- (34) Bijlage II bij Verordening (EU) 2023/956 bevat een lijst van goederen waarvoor alleen directe emissies in aanmerking moeten worden genomen bij de berekening van ingebedde emissies. Voor goederen die niet in die bijlage zijn opgenomen, moeten zowel directe als indirecte emissies in aanmerking worden genomen. Aangezien indirecte emissies in het geval van elektriciteitsopwekking niet relevant zijn, moet elektriciteit worden toegevoegd aan de lijst van goederen in die bijlage.

- (35) De wijze om standaardwaarden vast te stellen, moet worden vereenvoudigd als er voor een bepaald soort goederen geen betrouwbare gegevens voor het land van uitvoer beschikbaar zouden zijn. Om koolstoflekkage te voorkomen, moet de standaardwaarde in dergelijke gevallen worden vastgesteld op het niveau van de gemiddelde emissie-intensiteit van de 10 landen van uitvoer met de hoogste emissie-intensiteit waarvoor betrouwbare gegevens beschikbaar zijn, wat een passend gemiddelde is om de milieudoelstelling van het CBAM te waarborgen. Dit laat de mogelijkheid onverlet om deze standaardwaarden aan te passen op basis van regiospecifieke kenmerken overeenkomstig punt 7 van bijlage IV bij Verordening (EU) 2023/956.
- (36) Teneinde bepaalde niet-essentiële onderdelen van Verordening (EU) 2023/956 aan te vullen en te wijzigen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ten aanzien van de wijziging van de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde in bijlage VII bij die verordening, indien nodig, zoals bepaald overeenkomstig artikel 2, lid 3 bis, van die verordening en om die verordening aan te vullen teneinde te bepalen dat de vergoedingen die door toegelaten CBAM-aangevers verschuldigd zijn, rechtstreeks de kosten van de exploitatie en het beheer van het gemeenschappelijk centrale platform financieren. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁹. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

⁹ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

- (37) Daar de doelstellingen van deze verordening, namelijk het vereenvoudigen van bepaalde verplichtingen en het versterken van het mechanisme dat de Unie heeft vastgesteld om het risico op koolstoflekkage te voorkomen en daarmee de mondiale koolstofemissies te reduceren, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang of de gevolgen van het optreden beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- (38) Om de tijdige vaststelling van gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen uit hoofde van Verordening (EU) 2023/956 mogelijk te maken, moet deze verordening in werking treden op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
- (39) Verordening (EU) 2023/956 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1
Wijzigingen in Verordening (EU) 2023/956

Verordening (EU) 2023/956 wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 3 wordt vervangen door:

“3. In afwijking van de leden 1 en 2 is deze verordening niet van toepassing op goederen die in het kader van militaire activiteiten worden vervoerd of gebruikt overeenkomstig artikel 1, punt 49, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie*.

* Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie (PB L 343, 29.12.2015, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).”;

b) het volgende lid wordt ingevoegd:

“3 bis. Deze verordening is niet van toepassing op:

- a) elektriciteit die is opgewekt op het continentaal plat of in de exclusieve economische zone van een lidstaat of een in bijlage III, punten 1 en 2, vermeld land of gebied;
- b) waterstof die van oorsprong is uit het continentaal plat of de exclusieve economische zone van een lidstaat of een in bijlage III, punt 1 vermeld land of gebied.”;

2) het volgende artikel wordt ingevoegd:

“Artikel 2 bis

De-minimisvrijstelling

1. Een importeur, met inbegrip van elke importeur met de status van toegelaten CBAM-aangever, wordt vrijgesteld van de verplichtingen uit hoofde van deze verordening indien de nettomassa van de ingevoerde goederen in een bepaald kalenderjaar niet cumulatief de in punt 1 van bijlage VII vastgestelde unieke op massa gebaseerde drempelwaarde (de “unieke op massa gebaseerde drempelwaarde”) overschrijdt. Die drempelwaarde geldt voor de totale nettomassa van goederen onder alle GN-codes, geaggregeerd per importeur en per kalenderjaar. In een dergelijk geval moet de importeur, met inbegrip van een importeur met de status van toegelaten CBAM-aangever, die vrijstelling vermelden in de desbetreffende douaneaangifte.
2. Indien een importeur, met inbegrip van elke importeur met de status van toegelaten CBAM-aangever, in het desbetreffende kalenderjaar de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde overschrijdt, is de importeur of de toegelaten CBAM-aangever onderworpen aan alle verplichtingen uit hoofde van deze verordening met betrekking tot alle emissies die zijn ingebed in alle in dat kalenderjaar ingevoerde goederen.

3. Uiterlijk op 30 april van elk kalenderjaar beoordeelt de Commissie, op basis van de invoergegevens voor de voorgaande twaalf kalendermaanden, of de vastgelegde unieke op massa gebaseerde drempelwaarde waarborgt dat lid 1 van dit artikel van toepassing is op niet meer dan 1 % van de emissies die zijn ingebed in de ingevoerde goederen en veredelingsproducten. De Commissie stelt overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast om de vastgelegde unieke op massa gebaseerde drempelwaarde te wijzigen door gebruik te maken van de in punt 2 van bijlage VII beschreven methode, indien de resulterende drempelwaarde meer dan 15 ton afwijkt van de toepasselijke drempelwaarde. De gewijzigde unieke op massa gebaseerde drempelwaarde is van toepassing vanaf 1 januari van het volgende kalenderjaar.

4. Dit artikel is niet van toepassing op de invoer van elektriciteit of waterstof.”;

3) artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

a) punt 15 wordt vervangen door:

“15) “importeur”: de persoon die in eigen naam en voor eigen rekening een douaneaangifte voor het in het vrije verkeer brengen van goederen of een aanzuiveringsafrekening overeenkomstig artikel 175, lid 5, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 indient, of indien de douaneaangifte overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) nr. 952/2013 door een indirecte douanevertegenwoordiger wordt ingediend, de persoon voor wiens rekening een dergelijke aangifte wordt ingediend;”;

b) punt 31 wordt vervangen door:

“31) “exploitant”: een persoon die een installatie exploiteert of beheert in een derde land, met inbegrip van een moederonderneming die een installatie beheert in een derde land;”;

4) artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

“1. Elke in een lidstaat gevestigde importeur dient, alvorens goederen in het douanegebied van de Unie in te voeren, een aanvraag van de status van toegelaten CBAM-aangever (“toelatingsaanvraag”) in.”;

b) de volgende leden worden ingevoegd:

“1 bis. Een indirecte douanevertegenwoordiger verkrijgt de status van toegelaten CBAM-aangever voordat hij goederen in het douanegebied van de Unie invoert. Een indirecte douanevertegenwoordiger treedt op als toegelaten CBAM-aangever indien de indirecte douanevertegenwoordiger door een importeur is aangewezen overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) nr. 952/2013 en ermee instemt op te treden als toegelaten CBAM-aangever, ongeacht of de importeur op grond van artikel 2 bis van deze verordening van de verplichtingen uit hoofde van deze verordening is vrijgesteld.

1 ter. Indien artikel 2 bis van toepassing is, dient de importeur de toelatingsaanvraag in in gevallen waarin die importeur verwacht de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde te zullen overschrijden.”;

c) lid 2 wordt vervangen door:

“2. Indien een importeur niet in een lidstaat is gevestigd, verkrijgt de indirecte douanevertegenwoordiger de status van toegelaten CBAM-aangever, ongeacht of de importeur op grond van artikel 2 bis van de verplichtingen uit hoofde van deze verordening is vrijgesteld.”;

d) het volgende lid wordt ingevoegd:

“2 bis. Indien een indirecte douanevertegenwoordiger namens een importeur optreedt als toegelaten CBAM-aangever, is de indirecte douanevertegenwoordiger onderworpen aan de verplichtingen die krachtens deze verordening op de importeur van toepassing zijn met betrekking tot de goederen die namens die importeur door die indirecte douanevertegenwoordiger worden ingevoerd.”;

e) lid 5 wordt als volgt gewijzigd:

i) punt g) wordt vervangen door:

“g) de geraamde hoeveelheid van de invoer van goederen in het douanegebied van de Unie volgens soort goederen en informatie over de lidstaten van invoer, voor het kalenderjaar waarin de aanvraag wordt ingediend en voor het daaropvolgende kalenderjaar;”;

ii) het volgende punt wordt ingevoegd:

“g bis) het nummer van het certificaat van geautoriseerde marktdeelnemer (AEO), indien aan de aanvrager de status van geautoriseerde marktdeelnemer is verleend, overeenkomstig artikel 38 van Verordening (EU) nr. 952/2013;”;

f) het volgende lid wordt ingevoegd:

“7 bis. Een toegelaten CBAM-aangever kan de indiening van CBAM-aangiften als bedoeld in artikel 6 delegeren aan een persoon die voor rekening van en in naam van die toegelaten CBAM-aangever handelt. De toegelaten CBAM-aangever blijft verantwoordelijk voor de naleving van de verplichtingen die krachtens deze verordening erop van toepassing zijn.”;

5) artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

a) de leden 1 en 2 worden vervangen door:

“1. Uiterlijk op 30 september van elk jaar, en voor het eerst in 2027 voor het jaar 2026, gebruikt elke toegelaten CBAM-aangever het in artikel 14 bedoelde CBAM-register om een CBAM-aangifte voor het voorgaande kalenderjaar in te dienen.

2. De CBAM-aangifte bevat de volgende gegevens:

a) de totale hoeveelheid van iedere soort ingevoerde goederen in het voorgaande kalenderjaar, uitgedrukt in megawattuur voor elektriciteit en in ton voor andere goederen, met inbegrip van de ingevoerde goederen onder de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde;

- b) de totale ingebedde emissies in de in punt a) van dit lid bedoelde goederen, uitgedrukt in ton CO₂-equivalent emissies per megawattuur in het geval van elektriciteit of in ton CO₂-equivalent emissies per ton van iedere soort goederen in het geval van andere goederen, berekend overeenkomstig artikel 7 en, indien de ingebedde emissies worden bepaald op basis van de werkelijke emissies, geverifieerd overeenkomstig artikel 8;
- c) het totale aantal in te leveren CBAM-certificaten dat overeenkomt met de totale ingebedde emissies als bedoeld in punt b) van dit lid, na de aftrek die verschuldigd is vanwege de in een derde land betaalde koolstofprijs overeenkomstig artikel 9 en de noodzakelijke correctie voor de mate waarin EU-ETS-emissierechten gratis worden toegewezen overeenkomstig artikel 31;
- d) indien van toepassing, kopieën van de verificatieverslagen van de geaccrediteerde verificateurs uit hoofde van artikel 8 en bijlage VI.”;

b) lid 6 wordt vervangen door:

“6. De Commissie is bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen met betrekking tot de standaardvorm van de CBAM-aangifte, met inbegrip van gedetailleerde informatie per installatie, land van oorsprong of ander derde land en soort goederen die moeten worden aangegeven ter ondersteuning van de in lid 2 van dit artikel bedoelde totalen, met name wat betreft de ingebedde emissies, de betaalde koolstofprijs, de standaard koolstofprijs voor de toepassing van artikel 9, lid 4, de procedure voor de indiening van de CBAM-aangifte via het CBAM-register, en de regels voor de inlevering van de in lid 2, punt c), van dit artikel bedoelde CBAM-certificaten, overeenkomstig artikel 22, lid 1, met name wat betreft het proces en de selectie door de toegelaten CBAM-aangever van de in te leveren certificaten. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 29, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.”;

6) artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 2 wordt vervangen door:

“2. Ingebedde emissies in andere goederen dan elektriciteit worden bepaald:

- a) op basis van de werkelijke emissies overeenkomstig de in de punten 2 en 3 van bijlage IV beschreven methoden, of
- b) op basis van standaardwaarden overeenkomstig de in punt 4.1 van bijlage IV beschreven methoden.”;

b) lid 5 wordt vervangen door:

“5. De toegelaten CBAM-aangever houdt een administratie bij van de informatie die nodig is om de ingebedde emissies te berekenen overeenkomstig de voorschriften van bijlage V. Die administratie moet voldoende nauwkeurig zijn om overeenkomstig artikel 18, indien van toepassing, geaccrediteerde verificateurs in staat te stellen de ingebedde emissies overeenkomstig artikel 8 en bijlage VI te verifiëren en om de Commissie en de bevoegde autoriteit in staat te stellen de CBAM-aangifte overeenkomstig artikel 19, lid 2, te beoordelen.”;

c) in lid 7 wordt punt a) vervangen door:

“a) de toepassing van de elementen van de in bijlage IV beschreven berekeningsmethoden, met inbegrip van de afbakening van systeemgrenzen van productieprocessen, die worden afgestemd op de productieprocessen die onder het EU-ETS vallen, en de desbetreffende inputmaterialen (precursoren), emissiefactoren, installatiespecifieke waarden van werkelijke emissies en standaardwaarden en de respectieve toepassing ervan op individuele goederen, alsook de vaststelling van methoden ter waarborging van de betrouwbaarheid van de gegevens op basis waarvan de standaardwaarden worden bepaald, waaronder het niveau van detail van de gegevens, alsmede de nadere specificatie van goederen die voor de toepassing van punt 1 van bijlage IV moeten worden beschouwd als “eenvoudige goederen” en “samengestelde goederen”. In die uitvoeringshandelingen worden ook de elementen gespecificeerd waaruit blijkt dat is voldaan aan de criteria in de punten 5 en 6 van bijlage IV die vereist zijn om voor de toepassing van leden 2, 3 en 4 het gebruik van werkelijke emissies te rechtvaardigen voor ingevoerde elektriciteit en voor elektriciteit die wordt verbruikt in de productieprocessen van goederen, en”;

7) in artikel 8 wordt lid 1 vervangen door:

“1. Indien de ingebodde emissies op basis van de werkelijke emissies worden bepaald, draagt de toegelaten CBAM-aangever er zorg voor dat de totale ingebodde emissies die in de op grond van artikel 6 ingediende CBAM-aangifte zijn aangegeven, worden geverifieerd door een verificateur die op grond van artikel 18 is geaccrediteerd, op basis van de in bijlage VI beschreven verificatiebeginselen.”;

8) artikel 9 wordt vervangen door:

“Artikel 9

In een derde land betaalde koolstofprijs

1. Indien de ingebodde emissies worden bepaald op basis van de werkelijke emissies, kan een toegelaten CBAM-aangever in de CBAM-aangifte een vermindering van het aantal in te leveren CBAM-certificaten vragen om rekening te houden met de in een derde land betaalde koolstofprijs voor de aangegeven ingebodde emissies. De vermindering kan alleen worden gevraagd als de koolstofprijs daadwerkelijk is betaald in een derde land. In dat geval wordt rekening gehouden met elke teruggave of andere vormen van compensatie die in dat land beschikbaar zijn en die tot een verlaging van de koolstofprijs zouden hebben geleid.
2. De toegelaten CBAM-aangever houdt een administratie bij van de documenten die nodig zijn om aan te tonen dat op de aangegeven ingebodde emissies in een derde land een koolstofprijs van toepassing was die daadwerkelijk is betaald als bedoeld in lid 1. De toegelaten CBAM-aangever bewaart met name bewijsstukken met betrekking tot beschikbare teruggaven of andere vormen van compensatie, met name de verwijzingen naar de desbetreffende wetgeving van dat land. De informatie in die documenten wordt gecertificeerd door een persoon die onafhankelijk is van zowel de toegelaten CBAM-aangever als de autoriteiten van het derde land. De naam en contactgegevens van die onafhankelijke persoon worden in de documenten vermeld. De toegelaten CBAM-aangever bewaart tevens het bewijs van de daadwerkelijke betaling van de koolstofprijs.

3. De toegelaten CBAM-aangever bewaart de in lid 2 bedoelde administratie tot het einde van het vierde jaar na het jaar waarin de CBAM-aangifte is of had moeten worden ingediend.
4. In afwijking van de leden 1, 2 en 3, kan een toegelaten CBAM-aangever in de CBAM-aangifte een vermindering van het aantal in te leveren CBAM-certificaten vragen om rekening te houden met de koolstofprijs die voor de aangegeven ingebedde emissies is betaald, op basis van jaarlijkse standaard koolstofprijzen. In dat geval wordt rekening gehouden met elke teruggave of andere vormen van compensatie die in dat land beschikbaar zijn en die tot een verlaging van die standaard koolstofprijs zouden hebben geleid. De vermindering kan alleen worden gevraagd indien een koolstofprijs is vastgesteld volgens de regels die van toepassing zijn in het derde land en een jaarlijkse standaard koolstofprijs kan worden bepaald, en gebaseerd op een voorzichtige schatting, voor dat derde land. Indien de ingebedde emissies worden bepaald op basis van standaardwaarden, mag een vermindering alleen worden gevraagd op basis van jaarlijkse standaard koolstofprijzen.

Met ingang van 2027 kan de Commissie voor derde landen waar koolstofbeprijzingsregels gelden, de standaard koolstofprijzen voor die derde landen bepalen en beschikbaar stellen in het in artikel 14 bedoelde CBAM-register, en de methode voor de berekening ervan bekendmaken. De Commissie doet dit op basis van de beste beschikbare gegevens uit betrouwbare, openbaar beschikbare informatie en informatie die door die derde landen is verstrekt. De Commissie houdt rekening met elke teruggave of andere vorm van compensatie die in het betrokken derde land beschikbaar is en die zou hebben geleid tot een verlaging van de standaard koolstofprijs.

5. De Commissie is bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen met betrekking tot de omzetting van de daadwerkelijk betaalde jaarlijkse gemiddelde koolstofprijs overeenkomstig lid 1 van dit artikel en van de overeenkomstig lid 4 van dit artikel bepaalde jaarlijkse standaard koolstofprijzen, naar een overeenkomstige vermindering van het aantal in te leveren CBAM-certificaten. Die handelingen zijn ook van toepassing op de omrekening in euro's van de daadwerkelijk in buitenlandse valuta betaalde koolstofprijs tegen de jaarlijkse gemiddelde wisselkoers, het vereiste bewijs voor de daadwerkelijke betaling van de koolstofprijs, voorbeelden van toepasselijke teruggaven of andere vormen van compensatie als bedoeld in lid 1 van dit artikel, de kwalificaties van de in lid 2 van dit artikel bedoelde onafhankelijke persoon en de voorwaarden om de onafhankelijkheid van die persoon te waarborgen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 29, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.”;

- 9) artikel 10 wordt vervangen door:

“Artikel 10

Registratie van exploitanten en van installaties in derde landen

1. Op verzoek van een exploitant van een installatie in een derde land registreert de Commissie de informatie over die exploitant en zijn installatie in het in artikel 14 bedoelde CBAM-register.

2. Het in lid 1 bedoelde registratieverzoek bevat de volgende informatie die bij registratie in het CBAM-register moet worden opgenomen:
 - a) de naam, het adres, het ondernemings- of activiteitsregistratienummer en de contactgegevens van de exploitant en, indien van toepassing, van zijn controlerende entiteiten, met inbegrip van de moedermaatschappij van die exploitant, samen met de bewijsstukken;
 - b) de locatie van elke installatie, met inbegrip van het volledige adres en de geografische coördinaten in lengte- en breedtegraden tot op zes decimalen;
 - c) de belangrijkste economische activiteit van de installatie.
3. De Commissie stelt de exploitant in kennis van de registratie in het CBAM-register. De registratie is geldig voor een periode van vijf jaar vanaf de datum van kennisgeving aan de exploitant van de installatie.
4. De exploitant stelt de Commissie onmiddellijk in kennis van wijzigingen in de in lid 2 bedoelde informatie die zich voordoen na de registratie, en de Commissie werkt de desbetreffende informatie in het CBAM-register bij.
5. De exploitant:
 - a) bepaalt voor iedere soort goederen die in de in lid 1 van dit artikel bedoelde installatie wordt geproduceerd, de ingebedde emissies die overeenkomstig de in bijlage IV beschreven methoden zijn berekend;

- b) zorgt ervoor dat de in punt a) van dit lid bedoelde ingebedde emissies overeenkomstig de in bijlage VI vermelde verificatiebeginselen worden geverifieerd door een op grond van artikel 18 geaccrediteerde verificateur;
 - c) houdt een exemplaar van het verificatieverslag bij, alsook een administratie van de informatie die noodzakelijk is voor de berekening van de ingebedde emissies in goederen overeenkomstig de vereisten van bijlage V, gedurende een periode van vier jaar nadat de verificatie is verricht en, in voorkomend geval, een exemplaar van de documenten die nodig zijn om aan te tonen dat op de aangegeven ingebedde emissies in een derde land een koolstofprijs van toepassing was die daadwerkelijk is betaald, tot het einde van het vierde jaar na het jaar waarin de onafhankelijke persoon de in die documenten vervatte informatie heeft gecertificeerd overeenkomstig artikel 9, lid 2;
 - d) bepaalt, indien van toepassing, de in een derde land betaalde koolstofprijs overeenkomstig artikel 9, en uploadt de begeleidende documenten en bewijsstukken.
6. De in lid 5, punt c), van dit artikel bedoelde administratie moet voldoende nauwkeurig zijn om de verificatie van de ingebedde emissies overeenkomstig artikel 8 en bijlage VI mogelijk te maken, en om de CBAM-aangifte die is ingediend door een toegelaten CBAM-aangever aan wie de desbetreffende informatie overeenkomstig lid 7 van dit artikel is verstrekt, overeenkomstig artikel 19 te kunnen beoordelen.

7. Een exploitant mag de informatie over de in lid 5 van dit artikel bedoelde verificatie van ingebedde emissies en de in een derde land betaalde koolstofprijs verstrekken aan een toegelaten CBAM-aangever. De toegelaten CBAM-aangever heeft het recht die informatie te gebruiken om aan de in artikel 8 bedoelde verplichting te voldoen.
8. De exploitant mag te allen tijde verzoeken om uit het CBAM-register te worden geschrapt. Op een dergelijk verzoek schrapt de Commissie, na de bevoegde autoriteiten daarvan in kennis te hebben gesteld, de exploitant en verwijdert zij de informatie over die exploitant en zijn installatie uit het CBAM-register, mits die informatie niet nodig is voor het beoordelen van ingediende CBAM-aangiften. Na de betrokken exploitant in de gelegenheid te hebben gesteld te worden gehoord en de bevoegde autoriteiten te hebben geraadpleegd, kan de Commissie de informatie ook schrappen indien de Commissie van mening is dat de informatie over die exploitant niet langer juist is. De Commissie stelt de bevoegde autoriteiten van dergelijke schrappingen in kennis.”;

- 10) het volgende artikel wordt ingevoegd:

“Artikel 10 bis

Registratie van geaccrediteerde verificateurs

1. Indien een accreditatie wordt toegekend overeenkomstig artikel 18, dient de verificateur een verzoek tot registratie in het CBAM-register in bij de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de nationale accreditatie-instantie is gevestigd. De verificateur dient het registratieverzoek in binnen twee maanden na de datum waarop de accreditatie werd toegekend, maar niet vóór 1 september 2026. De bevoegde autoriteit registreert de informatie over de geaccrediteerde verificateurs in het CBAM-register.
2. Het in lid 1 bedoelde registratieverzoek in het CBAM-register bevat ten minste de volgende informatie:
 - a) de naam en de unieke accreditatie-identificatie van de verificateur;
 - b) alle toepassingsgebieden van de accreditatie die relevant zijn voor het CBAM;
 - c) het land van vestiging van de verificateur;
 - d) de ingangsdatum van de accreditatie en de vervaldatum van de accreditatiecertificaten die relevant zijn voor het CBAM;
 - e) alle informatie over aan de verificateur opgelegde administratieve maatregelen die relevant zijn voor het CBAM;

f) een kopie van het accreditatiecertificaat dat relevant is voor het CBAM.

De in de eerste alinea bedoelde informatie wordt bij de registratie van de verificateur opgenomen in het CBAM-register.

3. De bevoegde autoriteit stelt de verificateur in kennis van de registratie in het CBAM-register. De bevoegde autoriteit stelt tevens, aan de hand van het CBAM-register, de Commissie en de andere bevoegde autoriteiten in kennis van de registratie.
4. De verificateur stelt de bevoegde autoriteit in kennis van alle wijzigingen in de in lid 2 bedoelde informatie die zich voordoen na de registratie in het CBAM-register. De bevoegde autoriteit zorgt ervoor dat het CBAM-register overeenkomstig wordt bijgewerkt.
5. Voor de toepassing van artikel 10, lid 5, punt b), maakt de verificateur gebruik van het CBAM-register om de ingebedde emissies te verifiëren.
6. De bevoegde autoriteit schrapt een verificateur uit het CBAM-register indien die verificateur niet langer overeenkomstig artikel 18 is geaccrediteerd of de verificateur niet aan de verplichting van lid 4 van dit artikel heeft voldaan. De bevoegde autoriteit stelt de Commissie en de andere bevoegde autoriteiten in kennis van de schrapping. De bevoegde autoriteit verwijdert de informatie over die geaccrediteerde verificateur uit het CBAM-register, mits die informatie niet nodig is voor het beoordelen van ingediende CBAM-aangiften.”;

11) artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1, wordt de eerste alinea vervangen door:

“Iedere lidstaat wijst de bevoegde autoriteit aan die belast is met de uitvoering van de functies en taken uit hoofde van deze verordening, stelt de Commissie daarvan in kennis en ziet erop toe dat de bevoegde autoriteit over alle bevoegdheden beschikt die nodig zijn om die functies en taken te vervullen.”;

b) het volgende lid wordt toegevoegd:

“3. Met het oog op het in artikel 30, lid 6, bedoelde verslag verstrekken de bevoegde autoriteiten op verzoek van de Commissie en op basis van de vragenlijst relevante informatie over de uitvoering van deze verordening.”;

12) artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

a) de leden 3 en 4 worden vervangen door:

“3. Het CBAM-register bevat, in een afzonderlijk gedeelte van het register, de informatie over de exploitanten en de installaties in derde landen die is geregistreerd overeenkomstig artikel 10, lid 2, en de informatie over de geaccrediteerde verificateurs die is geregistreerd overeenkomstig artikel 10 bis.

4. De in de leden 2 en 3 bedoelde informatie in het CBAM-register is vertrouwelijk, met uitzondering van de namen, adressen, ondernemings- of activiteitsregistratienummers, contactgegevens van de exploitanten, de locatie van de installaties in derde landen en de informatie over geaccrediteerde verificateurs als bedoeld in artikel 10 bis, lid 2. Een exploitant kan ervoor kiezen dat zijn naam, adres, ondernemings- of activiteitsregistratienummer, contactgegevens en de locatie van zijn installaties niet publiek toegankelijk worden gemaakt. De openbare informatie in het CBAM-register wordt door de Commissie in een interoperabele vorm toegankelijk gemaakt.”;
- b) lid 6 wordt vervangen door:
- “6. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast met betrekking tot de infrastructuur en specifieke processen en procedures van het CBAM-register, met inbegrip van de in artikel 15 bedoelde risicoanalyse, de elektronische databanken met de in de leden 2 en 3 van dit artikel bedoelde informatie, de procedures en de technische kwalificaties voor de in artikel 5, lid 7 bis, bedoelde delegatie, de gegevens van de in artikel 16 bedoelde rekeningen in het CBAM-register, de toezending aan het CBAM-register van de informatie over de in artikel 20 bedoelde verkoop en terugkoop van CBAM-certificaten, de in artikel 25, lid 3, bedoelde kruiscontrole van informatie en de in artikel 25 bis, lid 3, bedoelde informatie. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 29, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.”;

13) artikel 17 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1 wordt de tweede alinea vervangen door:

“Voordat de bevoegde autoriteit de status van toegelaten CBAM-aangever verleent, kan zij de relevante bevoegde autoriteiten of de Commissie via het CBAM-register raadplegen over de naleving van de criteria van lid 2. De raadpleging duurt maximaal 15 kalenderdagen.”;

b) lid 5 wordt vervangen door:

“5. Ter naleving van de in lid 2, punt b), van dit artikel bepaalde criteria vereist de bevoegde autoriteit dat de aanvrager een zekerheid stelt als de aanvrager nog niet gevestigd was gedurende de twee boekjaren voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag overeenkomstig artikel 5, lid 1, werd ingediend.

De bevoegde autoriteit stelt het bedrag van die zekerheid vast op het bedrag dat wordt berekend als de geaggregeerde waarde van het aantal CBAM-certificaten die de toegelaten CBAM-aangever overeenkomstig artikel 22 zou moeten inleveren voor de invoer van overeenkomstig artikel 5, lid 5, punt g), aangegeven goederen, rekening houdend met de noodzakelijke correctie voor de mate waarin EU-ETS-emissierechten gratis worden toegewezen overeenkomstig artikel 31. De zekerheid wordt gesteld middels een bankgarantie, betaalbaar op eerste verzoek, door een financiële instelling die in de Unie actief is, of in een andere vorm van garantie die een gelijkwaardige zekerheid biedt.”;

c) lid 7 wordt vervangen door:

“7. De bevoegde autoriteit geeft de zekerheid onmiddellijk vrij na 30 september van het tweede jaar waarin de toegelaten CBAM-aangever CBAM-certificaten overeenkomstig artikel 22 heeft ingeleverd.”;

d) het volgende lid wordt ingevoegd:

“7 bis. In afwijking van artikel 4 kan een importeur of indirecte douanevertegenwoordiger die uiterlijk op 31 maart 2026 een aanvraag heeft ingediend overeenkomstig artikel 5, voorlopig goederen blijven invoeren totdat de bevoegde autoriteit een besluit uit hoofde van dit artikel neemt.

Indien de bevoegde autoriteit overeenkomstig lid 3 van dit artikel weigert de toelating te verlenen, bepaalt zij binnen een maand na de datum van het besluit de emissies die zijn ingebed in de tussen 1 januari 2026 en de datum van dat besluit ingevoerde goederen, op basis van de overeenkomstig artikel 25, lid 3, meegedeelde informatie en aan de hand van standaardwaarden volgens de in bijlage IV beschreven methoden, en op basis van alle andere relevante informatie.

Die vastgestelde emissies worden gebruikt voor de berekening van boetes overeenkomstig artikel 26, lid 2 bis.”;

- e) in lid 8 wordt de tweede alinea vervangen door:

“Alvorens de status van toegelaten CBAM-aangever in te trekken, stelt de bevoegde autoriteit de toegelaten CBAM-aangever in de gelegenheid te worden gehoord. De bevoegde autoriteit kan de relevante bevoegde autoriteiten of de Commissie via het CBAM-register raadplegen over de voorwaarden en criteria voor de intrekking. De raadpleging duurt maximaal 15 kalenderdagen.”;

- f) in lid 10 wordt punt e) vervangen door:

“e) de specifieke termijnen, het toepassingsgebied en de vorm van de in dit artikel, leden 1 en 8, bedoelde raadplegingsprocedure.”;

- 14) artikel 18 wordt als volgt gewijzigd:

- a) lid 1 wordt geschrapt;

b) lid 2 wordt vervangen door:

“2. Een nationale accreditatie-instantie kan, op verzoek, een rechtspersoon als verificateur voor de toepassing van deze verordening accrediteren, indien zij op basis van de bij haar ingediende documenten van oordeel is dat die persoon bekwaam is om de in bijlage VI bedoelde verificatiebeginselen toe te passen bij de vervulling van de taken van verificatie van de ingebedde emissies op grond van de artikelen 8 en 10. Indien de rechtspersoon overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067 is geaccrediteerd voor een ter zake relevante activiteitengroep, houdt de nationale accreditatie-instantie rekening met die accreditatie bij de beoordeling van de kwalificaties die een geaccrediteerde verificateur nodig heeft om de verificatie voor de toepassing van deze verordening uit te voeren.”;

15) in artikel 19, lid 3, wordt de tweede alinea vervangen door:

“Tevens faciliteert de Commissie de uitwisseling van informatie met bevoegde autoriteiten over frauduleuze activiteiten, over de getrokken conclusies overeenkomstig artikel 25 bis alsmede over de boetes die overeenkomstig artikel 26 zijn opgelegd.”;

16) artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

“1. Met ingang van 1 februari 2027 verkoopt een lidstaat CBAM-certificaten op een gemeenschappelijk centraal platform aan toegelaten CBAM-aangevers die in die lidstaat zijn gevestigd.”;

b) lid 3 wordt vervangen door:

“3. De informatie over de verkoop en terugkoop van CBAM-certificaten op het gemeenschappelijke centrale platform wordt aan het einde van elke werkdag overgedragen aan het CBAM-register.”;

c) het volgende lid wordt ingevoegd:

“5 bis. De kosten in verband met de oprichting, de exploitatie en het beheer van het gemeenschappelijk centraal platform worden gefinancierd uit de vergoedingen die verschuldigd zijn door toegelaten CBAM-aangevers.

Voor de duur van de eerste gezamenlijke overheidsopdracht voor de oprichting, de exploitatie en het beheer van het gemeenschappelijke centrale platform worden die kosten in eerste instantie gedragen door de algemene begroting van de Unie. Daartoe vormen de ontvangsten uit de vergoedingen interne bestemmingsontvangsten overeenkomstig artikel 21, lid 3, punt a), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad*. Die ontvangsten worden toegewezen ter dekking van de kosten van de oprichting, de exploitatie en het beheer van het gemeenschappelijk centraal platform. Resterende inkomsten na aftrek van die kosten worden opgenomen in de begroting van de Unie.

Voor de duur van de daaropvolgende gezamenlijke overheidsopdrachten voor de exploitatie en het beheer van het gemeenschappelijke centrale platform stelt de Commissie overeenkomstig artikel 28 een gedelegeerde handeling vast tot aanvulling van deze verordening, teneinde te bepalen dat de door toegelaten CBAM-aangevers te betalen vergoedingen rechtstreeks de kosten van de exploitatie en het beheer van het gemeenschappelijke centrale platform financieren.

* Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).”;

d) lid 6 wordt vervangen door:

“6. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot aanvulling van deze verordening door de tijdstippen, het beheer, de structuur en de hoogte van de vergoedingen en andere aspecten in verband met het beheer van de verkoop en terugkoop van CBAM-certificaten, alsook de organisatie en het gebruik van het gemeenschappelijke centrale platform nader te bepalen, en streeft daarbij naar samenhang met de procedures vastgelegd in Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2830 van de Commissie*. De gedelegeerde handelingen waarborgen dat de organisatie en het gebruik van het gemeenschappelijke centrale platform kostenefficiënt zijn, dat de vergoedingen op een zodanig niveau worden vastgesteld dat de desbetreffende kosten strikt worden gedekt, en dat onnodige administratieve kosten worden vermeden.

-
- * Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2830 van de Commissie van 17 oktober 2023 tot aanvulling van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad door de vaststelling van regels inzake de tijdstippen, het beheer en andere aspecten van de veiling van broeikasgasemissierechten (PB L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).”;

17) artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1 wordt de eerste alinea vervangen door:

“1. De Commissie berekent de prijs van CBAM-certificaten voor iedere kalenderweek als het gemiddelde van de slotprijzen van EU-ETS-emissierechten op het veilingplatform overeenkomstig de in Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2830 vastgelegde procedures.”;

b) het volgende lid wordt ingevoegd:

“1 bis. In afwijking van lid 1 berekent de Commissie de prijs van CBAM-certificaten die overeenstemt met de ingebodde emissies die overeenkomstig artikel 6, lid 2, punt b), zijn aangegeven voor het jaar 2026, als het kwartaalgemiddelde van de slotprijzen van EU-ETS-emissierechten op het veilingplatform, overeenkomstig de procedures van Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/2830, van het kwartaal van invoer van de goederen waarin die emissies zijn ingebed.”;

c) lid 3 wordt vervangen door:

“3. De Commissie is bevoegd uitvoeringshandelingen vast te stellen inzake de toepassing van de in de leden 1 en 1 bis van dit artikel bepaalde methode voor de berekening van de prijs van CBAM-certificaten en de praktische regelingen voor de bekendmaking van die prijs. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 29, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.”;

18) artikel 22 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

“1. Uiterlijk op 30 september van elk jaar, en voor het eerst in 2027 voor het jaar 2026, levert de toegelaten CBAM-aangever via het CBAM-register een aantal CBAM-certificaten in dat overeenstemt met de overeenkomstig artikel 6, lid 2, punt c), aangegeven en overeenkomstig artikel 8 geverifieerde ingebedde emissies, voor het kalenderjaar voorafgaand aan de inlevering. De Commissie verwijdt ingeleverde CBAM-certificaten uit het CBAM-register. De toegelaten CBAM-aangever ziet erop toe dat het vereiste aantal CBAM-certificaten beschikbaar is op zijn rekening in het CBAM-register.”;

b) lid 2 wordt vervangen door:

“2. Vanaf 2027 zorgt de toegelaten CBAM-aangever ervoor dat het aantal CBAM-certificaten op zijn rekening in het CBAM-register aan het einde van elk kwartaal overeenstemt met ten minste 50 % van de ingebedde emissies in alle goederen die de aangever sinds het begin van het kalenderjaar heeft ingevoerd, bepaald aan de hand van ofwel:

- a) standaardwaarden volgens de in bijlage IV bepaalde methoden, zonder de in punt 4.1 van die bijlage bedoelde toeslag; ofwel
- b) het aantal CBAM-certificaten dat overeenkomstig lid 1 is ingeleverd voor het kalenderjaar voorafgaand aan het jaar van de inlevering, mits de douaneaangifte voor de invoer van goederen verwijst naar dezelfde goederen per GN-code en landen van oorsprong als de CBAM-aangifte die in het kalenderjaar voorafgaand aan het lopende jaar is ingediend.

Voor de toepassing van dit lid wordt rekening gehouden met de in artikel 31 bedoelde correctie voor gratis toewijzing.”;

c) het volgende lid wordt ingevoegd:

“2 bis. De toegelaten CBAM-aangever voldoet uiterlijk aan het einde van het kwartaal na het kwartaal waarin de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde wordt overschreden, aan de verplichting van lid 2.”;

19) artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1 wordt de tweede alinea vervangen door:

“De Commissie koopt het overschot aan CBAM-certificaten terug via het in artikel 20 bedoelde centrale gemeenschappelijke platform namens de lidstaat waar de toegelaten CBAM-aangever is gevestigd. Het terugkoopverzoek wordt door de toegelaten CBAM-aangever ingediend uiterlijk op 31 oktober van elk jaar waarin CBAM-certificaten werden ingeleverd.”;

b) lid 2 wordt vervangen door:

“2. Het aantal CBAM-certificaten dat overeenkomstig lid 1 kan worden teruggekocht, is beperkt tot het totale aantal CBAM-certificaten dat de toegelaten CBAM-aangever tijdens het kalenderjaar van de aankoop van de CBAM-certificaten moest kopen op grond van artikel 22, lid 2.

Indien een toegelaten CBAM-aangever die in een kalenderjaar CBAM-certificaten heeft aangekocht op basis van een verwachting dat hij de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde zou overschrijden, dergelijke drempelwaarde niet overschrijdt, worden al die CBAM-certificaten op verzoek van de toegelaten CBAM-aangever overeenkomstig lid 1 van dit artikel teruggekocht.”;

c) het volgende lid wordt ingevoegd:

“2 bis. In afwijking van lid 2 mogen CBAM-certificaten die in 2027 worden aangekocht met betrekking tot de ingebedde emissies voor het jaar 2026, enkel in 2027 worden teruggekocht.”;

20) artikel 24 wordt vervangen door:

“Artikel 24

Annulering van CBAM-certificaten

1. Op 1 november van elk jaar annuleert de Commissie alle CBAM-certificaten die in het jaar voorafgaand aan het vorige kalenderjaar zijn aangekocht en nog op de rekening van een toegelaten CBAM-aangever in het CBAM-register staan. Die CBAM-certificaten worden zonder compensatie geannuleerd.
2. In afwijking van lid 1 annuleert de Commissie op 1 november 2027 alle CBAM-certificaten die zijn aangekocht met betrekking tot de ingebedde emissies voor het jaar 2026. Die CBAM-certificaten worden zonder compensatie geannuleerd.
3. Indien het aantal in te leveren CBAM-certificaten wordt betwist in een lopend geschil in een lidstaat, schort de Commissie de annulering van de CBAM-certificaten naar rato van het betwiste bedrag op. De bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de toegelaten CBAM-aangever is gevestigd, deelt de Commissie onverwijld alle relevante informatie mee.”;

21) in artikel 25 worden leden 1 tot en met 4 vervangen door:

- “1. Onverminderd artikel 2 bis staan de douaneautoriteiten niet toe dat goederen door een andere persoon dan een toegelaten CBAM-aangever worden ingevoerd.
2. De douaneautoriteiten verstrekken de Commissie, met name via het op grond van artikel 56, lid 5, van Verordening (EU) nr. 952/2013 ingestelde toezichtmechanisme, periodiek en automatisch specifieke informatie over de voor invoer aangegeven goederen. Die informatie omvat het EORI-nummer of de vorm van de overeenkomstig artikel 6, lid 2, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 aangegeven identificatie van de importeur of van de toegelaten CBAM-aangever, alsook het CBAM-rekeningnummer van de toegelaten CBAM-aangever, de achtcijferige GN-code van de goederen, de hoeveelheid, het land van oorsprong, de datum van de douaneaangifte en de douaneregeling. Indien de importeur geen EORI-nummer heeft, delen de douaneautoriteiten de Commissie ook de naam, het adres en, indien beschikbaar, de contactgegevens van de importeur mee.
3. De Commissie deelt de in lid 2 van dit artikel bedoelde informatie periodiek mee aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de toegelaten CBAM-aangever of de importeur is gevestigd en controleert die informatie voor elke CBAM-aangever aan de hand van de gegevens in het CBAM-register op grond van artikel 14.

4. De douaneautoriteiten kunnen vertrouwelijke informatie die zij bij de uitoefening van hun taken hebben verkregen of informatie die hun als vertrouwelijk is verstrekt, overeenkomstig artikel 12, lid 1, van Verordening (EU) nr. 952/2013 meedelen aan de Commissie en aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat die de status van toegelaten CBAM-aangever heeft verleend of aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de toegelaten CBAM-aangever of de importeur is gevestigd.”;

22) het volgende artikel wordt ingevoegd:

“Artikel 25 bis

Toezicht op en handhaving van de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde

1. De Commissie houdt toezicht op de invoer van goederen met het oog op het toezicht op de naleving van de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde.

De bevoegde autoriteiten van de lidstaat waar de importeur is gevestigd, kunnen eveneens toezien op de naleving van de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde.

De Commissie wisselt op gezette tijden en automatisch met de bevoegde autoriteiten de informatie uit die nodig is voor het toezicht op importeurs via het CBAM-register. Die informatie omvat een lijst van importeurs die 90 % van de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde overschrijden.

2. Indien de Commissie op basis van een voorlopige beoordeling en de informatie die de douaneautoriteiten haar op grond van artikel 25, lid 2, hebben meegedeeld, van oordeel is dat een importeur de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde heeft overschreden, deelt zij die informatie en de basis voor haar voorlopige beoordeling mee aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de importeur is gevestigd.

De bevoegde autoriteit kan de importeur of de Commissie om bewijsstukken verzoeken die nodig zijn om te beoordelen of de importeur de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde heeft overschreden. Indien de bewijsstukken niet volstaan om te beoordelen of de importeur die drempelwaarde heeft overschreden, kunnen de bevoegde autoriteiten de douaneautoriteiten verzoeken om aanvullende bewijsstukken, indien dergelijke bewijsstukken beschikbaar zijn.

3. Indien de bevoegde autoriteit concludeert dat een importeur die geen toegelaten CBAM-aangever is, de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde heeft overschreden, stelt zij daartoe zonder onnodige vertraging een besluit in die zin vast. Het besluit wordt met redenen omkleed en bevat informatie over het recht om beroep in te stellen. De bevoegde autoriteit stelt de importeur in kennis van de verplichtingen in het kader van deze verordening, waaronder in voorkomend geval de verplichting om overeenkomstig artikel 5 de status van toegelaten CBAM-aangever te verkrijgen alvorens andere goederen in te voeren. Daarnaast stelt de bevoegde autoriteit de douaneautoriteiten en de Commissie in kennis van dat besluit via het CBAM-register.

Indien een importeur die wordt vertegenwoordigd door een of meer indirecte douanevertegenwoordigers, de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde overschrijdt, stelt de bevoegde autoriteit de overeenkomstig artikel 5, lid 1 bis of 2, aangewezen indirecte douanevertegenwoordigers daarvan in kennis.

Het instellen van beroep tegen een besluit waarbij wordt vastgesteld dat de importeur de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde heeft overschreden, heeft geen schorsende werking.

4. Om te bepalen of een importeur de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde heeft overschreden, laat een bevoegde autoriteit een praktijk, constructie of een reeks daarvan die is opgezet met als hoofddoel of een van de hoofddoelen onder de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde te vallen en die kunstmatig is, buiten beschouwing.

Een praktijk, een constructie of een reeks daarvan wordt als kunstmatig beschouwd indien zij, alle relevante feiten en omstandigheden in aanmerking genomen, niet kan worden geacht te zijn opgezet om geldige commerciële redenen die verband houden met de economische activiteit van de importeur.

Voor de toepassing van artikel 17, lid 2, punt a), en artikel 26, lid 2 bis, wordt, indien de bevoegde autoriteit concludeert dat de importeur een praktijk, een constructie of een reeks daarvan heeft toegepast die als kunstmatig wordt beschouwd, de importeur geacht betrokken te zijn geweest bij een ernstige inbreuk op deze verordening.

5. Met het oog op het toezicht op grond van dit artikel stelt de Commissie op gezette tijden, ten minste eenmaal per kalenderjaar of telkens wanneer dat nodig is, specifieke risicofactoren en aandachtspunten voor de bevoegde autoriteiten vast, op basis van een risicoanalyse met betrekking tot de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde, rekening houdend met informatie in het CBAM-register, door de douaneautoriteiten overeenkomstig artikel 25 verstrekte gegevens en andere relevante informatiebronnen, waaronder onregelmatigheden die zijn vastgesteld naar aanleiding van overeenkomstig artikel 15, lid 1, verrichte controles. Die risicofactoren en aandachtspunten worden meegedeeld aan de bevoegde autoriteiten en, indien van toepassing, de douaneautoriteiten.”;

23) artikel 26 wordt als volgt gewijzigd:

- a) lid 1 wordt vervangen door:

“1. Aan een toegelaten CBAM-aangever die uiterlijk op 30 september van elk jaar niet het aantal CBAM-certificaten inlevert dat overeenstemt met de ingebedde emissies in de in het voorafgaande kalenderjaar ingevoerde goederen, wordt een boete opgelegd. Die boete is gelijk aan de in artikel 16, lid 3, van Richtlijn 2003/87/EG bepaalde boete wegens overmatige emissie, en wordt op grond van artikel 16, lid 4, van die richtlijn verhoogd, van toepassing op het jaar van invoer van de goederen. Een dergelijke boete geldt voor elk CBAM-certificaat dat de toegelaten CBAM-aangever niet heeft ingeleverd.”;

- b) het volgende lid wordt ingevoegd:

“1 bis. In afwijking van lid 1 van dit artikel kan de bevoegde autoriteit, indien een toegelaten CBAM-aangever niet het juiste aantal CBAM-certificaten inlevert als gevolg van onjuiste informatie die is verstrekt door een derde, namelijk een exploitant, een verificateur of een onafhankelijke persoon die de in artikel 9, lid 2, bedoelde documentatie over de koolstofprijs certificeert, de in lid 1 van dit artikel bedoelde boete verlagen. De aldus opgelegde boete moet doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn en houdt met name rekening met de duur, de ernst, de reikwijdte, de opzettelijke aard of de herhaling van de niet-naleving of de mate waarin de toegelaten CBAM-aangever meewerkt met de bevoegde autoriteit.”;

- c) het volgende lid wordt ingevoegd:

“2 bis. Indien andere importeurs dan toegelaten CBAM-aangevers de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde overschrijden, is lid 2 ook op hen van toepassing. Daartoe wordt rekening gehouden met alle emissies die zijn ingebed in de goederen die door een dergelijke importeur in het desbetreffende kalenderjaar zijn ingevoerd. De betaling van de boete stelt de importeur vrij van de verplichting om een CBAM-aangifte in te dienen en CBAM-certificaten in te leveren met betrekking tot die invoer.

In afwijking van de eerste alinea van dit lid, kan de bevoegde autoriteit de in lid 2 van dit artikel bedoelde boete verlagen indien een importeur de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde met niet meer dan 10 % van die drempelwaarde heeft overschreden en in de in artikel 17, lid 7 bis, bedoelde gevallen. Een dergelijke boete is doeltreffend, evenredig en afschrikkend en is niet lager dan de in lid 1 bedoelde boete. De betaling van de boete stelt de importeur vrij van de verplichting om een CBAM-aangifte in te dienen en CBAM-certificaten in te leveren met betrekking tot die invoer.”;

d) lid 3 wordt vervangen door:

“3. De betaling van de boete overeenkomstig de leden 1 en 1 bis ontheft de toegelaten CBAM-aangever niet van zijn verplichting om het aantal ontbrekende CBAM-certificaten in een bepaald jaar in te leveren.”;

e) het volgende lid wordt ingevoegd:

“4 bis. Voor de toepassing van de leden 1 en 2 van dit artikel berekent de bevoegde autoriteit het totale aantal CBAM-certificaten dat had moeten worden ingeleverd, op basis van de nettomassa van de ingevoerde goederen en aan de hand van de ingebedde emissies die met standaardwaarden zijn bepaald overeenkomstig de in bijlage IV beschreven methoden, en rekening houdend met de in artikel 31 bedoelde correctie voor gratis toewijzing.”;

24) in artikel 27, lid 2, wordt punt b) vervangen door:

“b) het kunstmatig opsplitsen van invoer, onder meer via kunstmatige regelingen, om te voorkomen dat de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde wordt overschreden.”;

25) artikel 28 wordt als volgt gewijzigd:

a) de leden 2 en 3 worden vervangen door:

“2. De in artikel 2, leden 10 en 11, artikel 2 bis, lid 3, artikel 18, lid 3, artikel 20, leden 5 bis en 6, en artikel 27, lid 6, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van ... [de datum van inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening]. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 2, leden 10 en 11, artikel 2 bis, lid 3, artikel 18, lid 3, artikel 20, leden 5 bis en 6, en artikel 27, lid 6, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken.”;

b) lid 7 wordt vervangen door:

“7. Een op grond van artikel 2, leden 10 en 11, artikel 2 bis, lid 3, artikel 18, lid 3, artikel 20, leden 5 bis en 6, of artikel 27, lid 6, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.”;

26) artikel 30, lid 6, tweede alinea, punt b), wordt als volgt gewijzigd:

a) punt i) wordt vervangen door:

“i) het governancesysteem, met inbegrip van een beoordeling van de uitvoering en het beheer van de garanties en de toelating van CBAM-aangevers door de lidstaten;”;

b) het volgende punt wordt toegevoegd:

“v) de toepassing van de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde, met inbegrip van de mogelijkheid om deze drempelwaarde te verhogen en een aanvullende op zendingen gebaseerde drempelwaarde in te voeren.”;

27) in artikel 36 wordt lid 2 als volgt gewijzigd:

a) punt b) wordt vervangen door:

“artikel 2, lid 2 en de artikelen 2 bis, 4, 6 tot en met 9, 10 bis, 15, 19 en 21, artikel 22, leden 1 en 3, en de artikelen 23 tot en met 27 en 31 zijn van toepassing met ingang van 1 januari 2026;”;

b) de volgende punten worden toegevoegd:

“c) artikel 22, lid 2, is van toepassing met ingang van 1 januari 2027;

d) artikel 20, leden 1, 3, 4 en 5, zijn van toepassing met ingang van 1 februari 2027.”;

28) in bijlage I wordt GN-code “2507 00 80 – Andere kaolienhoudende klei” vervangen door “ex 2507 00 80 – Andere kaolienhoudende klei met uitzondering van niet-gebrande kaolienhoudende klei”;

29) aan bijlage II wordt de volgende tabel toegevoegd:

“Elektriciteit

GN-code	Broeikasgas
2716 00 00 – Elektrische energie	Koolstofdioxide

”;

30) bijlage IV wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage I bij deze verordening;

31) aan bijlage V, punt 2, wordt het volgende punt toegevoegd:

“e) de informatie en de methode die zijn gebruikt om de ingebedde emissies te berekenen.”;

- 32) bijlage VI, punt 2, punt k), iii) wordt vervangen door:
- “iii) de identificatie van de installaties waar het inputmateriaal (precursor) is geproduceerd en de werkelijke emissies bij de productie van dat materiaal;”;
- 33) een nieuwe bijlage VII wordt toegevoegd overeenkomstig het bepaalde in bijlage II bij de onderhavige verordening.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Straatsburg, ...

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter

BIJLAGE I

Bijlage IV wordt als volgt gewijzigd:

1) punt 3 wordt vervangen door:

“3. VASTSTELLING VAN DE WERKELIJKE INGEBEDDE EMISSIES VOOR
SAMENGESTELDE GOEDEREN

Om de specifieke werkelijke ingebedde emissies van samengestelde goederen te bepalen die in een gegeven installatie zijn geproduceerd, wordt de volgende vergelijking toegepast:

$$SEE_g = \frac{AttrEm_g + EE_{InpMat}}{AL_g}$$

waarbij:

$AttrEm_g$ de toegekende emissies van de goederen g zijn,

AL_g het activiteitsniveau van de goederen is, dat wil zeggen de hoeveelheid goederen die in de verslagperiode in die installatie geproduceerd is, en

EE_{InpMat} de ingebedde emissies zijn van de inputmaterialen (precursoren) die in het productieproces zijn verbruikt. Alleen inputmaterialen (precursoren) die zijn opgenomen in bijlage I en van oorsprong zijn uit derde landen en gebieden die niet zijn vrijgesteld op grond van bijlage III, punt 1, worden in aanmerking genomen. De relevante EE_{InpMat} worden als volgt berekend:

$$EE_{\text{InpMat}} = \sum_{i=1}^n M_i \cdot SEE_i$$

waarbij:

M_i de massa is van het in het productieproces gebruikte inputmateriaal (precursor) i en

SEE_i de specifieke ingebedde emissies zijn voor het inputmateriaal (precursor) i . Voor SEE_i gebruikt de exploitant van de installatie de waarde van de emissies voor de installatie waar het inputmateriaal (precursor) is geproduceerd, mits de gegevens van die installatie voldoende nauwkeurig kunnen worden gemeten.”;

2) punt 4 wordt vervangen door:

“4. VASTSTELLING VAN STANDAARDWAARDEN ALS BEDOELD IN ARTIKEL 7, LEDEN 2 EN 3

Om standaardwaarden te bepalen, wordt voor de vaststelling van ingebedde emissies alleen gebruikgemaakt van werkelijke waarden. Als er geen werkelijke waarden voorhanden zijn, mogen waarden uit de literatuur worden gebruikt. De standaardwaarden worden vastgesteld op basis van de beste beschikbare gegevens. De beste beschikbare gegevens worden gebaseerd op betrouwbare en openbaar beschikbare informatie. De standaardwaarden worden periodiek herzien door middel van de op grond van artikel 7, lid 7, vastgestelde uitvoeringshandelingen op basis van de meest actuele en betrouwbare informatie, inclusief informatie die door een derde land of groep van derde landen is verstrekt.”;

- 3) punt 4.1 wordt vervangen door:

“4.1. Standaardwaarden als bedoeld in artikel 7, lid 2

Standaardwaarden worden vastgesteld op de gemiddelde emissie-intensiteit van elk land van uitvoer en voor elk van de in bijlage I vermelde goederen, met uitzondering van elektriciteit, verhoogd met een evenredig ontwikkelde toeslag. Deze toeslag wordt bepaald in de op grond van artikel 7, lid 7, vastgestelde uitvoeringshandelingen en wordt op een passend niveau vastgesteld om de milieu-integriteit van het CBAM te waarborgen, voortbouwend op de meest actuele en betrouwbare informatie, onder meer op basis van informatie die tijdens de overgangsperiode is verzameld. Wanneer er voor een goederensoort geen betrouwbare gegevens voor het land van uitvoer kunnen worden toegepast, worden de standaardwaarden gebaseerd op de gemiddelde emissie-intensiteit van de 10 landen van uitvoer met de hoogste emissie-intensiteiten waarvoor betrouwbare gegevens kunnen worden toegepast voor die goederensoort.”;

- 4) in punt 7 wordt de tweede alinea vervangen door:

“Indien aangevers van in een derde land geproduceerde goederen, een groep van derde landen of een regio in een derde land op basis van betrouwbare gegevens kunnen aantonen dat de alternatieve regiospecifieke aanpassingen van standaardwaarden lager zijn dan de door de Commissie vastgestelde standaardwaarden, kunnen dergelijke regiospecifieke aanpassingen worden gebruikt.”.

BIJLAGE II

De volgende bijlage VII wordt toegevoegd:

“BIJLAGE VII

De unieke op massa gebaseerde drempelwaarde

1. De in artikel 2 bis bedoelde unieke op massa gebaseerde drempelwaarde wordt vastgesteld op 50 ton nettomassa.
2. Voor de toepassing van artikel 2 bis, lid 3, geldt de volgende methode:

$\bar{Q}$ zo gekozen dat

$$\frac{\sum_{i=1}^N \mathbf{Em}_i \times \mathbf{1}_{-(Q_i > \bar{Q})}}{\sum_{i=1}^N \mathbf{Em}_i} \geq 99\%$$

Waarbij:

99% is het streefaandeel van de emissies;

$\bar{Q}$ de massadrempel is in ton waarmee een bepaald streefaandeel van de emissies kan worden afgevangen;

jaarlijkse emissies per importeur i, $\mathbf{Em}_i = \sum_{j=1}^{J_i} q_{i,j} \mathbf{El}_j$;

$q_{i,j}$ de hoeveelheid invoer in ton door importeur i van de GN-code j is;

J_i het aantal GN-codes is dat door importeur i is ingevoerd in de vier betrokken sectoren (aluminium, cement, meststoffen, ijzer en staal);

EI_j de emissie-intensiteit voor GN-code j^1 ; is;

Total emissions: de totale emissies in CO₂ van de vier betrokken CBAM-sectoren, d.w.z. de som van de overeenkomstige emissies voor alle importeurs:

total emissions = $\sum_{i=1}^N Em_i$, waarbij N het aantal importeurs is;

$Q_i = \sum_{j=1}^{J_i} q_{i,j}$: de totale hoeveelheid (in ton) van de door importeur i ingevoerde goederen die zijn opgenomen in bijlage I;

$1(Q_i > \bar{Q})$ een indicatorfunctie is die gelijk is aan 1 wanneer $Q_i > \bar{Q}$ (d.w.z. wanneer een importeur hoeveelheden invoert die hoger zijn dan de massadrempel $\bar{Q}$), anders 0.

Om onzekerheid over veranderingen in handelspatronen op te vangen en tegelijkertijd de milieudoelstelling van deze verordening te behouden, wordt een marge van 0,25 procentpunten toegevoegd aan het bovengenoemde streefaandeel van emissies.

De unieke op massa gebaseerde drempelwaarde wordt afgerond op de dichtstbijzijnde tien.”.

¹ De emissie-intensiteiten E_j zijn gebaseerd op standaardwaarden (zonder toeslag) voor de emissies die voor de overgangperiode zijn gepubliceerd. Voor cement- en meststoffenproducten worden directe emissies en indirecte emissies in aanmerking genomen; voor aluminium- en ijzer- en staalproducten worden alleen directe emissies in aanmerking genomen. Voor toekomstige bijwerkingen van de unieke op massa gebaseerde drempelwaarde moeten de standaardwaarden worden vastgesteld volgens de in bijlage IV beschreven methoden, zonder de in punt 4.1 van bijlage IV bedoelde toeslag.