



UNIA EUROPEJSKA

PARLAMENT EUROPEJSKI

RADA

Bruksela, 3 kwietnia 2025 r.
(OR. en)

2024/0086(COD)

PE-CONS 2/25

ECOFIN 260
UEM 82
RELEX 313
MED 16
CODEC 233
ECB

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie
udzielenia pomocy makrofinansowej Jordańskiemu Królestwu
Haszymidzkemu

DECYZJA
PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2025/...

z dnia ...

w sprawie udzielenia pomocy makrofinansowej Jordańskiemu Królestwu Haszymidzkemu

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 212 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą¹,

¹ Stanowisko Parlamentu Europejskiego z dnia 1 kwietnia 2025 r. (dotychczas nieopublikowane w Dzienniku Urzędowym) oraz decyzja Rady z dnia

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Stosunki między Unią a Jordańskim Królestwem Haszymidzkim (zwanym dalej „Jordanią”) rozwijają się w ramach europejskiej polityki sąsiedztwa (EPS). W dniu 24 listopada 1997 r., Jordania podpisała Układ eurośródziemnomorski ustanawiający stowarzyszenie między Wspólnotami Europejskimi i ich Państwami Członkowskimi, z jednej strony, a Jordańskim Królestwem Haszymidzkim, z drugiej strony² (zwany dalej „układem o stowarzyszeniu”), który wszedł w życie w dniu 1 maja 2002 r. Na podstawie układu o stowarzyszeniu Unia i Jordania ustanawiały stopniowo strefę wolnego handlu w okresie przejściowym trwającym 12 lat. Ponadto w 2007 r. weszło w życie Porozumienie w formie wymiany listów między Wspólnotą Europejską a Jordańskim Królestwem Haszymidzkim, dotyczące wzajemnych środków liberalizacji oraz zmiany Układu o stowarzyszeniu między WE a Jordanią, a także zastąpienia załączników I, II, III i IV oraz Protokołów 1 i 2 do tego Układu³. W 2010 r. Unia i Jordania uzgodniły szczególny status partnerstwa, który otwiera drogę do rozszerzenia obszarów współpracy. Protokół między Unią Europejską a Jordańskim Królestwem Haszymidzkim ustanawiający mechanizm rozstrzygania sporów mający zastosowanie do sporów dotyczących postanowień handlowych Układu eurośródziemnomorskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Jordańskim Królestwem Haszymidzkim, z drugiej strony⁴ został paraflowany w grudniu 2009 r. i wszedł w życie w dniu 1 lipca 2011 r. Dwustronny dialog polityczny i współpraca gospodarcza zostały następnie zacieśnione w ramach układu o stowarzyszeniu oraz Priorytetów partnerstwa między UE a Jordanią przyjętych na lata 2022–2027.

² Dz.U. L 129 z 15.5.2002, s. 3,
ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/357\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2002/357(1)/oj).

³ Dz.U. L 41 z 13.2.2006, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/2006/67/oj.

⁴ Dz.U. L 177 z 6.7.2011, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2011/398/oj>.

- (2) Od 2011 r. Jordania rozpoczęła wprowadzanie szeregu reform politycznych mających na celu wzmocnienie demokracji parlamentarnej i praworządności. Powołano Trybunał Konstytucyjny i Niezależną Komisję Wyborczą, a parlament Jordanii uchwalił wiele ważnych przepisów, w tym ordynację wyborczą i ustawę o partiach politycznych, a także ustawy dotyczące decentralizacji i samorządów lokalnych. Ponadto przyjęto inicjatywy legislacyjne zwiększające niezależność sądownictwa i prawa kobiet.
- (3) Gospodarka Jordanii znacząco ucierpiała w wyniku przedłużających się konfliktów w regionie, w szczególności w sąsiadującej z tym państwem Syrii, a niedawno także w Izraelu i Strefie Gazy oraz w rejonie Morza Czerwonego. Od czasu rozpoczęcia wojny w Syrii na gospodarkę Jordanii wpłynął niekorzystnie duży napływ uchodźców syryjskich, co zwiększyło presję na sytuację budżetową, usługi publiczne i infrastrukturę Jordanii. Oprócz niestabilności w regionie jordańską gospodarkę obciążały w dalszym ciągu wyzwania makroekonomiczne i fiskalne związane z pandemią COVID-19 w latach 2020/2021, zmiany cen towarów w następstwie rosyjskiej inwazji na Ukrainę w 2022 r., duże narażenie na wahania wymiany handlowej oraz globalny wzrost kosztów finansowania zewnętrznego dla rynków wschodzących. W rezultacie w Jordanii nastąpił w 2020 r. spadek aktywności gospodarczej, a późniejsze ożywienie gospodarcze postępowało w wolnym tempie, ponieważ bezrobocie, które znacząco wzrosło w 2020 r., pozostawało wysokie oraz pojawiły się nowe potrzeby budżetowe i w zakresie finansowania zewnętrznego.

- (4) Wojna w Izraelu i Strefie Gazy, która rozpoczęła się w październiku 2023 r., przynosi ze sobą bardzo duże ryzyko pogorszenia perspektyw gospodarczych, w szczególności ze względu na większy poziom niepewności w regionie oraz potencjalny niekorzystny wpływ na ważny sektor turystyczny i nastroje konsumentów. Ustawiczne ataki Huti na statki transportujące towary i surowce energetyczne przez Morze Czerwone utrudniają ruch na szlaku do Azji, co wpływa niekorzystnie na eksport z Jordanii, w szczególności minerałów i chemikaliów, oraz na import do tego państwa. W styczniu 2024 r. władze Jordanii i Międzynarodowy Fundusz Walutowy (MFW) uzgodniły nowy program dostosowań gospodarczych, wspierany za pośrednictwem instrumentu rozszerzonego wsparcia finansowego o wartości 1 200 mln USD, obejmującego okres czterech lat od 2020 do 2023, który to instrument zastąpił czteroletni instrument rozszerzonego wsparcia finansowego o wartości 1 700 mln USD, w tym pożyczkę w ramach instrumentu szybkiego finansowania. W styczniu 2024 r. Rada Wykonawcza MFW zatwierdziła nowy czteroletni instrument rozszerzonego wsparcia finansowego. Pierwszą wizytę kontrolną w ramach przeglądu przeprowadzono w kwietniu i maju 2024 r., a sprawozdanie z tej wizyty kontrolnej opublikowano w lipcu 2024 r.

- (5) W styczniu 2020 r., w odpowiedzi na wniosek złożony przez Jordanię w lipcu 2019 r. i po zakończeniu w 2019 r. drugiego programu pomocy makrofinansowej w wysokości 200 mln EUR, Unia przyjęła trzeci program pomocy makrofinansowej⁵ (program pomocy makrofinansowej III) w wysokości 500 mln EUR w formie pożyczek. Program pomocy makrofinansowej II⁶ był kontynuacją programu pomocy makrofinansowej I⁷ w wysokości 180 mln EUR, który wdrożono w 2015 r. W maju 2020 r. program pomocy makrofinansowej III został zwiększony o 200 mln EUR na podstawie decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/701⁸ w odpowiedzi na społeczno-gospodarcze skutki pandemii COVID-19. Pierwsza rata programu pomocy makrofinansowej III została wypłacona w dniu 25 października 2020 r., druga w dniu 20 lipca 2021 r., a trzecia w dniu 3 maja 2023 r., po wdrożeniu uzgodnionych środków z zakresu polityki. Pomoc ta została wypłacona w całości w latach 2020-2023.

⁵ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/33 z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie udzielenia dalszej pomocy makrofinansowej Jordańskiemu Królestwu Haszymidzkemu (Dz.U. L 14 z 17.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/33/oj>).

⁶ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2371 z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie udzielenia dalszej pomocy makrofinansowej Jordańskiemu Królestwu Haszymidzkemu (Dz.U. L 352 z 23.12.2016, s. 18), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2016/2371/oj>).

⁷ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1351/2013/UE z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie udzielenia pomocy makrofinansowej Jordańskiemu Królestwu Haszymidzkemu (Dz.U. L 341 z 18.12.2013, s. 4), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/1351/oj>).

⁸ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/701 z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy makrofinansowej na rzecz partnerów objętych procesem rozszerzenia i polityką sąsiedztwa w kontekście pandemii COVID-19 (Dz.U. L 165 z 27.5.2020, s. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/701/oj>).

- (6) Decyzja w sprawie programu pomocy makrofinansowej III zawierała wspólne oświadczenie Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji, w którym Komisja, w świetle wyzwań fiskalnych i nadzwyczajnych okoliczności, z którymi borykała się Jordania, zobowiązała się do przedłożenia, w razie potrzeby, nowego wniosku w sprawie rozszerzenia i zwiększenia pomocy makrofinansowej dla Jordanii, pod warunkiem że spełnione zostaną standardowe wymogi, w tym wyjątkowy i uzupełniający charakter pomocy, polityczne warunki wstępne, warunkowość i dyscyplina finansowa, a także zaktualizowana ocena przez Komisję potrzeb Jordanii w zakresie finansowania zewnętrznego.
- (7) W tym trudnym kontekście Unia i społeczność międzynarodowa wyraziły swoje zobowiązanie do wspierania Jordanii przy różnych okazjach, w szczególności podczas corocznych brukselskich konferencji w sprawie wspierania przyszłości Syrii i regionu oraz podczas posiedzenia Rady Stowarzyszenia UE-Jordania w czerwcu 2022 r.
- (8) Od początku kryzysu w Syrii w 2011 r. Unia udostępniła Jordanii około 3 500 mln EUR w ramach różnych instrumentów, w tym 1 080 mln EUR w ramach trzech operacji pomocy makrofinansowej, aby pomóc Jordanii w zachowaniu stabilności gospodarczej, przeprowadzeniu reform politycznych i gospodarczych oraz zaspokojeniu jej powiązanych potrzeb w zakresie pomocy humanitarnej, rozwoju i bezpieczeństwa. Ponadto Europejski Bank Inwestycyjny przyznał Jordanii od 2011 r. około 1 100 mln EUR w ramach pożyczek na projekty.

- (9) W latach 2021–2024 wstępny dwustronny przydział środków unijnych (dotacje) dla Jordanii w ramach Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy” (ISWMR – „Globalny wymiar Europy”) ustanowiony rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947⁹ wyniósł 364 mln EUR; do finansowania tego dochodzi wsparcie unijne, które miało pomóc Jordanii w poradzeniu sobie ze skutkami kryzysu w Syrii (214 mln EUR w latach 2021–2023), w uzupełnieniu do wsparcia z innych programów regionalnych i tematycznych. W latach 2014–2020 Unia udzielała Jordanii wsparcia głównie za pośrednictwem Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa, na kwotę 765 mln EUR. W tym samym okresie Jordania korzystała również z dodatkowej kwoty 126 mln EUR za pośrednictwem platformy inwestycyjnej dla krajów objętych polityką sąsiedztwa, którą to kwotę wykorzystano jako dźwignię finansową, pozyskując inwestycje o wartości około 580 mln EUR.
- (10) W październiku 2023 r., w związku z utrzymującą się trudną sytuacją gospodarczą i prognozami gospodarczymi, Jordania wystąpiła o dodatkową pomoc makrofinansową z Unii.
- (11) Biorąc pod uwagę, że Jordania jest objęta europejską polityką sąsiedztwa, uznana jest za państwo kwalifikujące się do otrzymania pomocy makrofinansowej z Unii.

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny Wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Dz.U. L 209 z 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

- (12) Unijna pomoc makrofinansowa powinna stanowić instrument finansowy stosowany w sytuacjach wyjątkowych, mający formę niewiązanego i nieukierunkowanego wsparcia bilansu płatniczego, służący zaspokojeniu pilnych potrzeb Jordanii w zakresie finansowania zewnętrznego oraz powinna stanowić podstawę realizacji programu dotyczącego polityki obejmującego solidne środki dostosowawcze i środki w zakresie reformy strukturalnej, które mają poprawić pozycję bilansu płatniczego Jordanii w perspektywie krótkoterminowej.
- (13) Biorąc pod uwagę fakt, że w bilansie płatniczym Jordanii utrzymują się pozostające do pokrycia potrzeby w zakresie finansowania, przekraczające zasoby udostępnione przez MFW i inne instytucje wielostronne, przyznanie Jordanii pomocy makrofinansowej przez Unię uznaje się w obecnych nadzwyczajnych okolicznościach za właściwą odpowiedź na wniosek tego państwa skierowany do Unii o wsparcie stabilizacji gospodarczej Jordanii, w powiązaniu z programem MFW. Unijna pomoc makrofinansowa stanowiłaby wsparcie dla stabilizacji gospodarczej i dla programu reform strukturalnych Jordanii, ponieważ uzupełniałaby środki udostępnione w ramach porozumienia finansowego z MFW.
- (14) Celem unijnej pomocy makrofinansowej powinno być wspieranie przywrócenia w Jordanii trwałego finansowania zewnętrznego, a tym samym wsparcie jej rozwoju gospodarczego i społecznego.
- (15) Oczekuje się, że unijna pomoc makrofinansowa będzie funkcjonować równolegle do realizacji operacji wsparcia budżetowego z ISWMR – „Globalny wymiar Europy”.

- (16) Ustalenie kwoty unijnej pomocy makrofinansowej powinno opierać się na kompleksowej ocenie ilościowej pozostających do zaspokojenia potrzeb Jordanii w zakresie finansowania zewnętrznego oraz powinno uwzględniać zdolność Jordanii do finansowania się z własnych zasobów, w szczególności z rezerw międzynarodowych, którymi dysponuje. Unijna pomoc makrofinansowa powinna uzupełniać programy i środki udostępniane przez MFW i Bank Światowy. Przy ustalaniu kwoty udzielanej pomocy należy uwzględnić również spodziewane wkłady finansowe ze strony darczyńców dwustronnych i wielostronnych oraz potrzebę zapewnienia sprawiedliwego podziału obciążeń między Unią a innymi darczyńcami, a także środki uruchomione wcześniej w Jordanii w ramach innych unijnych instrumentów finansowania zewnętrznego oraz wartość dodaną ogólnego zaangażowania Unii w Jordanii.
- (17) Komisja powinna zapewnić zgodność prawną i merytoryczną unijnej pomocy makrofinansowej z kluczowymi zasadami i celami różnych obszarów działań zewnętrznych, ze środkami podejmowanymi w odniesieniu do tych obszarów, a także z innymi odpowiednimi politykami Unii.
- (18) Unijna pomoc makrofinansowa powinna wspierać politykę zewnętrzną Unii wobec Jordanii. Komisja i Europejska Służba Działań Zewnętrznych (ESDZ) powinny ściśle współpracować przez cały okres udzielania pomocy makrofinansowej w celu koordynowania zewnętrznej polityki Unii oraz zapewnienia spójności tej polityki.

- (19) Unijna pomoc makrofinansowa powinna wspierać zaangażowanie Jordanii w przestrzeganie wartości podzielanych przez to państwo i Unię, w tym demokracji, praworządności, dobrych rządów, poszanowania praw człowieka, zrównoważonego rozwoju i ograniczania ubóstwa, a także jej zaangażowanie w przestrzeganie zasad otwartego, opartego na zasadach i uczciwego handlu.
- (20) Warunkiem wstępnym przyznania unijnej pomocy makrofinansowej powinno być respektowanie przez Jordanię skutecznych mechanizmów demokratycznych, w tym wielopartyjnego systemu parlamentarnego, i praworządności oraz gwarantowanie poszanowania praw człowieka. Ponadto cele szczególne unijnej pomocy makrofinansowej powinny polegać na zwiększeniu skuteczności, przejrzystości i odpowiedzialności organów odpowiedzialnych za zarządzanie finansami publicznymi w Jordanii, a także na wspieraniu reform strukturalnych, których celem jest przyczynianie się do trwałego i sprzyjającego włączeniu społecznemu wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy i konsolidacji budżetowej. Komisja i ESDZ powinny regularnie monitorować zarówno spełnienie warunku wstępnego, jak i realizację tych celów szczególnych.

- (21) W celu zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii związanych z unijną pomocą makrofinansową Jordania powinna podjąć odpowiednie środki w zakresie zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i wszelkim innym nieprawidłowościom związanym z tą pomocą oraz w zakresie ich zwalczania. Ponadto umowa pożyczki, która ma zostać zawarta między Komisją a władzami Jordanii, powinna zawierać postanowienia upoważniające Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) do prowadzenia dochodzeń, w tym kontroli na miejscu i inspekcji, zgodnie z przepisami i procedurami określonymi w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013¹⁰ i rozporządzeniu Rady (Euratom, WE) nr 2185/96¹¹, Komisję i Trybunał Obrachunkowy do przeprowadzania kontroli, a Prokuraturę Europejską do wykonywania jej uprawnień w odniesieniu do udzielenia unijnej pomocy makrofinansowej w okresie, na jaki pomoc ta została udostępniona, oraz po okresie udostępnienia tej pomocy.
- (22) Wypłata unijnej pomocy makrofinansowej pozostaje bez uszczerbku dla uprawnień Parlamentu Europejskiego i Rady jako władzy budżetowej.

¹⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013 z dnia 11 września 2013 r. dotyczące dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie Rady (Euratom) nr 1074/1999 (Dz.U. L 248 z 18.9.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

¹¹ Rozporządzenie Rady (Euratom, WE) nr 2185/96 z dnia 11 listopada 1996 r. w sprawie kontroli na miejscu oraz inspekcji przeprowadzanych przez Komisję w celu ochrony interesów finansowych Wspólnot Europejskich przed nadużyciami finansowymi i innymi nieprawidłowościami (Dz.U. L 292 z 15.11.1996, s. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj>).

- (23) Wymagane kwoty finansowania przeznaczone na unijną pomoc makrofinansową powinny odpowiadać środkom budżetowym przewidzianym w wieloletnich ramach finansowych.
- (24) Unijną pomocą makrofinansową powinna zarządzać Komisja. Aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie możliwość śledzenia wykonania niniejszej decyzji, Komisja powinna regularnie informować te instytucje o rozwoju sytuacji w związku z tą pomocą oraz udostępniać im odpowiednie dokumenty.
- (25) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszej decyzji należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011¹².

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (26) Unijna pomoc makrofinansowa powinna podlegać warunkom dotyczącym polityki gospodarczej i finansowej, które mają zostać określone w protokole ustaleń. W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania oraz ze względu na skuteczność Komisja powinna być uprawniona do negocjowania takich warunków z władzami Jordanii pod nadzorem komitetu przedstawicieli państw członkowskich zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 182/2011. Na podstawie rozporządzenia (UE) nr 182/2011 we wszystkich przypadkach innych niż te określone w tym rozporządzeniu powinna mieć co do zasady zastosowanie procedura doradcza. Mając na uwadze potencjalnie znaczący wpływ pomocy w kwocie większej niż 90 mln EUR, w odniesieniu do operacji powyżej tej kwoty należy stosować procedurę sprawdzającą określoną w rozporządzeniu (UE) nr 182/2011. Mając na uwadze kwotę unijnej pomocy makrofinansowej dla Jordanii, w odniesieniu do przyjęcia protokołu ustaleń oraz do każdego obniżenia, zawieszenia lub anulowania tej pomocy powinna mieć zastosowanie procedura sprawdzająca,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Unia udostępnia Jordanii pomoc makrofinansową w maksymalnej kwocie 500 mln EUR (zwaną dalej „unijną pomocą makrofinansową”) w celu wspierania stabilizacji gospodarczej i programu znaczących reform w Jordanii. Unijna pomoc makrofinansowa przyczynia się do pokrycia potrzeb Jordanii w zakresie bilansu płatniczego określonych w programie MFW.
2. Pełną kwotę unijnej pomocy makrofinansowej udostępnia się Jordanii w formie pożyczek.
3. Komisja jest upoważniona do pożyczania w imieniu Unii niezbędnych środków na rynkach kapitałowych lub od instytucji finansowych oraz do ich dalszego pożyczania Jordanii.
4. Wypłatą unijnej pomocy makrofinansowej zarządza Komisja w sposób spójny z umowami lub ustaleniami między MFW a Jordanią oraz z kluczowymi zasadami i celami reform gospodarczych określonymi w układzie o stowarzyszeniu.
5. Komisja regularnie informuje Parlament Europejski i Radę o rozwoju sytuacji w zakresie unijnej pomocy makrofinansowej, w tym o jej wypłatach, i w stosownym terminie przekazuje tym instytucjom odpowiednie dokumenty.

6. Unijna pomoc makrofinansowa udostępniana jest na okres dwóch i pół roku, począwszy od pierwszego dnia po wejściu w życie protokołu ustaleń, o którym mowa w art. 3 ust. 1.
7. Jeżeli potrzeby finansowe Jordanii w okresie wypłacania unijnej pomocy makrofinansowej znacznie się zmniejszą w stosunku do pierwotnych założeń, Komisja – działając zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 7 ust. 2 – obniża wysokość takiej pomocy, zawiesza ją lub ją anuluje.

Artykuł 2

1. Warunkiem wstępnym przyznania unijnej pomocy makrofinansowej jest respektowanie przez Jordanię skutecznych mechanizmów demokratycznych – w tym wielopartyjnego systemu parlamentarnego – i praworządności oraz gwarantowanie poszanowania praw człowieka.
2. Komisja i ESDZ monitorują wypełnienie warunku wstępnego określonego w ust. 1 przez cały czas udzielania unijnej pomocy makrofinansowej.
3. Ust. 1 i 2 niniejszego artykułu stosuje się zgodnie z decyzją Rady 2010/427/UE¹³.

¹³ Decyzja Rady 2010/427/UE z dnia 26 lipca 2010 r. określająca organizację i zasady funkcjonowania Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (Dz.U. L 201 z 3.8.2010, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

Artykuł 3

1. Komisja, zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 7 ust. 2, uzgadnia z władzami Jordanii jasno określone warunki dotyczące polityki gospodarczej oraz warunki finansowe – koncentrując się na reformach strukturalnych i zdrowych finansach publicznych – którym ma podlegać unijna pomoc makrofinansowa. Te warunki dotyczące polityki gospodarczej oraz warunki finansowe mają zostać określone w protokole ustaleń zawierającym harmonogram ich spełnienia. Warunki dotyczące polityki gospodarczej oraz warunki finansowe muszą być zgodne z umowami lub ustaleniami, o których mowa w art. 1 ust. 3, w tym z programami w zakresie dostosowania makroekonomicznego i reform strukturalnych realizowanymi przez Jordanię przy wsparciu MFW.
2. Warunki, o których mowa w ust. 1, mają w szczególności służyć zwiększeniu skuteczności, przejrzystości i rozliczalności systemów zarządzania finansami publicznymi w Jordanii, w tym w odniesieniu do wykorzystania unijnej pomocy makrofinansowej. Podczas opracowywania środków z zakresu polityki uwzględnia się również należycie postępy we wzajemnym otwieraniu rynku, rozwój opartego na zasadach i uczciwego handlu oraz inne priorytety w kontekście unijnej polityki zewnętrznej. Komisja regularnie monitoruje postępy Jordanii w osiąganiu tych celów.

3. Zgodnie z art. 223 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509¹⁴ szczegółowe warunki finansowe unijnej pomocy makrofinansowej określa się w umowie pożyczki, która zostanie zawarta między Komisją a władzami Jordanii (zwanej dalej „umową pożyczki”).
4. Komisja ocenia w regularnych odstępach czasu, czy warunki, o których mowa w art. 4 ust. 3 akapit pierwszy, pozostają spełnione, w tym czy polityka gospodarcza Jordanii jest zgodna z celami unijnej pomocy makrofinansowej. Komisja działa w tym zakresie w ścisłej współpracy z MFW i Bankiem Światowym oraz – w razie potrzeby – z Parlamentem Europejskim i Radą.

Artykuł 4

1. Unijna pomoc makrofinansowa wypłacana jest przez Komisję w formie trzech rat pożyczki, z zastrzeżeniem spełnienia warunków, o których mowa w ust. 3 akapit pierwszy. Wysokość każdej z tych rat określa się w protokole ustaleń.
2. Na kwoty unijnej pomocy makrofinansowej tworzone są rezerwy, w przypadku gdy jest to wymagane, zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/947.

¹⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

3. O wypłacie rat decyduje Komisja, przy czym jest to uzależnione od spełnienia wszystkich następujących warunków:

- a) warunku wstępnego określonego w art. 2 ust. 1;
- b) udokumentowania stałych zadowalających postępów we wdrażaniu programu dotyczącego polityki, obejmującego solidne środki dostosowawcze oraz środki w zakresie reformy strukturalnej wspierane przez inne niż ostrożnościowe rozwiązania MFW w zakresie udzielania pożyczek; oraz
- c) zadowalającej realizacji warunków dotyczących polityki gospodarczej oraz warunków finansowych uzgodnionych w protokole ustaleń.

Wypłata drugiej raty pożyczki następuje co do zasady nie wcześniej niż po upływie trzech miesięcy od przekazania pierwszej raty pożyczki. Wypłata trzeciej raty następuje co do zasady nie wcześniej niż po upływie trzech miesięcy od wypłaty drugiej raty.

4. W przypadku gdy warunki, o których mowa w ust. 3 akapit pierwszy, nie zostały spełnione, Komisja tymczasowo zawiesza lub anuluje wypłatę unijnej pomocy makrofinansowej. W takich przypadkach Komisja informuje Parlament Europejski i Radę o przyczynach takiego zawieszenia lub anulowania.

5. Unijną pomoc makrofinansową wypłaca się bankowi centralnemu Jordanii. Bank centralny Jordanii może przekazać środki finansowe Unii ministerstwu finansów Jordanii jako beneficjentowi końcowemu, z zastrzeżeniem postanowień uzgodnionych w protokole ustaleń, w tym potwierdzenia pozostających do zaspokojenia potrzeb budżetowych w zakresie finansowania.

Artykuł 5

1. W celu sfinansowania unijnej pomocy makrofinansowej w formie pożyczek Komisja jest upoważniona, w imieniu Unii, do pożyczania niezbędnych środków finansowych na rynkach kapitałowych lub od instytucji finansowych zgodnie z art. 223 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.
2. Komisja zawiera z Jordanią umowę pożyczki na kwotę, o której mowa w art. 1. W umowie pożyczki określa się okres, na jaki zostaje udostępniona pomoc, oraz szczegółowe warunki unijnej pomocy makrofinansowej, w tym w odniesieniu do systemów kontroli wewnętrznej. Pożyczek udziela się na warunkach, które umożliwiają Jordanii ich spłatę w długim okresie, i przewidują one możliwość okresu karencji. Maksymalny okres pożyczek wynosi 35 lat.
3. Komisja informuje Parlament Europejski i Radę o rozwoju sytuacji w zakresie operacji, o których mowa w ust. 1 i 2.

Artykuł 6

1. Unijnej pomocy makrofinansowej udziela się zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509.
2. Unijną pomoc makrofinansową wdraża się w ramach zarządzania bezpośredniego.

3. Przed wdrożeniem unijnej pomocy makrofinansowej Komisja ocenia – w drodze oceny operacyjnej – prawidłowość stosowanych przez Jordanię uregulowań finansowych, procedur administracyjnych oraz wewnętrznych i zewnętrznych mechanizmów kontroli, które są istotne dla tej pomocy.

Artykuł 7

1. Komisję wspomaga komitet. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Artykuł 8

1. Do dnia 30 czerwca każdego roku Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie dotyczące wykonania niniejszej decyzji w poprzednim roku, zawierające ocenę takiego wykonania. Sprawozdanie to zawiera:
 - a) analizę postępów poczynionych we wdrażaniu unijnej pomocy makrofinansowej;
 - b) ocenę sytuacji gospodarczej Jordanii i jej perspektyw gospodarczych, a także ocenę postępów poczynionych we wdrażaniu warunków dotyczących polityki gospodarczej oraz warunków finansowych, o których mowa w art. 3 ust. 1;

- c) informacje o związku pomiędzy warunkami dotyczącymi polityki gospodarczej oraz warunkami finansowymi określonymi w protokole ustaleń, bieżącymi wynikami gospodarczymi i budżetowymi Jordanii a decyzjami Komisji dotyczącymi wypłaty poszczególnych rat unijnej pomocy makrofinansowej.

- 2. Nie później niż dwa lata po upływie okresu, na jaki została udostępniona pomoc, o którym mowa w art. 1 ust. 6, Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z oceny *ex post*, zawierające ocenę rezultatów i efektywności ukończonych działań w ramach unijnej pomocy makrofinansowej oraz zakresu, w jakim przyczyniły się one do osiągnięcia celów tej pomocy.

Artykuł 9

Niniejsza decyzja wchodzi w życie trzeciego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w ...

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący / Przewodnicząca