



EUROPEISKA UNIONEN

EUROPAPARLAMENTET

RÅDET

Bryssel den 7 april 2022
(OR. en)

2022/0096 (COD)

PE-CONS 14/22

CODEC 399
COH 25
SOC 191

RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 vad gäller ökad förfinansiering med React-EU-medel och fastställandet av en enhetskostnad

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2022/...

av den

om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 vad gäller ökad förfinansiering med React-EU-medel och fastställandet av en enhetskostnad

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA
FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 175
tredje stycket och artikel 177,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

efter att ha hört Europeiska ekonomiska och sociala kommittén,

efter att ha hört Regionkommittén,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet¹, och

¹ Europaparlamentets ståndpunkt av den 7 april 2022 (ännu inte offentliggjord i EUT) och rådets ståndpunkt av den ...

av följande skäl:

- (1) Ryska federationens nyliga militära angrepp mot Ukraina och den pågående väpnade konflikten har i grunden förändrat säkerhetsläget i Europa. Till följd av det militära angreppet står unionen, och i synnerhet dess östra regioner, inför en betydande tillströmning av människor. Detta innebär ytterligare en utmaning för de offentliga budgetarna vid en tidpunkt då medlemsstaternas ekonomier fortfarande håller på att återhämta sig från effekterna av covid-19-pandemin och det riskerar att undergräva förberedelserna för en grön, digital och resilient återhämtning av ekonomin.
- (2) Medlemsstaterna kan redan finansiera många olika typer av investeringar för att hantera migrationsutmaningar inom sina operativa program med stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden (ESF) och fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead), inklusive ytterligare medel som görs tillgängliga som återhämtningsstöd för sammanhållning och till Europas territorier (React-EU), för att tillhandahålla stöd för krisreparation i samband med covid-19-pandemin och dess sociala konsekvenser samt för att förbereda en grön, digital och resilient återhämtning av ekonomin.

- (3) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/...¹⁺ gjordes dessutom ett antal riktade ändringar av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1303/2013² och (EU) nr 223/2014³ för att göra det lättare för medlemsstaterna att använda sina återstående Eruf-, ESF- och Fead-anslag inom den fleråriga budgetramen 2014–2020 samt att använda React-EU-medel för att hantera migrationsutmaningarna så effektivt och snabbt som möjligt.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/... om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 vad gäller sammanhållningsinsatser för flyktingar i Europa (Care) (EUT L ..., s. xx).

⁺ EUT: Vänligen för in nummer på förordningen som finns i dokument PE-CONS 12/22 (2022/0075(COD)) i texten och för in nummer, datum, titel och EUT-hänvisning avseende den förordningen i fotnoten.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 320).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 223/2014 av den 11 mars 2014 om fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (EUT L 72, 12.3.2014, s. 1).

- (4) Trots flexibiliteten i förordning (EU) 2022/...⁺ är de offentliga budgetarna i medlemsstaterna fortfarande utsatta för ett betydande tryck till följd av de utmaningar som följer av det mycket stora antalet personer som anländer efter att ha flytt från Ukraina. Det trycket riskerar att undergräva medlemsstaternas förmåga att åstadkomma en resiliert ekonomisk återhämtning från covid-19-pandemin. För att hjälpa medlemsstaterna att ta itu med migrationsutmaningarna bör stöd från Eruf, ESF och Fead därför mobiliseras snabbt genom att öka den inledande förfinansiering som betalas ut från React-EU-medel till alla medlemsstater. Samtidigt har vissa medlemsstater ställts inför ett mycket stort antal personer som anländer från Ukraina, vilket kräver omedelbart stöd. De medlemsstaterna bör därför vara behjälpta av en betydligt större ökning av den inledande förfinansieringen för att kompensera för de omedelbara budgetkostnaderna och för att stödja deras ansträngningar att förbereda återhämtningen i sina ekonomier.

⁺ EUT: Vänligen för in nummer på förordningen som finns i dokument PE-CONS 12/22 (2022/0075(COD)) i texten.

- (5) För att övervaka användningen av den ytterligare förfinansieringen bör slutrapporterna om genomförandet av Eruf- och ESF-program som får ytterligare förfinansiering innehålla uppgifter om användningen av de ytterligare belopp som mottagits för att hantera migrationsutmaningarna till följd av Ryska federationens militära angrepp och om hur de ytterligare beloppen bidragit till den ekonomiska återhämtningen.

- (6) En enhetskostnad bör fastställas i syfte att förenkla användningen av de europeiska struktur- och investeringsfonderna och minska den administrativa bördan för stödmottagare och medlemsstaternas förvaltningar i samband med hanteringen av migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp. Enhetskostnaden bör i alla medlemsstater underlätta finansieringen av grundläggande behov och stödet för personer som beviljats tillfälligt skydd eller annat tillräckligt skydd enligt nationell rätt i enlighet med rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382¹ och rådets direktiv 2001/55/EG² under en period på 13 veckor från personens ankomst till unionen. I enlighet med förordning (EU) 2022/...⁺ skulle medlemsstaterna också kunna tillämpa en enhetskostnad när de utnyttjar den möjlighet som föreskrivs i artikel 98.4 i förordning (EU) nr 1303/2013 för att finansiera insatser som riktar sig mot migrationsutmaningar genom antingen Eruf eller ESF på grundval av de regler som gäller för den andra fonden, även när det inbegriper React-EU-medel. När medlemsstaterna använder enhetskostnaden bör de se till att de har infört alla arrangemang som krävs för att undvika dubbelfinansiering av samma kostnader.

¹ Rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 av den 4 mars 2022 om fastställande av att det föreligger massiv tillströmning av fördrivna personer från Ukraina i den mening som avses i artikel 5 i direktiv 2001/55/EG, med följden att tillfälligt skydd införs (EUT L 71, 4.3.2022, s. 1).

² Rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta (EGT L 212, 7.8.2001, s. 12).

⁺ EUT: Vänligen för in nummer på förordningen som finns i dokument PE-CONS 12/22 (2022/0075(COD)) i texten.

- (7) Eftersom målen för denna förordning, nämligen att hjälpa medlemsstaterna att hantera de utmaningar som det innebär när exceptionellt många personer anländer efter att ha flytt från den ryska federationens militära angrepp mot Ukraina och för att stödja medlemsstaternas arbete för en resiliert ekonomisk återhämtning från covid-19-pandemin, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna, utan snarare, på grund av åtgärdens omfattning och verkningar, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget). I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
- (8) Förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 bör därför ändras i enlighet med detta.

- (9) Med beaktande det brådskande behovet av att stödja de offentliga budgetarna, så att medlemsstaterna kan fortsätta att stödja den ekonomiska återhämtningen från covid-19-pandemin, och för att möjliggöra ytterligare betalningar till operativa program utan dröjsmål anses det lämpligt att åberopa det undantag från tidsfristen på åtta veckor som föreskrivs i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till EU-fördraget, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
- (10) Med tanke på behovet av att snabbt stödja de offentliga budgetarna i syfte att bevara medlemsstaternas kapacitet att upprätthålla den ekonomiska återhämtningen och möjliggöra att ytterligare betalningar ska kunna göras till operativa program utan dröjsmål, bör denna förordning av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Ändring av förordning (EU) nr 1303/2013

Förordning (EU) nr 1303/2013 ska ändras på följande sätt:

1. Följande artikel ska införas:

”Artikel 68c

Enhetskostnad för insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp

Med avseende på genomförandet av insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp får medlemsstaterna i de utgifter som deklarerats i betalningsansökningarna inkludera en enhetskostnad kopplad till grundläggande behov och stöd för personer som beviljats tillfälligt skydd eller annat tillräckligt skydd enligt nationell rätt i enlighet med rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382* och rådets direktiv 2001/55/EG**. Denna enhetskostnad ska vara 40 EUR per vecka för varje hel vecka eller del av vecka som en person befinner sig i den berörda medlemsstaten. Enhetskostnaden får användas i högst 13 veckor, räknat från dagen för personens ankomst till unionen.

De belopp som beräknas på det sättet ska betraktas som offentligt stöd utbetalat till stödmottagare och som stödberättigande utgifter vid tillämpningen av denna förordning.

-
- * Rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 av den 4 mars 2022 om fastställande av att det föreligger massiv tillströmning av fördrivna personer från Ukraina i den mening som avses i artikel 5 i direktiv 2001/55/EG, med följden att tillfälligt skydd införs (EUT L 71, 4.3.2022, s. 1).
- ** Rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta (EGT L 212, 7.8.2001, s. 12).”

2. Artikel 92b.7 ska ändras på följande sätt:

a) Följande stycken ska införas efter första stycket:

”Utöver det inledande förskott som anges i första stycket ska kommissionen betala ut 4 % av de React-EU-medel som tilldelats program för 2021 som ytterligare inledande förskott under 2022. För program i medlemsstater där antalet anländande personer från Ukraina mellan den 24 februari 2022 och den 23 mars 2022 var större än 1 % av den nationella befolkningen ska denna procentandel ökas till 34 %.

När medlemsstaterna lämnar in den slutliga genomföranderapport som krävs enligt artiklarna 50.1 och 111 ska de rapportera om användningen av det ytterligare inledande förskott som föreskrivs i andra stycket i den här punkten för att hantera de migrationsutmaningar som uppstått till följd av Ryska federationens militära angrepp och bidraget av det ytterligare inledande förskottet till återhämtningen av ekonomin.”

b) Tredje stycket ersätts med följande:

”Om kommissionens beslut om godkännande av det operativa programmet eller ändringen av det operativa programmet för tilldelning av React-EU-medel för 2021 har antagits efter den 31 december 2021 och det därmed sammanhängande förskottet inte har betalats ut, ska det inledande förskott som avses i första och andra styckena i denna punkt betalas ut under 2022.

Det belopp som betalats ut som det inledande förskott som avses i första och andra styckena i denna punkt ska vara helt avräknat i kommissionens räkenskaper senast när det operativa programmet avslutas.”

3. I artikel 131 ska punkt 2 ersättas med följande:

”2. Stödberättigande utgifter som ingår i en betalningsansökan ska styrkas med kvitterade fakturor eller andra likvärdiga redovisningsdokument, utom när det gäller de stödformer som avses i artikel 67.1 första stycket b–e, artiklarna 68, 68a, 68b, 68c, 69.1 och 109 i denna förordning samt i artikel 14 i ESF-förordningen. För dessa stödformer ska beloppen i betalningsansökan vara de kostnader som beräknas på tillämpliga grunder.”

Artikel 2
Ändring av förordning (EU) nr 223/2014

Artikel 6a.4 i förordning (EU) nr 223/2014 ska ändras på följande sätt:

1. Följande stycke ska införas efter det första stycket:

”Utöver den inledande förfinansiering som anges i första stycket ska kommissionen betala ut 4 % av de React-EU-medel som tilldelats program för 2021 som ytterligare inledande förfinansiering under 2022. För program i medlemsstater där antalet anländande personer från Ukraina mellan den 24 februari 2022 och den 23 mars 2022 var större än 1 % av den nationella befolkningen ska denna procentandel ökas till 34 %.”

2. Andra stycket ska ersättas med följande:

”Det belopp som betalats ut som den inledande förfinansiering som avses i första och andra styckena ska vara helt avräknat i kommissionens räkenskaper senast när det operativa programmet avslutas.”

Artikel 3
Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande