



Bryssel den 5 januari 2026

CM 5563/1/25
REV 1

Interinstitutionellt ärende:
2025/0357(NLE)

ASILE
JAI
MIGR
FRONT
RELEX
PROCED

MEDDELANDE

SKRIFTLIGT FÖRFARANDE

Kontakt: jai.migration@consilium.europa.eu

Tfn/fax: +32 2 281 6418

Ärende: Rådets genomförandebeslut om inrättande av den årliga solidaritetspoolen för 2026 – Avslutande av skriftligt förfarande

Delegationerna informeras om att det skriftliga förfarande som inleddes genom CM 5555/25 den 19 december 2025 avslutades den 22 december 2025 kl. 12.00 MET (belgisk tid) och att alla delegationer, med undantag för Ungern och Slovakien, som röstade emot, och Cypern, Lettland, Portugal och Spanien, som avstod från att rösta, röstade för antagandet av rådets genomförandebeslut om inrättande av den årliga solidaritetspoolen för 2026, som återges i dokument 16574/1/25 REV 1.

Den kvalificerade majoritet som krävs har uppnåtts. Rådets ovannämnda genomförandebeslut antas därför.

Uttalandena från Lettland, Slovakien och Spanien återges i bilagan till detta CM-dokument och kommer i enlighet med artikel 12.1 tredje stycket i rådets arbetsordning att tas med som uttalanden till rådets protokoll i förteckningen över de akter som antagits enligt det skriftliga förfarandet.

UTTALANDE FRÅN LETTLAND

om

Rådets genomförandebeslut om inrättande av den årliga solidaritetspoolen för 2026

Lettland bekräftar till fullo att principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning är ett centralt inslag i en hållbar gemensam migrationspolitik. I denna anda är vi fast beslutna att genomföra den nya migrations- och asylpakten.

Samtidigt beklagar vi att kommissionens bedömningsmetod och följaktligen rådets genomförandebeslut om inrättande av den årliga solidaritetspoolen för 2026 i hög grad bygger på kvantitativa indikatorer som inte fullt ut återspeglar den faktiska situationen på plats eller ger en tydlig och heltäckande bild för alla medlemsstater. Till exempel tar man inte tillräcklig hänsyn till det geografiska läget, de säkerhetsrisker som föreligger och insatserna för att stärka våra yttre gränser på grund av de fientliga grannländerna.

Vi anser att framtida bedömningar bättre måste integrera kvalitativa faktorer, dvs. regionala särdrag, och föränderliga säkerhetsförhållanden, för att säkerställa att solidaritetsåtgärderna är både rättvisa och genomförbara.

Lettland anser bestämt att landet står inför en betydande migrationssituation i enlighet med artikel 62 i förordning (EU) 2024/1351 och har därför begärt en fullständig nedsättning av sina utfästa bidrag till solidaritetspoolen för 2026.

Vi kommer att fortsätta den konstruktiva dialogen med Europeiska kommissionen för att säkerställa att utmaningarna med att skydda EU:s yttre gränser återspeglas fullt ut och korrekt i framtida bedömningar.

Mot bakgrund av dessa omständigheter kommer Lettland att avstå från att rösta om rådets genomförandebeslut.

UTTALANDE FRÅN REPUBLIKEN SLOVAKIEN**om****Rådets genomförandebeslut om inrättande av den årliga solidaritetspoolen för****2026**

Republiken Slovakien uttrycker sin respekt för det danska ordförandeskapets och Europeiska kommissionens engagemang och ansträngningar för att inleda den första årliga cykeln för migrationshantering. Vi står fast vid vårt åtagande att stödja initiativ som främjar en förvaltnad, rättvis och hållbar migrationspolitik för EU.

Sedan mars 2022 har över 175 000 ukrainare beviljats tillfälligt skydd i Slovakien. Detta har satt betydande press på Slovakiens kapacitet, inbegripet dess sociala system, hälso- och sjukvårdssystem och utbildningssystem, samt dess förmåga att tillhandahålla lämplig inkvartering. Dessutom har Slovakien ställts inför en betydande utmaning till följd av sekundär migration längs västra Balkanrutten mellan 2022 och 2023. Under denna period uppgick antalet olagliga inresor av tredjelandsmedborgare till över 59 000. Det faktum att Slovakien inte finns med på förteckningen över länder som står inför en betydande migrationssituation, trots landets befolkning och BNP, är oroande. Följaktligen, och i enlighet med artikel 62.3 i förordning (EU) 2024/1351 om asyl- och migrationshantering, begärde Slovakien formellt en fullständig nedsättning av sitt solidaritetsbidrag för 2026 genom en ministerskrivelse i slutet av november 2025.

Vid RIF-rådets möte den 8 december 2025 framförde Slovakien flera invändningar mot rådets beslut om inrättande av den årliga solidaritetspoolen. Det handlar bland annat om följande frågor: oenighet om referensnumret och argumentet att migrationsströmmarna ökar mer under andra halvåret, konflikten med kravet i förordningen om asyl- och migrationshantering och det faktum att rådet är skyldigt att besluta om nedsättningar, vilket endast kan ske efter det att beslutet om solidaritetspoolen har antagits, och begreppet ”ärvd solidaritet”, omdöpt till ”andra former av solidaritetsstöd”, som saknar grund i förordningen om asyl- och migrationshantering.

Mot bakgrund av ovanstående skäl kan Republiken Slovakien inte stödja rådets beslut och röstar emot det.

Uttalande från Konungariket Spanien som ska tas till rådets protokoll**Rådets genomförandebeslut om inrättande av den årliga solidaritetspoolen för 2026 (dok. 16575/1/25 REV1)**

1. Spanien har åtagit sig att genomföra den europeiska migrations- och asylpakten, som man enades om under det spanska rådsordförandeskapet 2023. Pakten är en historisk milstolpe i utvecklingen av en övergripande EU-politik och EU-rättslig ram för asyl- och migrationshantering. Pakten bygger på den balans som fastställs i principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning.
2. Den obligatoriska solidaritetsmekanismen syftar till att tillgodose behoven hos länder som har tagit ett större migrationsansvar till förmån för unionen som helhet. Europeiska kommissionen har därför fastställt att Spanien befinner sig i en sådan situation med migrationstryck i enlighet med de uppgifter som samlades in mellan juli 2024 och juni 2025. Spanien erkänner de olika medlemsstaternas särdrag vad avser migrationssituationen och behovet av att den obligatoriska solidaritetsmekanismen fungerar effektivt för alla länder inom den överenskomna rättsliga ramen.
3. För att säkerställa en rättvis fördelning av detta ansvar har kommissionen fastställt att unionens solidaritetsbehov uppgår till 30 000 omplaceringar eller 600 miljoner euro i ekonomiska bidrag för 2026. Dessa belopp utgör den minimitröskel som fastställs i artikel 12 i förordning (EU) 2024/1351 av den 14 maj 2013 om asyl- och migrationshantering.
4. Den årliga solidaritetspool som ingår i detta rådsbeslut avviker dock från förordningen om asyl- och migrationshantering. För det första är referensnyckeln lägre än minimitröskeln. I beslutet anges dessutom att flera medlemsstater inte har uppfyllt sin skyldighet att utfästa solidaritetsbidrag. Vidare har ett antal länder fått se sina bidrag helt eller delvis automatiskt reducerade, utan att rådet har beslutat om dessa nedsättningar. Slutligen ger rådets beslut medlemsstaterna möjlighet att bidra direkt genom andra solidaritetsåtgärder som endast kan användas i en andra fas av solidaritetsmekanismen. Till följd av detta innebär den faktiska solidariteten 962 omplaceringar och 74,66 miljoner euro, jämfört med de 30 000 omplaceringar eller 600 miljoner euro som kommissionen ursprungligen identifierade.

Den extraordinära avvikelserna mellan, å ena sidan, identifierade behov och rättsliga skyldigheter och, å andra sidan, det slutliga innehållet i beslutet säkerställer varken en effektiv solidaritet som

tillgodoser behoven hos stater som är utsatta för migrationstryck eller fullgörandet av alla länders skyldigheter att bidra.

5. Det bör understrykas att hänvisningen till en preliminär procentandel på 42 % i artikel 1.6 i beslutet ska förstås som en minimikvot. På grundval av uppgifterna för referensperioden och de behov som identifierats uppskattar Spanien att den procentandel av poolen som ska tilldelas länder som är utsatta för migrationstryck på grund av omfattande landsättningar efter sök- och räddningsinsatser bör ökas avsevärt.

6. Spanien är bekymrat över att detta beslut utgör ett negativt prejudikat, inte bara för solidaritetspelaren, utan för hela migrations- och asylpakten och för balansen mellan ansvar och solidaritet när endast sex månader återstår innan alla dess bestämmelser ska börja tillämpas fullt ut.

I detta avseende betonar därför Spanien att detta besluts exceptionella karaktär för den första solidaritetscykeln bör undvikas till varje pris när solidaritetspooler inrättas i kommande cykler.

7. Mot bakgrund av ovanstående kan Spanien inte stödja detta beslut. Med tanke på sitt engagemang för den europeiska migrations- och asylpakten förklarar dock den spanska delegationen att den AVSTÅR från att anta beslutet.
