



Bruselj, 5. januar 2026

CM 5563/1/25  
REV 1

---

---

Medinstitucionalna zadeva:  
2025/0357(NLE)

---

---

ASILE  
JAI  
MIGR  
FRONT  
RELEX  
PROCED

### SPOROČILO

#### PISNI POSTOPEK

---

Kontaktni naslov: jai.migration@consilium.europa.eu

Tel./faks: +32 2 281 6418

---

Zadeva: Izvedbeni sklep Sveta o vzpostavitvi letnega solidarnostnega fonda za leto 2026 – zaključek pisnega postopka

---

Delegacije obveščamo, da je bil pisni postopek, ki se je začel s sporočilom CM 5555/25 dne 19. decembra 2025, zaključen 22. decembra 2025 **ob 12. uri** po srednjeevropskem (bruseljskem) času in da so vse delegacije razen Madžarske in Slovaške, ki sta glasovali proti, ter Cipra, Latvije, Portugalske in Španije, ki so se glasovanja vzdržali, glasovale za sprejetje Izvedbenega sklepa Sveta o vzpostavitvi letnega solidarnostnega fonda za leto 2026 iz dokumenta 16574/1/25 REV1.

Dosežena je bila potrebna kvalificirana večina. Zato je navedeni izvedbeni sklep Sveta sprejet.

Izjave Latvije, Slovaške in Španije so v prilogi k temu dokumentu ter bodo v skladu s tretjim pododstavkom člena 12(1) Poslovnika Sveta navedene v seznamu aktov, sprejetih po pisnem postopku, kot izjave, ki se vključijo v zapisnik Sveta.

**IZJAVA LATVIJE**

**o**

**Izvedbenem sklepu Sveta o vzpostavitvi letnega solidarnostnega fonda za leto 2026**

Latvija v celoti potrjuje, da sta načeli solidarnosti in pravične delitve odgovornosti ključna elementa vzdržne skupne migracijske politike. V tem duhu smo zavezani izvajanju novega pakta o migracijah in azilu.

Hkrati obžalujemo, da sta bila metodologija Komisije v zvezi z oceno in posledično Izvedbeni sklep Sveta o vzpostavitvi letnega solidarnostnega fonda za leto 2026 močno oprta na kvantitativne kazalnike, ki niso v celoti odražali dejanskih razmer na terenu niti zagotovili jasne in celovite slike za vse države članice. Kot ponazoritev, geografska lega, ugotovljena varnostna tveganja in prizadevanja za okrepitev naših zunanjih meja zaradi sovražnih sosednjih držav niso bili dovolj upoštevani.

Menimo, da je treba v prihodnje ocene bolj vključiti kvalitativne dejavnike, med drugim regionalne posebnosti, in spreminjajoče se varnostne razmere, s čimer bi zagotovili, da so solidarnostni ukrepi tako pravični kot tudi izvedljivi.

Latvija je trdno prepričana, da se sooča z resnimi migracijskimi razmerami v skladu s členom 62 Uredbe (EU) 2024/1351, zato je zaprosila, da se v celoti odbijejo njeni obljubljeni prispevki v solidarnostni fond za leto 2026.

Nadaljevali bomo konstruktiven dialog z Evropsko komisijo, da bi zagotovili, da bodo izzivi pri varovanju zunanjih meja EU v celoti in natančno upoštevani v prihodnjih ocenah.

Glede na navedeno se bo Latvija vzdržala glasovanja o izvedbenem sklepu Sveta.

**IZJAVA SLOVAŠKE REPUBLIKE**

**o**

**Izvedbenem sklepu Sveta o vzpostavitvi letnega solidarnostnega fonda za leto 2026**

Slovaška republika izraža spoštovanje danskemu predsedstvu in Evropski komisiji zaradi njune predanosti in prizadevanj ob začetku izvajanja prvega letnega cikla upravljanja migracij. Še naprej smo zavezani podpiranju pobud, ki spodbujajo upravljanje, pravično in trajnostno migracijsko politiko EU.

Od marca 2022 je bila na Slovaškem začasna zaščita odobrena več kot 175 000 ukrajinskim državljanom in državljankam. To močno obremenjuje zmogljivosti Slovaške republike, vključno z njenimi socialnimi, zdravstvenimi in izobraževalnimi sistemi, ter njeno zmožnost zagotavljanja ustrezne nastanitve. Poleg tega se je Slovaška republika med letoma 2022 in 2023 spopadala z velikim izzivom zaradi sekundarnih migracij na zahodnobalkanski poti. V tem obdobju je število nezakonitih vstopov državljanov in državljank tretjih držav preseglo 59 000. Dejstvo, da Slovaška republika kljub številu prebivalstva in BDP ni bila vključena na seznam držav, ki se soočajo z resnimi migracijskimi razmerami, je zaskrbljujoče. Zato je Slovaška republika v skladu s členom 62, odstavek 3, Uredbe (EU) 2024/1351 o upravljanju azila in migracij konec novembra 2025 z ministrskim dopisom uradno zaprosila, da se v celoti odbije njen solidarnostni prispevek za leto 2026.

Slovaška republika je na seji Sveta PNZ 8. decembra 2025 podala več ugovorov glede sklepa Sveta o vzpostavitvi letnega solidarnostnega fonda. Ti pomisleki vključujejo nestrinjanje z referenčnim številom in trditvijo, da se migracijski tokovi v drugi polovici leta bolj povečujejo, navzkrižje z zahtevo iz uredbe o upravljanju azila in migracij ter dejstvo, da mora Svet odločati o odbitkih, do česar lahko pride šele po sprejetju sklepa o solidarnostnem fondu, in pojem „pretekle solidarnosti“ ali preimenovani pojem „druge oblike solidarnostne podpore“, ki nima podlage v uredbi o upravljanju azila in migracij.

Glede na zgoraj navedene razloge Slovaška republika ne more podpreti sklepa Sveta in glasuje proti.

**Izjava Kraljevine Španije za zapisnik Sveta**

**Izvedbeni sklep Sveta o vzpostavitvi letnega solidarnostnega fonda za leto 2026 (dokument 16575/1/25 REV1)**

1. Španija je zavezana izvajanju evropskega pakta o migracijah in azilu, o katerem je bil dogovor dosežen med španskim predsedovanjem Svetu leta 2023. Zadevni pakt je zgodovinski mejnik pri razvoju celovite politike in pravnega okvira EU za upravljanje azila in migracij. Temelji na ravnovesju, vzpostavljenem na podlagi načela solidarnosti in pravične delitve odgovornosti.
2. Obvezni solidarnostni mehanizem je namenjen odzivanju na potrebe držav, ki v korist Unije kot celote prevzemajo večjo odgovornost na področju migracij. Evropska komisija je tako glede na podatke, zbrane med julijem 2024 in junijem 2025, ugotovila, da se Španija sooča z razmerami migracijskega pritiska. Španija priznava posebnosti migracijskih razmer v različnih državah članicah in potrebo po tem, da bi bil obvezni solidarnostni mehanizem učinkovit za vse države v dogovorjenem pravnem okviru.
3. Za zagotovitev pravične delitve te odgovornosti je Komisija ugotovila, da solidarnostne potrebe Unije znašajo 30 000 premestitev ali 600 milijonov EUR finančnih prispevkov za leto 2026. Ti zneski pomenijo minimalni prag, določen v členu 12 Uredbe (EU) 2024/1351 z dne 14. maja 2024 o upravljanju azila in migracij.
4. Vendar letni solidarnostni fond, vzpostavljen s tem sklepom Sveta, odstopa od določb uredbe o upravljanju azila in migracij. Prvič, referenčno število je nižje kot zadevni minimalni prag. Poleg tega je v tem sklepu navedeno, da več držav članic ni izpolnilo svoje obveznosti, da obljubijo solidarnostne prispevke. Prav tako se je prispevek več držav v celoti ali delno samodejno zmanjšal, ne da bi o teh odbitkih odločil Svet. Nenazadnje, sklep Sveta državam članicam omogoča, da neposredno prispevajo prek drugih solidarnostnih ukrepov, ki bi se lahko uporabili le v drugi fazi solidarnostnega mehanizma. Zato dejanska solidarnost znaša 962 premestitev in 74,66 milijona EUR v primerjavi s 30 000 premestitvami ali 600 milijoni EUR, ki jih je prvotno opredelila Komisija.

Izredno odstopanje med ugotovljenimi potrebami in pravnimi obveznostmi na eni strani ter končno vsebino sklepa na drugi strani ne zagotavlja učinkovite solidarnosti, ki bi ustrezala potrebam držav pod migracijskim pritiskom ali izpolnjevanju obveznosti vseh držav glede prispevkov.

5. Pomembno je poudariti, da je treba sklicevanje na okvirnih 42 % v členu 1(6) sklepa razumeti kot minimalni delež. Španija na podlagi podatkov za referenčno obdobje in ugotovljenih potreb ocenjuje, da bi bilo treba odstotek iz fonda, ki se dodeli državam pod migracijskim pritiskom zaradi velikega števila izkrcanj po operacijah iskanja in reševanja, znatno povečati.

6. Španija je zaskrbljena, da je ta sklep negativen precedens, ne le za solidarnostni steber, temveč za celoten pakt o migracijah in azilu ter za ravnovesje med odgovornostjo in solidarnostjo, saj je do začetka popolnega izvajanja vseh njegovih določb le še šest mesecev.

Zato Španija poudarja, da bi se bilo treba pri vzpostavljanju solidarnostnih fondov v prihodnjih ciklih za vsako ceno izogniti izjemam iz tega sklepa za prvi cikel solidarnosti.

7. Glede na navedeno Španija ne more podpreti tega sklepa. Vendar španska delegacija v luči svoje zavezanosti evropskemu paktu o migracijah in azilu izjavlja, da se bo sprejetja sklepa VZDRŽALA.

---