



Bruxelles, 5 ianuarie 2026

CM 5563/1/25
REV 1

Dosar interinstituțional:
2025/0357(NLE)

ASILE
JAI
MIGR
FRONT
RELEX
PROCED

COMUNICARE

PROCEDURĂ SCRISĂ

Contact: jai.migration@consilium.europa.eu

Tel./Fax: +32 2 281 6418

Subiect: Decizie de punere în aplicare a Consiliului privind stabilirea rezervei anuale de solidaritate pentru 2026 - Încheierea procedurii scrise

Se aduce la cunoștința delegațiilor că procedura scrisă inițiată prin CM 5555/25 la 19 decembrie 2025 s-a încheiat la 22 decembrie 2025 **la ora 12:00** CET (ora Bruxelles-ului) și că toate delegațiile au votat în favoarea adoptării Deciziei de punere în aplicare a Consiliului privind stabilirea rezervei anuale de solidaritate pentru 2026, astfel cum figurează în documentul 16574/1/25 REV 1, cu excepția Ungariei și Slovaciei care au votat împotriva, și a Ciprului, Letoniei, Portugaliei și Spaniei, care s-au abținut.

S-a întrunit majoritatea calificată necesară. Prin urmare, se adoptă decizia de punere în aplicare a Consiliului sus-menționată.

Declarațiile Letoniei, Slovaciei și Spaniei sunt reproduse în anexa la prezentul document CM și vor fi incluse în rezumatul actelor adoptate prin procedură scrisă ca declarații de consemnat în procesul-verbal al Consiliului, în conformitate cu articolul 12 alineatul (1) al treilea paragraf din Regulamentul de procedură al Consiliului.

DECLARAȚIA LETONIEI

cu privire la

Decizia de punere în aplicare a Consiliului privind stabilirea rezervei anuale de solidaritate pentru 2026

Letonia reafirmă fără echivoc că principiile solidarității și distribuirii echitabile a răspunderii sunt elemente esențiale ale unei politici comune durabile în domeniul migrației. În acest spirit, ne angajăm să punem în aplicare noul Pact privind migrația și azilul.

În același timp, regretăm că metodologia Comisiei privind evaluarea și, prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului privind stabilirea rezervei anuale de solidaritate pentru 2026 s-au bazat în mare măsură pe indicatori cantitativi, care nu au reflectat pe deplin situația reală din teren și nici nu au oferit o imagine clară și cuprinzătoare pentru toate statele membre. De exemplu, localizarea geografică, riscurile de securitate întâlnite, precum și eforturile de consolidare a frontierelor noastre externe din cauza țărilor învecinate ostile nu au fost luate în considerare în mod suficient.

Considerăm că evaluările viitoare trebuie să integreze mai bine factorii calitativi, și anume particularitățile regionale, și realitățile în continuă evoluție în materie de securitate, asigurându-se că măsurile de solidaritate sunt atât echitabile, cât și funcționale.

Letonia este ferm convinsă că se confruntă cu o situație semnificativă în materie de migrație în conformitate cu articolul 62 din Regulamentul (UE) 2024/1351 și, prin urmare, a solicitat o deducere integrală a contribuțiilor sale asumate la rezerva de solidaritate pentru 2026.

Vom continua dialogul constructiv cu Comisia Europeană pentru a ne asigura că provocările legate de protejarea frontierelor externe ale UE sunt reflectate pe deplin și cu acuratețe în evaluările viitoare.

Având în vedere aceste circumstanțe, Letonia se va abține de la votul privind decizia de punere în aplicare a Consiliului.

DECLARAȚIA REPUBLICII SLOVACE

cu privire la

Decizia de punere în aplicare a Consiliului privind stabilirea rezervei anuale de solidaritate pentru 2026

Republica Slovacă își exprimă respectul pentru devotamentul și eforturile președinției daneze și ale Comisiei Europene în ceea ce privește lansarea primului ciclu anual de gestionare a migrației. Ne menținem angajamentul de a sprijini inițiativele care promovează o politică a UE în domeniul migrației gestionată, echitabilă și durabilă.

Din martie 2022, peste 175 000 de ucraineni au primit protecție temporară în Slovacia. Acest lucru a exercitat o presiune semnificativă asupra capacităților Republicii Slovace, inclusiv asupra sistemelor sale sociale, de sănătate și educaționale, precum și asupra capacității sale de a oferi cazare adecvată. În plus, Republica Slovacă s-a confruntat cu o dificultate considerabilă cauzată de migrația secundară pe ruta Balcanilor de Vest în perioada 2022-2023. În această perioadă, numărul de intrări ilegale ale resortisanților țărilor terțe a depășit 59 000. Este îngrijorător faptul că Republica Slovacă nu a fost inclusă pe lista țărilor care se confruntă cu o situație semnificativă a migrației, în pofida populației și a PIB-ului său. În consecință și în conformitate cu articolul 62 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2024/1351 privind gestionarea azilului și migrației, Republica Slovacă a solicitat în mod oficial o deducere integrală a contribuției de solidaritate pentru 2026 printr-o scrisoare ministerială de la sfârșitul lunii noiembrie 2025.

În cadrul reuniunii Consiliului JAI din 8 decembrie 2025, Republica Slovacă a exprimat mai multe obiecții cu privire la Decizia Consiliului de stabilire a rezervei anuale de solidaritate. Printre acestea se numără: dezacordul față de numărul de referință și argumentul potrivit căruia fluxurile de migrație cresc mai mult în a doua jumătate a anului, conflictul cu cerința AMMR și faptul că Consiliul trebuie să decidă cu privire la deduceri, care pot avea loc numai după adoptarea deciziei privind rezerva de solidaritate, precum și conceptul de „solidaritate moștenită” sau redenumit „alte forme de sprijin de solidaritate”, care nu are un temei în AMMR.

Având în vedere motivele menționate anterior, Republica Slovacă nu poate sprijini decizia Consiliului și votează împotriva acesteia.

Declarația Regatului Spaniei, de consemnat în procesul-verbal al Consiliului

Decizia de punere în aplicare a Consiliului privind stabilirea rezervei anuale de solidaritate pentru 2026 (16574/1/25 REV1)

1. Spania se angajează să pună în aplicare Pactul european privind migrația și azilul, convenit în cursul președinției spaniole a Consiliului în 2023. Acest pact reprezintă o etapă istorică în dezvoltarea unei politici și a unui cadru juridic cuprinzătoare ale UE pentru gestionarea azilului și a migrației. Pactul se bazează pe echilibrul consacrat în principiile solidarității și distribuirii echitabile a răspunderii.
2. Mecanismul de solidaritate obligatoriu urmărește să răspundă nevoilor țărilor care și-au asumat o responsabilitate mai mare în materie de migrație, în beneficiul Uniunii în ansamblu. Comisia Europeană a stabilit că Spania se află într-o astfel de situație de presiune exercitată de migrație, în conformitate cu datele colectate în perioada iulie 2024-iunie 2025. Spania recunoaște particularitățile situației migrației din diferitele state membre și necesitatea de a se garanta faptul că mecanismul de solidaritate obligatoriu deservește în mod eficace toate țările în cadrul juridic convenit.
3. Pentru a se garanta faptul că această responsabilitate este împărțită în mod echitabil, Comisia a identificat faptul că nevoile de solidaritate ale Uniunii se ridică la 30 000 de transferuri sau la 600 de milioane EUR sub formă de contribuții financiare pentru anul 2026. Aceste sume constituie pragul minim stabilit la articolul 12 din Regulamentul (UE) 2024/1351 din 14 mai 2024 privind gestionarea azilului și migrației (AMMR).
4. Cu toate acestea, rezerva anuală de solidaritate inclusă în decizia în cauză a Consiliului se abate de la dispozițiile privind AMMR. În primul rând, cheia de referință este mai mică decât pragul minim. În plus, decizia prevede că mai multe state membre nu și-au îndeplinit obligația de a-și asuma contribuții de solidaritate. În plus, o serie de țări și-au redus în mod automat, total sau parțial, contribuția, fără ca Consiliul să fi decis cu privire la aceste deduceri. În cele din urmă, decizia Consiliului prevede posibilitatea ca statele membre să contribuie direct prin alte măsuri de solidaritate care ar trebui utilizate numai în a doua etapă a mecanismului de solidaritate. Prin urmare, solidaritatea efectivă se ridică la 962 de transferuri și 74,66 de milioane EUR, comparativ cu cele 30 000 de transferuri sau 600 de milioane EUR identificate inițial de Comisie.

Discrepanța extraordinară dintre, pe de o parte, nevoile identificate și obligațiile legale și, pe de altă parte, conținutul final al deciziei nu garantează o solidaritate efectivă care să răspundă nevoilor statelor membre aflate sub presiune migratorie sau îndeplinirea obligațiilor tuturor țărilor de a contribui.

5. Ar trebui subliniat faptul că trimiterea la un procent orientativ de 42 %, prevăzută la articolul 1 alineatul (6) din decizie, trebuie înțeleasă ca o cotă minimă. Pe baza datelor pentru perioada de referință și a nevoilor identificate, Spania estimează că procentul din rezervă care urmează să fie alocat țărilor supuse unei presiuni exercitate de migrație din cauza numărului mare de debarcări în urma operațiunilor de căutare și salvare ar trebui să crească în mod semnificativ.

6. Spania este preocupată de faptul că această decizie stabilește un precedent negativ, nu numai pentru pilonul „solidaritate”, ci și pentru Pactul privind migrația și azilul în ansamblu și pentru echilibrul dintre responsabilitate și solidaritate, având în vedere că mai sunt doar șase luni înainte ca toate dispozițiile sale să intre pe deplin în vigoare.

Prin urmare, Spania subliniază că, pentru primul ciclu de solidaritate, ar trebui evitată cu orice preț natura excepțională a acestei decizii, atunci când se stabilesc rezerve de solidaritate în ciclurile viitoare.

7. Având în vedere cele de mai sus, Spania nu este în măsură să sprijine această decizie. Cu toate acestea, având în vedere angajamentul său față de Pactul european privind migrația și azilul, delegația spaniolă afirmă că se ABȚINE în ceea ce privește adoptarea deciziei.
