



Bruksela, 5 stycznia 2026 r.

CM 5563/1/25
REV 1

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0357(NLE)

ASILE
JAI
MIGR
FRONT
RELEX
PROCED

KOMUNIKAT

PROCEDURA PISEMNA

Kontakt: jai.migration@consilium.europa.eu

Tel./faks: +32 2 281 6418

Dotyczy: Decyzja wykonawcza Rady w sprawie ustanowienia rocznej puli solidarnościowej na 2026 r. – zakończenie procedury pisemnej

Delegacje informuje się, że procedura pisemna rozpoczęta w dniu 19 grudnia 2025 r. dokumentem CM 5555/25 została zakończona w dniu 22 grudnia 2025 r. o **godzinie 12.00** czasu środkowoeuropejskiego (obowiązującego w Brukseli) oraz że za przyjęciem decyzji wykonawczej Rady w sprawie ustanowienia rocznej puli solidarnościowej na 2026 r. w wersji przedstawionej w dok. 16574/1/25 REV1 głosowały wszystkie delegacje z wyjątkiem Węgier i Słowacji, które głosowały przeciwko, oraz Cypru, Łotwy, Portugalii i Hiszpanii, które wstrzymały się od głosu.

Niezbędna większość kwalifikowana została osiągnięta. W związku z tym wyżej wymieniona decyzja wykonawcza Rady została przyjęta.

Oświadczenia Łotwy, Słowacji i Hiszpanii przedstawione są w załączniku do niniejszego dokumentu i zostaną umieszczone w zestawieniu aktów przyjętych w drodze procedury pisemnej jako oświadczenia, które mają zostać włączone do protokołu Rady, zgodnie z art. 12 ust. 1 akapit trzeci regulaminu wewnętrznego Rady.

OŚWIADCZENIE ŁOTWY

dotyczące

decyzji wykonawczej Rady w sprawie ustanowienia rocznej puli solidarnościowej na 2026 r.

Łotwa w pełni potwierdza, że zasady solidarności i sprawiedliwego podziału odpowiedzialności są podstawowymi elementami zrównoważonej wspólnej polityki migracyjnej. W tym duchu zobowiązujemy się do wdrożenia nowego paktu o migracji i azylu.

Jednocześnie ubolewamy, że metodyka Komisji dotycząca oceny, a w konsekwencji decyzja wykonawcza Rady w sprawie ustanowienia rocznej puli solidarnościowej na 2026 r., opierała się w dużej mierze na wskaźnikach ilościowych, które nie odzwierciedlały w pełni rzeczywistej sytuacji ani nie pozwoliły uzyskać jasnego i kompleksowego obrazu dla wszystkich państw członkowskich. Nie uwzględniono w wystarczającym stopniu na przykład położenia geograficznego, zagrożeń dla bezpieczeństwa, a także wysiłków na rzecz wzmocnienia naszych granic zewnętrznych ze względu na wrogie kraje sąsiadujące.

Uważamy, że w przyszłych ocenach należy lepiej uwzględnić czynniki jakościowe, tj. specyfikę regionalną i zmieniające się realia w zakresie bezpieczeństwa, co sprawi, że środki solidarnościowe będą zarówno sprawiedliwe, jak i wykonalne.

Łotwa zdecydowanie uważa, że stoi w obliczu znaczącej sytuacji migracyjnej zgodnie z art. 62 rozporządzenia (UE) 2024/1351, i w związku z tym zwróciła się o pełne odliczenie jej zadeklarowanych wkładów do puli solidarnościowej na 2026 r.

Będziemy kontynuować konstruktywny dialog z Komisją Europejską, aby zapewnić pełne i dokładne odzwierciedlenie w przyszłych ocenach wyzwań związanych z ochroną granic zewnętrznych UE.

W związku z powyższym Łotwa wstrzyma się od głosu w sprawie decyzji wykonawczej Rady.

OŚWIADCZENIE REPUBLIKI SŁOWACKIEJ

dotyczące

decyzji wykonawczej Rady w sprawie ustanowienia rocznej puli solidarnościowej na 2026 r.

Republika Słowacka odnosi się z szacunkiem do zaangażowania i wysiłków prezydencji duńskiej i Komisji Europejskiej na rzecz rozpoczęcia pierwszego rocznego cyklu zarządzania migracją. Podtrzymujemy nasze zobowiązanie do wspierania inicjatyw, które pomagają kształtować zorganizowaną, sprawiedliwą i zrównoważoną politykę migracyjną UE.

Od marca 2022 r. na Słowacji udzielono tymczasowej ochrony ponad 175 tysiącom Ukraińców. Znacznie obciążało to struktury Republiki Słowackiej, w tym jej systemy socjalne, zdrowotne i edukacyjne, a także zmniejszyło jej zdolność do zapewnienia odpowiedniego zakwaterowania. Ponadto w latach 2022–2023 Republika Słowacka stanęła przed poważnym wyzwaniem związanym z migracją wtórną na szlaku zachodniobałkańskim. W tym okresie liczba nielegalnych wjazdów obywateli państw trzecich przekroczyła 59 tysięcy. Fakt, że Republika Słowacka nie została umieszczona w wykazie państw stojących w obliczu znaczącej sytuacji migracyjnej pomimo jej liczby ludności i PKB, jest niepokojący. W związku z tym, zgodnie z art. 62 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/1351 w sprawie zarządzania azylem i migracją, pod koniec listopada 2025 r. Republika Słowacka formalnie zwróciła się w piśmie ministerialnym o pełne odliczenie wkładu solidarnościowego na 2026 r.

Na posiedzeniu Rady ds. WSiSW w dniu 8 grudnia 2025 r. Republika Słowacka wyraziła szereg zastrzeżeń wobec decyzji Rady ustanawiającej roczną pulę solidarnościową. Dotyczyły one: sprzeciwu wobec kwoty i argumentu, że przepływy migracyjne wzrastają w drugiej połowie roku, konfliktu z wymogiem rozporządzenia w sprawie zarządzania azylem i migracją oraz faktu, że Rada ma podejmować decyzje w sprawie odliczeń, co może nastąpić dopiero po przyjęciu decyzji w sprawie puli solidarnościowej, a także wobec koncepcji „solidarności spadkowej” o nazwie zmienionej na „inne formy wsparcia solidarnościowego”, która nie ma podstaw w rozporządzeniu w sprawie zarządzania azylem i migracją.

Z powyższych powodów Republika Słowacka nie może poprzeć decyzji Rady i głasuje przeciwko niej.

Oświadczenie Królestwa Hiszpanii do włączenia do protokołu Rady

Decyzja wykonawcza Rady w sprawie ustanowienia rocznej puli solidarnościowej na 2026 r.

(dok. 16575/1/25 REV1)

1. Hiszpania zobowiązała się do wdrażania europejskiego paktu o migracji i azylu, uzgodnionego podczas hiszpańskiej prezydencji Rady w 2023 r. Pakt ten jest historycznym krokiem w opracowywaniu kompleksowej polityki i kompleksowych ram prawnych UE na potrzeby zarządzania azylem i migracją. Pakt opiera się na równowadze zapisanej w zasadzie solidarności i sprawiedliwego podziału odpowiedzialności.
2. Obowiązkowy mechanizm solidarności ma odpowiadać na potrzeby państw, które ponoszą większą odpowiedzialność migracyjną na rzecz całej Unii. W związku z tym Komisja Europejska ustaliła, że zgodnie z danymi zgromadzonymi w okresie od lipca 2024 r. do czerwca 2025 r. Hiszpania znajduje się w takiej sytuacji presji migracyjnej. Hiszpania uznaje specyfikę sytuacji migracyjnej w poszczególnych państwach członkowskich oraz potrzebę zapewnienia skuteczności obowiązkowego mechanizmu solidarności we wszystkich państwach w uzgodnionych ramach prawnych.
3. Aby zapewnić sprawiedliwy podział tej odpowiedzialności, Komisja stwierdziła, że potrzeby Unii w zakresie solidarności sięgają 30 000 relokacji lub 600 mld EUR wkładów finansowych na 2026 r. Kwoty te stanowią minimalny próg określony w art. 12 rozporządzenia 2024/1351 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zarządzania azylem i migracją.
4. Roczna pula solidarnościowa ustalona w tej decyzji Rady odbiega jednak od przepisów rozporządzenia w sprawie zarządzania azylem i migracją. Z jednej strony kwota jest niższa od tego minimalnego progu. Ponadto w decyzji tej wskazano, że kilka państw członkowskich nie wywiązało się z obowiązku zadeklarowania swoich wkładów solidarnościowych. Co więcej, w części państw wkłady zostały w całości lub w części automatycznie zredukowane, o czym nie zdecydowała Rada. Dodatkowo decyzja Rady przewiduje możliwość wniesienia przez państwa członkowskie bezpośredniego wkładu za pośrednictwem innych środków solidarnościowych, które mogłyby zostać wykorzystane jedynie w drugiej fazie mechanizmu solidarności. W rezultacie

rzeczywista solidarność przekłada się na 962 relokacje i 74,66 mln EUR, a nie 30.000 relokacji lub 600 mln EUR pierwotnie określonych przez Komisję.

Ten ogromny rozdział między zidentyfikowanymi potrzebami i zobowiązaniami prawnymi z jednej strony a ostateczną treścią decyzji z drugiej strony nie zapewnia skutecznej solidarności, która odpowiadałaby na potrzeby państw znajdujących się pod presją migracyjną, ani nie gwarantuje wypełnienia przez wszystkie państwa obowiązku wniesienia wkładu.

5. Należy podkreślić, że orientacyjny odsetek w wysokości 42 %, o którym mowa w art. 1 ust. 6 decyzji, należy rozumieć jako kwotę minimalną. Na podstawie danych za okres odniesienia i zidentyfikowanych potrzeb Hiszpania szacuje, że należy znacznie zwiększyć odsetek kwot, który ma zostać przydzielony państwom znajdującym się pod presją migracyjną w wyniku dużej liczby sprowadzeń na ląd w następstwie operacji poszukiwawczo-ratowniczych.

6. Hiszpania jest zaniepokojona faktem, że w momencie, w którym do pełnego stosowania wszystkich postanowień paktu o migracji i azylu pozostało zaledwie sześć miesięcy, decyzja ta ustanawia negatywny precedens nie tylko dla filaru solidarności, ale dla całego paktu oraz dla równowagi między odpowiedzialnością a solidarnością.

W związku z tym Hiszpania podkreśla, że przy tworzeniu pul solidarnościowych w przyszłych cyklach należy za wszelką cenę unikać wyjątkowych warunków ujętych w tej decyzji dotyczącej pierwszego cyklu solidarnościowego.

7. Z wszystkich powyższych powodów Hiszpania nie jest w stanie poprzeć tej decyzji. Biorąc jednak pod uwagę swoje zobowiązanie na rzecz europejskiego paktu o migracji i azylu, delegacja hiszpańska oświadcza, że **WSTRZYMUJE SIĘ** od jej przyjęcia.