



Brussel, 5 januari 2026

CM 5563/1/25
REV 1

Interinstitutioneel dossier:
2025/0357(NLE)

ASILE
JAI
MIGR
FRONT
RELEX
PROCED

BERICHT

SCHRIFTELIJKE PROCEDURE

Contact: jai.migration@consilium.europa.eu

Tel./Fax: +32 2 281 6418

Betreft: Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van de jaarlijkse solidariteitspool voor 2026 – Einde van de schriftelijke procedure

De delegaties worden ervan in kennis gesteld dat de bij document CM 5555/25 van 19 december 2025 ingeleide schriftelijke procedure op 22 december 2025 om 12.00 uur 's middags (Belgische tijd) is afgerond. Met uitzondering van Hongarije en Slowakije, die tegen hebben gestemd, en Cyprus, Letland, Portugal en Spanje, die zich van stemming hebben onthouden, hebben alle delegaties gestemd voor de vaststelling van het uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van de jaarlijkse solidariteitspool voor 2026 (doc. 16574/1/25 REV1).

De vereiste gekwalificeerde meerderheid is bereikt. Bovengenoemd uitvoeringsbesluit van de Raad is derhalve vastgesteld.

De verklaringen van Letland, Slowakije en Spanje staan in de bijlage bij dit CM-document en zullen overeenkomstig artikel 12, lid 1, derde alinea, van het reglement van orde van de Raad als verklaringen voor de Raadsnotulen in het overzicht van de volgens de schriftelijke procedure vastgestelde handelingen worden opgenomen.

VERKLARING VAN LETLAND

over

Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van de jaarlijkse solidariteitspool voor 2026

Letland staat nog steeds volmondig achter de beginselen van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid kernelementen van een duurzaam gemeenschappelijk migratiebeleid zijn. Vanuit deze gedachte zijn wij vastbesloten het nieuwe migratie- en asielpact uit te voeren.

Tegelijkertijd betreuren wij het dat de beoordelingsmethode van de Commissie en bijgevolg het uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van de jaarlijkse solidariteitspool voor 2026 in hoge mate gebaseerd was op kwantitatieve indicatoren, die de werkelijke situatie ter plaatse niet volledig weerspiegelden en geen duidelijk en volledig beeld gaven van alle lidstaten. Zo werd er onvoldoende rekening gehouden met geografische ligging, veiligheidsrisico's en inspanningen om de EU-buitengrenzen te versterken als gevolg van de vijandige buurlanden.

Wij zijn van mening dat er bij toekomstige beoordelingen meer rekening moet worden gehouden met kwalitatieve factoren, d.w.z. regionale specifieke kenmerken en veranderende veiligheidsomstandigheden, om ervoor te zorgen dat solidariteitsmaatregelen zowel eerlijk als werkbaar zijn.

Letland beschouwt zichzelf in hoge mate als een land dat geconfronteerd wordt met een significante migratiesituatie overeenkomstig artikel 62 van Verordening (EU) 2024/1351 en heeft derhalve verzocht om een volledige vermindering van de door Letland toegezegde bijdragen aan de solidariteitspool voor 2026.

Wij zullen de constructieve dialoog met de Europese Commissie voortzetten om ervoor te zorgen dat de uitdagingen bij de bescherming van de buitengrenzen van de EU volledig en duidelijk worden weerspiegeld in toekomstige beoordelingen.

Gezien het bovenstaande zal Letland zich onthouden van stemming over het uitvoeringsbesluit van de Raad.

VERKLARING VAN SLOWAKIJE

over

Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van de jaarlijkse solidariteitspool voor 2026

Slowakije betuigt haar respect voor de toewijding en de inspanningen van het Deense voorzitterschap en de Europese Commissie bij de lancering van de eerste jaarlijkse cyclus inzake migratiebeheer. Wij blijven ons inzetten voor de ondersteuning van initiatieven die een gedegen, eerlijk en duurzaam migratiebeleid van de EU bevorderen.

Sinds maart 2022 hebben meer dan 175 000 Oekraïners tijdelijke bescherming gekregen in Slowakije. Dit heeft een significante druk gelegd op de capaciteiten van Slowakije, onder meer op de sociale, gezondheids- en onderwijsstelsels, en op het vermogen van het land om passende huisvesting te bieden. Daarnaast heeft Slowakije tussen 2022 en 2023 te maken gehad met een zeer grote uitdaging als gevolg van secundaire migratie op de Westelijke Balkanroute. In deze periode waren er meer dan 59 000 illegale binnenkomsten door onderdanen van derde landen. Het feit dat Slowakije niet is opgenomen op de lijst van landen die geconfronteerd worden met een significante migratiesituatie, ondanks haar bevolking en bbp, is zorgwekkend. Bijgevolg, en overeenkomstig artikel 62, lid 3, van Verordening (EU) 2024/1351 betreffende asiel- en migratiebeheer, heeft Slowakije eind november 2025 bij ministeriële brief formeel verzocht om een volledige vermindering van de solidariteitsbijdrage voor 2026.

Tijdens de zitting van de Raad JBZ van 8 december 2025 heeft Slowakije verscheidene bezwaren geuit tegen het besluit van de Raad tot vaststelling van de jaarlijkse solidariteitspool. Deze zorgen betreffen onder meer: een verschil van mening over het referentiegetal en het argument dat migratiestromen in de tweede helft van het jaar sterker toenemen, de strijdigheid met het vereiste van de verordening asiel- en migratiebeheer en het feit dat de Raad moet beslissen over verminderingen, wat pas kan gebeuren nadat het besluit over de solidariteitspool is vastgesteld, alsook het concept van “oude solidariteit”, omgedoopt tot “andere vormen van solidariteitssteun”, dat grondslag mist in de verordening asiel- en migratiebeheer.

Om de bovengenoemde redenen kan Slowakije het besluit van de Raad niet steunen en stemt zij tegen.

Verklaring van Spanje voor de Raadsnotulen**Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van de jaarlijkse solidariteitspool voor 2026
(doc. 16574/1/25 REV1)**

1. Spanje zet zich in voor de uitvoering van het Europees migratie- en asielpact dat in 2023 onder het Spaanse voorzitterschap van de Raad is overeengekomen. Dit pact is een historische mijlpaal in de ontwikkeling van een alomvattend beleids- en rechtskader van de EU voor asiel- en migratiebeheer. Het pact is gebaseerd op het evenwicht dat is verankerd in het beginsel van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid.
2. Het verplichte solidariteitsmechanisme is bedoeld om tegemoet te komen aan de behoeften van landen die een grotere verantwoordelijkheid op het gebied van migratie op zich hebben genomen, ten voordele van de Unie als geheel. De Europese Commissie heeft op basis van de gegevens die tussen juli 2024 en juni 2025 zijn verzameld, vastgesteld dat Spanje zich in een dergelijke situatie van migratiedruk bevindt. Spanje erkent de specifieke kenmerken van de migratiesituatie in de verschillende lidstaten en de noodzaak om ervoor te zorgen dat het verplichte solidariteitsmechanisme alle landen binnen het overeengekomen rechtskader doeltreffend dient.
3. Om ervoor te zorgen dat deze verantwoordelijkheid eerlijk wordt verdeeld, heeft de Commissie vastgesteld dat de solidariteitsbehoeften van de Unie neerkomen op 30 000 herplaatsingen of 600 miljoen EUR aan financiële bijdragen voor het jaar 2026. Deze bedragen vormen de minimumdrempel die is vastgelegd in artikel 12 van Verordening (EU) 2024/1351 van 14 mei 2024 betreffende asiel- en migratiebeheer (AMMR).
4. De jaarlijkse solidariteitspool die in dit besluit van de Raad is opgenomen, wijkt echter af van de bepalingen van de verordening asiel- en migratiebeheer. Ten eerste is de referentiesleutel lager dan die minimumdrempel. Daarnaast wordt in het besluit gesteld dat verschillende lidstaten niet hebben voldaan aan hun verplichting om hun solidariteitsbijdragen toe te zeggen. Bovendien is de bijdrage van een aantal landen automatisch geheel of gedeeltelijk verlaagd, zonder dat de Raad tot deze verminderingen heeft besloten. Tot slot voorziet het besluit van de Raad in de mogelijkheid voor de lidstaten om rechtstreeks bij te dragen via andere solidariteitsmaatregelen die alleen in een tweede fase van het solidariteitsmechanisme mogen worden gebruikt. Als gevolg daarvan bedraagt de

daadwerkelijke solidariteit 962 herplaatsingen en 74,66 miljoen EUR, in plaats van de 30 000 herplaatsingen of 600 miljoen EUR die oorspronkelijk door de Commissie waren vastgesteld.

Gezien de enorme discrepantie tussen enerzijds de vastgestelde behoeften en wettelijke verplichtingen en anderzijds de definitieve inhoud van het besluit worden noch daadwerkelijke solidariteit die tegemoetkomt aan de behoeften van de lidstaten onder migratiedruk, noch de nakoming van de verplichting van alle landen om bij te dragen, gegarandeerd.

5. De verwijzing naar een indicatief percentage van 42 % in artikel 1, lid 6, van het besluit moet worden opgevat als een minimumpercentage. Op basis van de gegevens voor de referentieperiode en de vastgestelde behoeften schat Spanje dat het percentage van de pool dat moet worden toegewezen aan landen die onder migratiedruk staan als gevolg van het grote aantal ontschepingen na opsporings- en reddingsoperaties, aanzienlijk moet worden verhoogd.

6. Spanje vreest dat dit besluit een negatief precedent schept, niet alleen voor de solidariteitspijler, maar ook voor het migratie- en asielpact als geheel en voor het evenwicht tussen verantwoordelijkheid en solidariteit, met nog maar zes maanden voordat alle bepalingen ervan volledig van kracht worden.

Spanje benadrukt daarom dat het uitzonderlijke karakter van dit besluit voor de eerste solidariteitscyclus te allen tijde moet worden vermeden bij de vaststelling van solidariteitspools in toekomstige cycli.

7. Gezien het bovenstaande kan Spanje dit besluit niet steunen. Gezien de inzet van Spanje voor het Europees migratie- en asielpact, verklaart de Spaanse delegatie echter dat zij ZICH slechts ONTHOUDT van stemming voor de vaststelling van het besluit.
