



Brüsszel, 2026. január 5.

CM 5563/1/25
REV 1

Intézményközi referenciaszám:
2025/0357(NLE)

ASILE
JAI
MIGR
FRONT
RELEX
PROCED

KÖZLEMÉNY

ÍRÁSBELI ELJÁRÁS

Kapcsolattartó: jai.migration@consilium.europa.eu

Tel./Fax: +32 2 281 6418

Tárgy: A Tanács végrehajtási határozata a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról – Az írásbeli eljárás lezárása

Tájékoztatjuk a delegációkat, hogy a CM 5555/25 dokumentummal 2025. december 19-én indított írásbeli eljárás 2025. december 22-én, közép-európai (brüsszeli) idő szerint **déli 12 órakor** lezárult, és hogy – Magyarország és Szlovákia kivételével, amely ellenszavazattal élt, valamint Ciprus, Lettország, Portugália és Spanyolország kivételével, amely tartózkodott – minden delegáció a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról szóló, a 16574/1/25 REV1 dokumentumban foglalt tanácsi végrehajtási határozat elfogadása mellett szavazott.

Az előírt minősített többség létrejött. Ezért a fenti tanácsi végrehajtási határozat elfogadásra került.

A Lettország, Szlovákia és Spanyolország által tett nyilatkozatokat e CM dokumentum melléklete tartalmazza, és azok a Tanács eljárási szabályzata 12. cikke (1) bekezdése harmadik albekezdésének megfelelően a Tanács jegyzőkönyvében rögzítendő nyilatkozatokként szerepelnek majd az írásbeli eljárással elfogadott jogi aktusok jegyzékében.

LETTORSZÁG NYILATKOZATA

a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról szóló tanácsi végrehajtási határozatról

Lettország teljes mértékben és újól meg erősíti, hogy a szolidaritás és a felelősség igazságos elosztásának elve a fenntartható közös migrációs politika központi elemei. Ennek jegyében elkötelezték magukat az új migrációs és menekültügyi paktum végrehajtása mellett.

Ugyanakkor sajnálatunkat fejezzük ki amiatt, hogy az értékelésre vonatkozó bizottsági módszertan és következésképpen a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról szóló tanácsi végrehajtási határozat nagymértékben olyan mennyiségi mutatókra támaszkodott, amelyek nem tükrözték teljes mértékben a tényleges helyszíni helyzetet, és nem nyújtottak egyértelmű és átfogó képet valamennyi tagállamra vonatkozóan. Nem vették kellőképpen figyelembe például a földrajzi elhelyezkedést, a felmerült biztonsági kockázatokat, valamint az ellenséges szomszédos országok miatt a külső határaink megerősítésére irányuló erőfeszítéseket.

Úgy véljük, hogy a jövőbeli értékeléseknek jobban figyelembe kell venniük minőségi tényezőket, azaz a regionális sajátosságokat és a változó biztonsági realitásokat, biztosítva, hogy a szolidaritási intézkedések méltányosak és egyben megvalósíthatók legyenek.

Lettországnak az a saját határozott megítélése, hogy az (EU) 2024/1351 rendelet 62. cikkével összhangban jelentős migrációs helyzettel szembesül, és ezért kérte a 2026-ra vonatkozó szolidaritási vállalásalap tekintetében vállalt hozzájárulásainak teljes csökkentését.

Továbbra is konstruktív párbeszédet fogunk folytatni az Európai Bizottsággal annak biztosítása érdekében, hogy az EU külső határainak védelmével kapcsolatos kihívások teljes mértékben és pontosan tükröződjenek a jövőbeli értékelésekben.

E körülményekre tekintettel Lettország tartózkodni fog a tanácsi végrehajtási határozatról való szavazás során.

A SZLOVÁK KÖZTÁRSASÁG NYILATKOZATA

a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról szóló tanácsi végrehajtási határozatról

A Szlovák Köztársaság tiszteletét fejezi ki a dán elnökségnek és az Európai Bizottságnak az első éves migrációkezelési ciklus elindításával kapcsolatos elszántsága és erőfeszítéseiről. Továbbra is elkötelezettek vagyunk az olyan kezdeményezések támogatása mellett, amelyek előmozdítják az irányított, méltányos és fenntartható uniós migrációs politikát.

2022 márciusa óta több mint 175 000 ukrán személy részesült átmeneti védelemben Szlovákiában. Ez jelentős terhet ró a Szlovák Köztársaság kapacitásaira, többek között szociális, egészségügyi és oktatási rendszerére, valamint arra, hogy képes legyen megfelelő szállást biztosítani. Emellett a Szlovák Köztársaság 2022 és 2023 között jelentős kihívással szembesült a nyugat-balkáni útvonalon zajló másodlagos migrációból eredően. Ebben az időszakban a harmadik országbeli állampolgárok általi illegális belépések száma több mint 59 000 volt. Aggasztó, hogy a Szlovák Köztársaság – népessége és GDP-je ellenére – nem szerepel a jelentős migrációs helyzettel szembesülő országok listáján. Következésképpen, valamint a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló (EU) 2024/1351 rendelet 62. cikke (3) bekezdésének megfelelően a Szlovák Köztársaság 2025. november végén miniszteri levélben hivatalosan kérte a 2026-ra vonatkozó szolidaritási hozzájárulás teljes csökkentését.

Az IB Tanács 2025. december 8-i ülésén a Szlovák Köztársaság több kifogást is emelt az éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról szóló tanácsi határozattal kapcsolatban. Ezen aggályok közé tartoztak a következők: egyet nem értés a referenciaszámmal és azzal az érveléssel, hogy a migrációs áramlások az év második felében nagyobb mértékben növekednek; a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet követelményeivel való ellentét, valamint az a tény, hogy a Tanácsnak kell döntenie a csökkentésről, amire csak a szolidaritási vállalásalapról szóló határozat elfogadását követően kerülhet sor; valamint az „örökölt szolidaritás” koncepciója vagy átnevezve a „szolidaritási támogatás más formái”, amelynek nincs alapja a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendeletben.

A fent említett okokra tekintettel a Szlovák Köztársaságnak nem áll módjában támogatni a Tanács határozatát, és az ellen szavaz.

A Spanyol Királyságnak a Tanács jegyzőkönyvében rögzítendő nyilatkozata

A Tanács végrehajtási határozata a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról (16574/1/25 REV1)

1. Spanyolország elkötelezett az európai migrációs és menekültügyi paktum végrehajtása mellett, amelyről a Tanács spanyol elnöksége alatt, 2023-ban jött létre megállapodás. Ez a paktum történelmi mérföldkövet jelent a menekültügy és a migráció kezelésére vonatkozó átfogó uniós szakpolitika és jogi keret kidolgozása terén. A paktum a szolidaritás és a felelősség igazságos elosztásának elvében rögzített egyensúlyon alapul.
2. A kötelező szolidaritási mechanizmus azon országok szükségleteinek kezelésére irányul, amelyek – az Unió egésze érdekében – nagyobb felelősséget vállalnak a migrációval kapcsolatos kérdésekben. Az Európai Bizottság a 2024 júliusa és 2025 júniusa között gyűjtött adatok alapján megállapította, hogy Spanyolország ilyen migrációs nyomással járó helyzetben van. Spanyolország tudatában van a különböző tagállamok migrációs helyzetét jellemző sajátosságoknak, valamint annak, hogy biztosítani kell, hogy a kötelező szolidaritási mechanizmus valamennyi országot hatékonyan szolgálja az elfogadott jogi kereten belül.
3. E felelősség igazságos elosztásának biztosítása érdekében 2026-ra vonatkozóan a Bizottság az uniós szolidaritási szükségleteket 30 000 áthelyezésben vagy 600 millió EUR összegű pénzügyi hozzájárulásban határozta meg. Ezek a számok a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló, 2024. május 14-i (EU) 2024/1351 rendelet 12. cikkében meghatározott alsó küszöbértéket képezik.
4. A szóban forgó tanácsi határozatban foglalt éves szolidaritási vállalásalap azonban eltér a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló rendelet rendelkezéseitől. Először is referenciakulcs alacsonyabb az említett alsó küszöbértéknél. Emellett a határozat kimondja, hogy több tagállam nem teljesítette a szolidaritási hozzájárulások vállalására vonatkozó kötelezettségét. Továbbá számos ország esetében a hozzájárulások teljes vagy részleges automatikus csökkentésére került sor anélkül, hogy e csökkentésekről a Tanács határozott volna. Végezetül a tanácsi határozat lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy közvetlen hozzájárulást nyújtsanak olyan más szolidaritási intézkedések révén, amelyeket csak a szolidaritási mechanizmus második szakaszában lehetne alkalmazni. Ennek eredményeként a tényleges szolidaritás 962 áthelyezést és 74,66 millió EUR-t

tesz ki, szemben a Bizottság által eredetileg meghatározott 30 000 áthelyezéssel vagy 600 millió EUR-val.

Az egyrészt az azonosított szükségletek és a jogi kötelezettségek, másrészt a határozat végleges tartalma közötti rendkívüli eltérés nem garantálja a migrációs nyomás alatt álló tagállamok szükségleteit kezelő hatékony szolidaritást, és azt sem, hogy az összes ország teljesítse a hozzájárulási kötelezettségeit.

5. Hangsúlyozni kell, hogy a határozat 1. cikkének (6) bekezdésében szereplő 42 %-os indikatív százalékos arányra való hivatkozást minimális arányként kell értelmezni. A referencia-időszakra vonatkozó adatok és az azonosított szükségletek alapján Spanyolország úgy véli, hogy jelentősen növelni kell a vállalásalapból a kutatási-mentési műveleteket követő partra szállítások nagy száma miatt migrációs nyomás alatt álló tagállamok részére elkülönítendő százalékos arányt.

6. Spanyolország aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy ez a határozat negatív precedenst teremthet nemcsak a szolidaritási pillér, hanem a migrációs és menekültügyi paktum egésze, valamint a felelősség és a szolidaritás közötti egyensúly tekintetében is, akkor, amikor már alig hat hónap van hátra az összes rendelkezésének teljes körű hatálybalépéséig.

Spanyolország ezért hangsúlyozza, hogy e határozatnak az első szolidaritási ciklus tekintetében tükröződő kivételes jellegét mindenképpen el kell kerülni a szolidaritási vállalásalapoknak a jövőbeli ciklusok során történő létrehozásakor.

7. A fentiekre figyelemmel Spanyolország nem tudja támogatni ezt a határozatot. Mindazonáltal, tekintettel az európai migrációs és menekültügyi paktum iránti elkötelezettségére, a spanyol delegáció kijelenti, hogy TARTÓZKODIK a határozat elfogadásától.