



Bruxelles, 5. siječnja 2026.

CM 5563/1/25
REV 1

Međuinstitucijski predmet:
2025/0357(NLE)

ASILE
JAI
MIGR
FRONT
RELEX
PROCED

KOMUNIKACIJA

PISANI POSTUPAK

Kontakt: jai.migration@consilium.europa.eu
Tel./telefaks: +32 2 281 6418

Predmet: Provedbena odluka Vijeća o uspostavi godišnje pričuve za solidarnost za 2026. – završetak pisanog postupka

Delegacije se obavješćuju da je pisani postupak započet 19. prosinca 2025. dokumentom CM 5555/25 dovršen 22. prosinca 2025. u 12 sati po srednjoeuropskom vremenu i da su sve delegacije, osim Mađarske i Slovačke koje su glasovale protiv te Cipra, Latvije, Portugala i Španjolske koji su bili suzdržani, glasovale za donošenje Provedbene odluke Vijeća o uspostavi godišnje pričuve za solidarnost za 2026., kako je navedena u dokumentu 16574/1/25 REV 1.

Postignuta je potrebna kvalificirana većina. Stoga je navedena provedbena odluka Vijeća donesena.

Izjave Latvije, Slovačke i Španjolske navedene su u Prilogu ovom dokumentu i bit će uključene u sažetak akata koji su doneseni pisanim postupkom kao izjave za unos u zapisnik Vijeća, u skladu s člankom 12. stavkom 1. trećim podstavkom Poslovnika Vijeća.

IZJAVA LATVIJE

o

Provedbenoj odluci Vijeća o uspostavi godišnje pričuve za solidarnost za 2026.

Latvija u potpunosti potvrđuje da su načela solidarnosti i pravedne podjele odgovornosti ključni elementi održive zajedničke migracijske politike. U tom duhu predani smo provedbi novog Pakta o migracijama i azilu.

Istodobno izražavamo žaljenje zbog toga što se metodologija Komisije u pogledu procjene, a time i Provedbena odluka Vijeća o uspostavi godišnje pričuve za solidarnost za 2026., u velikoj mjeri temeljila na kvantitativnim pokazateljima, koji nisu u potpunosti odražavali stvarno stanje na terenu niti su pružili jasnu i sveobuhvatnu sliku za sve države članice. Na primjer, nisu u dovoljnoj mjeri uzeti u obzir zemljopisni položaj, sigurnosni rizici, kao ni naponi za jačanje naših vanjskih granica zbog neprijateljskih susjednih zemalja.

Smatramo da buduće procjene moraju bolje obuhvatiti kvalitativne čimbenike, tj. regionalne posebnosti i promjenjive sigurnosne okolnosti, kako bi se osiguralo da mjere solidarnosti budu pravedne i izvedive.

Latvija čvrsto smatra da se suočava s ozbiljnom migracijskom situacijom u skladu s člankom 62. Uredbe (EU) 2024/1351 te je stoga zatražila potpuno smanjenje doprinosa za koje je preuzela obveze za pričuvu za solidarnost za 2026.

Nastavit ćemo voditi konstruktivan dijalog s Europskom komisijom kako bi se osiguralo da se izazovi u zaštiti vanjskih granica EU-a u potpunosti i točno odražavaju u budućim procjenama.

S obzirom na navedeno Latvija će se suzdržati od glasovanja o Provedbenoj odluci Vijeća.

IZJAVA SLOVAČKE REPUBLIKE

o

Provedbenoj odluci Vijeća o uspostavi godišnje pričuve za solidarnost za 2026.

Slovačka Republika izražava svoje poštovanje predanosti i naporima danskog predsjedništva i Europske komisije u pokretanju prvog godišnjeg ciklusa upravljanja migracijama. I dalje smo predani podupiranju inicijativa kojima se potiče kontrolirana, pravedna i održiva migracijska politika EU-a.

Od ožujka 2022. Slovačka je odobrila privremenu zaštitu za više od 175 000 Ukrajinaca. To je znatno opteretilo kapacitete Slovačke Republike, uključujući socijalni, zdravstveni i obrazovni sustav, kao i njezinu sposobnost da osigura odgovarajući smještaj. Osim toga, Slovačka Republika suočila se sa znatnim izazovom sekundarnih migracija na zapadnobalkanskoj ruti u razdoblju od 2022. do 2023. U tom je razdoblju broj nezakonitih ulazaka državljana trećih zemalja premašio 59 000. Zabrinjava činjenica da Slovačka Republika, unatoč broju stanovnika i BDP-u, nije uvrštena na popis zemalja koje se suočavaju s ozbiljnom migracijskom situacijom. Slijedom toga i u skladu s člankom 62. stavkom 3. Uredbe (EU) 2024/1351 o upravljanju azilom i migracijama Slovačka Republika krajem studenoga 2025. ministarskim dopisom službeno je zatražila potpuno smanjenje solidarnog doprinosa za 2026.

Na sastanku Vijeća za PUP 8. prosinca 2025. Slovačka Republika iznijela je nekoliko prigovora u pogledu Odluke Vijeća o uspostavi godišnje pričuve za solidarnost. Ti prigovori uključuju: neslaganje s referentnim brojem i argumentom da se migracijski tokovi povećavaju u drugoj polovici godine, neslaganje sa zahtjevom iz Uredbe o upravljanju azilom i migracijama i činjenicom da Vijeće mora odlučiti o smanjenjima, do čega može doći tek nakon donošenja odluke o pričuvi za solidarnost, te s konceptom „naslijeđene solidarnosti” koji je preimenovan u „druge oblike solidarne potpore” i nema osnovu u Uredbi o upravljanju azilom i migracijama.

S obzirom na navedeno Slovačka Republika ne može poduprijeti Odluku Vijeća i glasuje protiv nje.

Izjava Kraljevine Španjolske koju treba unijeti u zapisnik Vijeća

Provedbena odluka Vijeća o uspostavi godišnje pričuve za solidarnost za 2026. (dokument 16575/1/25 REV 1)

1. Španjolska je predana provedbi Europskog pakta o migracijama i azilu, koji je dogovoren tijekom španjolskog predsjedanja Vijećem 2023. Pakt je povijesna prekretnica u razvoju sveobuhvatne politike i pravnog okvira EU-a za upravljanje azilom i migracijama. Temelji se na ravnoteži sadržanoj u načelu solidarnosti i pravedne podjele odgovornosti.
2. Cilj je obveznog mehanizma solidarnosti odgovoriti na potrebe zemalja koje snose veću odgovornost u području migracija, u korist Unije u cjelini. Europska komisija je na temelju podataka prikupljenih od srpnja 2024. do lipnja 2025. utvrdila da se Španjolska nalazi u takvoj situaciji migracijskog pritiska. Španjolska prepoznaje posebnosti migracijske situacije u različitim državama članicama i potrebu da obvezni mehanizam solidarnosti bude učinkovit za sve zemlje unutar dogovorenog pravnog okvira.
3. Kako bi se osigurala pravedna podjela odgovornosti, Komisija je utvrdila da potrebe Unije u pogledu solidarnosti iznose 30 000 premještanja ili 600 milijuna EUR financijskih doprinosa za 2026. Te brojke čine minimalni prag utvrđen u članku 12. Uredbe 2024/1351 od 14. svibnja 2024. o upravljanju azilom i migracijama.
4. Međutim, godišnja pričuva za solidarnost navedena u Odluci Vijeća odstupa od odredaba Uredbe o upravljanju azilom i migracijama. Prije svega, ključ raspodjele niži je od minimalnog praga. Također, u Odluci se navodi da više država članica nije ispunilo svoju obvezu pružanja solidarnih doprinosa. Osim toga, doprinos određenog broja zemalja automatski je smanjen u cijelosti ili djelomično, a da Vijeće nije odlučilo o tim smanjenjima. Naposljetku, Odlukom Vijeća predviđa se mogućnost da države članice daju izravan doprinos putem drugih mjera solidarnosti koje bi se mogle upotrijebiti samo u drugoj fazi mehanizma solidarnosti. Kao rezultat toga, stvarna solidarnost iznosi 962 premještanja i 74,66 milijuna EUR, u usporedbi s 30 000 premještanja ili 600 milijuna EUR koje je Komisija prvotno utvrdila.

Ta iznimna neusklađenost između utvrđenih potreba i pravnih obveza, s jedne strane, i konačnog sadržaja Odluke, s druge strane, ne jamči učinkovitu solidarnost koja zadovoljava potrebe država članica pod migracijskim pritiskom, kao ni ispunjavanje obveza svih zemalja da daju doprinos.

5. Treba naglasiti da upućivanje na okvirnih 42 % u članku 1. stavku 6. Odluke treba shvatiti kao minimalnu kvotu. Na temelju podataka za referentno razdoblje i utvrđenih potreba Španjolska procjenjuje da bi postotak pričuva koji se treba dodijeliti zemljama pod migracijskim pritiskom zbog velikog broja iskrcavanja nakon operacija traganja i spašavanja trebalo znatno povećati.

6. Španjolska je zabrinuta jer navedena odluka predstavlja negativan presedan, ne samo za stup solidarnosti, već i za Pakt o migracijama i azilu u cjelini te za ravnotežu između odgovornosti i solidarnosti, a samo je šest mjeseci do potpune provedbe svih odredaba Pakta.

Stoga Španjolska naglašava da bi pri uspostavi pričuva za solidarnost u budućim ciklusima svakako trebalo izbjeći iznimnu prirodu te odluke za prvi ciklus solidarnosti.

7. S obzirom na navedeno Španjolska ne može poduprijeti tu odluku. Međutim, s obzirom na svoju predanost Europskom paktu o migracijama i azilu, španjolska delegacija izjavljuje da će biti SUZDRŽANA prilikom donošenja te odluke.