



Bryssel, 5. tammikuuta 2026

CM 5563/1/25
REV 1

Toimielinten välinen asia:
2025/0357(NLE)

ASILE
JAI
MIGR
FRONT
RELEX
PROCED

TIEDONANTO

KIRJALLINEN MENETTELY

Yhteydenotot: jai.migration@consilium.europa.eu

Puh./Faksi: +32 2 281 6418

Asia: Neuvoston täytäntöönpanopäätös vuotuisen yhteisvastuureservin vahvistamisesta vuodeksi 2026 – kirjallisen menettelyn päättäminen

Delegations are informed that the written procedure initiated by CM 5555/25 on 19 December 2025 was completed on 22 December 2025 **at 12h00** CET (time in Brussels) and that all delegations voted in favour of, except for Hungary and Slovakia which voted against and Cyprus, Latvia, Portugal and Spain which abstained, the adoption of the Council Implementing Decision on the establishment of the Annual Solidarity Pool for 2026, as set out in document 16574/1/25 REV1.

The required qualified majority has been reached. Therefore, the above Council Implementing Decision is adopted.

The statements by Latvia, Slovakia and Spain, are reproduced in Annex to the CM and will be included in the summary of the acts adopted by the written procedure as statements to be entered in the Council minutes, in accordance with the third subparagraph of Article 12(1) of the Council's Rules of Procedure.

STATEMENT BY LATVIA

on

Council Implementing Decision on the establishment of the Annual Solidarity Pool for 2026

Latvia fully reaffirms that principles of solidarity and fair sharing of responsibility are core elements of sustainable common migration policy. In this spirit, we are committed to implement the new Pact on Migration and Asylum.

At the same time, we regret that the Commission's methodology regarding the assessment and consequently Council Implementing Decision on the establishment of the Annual Solidarity Pool for 2026, relied heavily on quantitative indicators, which did not fully reflect the actual situation on the ground nor provided a clear and comprehensive picture for all Member States. For instance, geographical location, security risks encountered, as well as efforts to strengthen our external borders due to the hostile neighbouring countries were not sufficiently taken into account.

We believe that future assessments must better integrate qualitative factors, i.e., regional specificities, and evolving security realities, ensuring that solidarity measures are both fair and workable.

Latvia strongly considers itself as facing a significant migratory situation in accordance with the Article 62 of the Regulation (EU) 2024/1351 and thus has requested for a full deduction of its pledged contributions to the Solidarity Pool for 2026.

We will continue constructive dialogue with the European Commission to ensure that challenges in safeguarding the EU's external borders are fully and accurately reflected in future assessments.

In light of these circumstances, Latvia will abstain from the vote on the Council Implementing Decision.

STATEMENT BY THE SLOVAK REPUBLIC

on

**Council Implementing Decision on the establishment of the Annual Solidarity Pool for
2026**

The Slovak Republic expresses its respect for the dedication and efforts of the Danish Presidency and the European Commission in launching the first Annual Migration Management Cycle. We remain committed to supporting initiatives that foster a managed, fair, and sustainable EU migration policy.

Since March 2022, over 175 000 Ukrainians have been granted temporary protection in Slovakia. This has placed a significant strain on the capacities of the Slovak Republic, including its social, health, and educational systems, as well as its ability to provide adequate accommodation. Additionally, the Slovak Republic has faced a substantial challenge from secondary migration on the Western Balkans route between 2022 and 2023. During this period, the number of illegal entries by third-country nationals exceeded 59 000. The fact that the Slovak Republic was not included on the list of countries facing a significant migration situation, despite its population and GDP, is concerning. Consequently, and in accordance with Article 62, paragraph 3 of Regulation (EU) 2024/1351 on Asylum and Migration Management, the Slovak Republic formally requested a full deduction of the solidarity contribution for 2026 through a ministerial letter at the end of November 2025.

During the JHA Council meeting on December 8, 2025 the Slovak Republic expressed several objections regarding the Council Decision establishing the annual solidarity pool. These concerns include: disagreement with the reference number and the argument that migration flows increase more in the second half of the year, the conflict with the requirement of the AMMR and the fact that the Council is required to decide on deductions, which can only occur after the decision on the solidarity pool has been adopted, and the concept of "legacy solidarity" or renamed "other forms of solidarity support", which lacks a basis in the AMMR.

In light of the aforementioned reasons, the Slovak Republic cannot support the Council decision and votes against it.

Neuvoston pöytäkirjaan merkittävä Espanjan kuningaskunnan lausuma**neuvoston täytäntöönpanopäätöksestä vuotuisen yhteisvastuureservin muodostamisesta
vuodeksi 2026 (asiak. 16575/1/25 REV 1)**

1. Espanja on sitoutunut panemaan täytäntöön Euroopan muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen, josta sovittiin Espanjan puheenjohtajakaudella vuonna 2023. Sopimus on historiallinen virstanpylväs turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallintaa koskevan kattavan EU:n toimintapolitiikan ja oikeudellisen kehyksen kehittämisessä. Se perustuu yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon periaatteeseen sisältyvään tasapainoon.
2. Pakollisen yhteisvastuumekanismin tarkoituksena on vastata niiden maiden tarpeisiin, jotka ovat kantaneet suuremman vastuun muuttoliikkeestä koko unionin hyväksi. Euroopan komissio on todennut heinäkuun 2024 ja kesäkuun 2025 välisenä aikana kerättyjen tietojen perusteella, että Espanja on tällaisessa muuttopainetilanteessa. Espanja tunnustaa muuttoliiketilanteen erityispiirteet eri jäsenvaltioissa ja tarpeen varmistaa, että pakollinen yhteisvastuumekanismi toimii tehokkaasti kaikissa maissa sovitun oikeudellisen kehyksen mukaisesti.
3. Varmistaakseen vastuun oikeudenmukaisen jakautumisen komissio on määrittänyt unionin vuoden 2026 yhteisvastuutarpeiksi 30 000 sisäistä siirtoa tai 600 miljoonaa euroa rahoitusosuuksina. Nämä määrät vastaavat turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinnasta 14. toukokuuta 2024 annetun asetuksen (EU) 2024/1351 12 artiklassa vahvistettuja vähimmäismääriä.
4. Tähän neuvoston päätökseen sisältyvä vuotuinen yhteisvastuureservi poikkeaa kuitenkin turvapaikka-asioiden ja muuttoliikkeen hallinta-asetuksessa säädetyistä. Ensinnäkin viiteperuste on mainittua vähimmäismäärää pienempi. Toiseksi päätöksessä todetaan, että useat jäsenvaltiot eivät ole noudattaneet veloitettua tehdä yhteisvastuutarjouksia. Kolmanneksi joidenkin maiden tarjousta on automaattisesti vähennetty täysimääräisesti tai osittain, vaikka neuvosto ei ole päättänyt näistä vähennyksistä. Lopuksi neuvoston päätöksessä säädetään jäsenvaltioiden mahdollisuudesta osallistua suoraan muilla yhteisvastuutoimilla, joita olisi käytettävä vasta yhteisvastuumekanismin toisessa vaiheessa. Näin ollen todelliset yhteisvastuumäärät ovat 962 sisäistä siirtoa ja 74,66 miljoonaa euroa verrattuna komission alun perin vahvistamiin 30 000 sisäiseen siirtoon ja 600 miljoonaan euroon.

Poikkeuksellinen ero toisaalta tunnistettujen tarpeiden ja oikeudellisten velvoitteiden ja toisaalta päätöksen lopullisen sisällön välillä ei takaa tehokasta yhteisvastuullisuutta, jolla vastataan muuttopaineen kohteena olevien valtioiden tarpeisiin, eikä kaikkien maiden osallistumisvelvoitteiden noudattamista.

5. On korostettava, että päätöksen 1 artiklan 6 kohdassa oleva viittaus ohjeelliseen 42 prosentin osuuteen tarkoittaa vähimmäisosuutta. Viiteajanjaksoa koskevien tietojen ja todettujen tarpeiden perusteella Espanja katsoo, että yhteisvastuureservin prosenttiosuutta, joka on osoitettu maille, joihin kohdistuu muuttopaine etsintä- ja pelastusoperaatioita seuranneiden maihin laskemisten suuren määrän vuoksi, olisi nostettava merkittävästi.

6. Espanja on huolissaan siitä, että tämä päätös muodostaa kielteisen ennakkotapauksen paitsi yhteisvastuupilarin näkökulmasta myös koko muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen sekä vastuunjaon ja yhteisvastuun välisen tasapainon kannalta tilanteessa, jossa päätöksen kaikkien säännösten voimaantuloon on enää kuusi kuukautta.

Tästä syystä Espanja korostaa, että tämän yhteisvastuun ensimmäisestä syklistä tehdyn päätöksen poikkeuksellista luonnetta olisi kaikin keinoin vältettävä muodostettaessa tulevien syklien yhteisvastuureservejä.

7. Edellä esitetyn perusteella Espanja ei voi antaa tukeaan tälle päätökselle. Koska Espanja on kuitenkin sitoutunut Euroopan muuttoliike- ja turvapaikkasopimukseen, Espanjan valtuuskunta ilmoittaa PIDÄTTYVÄNSÄ ÄÄNESTÄMÄSTÄ sopimuksen hyväksymisestä.