



Βρυξέλλες, 5 Ιανουαρίου 2026

CM 5563/1/25  
REV 1

---

---

**Διοργανικός φάκελος:  
2025/0357(NLE)**

---

---

ASILE  
JAI  
MIGR  
FRONT  
RELEX  
PROCED

## ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ

### ΓΡΑΠΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

---

Χειριστής: jai.migration@consilium.europa.eu

Τηλ./Φαξ: +32 2 281 6418

---

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου για τη δημιουργία της ετήσιας δεξαμενής αλληλεγγύης για το 2026 — Λήξη της γραπτής διαδικασίας

---

Ενημερώνονται οι αντιπροσωπίες ότι η γραπτή διαδικασία που κινήθηκε με το έγγραφο CM 5555/25 στις 19 Δεκεμβρίου 2025 ολοκληρώθηκε στις 22 Δεκεμβρίου 2025, **ώρα 12:00 μεσημβρινή** (ώρα κεντρικής Ευρώπης/Βρυξελλών), και ότι, με εξαίρεση την Ουγγαρία και τη Σλοβακία οι οποίες ψήφισαν κατά και την Ισπανία, την Κύπρο, τη Λετονία και την Πορτογαλία οι οποίες απείχαν, όλες οι αντιπροσωπίες ψήφισαν υπέρ της έκδοσης της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου για τη δημιουργία της ετήσιας δεξαμενής αλληλεγγύης για το 2026, ως έχει στο έγγραφο 16574/1/25 REV1.

Επιτεύχθηκε η απαιτούμενη ειδική πλειοψηφία. Ως εκ τούτου, εκδίδεται η ανωτέρω εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου.

Οι δηλώσεις της Ισπανίας, της Λετονίας και της Σλοβακίας παρατίθενται σε παράρτημα του εγγράφου CM και θα περιληφθούν στην κατάσταση των πράξεων που έχουν εκδοθεί με γραπτή διαδικασία ως δηλώσεις προς καταχώριση στα πρακτικά του Συμβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 1 τρίτο εδάφιο του εσωτερικού κανονισμού του Συμβουλίου.

**ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΛΕΤΟΝΙΑΣ**

**σχετικά με την**

**εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου για τη δημιουργία της ετήσιας δεξαμενής αλληλεγγύης για το 2026**

Η Λετονία επαναβεβαιώνει πλήρως ότι οι αρχές της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών συνιστούν βασικά στοιχεία μιας βιώσιμης κοινής μεταναστευτικής πολιτικής. Στο πνεύμα αυτό, δεσμευόμαστε να εφαρμόσουμε το νέο σύμφωνο για τη μετανάστευση και το άσυλο.

Ταυτόχρονα, εκφράζουμε τη λύπη μας για το γεγονός ότι η μεθοδολογία της Επιτροπής όσον αφορά την αξιολόγηση και, κατά συνέπεια, η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου για τη δημιουργία της ετήσιας δεξαμενής αλληλεγγύης για το 2026 βασίστηκαν σε μεγάλο βαθμό σε ποσοτικούς δείκτες, οι οποίοι δεν αποτύπωναν πλήρως την πραγματική κατάσταση επί τόπου ούτε παρείχαν σαφή και ολοκληρωμένη εικόνα για όλα τα κράτη μέλη. Για παράδειγμα, η γεωγραφική θέση, οι προκύπτοντες κίνδυνοι για την ασφάλεια, καθώς και οι προσπάθειες για την ενίσχυση των εξωτερικών συνόρων μας λόγω των εχθρικών γειτονικών χωρών, δεν ελήφθησαν επαρκώς υπόψη.

Πιστεύουμε ότι οι μελλοντικές αξιολογήσεις πρέπει να λαμβάνουν καλύτερα υπόψη ποιοτικούς παράγοντες, δηλαδή τις περιφερειακές ιδιαιτερότητες και τις μεταβαλλόμενες συνθήκες ασφάλειας, διασφαλίζοντας ότι τα μέτρα αλληλεγγύης είναι δίκαια και εφαρμόσιμα.

Η Λετονία θεωρεί ότι αντιμετωπίζει σημαντική μεταναστευτική κατάσταση σύμφωνα με το άρθρο 62 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351 και, ως εκ τούτου, έχει ζητήσει μείωση εν όλω των συνεισφορών για τις οποίες δεσμεύτηκε σε σχέση με τη δεξαμενή αλληλεγγύης για το 2026.

Θα συνεχίσουμε τον εποικοδομητικό διάλογο με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για να διασφαλίσουμε ότι οι προκλήσεις που αφορούν τη διαφύλαξη των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ αντικατοπτρίζονται πλήρως και με ακρίβεια στις μελλοντικές αξιολογήσεις.

Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, η Λετονία θα απόσχει από την ψηφοφορία επί της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου.

**ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΣΛΟΒΑΚΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ**

**σχετικά με την**

**εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου για τη δημιουργία της ετήσιας δεξαμενής αλληλεγγύης  
για το 2026**

Η Σλοβακική Δημοκρατία εκφράζει τον σεβασμό της για την αφοσίωση και τις προσπάθειες της δανικής Προεδρίας και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την έναρξη του πρώτου ετήσιου κύκλου διαχείρισης της μετανάστευσης. Παραμένουμε προσηλωμένοι στη στήριξη πρωτοβουλιών που προωθούν μια δίκαιη και βιώσιμη μεταναστευτική πολιτική της ΕΕ υπό σωστή διαχείριση.

Από τον Μάρτιο του 2022, πάνω από 175 000 Ουκρανοί έχουν λάβει προσωρινή προστασία στη Σλοβακία. Αυτό έχει ασκήσει σημαντική πίεση στις ικανότητες της Σλοβακικής Δημοκρατίας, των κοινωνικών, υγειονομικών και εκπαιδευτικών συστημάτων της, καθώς και στην ικανότητά της να παράσχει κατάλληλη στέγαση. Επιπλέον, η δευτερογενής μετανάστευση στην οδό των Δυτικών Βαλκανίων μεταξύ του 2022 και του 2023 αποτέλεσε σημαντική πρόκληση για τη Σλοβακική Δημοκρατία. Κατά την περίοδο αυτή, ο αριθμός των παράνομων εισόδων υπηκόων τρίτων χωρών υπερέβη τις 59 000. Προβληματίζει το γεγονός ότι η Σλοβακική Δημοκρατία δεν συμπεριλήφθηκε στον κατάλογο των χωρών που αντιμετωπίζουν σημαντική μεταναστευτική κατάσταση, παρά τον πληθυσμό και το ΑΕΠ της. Κατά συνέπεια, και σύμφωνα με το άρθρο 62 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1351 για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης, η Σλοβακική Δημοκρατία ζήτησε επισήμως μείωση εν όλω της συνεισφοράς αλληλεγγύης για το 2026 μέσω υπουργικής επιστολής στα τέλη Νοεμβρίου του 2025.

Κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου ΔΕΥ στις 8 Δεκεμβρίου 2025, η Σλοβακική Δημοκρατία εξέφρασε διάφορες αντιρρήσεις σχετικά με την απόφαση του Συμβουλίου για τη δημιουργία της ετήσιας δεξαμενής αλληλεγγύης. Σε αυτές περιλαμβάνονται: η διαφωνία σχετικά με τον αριθμό αναφοράς και το επιχείρημα ότι οι μεταναστευτικές ροές αυξάνονται περισσότερο κατά το δεύτερο εξάμηνο του έτους, η αντίθεση με την απαίτηση του κανονισμού για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης και το γεγονός ότι το Συμβούλιο οφείλει να αποφασίζει σχετικά με μειώσεις, οι οποίες μπορούν να πραγματοποιηθούν μόνο μετά την έκδοση της απόφασης για τη δεξαμενή αλληλεγγύης, και η έννοια της «διαχρονικής αλληλεγγύης», μετονομαζόμενη σε «άλλες μορφές στήριξης αλληλεγγύης», που στερείται βάσης στον κανονισμό για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης.

Για τους προαναφερθέντες λόγους, η Σλοβακική Δημοκρατία δεν μπορεί να υποστηρίξει την απόφαση του Συμβουλίου και την καταψηφίζει.

**Δήλωση του Βασιλείου της Ισπανίας προς καταχώριση στα πρακτικά του Συμβουλίου**

**Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου για τη δημιουργία της ετήσιας δεξαμενής  
αλληλεγγύης για το 2026 (16575/1/25 REV1)**

1. Η Ισπανία έχει δεσμευτεί να εφαρμόσει το ευρωπαϊκό σύμφωνο για τη μετανάστευση και το άσυλο που συμφωνήθηκε κατά την ισπανική Προεδρία του Συμβουλίου το 2023. Το εν λόγω σύμφωνο αποτελεί ιστορικό ορόσημο στην ανάπτυξη μιας ολοκληρωμένης πολιτικής της ΕΕ και ενός ολοκληρωμένου νομικού πλαισίου για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης. Το σύμφωνο βασίζεται στην ισορροπία η οποία κατοχυρώνεται στην αρχή της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών.
2. Ο υποχρεωτικός μηχανισμός αλληλεγγύης αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των αναγκών των χωρών που έχουν αναλάβει μεγαλύτερη ευθύνη σε θέματα μετανάστευσης, προς όφελος της Ένωσης στο σύνολό της. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει διαπιστώσει ότι η Ισπανία βρίσκεται σε τέτοια κατάσταση μεταναστευτικής πίεσης, βάσει των στοιχείων που συλλέχθηκαν μεταξύ Ιουλίου του 2024 και Ιουνίου του 2025. Η Ισπανία αναγνωρίζει τις ιδιαιτερότητες της μεταναστευτικής κατάστασης στα διαφορετικά κράτη μέλη, καθώς και την ανάγκη να διασφαλιστεί ότι ο υποχρεωτικός μηχανισμός αλληλεγγύης εξυπηρετεί όλες τις χώρες αποτελεσματικά εντός του συμφωνημένου νομικού πλαισίου.
3. Προκειμένου να διασφαλιστεί η δίκαιη κατανομή ευθυνών, η Επιτροπή προσδιόρισε τις ανάγκες αλληλεγγύης της Ένωσης σε 30 000 μετεγκαταστάσεις ή σε χρηματοδοτικές συνεισφορές ύψους 600 εκατ. EUR για το έτος 2026. Τα ποσά αυτά συνιστούν το ελάχιστο όριο που καθορίζεται στο άρθρο 12 του κανονισμού 2024/1351, της 14ης Μαΐου 2024, για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης.
4. Ωστόσο, η ετήσια δεξαμενή αλληλεγγύης που περιλαμβάνεται στην εν λόγω απόφαση του Συμβουλίου παρεκκλίνει από τις διατάξεις του κανονισμού για τη διαχείριση του ασύλου και της μετανάστευσης. Πρώτον, η κλειδα αναφοράς είναι κατώτερη του ελάχιστου ορίου. Επιπλέον, η απόφαση αναφέρει ότι αρκετά κράτη μέλη δεν έχουν εκπληρώσει την υποχρέωσή τους να δεσμευτούν για τις οικείες συνεισφορές αλληλεγγύης. Επίσης, η συνεισφορά ορισμένων χωρών μειώθηκε εν όλω ή εν μέρει, χωρίς το Συμβούλιο να έχει αποφασίσει για αυτές τις μειώσεις. Τέλος,

η απόφαση του Συμβουλίου προβλέπει ότι τα κράτη μέλη έχουν τη δυνατότητα να συνεισφέρουν απευθείας μέσω άλλων μέτρων αλληλεγγύης τα οποία θα έπρεπε να χρησιμοποιούνται σε δεύτερο στάδιο του μηχανισμού αλληλεγγύης. Ως αποτέλεσμα, οι πραγματικές ανάγκες αλληλεγγύης αντιστοιχούν σε 962 μετεγκαταστάσεις και 74,66 εκατ. EUR, συγκριτικά με τις 30 000 μετεγκαταστάσεις ή τα 600 εκατ. EUR που προσδιορίστηκαν αρχικά από την Επιτροπή.

Η αξιοσημείωτη απόκλιση μεταξύ, αφενός, των προσδιορισμένων αναγκών και των νομικών υποχρεώσεων και, αφετέρου, του τελικού περιεχομένου της απόφασης, δεν εγγυάται αποτελεσματική αλληλεγγύη που ανταποκρίνεται στις ανάγκες των κρατών μελών υπό μεταναστευτική πίεση ή την εκπλήρωση των υποχρεώσεων συνεισφοράς όλων των χωρών.

5. Θα πρέπει να τονιστεί ότι η αναφορά σε ενδεικτικό ποσοστό 42 %, που περιέχεται στο άρθρο 1 παράγραφος 6 της απόφασης, πρέπει να νοείται ως ελάχιστο μερίδιο. Βάσει των δεδομένων για την περίοδο αναφοράς και των αναγκών που έχουν προσδιοριστεί, η Ισπανία εκτιμά ότι το ποσοστό της δεξαμενής που θα πρέπει να διατεθεί σε χώρες υπό μεταναστευτική πίεση λόγω του υψηλού αριθμού αποβιβάσεων μετά από επιχειρήσεις έρευνας και διάσωσης πρέπει να αυξηθεί σημαντικά.

6. Η Ισπανία ανησυχεί ότι η εν λόγω απόφαση δημιουργεί αρνητικό προηγούμενο, όχι μόνο για τον πυλώνα αλληλεγγύης, αλλά και για το σύμφωνο μετανάστευσης και ασύλου συνολικά, καθώς και για την ισορροπία μεταξύ ευθύνης και αλληλεγγύης, ενώ απομένουν μόλις έξι μήνες έως ότου όλες οι διατάξεις τεθούν σε πλήρη εφαρμογή.

Η Ισπανία επισημαίνει, ως εκ τούτου, ότι ο εξαιρετικός χαρακτήρας της εν λόγω απόφασης για τον πρώτο κύκλο αλληλεγγύης θα πρέπει να αποφευχθεί πάση θυσία κατά τη δημιουργία δεξαμενών αλληλεγγύης σε μελλοντικούς κύκλους.

7. Λόγω των ανωτέρω, η Ισπανία δεν είναι σε θέση να υποστηρίξει την απόφαση. Ωστόσο, δεδομένης της προσήλωσής της προς το ευρωπαϊκό σύμφωνο για τη μετανάστευση και το άσυλο, η ισπανική αντιπροσωπία δηλώνει ότι ΑΠΕΧΕΙ από την έκδοση της απόφασης.