



Bruxelles, den 5. januar 2026

CM 5563/1/25  
REV 1

---

---

Interinstitutionel sag:  
2025/0357(NLE)

---

---

ASILE  
JAI  
MIGR  
FRONT  
RELEX  
PROCED

### MEDDELELSE

#### SKRIFTLIG PROCEDURE

---

Kontakt: jai.migration@consilium.europa.eu

Tlf./fax: +32 2 281 6418

---

Vedr.: Rådets gennemførelsesafgørelse om oprettelse af den årlige solidaritetspulje for 2026 – Afslutning af skriftlig procedure

---

Det meddeles herved delegationerne, at den skriftlige procedure, der blev indledt ved CM 5555/25 af 19. december 2025, blev afsluttet den 22. december 2025 kl. 12.00 (CET), og at alle delegationerne stemte for vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse om oprettelse af den årlige solidaritetspulje for 2026, jf. dokument 16574/1/25 REV 1, undtagen Ungarn og Slovakiet, som stemte imod, og Cypern, Letland, Portugal og Spanien, som undlod at stemme.

Det nødvendige kvalificerede flertal er opnået. Ovennævnte gennemførelsesafgørelse fra Rådet vedtages derfor.

De fremsatte erklæringer fra Letland, Slovakiet og Spanien er gengivet i bilaget til denne CM og vil blive medtaget i oversigten over retsakter vedtaget ved skriftlig procedure som erklæringer til optagelse i Rådets protokol i overensstemmelse med artikel 12, stk. 1, tredje afsnit, i Rådets forretningsorden.

**ERKLÆRING FRA LETLAND**

**om**

**Rådets gennemførelsesafgørelse om oprettelse af den årlige solidaritetspulje for 2026**

Letland er helt enig i, at principperne om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling er centrale elementer i en bæredygtig fælles migrationspolitik. I denne ånd er vi fast besluttet på at gennemføre den nye pagt om migration og asyl.

Samtidig beklager vi, at Kommissionens metode vedrørende vurderingen, og som følge heraf Rådets gennemførelsesafgørelse om oprettelse af den årlige solidaritetspulje for 2026, i høj grad var baseret på kvantitative indikatorer, som ikke fuldt ud afspejlede den faktiske situation på stedet eller gav et klart og omfattende billede for alle medlemsstater. Der blev f.eks. ikke taget tilstrækkeligt hensyn til den geografiske beliggenhed, de sikkerhedsrisici, der opstod, og bestræbelserne på at styrke vores ydre grænser på grund af de fjendtlige nabolande.

Vi mener, at fremtidige vurderinger i højere grad skal integrere kvalitative faktorer, dvs. regionale særtræk og skiftende sikkerhedsforhold, der sikrer, at solidaritetsforanstaltningerne er både retfærdige og brugbare.

Letland mener i høj grad, at det står over for en betydelig migrationssituation i overensstemmelse med artikel 62 i forordning (EU) 2024/1351 og har derfor anmodet om en fuldstændig nedsættelse af de bidrag til solidaritetspuljen for 2026, som landet har givet tilsagn om.

Vi vil fortsætte den konstruktive dialog med Europa-Kommissionen for at sikre, at udfordringerne med at beskytte EU's ydre grænser afspejles fuldt ud og præcist i fremtidige vurderinger.

I lyset af disse omstændigheder vil Letland undlade at stemme om Rådets gennemførelsesafgørelse.

**ERKLÆRING FRA DEN SLOVAKISKE REPUBLIK**

**om**

**Rådets gennemførelsesafgørelse om oprettelse af den årlige solidaritetspulje for**

**2026**

Den Slovakiske Republik udtrykker sin respekt for det danske formandskabs og Europa-Kommissionens engagement og indsats i forbindelse med lanceringen af den første årlige migrationsstyringscyklus. Vi er fortsat fast besluttet på at støtte initiativer, der fremmer en forvaltet, retfærdig og bæredygtig EU-migrationspolitik.

Siden marts 2022 har over 175 000 ukrainere fået midlertidig beskyttelse i Slovakiet. Dette har lagt et betydeligt pres på Den Slovakiske Republiks kapacitet, herunder dets social-, sundheds- og uddannelsessystemer, samt landets evne til at sørge for passende indkvartering. Desuden har Den Slovakiske Republik stået over for en betydelig udfordring som følge af sekundær migration langs Vestbalkanruten mellem 2022 og 2023. I denne periode lå antallet af tredjelandstatsborgere, der indrejste ulovligt, på mere end 59 000. Det er bekymrende, at Den Slovakiske Republik ikke blev medtaget på listen over lande, der står over for en betydelig migrationssituation, på trods af landets befolkning og BNP. Som følge heraf og i overensstemmelse med artikel 62, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1351 om asylforvaltning og migrationsstyring anmodede Den Slovakiske Republik ved en ministerskrivelse i slutningen af november 2025 formelt om en fuldstændig nedsættelse af solidaritetsbidraget for 2026.

På RIA-Rådets samling den 8. december 2025 gjorde Den Slovakiske Republik flere indsigelser mod Rådets afgørelse om oprettelse af den årlige solidaritetspulje. Bekymringerne omfatter: uenighed med referencenummeret og argumentet om, at migrationsstrømmene stiger mere i årets anden halvdel, konflikten med kravet i forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring og det forhold, at Rådet skal træffe afgørelse om nedsættelser, hvilket først kan ske, efter at afgørelsen om solidaritetspuljen er blevet vedtaget, og begrebet "nedarvet solidaritet", omdøbt til "andre former for solidaritetsstøtte", som mangler et grundlag i forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring.

I lyset af ovennævnte grunde kan Den Slovakiske Republik ikke støtte Rådets afgørelse og stemmer imod den.

**Erklæring fra Kongeriget Spanien til optagelse i Rådets protokol****Rådets gennemførelsesafgørelse om oprettelse af den årlige solidaritetspulje for 2026  
(dokument 16575/1/25 REV 1)**

1. Spanien er fast besluttet på at gennemføre den europæiske pagt om migration og asyl, som blev vedtaget under det spanske formandskab for Rådet i 2023. Denne pagt er en historisk milepæl i udviklingen af en omfattende EU-politik og EU-retlig ramme for asylforvaltning og migrationsstyring. Pagten er baseret på den balance, der er nedfældet i princippet om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling.
2. Den obligatoriske solidaritetsordning har til formål at tilgodese behovene i de lande, der har påtaget sig et større migrationsansvar til gavn for Unionen som helhed. Europa-Kommissionen har således fastslået, at Spanien befinder sig i en sådan situation med migrationspres i overensstemmelse med de data, der er indsamlet mellem juli 2024 og juni 2025. Spanien anerkender de særlige forhold, der gør sig gældende for migrationssituationen i de forskellige medlemsstater, og behovet for, at den obligatoriske solidaritetsordning fungerer effektivt for alle lande inden for den aftalte retlige ramme.
3. For at sikre en retfærdig fordeling af dette ansvar har Kommissionen fastslået, at Unionens solidaritetsbehov udgør 30 000 omfordelinger eller 600 mio. EUR i finansielle bidrag for 2026. Disse beløb udgør den minimumstærskel, der er fastsat i artikel 12 i forordning (EU) 2024/1351 af 14. maj om asylforvaltning og migrationsstyring.
4. Den årlige solidaritetspulje, der indgår i denne rådsafgørelse, afviger imidlertid fra forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring. For det første ligger referencenøglen under denne minimumstærskel. Desuden fremgår det af afgørelsen, at flere medlemsstater ikke har opfyldt deres forpligtelse til at give tilsagn om deres solidaritetsbidrag. Endvidere har en række lande oplevet, at deres bidrag fuldstændigt eller delvist er blevet automatisk reducerede, uden at Rådet har truffet afgørelse om sådanne nedsættelser. Endelig giver Rådets afgørelse medlemsstaterne mulighed for at bidrage direkte gennem andre solidaritetsforanstaltninger, der kun kan anvendes i en anden fase af solidaritetsordningen. Dette medfører, at den faktiske solidaritet udgør 962 omfordelinger og

74,66 mio. EUR i forhold til de 30 000 omfordelinger eller 600 mio. EUR, som Kommissionen oprindeligt havde fastslået.

Den betydelige afvigelse mellem de kortlagte behov og retlige forpligtelser på den ene side og afgørelsens endelige indhold på den anden side sikrer hverken en effektiv solidaritet, der tilgodeser behovene i stater, der er udsat for migrationspres, eller opfyldelsen af alle landes forpligtelser til at bidrage.

5. Det skal understreges, at henvisningen til en vejledende procentsats på 42 % i afgørelsens artikel 1, stk. 6, skal forstås som en minimumskvote. På grundlag af dataene for referenceperioden og de kortlagte behov anslår Spanien, at den procentdel af puljen, der skal tildeles lande, der er udsat for migrationspres som følge af talrige ilandsætninger efter eftersøgnings- og redningsoperationer, bør forhøjes betydeligt.

6. Spanien er bekymret for, at denne afgørelse kan skabe en negativ præcedens, ikke kun for solidaritetsøjlen, men for den samlede migrations- og asylpakt og for balancen mellem ansvar og solidaritet, nu hvor der kun er knap seks måneder til, at alle dens bestemmelser skal gennemføres fuldt ud.

I denne forbindelse understreger Spanien, at de ekstraordinære forhold, som gør sig gældende for denne afgørelse for så vidt angår den første solidaritetscyklus, for enhver pris bør undgås, når der oprettes solidaritetspuljer i fremtidige cyklusser.

7. På baggrund af ovenstående kan Spanien ikke støtte denne afgørelse. I betragtning af sit engagement i den europæiske pakt om migration og asyl erklærede den spanske delegation imidlertid, at den UNDLADER at stemme om vedtagelsen af afgørelsen.