



Brusel 5. ledna 2026

CM 5563/1/25  
REV 1

---

---

Interinstitucionální spis:  
2025/0357(NLE)

---

---

ASILE  
JAI  
MIGR  
FRONT  
RELEX  
PROCED

### SDĚLENÍ

#### **PÍSEMNÝ POSTUP**

---

Kontakt: jai.migration@consilium.europa.eu

Tel./Fax: +32 2 281 6418

---

Předmět: Prováděcí rozhodnutí Rady o zřízení ročního rezervoáru solidarity na rok 2026 – ukončení písemného postupu

---

Delegacím se oznamuje, že písemný postup zahájený sdělením CM 5555/25 dne 19. prosince 2025 byl dokončen dne 22. prosince 2025 **ve 12:00 hod.** SEČ (bruselského času) a že všechny delegace hlasovaly pro přijetí prováděcího rozhodnutí Rady o zřízení ročního rezervoáru solidarity na rok 2026 ve znění uvedeném v dokumentu 16574/1/25 REV1, s výjimkou Maďarska a Slovenska, které hlasovaly proti, a Kypru, Lotyšska, Portugalska a Španělska, které se zdržely hlasování.

Bylo dosaženo požadované kvalifikované většiny. Výše uvedené prováděcí rozhodnutí Rady je tudíž přijato.

V příloze tohoto dokumentu jsou obsažena prohlášení Lotyšska, Slovenska a Španělska, která budou zařazena do souhrnného přehledu aktů přijatých písemným postupem jako prohlášení do zápisu z jednání Rady v souladu s čl. 12 odst. 1 třetím pododstavcem jednacího řádu Rady.

**PROHLÁŠENÍ LOTYŠSKA**

**ohledně**

**prováděcího rozhodnutí Rady o zřízení ročního rezervoáru solidarity na rok 2026**

Lotyšsko znovu plně potvrzuje, že zásady solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti jsou základními prvky udržitelné společné migrační politiky. V tomto duchu jsme odhodláni provádět nový Pakt o migraci a azylu.

Zároveň vyjadřujeme politování nad tím, že metodika Komise týkající se posouzení, a v důsledku pak i prováděcí rozhodnutí Rady o zřízení ročního rezervoáru solidarity na rok 2026 do značné míry vycházely z kvantitativních ukazatelů, které plně neodrážely skutečnou situaci na místě ani neposkytly jasný a komplexní obraz pro všechny členské státy. Nebyla například dostatečně zohledněna zeměpisná poloha, zjištěná bezpečnostní rizika ani úsilí o posílení našich vnějších hranic se zřetelem k nepřátelským zemím v našem sousedství.

Domníváme se, že budoucí posouzení musí lépe zahrnovat kvalitativní faktory, tj. regionální zvláštnosti, a vyvíjející se bezpečnostní realitu a zajistit, aby solidární opatření byla spravedlivá a proveditelná.

Lotyšsko je pevně přesvědčeno, že se potýká s významnou situací v oblasti migrace v souladu s článkem 62 nařízení (EU) 2024/1351, a proto požádalo o úplné snížení svých přislíbených příspěvků do rezervoáru solidarity na rok 2026.

Budeme pokračovat v konstruktivním dialogu s Evropskou komisí s cílem zajistit, aby se výzvy při ochraně vnějších hranic EU plně a přesně odrazily v budoucích hodnoceních.

Vzhledem k těmto okolnostem se Lotyšsko zdrží hlasování o prováděcím rozhodnutí Rady.

**PROHLÁŠENÍ SLOVENSKÉ REPUBLIKY**

**ohledně**

**prováděcího rozhodnutí Rady o zřízení ročního rezervoáru solidarity na rok 2026**

Slovenská republika vyjadřuje uznání dánskému předsednictví a Evropské komisi za jejich odhodlání a úsilí při zahájení prvního ročního cyklu řízení migrace. Jsme i nadále odhodláni podporovat iniciativy, které podporují řízenou, spravedlivou a udržitelnou migrační politiku EU.

Od března 2022 byla na Slovensku poskytnuta dočasná ochrana více než 175 000 Ukrajinců. To značně zatížilo kapacity Slovenské republiky, včetně jejích sociálních, zdravotních a vzdělávacích systémů, jakož i její schopnost zajistit odpovídající ubytování. Slovenská republika navíc v letech 2022 až 2023 čelila značné výzvě v podobě sekundární migrace na západobalkánské trase. Během tohoto období překročil počet nelegálních vstupů státních příslušníků třetích zemí 59 000.

Skutečnost, že Slovenská republika nebyla navzdory počtu obyvatel a svému HDP zařazena na seznam zemí, které se potýkají s významnou situací v oblasti migrace, je znepokojivá. V důsledku toho a v souladu s čl. 62 odst. 3 nařízení (EU) 2024/1351 o řízení azylu a migrace Slovenská republika formálně požádala o úplné snížení solidárního příspěvku na rok 2026 prostřednictvím ministerského dopisu na konci listopadu 2025.

Na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci dne 8. prosince 2025 vyslovila Slovenská republika několik námitek vůči rozhodnutí Rady o zřízení ročního rezervoáru solidarity. Mezi ně patří: nesouhlas s referenčním číslem a argument, že se migrační toky ve druhé polovině roku více zvyšují, rozpor s požadavkem nařízení o řízení azylu a migrace a skutečnost, že Rada má rozhodovat o sníženích, k čemuž může dojít až poté, co bude rozhodnutí o rezervoáru solidarity přijato, a koncept „předchozí solidarity“, přejmenovaný na „jiné formy solidární podpory“, který v nařízení o řízení azylu a migrace postrádá základ.

S ohledem na výše uvedené důvody nemůže Slovenská republika rozhodnutí Rady podpořit a hlasuje proti němu.

**Prohlášení Španělského království do zápisu z jednání Rady**

**Prováděcí rozhodnutí Rady o zřízení ročního rezervoáru solidarity na rok 2026**

**(16575/1/25 REV1)**

1. Španělsko je odhodláno provádět evropský Pakt o migraci a azylu, který byl dohodnut během španělského předsednictví Rady v roce 2023. Tento pakt představuje historický milník ve vývoji komplexního politického a právního rámce EU pro řízení azylu a migrace. Pakt je založen na rovnováze zakotvené v zásadě solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti.
2. Cílem povinného mechanismu solidarity je plnit potřeby zemí, jež v záležitostech migrace nesou větší odpovědnost, a to ve prospěch Unie jako celku. Evropská komise na základě údajů shromážděných v období od července 2024 do června 2025 dospěla k závěru, že Španělsko se nachází v takové situaci migračního tlaku. Španělsko uznává specifika situace v oblasti migrace v jednotlivých členských státech a potřebu, aby povinný mechanismus solidarity byl účinný pro všechny země v dohodnutém právním rámci.
3. V zájmu zajištění spravedlivého rozdělení této odpovědnosti Komise zjistila, že potřeby Unie v oblasti solidarity činí 30 000 relokací nebo 600 milionů EUR finančních příspěvků na rok 2026. Tyto údaje představují minimální prahovou hodnotu stanovenou v článku 12 nařízení (EU) 2024/1351 ze dne 14. května 2024 o řízení azylu a migrace.
4. Roční rezervoár solidarity obsažený v tomto rozhodnutí Rady se však od ustanovení nařízení o řízení azylu a migrace odchyluje. Zaprvé je referenční klíč nižší než minimální prahová hodnota. V rozhodnutí se navíc uvádí, že několik členských států nesplnilo povinnost své solidární příspěvky přislíbit. Kromě toho došlo u řady zemí automaticky k částečnému nebo úplnému snížení jejich příspěvků, aniž by Rada o těchto sníženích rozhodla. V neposlední řadě pak rozhodnutí Rady stanoví možnost, aby členské státy přispívaly přímo prostřednictvím jiných solidárních opatření, která by měla být použita pouze ve druhé fázi mechanismu solidarity. V důsledku toho obnáší reálná solidarita 962 relokací a 74,66 milionu EUR, zatímco Komise původně vymezila 30 000 relokací nebo 600 milionů EUR.

Takovýto mimořádný nesoulad mezi zjištěnými potřebami a právními povinnostmi na jedné straně a konečným obsahem rozhodnutí na straně druhé nezajišťuje účinnou solidaritu, která by řešila potřeby členských států vystavených migračnímu tlaku, ani nezaručuje dodržování povinnosti všech zemí přispívat.

5. Je třeba zdůraznit, že odkaz na orientační procentní podíl ve výši 42 % uvedený v čl. 1 odst. 6 rozhodnutí musí být chápán jako minimální podíl. S ohledem na údaje za dané referenční období a zjištěné potřeby se Španělsko domnívá, že procentní podíl rezervy, který má být poskytnut zemím vystaveným migračnímu tlaku z důvodu vysokého počtu vylodění po pátracích a záchranných operacích, by měl být výrazně zvýšen.

6. Španělsko vyjadřuje znepokojení nad skutečností, že toto rozhodnutí může představovat negativní precedens, a to nejen pro pilíř solidarity, ale i pro Pakt o migraci a azylu jako celek a pro rovnováhu mezi odpovědností a solidaritou v době, kdy do plného uplatňování všech jeho ustanovení zbývá méně než šest měsíců.

Španělsko proto zdůrazňuje, že při zřizování rezervoárů solidarity v budoucích cyklech je třeba se za každou cenu vyhnout výjimečné povaze tohoto rozhodnutí, týkajícího se cyklu prvního.

7. Se zřetelem k výše uvedenému není Španělsko s to předmětné rozhodnutí podpořit. Avšak vzhledem k významu, jež Španělsko evropskému Paktu o migraci a azylu přikládá, španělská delegace oznamuje, že se ve věci přijímání daného rozhodnutí **ZDRŽUJE HLASOVÁNÍ**.