



Брюксел, 5 януари 2026 г.

CM 5563/1/25
REV 1

Междуинституционално досие:
2025/0357(NLE)

ASILE
JAI
MIGR
FRONT
RELEX
PROCED

СЪОБЩЕНИЕ

ПИСМЕНА ПРОЦЕДУРА

За контакт: jai.migration@consilium.europa.eu

Тел./Факс: +32 2 281 6418

Относно: Решение за изпълнение на Съвета относно установяването на годишния солидарен резерв за 2026 г. - край на писмената процедура

Делегациите се уведомяват, че писмената процедура, започнала с документ CM 5555/25 на 19 декември 2025 г., приключи на 22 декември 2025 г. в **12,00 ч.** централноевропейско (брюкселско) време, като всички делегации гласуваха в подкрепа на, с изключение на Унгария и Словакия, които гласуваха против, и на Кипър, Латвия, Португалия и Испания, които се въздържаха, приемането на Решението за изпълнение на Съвета относно установяването на годишния солидарен резерв за 2026 г., както е изложено в документ 16574/1/25 REV1.

Необходимото квалифицирано мнозинство е постигнато. Поради това посоченото по-горе решение за изпълнение на Съвета се приема.

Изявленията на Латвия, Словакия и Испания са представени в приложението към настоящия CM документ и ще бъдат включени в месечната справка за актовете, приети чрез писмената процедура, като изявления, които трябва да бъдат вписани в протокола на Съвета в съответствие с член 12, параграф 1, трета алинея от Процедурния правилник на Съвета.

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ЛАТВИЯ

относно

Решението за изпълнение на Съвета относно установяването на годишния солидарен резерв за 2026 г.

Латвия потвърждава отново, че принципите на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите са основни елементи на една устойчива обща миграционна политика. В този дух се ангажираме да изпълним Новия пакт за миграцията и убежището.

Същевременно изразяваме съжаление, че методологията на Комисията по отношение на оценката и съответно Решението за изпълнение на Съвета относно установяването на годишния солидарен резерв за 2026 г. се основават в голяма степен на количествени показатели, които не отразяват напълно действителното положение на място, нито предоставят ясна и всеобхватна картина за всички държави членки. Например географското местоположение, възникналите рискове за сигурността, както и усилията за укрепване на външните ни граници поради действията на враждебни съседни държави, не бяха взети предвид в достатъчна степен.

Считаме, че бъдещите оценки трябва да интегрират по-добре качествените фактори, а именно регионалните особености и променящите се реалности в областта на сигурността, като гарантират, че мерките за солидарност са както справедливи, така и приложими на практика.

Латвия категорично счита, че е изправена пред значима миграционна ситуация в съответствие с член 62 от Регламент (ЕС) 2024/1351, и поради това поиска пълно приспадане на поетите от нея ангажименти за принос към солидарния резерв за 2026 г.

Ще продължим конструктивния диалог с Европейската комисия, за да гарантираме, че бъдещите оценки отразяват изцяло и точно предизвикателствата, свързани със защитата на външните граници на ЕС.

Предвид тези обстоятелства Латвия ще се въздържа при гласуването на решението за изпълнение на Съвета.

ИЗЯВЛЕНИЕ НА СЛОВАШКАТА РЕПУБЛИКА

относно

Решението за изпълнение на Съвета относно установяването на годишния солидарен резерв за 2026 г.

Словашката република изразява уважението си към отдадеността и усилията на датското председателство и Европейската комисия за стартирането на първия годишен цикъл на управление на миграцията. Запазваме ангажимента си да подкрепяме инициативи, които насърчават провеждането на управлявана, справедлива и устойчива миграционна политика на ЕС.

От март 2022 г. насам Словакия е предоставила временна закрила на над 175 000 украинци. Това оказва значителен натиск върху капацитета на Словашката република, включително върху нейната социална, здравна и образователна система, както и върху способността ѝ да осигурява подходящо настаняване. Освен това в периода 2022 – 2023 г. Словашката република бе изправена пред значително предизвикателство, свързано с вторичната миграция по маршрута през Западните Балкани. През този период броят на незаконните влизания на граждани на трети държави надхвърли 59 000. Фактът, че Словашката република не беше включена в списъка на държавите, изправени пред значима миграционна ситуация, въпреки своето население и БВП, е обезпокоителен. Вследствие на това и в съответствие с член 62, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/1351 относно управлението на убежището и миграцията, в края на ноември 2025 г. с писмо на равнище министър Словашката република официално поиска пълно приспадане на солидарната вноска за 2026 г.

На заседанието на Съвета по правосъдие и вътрешни работи от 8 декември 2025 г. Словашката република повдигна няколко възражения по отношение на Решението на Съвета относно установяването на годишния солидарен резерв. Тези опасения включват: несъгласие с референтния брой и аргумента, че миграционните потоци се увеличават повече през втората половина на годината, противоречие с изискването на РУУМ и факта, че от Съвета се изисква да взема решения относно приспаданията, които могат да възникнат само след приемането на Решението относно солидарния резерв, както и понятието за „наследена солидарност“ или преименувано на „други форми на солидарна подкрепа“, за които в РУУМ не са предвидени основания.

С оглед на горепосочените причини Словашката република не е в състояние да подкрепи решението на Съвета и гласува против него.

**Изявление на Кралство Испания, което да бъде вписано в протокола от заседанието на
Съвета**

**Решение за изпълнение на Съвета относно установяването на годишния солидарен
резерв за 2026 г. (док. 16574/1/25 REV1)**

1. Испания е поела ангажимент за изпълнението на Европейския пакт за миграцията и убежището, договорен по време на испанското председателство на Съвета през 2023 г. Пактът е историческо достижение в разработването на всеобхватна политика и правна рамка на ЕС за управление на убежището и миграцията. Той се основава на баланса, отразяващ принципа на солидарност и справедливо разпределение на отговорностите.
2. Целта на задължителния механизъм за солидарност е да отговори на нуждите на държавите, които са понесли по-голяма миграционна тежест в полза на Съюза като цяло. В този смисъл Европейската комисия определи, че в съответствие с данните, събрани в периода юли 2024 г. – юни 2025 г., Испания се намира в такава ситуация на миграционен натиск. Испания отчита особеностите на миграционната ситуация в различните държави членки и необходимостта задължителният механизъм за солидарност да бъде ефективен за всички държави в границите на договорената правна рамка.
3. За да се гарантира справедливото разпределяне на тази отговорност, Комисията установи, че нуждите на Съюза от солидарност възлизат на 30 000 премествания или 600 милиона евро финансов принос за 2026 г. Тези суми представляват минималния праг, определен в член 12 от Регламент (ЕС) 2024/1351 от 14 май 2013 г. относно управлението на убежището и миграцията (РУУМ).
4. Въпреки това годишният солидарен резерв, уреден в настоящото решение на Съвета, се отклонява от установеното в РУУМ. От една страна коефициентът на разпределение е по-нисък от установения минимален праг. Освен това в решението се посочва, че няколко държави членки не са изпълнили задължението си да предложат свой солидарен принос. Също така вноските на редица държави бяха автоматично намалени изцяло или частично, без Съветът да е взел решение за такива приспадания. И накрая, в решението на Съвета се предвижда възможността държавите членки да допринасят пряко чрез други мерки за

солидарност, които биха могли да се приложат само на втория етап на механизма за солидарност. В резултат на това на практика солидарността се изразява в 962 премествания и 74,66 милиона евро, спрямо първоначално определените от Комисията 30 000 премествания или 600 милиона евро.

Това изключително отклонение между установените нужди и правни задължения, от една страна, и окончателното съдържание на решението, от друга страна, не гарантира ефективна солидарност, която да отговаря на нуждите на държавите, подложени на миграционен натиск, или на изпълнението на задълженията за принос на всички държави.

5. Следва да се изтъкне, че позоваването в член 1, параграф 6 от решението на индикативен процент от 42 % трябва да се разбира като минимална квота. Въз основа на данните за референтния период и установените нужди Испания счита, че процентът от резерва, който ще бъде разпределен за държавите, подложени на миграционен натиск поради голям брой сваления на брега след операции по търсене и спасяване, следва да бъде значително увеличен.

6. Испания изразява загриженост, че с решението се създава отрицателен прецедент не само по отношение на стълба за солидарност, но и за целия Пакт за миграцията и убежището, както и за баланса между отговорност и солидарност, в момент, когато остават само шест месеца до пълното прилагане на всички негови разпоредби.

Във връзка с това Испания подчертава, че извънредният характер на това решение по отношение на първия цикъл на солидарност следва да се избягва на всяка цена при установяването на резерви за солидарност в рамките на бъдещи цикли.

7. С оглед на гореизложеното Испания не е в състояние да подкрепи това решение. Въпреки това, като се има предвид ангажиментът ѝ към Европейския пакт за миграцията и убежището, делегацията на Испания заявява, че гласува с „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“ при приемането на решението.