KONFERENCE O PŘISTOUPENÍ K EVROPSKÉ UNII – ČERNÁ HORA –

Brusel 6. listopadu 2026 (OR. en)

AD 88/26

LIMITE

CONF-ME 39

PUBLIC

PŘÍSTUPOVÝ DOKUMENT

Předmět:	SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE – kapitola 12: Bezpečnost potravin, veterinární a rostlinolékařská politika

SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE

Kapitola 12: Bezpečnost potravin, veterinární a rostlinolékařská politika

Tento postoj Evropské unie vychází z jejího obecného postoje určeného pro přístupovou konferenci s Černou Horou (AD 23/12 CONF-ME 2) a podléhá zásadám jednání, které jsou v něm potvrzeny, především:

– názory vyjádřenými kteroukoli ze stran ohledně některé kapitoly jednání nebude v žádném případě dotčeno případné stanovisko k jiným kapitolám;

– dohody, a to ani částečné, dosažené v průběhu jednání o kapitolách, jež mají být postupně posouzeny, nemohou být před dosažením celkové dohody považovány za konečné;

– jakož i požadavkům uvedeným v bodech 24, 28, 41 a 44 rámce pro jednání.

EU zdůrazňuje, že Černá Hora má pokračovat ve sbližování právních předpisů s *acquis* EU s cílem zajistit jeho účinné provádění a prosazování a již před přistoupením rozvíjet politiky a nástroje tak, aby se co nejvíce přiblížily politikám a nástrojům EU, přičemž připomíná, že před přistoupením může vstoupit v platnost *acquis* nové nebo že relevantní právní předpisy EU mohou být aktualizovány.

EU bere na vědomí, že Černá Hora v souladu se svým vyjednávacím postojem uvedeným v dokumentu AD 4/16 REV1 CONF-ME 3 a souvisejícím dokumentu AD 59/26 CONF-ME 23 přijímá *acquis* v rámci kapitoly 12 ve znění platném ke dni 30. června 2026 a že prohlašuje, že bude připravena je provádět ode dne svého přistoupení k EU, s výjimkou oblastí, u nichž požádala o přechodná období:

PUBLIC

- s cílem být do 31. srpna 2030 vyňata z uplatňování ustanovení o strukturálních požadavcích na některá zařízení v odvětví masa, mléka, ryb a vajec, jak jsou uvedena v nařízeních (ES) č. 852/2004 a č. 853/2004;

- s cílem být do 31. prosince 2030 vyňata z uplatňování ustanovení o sběru a zpracování syrového mléka, které není plně v souladu s požadavky stanovenými v nařízení (ES) č. 853/2004.

Evropská unie v rámci souhrnné odpovědi na žádost Černé Hory připomíná svůj obecný vyjednávací postoj, podle něhož jsou přechodná opatření výjimečná, omezená, pokud jde o dobu platnosti a oblast působnosti, a doprovázená plánem s jasně vymezenými fázemi pro provádění *acquis*. Přechodná opatření nesmí zahrnovat změny pravidel a politik EU, narušovat jejich řádné fungování nebo vést k výraznému narušení hospodářské soutěže.

Po pečlivém přezkoumání a zohlednění opatření, na nichž je založen regulační a procesní rámec nezbytný pro důsledné provádění a prosazování požadavků EU v oblasti bezpečnosti potravin v Černé Hoře, považuje EU žádosti Černé Hory za akceptovatelné, a to s výhradou podmínek a procesu monitorování stanovených níže.

EU se navíc domnívá, že akt o přistoupení by měl poskytnout nezbytný právní základ pro přijetí přechodných opatřeních v případech, kdy jsou tato opatření nezbytná k usnadnění přechodu ze stávajícího režimu v Černé Hoře na režim vyplývající z uplatňování unijních veterinárních a fytosanitárních pravidel a pravidel v oblasti bezpečnosti potravin. Tato opatření přijme Komise náležitým postupem stanoveným příslušným právním předpisem. Takováto opatření by mělo být možné přijímat po dobu tří let ode dne přistoupení a jejich uplatňování se omezí na toto období.

PUBLIC

Obecná bezpečnost potravin

EU vítá, že byl v dubnu 2026 přijat nový zákon o bezpečnosti potravin. Bere na vědomí, že tento právní předpis dále uvádí Černou Horu do souladu s nařízením (ES) č. 178/2002 tím, že stanoví zásady a požadavky týkající se všech fází produkce a distribuce potravin/krmiv a jejich sledovatelnosti, jakož i povinnosti a odpovědnost provozovatelů potravinářských a krmivářských podniků. Zdůrazňuje, že Černá Hora má zajistit další harmonizaci se sekundárními právními předpisy EU v této oblasti a jejich provádění.

Pokud jde o **úřední kontroly**, EU vítá, že byl v květnu 2026 přijat zákon o úředních kontrolách, který je v souladu s nařízením (EU) 2017/625 o úředních kontrolách a připravuje legislativní sladění ve vztahu k dovozním pravidlům EU. Bere na vědomí plány Černé Hory dosáhnout v této oblasti do čtvrtého čtvrtletí roku 2027 plného souladu. Bere na vědomí rovněž pokrok Černé Hory, pokud jde o vytvoření a rozvoj relevantní správní kapacity a infrastruktury pro úřední kontroly prováděné příslušnými orgány v souladu s *acquis*. To zahrnuje jejich financování v rámci celého řetězce v oblasti bezpečnosti potravin a při vstupu příslušných produktů z jiných zemí na území Černé Hory s cílem zajistit uplatňování právních předpisů týkajících se potravin a krmiv a pravidel ohledně zdraví a dobrých životních podmínek zvířat, zdraví rostlin a přípravků na ochranu rostlin. EU Černou Horu vyzývá, aby v této otázce až do přistoupení poskytovala pravidelné aktuální informace, včetně informací o pokroku, pokud jde o standardizaci postupů úředních kontrol, zejména pokud jde o posílení správních kapacit, inspekčních služeb, laboratorní podpory a hraničních kontrol.

PUBLIC

EU bere na vědomí rozhodnutí Černé Hory vybudovat a zmodernizovat šest stanovišť hraniční kontroly, a to konkrétně letiště Golubovci, Božaj, Port Bar, Kula, Dobrakovo a Ilino Brdo, která jsou plánována v rámci plánu pro modernizaci a výstavbu stanovišť hraniční kontroly. Naléhavě Černou Horu vyzývá, aby výstavbu, modernizaci a vybavení svých šesti stanovišť hraniční kontroly v místech vstupu dokončila, tak aby tato stanoviště byla ke dni přistoupení v plném provozu, a aby pravidelně poskytovala aktuální informace o pokroku, dokud nebudou stanoviště hraniční kontroly v provozu, včetně pohotovostních plánů v případě zpoždění. EU bude zejména sledovat pokrok Černé Hory v oblasti výstavby a vybavení stanovišť hraniční kontroly pro živá zvířata, kde je třeba provádět kontroly dobrých životních podmínek zvířat. Bere na vědomí pohotovostní plány, které byly v červnu 2026 poskytnuty v rámci aktualizace výše uvedeného plánu a jejichž cílem je řešit potenciální zpoždění v realizaci fungujících stanovišť hraniční kontroly. Zdůrazňuje, že uvedená stanoviště musí být ke dni přistoupení plně v souladu s příslušnými předpisy, tak aby umožňovala vstup zvířat a zboží. EU zdůrazňuje, že Černá Hora má pravidelně poskytovat aktuální informace o výstavbě, vybavování a provozním stavu stanovišť hraniční kontroly až do plného zprovoznění výše uvedených šesti hraničních přechodů, přičemž alespoň jednu zprávu předloží do července 2027 a jednu do prosince 2027. Ve zprávách se posoudí provozní stav těchto šesti hraničních přechodů, včetně veškerých zjištěných zpoždění, a aktualizují se náhradní řešení, která by mohla být provedena.

EU zdůrazňuje, že Černá Hora musí zajistit, aby byly na všech uvedených stanovištích a všemi inspektory v souladu s požadavky EU využívány veškeré relevantní funkce informačního systému TRACES.

PUBLIC

Pokud jde o **laboratoře**, EU konstatuje, že Černá Hora dosáhla pokroku při plánování toho, jak pro účely úředních kontrol určí pro každou referenční laboratoř EU síť národních referenčních laboratoří. Rovněž bere na vědomí záměr Černé Hory, že do prosince 2026 určí národní referenční laboratoře a do června 2027 určí národní referenční laboratoře, které se budou nacházet v některém z členských států EU. Konstatuje, že Černá Hora nadále investuje do modernizace laboratorních kapacit prostřednictvím modernizace vybavení a vypracování akreditovaných metod pro svou síť laboratoří. Oceňuje velice podrobné informace ohledně laboratorních kapacit, plánování ohledně určení národních referenčních laboratoří, stávajících nedostatků a jejich řešení, jež jsou poskytnuty v revidovaném plánu týkajícím se národních referenčních laboratoří, který byl dokončen v červenci 2026. Bere na vědomí, že Černá Hora bude muset ve svém úsilí pokračovat, tak aby její síť národních referenčních laboratoří pro všechny relevantní oblasti v rámci problematiky zdraví zvířat, zdraví rostlin a bezpečnosti potravin a krmiv byla ke dni přistoupení v provozu. Černou horu naléhavě vyzývá, aby dokončila práce na vytváření národní referenční rostlinolékařské laboratoře. EU rovněž zdůrazňuje, že je důležité zajistit včasnou akreditaci a účinné fungování národní referenční rostlinolékařské laboratoře. EU očekává, že Černá Hora bude až do přistoupení pravidelně poskytovat aktuální informace, včetně alespoň jedné aktualizované zprávy do konce druhého čtvrtletí roku 2027 a další zprávy do konce čtvrtého čtvrtletí roku 2027, pokud jde o i) určené národní referenční laboratoře, ii) opatření uvedená v plánu, která byla provedena a mají být provedena a jejichž cílem je řešit zjištěné nedostatky, a iii) stav výstavby, vybavování a provozním stavu národní referenční rostlinolékařské laboratoře.

EU zdůrazňuje, že je kriticky důležité, aby Černá Hora pro všechny laboratoře provádějící úřední kontroly zajistila akreditaci podle normy ISO/IEC 17025, čímž se zabezpečí plná rovnocennost s požadavky EU, a aby formálně určila kompletní síť úředních laboratoří a národních referenčních laboratoří, jak je stanoveno v nařízení (EU) 2017/625, včetně jasně definovaných mandátů, vymezených pravomocí a mechanismů operativní koordinace. Očekává, že Černá Hora bude o této otázce pravidelně poskytovat aktuální informace.

PUBLIC

EU oceňuje pokrok Černé Hory při využívání technické pomoci a spolupráci s členskými státy EU s cílem zajistit komplexní pokrytí analýz podle *acquis* EU. Očekává, že Černá Hora bude pokračovat v procesu harmonizace s *acquis* v této oblasti a v jeho účinném provádění.

EU bere na vědomí informace Černé Hory ohledně pravidel kontroly a zvláštních pravidel kontroly v případě živočišných produktů. Podtrhuje, že je důležité, aby Černá Hora posílila svou správní kapacitu pro provádění kontrol v souladu s *acquis* v této oblasti, neboť je zásadní, aby byl kontrolní systém ke dni přistoupení plně funkční.

EU bere na vědomí, že byl vytvořen rámec pro posílení správních kapacit a systém úředních kontrol, a vyzývá Černou Horu, aby vyřešila veškeré zbývající nedostatky v oblasti dobrých životních zvířat týkající se účinných kontrol založených na posouzení rizik (v zemědělských podnicích, během přepravy a při porážce).

Pokud jde o **institucionální rámec**, EU bere s uspokojením na vědomí, že Černá Hora v prosinci 2025 přijala soubor pravidel pro interní organizaci a systematizaci správy pro oblast bezpečnosti potravin a veterinárních a fytosanitárních záležitostí, na jehož základě Černá Hora dne 23. července 2026 přijala revidovaný akční plán pro posílení správních kapacit v této oblasti. Vybízí Černou Horu, aby pravidelně podávala zprávy o provádění akčního plánu, podle něhož má být do roku 2030 přijato 147 úředníků, a to konkrétně 26 úředníků v roce 2026, 31 úředníků v roce 2027 a 30 úředníků ročně v každém z následujících tří let. Vyzývá Černou Horu, aby se důsledně řídila doporučeními Evropské komise ohledně nestrannosti a střetu zájmů. Očekává, že příslušné orgány v zájmu zajištění souladu s požadavky EU týkajícími se těchto základních zásad posílí relevantní záruky jak ve veřejné správě, tak i v rámci delegovaných služeb. EU očekává, že Černá Hora bude až do konce akčního plánu pro správní kapacitu dvakrát ročně předkládat zprávy o zbývajících lidských zdrojích, které je třeba přijmout, a o alternativních řešeních případných nedostatků.

PUBLIC

Veterinární politika

Pokud jde o zdraví zvířat, EU vítá, že Černá Hora v červnu 2026 přijala nový zákon o zdraví zvířat, který je v souladu s nařízením (EU) 2016/429 a který představuje právní základ pro další sbližování s právními předpisy EU podle tohoto rámce. Bere na vědomí, že uvedený zákon vstoupí v platnost v roce 2027, a naléhavě Černou Horu vyzývá, aby pokračovala v harmonizaci právních předpisů a v provádění relevantních právních předpisů v oblasti zdraví zvířat podle tohoto a dalších rámců a současně aby ke dni přistoupení zajistila plný soulad s *acquis* v oblasti zdraví zvířat a jeho účinné provádění.

EU Černou Horu naléhavě vyzývá, aby zajistila účinné provádění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/689, kterým se doplňuje nařízení (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro dozor, eradikační programy a status území prostého nákazy pro brucelózu a tuberkulózu, a které má zásadní význam pro oblast zdraví zvířat, odvětví syrového mléka a pro modernizaci relevantních zařízení tak, aby splňovala hygienické požadavky EU. Očekává, že Černá Hora bude až do přistoupení dvakrát ročně o provádění v této oblasti předkládat zprávy. EU zejména očekává, že Černá Hora poskytne jasné a ověřitelné důkazy, že další úřední činnosti související se zdravím zvířat jsou účinně prováděny v praxi a jsou s to zajistit včasné odhalení rizik pro zdraví zvířat a účinnou reakci na ně na celém černohorském území, včetně informací o příslušných orgánech, rozdělení povinností, postupech a zdrojích vyčleněných na provádění úředních činností v této oblasti.

EU zdůrazňuje, že je důležité dosáhnout ke dni přistoupení plného souladu s *acquis* v oblasti dobrých životních podmínek zvířat a jeho provádění, a to i na úrovni zemědělských podniků, během přepravy a při usmrcování. To má zásadní význam pro to, aby bylo možno zachovat důvěru veřejnosti v produkci potravin, řešit očekávání občanů EU ohledně přísných norem v oblasti dobrých životních podmínek zvířat a zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž pro producenty ze stávajících členských států v rámci vnitřního trhu.

EU bere na vědomí plán Černé Hory v oblasti odborné přípravy a budování kapacit určený pro účely úředních kontrol v oblasti dobrých životních podmínek zvířat na období 2026–2030. Kromě toho Černou Horu naléhavě vyzývá, aby pokročila v harmonizaci s novým nařízením o dobrých životních podmínkách psů a koček a jejich sledovatelnosti ze dne 17. června 2026, které bude použitelné od poloviny roku 2028, a v jeho provádění.

PUBLIC

EU zdůrazňuje, že Černá Hora dosud nedosáhla souladu s prováděcím nařízením (EU) 2023/372 o plavidlech pro přepravu hospodářských zvířat, úředních kontrolách a místech výstupu ani s nařízením v přenesené pravomoci (EU) 2023/842 o úředních kontrolách dobrých životních podmínek zvířat na plavidlech pro přepravu hospodářských zvířat a vyzývá ji, aby tyto právní předpisy harmonizovala do čtvrtého čtvrtletí roku 2026, jak bylo plánováno. Konstatuje, že konzistentní uplatňování norem v oblasti dobrých životních podmínek zvířat během přepravy, na úrovni zemědělských podniků a při porážce je i nadále jednou z oblastí, v níž je třeba dosáhnout zlepšení. Je zapotřebí vyvinout úsilí v oblasti prosazování a účinných úředních kontrol založených na posouzení rizik, které se týkají dobrých životních podmínek zvířat v uvedené oblasti, včetně zajištění dostatečného počtu vyškolených pracovníků odpovědných za dobré životní podmínky zvířat. Černou Horu proto naléhavě vyzývá, aby řádně realizovala svůj plán v oblasti odborné přípravy a budování kapacit určený pro účely úředních kontrol v oblasti dobrých životních podmínek zvířat na období 2026–2030 s cílem dosáhnout ke dni přistoupení dostatečné úrovně provádění příslušných právních předpisů. Vybízí Černou Horu, aby až do přistoupení dvakrát ročně o provádění v této oblasti předkládala zprávy.

EU bere na vědomí informace Černé Hory a pokrok v registraci relevantních zařízení a v identifikaci a registraci zvířat. Vyzývá Černou Horu, aby urychleně vyřešila veškeré zbývající nedostatky v registraci zařízení chovajících zvířata, ve schvalování některých zařízení chovajících zvířata a v identifikaci a registraci zvířat, které jsou zapotřebí pro účely kontrol na všech úrovních, včetně zvládání nákaz. Zdůrazňuje, že je důležité, aby bylo v této oblasti ke dni přistoupení dosaženo plného souladu s *acquis*.

EU bere na vědomí informace Černé Hory ohledně zootechnických právních předpisů a podtrhuje, že je důležité ke dni přistoupení Černé Hory k EU dosáhnout plného souladu s *acquis* v této oblasti, jako je například nařízení (EU) 2016/1012.

EU konstatuje, že výše uvedená opatření **splňují požadavek druhého a třetího referenčního kritéria pro uzavření kapitoly**, jak jsou uvedena ve společném postoji EU (AD 17/16 CONF-ME8/**16**) a v nichž se požaduje, aby Černá Hora prokázala, že ke dni svého přistoupení k EU bude mít k dispozici kapacity, aby mohla plně provádět *acquis* v rámci této kapitoly, a že bude schopna tak činit. Naléhavě Černou Horu vybízí, aby pravidelně podávala zprávy o vývoji a podniknutých krocích, pokud jde o prosazování úředních kontrol, a zdůrazňuje, že se očekává, že Černá Hora bude i po přistoupení k EU nadále zajišťovat provádění příslušných právních předpisů v této oblasti.

Uvádění potravin, krmiv a vedlejších produktů živočišného původu na trh

Pokud jde o **biologickou bezpečnost**, EU vítá, že Černá Hora v únoru 2026 přijala zákon o nakládání s vedlejšími produkty živočišného původu a manipulaci s nimi. Vítá rovněž, že Černá Hora v květnu 2026 přijala nařízení o hygieně potravin a že ve čtvrtém čtvrtletí roku 2026 plánuje přijmout nařízení o zvláštních hygienických požadavcích pro potraviny živočišného původu. Bere na vědomí informace Černé Hory ohledně pravidel týkajících se hygieny potravin a pokrok ohledně hodnocení zařízení vyrábějících potraviny a krmiva neživočišného a živočišného původu. Bere na vědomí informace Černé Hory ohledně zvláštních pravidel pro produkty živočišného původu a pokrok, jehož bylo dosaženo při dalším sbližování s *acquis* v této oblasti.

EU bere na vědomí plán pro nakládání s vedlejšími produkty živočišného původu, které nejsou určeny k lidské spotřebě, jenž byl naposledy aktualizován v dubnu 2026. Podle uvedeného plánu se Černá Hora zavázala, že ke dni přistoupení zřídí systém pro bezpečný sběr a likvidaci uvedených produktů, který bude v souladu s pravidly EU, včetně výstavby asanačních podniků, sběrných středisek a přepravy relevantních vedlejších produktů živočišného původu do sousedních zemí. Vedle toho se Černá Hora zavázala, že do 1. ledna 2031 vybuduje zařízení pro zpracovávání některých vedlejších produktů živočišného původu. EU zdůrazňuje, že Černá Hora má pokračovat ve svém úsilí o provádění plánu pro nakládání s vedlejšími produkty živočišného původu a zvláštní pozornost přitom věnovat zbývajícím problémům s prováděním v oblasti spolupráce s dalšími zeměmi v regionu, pokud jde o možný vývoz některých vedlejších produktů živočišného původu z Černé Hory. EU očekává, že Černá Hora před přistoupením předloží zprávy o provádění plánu pro nakládání s vedlejšími produkty živočišného původu a poté bude až do února 2031 nejméně dvakrát ročně předkládat zprávy o výstavbě zpracovatelského zařízení. EU bude pozorně sledovat pokrok při zavádění systému pro bezpečný sběr a likvidaci vedlejších produktů živočišného původu, včetně kategorizace a sledování všech potravinářských podniků a zařízení nakládajících s vedlejšími produkty. Bere na vědomí rovněž kroky, které Černá Hora podnikla s cílem modernizovat svá zařízení pro produkty živočišného původu. Bere na vědomí informace Černé Hory a dosažený pokrok a bude pokrok v harmonizaci právních předpisů v oblasti vedlejších produktů živočišného původu nadále monitorovat.

PUBLIC

Opatření předložená Černou Horou **splňují požadavek prvního referenčního kritéria pro uzavření kapitoly**, jak je uvedeno ve společném postoji EU (AD 17/16 CONF-ME 8), v němž se požaduje, aby Černá Hora prokázala, že ke dni svého přistoupení k EU bude mít k dispozici kapacity, aby mohla plně provádět acquis v rámci této kapitoly, a že bude schopna tak činit. Současně EU podtrhuje, že je důležité vyřešit do přistoupení zjištěné nedostatky, a vyzývá Černou Horu, aby urychlila proces modernizace svých zařízení.

EU zdůrazňuje, že uplatňování opatření flexibility podle nařízení (ES) č. 852/2004 a nařízení (ES) č. 853/2004 by nemělo vést k nerovným podmínkám hospodářské soutěže, neboť by to mohlo mít nepřímý dopad na řádné fungování vnitřního trhu. Tato opatření by měla být i nadále přiměřená a řádně odůvodněná a neměla se využívat k tomu, aby se jejich prostřednictvím řešily strukturální nedostatky, oddalovaly nezbytné investice nebo povolovala zařízení, která nesplňují základní hygienické požadavky.

Dále se Černé Hoře připomíná, že po přistoupení by se na veškeré vnitrostátní technické předpisy přijaté v této oblasti vztahoval oznamovací postup podle směrnice (EU) 2015/1535 (systém TRIS). Tento postup zajišťuje transparentnost a umožňuje EU a členským státům posoudit, zda by navrhovaná vnitrostátní opatření mohla vytvářet neodůvodněné překážky pro vnitřní trh.

Pokud jde o **pravidla v oblasti bezpečnosti potravin** a zvláštní pravidla, EU vítá, že Černá Hora v dubnu 2026 přijala nařízení o materiálech přicházejících do styku s potravinami, a bere na vědomí, že Černá Hora plánuje do čtvrtého čtvrtletí roku 2026 změnit své právní předpisy týkající se potravinářských přídatných látek, enzymů, doplňků stravy, nových potravin a aromat. Pokud jde o kontaminující látky, EU vítá, že Černá Hora v květnu 2026 přijala nařízení o maximálních úrovních kontaminujících látek. Vyzývá Černou Horu, aby pokračovala v procesu harmonizace s *acquis* a v jeho účinném provádění a aby zajistila nezbytnou správní a kontrolní kapacitu.

PUBLIC

EU bere na vědomí informace Černé Hory ohledně pravidel v oblasti bezpečnosti potravin, která zahrnují rychle zmrazené potraviny a ionizující záření. Vyzývá Černou Horu, aby pokračovala v procesu harmonizace s *acquis* a v jeho účinném provádění a aby zajistila nezbytnou správní a kontrolní kapacitu.

EU bere na vědomí informace Černé Hory ohledně zvláštních pravidel pro krmiva týkající se doplňkových látek v krmivech, krmných směsí, krmných surovin, nežádoucích látek, krmiv určených pro výživu, určitých produktů používaných pro výživu zvířat a medikovaných krmiv. Vyzývá Černou Horu, aby pokračovala v procesu harmonizace s *acquis* a v jeho účinném provádění s cílem zajistit nezbytnou správní a kontrolní kapacitu.

Rostlinolékařská politika

Pokud jde o zdraví rostlin a rozmnožovací materiál rostlin, EU vítá, že Černá Hora v březnu 2026 přijala zákon o ochraně zdraví rostlin zajišťující soulad této země s nařízením (EU) 2016/2031, které tvoří právní rámec pro zřízení systému v oblasti zdraví rostlin. Vybízí Černou Horu, aby pravidelně informovala o legislativním vývoji, a naléhavě ji vyzývá, aby pokračovala v provádění sekundárních a terciárních právních předpisů, zejména pokud jde o seznam karanténních škodlivých organismů a požadavky na dovoz, víceleté programy průzkumů a výroční zprávy o průzkumech, a to s cílem zajistit včasné zjištění a eradikaci karanténních škodlivých organismů pro EU, a fungující systém rostlinolékařských pasů, a to s cílem zajistit, aby byly rostliny v Černé Hoře přemísťovány v souladu s platnými požadavky.

EU očekává, že Černá Hora do čtvrtého čtvrtletí roku 2026 dokončí vývoj nového fytosanitárního informačního systému pro zaznamenávání, analýzu a sdílení údajů shromážděných během úředních kontrol a dohledu. Zdůrazňuje, že fytosanitární informační systém by měl být plně funkční a měl by se účinně využívat na podporu úředních kontrol a dohledu.

PUBLIC

V tomto ohledu bere EU na vědomí plán Černé Hory předložit do 31. října 2026 víceletý program průzkumů na období 2027–2037 a revidovat relevantní soubory pravidel s cílem odstranit veškerá duplicitní ustanovení ve vztahu k zákonu o ochraně zdraví rostlin, pokud jde o pohotovostní plány pro konkrétní škodlivé organismy a rostlinolékařské pasy. Rovněž zdůrazňuje, že víceletý program průzkumů na období 2027–2037 je důležité včas předložit, přijmout a účinně provádět.

Pokud jde o kvalitu osiva a dalšího rozmnožovacího materiálu rostlin, včetně reprodukčního materiálu lesních dřevin, EU bere na vědomí pokrok Černé Hory a opatření ke sladění a provádění sekundárních a terciárních právních předpisů v této oblasti. Je obzvláště důležité, aby měla Černá Hora zaveden fungující systém certifikace a kontroly osiva a dalšího rozmnožovacího materiálu rostlin. Zdůrazňuje, že Černá Hora musí být rovněž připravena uplatňovat příslušné protokoly pro testování nových odrůd, dosáhnout souladu s pravidly EU týkajícími se postupů registrace odrůd a mít k dispozici zkušební centra pověřená Odrůdovým úřadem Společenství (CPVO) nebo mít přístup ke zkušebním centrům jiných členských států, tak aby mohla provádět testování odrůd.

Kromě toho EU očekává, že Černá Hora bude mít v oblasti reprodukčního materiálu lesních dřevin zaveden fungující systém uznávání zdroje reprodukčního materiálu a systém certifikace získaného reprodukčního materiálu lesních dřevin, který má být uváděn na trh v souladu s příslušnými pravidly EU. Ve všech těchto oblastech musí Černá Hora zajistit účinný systém úředního dozoru nad profesionálními provozovateli. EU bere na vědomí informace Černé Hory ohledně jejího členství v Mezinárodní unii pro ochranu nových odrůd rostlin (UPOV).

Pokud jde o pesticidy, EU vítá, že byl v dubnu 2026 přijat nový zákon o přípravcích na ochranu rostlin, který je v souladu s nařízením (ES) č. 396/2005, a bere na vědomí, že v Černé Hoře se žádné tyto přípravky nevyrábějí. Naléhavě Černou Horu vyzývá, aby v souladu s nařízením (ES) č. 1107/2009 zlepšila svůj systém udělování povolení pro uvedené přípravky nebo vzájemného uznávání těchto povolení udělených jinými členskými státy EU a systém monitorování reziduí pesticidů **v** potravinách a krmivech. Naléhavě Černou Horu vyzývá také k tomu, aby ke dni přistoupení vytvořila institucionální kapacity pro provádění těchto systémů EU ve formě struktury, která bude pro Černou Horu nejvhodnější.

Pokud jde o laboratoře, EU bere na vědomí záměr Černé Hory určit do prosince 2026 národní referenční laboratoře v případě národních referenčních laboratoří, které se nacházejí na území Černé Hory, a do června 2027 v případě národních referenčních laboratoří, které se nacházejí v některém z členských států EU. Naléhavě Černou Horu vyzývá, aby spolupracovala s akreditovanými laboratořemi na posuzování složení přípravků na ochranu rostlin a aby v souladu s nařízením (EU) 2017/625 provedla doporučení obsažená v analýze nedostatků laboratorních kapacit Centra ekotoxikologického výzkumu (CETI), pokud jde o rezidua pesticidů a složení přípravků na ochranu rostlin v Černé Hoře.

EU Černou Horu vybízí, aby v souladu se směrnicí 2009/128/ES zajistila kontinuitu a další rozvoj svého politického rámce pro udržitelné používání přípravků na ochranu rostlin i po skončení platnosti stávajícího národního akčního plánu na období 2021–2026.

Pokud jde o geneticky modifikované organismy (GMO), EU bere na vědomí úsilí Černé Hory a naléhavě ji vyzývá k zajištění toho, aby její správní struktury umožňovaly účinné uplatňování daného systému v praxi. EU zdůrazňuje, že je třeba, aby Černá Hora ke dni přistoupení zajistila plný soulad s *acquis* EU v oblasti geneticky modifikovaných organismů, včetně jeho provádění a prosazování, a zejména aby disponovala správními, institucionálními, technickými a laboratorními kapacitami nezbytnými pro jeho účinné provádění. Bere na vědomí plán Černé Hory uzavřít s národními laboratořemi členských států EU dohody o testování GMO.

Pokud jde o mezinárodní fytosanitární dohody v oblastech spadajících do výlučné pravomoci Unie, Černá Hora před přistoupením učiní kroky nezbytné k zajištění souladu s postojem Unie.

PUBLIC

EU bere na vědomí žádost Černé Hory o přechodné období do 31. srpna 2030 pro zařízení v odvětví masa, mléka, vajec a ryb, která ke dni přistoupení Černé Hory k EU nebudou v souladu se strukturálními požadavky podle nařízení (ES) č. 852/2004 a č. 853/2004. EU považuje požadované přechodné období za akceptovatelné, avšak zdůrazňuje, že během přechodného období nebudou produkty z těchto zařízení uváděny na trh v jiných členských státech, ale pouze v Černé Hoře a ve třetích zemích v souladu s článkem 12 nařízení (ES) č. 178/2002. Dále zdůrazňuje, že toto opatření se může týkat pouze strukturálních požadavků a zařízení, na něž se vztahuje článek 12, a tato zařízení nebudou moci se svými produkty obchodovat s jinými členskými státy EU. Přechodné období musí být omezeno na období do 31. srpna 2030 a musí se vztahovat pouze na jasně vymezený a omezený počet zařízení, která potřebují více času na dokončení procesu modernizace. Na konci přechodného období zařízení, která nesplňují příslušné požadavky, ukončí svou činnost. S cílem zajistit účinné oddělení produktů a sledovatelnost musí být produkty z těchto zařízení opatřeny zvláštním identifikačním označením, které bude definováno a zavedeno v dostatečném předstihu před přistoupením.

PUBLIC

EU bere na vědomí žádost Černé Hory o přechodné opatření do 31. prosince 2030 pro dodávky syrového mléka nesplňujícího hygienické požadavky stanovené v nařízení (ES) č. 853/2004. EU považuje požadované přechodné období za akceptovatelné, avšak zdůrazňuje, že během přechodného období nebudou produkty z tohoto syrového mléka uváděny na trh v jiných členských státech, ale pouze v Černé Hoře a ve třetích zemích v souladu s článkem 12 nařízení (ES) č. 178/2002. Zdůrazňuje, že dodržování *acquis* ze strany zařízení má zásadní význam pro to, aby bylo zajištěno fungování vnitřního trhu a byla zaručena vysoká úroveň ochrany. Během tohoto období se mléko pocházející z těchto nevyhovujících zemědělských podniků sbírá odděleně a používá se výhradně k výrobě mléčných výrobků, jejichž uvádění na trh je omezeno na území Černé Hory nebo na trhy třetích zemí v souladu s článkem 12 nařízení (ES) č. 178/2002. S cílem zajistit účinné oddělení produktů a sledovatelnost musí být tyto produkty opatřeny zvláštním identifikačním označením, které bude definováno a zavedeno v dostatečném předstihu před přistoupením. EU připomíná, že Černá Hora má v dostatečném předstihu před přistoupením sdělit počet zařízení, jichž se tato dvě přechodná období týkají. Dále zdůrazňuje, že Černá Hora nejpozději jeden rok před přistoupením sdělí opatření týkající se sledovatelnosti a identifikačních značek dotčených produktů.

PUBLIC

EU Černou Horu vyzývá, aby nadále vykazovala pokrok při harmonizaci s relevantním *acquis* EU a v jeho provádění. Zejména je třeba poukázat na to, že tohoto cíle lze dosáhnout pouze tím, že stáda nebo zemědělské podniky získají status jednotky úředně prosté nákazy pro tuberkulózu a brucelózu skotu. Dosažení tohoto statusu je proto základní a nejdůležitější podmínkou pro to, aby mohlo být syrové mléko uvedeno na trh, a to i v případech, kdy jsou nevyhovující produkty omezeny na domácí trh. Odchylky, tradiční postupy, režimy testování ani přechodná ujednání nemohou tento požadavek nahradit. V této souvislosti bude mít pro zajištění pokroku při dosahování souladu s *acquis* EU zásadní význam účinné provádění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/689, kterým se doplňuje nařízení (EU) 2016/429, pokud jde o pravidla pro dozor, eradikační programy a status území prostého nákazy pro brucelózu a tuberkulózu.

* * *

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem EU konstatuje, že v této fázi **nevyžaduje tato kapitola další jednání**.

Po celou dobu jednání bude pokračovat monitorování pokroku při harmonizaci právních předpisů s *acquis* a jeho provádění. EU zdůrazňuje, že zvláštní pozornost bude věnovat monitorování všech konkrétních výše uvedených otázek s cílem zabezpečit správní kapacitu Černé Hory, její schopnost provádět a vymáhat *acquis* v této kapitole a dokončení sbližování práva. Zvláštní pozornost je třeba věnovat vazbám mezi touto kapitolou a dalšími kapitolami, které jsou předmětem jednání. Ke konečnému posouzení souladu právních předpisů Černé Hory s *acquis* EU a její schopnosti *acquis* provádět může dojít teprve v pozdější fázi jednání. Kromě veškerých informací, které může EU pro jednání o této kapitole požadovat a které mají být předloženy na příslušné konferenci, EU Černou Horu vyzývá, aby Radě stabilizace a přidružení pravidelně poskytovala podrobné písemné informace o pokroku při provádění daného *acquis*.

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem se EU v případě potřeby v příhodném okamžiku k této kapitole vrátí.

EU bere na vědomí, že Černá Hora v souladu se svým vyjednávacím postojem uvedeným v dokumentu AD 4/16 REV1 CONF-ME 3 a souvisejícím dokumentu AD 59/26 CONF-ME 23 přijímá *acquis* v rámci kapitoly 12 ve znění platném ke dni 30. června 2026 a že prohlašuje, že bude ode dne svého přistoupení k EU připravena je provádět, s výjimkou oblastí, u nichž požádala o přechodná období.

Dále EU připomíná, že v období mezi 30. červnem 2026 a datem přistoupení může být přijato nové *acquis*.

PUBLIC

PŘÍLOHA II

revidovaného návrhu společného postoje ke kapitole 12

(Bezpečnost potravin, veterinární a rostlinolékařská politika)

Právní příloha

Akt o podmínkách přistoupení Republiky Černá Hora a o úpravách Smlouvy o Evropské unii, Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii

ČÁST [XXX]

DOČASNÁ USTANOVENÍ

HLAVA [XX] – JINÁ USTANOVENÍ

ČLÁNEK [XX]

Budou-li k usnadnění přechodu ze stávajícího režimu v Černé Hoře na režim vyplývající z uplatňování pravidel Unie ve veterinární a rostlinolékařské oblasti a v oblasti bezpečnosti potravin nezbytná přechodná opatření, přijme je Komise náležitým postupem stanoveným příslušným právním předpisem. Tato opatření se přijmou v období tří let ode dne přistoupení a jejich uplatňování se omezí na toto období.

PUBLIC

PŘÍLOHA [XX]

Seznam uvedený v článku [XX] aktu o přistoupení: přechodná opatření

[X]. BEZPEČNOST POTRAVIN, VETERINÁRNÍ A ROSTLINOLÉKAŘSKÁ POLITIKA

I. ZAŘÍZENÍ (MASO, MLÉKO, RYBY A VEJCE)

32004R0852: Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 ze dne 29. dubna 2004 o hygieně potravin (Úř. věst. L 139, 30.4.2004, s. 1).

32004R0853: Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 853/2004 ze dne 29. dubna 2004, kterým se stanoví zvláštní hygienická pravidla pro potraviny živočišného původu (Úř. věst. L 139, 30.4.2004, s. 55).

1. Do 31. srpna 2030 se za podmínek stanovených v odstavcích 3 až 6 strukturální požadavky stanovené níže nevztahují na zařízení uvedená na seznamu v souladu s odstavcem 2 v odvětví masa, mléka, ryb a vajec v Černé Hoře:

   a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004:

      – kapitola II přílohy II;

   b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 853/2004:

      – kapitoly II a III oddílu I přílohy III,

      – kapitoly II a III oddílu II přílohy III,

PUBLIC

– kapitola I oddílu V přílohy III,

– kapitola III oddílu VIII přílohy III,

– kapitoly I a II oddílu IX přílohy III,

– kapitoly I a II oddílu X přílohy III.

2. Komise vypracuje v dostatečném předstihu před přistoupením seznam zařízení, na která se vztahuje odstavec 1. Tento seznam, obsahující název a adresu každého zařízení, se zveřejní.

3. Produkty pocházející z těchto zařízení smějí být uváděny pouze na vnitrostátní trh Černé Hory nebo na trhy třetích zemí v souladu s příslušnými právními předpisy Unie nebo použity k dalšímu zpracování v zařízeních v Černé Hoře, na které se rovněž vztahuje odstavec 1, a to bez ohledu na datum uvedení na trh.

4. Produkty z těchto zařízení musí být opatřeny odlišným označením zdravotní nezávadnosti nebo identifikačním označením, než jsou označení stanovená v článku 5 nařízení (ES) č. 853/2004. Přesný popis odlišného označení zdravotní nezávadnosti nebo odlišného identifikačního označení musí být Komisi sdělen nejpozději jeden rok přede dnem přistoupení.

5. Příslušné orgány Černé Hory zajistí, aby se označení zdravotní nezávadnosti nebo identifikační označení uvedená v odstavci 4 používala výhradně pro produkty, pro něž jsou určena, a aby byla chráněna proti podvodnému nebo neoprávněnému použití.

6. Odstavce 3 a 4 se vztahují rovněž na všechny produkty pocházející z integrovaných zařízení na produkci masa, mléka, ryb nebo vajec, pokud se na část zařízení vztahuje odstavec 1.

PUBLIC

7. Černá Hora průběžně monitoruje provádění vnitrostátního programu modernizace zařízení a předkládá Komisi pololetní plán pokroku v této oblasti. Černá Hora zajistí, aby byl pro každé z těchto zařízení vypracován individuální plán modernizace se stanovením lhůt pro nápravu podle strukturálních požadavků a aby byl tento plán na požádání poskytnut Komisi.

8. Černá Hora zajistí, aby každé zařízení, které ke dni přistoupení nebude dosahovat plného souladu s *acquis* Unie v oblasti bezpečnosti potravin, s výjimkou zařízení, na která se vztahuje toto přechodné opatření, ukončilo činnost.

9. Komise může přijmout podrobná prováděcí pravidla k zajištění řádného fungování výše uvedené přechodné úpravy postupem uvedeným v čl. 14 odst. 2 nařízení (ES) č. 852/2004 a čl. 12 odst. 2 nařízení (ES) č. 853/2004.

II. ZPRACOVÁNÍ MLÉKA, KTERÉ NENÍ V SOULADU S PŘÍSLUŠNÝMI POŽADAVKY

32004R0853: Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 853/2004 ze dne 29. dubna 2004, kterým se stanoví zvláštní hygienická pravidla pro potraviny živočišného původu (Úř. věst. L 139, 30.4.2004, s. 55).

1. Zařízení na zpracování mléka v Černé Hoře mohou do 31. prosince 2030 přijímat dodávky syrového mléka, které nesplňují požadavky bodu 3 písm. a) části III kapitoly I oddílu IX přílohy III nařízení (ES) č. 853/2004.

2. Do 31. prosince 2030 mohou zařízení na zpracování mléka v Černé Hoře nadále zpracovávat vyhovující i nevyhovující mléko na stejné výrobní lince za předpokladu, že vyhovující i nevyhovující mléko je uchováváno odděleně počínaje místem sběru až po fázi konečného výrobku, a to i v rámci zemědělského podniku a v průběhu přepravy, příjmu, skladování a zpracování, a že toto zpracování probíhá v samostatných výrobních cyklech po zpracování vyhovujícího mléka, je odděleno a podléhá postupům zajišťujícím, aby nedošlo ke křížové kontaminaci.

PUBLIC

3. Aniž je dotčen odstavec 1, musí zařízení na zpracování mléka splňovat požadavky Unie vztahující se na zařízení, včetně uplatňování zásad analýzy rizik a kritických kontrolních bodů (HACCP) podle článku 5 nařízení (ES) č. 852/2004, a prokázat svou schopnost plnit následující podmínky, a to i identifikací výrobní linky a samostatných výrobních cyklů používaných pro zpracování nevyhovujícího mléka.

Provozovatelé těchto zařízení:

a) zajistí účinné oddělení vyhovujícího a nevyhovujícího mléka počínaje fází sběru až po fázi konečného výrobku, a to i v rámci zemědělského podniku a v průběhu přepravy, příjmu, skladování, zpracování a distribuce konečných výrobků, včetně tras odděleného svozu mléka, odděleného skladování a ošetření vyhovujícího a nevyhovujícího mléka, zvláštního balení a označování výrobků získaných z nevyhovujícího mléka a odděleného skladování těchto výrobků;

b) stanoví postupy zajišťující sledovatelnost surovin a výrobků, včetně dokumentačních záznamů o pohybu výrobků a evidence vyhovujícího a nevyhovujícího mléka a jejich sesouhlasení s kategoriemi a množstvím vyrobených výrobků;

c) zajistí, aby veškeré nevyhovující mléko bylo podrobeno tepelnému ošetření při teplotě alespoň 71,7 °C po dobu 15 sekund nebo jinému ošetření dosahujícímu rovnocenné úrovně bezpečnosti;

d) zajistí, aby se označení zdravotní nezávadnosti nebo identifikační označení uvedená v odstavci 6 používala výhradně pro výrobky, pro něž jsou určena, a aby byla chráněna proti podvodnému nebo neoprávněnému použití.

PUBLIC

4. Příslušné orgány Černé Hory:

   a) zajistí, že provozovatel nebo ředitel každého dotčeného zařízení přijme veškerá nezbytná opatření, aby mohly být řádně dodržovány vnitropodnikové postupy pro oddělování mléka;

   b) provádějí zkoušky a neohlášené kontroly dodržování povinnosti oddělování mléka a

   c) provádějí ve schválených laboratořích zkoušky všech surovin a konečných výrobků za účelem ověření, zda splňují požadavky stanovené v kapitole II oddílu IX přílohy III nařízení (ES) č. 853/2004, včetně mikrobiologických kritérií pro mléčné výrobky.

5. Mléčné výrobky pocházející z nevyhovujícího mléka smějí být:

   a) uváděny pouze na trh v Černé Hoře, a to bez ohledu na datum uvedení na trh; nebo

   b) uváděny pouze na trhy třetích zemí v souladu s relevantními právními předpisy Unie.

6. Mléčné výrobky pocházející z nevyhovujícího mléka se označí odlišným identifikačním označením, než jsou označení stanovená v článku 5 nařízení (ES) č. 853/2004. Přesný popis tohoto označení musí být Komisi sdělen nejpozději jeden rok přede dnem přistoupení.

7. Výrobky vyrobené z vyhovujícího syrového mléka a zpracované na samostatné výrobní lince mohou být uváděny na trh jako vyhovující výrobky za předpokladu, že jsou dodrženy všechny podmínky týkající se oddělení výrobních linek.

PUBLIC

8. Černá Hora zajistí postupný soulad syrového mléka s platnými požadavky EU a průběžně monitoruje provádění národního programu pro zlepšení jakosti syrového mléka a předkládá Komisi výroční zprávy o pokroku dosaženém při uvádění zemědělských podniků produkujících mléko do souladu s nařízením (ES) č. 853/2004.

První výroční zpráva se Komisi předloží nejpozději do 31. prosince 2028 a druhá výroční zpráva nejpozději do 31. prosince 2029. Pro tyto zprávy se použije následující formulář.

Kraj	Celkový počet zemědělských podniků produkujících mléko 31. 12. 2028	Počet zemědělských podniků produkujících mléko, které není v souladu* s příslušnými požadavky 31. 12. 2028	% zemědělských podniků, které nejsou v souladu s příslušnými požadavky, z celkového počtu 31. 12. 2028	Celkový objem nevyhovujícího mléka k 31. 12. 2028	% celkového objemu nevyhovujícího mléka k 31. 12. 2028	Celkový počet zemědělských podniků produkujících mléko 31. 12. 2029	Počet zemědělských podniků produkujících mléko, které není v souladu* s příslušnými požadavky 31. 12. 2029	% zemědělských podniků, které nejsou v souladu s příslušnými požadavky, z celkového počtu 31. 12. 2029	Celkový objem nevyhovujícího mléka k 31. 12. 2029	% celkového objemu nevyhovujícího mléka k 31. 12. 2029

* Souladem se rozumí soulad s platnými maximálními limity pro celkový obsah mikroorganismů a obsah somatických buněk stanovený pomocí klouzavého geometrického průměru za příslušná posuzovaná období uvedeného v bodě 3 písm. a) podbodě i) části III kapitoly I oddílu IX přílohy III nařízení (ES) č. 853/2004. Podle tohoto ustanovení se soulad u syrového kravského mléka posuzuje pomocí klouzavého geometrického průměru za dvouměsíční období (s alespoň dvěma vzorky za měsíc) v případě celkového obsahu mikroorganismů a pomocí klouzavého geometrického průměru za tříměsíční období (s alespoň jedním vzorkem za měsíc) v případě obsahu somatických buněk.

PUBLIC

9. Černá Hora zajistí, aby byly dodávky syrového mléka, které není v souladu s těmito požadavky, ukončeny nejpozději do 31. prosince 2030.

10. Komise může přijmout podrobná prováděcí pravidla k zajištění řádného fungování výše uvedené přechodné úpravy postupem podle článku 58 nařízení (ES) č. 178/2002.

PUBLIC