

**CONFERINȚA DE ADERARE
LA UNIUNEA EUROPEANĂ
– UCRAINA –**

**Bruxelles, 12 octombrie 2026
(OR. en)**

**AD 80/1/26
REV 1**

LIMITE

CONF-UA 17

DOCUMENT DE ADERARE

Subiect: POZIȚIE COMUNĂ A UNIUNII EUROPENE
– Grupul tematic 3: Competitivitate și creștere economică incluzivă

NEGOCIERI DE ADERARE

Ucraina

POZIȚIA COMUNĂ A UE

(în urma poziției de negociere a Ucrainei AD 30/26 CONF-UA 6)

Grupul tematic de negociere: 3

Competitivitate și creștere economică incluzivă

Care include capitolele: 10 – Transformarea digitală și mass-media, 16 – Impozitare, 17 – Politica economică și monetară, 19 – Politica socială și ocuparea forței de muncă, 20 – Politica privind întreprinderile și industria, 25 – Știință și cercetare, 26 – Educație și cultură, 29 – Uniunea vamală

Prezenta poziție a Uniunii Europene se bazează pe poziția sa generală pentru Conferința de aderare cu Ucraina (AD 9/24 CONF-UA 2) și face obiectul principiilor de negociere adoptate în cadrul acesteia, în special:

- orice opinie exprimată fie de Ucraina, fie de UE cu privire la un capitol specific al negocierilor nu va aduce în niciun fel atingere poziției care poate fi adoptată cu privire la alte capitole;
- acordurile la care se ajunge în cadrul negocierilor cu privire la anumite capitole, chiar și parțiale, nu pot fi considerate finale înainte de obținerea unui acord de ansamblu pentru toate capitolele;

prezenta poziție face, de asemenea, obiectul cerințelor prevăzute la punctele 5, 12, 42, 49, 50, 51 și 52 din cadrul de negociere.

UE încurajează Ucraina să continue procesul de aliniere la acquis-ul UE, punerea efectivă în aplicare și asigurarea respectării efective a acestuia și să elaboreze, în general, încă înainte de aderare, politici și instrumente cât mai apropiate de cele ale UE.

UE ia act de faptul că, prin poziția sa AD 30/26 CONF-UA 6, Ucraina acceptă acquis-ul UE din cadrul grupului tematic 3, astfel cum era în vigoare la 7 octombrie 2026, și declară că va fi pregătită să îl pună în aplicare până la data aderării sale la Uniunea Europeană, cu excepția domeniilor de la capitolele 16 și 17 pentru care Ucraina a solicitat perioade de tranziție, astfel cum se indică mai jos.

Ca răspuns general la solicitările Ucrainei vizând perioade de tranziție și derogări, UE amintește poziția sa generală de negociere potrivit căreia măsurile de tranziție au un caracter excepțional, sunt limitate în timp și acoperă un domeniu limitat, fiind de asemenea însoțite de un plan cu etape clar definite pentru aplicarea acquis-ului UE. Acestea nu trebuie să presupună modificarea normelor sau a politicilor UE, să afecteze funcționarea adecvată a acestora sau să determine o denaturare semnificativă a concurenței pe piața internă.

1. Capitolul 10 – Transformarea digitală și mass-media

UE salută **structura instituțională** bine organizată a Ucrainei și nivelul ridicat de aliniere la obiectivele de politică ale UE și invită Ucraina să asigure alinierea deplină la obiectivele deceniului digital. UE ia act de progresele Ucrainei în domeniul transformării digitale, [în special în ceea ce privește digitalizarea serviciilor publice]. UE ia act cu satisfacție de transpunerea de către Ucraina a acquis-ului în materie de roaming, care a permis aderarea la zona de roaming la prețurile de pe piața națională începând cu 1 ianuarie 2026. UE invită Ucraina să utilizeze pe deplin programul „Europa digitală”.

UE ia act de alinierea parțială a Ucrainei la acquis-ul UE privind **comunicațiile electronice și tehnologiile** informației. Aceasta salută nivelul ridicat de aliniere a Ucrainei la acquis-ul UE în materie de roaming și alinierea parțială la politica privind identificarea electronică, datele deschise și spectrul de frecvențe radio. UE invită Ucraina să își intensifice eforturile pentru a-și continua alinierea și invită Ucraina să ia toate măsurile necesare pentru a pune în aplicare pe deplin acquis-ul UE, inclusiv eliberarea benzii de 700 MHz alocată în prezent transmisiilor de televiziune, precum și acquis-ul UE privind banda de 800 MHz, după ridicarea legii marțiale.

UE ia act de alinierea parțială a Ucrainei la acquis-ul UE privind **serviciile digitale**. UE salută măsurile inițiale de aliniere la Regulamentul privind serviciile digitale, la Regulamentul privind piețele digitale și la Regulamentul privind relațiile dintre platforme și întreprinderi și invită Ucraina să își continue eforturile, în special în legătură cu Regulamentul privind serviciile digitale. UE ia act de solicitarea Ucrainei de asistență tehnică pentru instituirea unei autorități de reglementare competente care să acopere, printre altele, punerea în aplicare a serviciilor digitale.

UE constată alinierea parțială a Ucrainei la acquis-ul UE privind **încrederea digitală și securitatea cibernetică**. UE invită Ucraina să se alinieze la cadrul UE pentru identitatea digitală (EUDI) și să continue alinierea la Directiva NIS 2. În plus, UE încurajează Ucraina să continue punerea în aplicare a setului de instrumente pentru securitatea cibernetică a rețelelor 5G.

UE salută nivelul ridicat de aliniere a Ucrainei la acquis-ul UE referitor la serviciile **mass-media audiovizuale** în general și alinierea parțială legată de acquis-ul în domeniul mass-mediei ca atare. Aceasta subliniază necesitatea ca Ucraina să trateze cu prioritate alinierea deplină la Directiva serviciilor mass-media audiovizuale și la Regulamentul european privind libertatea mass-mediei.

În plus, UE constată faptul că Ucraina nu este aliniată la acquis-ul UE privind **inteligența artificială și semiconductorii** și invită Ucraina să se alinieze la Regulamentul UE privind inteligența artificială și să ia măsurile necesare pentru a se alinia la acquis-ul privind semiconductorii.

UE salută faptul că Ucraina dispune de un cadru juridic și strategic pentru **combaterea corupției în domeniul transformării digitale și al mass-mediei**. Aceasta încurajează Ucraina să mențină un sistem de monitorizare care să asigure punerea în aplicare a cadrului, acordând o atenție deosebită sectorului mass-mediei.

2. Capitolul 16 – Impozitare

UE ia act de solicitarea Ucrainei vizând perioade de tranziție în ceea ce privește:

- a. O perioadă de tranziție vizând normele UE privind accizele, pentru a nu aplica scutirile, în special în ceea ce privește:

- 1) Articolul 14 alineatul (1) litera (c) din Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității, referitor la punerea în aplicare a unei scutiri de accize pentru produsele energetice furnizate pentru utilizare drept combustibil pentru navigația pe apele teritoriale comunitare (inclusiv pescuit), cu excepția ambarcațiunilor private de agrement, și pentru electricitatea produsă la bordul navelor.

UE consideră că vor fi necesare informații mai detaliate înainte de a putea adopta o poziție cu privire la această solicitare. În special, UE invită Ucraina să specifice intervalul de timp al perioadei de tranziție solicitate, să prezinte un plan vizând respectarea normelor UE privind accizele în ceea ce privește scutirile referitoare la anumite produse energetice și să furnizeze un bilanț al punerii sale în aplicare după perioada de tranziție.

- 2) Articolul 27 alineatul (1) literele (a), (e) și (f) din Directiva 92/83/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice.

UE consideră că vor fi necesare informații mai detaliate înainte de a putea adopta o poziție cu privire la această solicitare. În special, UE invită Ucraina să specifice intervalul de timp al perioadei de tranziție solicitate, să prezinte un plan vizând respectarea normelor UE privind accizele în ceea ce privește scutirile referitoare la anumite tipuri de alcool și băuturi alcoolice și să furnizeze un bilanț al punerii sale în aplicare după perioada de tranziție.

- b. O perioadă de tranziție în ceea ce privește sistemul comun de impozitare aplicabil plăților de dobânzi și de redevențe efectuate între societăți asociate din state membre diferite.

UE consideră că vor fi necesare informații mai detaliate înainte de a putea adopta o poziție definitivă cu privire la această solicitare. În special, UE invită Ucraina să precizeze intervalul de timp al perioadei de tranziție solicitate și să prezinte informații suplimentare cu privire la impactul aplicării sau al amânării aplicării sistemului comun de impozitare asupra plăților transfrontaliere de dobânzi și redevențe pentru veniturile fiscale și asupra atractivității Ucrainei ca destinație de investiții. UE propune revenirea la această solicitare într-o etapă ulterioară a negocierilor.

UE ia act de faptul că legislația Ucrainei este parțial aliniată la acquis-ul UE privind **impozitarea indirectă**. UE invită Ucraina să își alinieze legislația în materie de TVA la acquis-ul UE, în special prin revizuirea domeniului de aplicare al cotelor reduse de TVA și al scutirilor de TVA și prin consolidarea sistemului de administrare a TVA. În plus, UE subliniază că Ucraina ar trebui să își alinieze legislația la acquis-ul UE privind accizele la produsele energetice, la tutunul prelucrat și la alcool și băuturi alcoolice. În acest context, Ucraina ar trebui să pună în aplicare un calendar pentru alinierea treptată la ratele accizelor din UE. În plus, Ucraina trebuie să își alinieze la acquis-ul UE sistemul de antrepozite fiscale pentru alcool și băuturi alcoolice, tutun prelucrat și produse energetice. Ucraina trebuie, de asemenea, să se alinieze la Directiva privind impozitarea indirectă a majorării de capital și este necesară o aliniere suplimentară în ceea ce privește impozitarea autovehiculelor.

UE remarcă faptul că legislația Ucrainei este parțial aliniată la acquis-ul UE privind **impozitarea directă**, inclusiv la Directiva privind fuziunile, Directiva privind societățile-mamă și filialele acestora, Directiva privind dobânzile și redevențele, Directiva împotriva evitării obligațiilor fiscale, Directiva privind mecanismul de soluționare a litigiilor fiscale și Directiva privind regimul fiscal comun care se aplică societăților-mamă și filialelor acestora din diferite state membre. UE subliniază că toți contribuabilii care își exercită dreptul la liberă circulație în temeiul Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene trebuie să fie tratați în mod egal și că orice act legislativ național în domeniul fiscal care discriminează contribuabilii nerezidenți în comparație cu contribuabilii rezidenți trebuie eliminată până la momentul aderării.

UE remarcă alinierea parțială a sistemului fiscal al Ucrainei la acquis-ul UE în domeniul **cooperării administrative și al digitalizării**. UE subliniază necesitatea continuării alinierii la cerințele UE privind asistența reciprocă și cooperarea administrativă, precum și a consolidării eforturilor de realizare a interconectării și interoperabilității cu sistemele digitale ale UE.

UE salută faptul că Ucraina dispune de structurile și instrumentele necesare pentru **combaterea corupției în sistemul fiscal**. UE subliniază că Ucraina trebuie să acorde în continuare prioritate prevenirii și urmăririi penale a cazurilor de corupție prin consolidarea integrității și a profesionalismului autorităților fiscale, prin limitarea competențelor discreționare și prin eliminarea lacunelor existente care facilitează evaziunea fiscală. De asemenea, UE invită Ucraina să consolideze capacitatea instituțiilor de aplicare a legii de a investiga și de a urmări penal cazurile de corupție legate de impozitare.

UE subliniază că este necesar să se susțină punerea în aplicare a măsurilor de reformă în cadrul Strategiei naționale privind veniturile pentru perioada 2024-2030.

3. Capitolul 17 – Politica economică și monetară

Așa cum se prevede în cadrul de negociere, după aderare Ucraina nu va deveni imediat parte a zonei euro și a Eurosistemului.

UE salută nivelul ridicat de aliniere a Ucrainei la acquis-ul UE privind **politica monetară**, în special în ceea ce privește interzicerea accesului privilegiat al sectorului public. UE invită Ucraina să ia măsurile necesare pentru a-și alinia pe deplin legislația la acquis-ul UE privind independența băncii centrale. În special, UE subliniază necesitatea ca Ucraina să asigure independența personală a guvernatorului Băncii Naționale a Ucrainei și a membrilor organelor decizionale ale acesteia, cu precădere în ceea ce privește definirea clară a motivelor de demitere, în conformitate cu acquis-ul UE, și accesul la controlul jurisdicțional, și să ia măsuri pentru a elimina orice influență guvernamentală sau parlamentară asupra guvernantei și a organelor decizionale ale Băncii Naționale a Ucrainei. UE amintește că Ucraina trebuie să asigure respectarea deplină de către Banca Națională a Ucrainei a interdicției de finanțare monetară după ridicarea legii marțiale. Astfel cum s-a subliniat în cadrul de negociere, Ucraina nu va deveni în mod automat parte a zonei euro și a Eurosistemului în momentul aderării. În ceea ce privește **politica economică**, UE observă că Ucraina își consolidează treptat guvernanta fiscală și este parțial aliniată la acquis-ul UE privind coordonarea și supravegherea fiscală, contabilitatea și statisticile din sectorul public, previziunile macroeconomice și bugetare, regulile fiscale numerice, transparența finanțelor publice și domeniul de aplicare al cadrelor bugetare naționale. UE subliniază că este necesar să se depună eforturi suplimentare pentru îmbunătățirea calității statisticilor macroeconomice și a celor privind finanțele publice, pentru perfecționarea procesului de previzionare, pentru înființarea unei instituții bugetare independente și pentru alinierea legislației și a practicilor bugetare la acquis-ul UE privind cadrele bugetare naționale. De asemenea, sunt necesare eforturi pentru a se asigura transmiterea în timp util a unor date de înaltă calitate în cadrul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice.

UE salută existența unui cadru legislativ și instituțional pentru **combaterea corupției în politica economică și monetară**, dar subliniază importanța asigurării unei puneri în aplicare solide și a unei monitorizări atente a măsurilor anticorupție în toate instituțiile relevante.

4. Capitolul 19 – Politica socială și ocuparea forței de muncă

UE ia act de alinierea parțială a Ucrainei la **Pilonul european al drepturilor sociale**. UE constată că Ucraina s-a angajat să respecte politica și principiile UE care ghidează politicile sale în domeniul social și al ocupării forței de muncă. UE invită Ucraina să depună eforturi în scopul continuării alinierii la Pilonul european al drepturilor sociale și al punerii în aplicare a acestuia, inclusiv prin adoptarea de noi strategii și instrumente de colectare a datelor și prin asigurarea faptului că toate instrumentele disponibile sunt utilizate pentru a promova punerea în aplicare și realizarea obiectivelor pilonului, inclusiv egalitatea de șanse, condiții de muncă echitabile și protecția și incluziunea socială.

UE remarcă faptul că Ucraina este parțial aliniată la acquis-ul UE privind **dreptul muncii**¹ și încurajează Ucraina să continue alinierea la acesta. Este necesară o aliniere suplimentară în domeniul informării, consultării și participării lucrătorilor, al condițiilor de muncă, al timpului de lucru și al dreptului muncii în sectorul transporturilor, precum și al detașării lucrătorilor, în timp ce alinierea la acquis-ul UE privind transferul de întreprinderi trebuie finalizată. UE subliniază necesitatea ca Ucraina să consolideze capacitățile administrative de asigurare a respectării legii și de inspecție, aliniindu-se la standardele internaționale în domeniul muncii.

¹ Pentru evaluarea acquis-ului UE privind condițiile de muncă, timpul de lucru și detașarea lucrătorilor în domeniul transportului rutier, a se vedea poziția UE cu privire la grupul tematic 4, capitolul 14 (Transporturi).

UE ia act de alinierea parțială a Ucrainei la acquis-ul UE privind **securitatea și sănătatea în muncă**. De asemenea, UE constată că este necesară continuarea alinierii la acquis-ul UE privind securitatea și sănătatea în muncă, inclusiv la Directiva-cadru, la Directiva privind locul de muncă, la Directiva privind industria extractivă de foraj, precum și la directivele care vizează riscuri specifice, inclusiv agenții chimici, biologici și fizici, cum ar fi Directiva privind azbestul la locul de muncă, Directiva privind agenții cancerigeni sau mutageni ori substanțele toxice pentru reproducere și Directiva privind câmpurile electromagnetice. Ucraina trebuie să se alinieze la directivele privind munca la bordul navelor de pescuit, asistența medicală la bordul navelor și rănille provocate de obiecte ascuțite în sectorul spitalicesc și în cel al asistenței medicale. Ucraina trebuie să asigure încorporarea în legislația națională inclusiv a actualizărilor aduse directivelor UE privind securitatea și sănătatea în muncă, în cazurile în care acestea nu au fost încă încorporate. De asemenea, trebuie să se acorde o atenție deosebită domeniului de aplicare personal al legislației naționale existente și viitoare privind securitatea și sănătatea în muncă, pentru a se asigura că acesta este în concordanță cu domeniul de aplicare personal al directivelor UE privind securitatea și sănătatea în muncă. Ucraina are un nivel scăzut de pregătire în ceea ce privește aspectele instituționale ale sănătății și securității în muncă. Aceasta trebuie să consolideze capacitățile administrative de asigurare a respectării legii și de inspecție, aliniindu-se la standardele internaționale în domeniul muncii.

UE constată că, în ceea ce privește **dialogul social**, Ucraina dispune de un cadru instituțional și juridic elementar. UE subliniază necesitatea ca Ucraina să ia măsuri pentru a-și consolida cadrul instituțional în conformitate cu standardele și practicile UE privind dialogul social, pentru a ameliora dialogul social bipartit și tripartit, pentru a promova negocierile colective și pentru a asigura consolidarea capacităților partenerilor sociali.

UE ia act de faptul că, în ceea ce privește **politica de ocupare a forței de muncă**, Ucraina este parțial aliniată la acquis-ul UE privind cadrul general aferent politicilor de ocupare a forței de muncă, economia socială și tranziția justă, precum și privind schemele de sprijinire a ocupării forței de muncă și încadrarea în muncă a tinerilor. UE amintește necesitatea consolidării măsurilor active pe piața forței de muncă și a schemelor de sprijin pentru ocuparea forței de muncă, în special pentru tineri, șomerii de lungă durată și grupurile vulnerabile, inclusiv pentru lucrătorii cu handicap. Cadrul legislativ și capacitatea instituțională trebuie, de asemenea, consolidate, în special capacitatea funcțională a serviciului de stat pentru ocuparea forței de muncă. În ceea ce privește tranziția justă, UE subliniază că Ucraina trebuie să asigure o abordare la nivelul întregii societăți și la nivelul întregii administrații atunci când pune în aplicare obiectivul climatic al UE pentru 2030 și, cel mai important, obiectivul atenuării schimbărilor climatice și al adaptării la acestea până în 2050, precum și angajamentele de reducere a emisiilor, acordând o atenție deosebită impactului distributiv al tranziției către neutralitatea climatică asupra celor mai vulnerabile grupuri ale populației, fără a lăsa pe nimeni în urmă.

UE remarcă faptul că Ucraina este parțial aliniată la acquis-ul UE privind aspectele instituționale ale **protecției sociale și incluziunii sociale**. De asemenea, UE constată că Ucraina este parțial aliniată la politica UE privind îngrijirea pe termen lung și protecția și îngrijirea copiilor. UE invită Ucraina să consolideze sistemul de protecție socială și să îmbunătățească accesul la acesta, să pună în aplicare strategia privind dreptul fiecărui copil de a crește într-un mediu familial, precum și să își dezvolte serviciile de îngrijire a copiilor. UE invită Ucraina să asigure accesul echitabil și la prețuri abordabile la servicii de îngrijire pe termen lung de înaltă calitate pentru toți cei care au nevoie de acestea, alături de sprijinul pentru îngrijitorii informal, și să înregistreze progrese în ceea ce privește dezinstituționalizarea și sprijinirea vieții independente a persoanelor cu handicap, inclusiv a persoanelor în vârstă cu handicap și a copiilor cu handicap.

UE constată că Ucraina este parțial aliniată la acquis-ul UE privind **nediscriminarea și egalitatea de tratament între femei și bărbați în domeniul ocupării forței de muncă și al politicii sociale**. UE invită Ucraina să continue alinierea legislației sale la acquis-ul UE și să ia măsuri pentru a remedia aceste chestiuni, printre care se numără diferența de remunerare dintre femei și bărbați, precum și reprezentarea limitată a femeilor în posturile de decizie. UE invită Ucraina să asigure punerea în aplicare a măsurilor relevante și egalitatea efectivă între femei și bărbați în domeniul ocupării forței de muncă și al politicii sociale.

UE constată nealinierea cadrului instituțional și legislativ al Ucrainei la acquis-ul UE privind **Fondul social european (FSE)**. UE invită Ucraina să își consolideze capacitățile în cadrul organismelor de stat pentru a se asigura că acestea sunt pregătite să gestioneze FSE.

UE ia act de faptul că Ucraina a instituit măsuri și programe de **combateră a corupției în domeniul social și al ocupării forței de muncă** și subliniază că ar trebui să se asigure punerea în aplicare și eficacitatea unor astfel de măsuri, împreună cu consolidarea sistemelor de control intern și a capacităților administrative. Este necesară alinierea sporită la acquis-ul UE privind protecția avertizorilor, alături de măsuri de consolidare a integrității inspecțiilor muncii și a responsabilității în ceea ce privește inspecțiile muncii și cheltuielile cu asistența socială.

5. Capitolul 20 – Politica privind întreprinderile și industria

UE remarcă faptul că Ucraina este parțial aliniată la **aspectele orizontale ale politicii industriale a UE**, în special că s-au înregistrat progrese satisfăcătoare în ceea ce privește alinierea obiectivelor politicii industriale la obiectivele de politică ale UE. UE invită Ucraina să vizeze în continuare alinierea la aspectele orizontale. UE subliniază progresele înregistrate de Ucraina în ceea ce privește digitalizarea serviciilor publice, creșterea verde și dezvoltarea sectorială. De asemenea, UE invită Ucraina să se concentreze în continuare pe adoptarea bunelor practici și a politicilor UE în toate aceste domenii și să își consolideze angajamentul față de dezvoltarea durabilă și o tranziție digitală strategică specific instituțională a sectorului privat.

UE observă că, în domeniul **politicii și instrumentelor privind întreprinderile**, Ucraina este parțial aliniată la politica și instrumentele UE privind IMM-urile. UE remarcă faptul că Ucraina trebuie să își reorienteze atenția către punerea în aplicare, în special în ceea ce privește reformele complexe. Deși Ucraina participă activ la pilonul pentru IMM-uri al Programului privind piața unică, care include Rețeaua întreprinderilor europene, Erasmus pentru tineri antreprenori și euroclusterele, UE invită această țară să asigure sinergii între acțiunile din cadrul pilonului pentru IMM-uri și acțiunile de la nivel național în sprijinul IMM-urilor.

UE remarcă faptul că reducerea obstacolelor din calea participării la programele UE, cum ar fi Programul privind piața unică, și crearea de sinergii între acțiunile din cadrul pilonului pentru IMM-uri și acțiunile de la nivel național în sprijinul IMM-urilor ar putea spori atractivitatea unor inițiative precum programul Erasmus pentru tineri antreprenori și parteneriatele de clustere UE-Ucraina. Totodată, UE invită Ucraina să asigure alinierea deplină la acquis-ul UE privind întârzierile în efectuarea plăților.

UE remarcă alinierea parțială a Ucrainei la acquis-ul UE privind **sectoarele industriale**. UE salută progresele înregistrate de Ucraina în ceea ce privește alinierea la acquis-ul UE în mai multe sectoare industriale, cu eforturi semnificative în domenii precum cel al materiilor prime. UE salută eforturile Ucrainei în direcția alinierii la obiectivele politicii spațiale a UE și la instrumentele relevante. În ceea ce privește sectorul construcțiilor, UE invită Ucraina să instituie un sistem solid de supraveghere a pieței. De asemenea, UE invită Ucraina să își continue eforturile în toate sectoarele în care este necesară alinierea suplimentară la acquis-ul UE, inclusiv în cel al turismului, al construcțiilor, al mineritului, al materiilor prime, al textilelor, al apărării și al industriei siderurgice.

UE subliniază că Ucraina ar trebui să asigure **funcționarea** echitabilă, orientată spre piață și **nediscriminatorie a industriilor**, în conformitate cu normele și standardele UE, în special cu normele UE privind ajutoarele de stat, și subliniază că acest proces va fi monitorizat prin corelare cu capitolul 8 (Politica în domeniul concurenței). Ucraina trebuie să înăsprească mecanismele de supraveghere și să demonstreze un impact concret în reducerea corupției, în special în sectoarele cu risc ridicat, inclusiv în sectorul construcțiilor și al materiilor prime, să consolideze integritatea întreprinderilor, atât în întreprinderile private, cât și în cele de stat, precum și să asigure o concurență reală, transparență și integritate în privatizarea activelor publice.

6. Capitolul 25 – Știință și cercetare

UE constată că Ucraina este parțial aliniată la acquis-ul UE privind **politica de cercetare și inovare** și salută faptul că Ucraina este pe deplin asociată la programul-cadru emblematic al Uniunii pentru cercetare și inovare – Orizont Europa – și că aceasta se află pe calea cea bună către sporirea participării sale la programul-cadru. UE invită Ucraina să își consolideze ecosistemul de cercetare și inovare și măsurile de însoțire necesare. UE încurajează Ucraina să ia măsuri pentru a promova cooperarea dintre știință și întreprinderi și să ia măsuri suplimentare pentru a integra ecosistemul ucrainean de inovare și a înregistra progrese în vederea îmbunătățirii performanței în tabloul de bord european privind inovarea. De asemenea, UE invită Ucraina să elaboreze și să pună în aplicare strategii de specializare inteligentă.

UE salută faptul că Ucraina înregistrează progrese satisfăcătoare în ceea ce privește **programul-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa** și realizarea Spațiului european de cercetare. UE invită Ucraina să se adreseze unui număr și mai ridicat de părți interesate și să implice părțile respective – în special în domeniul inovării. UE constată că Ucraina este pregătită într-o măsură moderată în ceea ce privește integrarea sa în Spațiul european de cercetare și invită Ucraina să își consolideze capacitatea de integrare suplimentară în Spațiul european de cercetare.

UE salută faptul că Ucraina dispune de un cadru strategic și juridic eficace pentru **combaterea corupției în cercetare și știință**. UE subliniază că Ucraina trebuie să își sporească eficacitatea prin consolidarea capacităților și monitorizarea organismelor subordonate, precum și prin consolidarea controalelor privind utilizarea fondurilor de stat, gestionarea activelor publice și conflictele de interese.

7. Capitolul 26 – Educație și cultură

UE ia act de alinierea parțială a Ucrainei la acquis-ul UE în domeniul **educației și formării**. UE remarcă interesul Ucrainei de a se asocia la programul Erasmus+. UE subliniază necesitatea ca Ucraina să mențină un buget suficient pentru educație, în concordanță cu ambițiile și obiectivele sale. UE invită Ucraina să depună eforturi suplimentare în ceea ce privește colectarea datelor și utilizarea sistemului informatic de gestionare a educației pentru elaborarea politicilor, asigurând interoperabilitatea deplină între subsectoarele educației și o raportare publică periodică. UE subliniază necesitatea ca reforma Ucrainei în domeniul educației și îngrijirii timpurii să fie sustenabilă din punct de vedere financiar și să asigure accesul continuu, incluziv și la prețuri abordabile la educație și îngrijire de calitate pentru toți copiii. UE invită Ucraina să depună eforturi suplimentare pentru a pune în aplicare o educație bazată pe competențe, pentru a sprijini cadrele didactice și formatorii cu instrumente și formare adecvate care să le permită să ofere efectiv un conținut educațional de bună calitate, precum și pentru a consolida competențele digitale la toate nivelurile de educație. De asemenea, în ceea ce privește domeniul învățământului superior, UE invită Ucraina să pună în aplicare pe deplin angajamentele-cheie de la Bologna și să se alinieze la Comunicatul de la Tirana și la Comunicatul de la Roma, în special în ceea ce privește dimensiunea socială și valorile academice. UE remarcă faptul că Ucraina trebuie să acorde prioritate tranziției către acreditarea instituțională a instituțiilor de învățământ superior. UE reamintește că Ucraina trebuie să facă progrese suficiente în ceea ce privește atingerea obiectivelor stabilite în cadrul Spațiului european al învățământului superior și să instituie un sistem de monitorizare care să permită urmărirea fiabilă a obiectivelor respective.

UE ia act de alinierea parțială a Ucrainei la acquis-ul UE în domeniul **educației și formării profesionale** (EFP) și în ceea ce privește competențele pentru îmbunătățirea capacității de inserție profesională și învățarea pe tot parcursul vieții. UE subliniază necesitatea ca Ucraina să asigure resurse suficiente pentru optimizarea sistemului EFP în funcție de nevoile pieței forței de muncă, care să implice îmbunătățirea participării fetelor și a grupurilor vulnerabile, inclusiv consolidarea capacităților și creșterea numărului și îmbunătățirea calității cadrelor didactice EFP. UE invită Ucraina să consolideze coordonarea învățării pe tot parcursul vieții și să extindă oportunitățile oferite de aceasta. De asemenea, UE invită Ucraina să promoveze adoptarea microcertificatelor și să aibă în vedere inițierea de conturi personale de învățare pe tot parcursul vieții. UE salută faptul că Ucraina s-a alăturat Alianței europene pentru ucenicii în 2025 și invită Ucraina ca prin această participare să pună în aplicare Recomandarea Consiliului din 2018 privind un Cadru european pentru ucenicii de calitate și eficace.

UE salută progresele satisfăcătoare înregistrate de Ucraina în ceea ce privește **tineretul**, luând act, în același timp, de alinierea sa parțială la acquis-ul UE respectiv. UE invită Ucraina să continue să acorde prioritate activităților pentru tineret și participării tinerilor și să își mențină adeziunea la Programul european pentru activitățile pentru tineret, ca obiective centrale. De asemenea, UE invită Ucraina să asigure îndeplinirea efectivă a obiectivelor strategice la nivel național și local.

UE ia act de alinierea parțială a Ucrainei la acquis-ul UE în domeniul **sportului** și subliniază că Ucraina trebuie să continue alinierea legislativă la acquis-ul UE în domeniul sportului și să consolideze măsurile de integritate în sport, inclusiv combaterea dopajului, buna guvernare și prevenirea aranjării meciurilor.

UE ia act de alinierea parțială a Ucrainei la acquis-ul UE în domeniul **culturii** și salută faptul că Ucraina este pe deplin asociată la programul „Europa creativă”, programul emblematic al Uniunii de sprijinire a sectoarelor culturale și creative. UE invită Ucraina să pună efectiv în aplicare Strategia pentru dezvoltarea culturii ucrainene 2025-2030, să asigure alinierea la Directiva 2014/60/UE privind restituirea bunurilor culturale și să consolideze capacitatea instituțională de monitorizare a rezultatelor politicilor. UE invită Ucraina să adopte măsuri clare, transparente și eficace de protecție a patrimoniului cultural și de combatere a traficului și să asigure respectarea acestora. UE invită Ucraina să continue să ofere organizațiilor culturale și creative și profesioniștilor din domeniul cultural și creativ oportunități de cooperare cu omologii lor din țările UE, în special prin continuarea participării sale la programul UE de sprijinire a sectoarelor culturale și creative.

UE salută progresele înregistrate de Ucraina în ceea ce privește **combaterea corupției în domeniile educației, tineretului, sportului și culturii**. De asemenea, UE invită Ucraina să combată corupția în principal în domeniile învățământului superior, tineretului, sportului și patrimoniului cultural. În plus, UE invită Ucraina să asigure integritatea și responsabilitatea organismelor locale și subordonate, inclusiv a instituțiilor de educație, tineret, sport și cultură.

8. Capitolul 29 – Uniunea vamală

UE salută progresele înregistrate de Ucraina în ceea ce privește alinierea la acquis-ul UE în domeniul **legislației vamale**. UE ia act cu satisfacție de nivelul ridicat de aliniere a Codului vamal ucrainean la Codul vamal al Uniunii. UE subliniază necesitatea ca Ucraina să continue să își alinieze cadrul juridic la acquis-ul UE în acest domeniu. Ucraina ar trebui să își alinieze în continuare legislația națională la Codul vamal al Uniunii și la legislația sa secundară, precum și la alte acte legislative vamale ale Uniunii privind scutirile de taxe vamale, asigurarea respectării drepturilor de proprietate intelectuală de către autoritățile vamale, bunurile culturale, numerarul, precursorii de droguri și produsele cu dublă utilizare.

UE salută nivelul suficient al **capacității administrative și operaționale** a Ucrainei de a-și îndeplini sarcinile vamale actuale. UE invită Ucraina să continue să își consolideze capacitatea administrativă și operațională și personalul din acest domeniu înainte de aderare. UE subliniază necesitatea ca Ucraina să continue dezvoltarea și modernizarea sistemelor sale informatice existente, în conformitate cu cerințele UE, pentru a permite interoperabilitatea cu mediul vamal digital al UE, astfel cum s-a angajat în Planul de reformă 2024-2030 al Administrației Vamale de Stat. UE amintește necesitatea ca Ucraina să aloce resurse financiare și umane suficiente pentru toate evoluțiile informatice în curs și planificate, inclusiv pentru cele legate de evoluțiile viitoare ale mediului vamal digital al UE.

UE subliniază că Ucraina trebuie să continue să își consolideze **cadrul anticorupție în domeniul vamal**. Ucraina va trebui să îmbunătățească gestionarea riscurilor și să consolideze cooperarea dintre autoritățile și agențiile naționale, precum și să îmbunătățească punerea în aplicare și asigurarea aplicării efective a sancțiunilor pentru abateri. În plus, este esențial să se acorde prioritate punerii în aplicare în timp util a reformei Administrației Vamale de Stat și să se introducă măsuri de reducere a riscurilor de corupție în birourile regionale și locale.

Având în vedere stadiul actual al pregătirilor Ucrainei și sub rezerva îndeplinirii de către aceasta a criteriilor de referință intermediare referitoare la grupul tematic 1, UE observă că, plecând de la premisa că Ucraina trebuie să continue realizarea de progrese în ceea ce privește alinierea la acquis-ul UE acoperit de capitolele următoare și punerea în aplicare a acestuia și fără a aduce atingere niciunei condiții suplimentare stabilite în cadrul criteriilor de referință suplimentare definite pentru grupul tematic 3, acestea pot fi închise în mod provizoriu numai după ce UE convine că sunt îndeplinite următoarele criterii de referință:

Capitolul 10 – Transformarea digitală și mass-media

- Ucraina și-a aliniat legislația națională la acquis-ul UE privind comunicațiile electronice – inclusiv la dispozițiile privind independența autorității naționale de reglementare, serviciile și piețele digitale, încrederea digitală și securitatea cibernetică, datele, semiconductorii, inteligența artificială și serviciile mass-media audiovizuale.
- Ucraina a demonstrat că dispune de o capacitate administrativă suficientă pentru a asigura respectarea legislației naționale alinate la acquis-ul UE în domeniul comunicațiilor electronice, al serviciilor și piețelor digitale, al încrederii digitale și al securității cibernetice, al datelor, al semiconductoarelor, al inteligenței artificiale și al serviciilor mass-media audiovizuale. Până la momentul aderării, Ucraina asigură respectarea deplină a cerințelor acquis-ului în domeniul mass-mediei pentru a garanta libertatea și pluralismul mass-mediei. Până la momentul aderării, Ucraina asigură, de asemenea, capacitatea administrativă adecvată și independența deplină a autorităților naționale de reglementare respective.

Capitolul 16 – Impozitare

- Ucraina are un nivel avansat de aliniere la acquis-ul UE în domeniile care necesită o aliniere suplimentară, în special în ceea ce privește impozitarea directă și indirectă, inclusiv TVA, accizele, impozitarea autovehiculelor, precum și cooperarea administrativă în domeniul fiscal. Aceasta include adoptarea și punerea în aplicare a unui calendar pentru alinierea treptată la normele UE în domeniul TVA și al accizelor la produsele energetice, la alcool și băuturi alcoolice și la tutunul prelucrat, asigurând alinierea în ceea ce privește domeniul de aplicare, scutirile și ratele minime. Aceasta include și adoptarea și punerea în aplicare a normelor privind schimbul de informații, combaterea abuzurilor și impozitarea întreprinderilor. Ucraina a adus regimul său fiscal simplificat în conformitate cu acquis-ul UE.
- Ucraina a demonstrat că are o capacitate administrativă adecvată, cu standarde ridicate de integritate în cadrul administrației fiscale, personal suficient și infrastructura necesară atât la nivel central, cât și la nivel local pentru a pune în aplicare legislația fiscală și a asigura respectarea sa, precum și pentru a asigura colectarea eficientă a impozitelor și eforturi susținute de combatere a corupției în administrația fiscală. Ucraina a demonstrat că Biroul central de legătură și Biroul central de legătură pentru accize dispun de structurile și mecanismele adecvate pentru a avea suficient personal și a fi operaționale în momentul aderării.
- Ucraina a înregistrat progrese suficiente în ceea ce privește dezvoltarea sistemelor informatice de sprijin ale administrației sale fiscale, inclusiv a celor legate de interconectivitatea și interoperabilitatea cu sistemele relevante ale UE – inclusiv cele pentru administrarea TVA și a accizelor – și în ceea ce privește crearea sistemelor informatice necesare pentru cooperarea administrativă în domeniul fiscal și pentru schimbul de informații în domeniul fiscal.

Capitolul 17 – Politica economică și monetară

- Ucraina și-a aliniat cadrul juridic la acquis-ul UE pentru a asigura independența deplină a Băncii Naționale a Ucrainei (BNU) și interzicerea finanțării monetare a sectorului public, precum și pentru a permite integrarea BNU în Sistemul European al Băncilor Centrale.
- Ucraina și-a aliniat cadrul juridic pentru a se conforma cerințelor UE privind cadrele bugetare naționale.

Capitolul 19 – Politica socială și ocuparea forței de muncă

- Ucraina și-a aliniat legislația în domeniul muncii și pe cea privind securitatea și sănătatea în muncă la acquis-ul UE și a demonstrat că până în momentul aderării vor fi instituite structuri administrative adecvate și capacitatea de asigurare a respectării legislației, în vederea punerii în aplicare corecte a acquis-ului UE privind legislația în domeniul muncii și cea privind securitatea și sănătatea în muncă, în special prin consolidarea sistemului de inspecție a muncii.
- Ucraina s-a aliniat la acquis-ul UE privind protecția și incluziunea socială și privind nediscriminarea și pe cea privind egalitatea de tratament între femei și bărbați în domeniul politicii de ocupare a forței de muncă și al politicii sociale și demonstrează că, până la momentul aderării, vor fi instituite structuri administrative și capacități administrative și de asigurare a respectării legislației adecvate.
- Ucraina a demonstrat că dispune de o capacitate adecvată pentru a asigura punerea în aplicare și respectarea efectivă a legislației și a cadrului de politici în domeniul social și al ocupării forței de muncă, inclusiv de capacități de planificare și operaționale, pentru a promova un dialog social eficace, precum și pentru a asigura capacități pentru viitoarea gestionare a Fondului social european.

Capitolul 20 – Politica privind întreprinderile și industria

- Ucraina a instituit și începe să pună în aplicare o strategie industrială cuprinzătoare în conformitate cu politicile corespunzătoare ale UE.
- Ucraina a demonstrat că dispune de capacități administrative adecvate și de un nivel adecvat de coordonare între ministerele și agențiile implicate.

Capitolul 25 – Știință și cercetare

- Ucraina a demonstrat că dispune de capacitățile de punere în aplicare necesare pentru a asigura, de îndată ce împrejurările o vor permite, o creștere a investițiilor în cercetare și știință, în special a finanțării publice.
- Ucraina a demonstrat că a instituit structuri pentru a consolida ecosistemele de cercetare și inovare, că a dezvoltat și a pus în aplicare strategii de specializare inteligentă și că a luat măsuri de consolidare a cooperării dintre sectorul public și cel privat în domeniul cercetării și inovării.
- Ucraina a adoptat foaia de parcurs privind Spațiul european de cercetare pentru perioada 2025-2027 și înregistrează progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a acesteia.

Capitolul 26 – Educație și cultură

- Ucraina a demonstrat că a creat cadrul instituțional și de politici necesar și planificarea bugetară corespunzătoare și a instituit măsuri anticorupție, cu scopul de a îndeplini obiectivele de politică ale UE în domeniul educației și formării, inclusiv al educației și formării profesionale, al tineretului, al sportului și al culturii. Aceasta include măsuri de reducere a decalajului față de obiectivele stabilite în cadrul Spațiului european al educației și construirea treptată a unui sistem de monitorizare fiabil și interoperabil care să urmărească rezultatele în toate subsectoarele educației.

Capitolul 29 – Uniunea vamală

- Ucraina are un nivel avansat de aliniere în domeniile în care este necesară o aliniere suplimentară, în special în ceea ce privește Codul vamal al Uniunii și legislația secundară corespunzătoare, precum și alte acte legislative vamale ale Uniunii cum ar fi cele privind scutirile de taxe vamale și asigurarea respectării drepturilor de proprietate intelectuală de către autoritățile vamale, bunurile culturale, numerarul, precursorii de droguri și produsele cu dublă utilizare.
- Ucraina a demonstrat că dispune de o capacitate administrativă și operațională adecvată, cu standarde înalte de integritate și performanță în administrația vamală, precum și de infrastructura necesară în cadrul birourilor sale vamale centrale, regionale și locale pentru a pune în aplicare legislația sa vamală și a asigura respectarea acesteia, precum și pentru a controla și supraveghea efectiv deplasările transfrontaliere și a asigura eforturi susținute de combatere a corupției în sectorul vamal, inclusiv prin reforma finalizată a Administrației Vamale de Stat, în cadrul căreia personalul a fost reatestat.
- Ucraina a demonstrat progrese suficiente în ceea ce privește pregătirea și dezvoltarea sistemelor vamale digitale necesare pentru punerea în aplicare a Codului vamal al Uniunii și a altor acte legislative vamale ale Uniunii, prin punerea în aplicare a Planului de reformă 2024-2030 al Administrației Vamale de Stat și prin asigurarea resurselor bugetare și umane necesare care să permită dezvoltarea acestor sisteme vamale digitale și interoperabilitatea lor cu mediul vamal digital al UE.

* *

Monitorizarea progreselor înregistrate în ceea ce privește alinierea la acquis-ul UE și la standardele europene relevante și punerea în aplicare a acestora va continua pe tot parcursul negocierilor. UE subliniază faptul că va acorda o atenție deosebită monitorizării tuturor chestiunilor specifice sus-menționate în vederea asigurării capacității administrative a Ucrainei și a capacității acesteia de a finaliza alinierea legislației în toate domeniile din cadrul acestui grup tematic, precum și a progreselor înregistrate în continuare în punerea în aplicare și asigurarea respectării legislației. O atenție deosebită ar trebui acordată legăturilor dintre prezentul grup tematic și alte grupuri tematice de negociere. O evaluare finală a alinierii legislației Ucrainei la acquis-ul UE și la standardele europene relevante, precum și a capacității de punere în aplicare a Ucrainei poate fi realizată numai într-o etapă ulterioară a negocierilor. Pe lângă toate informațiile pe care UE le poate solicita pentru negocierile privind acest grup tematic și care trebuie furnizate conferinței, UE invită Ucraina să furnizeze periodic Consiliului de asociere informații scrise detaliate cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a acquis-ului UE.

Având în vedere toate aspectele de mai sus, conferința va trebui să revină asupra acestui grup tematic la un moment potrivit.

În plus, UE amintește că în perioada cuprinsă între 7 octombrie 2026 și încheierea negocierilor pot să apară noi elemente de acquis al UE.