

**KONFERENCIJA O PRISTUPANJU
EUROPSKOJ UNIJI
– UKRAJINA –**

**Bruxelles, 12. listopada 2026.
(OR. en)**

**AD 80/1/26
REV 1**

LIMITE

CONF-UA 17

DOKUMENT O PRISTUPANJU

Predmet: ZAJEDNIČKO STAJALIŠTE EUROPSKE UNIJE
 – 3. skupina poglavlja: Konkurentnost i uključivi rast

PREGOVORI O PRISTUPANJU

Ukrajina

ZAJEDNIČKO STAJALIŠTE EU-a

(slijedom pregovaračkog stajališta Ukrajine AD 30/26 CONF-UA 6)

3. skupina pregovaračkih poglavlja:

Konkurentnost i uključivi rast

Uključuje poglavlja: 10. Digitalna transformacija i mediji, 16. Oporezivanje, 17. Ekonomska i monetarna politika, 19. Socijalna politika i zapošljavanje, 20. Poduzetnička i industrijska politika, 25. Znanost i istraživanja, 26. Obrazovanje i kultura i 29. Carinska unija

Ovo stajalište Europske unije temelji se na njezinu općem stajalištu za Konferenciju o pristupanju s Ukrajinom (AD 9/24 CONF-UA 2) te podliježe pregovaračkim načelima potvrđenima u okviru te konferencije, a posebno sljedećem:

- bilo kakvo mišljenje Ukrajine ili EU-a o određenom pregovaračkom poglavlju ni na koji način neće prejudicirati stajalište koje se može zauzeti o ostalim poglavljima,
- dogovori, čak i oni djelomični, postignuti tijekom pregovora o određenim poglavljima ne mogu se smatrati konačnima dok se ne postigne opći dogovor o svim poglavljima,

kao i zahtjevima iz točaka 5., 12., 42., 49., 50., 51. i 52. pregovaračkog okvira.

EU potiče Ukrajinu da nastavi s postupkom usklađivanja s pravnom stečevinom EU-a i njezinom djelotvornom provedbom i izvršavanjem te da općenito i prije pristupanja izradi politike i instrumente što sličnije onima EU-a.

EU primjećuje da Ukrajina u svojem stajalištu AD 30/26 CONF-UA 6 prihvaća pravnu stečevinu EU-a u okviru 3. skupine poglavlja, kako je na snazi 7. listopada 2026., i izjavljuje da će biti spremna provesti je do datuma pristupanja Europskoj uniji, osim za područja iz poglavlja 16. i 17., za koja je Ukrajina zatražila prijelazna razdoblja kako je navedeno u nastavku.

Kao opći odgovor na zahtjeve Ukrajine za prijelazna razdoblja i odstupanja EU podsjeća na svoje opće pregovaračko stajalište da su prijelazne mjere iznimne, ograničene vremenski i opsegom te popraćene planom s jasno definiranim fazama za primjenu pravne stečevine EU-a. One ne smiju uključivati izmjene pravila ili politika EU-a, remetiti njihovo pravilno funkcioniranje ili dovesti do značajnog narušavanja tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu.

1. Poglavlje 10. – Digitalna transformacija i mediji

EU pozdravlja dobro strukturiran **institucijski ustroj** Ukrajine i visoku razinu usklađenosti s ciljevima politike EU-a te poziva Ukrajinu da osigura potpunu usklađenost s ciljevima digitalnog desetljeća. EU prima na znanje napredak Ukrajine u području digitalne transformacije, [posebno u pogledu digitalizacije javnih usluga]. EU sa zadovoljstvom prima na znanje da je Ukrajina prenijela pravnu stečevinu o roamingu, čime je omogućeno pristupanje području „u roamingu kao kod kuće” od 1. siječnja 2026. EU poziva Ukrajinu da u potpunosti iskoristi program Digitalna Europa.

EU primjećuje da je Ukrajina djelomično usklađena s pravnom stečevinom EU-a u vezi s **elektroničkim komunikacijama i informacijskim tehnologijama**. EU pozdravlja visoku razinu usklađenosti Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a o roamingu i djelomičnu usklađenost u pogledu elektroničke identifikacije, otvorenih podataka i politike radiofrekvencijskog spektra. EU poziva Ukrajinu da pojača napore za nastavak usklađivanja i poziva Ukrajinu da poduzme sve potrebne korake za potpunu provedbu pravne stečevine EU-a, uključujući oslobađanje pojasa 700 MHz od televizijskog emitiranja, kao i pravne stečevine EU-a o pojasu 800 MHz, nakon ukidanja izvanrednog stanja.

EU prima na znanje djelomičnu usklađenost Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a o **digitalnim uslugama**. EU pozdravlja početne korake za usklađivanje s Aktom o digitalnim uslugama, Aktom o digitalnom tržištu i Uredbom o odnosima platformi i poduzeća te poziva Ukrajinu da nastavi ulagati napore, posebno u vezi s Aktom o digitalnim uslugama. EU prima na znanje zahtjev Ukrajine za tehničku pomoć u uspostavi nadležnog regulatornog tijela koje, među ostalim, obuhvaća provedbu digitalnih usluga.

EU primjećuje da je Ukrajina djelomično usklađena s pravnom stečevinom EU-a u vezi s **digitalnim povjerenjem i kibernetičkom sigurnošću**. EU poziva Ukrajinu da se uskladi s okvirom za digitalni identitet EU-a (EUDI) i nastavi s usklađivanjem s Direktivom NIS 2. Osim toga, EU potiče Ukrajinu da nastavi s provedbom paketa instrumenata EU-a za kibernetičku sigurnost 5G tehnologije.

EU pozdravlja visoku razinu usklađenosti Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a koja se odnosi na **audiovizualne medijske** usluge općenito i djelomično usklađivanje u vezi s pravnom stečevinom u području medija kao takvom. EU naglašava da potpuna usklađenost s Direktivom o audiovizualnim medijskim uslugama i Europskim aktom o slobodi medija treba biti prioritet za Ukrajinu.

Osim toga, EU primjećuje da Ukrajina nije usklađena s pravnom stečevinom EU-a o **umjetnoj inteligenciji i poluvodičima** te poziva Ukrajinu da se uskladi s Aktom EU-a o umjetnoj inteligenciji i poduzme potrebne korake za usklađivanje s pravnom stečevinom o poluvodičima.

EU pozdravlja činjenicu da je Ukrajina uspostavila pravni i strateški okvir za **borbu protiv korupcije u digitalnoj transformaciji i medijima**. EU potiče Ukrajinu da zadrži uspostavljeni sustav praćenja kojim se osigurava provedba okvira, pridajući posebnu pozornost medijskom sektoru.

2. Poglavlje 16. – Oporezivanje

EU prima na znanje zahtjev Ukrajine za prijelaznim razdobljima u vezi sa sljedećim:

a. pravilima EU-a o trošarinama kako se ne bi primjenjivala oslobođenja, posebno u odnosu na:

- 1) članak 14. stavak 1. točku (c) Direktive Vijeća 2003/96/EZ od 27. listopada 2003. o restrukturiranju sustava Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije u vezi s provedbom oslobođenja od plaćanja trošarine za energente koji se isporučuju za uporabu kao gorivo za plovidbu unutar teritorijalnih voda Zajednice (uključujući ribolov), osim za privatna plovila za rekreaciju, i električnu energiju proizvedenu na plovilima.

EU smatra da će biti potrebne detaljnije informacije kako bi mogao zauzeti stajalište o tom zahtjevu. EU posebno poziva Ukrajinu da navede vremenski okvir zatraženog prijelaznog razdoblja, predstavi plan za ispunjavanje pravila EU-a o trošarinama u vezi s oslobođenjima za određene energente i ostvari rezultate u pogledu njegove provedbe nakon prijelaznog razdoblja;

- 2) članak 27. stavak 1. točke (a), (e) i (f) Direktive Vijeća 92/83/EEZ od 19. listopada 1992. o usklađivanju struktura trošarina na alkohol i alkoholna pića.

EU smatra da će biti potrebne detaljnije informacije kako bi mogao zauzeti stajalište o tom zahtjevu. EU posebno poziva Ukrajinu da navede vremenski okvir zatraženog prijelaznog razdoblja, predstavi plan za ispunjavanje pravila EU-a o trošarinama u vezi s oslobođenjima za određene vrste alkohola i alkoholnih pića i ostvari rezultate u pogledu njegove provedbe nakon prijelaznog razdoblja;

- b. zajedničkim sustavom oporezivanja isplate kamata i licencijskih naknada između povezanih trgovačkih društava u različitim državama članicama.

EU smatra da će biti potrebne detaljnije informacije kako bi EU mogao zauzeti konačno stajalište o tom zahtjevu. EU posebno poziva Ukrajinu da odredi vremenski okvir zatraženog prijelaznog razdoblja i dostavi dodatne informacije o učinku koji primjena ili odgoda primjene zajedničkog sustava oporezivanja prekograničnih plaćanja kamata i naknada za licenciju ima na prihod od poreza i privlačnost Ukrajine kao odredišta za ulaganja. EU predlaže da se taj zahtjev ponovno razmotri u kasnijoj fazi pregovora.

EU primjećuje da je Ukrajina djelomično uskladila svoje zakonodavstvo s pravnom stečevinom EU-a u području **neizravnog oporezivanja**. EU poziva Ukrajinu da uskladi svoje zakonodavstvo o PDV-u s pravnom stečevinom EU-a, posebno revizijom područja primjene sniženih stopa PDV-a i oslobođenja od PDV-a te jačanjem sustava upravljanja PDV-om. Nadalje, EU naglašava da bi Ukrajina trebala uskladiti svoje zakonodavstvo s pravnom stečevinom EU-a o trošarinama na energente, prerađeni duhan te alkohol i alkoholna pića. To uključuje provedbu vremenskog okvira za postupno usklađivanje sa stopama trošarina EU-a. Nadalje, Ukrajina mora uskladiti svoj sustav trošarinskog skladištenja alkohola i alkoholnih pića, prerađenog duhana i energenata s pravnom stečevinom EU-a. Ukrajina se treba uskladiti i s Direktivom o neizravnim porezima na prikupljanje kapitala te je potrebno daljnje usklađivanje u području oporezivanja automobila.

EU primjećuje da je zakonodavstvo Ukrajine djelomično usklađeno s pravnom stečevinom EU-a o **izravnom oporezivanju**, uključujući Direktivu o spajanjima, Direktivu o matičnim društvima i društvima kćerima, Direktivu o kamatama i licencijama, Direktivu o suzbijanju izbjegavanja poreza, Direktivu o mehanizmu rješavanja poreznih sporova i Direktivu o zajedničkom sustavu oporezivanja matičnih društava i društava kćeri u različitim državama članicama. EU naglašava da se prema svim poreznim obveznicima koji ostvaruju svoja prava na slobodno kretanje na temelju Ugovora o funkcioniranju Europske unije mora postupati jednako te da se do trenutka pristupanja moraju ukloniti svi dijelovi nacionalnog poreznog zakonodavstva kojim se porezni obveznici nerezidenti diskriminiraju u usporedbi s poreznim obveznicima rezidentima.

EU primjećuje da je Ukrajina djelomično uskladila svoj porezni sustav s pravnom stečevinom EU-a u području **administrativne suradnje i digitalizacije**. EU naglašava potrebu za daljnjim usklađivanjem sa zahtjevima EU-a o uzajamnoj pomoći i administrativnoj suradnji te za jačanjem napora radi postizanja međusobne povezanosti i interoperabilnosti s digitalnim sustavima EU-a.

EU pozdravlja činjenicu da je Ukrajina uspostavila strukture i alate za **borbu protiv korupcije u poreznom sustavu**. EU naglašava da Ukrajina treba dodatno dati prednost sprečavanju korupcije i kaznenom progonu jačanjem integriteta i stručnosti poreznih tijela, ograničavanjem diskrecijskih ovlasti i uklanjanjem postojećih rupa u zakonu koje olakšavaju utaju poreza. EU nadalje poziva Ukrajinu da ojača kapacitete institucija za izvršavanje zakonodavstva u cilju istrage i kaznenog progona slučajeva korupcije povezanih s oporezivanjem.

EU ističe da je potrebno nastaviti provoditi reformske mjere u okviru Nacionalne strategije za prihode za razdoblje 2024. – 2030.

3. Poglavlje 17. – Ekonomska i monetarna politika

Kako je predviđeno pregovaračkim okvirom, nakon pristupanja Ukrajina neće odmah postati dijelom europodručja i Eurosustava.

EU pozdravlja visoku razinu usklađenosti Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a o **monetarnoj politici**, posebno u pogledu zabrane povlaštenog pristupa javnog sektora. EU poziva Ukrajinu da poduzme potrebne korake kako bi u potpunosti uskladila svoje zakonodavstvo s pravnom stečevinom EU-a o neovisnosti središnje banke. EU posebno naglašava potrebu da Ukrajina osigura osobnu neovisnost guvernera Narodne banke Ukrajine i članova njezinih tijela nadležnih za donošenje odluka, posebno u pogledu jasno definiranih razloga za razrješenje u skladu s pravnom stečevinom EU-a i pristupa sudskom preispitivanju, te da poduzme korake za uklanjanje svakog utjecaja vlade ili parlamenta na upravljačka tijela i tijela nadležna za donošenje odluka Narodne banke Ukrajine. EU podsjeća da Ukrajina treba osigurati potpunu usklađenost Narodne banke Ukrajine sa zabranom monetarnog financiranja nakon ukidanja izvanrednog stanja. Kako je navedeno u pregovaračkom okviru, Ukrajina se nakon pristupanja neće automatski pridružiti europodručju i Eurosustavu. U pogledu **ekonomske politike** EU primjećuje da Ukrajina postupno jača svoje fiskalno upravljanje i da je djelomično usklađena s pravnom stečevinom EU-a u pogledu fiskalne koordinacije i nadzora, računovodstva i statističkih podataka javnog sektora, makroekonomskih i proračunskih prognoza, numeričkih fiskalnih pravila, transparentnosti financija opće države i područja primjene nacionalnih proračunskih okvira. EU naglašava da su potrebni dodatni naponi kako bi se poboljšala kvaliteta makroekonomskih statističkih podataka i statističkih podataka o državnim financijama, poboljšao postupak predviđanja, uspostavila neovisna fiskalna institucija i uskladilo proračunsko zakonodavstvo i prakse s pravnom stečevinom EU-a o nacionalnim proračunskim okvirima. Potrebno je uložiti napore i kako bi se osiguralo pravodobno podnošenje visokokvalitetnih podataka u okviru postupka u slučaju makroekonomske neravnoteže.

EU pozdravlja činjenicu da postoji zakonodavni i institucijski okvir za **borbu protiv korupcije u ekonomskoj i monetarnoj politici**, ali naglašava važnost osiguravanja snažne provedbe i pomnog praćenja mjera za borbu protiv korupcije u svim relevantnim institucijama.

4. Poglavlje 19. – Socijalna politika i zapošljavanje

EU prima na znanje djelomičnu usklađenost Ukrajine s **europskim stupom socijalnih prava**. EU primjećuje da je Ukrajina predana politici i načelima EU-a na kojima se temelji njegova socijalna politika i politike zapošljavanja. EU poziva Ukrajinu da radi na daljnjem usklađivanju s europskim stupom socijalnih prava i njegovoj provedbi, među ostalim donošenjem novih strategija i alata za prikupljanje podataka te osiguravanjem da se svi dostupni instrumenti upotrebljavaju za promicanje provedbe i postizanja ciljeva stupa, uključujući jednake mogućnosti, pravedne radne uvjete te socijalnu zaštitu i uključenost.

EU primjećuje da je Ukrajina djelomično usklađena s pravnom stečevinom EU-a o **radnom pravu**¹ te je potiče da se dodatno uskladi s njom. Potrebno je daljnje usklađivanje u područjima informiranja, savjetovanja i sudjelovanja radnika, radnih uvjeta, radnog vremena i radnog prava u sektoru prometa, kao i upućivanja radnika, a istodobno je potrebno dovršiti usklađivanje s pravnom stečevinom EU-a o prijenosu poduzeća. EU ističe potrebu da Ukrajina ojača administrativne kapacitete za provedbu i inspekciju, u skladu s međunarodnim standardima rada.

¹ Za ocjenu pravne stečevine EU-a u pogledu radnih uvjeta, radnog vremena i upućivanja radnika u području cestovnog prometa vidjeti stajalište EU-a o 4. skupini poglavlja, poglavlje 14. (Promet).

EU prima na znanje djelomičnu usklađenost Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a o **zdravlju i sigurnosti na radu**. EU ujedno napominje da je potrebno daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom EU-a o zdravlju i sigurnosti na radu, među ostalim s Okvirnom direktivom, Direktivom o radnom mjestu, Direktivom o industrijama vađenja minerala bušenjem, kao i s direktivama koje obuhvaćaju posebne rizike, uključujući kemijske, biološke i fizičke čimbenike, kao što su Direktiva o izlaganju azbestu na radu, Direktiva o karcinogenim, mutagenim ili reproduktivno toksičnim tvarima i Direktiva o elektromagnetskim poljima. Ukrajina se treba uskladiti s Direktivom o radu na ribarskim brodovima, Direktivom o medicinskoj skrbi na brodovima i Direktivom o sprečavanju ozljeda oštrim predmetima u bolničkom sektoru i zdravstvu. Ukrajina mora osigurati da se u nacionalno zakonodavstvo uključe i ažuriranja direktiva EU-a o sigurnosti i zdravlju na radu ako još nisu uključene. Posebnu pozornost treba posvetiti i osobnom području primjene postojećeg i budućeg nacionalnog zakonodavstva o sigurnosti i zdravlju na radu kako bi se osigurala njegova usklađenost s osobnim područjem primjene direktiva EU-a o sigurnosti i zdravlju na radu. Ukrajina ima nisku razinu pripremljenosti u pogledu institucijskih aspekata zdravlja i sigurnosti na radu. Ukrajina mora ojačati administrativne kapacitete za provedbu i inspekciju, u skladu s međunarodnim standardima rada.

EU primjećuje da je Ukrajina uspostavila osnovni institucijski i pravni okvir za **socijalni dijalog**. EU naglašava potrebu da Ukrajina poduzme mjere kako bi ojačala svoj institucijski okvir u skladu sa standardima i praksama EU-a u pogledu socijalnog dijaloga, poboljšala i dvostrani i trostrani socijalni dijalog, promicala kolektivno pregovaranje te osigurala izgradnju kapaciteta za socijalne partnere.

EU primjećuje da je Ukrajina u pogledu **politike zapošljavanja** djelomično usklađena s pravnom stečevinom EU-a o općem okviru za politike zapošljavanja, socijalnu ekonomiju i pravednu tranziciju, kao i o programima potpore zapošljavanju i zapošljavanju mladih. EU podsjeća na potrebu za daljnjim jačanjem aktivnih mjera tržišta rada i programa potpore zapošljavanju, posebno za mlade, dugotrajno nezaposlene osobe i ranjive skupine, uključujući radnike s invaliditetom. Također je potrebno ojačati zakonodavni okvir i institucijski kapacitet, posebno funkcionalni kapacitet Državne službe za zapošljavanje. Kad je riječ o pravednoj tranziciji, EU ističe da Ukrajina treba osigurati pristup koji obuhvaća cijelo društvo i sve razine vlasti pri provedbi klimatskog cilja EU-a za 2030. i, što je najvažnije, cilja ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe njima do 2050. te obveza smanjenja emisija, s posebnim naglaskom na distribucijskom učinku tranzicije prema klimatskoj neutralnosti na najranjivije skupine stanovništva, pri čemu nitko ne smije biti zapostavljen.

EU primjećuje da je Ukrajina djelomično usklađena s pravnom stečevinom EU-a o institucijskim aspektima **socijalne zaštite i socijalnog uključivanja**. EU primjećuje i da je Ukrajina djelomično usklađena s politikom EU-a o dugotrajnoj skrbi te o zaštiti djece i skrbi o djeci. EU poziva Ukrajinu da ojača sustav socijalne zaštite i poboljša pristup tom sustavu te da provede Strategiju o pravu svakog djeteta na odrastanje u obiteljskom okruženju i dodatno razvije svoje usluge skrbi o djeci. EU poziva Ukrajinu da svima kojima je potrebna pomoć osigura pravedan i cjenovno pristupačan pristup visokokvalitetnim uslugama dugotrajne skrbi, uz potporu neformalnim pružateljima skrbi, te da ostvari napredak u deinstitucionalizaciji i potpori neovisnom životu osoba s invaliditetom, uključujući starije osobe s invaliditetom i djecu s invaliditetom.

EU primjećuje da je Ukrajina djelomično usklađena s pravnom stečevinom EU-a o **nediskriminaciji i jednakom postupanju prema ženama i muškarcima u području zapošljavanja i socijalne politike**. EU poziva Ukrajinu da dodatno uskladi svoje zakonodavstvo s pravnom stečevinom EU-a i poduzme mjere za rješavanje tih pitanja, među ostalim razlike u plaćama na temelju roda i ograničene zastupljenosti žena na položajima na kojima se donose odluke. EU poziva Ukrajinu da osigura provedbu relevantnih mjera i djelotvornu ravnopravnost žena i muškaraca u politici zapošljavanja i socijalnoj politici.

EU primjećuje da institucijski i zakonodavni okvir Ukrajine nije usklađen s pravnom stečevinom EU-a o **Europskom socijalnom fondu**. EU poziva Ukrajinu da poboljša kapacitete državnih tijela kako bi se osigurala njihova spremnost za upravljanje tim fondom.

EU primjećuje da je Ukrajina uspostavila mjere i programe za **borbu protiv korupcije u socijalnom području i području zapošljavanja** te naglašava da bi trebalo osigurati provedbu i djelotvornost takvih mjera, kao i jačanje sustavâ unutarnje kontrole i administrativnih kapaciteta. Potrebno je daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom EU-a o zaštiti zviždača, uz napore za poboljšanje integriteta i odgovornosti u područjima inspekcija rada i rashoda za socijalnu pomoć.

5. Poglavlje 20. – Poduzetnička i industrijska politika

EU primjećuje da je Ukrajina djelomično usklađena s **horizontalnim aspektima industrijske politike EU-a**, a posebno je ostvaren dobar napredak u usklađivanju ciljeva industrijske politike s ciljevima politike EU-a. EU poziva Ukrajinu da nastavi usklađivanje s tim horizontalnim aspektima. EU ističe napredak Ukrajine u digitalizaciji javnih usluga, zelenom rastu i razvoju specifičnom za sektor. EU nadalje poziva Ukrajinu da i dalje bude usredotočena na usvajanje primjera najbolje prakse i politika EU-a u tim područjima, jačanje svoje predanosti održivom razvoju i strateškoj digitalnoj tranziciji privatnog sektora koja ima institucijsku potporu.

EU primjećuje da je Ukrajina u području **poduzetničke politike i instrumenata** djelomično usklađena s politikom i instrumentima EU-a za MSP-ove. EU primjećuje da Ukrajina treba preusmjeriti svoju pozornost na provedbu, posebno kad je riječ o složenim reformama. Iako Ukrajina aktivno sudjeluje u stupu za MSP-ove Programa jedinstvenog tržišta, koji uključuje Europsku poduzetničku mrežu, Erasmus za mlade poduzetnike i EuroClusters, EU poziva Ukrajinu da osigura sinergiju između mjera u okviru stupa za MSP-ove i mjera na nacionalnoj razini za potporu MSP-ovima.

EU primjećuje da bi uklanjanje prepreka sudjelovanju u programima EU-a kao što je Program jedinstvenog tržišta i izgradnja sinergije između mjera stupa za MSP-ove i mjera na nacionalnoj razini za potporu MSP-ovima moglo povećati privlačnost inicijativa kao što su program Erasmus za mlade poduzetnike i partnerstva klastera EU-a i Ukrajine. EU nadalje poziva Ukrajinu da osigura potpunu usklađenost s pravnom stečevinom EU-a o zakašnjelim plaćanjima.

EU prima na znanje djelomičnu usklađenost Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a o **industrijskim sektorima**. EU pozdravlja napredak Ukrajine u usklađivanju s pravnom stečevinom EU-a u nekoliko industrijskih sektora, uz znatne napore u područjima kao što su sirovine. EU pozdravlja napore koje Ukrajina ulaže u usklađivanje s ciljevima svemirske politike EU-a i relevantnim instrumentima. EU poziva Ukrajinu da u pogledu građevinskog sektora uspostavi pouzdan sustav nadzora tržišta. EU također poziva Ukrajinu da nastavi s ulaganjem napora u svim sektorima u kojima je potrebno daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom EU-a, uključujući turizam, građevinarstvo, rudarstvo, sirovine, tekstil, obranu i industriju čelika.

EU naglašava da bi Ukrajina trebala osigurati pravedno, tržišno usmjereno i **nediskriminirajuće funkcioniranje industrija**, u skladu s pravilima i standardima EU-a, posebno s pravilima EU-a o državnim potporama, te naglašava da će se taj proces pratiti u skladu s poglavljem 8. (Politika tržišnog natjecanja). Ukrajina treba postrožiti mehanizme nadzora i pokazati konkretan učinak u smanjenju korupcije, posebno u visokorizičnim sektorima, uključujući građevinarstvo i sirovine, ojačati poslovni integritet u privatnim i državnim poduzećima te osigurati istinsko tržišno natjecanje, transparentnost i integritet u privatizaciji javne imovine.

6. Poglavlje 25. – Znanost i istraživanja

EU primjećuje da je Ukrajina djelomično usklađena s pravnom stečevinom EU-a u pogledu **politike istraživanja i inovacija** i pozdravlja činjenicu da je Ukrajina u potpunosti uključena u Unijin vodeći Okvirni program za istraživanja i inovacije – Obzor Europa te je na dobrom putu prema daljnjem povećanju svojeg sudjelovanja u Okvirnom programu. EU poziva Ukrajinu da ojača svoj istraživački i inovacijski ekosustav te potrebne popratne mjere. EU potiče Ukrajinu da poduzme mjere za promicanje suradnje između znanstvenog i poslovnog sektora te da poduzme daljnje mjere za integraciju ukrajinskog inovacijskog ekosustava i ostvari napredak u poboljšanju rezultata na Europskoj ljestvici uspjeha u inoviranju. EU nadalje poziva Ukrajinu da razvije i provede strategije pametne specijalizacije.

EU pozdravlja činjenicu da Ukrajina dobro napreduje u **Okvirnom programu za istraživanja i inovacije – Obzor Europa** te postizanju europskog istraživačkog prostora. EU poziva Ukrajinu da dopre do još većeg broja dionika i angažira ih, posebno u području inovacija. EU prima na znanje umjerenu pripremljenost Ukrajine za integraciju u europski istraživački prostor i poziva Ukrajinu da dodatno ojača svoje kapacitete za daljnju integraciju u europski istraživački prostor.

EU pozdravlja činjenicu da Ukrajina ima strateški i pravno djelotvoran okvir za **borbu protiv korupcije u istraživanjima i znanosti**. EU naglašava da Ukrajina treba ojačati svoju djelotvornost izgradnjom kapaciteta i praćenjem podređenih tijela te jačanjem kontrola upotrebe državnih sredstava, upravljanja javnom imovinom i sukoba interesa.

7. Poglavlje 26. – Obrazovanje i kultura

EU prima na znanje djelomičnu usklađenost Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a o **obrazovanju i osposobljavanju**. EU prima na znanje interes Ukrajine za pridruživanje programu Erasmus+. EU ističe potrebu da Ukrajina zadrži dostatan proračun za obrazovanje u skladu sa svojim ambicijama i ciljevima. EU poziva Ukrajinu da poduzme daljnje napore u pogledu prikupljanja podataka i upotrebe informacijskog sustava za upravljanje obrazovanjem u oblikovanju politika, osiguravanja potpune interoperabilnosti u svim obrazovnim podsektorima i redovitog javnog izvješćivanja. EU naglašava potrebu da ukrajinska reforma ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja bude financijski održiva te da osigura kontinuiran, uključiv i cjenovno pristupačan pristup kvalitetnom odgoju i obrazovanju za svu djecu. EU poziva Ukrajinu da uloži dodatne napore u provedbu obrazovanja koje se temelji na kompetencijama, u pružanje potpore nastavnicima i voditeljima osposobljavanja s pomoću odgovarajućih alata i osposobljavanja kako bi se osiguralo visokokvalitetno učenje te u jačanje digitalnih vještina na svim razinama obrazovanja. EU nadalje poziva Ukrajinu da u području visokog obrazovanja u potpunosti provede ključne obveze iz bolonjskog procesa i da se uskladi s priopćenjima iz Tirane i Rima, posebno u pogledu socijalne dimenzije i akademskih vrijednosti. EU napominje da Ukrajina treba dati prednost prelasku na institucijsku akreditaciju visokih učilišta. EU podsjeća da Ukrajina mora ostvariti dovoljan napredak u postizanju ciljeva utvrđenih u okviru Europskog prostora visokog obrazovanja i uspostaviti sustav praćenja kojim će se ti ciljevi pouzdano pratiti.

EU prima na znanje djelomičnu usklađenost Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a o **strukovnom obrazovanju i osposobljavanju** te o vještinama za zapošljivost i cjeloživotno učenje. EU ističe potrebu da Ukrajina osigura dostatna sredstva za optimizaciju sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u skladu s potrebama tržišta rada i da poboljša sudjelovanje djevojčica i ranjivih skupina, uključujući izgradnju kapaciteta te povećanje broja i poboljšanje kvalitete nastavnika u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju. EU poziva Ukrajinu da ojača koordinaciju cjeloživotnog učenja i proširi mogućnosti za to. EU poziva Ukrajinu i da promiče prihvaćanje mikrokvalifikacija i razmotri pokretanje individualnih računa za učenje. EU pozdravlja činjenicu da se Ukrajina 2025. pridružila Europskom savezu za naukovanje i poziva je da u okviru tog sudjelovanja provede Preporuku Vijeća o europskom okviru za kvalitetna i učinkovita naukovanja iz 2018.

EU pozdravlja dobar napredak Ukrajine u području **mladih** te istodobno primjećuje njezinu djelomičnu usklađenost s odgovarajućom pravnom stečevinom EU-a. EU poziva Ukrajinu da joj glavni ciljevi budu daljnje davanje prednosti radu s mladima i sudjelovanju mladih te usklađivanje s Europskom agendom za rad s mladima. EU poziva Ukrajinu i da osigura djelotvornu provedbu strateških ciljeva na nacionalnoj i lokalnoj razini.

EU prima na znanje djelomičnu usklađenost Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a u području **sporta** i naglašava da Ukrajina treba nastaviti s usklađivanjem zakonodavstva s pravnom stečevinom EU-a u području sporta i ojačati mjere integriteta u sportu, uključujući borbu protiv dopinga, dobro upravljanje i sprečavanje namještanja utakmica.

EU prima na znanje djelomičnu usklađenost Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a o **kulturi** i pozdravlja činjenicu da je Ukrajina u potpunosti pridružena programu Kreativna Europa, vodećem programu Unije za potporu kulturnom i kreativnom sektoru. EU poziva Ukrajinu da djelotvorno provede Strategiju za razvoj ukrajinske kulture za razdoblje 2025. – 2030., osigura usklađenost s Direktivom 2014/60/EU o povratu kulturnih predmeta i ojača institucijske kapacitete za praćenje ishoda politika. EU poziva Ukrajinu da donese jasne, transparentne i djelotvorne mjere za zaštitu kulturne baštine i suzbijanje nezakonite trgovine te da osigura njihovu provedbu. EU poziva Ukrajinu da kulturnim i kreativnim organizacijama i stručnjacima nastavi pružati mogućnosti za suradnju s kolegama iz zemalja EU-a, posebno daljnjim sudjelovanjem u programu EU-a za potporu kulturnom i kreativnom sektoru.

EU pozdravlja napredak Ukrajine u **borbi protiv korupcije u području obrazovanja, mladih, sporta i kulture**. EU nadalje poziva Ukrajinu da se bori protiv korupcije, prvenstveno u području visokog obrazovanja, mladih, sporta i kulturne baštine. EU usto poziva Ukrajinu da osigura integritet i odgovornost lokalnih i podređenih tijela, uključujući institucije nadležne za područje obrazovanja, mladih, sporta i kulture.

8. Poglavlje 29. – Carinska unija

EU pozdravlja napredak Ukrajine u usklađivanju s pravnom stečevinom EU-a o **carinskom zakonodavstvu**. EU sa zadovoljstvom prima na znanje visoku razinu usklađenosti ukrajinskog Carinskog zakonika s Carinskim zakonikom Unije. EU ističe potrebu da Ukrajina dodatno uskladi svoj pravni okvir s pravnom stečevinom EU-a u tom području. Ukrajina bi trebala nastaviti usklađivati svoje nacionalno zakonodavstvo s Carinskim zakonikom Unije i njezinim sekundarnim zakonodavstvom te drugim carinskim zakonodavstvom Unije, zakonodavstvo o oslobađanju od carina, carinskoj provedbi prava intelektualnog vlasništva, kulturnim dobrima, gotovini, prekursorima za droge i robi s dvojnomo namjenom.

EU pozdravlja činjenicu da Ukrajina ima dostatne **administrativne i operativne kapacitete** za obavljanje svojih aktualnih carinskih zadaća. EU poziva Ukrajinu da prije pristupanja dodatno ojača svoje administrativne i operativne kapacitete i osoblje. EU naglašava potrebu da Ukrajina nastavi razvijati i nadograđivati svoje postojeće IT sustave, u skladu sa zahtjevima EU-a, kako bi se omogućila interoperabilnost s digitalnim carinskim okruženjem EU-a, u skladu s obvezom preuzetom u pogledu plana reformi Državne carinske službe za razdoblje 2024. – 2030. EU podsjeća na potrebu da Ukrajina dodijeli dostatne financijske i ljudske resurse za sav aktualni i planirani razvoj IT-a, među ostalim u vezi s daljnjim razvojem digitalnog carinskog okruženja EU-a.

EU naglašava da Ukrajina treba nastaviti jačati svoj **okvir za borbu protiv korupcije u području carine**. Ukrajina će morati poboljšati upravljanje rizikom i suradnju između nacionalnih tijela i agencija te poboljšati djelotvornu provedbu i izvršavanje sankcija za povredu dužnosti. Osim toga, ključno je dati prednost pravodobnoj provedbi reforme Državne carinske službe i uvesti mjere za smanjenje rizika od korupcije u regionalnim i lokalnim uredima.

S obzirom na sadašnje stanje priprema Ukrajine i pod uvjetom da Ukrajina ispuni privremena mjerila u 1. skupini poglavlja, EU primjećuje da se, uz uvjet da Ukrajina nastavi ostvarivati napredak u usklađivanju s pravnom stečevinom EU-a obuhvaćenom sljedećim poglavljima i u njezinoj provedbi te ne dovodeći u pitanje dodatne uvjete utvrđene u dodatnim mjerilima utvrđenima za 3. skupinu poglavlja, ta poglavlja mogu privremeno zatvoriti tek nakon što se EU složi da su ispunjena sljedeća mjerila:

Poglavlje 10. – Digitalna transformacija i mediji

- Ukrajina je uskladila svoje nacionalno zakonodavstvo s pravnom stečevinom EU-a o elektroničkim komunikacijama, uključujući odredbe o neovisnosti nacionalnog regulatornog tijela, o digitalnim uslugama i tržištima, digitalnom povjerenju i kibernetičkoj sigurnosti, podacima, poluvodičima, umjetnoj inteligenciji i audiovizualnim medijskim uslugama.
- Ukrajina je pokazala da do trenutka pristupanja ima dostatne administrativne kapacitete za provedbu nacionalnog zakonodavstva usklađenog s pravnom stečevinom EU-a u područjima elektroničkih komunikacija, digitalnih usluga i tržišta, digitalnog povjerenja i kibernetičke sigurnosti, podataka, poluvodiča, umjetne inteligencije i audiovizualnih medijskih usluga. Do trenutka pristupanja Ukrajina osigurava potpunu usklađenost sa zahtjevima pravne stečevine u području medija kako bi se osigurali sloboda i pluralizam medija. Do trenutka pristupanja Ukrajina osigurava i odgovarajuće administrativne kapacitete i potpunu neovisnost odgovarajućih nacionalnih regulatornih tijela.

Poglavlje 16. – Oporezivanje

- Ukrajina ima naprednu razinu usklađenosti s pravnom stečevinom EU-a u područjima u kojima je potrebno daljnje usklađivanje, posebno u područjima izravnog i neizravnog oporezivanja, uključujući PDV, trošarina, oporezivanja automobila i administrativne suradnje u području oporezivanja. To uključuje donošenje i provedbu vremenskog okvira za postupno usklađivanje s pravilima EU-a u područjima PDV-a i trošarina na energente, alkohol i alkoholna pića te prerađeni duhan, čime se osigurava usklađenost s područjem primjene, oslobođenjima i minimalnim stopama. To uključuje i donošenje i provedbu pravila o razmjeni informacija, suzbijanju zlouporabe i oporezivanju poslovanja. Ukrajina je svoj pojednostavnjeni porezni režim uskladila s pravnom stečevinom EU-a.
- Ukrajina je pokazala da ima odgovarajuće administrativne kapacitete s visokim standardima integriteta u poreznoj upravi, dostatan broj osoblja i potrebnu infrastrukturu na središnjoj i lokalnoj razini za provedbu i izvršavanje poreznog zakonodavstva te osiguravanje učinkovitog prikupljanja poreza i trajnih napora u borbi protiv korupcije u poreznoj upravi. Ukrajina je pokazala da su Središnji ured za vezu i Središnji trošarinski ured za vezu uspostavili odgovarajuće strukture i aranžmane kako bi imali dovoljno osoblja i bili operativni nakon pristupanja.
- Ukrajina je ostvarila dovoljan napredak u razvoju IT sustava porezne uprave za potporu, uključujući one koji se odnose na međusobnu povezanost i interoperabilnost s relevantnim sustavima EU-a, među ostalim za upravljanje PDV-om i trošarinama, te u uspostavi potrebnih IT sustava za administrativnu poreznu suradnju i razmjenu informacija u području oporezivanja.

Poglavlje 17. – Ekonomska i monetarna politika

- Ukrajina je uskladila svoj pravni okvir s pravnom stečevinom EU-a kako bi osigurala potpunu neovisnost Narodne banke Ukrajine i zabranu monetarnog financiranja javnog sektora te omogućila integraciju Narodne banke Ukrajine u Europski sustav središnjih banaka.
- Ukrajina je uskladila svoj pravni okvir kako bi ispunila zahtjeve EU-a u pogledu nacionalnih proračunskih okvira.

Poglavlje 19. – Socijalna politika i zapošljavanje

- Ukrajina je uskladila svoje zakonodavstvo u području radnog prava i zdravlja i sigurnosti na radu s pravnom stečevinom EU-a te pokazala da će do trenutka pristupanja uspostaviti odgovarajuće administrativne strukture i provedbene kapacitete kako bi ispravno provodila pravnu stečevinu EU-a u području radnog prava i zdravlja i sigurnosti na radu, posebno jačanjem sustava inspekcije rada.
- Ukrajina se uskladila s pravnom stečevinom EU-a o socijalnoj zaštiti i uključivanju i o nediskriminaciji i jednakom postupanju prema ženama i muškarcima u području zapošljavanja i socijalne politike te pokazuje da će do trenutka pristupanja uspostaviti odgovarajuće administrativne strukture te administrativne i provedbene kapacitete.
- Ukrajina je pokazala da ima odgovarajuće administrativne kapacitete kako bi osigurala djelotvornu provedbu i izvršavanje zakonodavstva i okvira politike u područjima zapošljavanja i socijalnih politika, uključujući kapacitete za planiranje i operativne kapacitete, omogućila djelotvoran socijalni dijalog i osigurala kapacitete za buduće upravljanje Europskim socijalnim fondom.

Poglavlje 20. – Poduzetnička i industrijska politika

- Ukrajina je uspostavila i počinje provoditi sveobuhvatnu industrijsku strategiju u skladu s odgovarajućim politikama EU-a.
- Ukrajina je pokazala da ima odgovarajuće administrativne kapacitete i razinu koordinacije među dotičnim ministarstvima i agencijama.

Poglavlje 25. – Znanost i istraživanja

- Ukrajina je pokazala da ima potrebne provedbene kapacitete kako bi osigurala, čim to okolnosti omoguće, povećanje ulaganja u istraživanja i znanost, a posebno javno financiranje.
- Ukrajina je uspostavila strukture za jačanje istraživačkih i inovacijskih ekosustava, razvoj i provedbu strategija pametne specijalizacije i mjere za poboljšanje suradnje između privatnog i javnog sektora u području istraživanja i inovacija.
- Ukrajina je donijela plan za europski istraživački prostor za razdoblje 2025. – 2027. i ostvaruje napredak u njegovoj provedbi.

Poglavlje 26. – Obrazovanje i kultura

- Ukrajina je uspostavila potreban institucijski okvir i okvir politika, odgovarajuće proračunsko planiranje i mjere za borbu protiv korupcije, usmjerene na ispunjavanje ciljeva politike EU-a u području obrazovanja i osposobljavanja, uključujući strukovno obrazovanje i osposobljavanje, mlade, sport i kulturu. To uključuje mjere za premošćivanje jaza u odnosu na ciljeve utvrđene u okviru europskog prostora obrazovanja i postupnu izgradnju pouzdanog i interoperabilnog sustava praćenja kojim se prate rezultati u svim obrazovnim podsektorima.

Poglavlje 29. – Carinska unija

- Ukrajina ima naprednu razinu usklađenosti s područjima u kojima je potrebno daljnje usklađivanje, posebno s Carinskim zakonikom Unije i odgovarajućim sekundarnim zakonodavstvom te drugim carinskim zakonodavstvom Unije, kao što je zakonodavstvo o oslobođanju od carina i o carinskoj provedbi prava intelektualnog vlasništva, kulturnim dobrima, gotovini, prekursorima za droge i robi s dvojnomo namjenom.
- Ukrajina je pokazala da ima odgovarajuće administrativne i operativne kapacitete s visokim standardima integriteta i uspješnosti carinske uprave, kao i potrebnu infrastrukturu u svojim središnjim, regionalnim i lokalnim carinskim uredima za provedbu i izvršavanje svojeg carinskog zakonodavstva, djelotvornu kontrolu i nadzor prekograničnih kretanja te osiguravanje trajnih napora u borbi protiv korupcije u carinskom sektoru, među ostalim dovršenom reformom Državne carinske službe, uključujući ponovno potvrđivanje osoblja.
- Ukrajina je pokazala dovoljan napredak u pripremi i razvoju digitalnih carinskih sustava potrebnih za provedbu Carinskog zakonika Unije i drugog carinskog zakonodavstva Unije provedbom plana reformi Državne carinske službe za razdoblje 2024. – 2030. te osiguravanjem potrebnih proračunskih i ljudskih resursa koji omogućuju razvoj tih digitalnih carinskih sustava i njihovu interoperabilnost s digitalnim carinskim okruženjem EU-a.

* *

Praćenje napretka u usklađivanju s pravnom stečevinom EU-a i relevantnim europskim standardima te njihovoj provedbi nastaviti će se tijekom pregovora. EU ističe da će posebnu pozornost posvetiti praćenju svih konkretnih navedenih pitanja u cilju osiguravanja administrativnog kapaciteta Ukrajine i njezina kapaciteta za dovršenje pravne usklađenosti u svim sektorima iz ove skupine poglavlja te postizanja daljnjeg napretka u provedbi i izvršavanju. Trebalo bi posebno razmotriti veze između ove skupine poglavlja i ostalih skupina pregovaračkih poglavlja. Završna ocjena usklađenosti zakonodavstva Ukrajine s pravnom stečevinom EU-a i relevantnim europskim standardima te njezinih provedbenih kapaciteta može se provesti tek u kasnijoj fazi pregovora. Uz sve informacije koje EU može zatražiti za pregovore u ovoj skupini poglavlja i koje se trebaju dostaviti Konferenciji, EU poziva Ukrajinu da Vijeću za pridruživanje redovito dostavlja detaljne pisane informacije o napretku u provedbi pravne stečevine EU-a.

S obzirom na sva navedena pitanja Konferencija će se u odgovarajućem trenutku morati ponovno posvetiti ovoj skupini poglavlja.

Nadalje, EU podsjeća da bi između 7. listopada 2026. i dovršetka pregovora mogla nastati nova pravna stečevina EU-a.