

**KONFERENCE OM TILTRÆDELSE
AF DEN EUROPÆISKE UNION
– UKRAINE –**

**Bruxelles, den 12. oktober 2026
(OR. en)**

**AD 80/1/26
REV 1**

LIMITE

CONF-UA 17

TILTRÆDESESDOKUMENT

Vedr.: DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING
 – Klynge 3: Konkurrenceevne og inklusiv vækst

TILTRÆDELSESFORHANDLINGER

Ukraine

EU'S FÆLLES HOLDNING

(efter Ukraines forhandlingsposition AD 30/26 CONF-UA 6)

Forhandlingsklynge: 3

Konkurrenceevne og inklusiv vækst

Herunder kapitel 10 – Digital transformation og digitale medier, 16 – Fiskale bestemmelser, 17 – Økonomisk og monetær politik, 19 – Social- og arbejdsmarkedspolitik samt beskæftigelse, 20 – Erhvervs- og industripolitik, 25 – Videnskab og forskning, 26 – Uddannelse og kultur og 29 – Toldunionen.

Den Europæiske Unions holdning bygger på dens generelle holdning i forbindelse med tiltrædelseskonferencen med Ukraine (AD 9/24 CONF-UA 2) og er underlagt de forhandlingsprincipper, der er tiltrådt af konferencen, navnlig

- kan et synspunkt, som enten Ukraine eller EU giver udtryk for vedrørende et specifikt kapitel af forhandlingerne, på ingen måde foregribe den holdning, der vil blive anlagt vedrørende andre kapitler
- kan aftaler – selv delaftaler – der er indgået under forhandlinger om specifikke kapitler, ikke betragtes som endelige, før der er opnået en samlet aftale om alle kapitler.

Holdningen er endvidere underlagt kravene i punkt 5, 12, 42, 49, 50, 51 og 52 i forhandlingsrammen.

EU tilskynder Ukraine til at fortsætte tilpasningen til gældende EU-ret og den konkrete gennemførelse og håndhævelse heraf og til allerede inden tiltrædelsen generelt at udvikle politikker og instrumenter, der ligger så tæt som muligt på EU's.

EU bemærker, at Ukraine i sin holdning AD 30/26 CONF-UA 6 accepterer gældende EU-ret inden for klynge 3 pr. 7. oktober 2026, og erklærer, at det vil være klar til at gennemføre den på tidspunktet for tiltrædelsen af Den Europæiske Union, bortset fra de områder i kapitel 16 og 17, hvor Ukraine har anmodet om overgangsperioder som angivet nedenfor.

Som et generelt svar på Ukraines anmodninger om overgangsperioder og undtagelser henviser EU til sin generelle forhandlingsposition, hvorefter overgangsforanstaltninger udgør en undtagelse, der er begrænset i tid og anvendelsesområde, og som skal ledsages af en plan med klart definerede etaper for anvendelsen af gældende EU-ret. De må ikke indebære ændringer af EU's regler eller politikker, være til hinder for, at disse fungerer tilfredsstillende, eller føre til betydelig konkurrenceforvridning på det indre marked.

1. Kapitel 10 – Digital transformation og digitale medier

EU glæder sig over Ukraines velstrukturerede **institutionelle struktur** og høje grad af tilpasning til EU's politiske mål og opfordrer Ukraine til at sikre fuld tilpasning til målene for det digitale årti. EU noterer sig Ukraines fremskridt inden for digital transformation, [navnlig hvad angår digitalisering af offentlige tjenester]. EU noterer sig med tilfredshed Ukraines gennemførelse af gældende EU-ret om roaming, hvilket har muliggjort tiltrædelse til området med roaming til hjemmetakst pr. 1. januar 2026. EU opfordrer Ukraine til at gøre fuld brug af programmet for et digitalt Europa.

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret på området **elektronisk kommunikation og informationsteknologi**. EU glæder sig over Ukraines høje grad af tilpasning til gældende EU-ret vedrørende roaming og delvise tilpasning til politik vedrørende elektronisk identifikation, åbne data og frekvenspolitik. EU opfordrer Ukraine til at styrke indsatsen for at fortsætte tilpasningen og opfordrer Ukraine til at tage alle nødvendige skridt til fuldt ud at gennemføre gældende EU-ret, herunder frigøre 700 MHz-båndet fra TV-spredning, samt gældende EU-ret om 800 MHz, når den militære undtagelsestilstand ophæves.

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret om **digitale tjenester**. EU ser med tilfredshed på de indledende skridt til tilpasning til forordningen om digitale tjenester, forordningen om digitale markeder og forordningen om forbindelserne mellem platforme og virksomheder og opfordrer Ukraine til at fortsætte indsatsen, navnlig med hensyn til forordningen om digitale tjenester. EU noterer sig Ukraines anmodning om teknisk bistand til at oprette en kompetent tilsynsmyndighed, der bl.a. kontrollerer gennemførelsen af digitale tjenester.

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret på området **digital tillid og cybersikkerhed**. EU opfordrer Ukraine til at tilpasse sig EU's ramme for digital identitet (EUDI) og til fortsat at tilpasse sig NIS 2-direktivet. Desuden opfordrer EU Ukraine til at fortsætte gennemførelsen af værktøjskassen til cybersikkerhed i 5G-net.

EU ser med tilfredshed på Ukraines høje grad af tilpasning til gældende EU-ret vedrørende **audiovisuelle medietjenester** generelt og delvise tilpasning i forbindelse med gældende EU-ret vedrørende medier som sådan. EU understreger, at Ukraine skal give prioritet til den fulde tilpasning til direktivet om audiovisuelle medietjenester og den europæiske forordning om mediefrihed.

EU noterer sig desuden, at Ukraine ikke har tilpasset sig gældende EU-ret om **kunstig intelligens** og **halvledere**, og opfordrer Ukraine til at tilpasse sig EU's forordning om kunstig intelligens og til at tage de nødvendige skridt til at tilpasse sig gældende EU-ret om halvledere.

EU glæder sig over, at Ukraine har indført en retlig og strategisk ramme for **bekæmpelse af korruption på området digital transformation og digitale medier**. EU tilskynder Ukraine til at drive et overvågningssystem, der sikrer gennemførelsen af rammen, idet der lægges særlig vægt på mediesektoren.

2. Kapitel 16 – Fiskale bestemmelser

EU noterer sig Ukraines anmodning om overgangsperioder med hensyn til:

- a. en overgangsperiode hvad angår EU's regler om punktafgifter for ikke at anvende fritagelserne, navnlig i forbindelse med:

- 1) artikel 14, stk. 1, litra c), i Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet, for så vidt angår gennemførelse af punktafgiftsfritagelse for energiprodukter, der leveres til anvendelse som motorbrændstof med henblik på sejlads i EF-farvande (herunder fiskeri), bortset fra sejlads med fritidsfartøjer, og elektricitet, der produceres om bord på fartøjer.

EU efterlyser nærmere oplysninger, inden EU kan tage stilling til denne anmodning. EU opfordrer navnlig Ukraine til at præcisere tidsrammen for den ønskede overgangsperiode, forelægge en plan for opfyldelse af EU's regler om punktafgiftsfritagelser for specifikke energiprodukter og fremlægge en resultatliste over gennemførelsen heraf efter overgangsperioden.

- 2) artikel 27, stk. 1, litra a), e) og f), i Rådets direktiv 92/83/EØF af 19. oktober 1992 om harmonisering af punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer.

EU efterlyser nærmere oplysninger, inden EU kan tage stilling til denne anmodning. EU opfordrer navnlig Ukraine til at præcisere tidsrammen for den ønskede overgangsperiode, forelægge en plan for opfyldelse af EU's regler om punktafgiftfritagelser for specifik alkohol og specifikke alkoholholdige drikkevarer og fremlægge en resultatliste over gennemførelsen heraf efter overgangsperioden.

- b. en overgangsperiode for den fælles ordning for beskatning af renter og royalties, der betales mellem associerede selskaber i forskellige medlemsstater.

EU efterlyser nærmere oplysninger, inden EU kan tage endelig stilling til denne anmodning. EU opfordrer navnlig Ukraine til at præcisere tidsrammen for den ønskede overgangsperiode og forelægge yderligere oplysninger om virkningen af at anvende eller forsinke anvendelsen af den fælles ordning for beskatning af grænseoverskridende betaling af renter og royalties for skatteindtægter og Ukraines tiltrækningskraft som investeringsmål. EU foreslår at vende tilbage til denne anmodning på et senere tidspunkt i tiltrædelsesforhandlingerne.

EU noterer sig, at Ukraines lovgivning er delvis tilpasset til gældende EU-ret om **indirekte skat**. EU opfordrer Ukraine til at bringe sin momslovgivning i overensstemmelse med gældende EU-ret, navnlig ved at ændre anvendelsesområdet for nedsatte momssatser og -fritagelser og ved at styrke momsforvaltningssystemet. Desuden understreger EU, at Ukraine bør tilpasse sin lovgivning til gældende EU-ret om punktafgifter på energiprodukter, forarbejdet tobak samt alkohol og alkoholholdige drikkevarer. Dette omfatter gennemførelse af en tidsplan for gradvis tilpasning til EU's punktafgiftssatser. Endvidere skal Ukraine bringe sit afgiftsoplagssystem for alkohol og alkoholholdige drikkevarer, forarbejdet tobak og energiprodukter i overensstemmelse med gældende EU-ret. Ukraine skal også tilpasse sig direktivet om kapitaltilførselsafgifter, og der er behov for yderligere tilpasning vedrørende beskatning af biler.

EU noterer sig, at Ukraines lovgivning er delvis tilpasset gældende EU-ret om **direkte skat**, herunder direktivet om fælles beskatningsordning ved fusion, moder- og datterselskabsdirektivet, direktivet om renter og royalties, direktivet om bekæmpelse af skatteundgåelse, direktivet om en mekanisme til bilæggelse af skattetvister og direktivet om en fælles beskatningsordning for moder- og datterselskaber i forskellige medlemsstater. EU understreger, at alle skatteydere, der udøver deres ret til fri bevægelighed i henhold til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, skal behandles ens, og at enhver national skattelovgivning, der stiller ikkehjemmehørende skatteydere dårligere sammenlignet med hjemmehørende skatteydere, skal afskaffes på tiltrædelsestidspunktet.

EU noterer sig, at Ukraines skattesystem er delvis tilpasset gældende EU-ret om **administrativt samarbejde og digitalisering**. EU understreger behovet for yderligere tilpasning til EU's krav om gensidig bistand og administrativt samarbejde og styrkelse af indsatsen for at opnå sammenkobling og interoperabilitet med EU's digitale systemer.

EU glæder sig over, at Ukraine har indført strukturer og værktøjer til at **bekæmpe korruption i skattesystemet**. EU understreger, at Ukraine skal prioritere forebyggelse og retsforfølgning af korruption yderligere ved at styrke skattemyndighedernes integritet og professionalisme, begrænse skønsmålinger og lukke eksisterende smuthuller, der letter skatteunddragelse. EU opfordrer endvidere Ukraine til at styrke de retshåndhævende institutioners kapacitet til at efterforske og retsforfølge korruptionssager, der har tilknytning til skat.

EU understreger behovet for at fastholde gennemførelsen af reformforanstaltningerne inden for rammerne af den nationale indtægtsstrategi for 2024-2030.

3. Kapitel 17 – Økonomisk og monetær politik

Som det er fastsat i forhandlingsrammen, vil Ukraine efter tiltrædelsen ikke straks blive en del af euroområdet og Eurosystemet.

EU ser med tilfredshed på Ukraines høje grad af tilpasning til gældende EU-ret om **monetær politik**, navnlig hvad angår forbuddet mod privilegeret adgang for den offentlige sektor. EU opfordrer Ukraine til at tage de nødvendige skridt til fuldt ud at tilpasse sin lovgivning til gældende EU-ret om centralbankens uafhængighed. Navnlig understreger EU behovet for, at Ukraine sikrer personlig uafhængighed for chefen for Ukraines centralbank og medlemmerne af centralbankens beslutningstagende organer, især med hensyn til klart definerede afskedigelsesgrunde i overensstemmelse med gældende EU-ret og adgang til domstolsprøvelse, og tager skridt til at fjerne enhver statslig eller parlamentarisk indflydelse på centralbankens forvaltningsorganer og beslutningstagende organer. EU minder om, at Ukraine skal sikre, at centralbanken fuldt ud overholder forbuddet mod monetær finansiering, når den militære undtagelsestilstand ophæves. Som skitseret i forhandlingsrammen vil Ukraine ikke automatisk tilslutte sig euroområdet og Eurosystemet ved tiltrædelsen. Hvad angår **økonomisk politik** noterer EU sig, at Ukraine gradvist styrker sin finanspolitiske styring og delvis har tilpasset sig gældende EU-ret om finanspolitisk samordning og overvågning, regnskaber og statistikker for den offentlige sektor, makroøkonomiske prognoser og budgetprognoser, numeriske finanspolitiske regler, gennemsigtighed i de offentlige finanser og anvendelsesområdet for de nationale budgetmæssige rammer. EU understreger, at der er behov for en yderligere indsats for at forbedre kvaliteten af statistikker over makroøkonomi og offentlige finanser, forfine prognoseprocessen, oprette en uafhængig finanspolitisk institution og tilpasse budgetlovgivningen og -praksis til gældende EU-ret om nationale budgetmæssige rammer. Der er også behov for en indsats for at sikre rettidig indsendelse af data af høj kvalitet under proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer.

EU glæder sig over, at der eksisterer rammelovgivning og en institutionel ramme for **bekæmpelse af korruption inden for den økonomiske og monetære politik**, men understreger vigtigheden af at sikre en solid gennemførelse og nøje overvågning af foranstaltninger til bekæmpelse af korruption i alle de relevante institutioner.

4. Kapitel 19 – Social- og arbejdsmarkedspolitik samt beskæftigelse

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til **den europæiske søjle for sociale rettigheder**. EU noterer sig, at Ukraine er engageret i EU's politik og principper for landets social- og beskæftigelsespolitik. EU opfordrer Ukraine til at arbejde hen imod yderligere tilpasning til den europæiske søjle for sociale rettigheder og gennemførelsen heraf, herunder gennem vedtagelse af nye strategier og dataindsamlingsværktøjer, og sikre, at alle tilgængelige instrumenter anvendes til at fremme gennemførelsen og opfyldelsen af søjlens mål, herunder lige muligheder, retfærdige arbejdsvilkår og social beskyttelse og inklusion.

EU noterer sig, at Ukraine delvis har tilpasset sig gældende EU-ret om **arbejdsret**¹, og tilskynder Ukraine til yderligere at tilpasse sig den. Der er behov for yderligere tilpasning på områderne information, høring og deltagelse af arbejdstagere, arbejdsvilkår, arbejdstid og arbejdsret på transportområdet samt udstationering af arbejdstagere, samtidig med at tilpasningen til gældende EU-ret om virksomhedsoverdragelse skal fuldføres. EU understreger behovet for, at Ukraine styrker den administrative kapacitet til håndhævelse og inspektion i overensstemmelse med internationale arbejdsstandarder.

¹ En vurdering af gældende EU-ret om arbejdsvilkår, arbejdstid og udstationering af arbejdstagere på vejtransportområdet findes i EU's holdning til klynge 4, kapitel 14 (Transport).

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret om **sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen**. EU noterer sig også, at der er behov for yderligere tilpasning til gældende EU-ret om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, herunder rammedirektivet, arbejdspladsdirektivet, direktivet om den borerelaterede udvindingsindustri for mineraler samt direktiver, der dækker specifikke risici, herunder kemiske, biologiske og fysiske agenser, såsom direktivet om asbest på arbejdspladsen, direktivet om kræftfremkaldende stoffer, mutagener eller reproduktionstoksiske stoffer og direktivet om elektromagnetiske felter. Ukraine skal tilpasse sig direktiverne om arbejde om bord på fiskerfartøjer, lægelig bistand om bord på skibe og skader forårsaget af spidse eller skarpe medicinske instrumenter på hospitaler og i sundhedssektoren. Ukraine skal sikre, at der i national lovgivning også indarbejdes ajourføringer af EU's direktiver om sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen, hvis de endnu ikke er blevet indarbejdet. Der skal også lægges særlig vægt på det personelle anvendelsesområde for eksisterende og fremtidig national lovgivning om sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen for at sikre, at den er i overensstemmelse med det personelle anvendelsesområde for EU's direktiver om sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen. Ukraines forberedelsesniveau er lavt vedrørende de institutionelle aspekter af sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen. Det er nødvendigt at styrke den administrative kapacitet til håndhævelse og inspektion i overensstemmelse med internationale arbejdsstandarder.

EU noterer sig, at Ukraine har indført en grundlæggende institutionel og retlig ramme for den **sociale dialog**. EU understreger behovet for, at Ukraine træffer foranstaltninger til at styrke sin institutionelle ramme i overensstemmelse med EU's standarder og praksis for social dialog, styrker både den sociale toparts- og trepartsdialog, fremmer kollektiv overenskomstforhandling og sikrer kapacitetsopbygning for arbejdsmarkedets parter.

EU noterer sig, at Ukraine med hensyn til **beskæftigelsespolitik** delvis er tilpasset gældende EU-ret om den generelle ramme for beskæftigelsespolitikker, socialøkonomi og retfærdig omstilling samt om beskæftigelsesstøtteordninger og ungdomsbeskæftigelse. EU minder om behovet for yderligere at styrke aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger og beskæftigelsesstøtteordninger, navnlig for unge, langtidsledige og sårbare grupper, herunder arbejdstagere med handicap. Rammelovgivningen og den institutionelle kapacitet skal også styrkes, navnlig den statslige arbejdsformidlings funktionelle kapacitet. Med hensyn til retfærdig omstilling understreger EU, at Ukraine skal sikre en tilgang på tværs af hele samfundet og på tværs af ministerier og myndigheder, når det gennemfører EU-forpligtelserne for 2030 og, vigtigst af alt, 2050-, vedrørende modvirkning af og tilpasning til klimaændringer samt emissionsbegrænsninger, med særlig vægt på, hvordan omstillingen til klimaneutralitet fordelingsmæssigt indvirker på de mest sårbare befolkningsgrupper, således at ingen lades i stikken.

EU noterer sig, at Ukraine delvis er tilpasset gældende EU-ret om institutionelle aspekter af **social beskyttelse og social inklusion**. EU noterer sig også, at Ukraine delvis er tilpasset EU's politik for langtidspleje og beskyttelse af og omsorg for børn. EU opfordrer Ukraine til at styrke det sociale beskyttelsessystem og forbedre adgangen dertil samt til at gennemføre strategien om retten for børn til at vokse op i et familiemiljø og videreudvikle sine børnepasningstilbud. EU opfordrer Ukraine til at sikre lige og økonomisk overkommelig adgang til langtidspleje af høj kvalitet for alle med det behov sammen med støtte til uformelle omsorgspersoner og fremskridt med afinstitutionalisering og støtte til en uafhængig tilværelse for personer med handicap, herunder ældre med handicap og børn med handicap.

EU noterer sig, at Ukraine delvis har tilpasset sig gældende EU-ret om **ikkeforskelsbehandling** og om **ligebehandling af kvinder og mænd inden for beskæftigelses- og socialpolitik**. EU opfordrer Ukraine til yderligere at tilpasse sin lovgivning til gældende EU-ret og træffe foranstaltninger til at afhjælpe disse spørgsmål, bl.a. lønforskellen mellem kønnene og kvinders begrænsede repræsentation i ledende stillinger. EU opfordrer Ukraine til at sikre gennemførelsen af de relevante foranstaltninger og reel ligestilling mellem kvinder og mænd inden for beskæftigelses- og socialpolitik.

EU noterer sig, at Ukraines institutionelle og lovgivningsmæssige ramme ikke er tilpasset gældende EU-ret om **Den Europæiske Socialfond (ESF)**. EU opfordrer Ukraine til at øge kapaciteten i de statslige organer for at sikre, at de er klar til at forvalte ESF.

EU noterer sig, at Ukraine har indført foranstaltninger og programmer til **bekæmpelse af korruption på det sociale område og beskæftigelsesområdet**, og understreger, at gennemførelsen og effektiviteten af disse foranstaltninger bør sikres, samtidig med at interne kontrolsystemer og den administrative kapacitet styrkes. Der er behov for yderligere tilpasning til gældende EU-ret om beskyttelse af whistleblowere parallelt med skridt til at øge integriteten af arbejdstilsyn og ansvarligheden i forbindelse med arbejdstilsyn samt udgifter til social bistand.

5. Kapitel 20 – Erhvervs- og industripolitik

EU noterer sig, at Ukraine delvis har tilpasset sig **de horisontale aspekter af EU's industripolitik**, og at der navnlig er gjort gode fremskridt med tilpasning af industripolitiske mål til EU's politiske mål. EU opfordrer Ukraine til at fortsætte tilpasningen til de horisontale aspekter. EU understreger Ukraines fremskridt inden for digitalisering af offentlige tjenester, grøn vækst og sektorspecifik udvikling. EU opfordrer endvidere Ukraine til at fastholde sit fokus på at vedtage EU's bedste praksis og politikker på tværs af disse områder og styrke sit engagement i bæredygtig udvikling og en strategisk, institutionelt målrettet digital omstilling af den private sektor.

EU noterer sig, at Ukraine på området **erhvervspolitik og -instrumenter** delvis er tilpasset EU's SMV-politik og-instrumenter. EU noterer sig, at Ukraine skal flytte sit fokus til gennemførelsen, navnlig i forbindelse med komplekse reformer. Ukraine deltager aktivt i SMV-søjlen i programmet for det indre marked, som omfatter Enterprise Europe Network, Erasmus for unge iværksættere og EuroClusters, men EU opfordrer Ukraine til at sikre synergier mellem SMV-søjletiltagene og tiltag på nationalt plan til støtte for SMV'er.

EU noterer sig, at fjernelse af hindringer for deltagelse i EU-programmer som programmet for det indre marked og opbygning af synergier mellem SMV-søjletiltagene og tiltag på nationalt plan til støtte for SMV'er kan øge interessen for initiativer såsom programmet EYE og klyngepartnerskaber mellem EU og Ukraine. EU opfordrer endvidere Ukraine til at sikre fuld tilpasning til gældende EU-ret om forsinkede betalinger.

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret om **industri sektorer**. EU glæder sig over Ukraines fremskridt med tilpasning til gældende EU-ret i flere industri sektorer med en betydelig indsats på områder såsom råstoffer. EU ser med tilfredshed på Ukraines indsats i forbindelse med tilpasning til målene for EU's rumpolitik og relevante instrumenter. EU opfordrer Ukraine til for så vidt angår bygge- og anlægssektoren at etablere et robust markedsovervågningssystem. EU opfordrer også Ukraine til at fortsætte indsatsen i alle sektorer, hvor der er behov for yderligere tilpasning til gældende EU-ret, herunder turisme, byggeri, minedrift, råstoffer, tekstiler, forsvar og stålindustrien.

EU understreger, at Ukraine bør sikre, at **industrierne fungerer på en** retfærdig, markedsorienteret og **ikkediskriminerende måde** i overensstemmelse med EU's regler og standarder, navnlig EU's statsstøttere regler, og understreger, at denne proces vil blive overvåget i overensstemmelse med kapitel 8 (Konkurrencepolitik). Ukraine skal stramme tilsynsmekanismerne og påvise en håndgribelig indvirkning med hensyn til at nedbringe korruption, navnlig i højrisikosektorer, herunder bygge- og anlægssektoren og råstofsektoren, styrke forretningsintegriteten i både private og statsejede virksomheder samt sikre reel konkurrence, gennemsigtighed og integritet i forbindelse med privatiseringen af offentlige aktiver.

6. Kapitel 25 – Videnskab og forskning

EU noterer sig, at Ukraine delvis har tilpasset sig gældende EU-ret om **forsknings- og innovationspolitik**, og glæder sig over, at Ukraine er fuldt associeret med Unionens flagskibsrammeprogram for forskning og innovation – Horisont Europa og er godt på vej til yderligere at øge sin deltagelse i rammeprogrammet. EU opfordrer Ukraine til at styrke sit forsknings- og innovationsøkosystem og de nødvendige ledsageforanstaltninger. EU tilskynder Ukraine til at træffe foranstaltninger til at fremme samarbejdet mellem videnskaben og erhvervslivet og træffe yderligere foranstaltninger til at integrere det ukrainske innovationsøkosystem samt gøre fremskridt med hensyn til at forbedre resultaterne i den europæiske resultattavle for innovation. EU opfordrer endvidere Ukraine til at udvikle og gennemføre strategier for intelligent specialisering.

EU glæder sig over, at Ukraine gør gode fremskridt med **Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation** og gennemførelsen af det europæiske forskningsrum. EU opfordrer Ukraine til at henvende sig til og inddrage et endnu større antal interessenter – navnlig på innovationsområdet. EU noterer sig, at Ukraine er moderat forberedt på sin integration i det europæiske forskningsrum, og opfordrer Ukraine til yderligere at styrke sin kapacitet til yderligere integration i det europæiske forskningsrum.

EU glæder sig over, at Ukraine har indført en strategisk og retligt effektiv ramme for **bekæmpelse af korruption på området forskning og videnskab**. EU understreger, at Ukraine skal styrke sin effektivitet ved at opbygge kapacitet og overvåge underordnede organer og ved at styrke kontrollen med anvendelsen af statsmidler, forvaltningen af offentlige aktiver og interessekonflikter.

7. Kapitel 26 – Uddannelse og kultur

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret om **uddannelse og kultur**. EU noterer sig Ukraines interesse i at tilslutte sig Erasmus+. EU understreger, at Ukraine skal opretholde et tilstrækkeligt uddannelsesbudget i overensstemmelse med sine ambitioner og mål. EU opfordrer Ukraine til at gøre en yderligere indsats med hensyn til dataindsamling og anvendelse af informationssystemet for uddannelsesforvaltning med henblik på politikudformning, så der sikres fuld interoperabilitet på tværs af uddannelsesdelsektorer og regelmæssig offentlig rapportering. EU understreger behovet for, at Ukraines reform af førskoleundervisning og børnepasning er finansielt bæredygtig, og for at sikre fortsat, inkluderende og økonomisk overkommelig adgang til uddannelse og børnepasning af høj kvalitet for alle børn. EU opfordrer Ukraine til at gøre en yderligere indsats for at gennemføre kompetencebaseret uddannelse, støtte lærere og undervisere med passende værktøjer og uddannelse for effektiv levering af læring af høj kvalitet og styrke digitale færdigheder på alle uddannelsesniveauer. Endvidere opfordrer EU Ukraine til inden for videregående uddannelse fuldt ud at gennemføre de centrale Bolognaforpligtelser og tilpasse sig Tirana- og Romkommunikéerne, navnlig med hensyn til den sociale dimension og akademiske værdier. EU noterer sig, at Ukraine skal prioritere overgangen til institutionel akkreditering af videregående uddannelsesinstitutioner. EU minder om, at Ukraine skal gøre tilstrækkelige fremskridt med hensyn til at nå målene for det europæiske område for videregående uddannelse og indføre et overvågningssystem, der på pålidelig vis sporer målene.

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret om **erhvervsrettet uddannelse** (VET) og færdigheder med henblik på beskæftigelsesegnethed og livslang læring. EU understreger, at Ukraine skal sikre tilstrækkelige ressourcer til optimering af systemet for erhvervsrettet uddannelse i overensstemmelse med arbejdsmarkedets behov, som forbedrer pigers og sårbare gruppers deltagelse, herunder kapacitetsopbygning og øget antal af og bedre lærere på de erhvervsrettede uddannelser. EU opfordrer Ukraine til at styrke koordineringen af livslang læring og udvide mulighederne herfor. EU opfordrer også Ukraine til at fremme udbredelsen af mikroeksamensbeviser og til at overveje at oprette individuelle læringskonti. EU ser med tilfredshed på, at Ukraine blev medlem af den europæiske alliance for lærlingeuddannelser i 2025 og opfordrer Ukraine til gennem denne deltagelse at gennemføre Rådets henstilling fra 2018 om en europæisk ramme for effektive lærlingeuddannelser af høj kvalitet.

EU ser med tilfredshed på Ukraines positive fremskridt på **ungdomsområdet** og noterer sig samtidig landets delvise tilpasning til gældende EU-ret desangående. EU opfordrer Ukraine til at fortsætte med at prioritere ungdomsarbejde og unges deltagelse og fortsætte med at bakke op om den europæiske dagsorden for ungdomsarbejde som centrale mål. EU opfordrer også Ukraine til at sikre en effektiv gennemførelse af strategiske mål på nationalt og lokalt plan.

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret om **sport** og understreger, at Ukraine skal fortsætte den lovgivningsmæssige tilpasning til gældende EU-ret om sport og styrke integritetsforanstaltningerne inden for sport, herunder antidoping, god forvaltning og forebyggelse af aftalt spil.

EU noterer sig Ukraines delvise tilpasning til gældende EU-ret om **kultur** og glæder sig over, at Ukraine er fuldt associeret med Et Kreativt Europa, Unionens flagskibsprogram til støtte for de kulturelle og kreative sektorer. EU opfordrer Ukraine til effektivt at gennemføre strategien for udvikling af ukrainsk kultur 2025-2030, sikre tilpasning til direktiv 2014/60/EU om tilbagelevering af kulturgoder og styrke den institutionelle kapacitet til at overvåge de politiske resultater. EU opfordrer Ukraine til at vedtage klare, gennemsigtige og effektive foranstaltninger til beskyttelse af kulturarven og bekæmpelse af smugling og sikre, at de håndhæves. EU opfordrer Ukraine til fortsat at give kulturelle og kreative organisationer og fagfolk mulighed for at samarbejde med deres ligestillede i EU-landene, navnlig ved at fortsætte dets deltagelse i EU's program til støtte for de kulturelle og kreative sektorer.

EU glæder sig over Ukraines fremskridt vedrørende **bekæmpelse af korruption inden for uddannelse, ungdom, sport og kultur**. EU opfordrer endvidere Ukraine til primært at tackle korruption inden for videregående uddannelse, ungdom, sport og kulturarv. Desuden opfordrer EU Ukraine til at sikre lokale og underordnede organers integritet og ansvarlighed, herunder uddannelses-, ungdoms-, sports- og kulturinstitutioner.

8. Kapitel 29 – Toldunionen

EU glæder sig over Ukraines fremskridt med tilpasning til gældende EU-ret om **toldlovgivning**. EU noterer sig med tilfredshed den høje grad af tilpasning af den ukrainske toldkodeks til EU-toldkodeksen. EU understreger, at Ukraine skal tilpasse de retlige rammer yderligere til gældende EU-ret på dette område. Ukraine bør fortsætte med at tilpasse sin nationale lovgivning til EU-toldkodeksen og dets afledte ret samt anden EU-toldlovgivning om fritagelse for told, toldmyndighedernes håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, kulturgoder, kontanter, narkotikaprækursorer og varer med dobbelt anvendelse.

EU glæder sig over Ukraines tilstrækkelige **administrative og operationelle kapacitet** til at udføre sine nuværende toldopgaver. EU opfordrer Ukraine til yderligere at styrke sin administrative og operationelle kapacitet og sin bemanning forud for tiltrædelsen. EU understreger behovet for, at Ukraine fortsætter med at udvikle og opgradere sine eksisterende IT-systemer i overensstemmelse med EU's krav for at muliggøre interoperabilitet med EU's digitale toldmiljø, som landet har givet tilsagn om i den statslige toldmyndigheds reformplan 2024-2030. EU minder Ukraine om, at det skal afsætte tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer til alle igangværende og planlagte bestræbelser på IT-området, herunder vedrørende videreudviklingen af EU's digitale toldmiljø.

EU understreger, at Ukraine er nødt til fortsat at styrke sin **ramme for bekæmpelse af korruption på toldområdet**. Ukraine vil skulle forbedre risikostyringen og styrke samarbejdet mellem nationale myndigheder og agenturer samt forbedre den effektive gennemførelse og håndhævelse af sanktioner for forseelser. Desuden er det afgørende at prioritere en rettidig gennemførelse af reformen af den statslige toldmyndighed og indføre foranstaltninger til at mindske risikoen for korruption i regionale og lokale kontorer.

I betragtning af det nuværende stadium i Ukraines forberedelser og under forudsætning af at Ukraine opfylder de foreløbige benchmarks for klynge 1, bemærker EU, forudsat at Ukraine fortsat gør fremskridt med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret, der er omfattet af de efterfølgende kapitler, og med forbehold af eventuelle supplerende betingelser fastlagt i de yderligere benchmarks, der er fastlagt for klynge 3, at disse først kan lukkes foreløbigt, når EU er nået til enighed om, at følgende benchmarks er opfyldt:

Kapitel 10 – Digital transformation og digitale medier

- Ukraine har tilpasset sin nationale lovgivning til gældende EU-ret om elektronisk kommunikation – herunder bestemmelserne om den nationale tilsynsmyndigheds uafhængighed, om digitale tjenester og markeder, digital tillid og cybersikkerhed, data, halvledere, kunstig intelligens og audiovisuelle medietjenester.
- Ukraine har vist, at det har tilstrækkelig administrativ kapacitet til at håndhæve national ret tilpasset gældende EU-ret inden for elektronisk kommunikation, digitale tjenester og markeder, digital tillid og cybersikkerhed, data, halvledere, kunstig intelligens samt audiovisuelle medietjenester. På tiltrædelsestidspunktet sikrer Ukraine fuld overholdelse af kravene i gældende EU-ret på medieområdet for at sikre mediefrihed og -pluralisme. Ukraine sikrer også de respektive nationale tilsynsmyndigheders korrekte administrative kapacitet og fulde uafhængighed på tiltrædelsestidspunktet.

Kapitel 16 – Fiskale bestemmelser

- Ukraine har nået et avanceret niveau for tilpasning til gældende EU-ret på de områder, der kræver yderligere tilpasning, navnlig inden for direkte og indirekte beskatning, herunder moms, punktafgifter, beskatning af biler og administrativt samarbejde på beskatningsområdet. Dette omfatter vedtagelse og gennemførelse af en tidsplan for gradvis tilpasning til EU-reglerne for moms og punktafgifter på energiprodukter, alkohol og alkoholholdige drikkevarer og forarbejdet tobak, der sikrer tilpasning til anvendelsesområdet, fritagelserne og minimumsbeløbssatserne. Dette omfatter også vedtagelse og gennemførelse af regler om udveksling af oplysninger, bekæmpelse af misbrug og erhvervsbeskatning. Ukraine har bragt sin forenkledte skatteordning i overensstemmelse med gældende EU-ret.
- Ukraine har vist, at landet har tilstrækkelig administrativ kapacitet med en høj grad af integritet i skatteforvaltningen, tilstrækkelig bemanning og den nødvendige infrastruktur på både centralt og lokalt plan til at gennemføre og håndhæve skattelovgivningen og sikre effektiv skatteopkrævning og en vedvarende indsats for at bekæmpe korruption i skatteforvaltningen. Ukraine har vist, at det centrale forbindelseskantor og det centrale punktafgiftsforbindelseskantor har passende strukturer og ordninger til at sikre tilstrækkelig bemanning og operationsdygtighed ved tiltrædelsen.
- Ukraine har gjort tilstrækkelige fremskridt med hensyn til at udvikle skatteforvaltningens IT-støttesystemer, herunder dem, der vedrører sammenkobling og interoperabilitet med relevante EU-systemer – herunder systemer til forvaltning af moms og punktafgifter – og med hensyn til at etablere de nødvendige IT-systemer med henblik på administrativt skattesamarbejde og udveksling af oplysninger på beskatningsområdet.

Kapitel 17 – Økonomisk og monetær politik

- Ukraine har tilpasset sin retlige ramme til gældende EU-ret for at sikre Ukraines centralbanks fulde uafhængighed og forbuddet mod monetær finansiering af den offentlige sektor og for at muliggøre integration af landets centralbank i Det Europæiske System af Centralbanker.
- Ukraine har tilpasset sin retlige ramme for at opfylde EU's krav om nationale budgetmæssige rammer.

Kapitel 19 – Social- og arbejdsmarkedspolitik samt beskæftigelse

- Ukraine har tilpasset sin lovgivning inden for arbejdsret og sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen til gældende EU-ret og har vist, at passende administrative strukturer og håndhævelseskapacitet vil være på plads på tiltrædelsestidspunktet til korrekt at gennemføre gældende EU-ret om arbejdsret og sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, navnlig ved at styrke arbejdstilsynssystemet.
- Ukraine har tilpasset sig gældende EU-ret om social beskyttelse og inklusion og om ikkeforskelsbehandling og om ligebehandling af kvinder og mænd inden for beskæftigelses- og socialpolitik og viser, at der på tiltrædelsestidspunktet vil være indført tilstrækkelige administrative strukturer og tilstrækkelig administrativ kapacitet og håndhævelseskapacitet.
- Ukraine har vist, at det har tilstrækkelig kapacitet til at sikre effektiv gennemførelse og håndhævelse af lovgivning og politikrammer inden for beskæftigelses- og social- og arbejdsmarkedspolitikken, herunder planlægning og operationelle kapaciteter, til at fremme en effektiv arbejdsmarkedsdiallog samt til at sikre kapacitet til fremtidig forvaltning af Den Europæiske Socialfond.

Kapitel 20 – Erhvervs- og industripolitik

- Ukraine har fastlagt og påbegyndt gennemførelsen af en omfattende industristrategi i overensstemmelse med de tilhørende EU-politikker.
- Ukraine har vist, at landet har tilstrækkelig administrativ kapacitet og et tilstrækkeligt koordineringsniveau mellem de berørte ministerier og agenturer.

Kapitel 25 – Videnskab og forskning

- Ukraine har vist, at landet har den nødvendige gennemførelseskapacitet til – så snart omstændighederne tillader det – at sikre øgede investeringer i forskning og videnskab, navnlig offentlig finansiering.
- Ukraine har vist, at det har indført strukturer til at styrke forsknings- og innovationsøkosystemerne, udviklingen og gennemførelsen af strategier for intelligent specialisering og foranstaltninger til at styrke samarbejdet mellem den private og den offentlige sektor inden for forskning og innovation.
- Ukraine har vedtaget og gør fremskridt med gennemførelsen af køreplanen for det europæiske forskningsrum for 2025-2027.

Kapitel 26 – Uddannelse og kultur

- Ukraine har vist, at det har indført de nødvendige institutionelle og politiske rammer, tilhørende budgetplanlægning og foranstaltninger til bekæmpelse af korruption med henblik på at opfylde EU's politiske mål inden for uddannelse, herunder erhvervsuddannelse, ungdom, sport og kultur. Heri indgår foranstaltninger til at lukke hullet i forhold til de fastlagte mål inden for det europæiske uddannelsesområde og til gradvis at opbygge et pålideligt og interoperabelt overvågningssystem, der sporer resultater på tværs af alle uddannelsesdelsektorer.

Kapitel 29 – Toldunionen

- Ukraine har nået et avanceret niveau af tilpasning til de områder, der kræver yderligere tilpasning, navnlig EU-toldkodeksen og tilhørende afledt ret samt anden EU-toldlovgivning såsom toldfritagelser og toldmyndighedernes håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, kulturgoder, kontanter, narkotikaprækursorer og varer med dobbelt anvendelse.
- Ukraine har vist, at det har tilstrækkelig administrativ og operationel kapacitet med høje integritetsstandarder og resultater i toldforvaltningen samt den nødvendige infrastruktur på sine centrale, regionale og lokale toldsteder til at gennemføre og håndhæve sin toldlovgivning, effektivt kontrollere og føre tilsyn med grænseoverskridende bevægelser og sikre en vedvarende indsats for at bekæmpe korruption i toldsektoren, herunder ved hjælp af den gennemførte reform af den statslige toldmyndighed, herunder den fornyede attestering af personalet.
- Ukraine har vist tilstrækkelige fremskridt med hensyn til forberedelsen og udviklingen af de digitale toldsystemer, der er nødvendige for gennemførelsen af EU-toldkodeksen og anden EU-toldlovgivning, gennem gennemførelsen af den statslige toldmyndigheds reformplan 2024-2030 og ved sikring af de nødvendige budgetmæssige og menneskelige ressourcer, der gør det muligt at udvikle disse digitale toldsystemer og deres interoperabilitet med EU's digitale toldmiljø.

* *

Overvågningen af, hvilke fremskridt der gøres med tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, vil fortsætte under hele forhandlingsforløbet. EU understreger, at det vil lægge særlig vægt på overvågningen af alle de specifikke spørgsmål, der er omhandlet ovenfor, med henblik på at sikre Ukraines administrative kapacitet, dets kapacitet til at gennemføre tilpasningen af lovgivningen i alle sektorer inden for denne klynge samt yderligere fremskridt med gennemførelsen og håndhævelsen. Der bør lægges særlig vægt på sammenhængen mellem denne klynge og andre forhandlingsklynger. Det vil først på et senere tidspunkt i forhandlingerne være muligt at foretage en endelig vurdering af, hvorvidt Ukraines lovgivning er i overensstemmelse med gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, samt af landets gennemførelseskapacitet. Ud over alle de oplysninger, som EU måtte anmode om med henblik på forhandlingerne om denne klynge, og som skal forelægges for konferencen, opfordrer EU Ukraine til regelmæssigt at forelægge associeringsrådet detaljerede skriftlige oplysninger om de fremskridt, der gøres med hensyn til gennemførelsen af gældende EU-ret.

På baggrund af alle ovenstående betragtninger vil konferencen skulle vende tilbage til denne klynge på et passende tidspunkt.

EU minder desuden om, at der kan komme ny gældende EU-ret til mellem den 7. oktober 2026 og forhandlingernes afslutning.
