

PŘÍSTUPOVÝ DOKUMENT

Předmět: SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE
- tematický okruh 3: Konkurenceschopnost a růst podporující začlenění

PŘÍSTUPOVÁ JEDNÁNÍ

Ukrajina

SPOLEČNÝ POSTOJ EU

(v návaznosti na vyjednávací postoj Ukrajiny AD 30/26 CONF-UA 6)

Tematický okruh jednání: 3

Konkurenceschopnost a růst podporující začlenění

včetně kapitol 10 – Digitální transformace a média, 16 – Daně, 17 – Hospodářská a měnová politika, 19 – Sociální politika a zaměstnanost, 20 – Politika v oblasti podnikání a průmyslu, 25 – Věda a výzkum, 26 – Vzdělávání a kultura a 29 – Celní unie

Tento postoj Evropské unie vychází z jejího obecného postoje určeného pro přístupovou konferenci s Ukrajinou (AD 9/24 CONF-UA 2) a podléhá zásadám jednání, jež byly v uvedeném obecném postoji potvrzeny, především:

- jakékoli názory na konkrétní kapitolu jednání vyjádřené Ukrajinou nebo EU nebudou mít v žádném případě vliv na případná stanoviska k jiným kapitolám;
- dohody dosažené v průběhu jednání o konkrétních kapitolách, včetně dohod částečných, nelze považovat za konečné, dokud nebude dosaženo celkové dohody o všech kapitolách;

jakož i požadavkům uvedeným v bodech 5, 12, 42, 49, 50, 51 a 52 rámce pro jednání.

EU Ukrajinu vyzývá, aby pokračovala ve sbližování svých právních předpisů s *acquis* EU a v jeho účinném provádění a prosazování a aby obecně již před přistoupením rozvíjela politiky a nástroje tak, aby se co nejvíce blížily politikám a nástrojům EU.

EU bere na vědomí, že Ukrajina ve svém postoji AD 30/26 CONF-UA 6 přijímá *acquis* EU v rámci tematického okruhu 3, jak platilo dne 7. října 2026, a prohlašuje, že bude připravena je ode dne svého přistoupení k Evropské unii provádět, s výjimkou oblastí v kapitolách 16 a 17, u nichž Ukrajina požádala o přechodné období, jak je uvedeno níže.

EU v rámci souhrnné odpovědi na žádosti Ukrajiny o přechodná období a výjimky připomíná svůj obecný vyjednávací postoj, podle něhož jsou přechodná opatření výjimečná, omezená z hlediska trvání a oblasti působnosti a doprovázená plánem s jasně vymezenými fázemi pro uplatňování *acquis* EU. Přechodná opatření nesmí zahrnovat změny pravidel a politik EU, narušovat jejich řádné fungování nebo vést k výraznému narušení hospodářské soutěže na vnitřním trhu.

1. Kapitola 10 – Digitální transformace a média

EU vítá dobře strukturované **institucionální uspořádání** na Ukrajině a vysokou úroveň souladu s cíli politiky EU a vyzývá Ukrajinu, aby zajistila plný soulad s cíli Digitální dekády. Bere na vědomí pokrok Ukrajiny v oblasti digitální transformace, [zejména pokud jde o digitalizaci veřejných služeb]. EU bere s uspokojením na vědomí, že Ukrajina ve svém vnitrostátním právu provedla *acquis* v oblasti roamingu, což umožnilo, aby se země od 1. ledna 2026 začlenila do prostoru, v němž roaming funguje za domácích podmínek. Vyzývá Ukrajinu, aby plně využívala program Digitální Evropa.

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU týkajícím se **elektronické komunikace a informačních technologií**. Vítá vysokou úroveň souladu Ukrajiny s *acquis* EU, pokud jde o *acquis* v oblasti roamingu, a částečný soulad, pokud jde o elektronickou identifikaci, otevřená data a politiku rádiového spektra. Vyzývá Ukrajinu, aby zintenzivnila úsilí o další sblížení svých právních předpisů, a vybízí ji, aby podnikla veškeré nezbytné kroky k plnému provádění *acquis* EU, včetně uvolnění pásma 700 MHz z televizního vysílání, jakož i *acquis* EU týkajícího se pásma 800 MHz, jakmile bude zrušeno stanné právo.

EU bere na vědomí, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **digitálních služeb**. Vítá první kroky k dosažení souladu s aktem o digitálních službách, aktem o digitálním trhu a nařízením o vztazích mezi platformami a podniky a vyzývá Ukrajinu, aby pokračovala ve svém úsilí, zejména v souvislosti s aktem o digitálních službách. Bere na vědomí žádost Ukrajiny o technickou pomoc při zřízení příslušného regulačního orgánu, který by se mimo jiné zabýval zaváděním digitálních služeb.

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU týkajícím se **digitální důvěry a kybernetické bezpečnosti**. Vyzývá Ukrajinu, aby zajistila soulad s rámcem EU pro digitální identitu (EUDI) a pokračovala ve sblížování se směrnicí NIS2. Dále Ukrajinu vybízí, aby pokračovala v provádění souboru opatření pro kybernetickou bezpečnost sítí 5G.

EU vítá vysokou úroveň souladu Ukrajiny s *acquis* EU v oblasti **audiovizuálních mediálních** služeb obecně a částečné sladění s *acquis* v oblasti médií jako takovým. Zdůrazňuje, že je třeba, aby se Ukrajina přednostně věnovala dosažení plného souladu se směrnicí o audiovizuálních mediálních službách a evropským aktem o svobodě médií.

EU dále konstatuje, že Ukrajina není v souladu s *acquis* EU v oblasti **umělé inteligence** a **polovodičů**, a vyzývá Ukrajinu, aby dosáhla souladu s aktem EU o umělé inteligenci a přijala nezbytné kroky k dosažení souladu s *acquis* v oblasti polovodičů.

EU vítá, že Ukrajina má zaveden právní a strategický rámec pro **boj proti korupci v oblasti digitální transformace a médií**. Vybízí Ukrajinu, aby zachovala zavedený systém monitorování zajišťující provádění uvedeného rámce, přičemž zvláštní pozornost by měla být věnována mediálnímu sektoru.

2. Kapitola 16 – Daně

EU bere na vědomí žádost Ukrajiny o přechodná období, pokud jde o:

- a. přechodné období týkající se pravidel EU pro spotřební daně, během něhož by se neuplatňovalo osvobození od daně, zejména v souvislosti s:
 - 1) čl. 14 odst. 1 písm. c) směrnice Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny, pokud jde o zavedení osvobození od spotřební daně pro energetické produkty dodávané jako pohonné hmoty nebo paliva pro plavbu po teritoriálních vodách Společenství (včetně rybolovu) pro jiná než soukromá rekreační plavidla a elektřinu vyráběnou na palubách plavidel.

EU se domnívá, že než bude s to zaujmout k této žádosti stanovisko, bude potřebovat podrobnější informace. Zejména Ukrajinu vyzývá, aby upřesnila časový rámec požadovaného přechodného období, předložila plán na splnění pravidel EU pro spotřební daně, pokud jde o osvobození od daně týkající se konkrétních energetických produktů, a poskytla výsledky jeho provádění po skončení přechodného období;
- 2) čl. 27 odst. 1 písm. a), e) a f) směrnice Rady 92/83/EHS ze dne 19. října 1992 o harmonizaci struktury spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů.

EU se domnívá, že než bude s to zaujmout k této žádosti stanovisko, bude potřebovat podrobnější informace. Zejména Ukrajinu vyzývá, aby upřesnila časový rámec požadovaného přechodného období, předložila plán na splnění pravidel EU pro spotřební daně, pokud jde o osvobození konkrétního alkoholu a alkoholických nápojů od daně, a poskytla výsledky jeho provádění po skončení přechodného období;

- b) přechodné období týkající se společného systému zdanění úroků a licenčních poplatků mezi přidruženými společnostmi z různých členských států.

EU se domnívá, že než bude s to přijmout k této žádosti konečné stanovisko, bude potřebovat podrobnější informace. Zejména Ukrajinu vyzývá, aby upřesnila časový rámec požadovaného přechodného období a předložila další informace o dopadu uplatňování nebo odkladu uplatňování společného systému zdanění přeshraničních úroků a licenčních poplatků na daňové příjmy a přitažlivost Ukrajiny jako investiční destinace. EU navrhuje vrátit se k této žádosti v pozdější fázi jednání.

EU konstatuje, že právní předpisy Ukrajiny jsou částečně v souladu s *acquis* EU v oblasti **nepřímých daní**. Vyzývá Ukrajinu, aby uvedla své právní předpisy v oblasti DPH do souladu s *acquis* EU, a to zejména revizí rozsahu uplatňování snížených sazeb DPH a osvobození od DPH a posílením systému správy DPH. EU dále zdůrazňuje, že Ukrajina by měla sladit své právní předpisy s *acquis* EU v oblasti spotřebních daní, pokud jde o energetické produkty, tabákové výrobky a alkohol a alkoholické nápoje. To zahrnuje zavedení harmonogramu pro postupné sladění se sazbami spotřební daně v EU. Kromě toho musí Ukrajina uvést do souladu s *acquis* EU svůj systém daňového skladování alkoholu a alkoholických nápojů, tabákových výrobků a energetických produktů. Ukrajina musí rovněž dosáhnout souladu se směrnicí o nepřímých daních z kapitálových vkladů a nezbytná je i další harmonizace v oblasti zdanění automobilů.

EU konstatuje, že právní předpisy Ukrajiny jsou částečně v souladu s *acquis* EU v oblasti **přímých daní**, včetně směrnice o fúzích, směrnice o mateřských a dceřiných společnostech, směrnice o zdanění úroků a licenčních poplatků, směrnice proti vyhýbání se daňovým povinnostem, směrnice o mechanismu řešení daňových sporů a směrnice o společném systému zdanění mateřských a dceřiných společností v různých členských státech. EU zdůrazňuje, že se všemi daňovými poplatníky uplatňujícími své právo na volný pohyb podle Smlouvy o fungování Evropské unie musí být zacházeno stejně a že veškeré vnitrostátní daňové právní předpisy, které diskriminují daňové poplatníky-nerezidenty ve srovnání s daňovými poplatníky-rezidenty, musí být do přistoupení zrušeny.

EU konstatuje, že daňový systém Ukrajiny je částečně v souladu s *acquis* EU v oblasti **správní spolupráce a digitalizace**. Zdůrazňuje, že je třeba dosáhnout dalšího souladu s požadavky EU na vzájemnou pomoc a správní spolupráci a posílit úsilí o dosažení propojení a interoperability s digitálními systémy EU.

EU vítá skutečnost, že Ukrajina má zavedeny struktury a nástroje pro **boj proti korupci v daňovém systému**. Zdůrazňuje, že Ukrajina se musí prioritně dále zabývat předcházením korupci a jejím stíháním tím, že posílí integritu a profesionalitu daňových orgánů, omezí diskreční pravomoci a odstraní stávající nedostatky, které usnadňují daňové úniky. Dále Ukrajinu vyzývá, aby posílila kapacitu donucovacích orgánů za účelem vyšetřování a stíhání případů korupce souvisejících s daněmi.

EU zdůrazňuje, že je třeba pokračovat v provádění reformních opatření v rámci Národní strategie příjmů na období 2024–2030.

3. Kapitola 17 – Hospodářská a měnová politika

Jak je stanoveno v rámci pro jednání, Ukrajina se ihned po přistoupení nestane součástí eurozóny a Eurosystemu.

EU vítá vysokou úroveň souladu Ukrajiny s *acquis* EU v oblasti **měnové politiky**, zejména pokud jde o zákaz zvýhodněného přístupu veřejného sektoru. Vyzývá Ukrajinu, aby podnikla nezbytné kroky k plné harmonizaci svých právních předpisů s *acquis* EU v oblasti nezávislosti centrální banky. Zdůrazňuje zejména, že je třeba, aby Ukrajina zajistila osobní nezávislost guvernéra Národní banky Ukrajiny (NBU) a členů jejích rozhodovacích orgánů, zejména pokud jde o jasné vymezení důvodů pro odvolání v souladu s *acquis* EU a přístup k soudnímu přezkumu, a aby podnikla kroky k odstranění jakéhokoli vlivu vlády nebo parlamentu na správní a rozhodovací orgány NBU. EU připomíná, že Ukrajina musí zajistit, aby NBU po zrušení stanného práva v plné míře dodržovala zákaz měnového financování. Jak je uvedeno v rámci pro jednání, Ukrajina se po přistoupení automaticky nepřipojí k eurozóně a Eurosystemu. Pokud jde o **hospodářskou politiku**, EU konstatuje, že Ukrajina postupně posiluje své fiskální řízení a je částečně v souladu s *acquis* EU v oblasti fiskální koordinace a dohledu, účetnictví a statistiky veřejného sektoru, makroekonomických a rozpočtových prognóz, numerických fiskálních pravidel, transparentnosti veřejných financí a oblasti působnosti vnitrostátních rozpočtových rámců. Zdůrazňuje, že je třeba vyvinout další úsilí ke zlepšení kvality makroekonomické statistiky a vládní finanční statistiky, zdokonalení procesu sestavování prognóz, zřízení nezávislé fiskální instituce a sladění rozpočtových právních předpisů a postupů s *acquis* EU v oblasti vnitrostátních rozpočtových rámců. Je rovněž třeba usilovat o zajištění včasného předkládání vysoce kvalitních údajů v rámci postupu při makroekonomické nerovnováze.

EU vítá existenci legislativního a institucionálního rámce pro **boj proti korupci v hospodářské a měnové politice**, zdůrazňuje však, že je důležité zajistit důsledné provádění a pečlivé monitorování protikorupčních opatření ve všech příslušných institucích.

4. Kapitola 19 – Sociální politika a zaměstnanost

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s **evropským pilířem sociálních práv**.

Bere na vědomí, že Ukrajina je odhodlána dodržovat politiku a zásady EU, jimiž se řídí její sociální politika a politika zaměstnanosti. Vyzývá Ukrajinu, aby usilovala o další sbližování s evropským pilířem sociálních práv a o jeho uplatňování, mimo jiné prostřednictvím přijetí nových strategií a nástrojů pro shromažďování údajů, a aby zajistila, že na podporu provádění a plnění cílů pilíře budou využívány všechny dostupné nástroje, včetně rovných příležitostí, spravedlivých pracovních podmínek a sociální ochrany a začleňování.

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **pracovního práva**¹, a vybízí Ukrajinu, aby ve sbližování dále pokračovala. Je zapotřebí další harmonizace v oblasti informování pracovníků, konzultací s nimi a jejich účasti, pracovních podmínek, pracovní doby a pracovního práva v dopravě, jakož i vysílání pracovníků, přičemž je třeba dokončit sbližování s *acquis* EU v oblasti převodu podniků. EU zdůrazňuje, že Ukrajina musí posílit správní kapacity pro účely prosazování a kontroly a dosáhnout souladu s mezinárodními pracovními normami.

¹ Pokud jde o posouzení *acquis* EU týkajícího se pracovních podmínek, pracovní doby a vysílání pracovníků v oblasti silniční dopravy, viz postoj EU k tematickému okruhu 4 kapitole 14 (Doprava).

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **bezpečnosti a ochrany zdraví při práci**. Rovněž konstatuje, že je zapotřebí další harmonizace s *acquis* EU v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, mimo jiné s rámcovou směrnicí, směrnicí o pracovištích, směrnicí o těžebním vrtném průmyslu, jakož i se směrnicemi týkajícími se specifických rizik, včetně chemických, biologických a fyzikálních činitelů, jako je směrnice o expozici azbestu při práci, směrnice o karcinogenech, mutagenech nebo reprotoxických látkách a směrnice o elektromagnetických polích. Ukrajina musí dosáhnout souladu se směrnicí o práci na rybářských plavidlech, směrnicí o lékařské péči na palubách plavidel a směrnicí o poraněních způsobených ostrými předměty v nemocnicích a ostatních zdravotnických zařízeních. Ukrajina musí zajistit, aby byly do vnitrostátních právních předpisů začleněny také aktualizace směrnic EU v oblasti BOZP, a to ve všech případech, kde dosud začleněny nebyly. Zvláštní pozornost je také třeba věnovat osobní působnosti stávajících a budoucích vnitrostátních právních předpisů v oblasti BOZP, aby byl zajištěn jejich soulad s osobní působností směrnic EU v oblasti BOZP. Ukrajina vykazuje nízkou úroveň připravenosti, pokud jde o institucionální aspekty bezpečnosti a ochrany zdraví při práci. Musí posílit správní kapacity pro účely prosazování a kontroly a dosáhnout souladu s mezinárodními pracovními normami.

EU bere na vědomí, že Ukrajina má zaveden základní institucionální a právní rámec pro **sociální dialog**. Zdůrazňuje, že je třeba, aby Ukrajina přijala opatření k posílení svého institucionálního rámce v souladu se standardy a postupy EU v oblasti sociálního dialogu, zlepšení dvoustranného i trojstranného sociálního dialogu, podpoře kolektivního vyjednávání a k zajištění budování kapacit sociálních partnerů.

EU bere na vědomí, že pokud jde o **politiku zaměstnanosti**, Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti obecného rámce politiky zaměstnanosti, sociální ekonomiky a spravedlivé transformace, jakož i programů na podporu zaměstnanosti a zaměstnanosti mladých lidí. Připomíná, že je třeba dále posílit aktivní opatření na trhu práce a programy na podporu zaměstnanosti, zejména pro mladé lidi, dlouhodobě nezaměstnané a zranitelné skupiny, včetně pracovníků se zdravotním postižením. Je rovněž třeba posílit legislativní rámec a institucionální kapacitu, zejména funkční kapacitu státní služby zaměstnanosti. Pokud jde o spravedlivou transformaci, EU zdůrazňuje, že Ukrajina musí při provádění závazků EU v oblasti zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně do roku 2030 a především do roku 2050, jakož i závazků týkajících se snižování emisí zajistit celospolečenský a mezirezortní přístup; zvláštní pozornost je přitom třeba věnovat distribučnímu dopadu transformace na klimatickou neutralitu na nejzranitelnější skupiny obyvatelstva, přičemž nikdo nesmí být opomenut.

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti institucionálních aspektů **sociální ochrany a sociálního začleňování**. Rovněž konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s politikou EU v oblasti dlouhodobé péče a ochrany dětí a péče o ně. EU Ukrajinu vyzývá, aby posílila systém sociální ochrany a zlepšila přístup k němu a rovněž aby prováděla strategii týkající se práva každého dítěte vyrůstat v rodinném prostředí a dále rozvíjela své služby péče o děti. Vyzývá Ukrajinu, aby zajistila spravedlivý a cenově dostupný přístup k vysoce kvalitním službám dlouhodobé péče pro všechny, kteří ji potřebují, spolu s podporou neformálních pečujících, a aby pokročila v deinstitucionalizaci a podpoře nezávislého života osob se zdravotním postižením, včetně starších osob se zdravotním postižením a dětí se zdravotním postižením.

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **nediskriminace a rovného zacházení s ženami a muži v oblasti zaměstnanosti a sociální politiky**. Vyzývá Ukrajinu, aby dále harmonizovala své právní předpisy s *acquis* EU a přijala opatření k řešení těchto otázek, mimo jiné rozdílů v odměňování žen a mužů a omezeného zastoupení žen na rozhodovacích pozicích. Rovněž ji vyzývá, aby zajistila provádění příslušných opatření a skutečnou rovnost žen a mužů v oblasti zaměstnanosti a sociální politiky.

EU bere na vědomí, že institucionální a legislativní rámec Ukrajiny není sladěn s *acquis* EU týkajícím se **Evropského sociálního fondu (ESF)**. Vyzývá Ukrajinu, aby posílila kapacity v rámci státních subjektů s cílem zajistit jejich připravenost k řízení, pokud jde o ESF.

EU bere na vědomí, že Ukrajina zavedla opatření a programy pro **boj proti korupci v sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti**, a zdůrazňuje, že je třeba zajistit provádění a účinnost těchto opatření spolu s posílením systémů vnitřní kontroly a správních kapacit. Je zapotřebí další harmonizace s *acquis* EU v oblasti ochrany oznamovatelů spolu s kroky k posílení integrity při inspekcích práce a odpovědnosti ve vztahu k inspekcím práce a výdajům na sociální pomoc.

5. Kapitola 20 – Politika v oblasti podnikání a průmyslu

EU konstatuje, že Ukrajina je částečně v souladu s **horizontálními aspekty průmyslové politiky EU**, zejména bylo dosaženo značného pokroku při sladování cílů průmyslové politiky s cíli politiky EU. Vyzývá Ukrajinu, aby ve sbližování s horizontálními aspekty pokračovala. EU zdůrazňuje pokrok Ukrajiny v digitalizaci veřejných služeb, zeleném růstu a rozvoji jednotlivých odvětví. Dále Ukrajinu vyzývá, aby se i nadále zaměřovala na přijímání osvědčených postupů a politik EU v těchto oblastech a posílila svůj závazek k udržitelnému rozvoji a strategické digitální transformaci soukromého sektoru s podporou institucí.

EU konstatuje, že pokud jde o **politiku a nástroje v oblasti podnikání**, Ukrajina dosáhla částečného souladu s politikou a nástroji EU pro oblast malých a středních podniků. EU poukazuje na to, že Ukrajina se musí více zaměřit na provádění, zejména v případě složitých reforem. Ačkoli se Ukrajina aktivně účastní pilíře pro malé a střední podniky Programu pro jednotný trh, který zahrnuje síť Enterprise Europe Network, Erasmus pro mladé podnikatele a euroklastry, EU Ukrajinu vyzývá, aby zajistila synergie mezi opatřeními pilíře pro malé a střední podniky a opatřeními na vnitrostátní úrovni na podporu malých a středních podniků.

EU konstatuje, že zmírnění překážek účasti v programech EU, jako je Program pro jednotný trh, a budování synergií mezi opatřeními pilíře pro malé a střední podniky a opatřeními na vnitrostátní úrovni na podporu malých a středních podniků by mohlo zvýšit přitažlivost iniciativ, jako jsou program Erasmus pro mladé podnikatele a klastrová partnerství mezi EU a Ukrajinou. Dále Ukrajinu vyzývá, aby zajistila plný soulad s *acquis* EU týkajícím se opožděných plateb.

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU týkajícím se **průmyslových odvětví**. Vítá pokrok Ukrajiny při sbližování s *acquis* EU v několika průmyslových odvětvích, přičemž významné úsilí bylo vyvinuto v oblastech, jako jsou suroviny. EU vítá úsilí Ukrajiny o dosažení souladu s cíli politiky EU pro oblast vesmíru a příslušnými nástroji. EU Ukrajinu vyzývá, aby zavedla spolehlivý systém dozoru nad trhem v odvětví stavebnictví. Rovněž Ukrajinu vybízí, aby pokračovala v úsilí ve všech odvětvích, kde je zapotřebí další sblížení s *acquis* EU, včetně cestovního ruchu, stavebnictví, těžby, surovin, textilního průmyslu, obrany a ocelářského průmyslu.

EU zdůrazňuje, že Ukrajina by měla zajistit spravedlivé, tržně orientované a **nediskriminační fungování průmyslových odvětví** v souladu s pravidly a standardy EU, zejména s pravidly EU pro státní podporu, a zdůrazňuje, že tento proces bude monitorován společně s kapitolou 8 (Politika hospodářské soutěže). Ukrajina musí zpřísnit mechanismy dohledu a prokázat hmatatelný dopad na snižování korupce, zejména ve vysoce rizikových odvětvích, včetně stavebnictví a surovin, posílit integritu podnikání v soukromých i státních podnicích, jakož i zajistit skutečnou hospodářskou soutěž, transparentnost a integritu při privatizaci veřejného majetku.

6. Kapitola 25 – Věda a výzkum

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU týkajícím se **politiky v oblasti výzkumu a inovací**, a vítá, že je plně přidružena ke stěžejnímu rámcovému programu Unie pro výzkum a inovace – Horizont Evropa – a je na dobré cestě k dalšímu posílení své účasti v tomto rámcovém programu. EU Ukrajinu vyzývá, aby posílila svůj výzkumný a inovační ekosystém a nezbytná doprovodná opatření. Vybízí ji, aby přijala opatření na podporu spolupráce mezi vědou a podniky a přijala další opatření v zájmu integrace ukrajinského inovačního ekosystému a dosažení pokroku při zlepšování výsledků v evropském srovnávacím přehledu inovací. Dále Ukrajinu vyzývá, aby vypracovala a prováděla strategie pro inteligentní specializaci.

EU vítá skutečnost, že Ukrajina dosahuje dobrého pokroku ve vztahu k **rámcovému programu pro výzkum a inovace Horizont Evropa** a zapojení do Evropského výzkumného prostoru. Vyzývá Ukrajinu, aby oslovila a zapojila ještě širší okruh zúčastněných stran, zejména v oblasti inovací. EU konstatuje, že Ukrajina je poměrně dobře připravena na integraci do Evropského výzkumného prostoru, a vyzývá ji, aby dále posílila svou kapacitu pro další integraci do Evropského výzkumného prostoru.

EU vítá skutečnost, že Ukrajina má zaveden strategický a účinný právní rámec pro **boj proti korupci v oblasti výzkumu a vědy**. Zdůrazňuje, že Ukrajina musí posílit svou efektivitu budováním kapacit a monitorováním podřízených subjektů a posílením kontrol využívání státních prostředků, správy veřejného majetku a střetů zájmů.

7. Kapitola 26 – Vzdělávání a kultura

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **vzdělávání a odborné přípravy**. Bere na vědomí zájem Ukrajiny o přidružení k programu Erasmus+. Zdůrazňuje, že je třeba, aby Ukrajina zachovala dostatečný rozpočet pro vzdělávání v souladu se svými ambicemi a cíli. EU Ukrajinu vyzývá, aby vyvinula další úsilí, pokud jde o shromažďování údajů a využívání informačního systému pro řízení vzdělávání k tvorbě politik, a zajistila plnou interoperabilitu napříč pododvětvími vzdělávání a pravidelné veřejné podávání zpráv. Zdůrazňuje, že je třeba, aby byla ukrajinská reforma předškolního vzdělávání a péče finančně udržitelná a aby zajistila trvalý, inkluzivní a cenově dostupný přístup ke kvalitnímu vzdělávání a péči pro všechny děti. EU Ukrajinu vyzývá, aby dále usilovala o zavedení vzdělávání založeného na kompetencích, podporovala učitele a školitele vhodnými nástroji a odbornou přípravou, aby mohli účinně poskytovat vysoce kvalitní učení, a aby posilovala digitální dovednosti na všech úrovních vzdělávání. Dále Ukrajinu vyzývá, aby v oblasti vysokoškolského vzdělávání v plném rozsahu provedla klíčové závazky v rámci boloňského procesu a dosáhla souladu s Tiranským a Římským komuniké, zejména pokud jde o sociální rozměr a akademického hodnoty. EU poukazuje na to, že se Ukrajina musí přednostně zabývat přechodem k institucionální akreditaci vysokoškolských institucí. Připomíná, že Ukrajina musí dosáhnout dostatečného pokroku při plnění cílů stanovených v rámci Evropského prostoru vysokoškolského vzdělávání a zavést monitorovací systém, který je bude spolehlivě sledovat.

EU konstatuje, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **odborného vzdělávání a přípravy a dovedností pro zaměstnatelnost a celoživotního učení**. Zdůrazňuje, že Ukrajina musí zajistit dostatečné zdroje pro optimalizaci systému odborného vzdělávání a přípravy v souladu s potřebami trhu práce, zlepšit účast dívek a zranitelných skupin, včetně budování kapacit a zvyšování počtu a zlepšení kvality učitelů odborného vzdělávání a přípravy. EU Ukrajinu vyzývá, aby posílila koordinaci celoživotního učení a rozšířila jeho příležitosti. Rovněž Ukrajinu vybízí, aby podporovala využívání mikrocertifikátů a zvážila zavedení individuálních vzdělávacích účtů. EU vítá, že se Ukrajina v roce 2025 připojila k Evropské alianci pro učňovskou přípravu, a vyzývá ji, aby prostřednictvím této účasti provedla doporučení Rady z roku 2018 o Evropském rámci pro kvalitní a efektivní učňovskou přípravu.

EU vítá značný pokrok Ukrajiny, pokud jde o **mladé lidi**, a bere na vědomí, že dosáhla částečného souladu s příslušným *acquis* EU. Vyzývá Ukrajinu, aby i nadále upřednostňovala práci s mládeží a účast mládeže a pokračovala v dodržování Evropské agendy práce s mládeží coby hlavního cíle. EU Ukrajinu rovněž vyzývá, aby zajistila účinné provádění strategických cílů na vnitrostátní a místní úrovni.

EU bere na vědomí, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **sportu**, a zdůrazňuje, že musí pokračovat ve sbližování právních předpisů s *acquis* EU v oblasti sportu a posílit opatření v oblasti integrity ve sportu, včetně boje proti doping, řádné správy a řízení a prevence manipulace s výsledky.

EU bere na vědomí, že Ukrajina dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **kultury**, a vítá, že je plně přidružena k programu Kreativní Evropa, stěžejnímu programu Unie na podporu kulturních a kreativních odvětví. EU Ukrajinu vyzývá, aby účinně prováděla strategii rozvoje ukrajinské kultury na období 2025–2030, zajistila soulad se směrnicí 2014/60/EU o navracení kulturních statků a posílila institucionální kapacitu pro monitorování výsledků politik. Vybízí ji, aby přijala jasná, transparentní a účinná opatření na ochranu kulturního dědictví a opatření proti nedovolenému obchodu s kulturními statky a zajistila jejich prosazování. EU Ukrajinu vyzývá, aby kulturním a kreativním organizacím a pracovníkům i nadále poskytovala příležitosti ke spolupráci se svými protějšky v zemích EU, zejména tím, že se bude i nadále účastnit programu EU na podporu kulturních a kreativních odvětví.

EU vítá pokrok, jehož Ukrajina dosáhla z hlediska **boje proti korupci v oblasti vzdělávání, mládeže, sportu a kultury**. Dále Ukrajinu vyzývá, aby bojovala proti korupci především v oblasti vysokoškolského vzdělávání, mládeže, sportu a kulturního dědictví. Kromě toho ji vybízí, aby zajistila integritu a odpovědnost místních a podřízených subjektů, včetně vzdělávacích, sportovních a kulturních institucí a institucí mládeže.

8. Kapitola 29 – Celní unie

EU vítá pokrok Ukrajiny při sbližování s *acquis* EU v oblasti **celních předpisů**. Bere s uspokojením na vědomí vysokou úroveň souladu ukrajinského celního kodexu s celním kodexem Unie. EU zdůrazňuje, že je třeba, aby Ukrajina dále harmonizovala svůj právní rámec s *acquis* EU v této oblasti. Ukrajina by měla pokračovat ve sbližování svých vnitrostátních právních předpisů s celním kodexem Unie a jeho sekundárními právními předpisy, jakož i s dalšími celními předpisy Unie týkajícími se osvobození od cla, celního vymáhání práv duševního vlastnictví, kulturních statků, hotovosti, prekursorů drog a zboží dvojího užití.

EU vítá skutečnost, že Ukrajina má dostatečnou **správní a operační kapacitu** k plnění svých stávajících úkolů v oblasti cel. Vyzývá Ukrajinu, aby před přistoupením dále posílila svou správní a operační kapacitu a personální obsazení. EU zdůrazňuje, že je třeba, aby Ukrajina pokračovala v rozvoji a modernizaci svých stávajících informačních systémů v souladu s požadavky EU s cílem umožnit interoperabilitu s digitálním celním prostředím EU, jak je stanoveno v plánu reformy státní celní správy na období 2024–2030. Připomíná, že je zapotřebí, aby Ukrajina vyčlenila dostatečné finanční a lidské zdroje na veškerý probíhající a plánovaný vývoj v oblasti informačních technologií, včetně dalšího vývoje digitálního celního prostředí EU.

EU zdůrazňuje, že Ukrajina musí pokračovat v posilování svého **protikorupčního rámce v celní oblasti**. Ukrajina bude muset zlepšit řízení rizik a posílit spolupráci mezi vnitrostátními orgány a agenturami, jakož i zlepšit účinné provádění a prosazování sankcí za pochybení. Kromě toho je zásadní přednostně se zabývat včasným provedením reformy státní celní správy a zavést opatření ke snížení rizik korupce v regionálních a místních úřadech.

S ohledem na současný stav příprav Ukrajiny a za předpokladu, že Ukrajina splní průběžná kritéria pro tematický okruh 1, EU konstatuje, že pokud Ukrajina bude i nadále pokračovat ve sbližování s *acquis* EU, na které se vztahují následující kapitoly, a v jeho provádění, a aniž jsou dotčeny jakékoli další podmínky stanovené v dalších referenčních kritériích definovaných pro tematický okruh 3, bude možné tato kritéria předběžně uzavřít teprve poté, co se EU shodne na tom, že byla splněna následující kritéria:

Kapitola 10 – Digitální transformace a média

- Ukrajina sladila své vnitrostátní právní předpisy s *acquis* EU v oblasti elektronických komunikací – včetně ustanovení o nezávislosti národního regulačního orgánu, digitálních službách a trzích, digitální důvěře a kybernetické bezpečnosti, datech, polovodičích, umělé inteligenci a audiovizuálních mediálních službách.
- Ukrajina prokázala, že má dostatečnou správní kapacitu k prosazování vnitrostátních právních předpisů, které jsou v souladu s *acquis* EU v oblasti elektronických komunikací, digitálních služeb a trhů, digitální důvěry a kybernetické bezpečnosti, dat, polovodičů, umělé inteligence a audiovizuálních mediálních služeb. Před přistoupením Ukrajina zajistí plný soulad s požadavky *acquis* v oblasti médií, aby byla zajištěna svoboda a pluralita médií. Do přistoupení rovněž zajistí řádnou správní kapacitu a plnou nezávislost příslušných vnitrostátních regulačních orgánů.

- Ukrajina dosáhla pokročilé úrovně souladu s *acquis* EU v oblastech vyžadujících další sblížení, zejména pokud jde o přímé a nepřímé daně – včetně DPH, spotřebních daní a zdanění automobilů –, jakož i o správní spolupráci v oblasti daní. To zahrnuje přijetí a provedení harmonogramu pro postupné sladění s pravidly EU v oblasti DPH a spotřebních daní z energetických produktů, alkoholu a alkoholických nápojů a tabákových výrobků, zajištění souladu s oblastí působnosti, osvobozeními a minimálními sazbami daně. To zahrnuje rovněž přijetí a provádění pravidel pro výměnu informací, boj proti zneužívání v oblasti daní a zdanění podniků. Ukrajina uvedla svůj zjednodušený daňový režim do souladu s *acquis* EU.
- Ukrajina prokázala, že má v daňové správě přiměřenou správní kapacitu s vysokými standardy bezúhonnosti, dostatečný počet zaměstnanců a nezbytnou infrastrukturu na ústřední i místní úrovni pro provádění a prosazování daňových právních předpisů a pro zajištění účinného výběru daní a trvalého úsilí v boji proti korupci v rámci daňové správy. Ukrajina prokázala, že ústřední kontaktní orgán a ústřední kontaktní orgán pro spotřební daně mají odpovídající struktury a opatření k zajištění dostatečného personálního obsazení a provozuschopnosti k okamžiku přistoupení.
- Ukrajina dosáhla dostatečného pokroku při vývoji podpůrných informačních systémů své daňové správy, včetně systémů souvisejících s propojením a interoperabilitou s příslušnými systémy EU – jako jsou systémy pro správu DPH a spotřebních daní –, a při zavádění nezbytných informačních systémů pro správní daňovou spolupráci a výměnu informací v oblasti daní.

Kapitola 17 – Hospodářská a měnová politika

- Ukrajina sladila svůj právní rámec s *acquis* EU, aby zajistila plnou nezávislost Ukrajinské národní banky a zákaz měnového financování veřejného sektoru a umožnila začlenění Ukrajinské národní banky do Evropského systému centrálních bank.
- Ukrajina sladila svůj právní rámec tak, aby byl v souladu s požadavky EU na vnitrostátní rozpočtové rámce.

Kapitola 19 – Sociální politika a zaměstnanost

- Ukrajina uvedla své právní předpisy v oblasti pracovního práva a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci do souladu s *acquis* EU a prokázala, že v době přistoupení budou připraveny přiměřené správní struktury a donucovací kapacity, aby bylo správně uplatňováno *acquis* EU v oblasti pracovního práva a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, zejména posílením systému inspekce práce.
- Ukrajina dosáhla souladu s *acquis* EU týkajícím se sociální ochrany a začleňování, jakož i nediskriminace a rovného zacházení s ženami a muži v oblasti zaměstnanosti a sociální politiky a prokáže, že ke dni přistoupení budou k dispozici přiměřené správní struktury a správní a donucovací kapacity.
- Ukrajina prokázala, že má přiměřené kapacity k zajištění účinného provádění a prosazování právních předpisů a rámců politiky v oblasti politiky zaměstnanosti a sociální politiky, včetně kapacit v oblasti plánování a operačních kapacit, k podpoře účinného sociálního dialogu a k zabezpečení kapacit pro budoucí řízení, pokud jde o Evropský sociální fond.

Kapitola 20 – Politika v oblasti podnikání a průmyslu

- Ukrajina zavedla a začíná provádět komplexní průmyslovou strategii v souladu s odpovídajícími politikami EU.
- Ukrajina prokázala, že má přiměřené správní kapacity a úroveň koordinace mezi dotčenými ministerstvy a agenturami.

Kapitola 25 – Věda a výzkum

- Ukrajina prokázala, že má nezbytné prováděcí kapacity, aby zajistila – jakmile to okolnosti dovolí – zvýšení investic do výzkumu a vědy, a to zejména veřejného financování.
- Ukrajina prokázala, že zavedla struktury pro posílení výzkumných a inovačních ekosystémů, rozvoj a provádění strategií pro inteligentní specializaci a opatření k posílení spolupráce mezi soukromým a veřejným sektorem v oblasti výzkumu a inovací.
- Ukrajina přijala plán Evropského výzkumného prostoru na období 2025–2027 a pokročila v jeho provádění.

Kapitola 26 – Vzdělávání a kultura

- Ukrajina prokázala, že zavedla potřebný institucionální a politický rámec, odpovídající rozpočtové plánování a protikorupční opatření, jejichž účelem je plnit cíle politiky EU v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, včetně odborného vzdělávání a přípravy, mládeže, sportu a kultury. To zahrnuje opatření k odstranění rozdílů oproti cílům stanoveným v rámci Evropského prostoru vzdělávání a postupné budování spolehlivého a interoperabilního monitorovacího systému, který bude sledovat výsledky ve všech dílčích oblastech vzdělávání.

Kapitola 29 – Celní unie

- Ukrajina dosáhla pokročilé úrovně sladění s oblastmi, které vyžadují další sladění, jako je zejména celní kodex Unie a jeho sekundární právní předpisy, jakož i další celní předpisy Unie týkající se například osvobození od cla a celního vymáhání práv duševního vlastnictví, kulturních statků, hotovosti, prekursorů drog a zboží dvojího užití.
- Ukrajina prokázala, že má přiměřenou správní a provozní kapacitu s vysokými standardy bezúhonnosti a výkonnosti celní správy, jakož i potřebnou infrastrukturu na ústředních, regionálních a místních celních úřadech, aby mohla provádět a prosazovat své celní předpisy, účinně kontrolovat přeshraniční pohyby a dohlížet na ně a zajistit trvalé úsilí v boji proti korupci v celní oblasti, mimo jiné i prostřednictvím dokončené reformy státní celní správy, včetně opětovné atestace zaměstnanců.
- Ukrajina prokázala dostatečný pokrok v přípravě a vývoji digitálních celních systémů nezbytných pro provádění celního kodexu Unie a dalších celních předpisů EU prostřednictvím provádění plánu reform státní celní správy na období 2024–2030 a zajištěním nezbytných rozpočtových a lidských zdrojů, které umožní vývoj těchto digitálních celních systémů a jejich interoperabilitu s digitálním celním prostředím EU.

* *

Po celou dobu jednání bude pokračovat monitorování pokroku při sbližování právních předpisů s *acquis* EU a s příslušnými evropskými normami a při jejich provádění. EU zdůrazňuje, že bude věnovat zvláštní pozornost monitorování všech konkrétních výše uvedených otázek s cílem zajistit správní kapacitu Ukrajiny, její schopnost dokončit sbližování právních předpisů ve všech oblastech tohoto tematického okruhu, jakož i další pokrok v provádění a vymáhání. Konkrétně je třeba mít na zřeteli vazby mezi tímto tematickým okruhem a dalšími tematickými okruhy jednání.

Ke konečnému posouzení souladu ukrajinských právních předpisů s *acquis* EU a příslušnými evropskými normami, jakož i schopnosti Ukrajiny provádět je může dojít teprve v pozdější fázi jednání. EU Ukrajinu vyzývá, aby Radě přidružení kromě všech informací, které může EU v souvislosti s jednáním o tomto tematickém okruhu vyžadovat a které mají být konferenci poskytnuty, pravidelně poskytovala podrobné písemné informace o pokroku v provádění *acquis* EU.

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem se konference bude muset k tomuto tematickému okruhu v příhodném okamžiku vrátit.

EU dále připomíná, že v období od 7. října 2026 do uzavření jednání může být přijato nové *acquis* EU.
