

**KONFERENCJA W SPRAWIE PRZYSTĄPIENIA
DO UNII EUROPEJSKIEJ
– UKRAINA –**

**Bruksela, 12 października 2026 r.
(OR. en)**

**AD 78/1/26
REV 1**

LIMITE

CONF-UA 16

DOKUMENT AKCESYJNY

Dotyczy: WSPÓLNE STANOWISKO UNII EUROPEJSKIEJ
– Klaster 2: Rynek wewnętrzny

NEGOCJACJE AKCESYJNE

Ukraina

WSPÓLNE STANOWISKO UE

(w następstwie stanowiska negocjacyjnego Ukrainy AD 28/26 CONF-UA 5)

Klaster negocjacyjny: 2

Rynek wewnętrzny

W tym rozdziały: 1 – Swobodny przepływ towarów, 2 – Swobodny przepływ pracowników, 3 – Prawo przedsiębiorczości i swoboda świadczenia usług, 4 – Swobodny przepływ kapitału, 6 – Prawo spółek, 7 – Prawo własności intelektualnej, 8 – Polityka konkurencji, 9 – Usługi finansowe, 28 – Ochrona konsumentów i zdrowia

Niniejsze stanowisko Unii Europejskiej jest oparte na jej ogólnym stanowisku na konferencję akcesyjną z udziałem Ukrainy (AD 9/24 CONF-UA 2) i podlega zasadom negocjacyjnym zatwierdzonym podczas tej konferencji, a zwłaszcza zasadom następującym:

- opinie wyrażone przez Ukrainę lub UE na temat danego rozdziału negocjacyjnego w żaden sposób nie będą przesądzać o stanowisku, jakie może zostać przyjęte w sprawie innych rozdziałów;
- porozumień – nawet częściowych – osiągniętych w trakcie negocjacji nad poszczególnymi rozdziałami nie należy uznawać za ostateczne, dopóki nie zostanie osiągnięte ogólne porozumienie dotyczące wszystkich rozdziałów;
- oraz wymogom określonym w pkt 5, 12, 42, 49, 50, 51 i 52 ram negocjacyjnych.

UE zachęca Ukrainę, by kontynuowała proces dostosowywania ustawodawstwa do unijnego dorobku prawnego oraz by skutecznie wdrażała i egzekwowała ten dorobek, a także – ogólnie – by jeszcze przed przystąpieniem do UE opracowała polityki i instrumenty, które będą możliwie najbliższe unijnym politykom i instrumentom.

UE odnotowuje, że w swoim stanowisku AD 28/26 CONF-UA 5 Ukraina akceptuje unijny dorobek prawny objęty klastrem 2 obowiązujący na dzień 7 października 2026 r. oraz że będzie ona gotowa do wdrożenia go przed datą przystąpienia do Unii Europejskiej, z wyjątkiem tych obszarów, w których wystąpiła o okres przejściowy w rozdziałach 4 i 9.

Odpowiadając zbiorczo na wnioski Ukrainy dotyczące okresów przejściowych i odstępstw, UE przypomina o swoim ogólnym stanowisku negocjacyjnym, zgodnie z którym środki przejściowe są uzgadniane w drodze wyjątku, na określony czas i w ograniczonym zakresie, i towarzyszy im plan wyraźnie określający etapy stosowania unijnego dorobku prawnego. Środki przejściowe nie mogą polegać na wprowadzaniu zmian do zasad lub polityk UE, zaburzać ich właściwego funkcjonowania ani prowadzić do istotnych zakłóceń konkurencji.

1. Rozdział 1 – Swobodny przepływ towarów

UE podkreśla, że jeśli chodzi o **ogólne zasady** swobodnego przepływu towarów, przed przystąpieniem do UE Ukraina musi dostosować przepisy do wymogów art. 34–36 TFUE i odpowiedniego orzecznictwa TSUE i zapewnić, aby dostosowanie to obejmowało zarówno obszary zharmonizowane, jak i niezharmonizowane. UE przypomina, że Ukraina musi zagwarantować i zakończyć wprowadzanie klauzul o wzajemnym uznawaniu. UE zwraca się do Ukrainy, aby wyznaczyła punkt kontaktowy ds. regulacji technicznych i dalej zapewniała wystarczające zdolności w odpowiednich instytucjach.

Jeżeli chodzi o **środki horyzontalne**, UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego normalizacji. UE zadowoleniem przyjmuje już ustanowione w Ukrainie organy normalizacyjne i jednostki akredytujące. UE zwraca się do Ukrainy, by dalej zajmowała się kwestiami niezgodności i zaleceniami zasygnalizowanymi przez CEN/CENELEC. UE odnotowuje również, że ukraińskie przepisy dotyczące oceny zgodności oraz akredytacji są w wysokim stopniu dostosowane do unijnego dorobku prawnego, natomiast krajowe przepisy dotyczące metrologii, nadzoru rynku, powiadamiania i odpowiedzialności za produkt są dostosowane częściowo do tego dorobku. Ukraina musi również zapewnić dostosowanie ustawodawstwa do unijnego dorobku prawnego ustanawiającego ramy środków na rzecz wzmocnienia europejskiego przemysłu technologii neutralnych emisyjnie oraz zakazującego na rynku unijnym produktów wytwarzanych z wykorzystaniem pracy przymusowej. UE wzywa Ukrainę do znacznego zwiększenia zasobów kadrowych i finansowych w zakresie nadzoru rynku. UE podkreśla, że Ukraina musi maksymalnie zwiększyć zasięg nadzoru rynku oraz zdolności i kompetencje w tym obszarze, tak by objąć nimi wszystkie sektory, w których nadzór ten powinien być prowadzony. UE odnotowuje również, że Ukraina posiada własne oznakowanie zgodności, i zachęca ją, aby w pełni przeszła na stosowanie oznakowania CE w obszarach, w których przewiduje to unijny dorobek prawny; zachęca ją także do zwiększenia zdolności w zakresie nadzoru nad własnym rynkiem, aby wykrywać przypadki braku zgodności w odniesieniu do stosowania oznakowania CE.

Komisja przypomina, że w 2019 r. rozpoczęto negocjowanie europejskiego układu w sprawie oceny zgodności i zatwierdzania (ACAA), koncentrując się na unijnym dorobku prawnym dotyczącym urządzeń niskonapięciowych, kompatybilności elektromagnetycznej i maszyn. Dzięki temu układowi UE i Ukraina mogłyby handlować między sobą objętymi układem towarami na takich samych warunkach, jakie obowiązują w handlu tymi towarami prowadzonym między państwami członkowskimi Unii Europejskiej; układ ten ma także zapewnić Ukrainie, jeszcze przed przystąpieniem do UE, dostęp do unijnego jednolitego rynku towarów, a Unii – do rynku ukraińskiego w odnośnych obszarach.

Co do „**nowego i globalnego podejścia**” UE odnotowuje z zadowoleniem, że ukraińskie przepisy zaprojektowano tak, aby zapewnić pełne ich dostosowanie do unijnego dorobku prawnego dotyczącego kompatybilności elektromagnetycznej i rekreacyjnych jednostek pływających. UE odnotowuje również wysoki stopień dostosowania ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego w zakresie materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, urządzeń niskonapięciowych, prostych zbiorników ciśnieniowych i urządzeń ciśnieniowych. UE odnotowuje, że Ukraina częściowo dostosowała przepisy do unijnego dorobku prawnego w zakresie wyrobów pirotechnicznych, kolei linowych, urządzeń i systemów ochronnych przeznaczonych do użytku w przestrzeniach zagrożonych wybuchem, urządzeń gazowych, dźwigów, środków ochrony indywidualnej, maszyn, emisji hałasu przez urządzenia używane na zewnątrz pomieszczeń, zabawek, urządzeń radiowych, urządzeń pomiarowych, jednostek pomiaru, wag nieautomatycznych, produktów paczkowanych, butelek wykorzystywanych jako pojemniki pomiarowe oraz ekoprojektu. UE przypomina, że Ukraina musi dostosować przepisy dotyczące produktów nawozowych i wyrobów budowlanych. UE zaznacza, że Ukraina musi wprowadzić wystarczające zdolności administracyjne i wykonawcze, by móc wypełnić zobowiązania wynikające z unijnego dorobku prawnego w zakresie „nowego i globalnego podejścia”. UE podkreśla również konieczność zapewnienia wystarczającego poziomu nadzoru rynku we wszystkich odnośnych sektorach i wystarczającego poziomu ocen zgodności.

Co do **unijnego dorobku prawnego dotyczącego produktów wdrażanego w ramach „starego podejścia”** UE odnotowuje z zadowoleniem, że ukraińskie przepisy zaprojektowano tak, aby zapewnić pełne ich dostosowanie do unijnego dorobku prawnego dotyczącego dozowników aerozoli i ciągników (rolniczych i leśnych). UE odnotowuje, że Ukraina częściowo dostosowała przepisy do unijnego dorobku prawnego w zakresie pojazdów silnikowych, pojazdów dwu lub trzykołowych, REACH, dobrej praktyki laboratoryjnej, prekursorów narkotyków, klasyfikacji, oznakowania i pakowania oraz detergentów; UE zauważa, że Ukraina musi zapewnić pełne dostosowanie w tych obszarach. UE podkreśla, że Ukraina musi dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego dotyczącego wymogów dopuszczania do ruchu drogowego maszyn mobilnych nieprzeznaczonych do ruchu drogowego oraz emisji z takich maszyn. UE podkreśla także, że Ukraina musi zapewnić wystarczające zdolności administracyjne we wszystkich odpowiednich ministerstwach i innych właściwych organach i zadbać o wysoki poziom ich uczciwości. Dodatkowo UE zaznacza, że Ukraina musi zapewnić odpowiednie zasoby kadrowe i finansowe w zakresie nadzoru rynku we wszystkich odnośnych sektorach. UE zwraca się do Ukrainy o zadbanie, aby w momencie osiągnięcia pełnego dostosowania przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego emisji z pojazdów i maszyn mobilnych nieprzeznaczonych do ruchu drogowego dostępne były adekwatne dostawy paliw odpowiedniej jakości. UE zwraca się także do Ukrainy o przeanalizowanie, czy konieczne są zmiany dotyczące dróg i infrastruktury drogowej, aby zapewnić prawidłowe funkcjonowanie systemów dotyczących pojazdów regulowanych zgodnie z unijnym dorobkiem prawnym.

Co do **środków proceduralnych** UE odnotowuje z zadowoleniem, że ukraińskie przepisy zaprojektowano tak, aby zapewnić ich pełne dostosowanie do unijnego dorobku prawnego dotyczącego szkła kryształowego i etykietowania wyrobów włókienniczych, UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego obuwia, dóbr kultury wyprawdzonych niezgodnie z prawem z terytorium państwa członkowskiego UE, ustalania cen i refundacji produktów leczniczych, broni palnej i transferu produktów związanych z obronnością; UE odnotowuje, że Ukraina musi zapewnić pełne dostosowanie w tych obszarach. UE zwraca się także do Ukrainy o zwiększenie zasobów kadrowych i finansowych w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu nadzoru rynku. UE zwraca się także do Ukrainy o ustanowienie niezbędnych rejestrów wywozu i przywozu dóbr kultury i handlu takimi dobrami.

UE wzywa Ukrainę do zadbania o to, aby należycie wprowadzono i w pełni wdrożono środki umożliwiające **zwalczanie korupcji** we wszystkich instytucjach zaangażowanych w swobodny przepływ towarów.

2. Rozdział 2 – Swobodny przepływ pracowników

UE odnotowuje niski poziom dostosowania ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego w dziedzinie **ogólnych zasad dostępu do rynku pracy**, w szczególności w odniesieniu do swobodnego przepływu pracowników w kontekście prawa wjazdu, prawa do pobytu i prawa do pracy. UE zwraca się do Ukrainy o zapewnienie, aby najpóźniej w momencie przystąpienia obywatele UE uzyskali dostęp do ukraińskiego rynku pracy bez żadnych ograniczeń i byli traktowani tak samo jak obywatele Ukrainy. Obywatelom UE muszą przysługiwać te same warunki pracy oraz korzyści podatkowe i przywileje socjalne co obywatelom Ukrainy. UE przypomina także, że Ukraina musi wyznaczyć krajowy organ odpowiedzialny za wspieranie pracowników mobilnych z UE. Ukraina będzie musiała zagwarantować odpowiednie prawa członkom rodzin obywateli UE, niezależnie od tego, czy członkowie ci są obywatelami UE czy nie. Ponadto UE zwraca się do Ukrainy o zapewnienie, aby najpóźniej w momencie jej przystąpienia do UE ograniczenia w dostępie do sektora publicznego były zgodne z orzecznictwem TSUE.

UE uważa, że konieczne będą środki przejściowe, aby umożliwić obecnym państwom członkowskim zastosowanie środków, które ograniczą dostęp do ich rynków pracy dla pracowników z Ukrainy, a także w związku ze swobodą świadczenia usług obejmującą tymczasowy przepływ pracowników. Zgodnie z unijnym dorobkiem prawnym prawa obywateli państwa, które przystępuje do UE, już legalnie zamieszkujących i zatrudnionych w innym państwie członkowskim, podlegają ochronie. Obywatele Ukrainy i członkowie ich rodzin nie mogą być traktowani w sposób mniej korzystny niż obywatele państw trzecich korzystający z praw wynikających z unijnego dorobku prawnego. UE powróci do tej kwestii na późniejszym etapie negocjacji. Komisja przedstawi ocenę skutków.

UE odnotowuje niski poziom dostosowania ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **nabywania i zachowania uprawnień do dodatkowych emerytur pracowniczych w kontekście unijnej transgranicznej mobilności pracowników**. UE odnotowuje, że Ukraina musi w pełni dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego dotyczącego nabywania i zachowania uprawnień do dodatkowych emerytur pracowniczych w kontekście unijnej transgranicznej mobilności pracowników.

UE odnotowuje niski stopień dostosowania ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **EURES**. UE zwraca się do Ukrainy, aby kontynuowała prace przygotowawcze, przyjęła klasyfikację umiejętności ESCO i utworzyła krajowy urząd koordynacji posiadający odpowiednie kompetencje i zasoby umożliwiające mu wykonywanie zadań.

UE odnotowuje niski poziom dostosowania ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **Europejskiego Urzędu ds. Pracy**. UE zwraca się do Ukrainy, aby zaplanowała działania służące budowaniu zdolności, zarówno w zakresie cyfryzacji, jak i zasobów kadrowych i aby dalej zwalczała pracę nierejestrowaną.

UE odnotowuje niski poziom dostosowania ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego**. UE zauważa, że Ukraina ma niewielkie doświadczenie z mechanizmami związanymi z koordynacją zabezpieczenia społecznego i jej zasadami. UE zwraca się do Ukrainy, aby rozwinęła wystarczające zdolności administracyjne, a także pogłębiła wiedzę na temat pojęć i zasad koordynacji zabezpieczenia społecznego oraz zapewniała dalszą cyfryzację w celu stosowania unijnego dorobku prawnego w tej dziedzinie. UE zachęca także do zawierania kolejnych umów o zabezpieczeniu społecznym, zwłaszcza z państwami członkowskimi UE.

UE odnotowuje, że Ukraina wprowadziła środki w celu zwalczania korupcji w obszarze swobodnego przepływu pracowników. UE zachęca Ukrainę do wzmocnienia ocen ryzyka sektorowego i instytucjonalnego, usprawnienia wdrażania i monitorowania skutków oraz zwiększenia zdolności wyznaczonych jednostek antykorupcyjnych.

3. Rozdział 3 – Prawo przedsiębiorczości i swoboda świadczenia usług

UE z zadowoleniem odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **wzajemnego uznawania kwalifikacji zawodowych**.

UE przypomina, że Ukraina musi kontynuować wysiłki w celu dostosowania przepisów do dyrektywy w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych, a zwłaszcza do przepisów o minimalnych wymogach w zakresie kształcenia, oraz do dyrektyw w sprawie zawodu prawnika i do dyrektywy w sprawie analizy proporcjonalności. UE zwraca się do Ukrainy, aby zwiększyła swoje zdolności administracyjne z uwagi na złożoność unijnego dorobku prawnego w tym obszarze, która wymaga przeprowadzenia przygotowań z dużym wyprzedzeniem przed akcesją.

UE odnotowuje niski poziom dostosowania ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego w obszarze prawa przedsiębiorczości i swobody świadczenia usług. UE zwraca się do Ukrainy, aby rozpoczęła stopniowe dostosowywanie ustawodawstwa do dyrektywy usługowej. Ukraina powinna przeprowadzić kompleksowy screening krajowych przepisów (horyzontalnych i sektorowych), aby zidentyfikować przeszkody w korzystaniu ze swobody przedsiębiorczości i w swobodnym przepływie usług, z myślą o dalszym dostosowywaniu ustawodawstwa do dyrektywy usługowej. Jeżeli chodzi o punkty kompleksowej obsługi, Ukraina powinna zagwarantować dostępność wszystkich odpowiednich usług użytkownikom transgranicznym (bez fizycznej obecności lub przy minimalnej fizycznej obecności) oraz zapewnić rozróżnienie między tymczasowym świadczeniem usług a stałym prowadzeniem działalności gospodarczej.

UE z zadowoleniem odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego usług pocztowych. UE zwraca się do Ukrainy, aby dalej dostosowywała swoje ustawodawstwo do dyrektywy o usługach pocztowych i rozporządzenia o transgranicznych usługach doręczania paczek, zgodnie z zobowiązaniami Ukrainy przewidzianymi w dodatku XVII–4 do układu o stowarzyszeniu UE–Ukraina dotyczącym zasad mających zastosowanie do usług pocztowych i kurierskich. UE odnotowuje, że w celu zwalczania korupcji Ukraina wprowadziła środki zarówno o charakterze ogólnym, jak i nakierowane konkretnie na pewne obszary objęte niniejszym rozdziałem; UE podkreśla, jak ważne jest konsekwentne wdrażanie tych środków dla zagwarantowania niezakłóconego korzystania z prawa przedsiębiorczości i ze swobody świadczenia usług zgodnie z wymogami UE.

4. Rozdział 4 – Swobodny przepływ kapitału

UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **swobodnego przepływu kapitału**. UE podkreśla też, że zadaniem Ukrainy jest dopilnowanie, aby w dniu przystąpienia do UE wszystkie dwustronne umowy inwestycyjne zawarte przez nią z państwami trzecimi były zgodne z unijnym dorobkiem prawnym. UE zaznacza, że najpóźniej w dniu przystąpienia do UE Ukraina musi rozwiązać dwustronne umowy inwestycyjne z państwami członkowskimi UE, w tym co się tyczy skutków prawnych klauzul wygaśnięcia. UE zwraca się do Ukrainy o zapewnienie wystarczających zdolności administracyjnych i koordynacji działań w celu wdrożenia unijnego dorobku prawnego dotyczącego swobodnego przepływu kapitału.

UE podkreśla, że ograniczenia w nabywaniu gruntów rolnych przez obywateli UE, które obowiązują obecnie na mocy ukraińskich przepisów, są dyskryminujące i sprzeczne z unijnym dorobkiem prawnym. Ukraina musi zreformować ustawodawstwo w celu usunięcia tych ograniczeń.

UE odnotowuje wniosek Ukrainy o okres przejściowy na zniesienie zakazu nabywania gruntów rolnych i leśnych przez obywateli UE/EOG i odnotowuje informacje przedstawione na poparcie tego wniosku. UE uważa jednak, że potrzebne będą bardziej szczegółowe informacje, zanim będzie ona mogła zająć stanowisko w sprawie tego wniosku. UE zwraca się do Ukrainy o przedstawienie dalszych informacji dotyczących w szczególności:

- a. aktualnej sytuacji i planowanych środków na rzecz zwiększenia pewności prawa co do struktury własności gruntów rolnych;
- b. wielkości i rozmieszczenia przedsiębiorstw rolnych;
- c. bieżącej struktury własności gruntów rolnych, ze wskazaniem, czy jakieś grunty są własnością obcokrajowców lub są przez nich dzierżawione;
- d. planów prywatyzacji państwowych gruntów rolnych;
- e. obecnych i planowanych po przystąpieniu do UE ograniczeń w nabywaniu gruntów przez obywateli UE, w tym proponowanego planu i harmonogramu pełnej liberalizacji.

Należy przedstawić informacje na temat długości i zakresu okresu przejściowego, o który wnosi Ukraina.

UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **usług płatniczych**. UE zaznacza, że Ukraina musi dalej dostosowywać ustawodawstwo do unijnych ram regulacyjnych w tym obszarze, w tym zakończyć dostosowywanie przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego usług płatniczych, jednolitego obszaru płatności w euro, płatności transgranicznych i e-pieniądza. UE przypomina, że Ukraina musi dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego dotyczącego płatności natychmiastowych i opłat interchange.

UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu**. UE podkreśla, że Ukraina musi kontynuować proces dostosowywania przepisów do unijnych ram regulacyjnych w tym obszarze, także dotyczących transferu środków pieniężnych. UE przypomina, że Ukraina musi w pełni dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego w tej dziedzinie. UE podkreśla, że jednym z priorytetów jest również wzmocnienie zdolności instytucjonalnych jednostki analityki finansowej oraz uzyskanie solidnych wyników w zakresie przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu.

UE odnotowuje, że w odniesieniu do **zwalczania korupcji w obszarze swobodnego przepływu kapitału** Ukraina wprowadziła szereg konkretnych środków antykorupcyjnych. UE podkreśla, że należy zwiększyć skuteczność tych środków.

5. Rozdział 6 – Prawo spółek

UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego w obszarze **prawa spółek i ładu korporacyjnego**. UE odnotowuje, że ukraińskie przepisy dotyczące jednoosobowych spółek z ograniczoną odpowiedzialnością są w wysokim stopniu dostosowane do unijnego dorobku prawnego; UE podkreśla zarazem, że Ukraina musi zakończyć dostosowywanie przepisów do unijnego dorobku prawnego w zakresie tworzenia spółek, wymogów kapitałowych oraz krajowych połączeń i podziałów spółek akcyjnych. UE odnotowuje, że Ukraina musi zakończyć dostosowywanie przepisów do unijnego dorobku prawnego także w zakresie wymogów dotyczących ujawniania informacji oraz dotyczących narzędzi i procesów cyfrowych, które to wymogi mają zastosowanie zarówno do spółek z ograniczoną odpowiedzialnością, jak i spółek akcyjnych i obejmują wymogi dotyczące systemu integracji rejestrów przedsiębiorstw (BRIS). UE apeluje również do Ukrainy o dostosowanie ustawodawstwa do unijnego dorobku prawnego w zakresie operacji transgranicznych (połączeń, podziałów i przekształceń) i do rozpoczęcia wszelkich zmian administracyjnych niezbędnych do zapewnienia zgodności z rozporządzeniami dotyczącymi europejskich form prawnych (spółki europejskiej, europejskiego ugrupowania interesów gospodarczych i statutu spółdzielni europejskiej).

UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego badań ustawowych i sprawozdawczości przedsiębiorstw. UE zwraca się do Ukrainy o dalsze wzmacnianie zdolności publicznego organu nadzoru audytowego. UE podkreśla, że Ukraina musi dalej dostosowywać przepisy do unijnego dorobku prawnego, jeśli chodzi o wymogi dotyczące rachunkowości i przejrzystości dla spółek giełdowych, sprawozdania według krajów oraz kryteria wielkości. UE zwraca się do Ukrainy o monitorowanie zmian w unijnym dorobku prawnym dotyczącym sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju.

UE podkreśla, że Ukraina musi zakończyć dostosowywanie ustawodawstwa do unijnego dorobku prawnego w zakresie praw akcjonariuszy, publicznych ofert przejęcia i należytej staranności w zakresie zrównoważonego rozwoju (ład korporacyjny) oraz w zakresie badań ustawowych, rocznych sprawozdań finansowych, sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju, pojedynczego punktu dostępu oraz sprawozdawczości dotyczącej rynków kapitałowych (sprawozdawczości przedsiębiorstw).

UE odnotowuje, że Ukraina wprowadziła szereg mechanizmów w celu zapobiegania korupcji w instytucjach odpowiedzialnych za regulacje i nadzór w obszarze prawa spółek, i apeluje do Ukrainy, aby dalej starała się zwiększać skuteczność zasad ładu korporacyjnego w kontekście zwalczania korupcji i dbała o lepsze zarządzanie w sektorze prywatnym z myślą o promowaniu i zapewnianiu uczciwości i przejrzystości. UE zwraca się do Ukrainy, aby dalej wdrażała zasady OECD w zakresie ładu korporacyjnego.

6. Rozdział 7 – Prawo własności intelektualnej

UE z zadowoleniem odnotowuje dialog, który od dawna prowadzi z Ukrainą w obszarze prawa własności intelektualnej. UE z zadowoleniem odnotowuje również, że Ukraina dysponuje podstawowymi strukturami administracyjnymi, by zarządzać prawami własności intelektualnej i je egzekwować. UE zwraca się do Ukrainy o zapewnienie sprawnego funkcjonowania i odpowiednich zdolności struktur administracyjnych zajmujących się prawami własności intelektualnej i ich egzekwowaniem.

UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **praw własności intelektualnej**. UE przypomina, że Ukraina musi zakończyć dostosowywanie przepisów w obszarze prawa autorskiego i praw pokrewnych. UE zwraca się do Ukrainy, aby dalej zacieśniała współpracę instytucjonalną i dążyła do skuteczniejszego wdrażania przepisów. UE odnotowuje też częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów krajowych do unijnego dorobku prawnego dotyczącego harmonizacji niektórych aspektów prawa autorskiego i praw pokrewnych w społeczeństwie informacyjnym, prawa autorskiego mającego zastosowanie do transmisji satelitarnej i retransmisji drogą kablową, zbiorowego zarządzania prawem autorskim i prawami pokrewnymi, baz danych, czasu trwania ochrony, praw do wynagrodzenia z tytułu odsprzedaży, prawa najmu i prawa publicznego użyczenia, utworów osieroconych, programów komputerowych i półprzewodników. UE zachęca też Ukrainę do przystąpienia do traktatu z Marrakeszu. UE podkreśla, że Ukraina musi dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego w zakresie prawa autorskiego i praw pokrewnych na jednolitym rynku cyfrowym, do zasad mających zastosowanie do niektórych transmisji online prowadzonych przez organizacje radiowe i telewizyjne oraz do reemisji programów telewizyjnych i radiowych (SatCab II), a także do przepisów dotyczących możliwości transgranicznego przenoszenia treści internetowych.

UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **praw własności przemysłowej**. UE zwraca się do Ukrainy, aby zwiększyła zdolności instytucjonalne, zacieśniła współpracę instytucjonalną i ulepszyła szkolenia. UE zwraca się do Ukrainy o dalsze dostosowywanie ustawodawstwa do unijnego dorobku prawnego dotyczącego patentów, tajemnic przedsiębiorstwa, znaków towarowych, wzorów przemysłowych i oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych. UE z zadowoleniem przyjmuje zamiar Ukrainy dotyczący przystąpienia do jednolitego systemu ochrony patentowej.

UE przypomina, że wyczerpanie praw na terytorium UE/EOG jest jedną z podstawowych zasad leżących u podstaw jednolitego rynku, która musi być przestrzegana przez wszystkie państwa członkowskie w momencie przystąpienia do UE. Ponieważ ten system wyczerpania praw jest powiązany z jednolitym rynkiem, nie może w tym momencie mieć zastosowania do Ukrainy. Zmiany wprowadzane do odpowiednich ustaw o własności intelektualnej powinny więc obejmować przepisy, które zagwarantują wyczerpanie praw na terytorium UE/EOG od daty akcesji.

UE zwraca się również do Ukrainy o zakończenie dostosowywania przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego dodatkowych świadectw ochronnych (SPC) dla produktów leczniczych.

UE podkreśla, że planowane zmiany powinny m.in. zagwarantować, że od daty przystąpienia Ukrainy do UE będzie się uznawać, że datą pierwszego zezwolenia na wprowadzenie danego produktu leczniczego lub środka ochrony roślin na rynek jest data wydania pierwszego zezwolenia tego rodzaju w jednym z państw członkowskich UE. UE przypomina, że zgodnie z unijnym dorobkiem prawnym odnośną datą jest data wydania takiego zezwolenia w UE/EOG. UE podkreśla też, jak ważne jest, aby produkty – w tym produkty farmaceutyczne i środki ochrony roślin – które w dniu przystąpienia Ukrainy do UE będą w UE chronione ważnym patentem podstawowym, kwalifikowały się do uzyskania SPC.

UE zwraca uwagę na to, jak ważne są środki zapewniające jednolity charakter unijnego znaku towarowego i unijnego wzoru przemysłowego, i zaznacza, że od dnia przystąpienia unijne znaki towarowe i unijne wzory przemysłowe zostaną rozszerzone na Ukrainę, zgodnie z odpowiednimi rozporządzeniami.

UE przypomina, że zgodnie z rozporządzeniem w sprawie unijnych znaków towarowych od dnia przystąpienia do UE nowego państwa członkowskiego unijny znak towarowy zarejestrowany lub stosowany zgodnie z tym rozporządzeniem przed dniem przystąpienia do UE zostaje rozszerzony na terytorium tego nowego państwa członkowskiego.

UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **egzekwowania** praw własności intelektualnej. Zwraca się do Ukrainy o poprawę **egzekwowania** praw własności intelektualnej, w szczególności jeśli chodzi o liczbę spraw sądowych i inspekcji oraz kar dotyczących tych praw. UE zwraca się również do Ukrainy, aby dalej organizowała szkolenia dla pracowników wymiaru sprawiedliwości, sędziów i prokuratorów oraz wzmocniła zasoby kadrowe.

UE odnotowuje, że w odniesieniu do **zwalczania korupcji w obszarze praw własności intelektualnej** Ukraina dysponuje szeregiem konkretnych środków antykorupcyjnych; UE podkreśla, jak ważne jest, aby środki te zostały wdrożone.

7. Rozdział 8 – Polityka konkurencji

UE odnotowuje, że jeśli chodzi o **ramy prawne polityki konkurencji**, ukraińskie przepisy dotyczące przeciwdziałania praktykom monopolistycznym są częściowo dostosowane do unijnego dorobku prawnego, jednak Ukraina musi jeszcze dostosować swoje ustawodawstwo do niektórych aktów prawnych w tym obszarze. W szczególności UE odnotowuje, że nie osiągnięto jeszcze pełnego dostosowania do dyrektywy 2019/1 (z wyjątkiem aspektów transgranicznych) i dyrektywy 2014/104. UE odnotowuje również, że w kontekście możliwości stosowania przez państwa członkowskie krajowych przepisów dotyczących kontroli połączeń ukraińskie przepisy w tej kwestii są częściowo dostosowane do unijnego dorobku prawnego, należy jednak jeszcze dostosować pewne elementy przepisów proceduralnych i unijnego „prawa miękkiego”. Ponadto UE odnotowuje, że ukraińska definicja pomocy państwa jest częściowo zgodna z unijnym dorobkiem prawnym. UE podkreśla, że ukraińskie zasady pomocy państwa są tylko częściowo dostosowane do unijnego dorobku prawnego, w tym w odniesieniu do przepisów proceduralnych, horyzontalnych i sektorowych instrumentów pomocy, a także szczególnych instrumentów pomocy. UE odnotowuje także, że Ukraina nie dostosowała do unijnego dorobku prawnego przepisów w obszarze liberalizacji. W szczególności Ukraina musi w pełni dostosować ustawodawstwo do unijnego dorobku prawnego dotyczącego praw specjalnych lub wyłącznych i usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym i nie dostosowała jeszcze przepisów do obowiązujących zasad przejrzystości. UE przypomina, że Ukraina musi zakończyć dostosowywanie przepisów do unijnego dorobku prawnego w odniesieniu do ram prawnych polityki konkurencji, m.in. poprzez ustawodawstwo pierwotne i wtórne.

Jeżeli chodzi o **ramy instytucjonalne i zdolności wykonawcze**, UE z zadowoleniem odnotowuje, że w strukturze organizacyjnej istnieje ugruntowany, niezależny pod względem operacyjnym i funkcjonujący organ ochrony konkurencji, który jest odpowiedzialny za przeciwdziałanie praktykom monopolistycznym, połączenia i kontrolę pomocy państwa. UE podkreśla znaczenie pełnego dostosowania przepisów i znaczenie zagwarantowania niezależności Ukraińskiego Komitetu Antymonopolowego (AMCU) oraz zapewnienia mu zasobów, uprawnień i procedur umożliwiających skuteczne egzekwowanie przepisów. UE odnotowuje, że zdolności administracyjne Ukrainy w dziedzinie przeciwdziałania praktykom monopolistycznym, połączeń i pomocy państwa muszą zostać zwiększone. Personel AMCU powinien mieć dostęp do stałych szkoleń. UE przypomina, że Ukraina musi nadal osiągać dobre wyniki w zakresie egzekwowania przepisów w obszarze konkurencji.

UE odnotowuje, że Ukraina dysponuje ramami prawnymi umożliwiającymi **zwalczanie korupcji w obszarze polityki konkurencji**. UE odnotowuje, że AMCU odgrywa istotną rolę w zwalczaniu korupcji w obszarze konkurencji; mowa tu m.in. o programie antykorupcyjnym na lata 2023–2025.

8. Rozdział 9 – Usługi finansowe

UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **banków i konglomeratów finansowych**. UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów dotyczących wymogów kapitałowych i przypomina, że Ukraina musi dostosować przepisy krajowe do najnowszych wersji dyrektywy w sprawie wymogów kapitałowych i rozporządzenia w sprawie wymogów kapitałowych. UE podkreśla, że Ukraina musi dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego dotyczącego wymogów ostrożnościowych dla firm inwestycyjnych i konglomeratów finansowych oraz obligacji zabezpieczonych. UE podkreśla również, że Ukraina musi dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego w obszarze systemów gwarancji depozytów i systemów rekompensat dla inwestorów. UE odnotowuje też, że w odniesieniu do ram na potrzeby prowadzenia działań naprawczych oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji Ukraina nie dostosowała przepisów do unijnego dorobku prawnego, i przypomina, że Ukraina musi dostosować przepisy dotyczące tych ram dla banków oraz kontynuować dostosowywanie przepisów o reorganizacji i likwidacji instytucji kredytowych. UE podkreśla ponadto, że Ukraina musi dalej wzmocniać swoje zdolności nadzorcze i regulacyjne, tak by uwzględnić rozszerzenie obowiązków wynikające z unijnego dorobku prawnego.

UE przyjmuje do wiadomości wniosek Ukrainy dotyczący wyłączenia unii kredytowych z zakresu stosowania unijnych wymogów ostrożnościowych dla instytucji kredytowych (CRD/CRR)¹.

UE przyjmuje do wiadomości przedstawione przez Ukrainę informacje na poparcie tego wniosku. UE uważa, że zanim będzie mogła zająć ostateczne stanowisko w sprawie tego wniosku, potrzebne będą bardziej szczegółowe informacje na temat:

- a. wymogów kapitałowych i w zakresie zarządzania ryzykiem, które mają obecnie zastosowanie na mocy ram regulacyjnych i nadzorczych, na temat bieżących poziomów nadzoru i praktyk nadzorczych dla unii kredytowych i na temat planowanych zmian w tych ramach;
- b. rodzaju produktów i usług oferowanych przez unie kredytowe;
- c. modelu finansowania, w tym rodzajów klientów korzystających z unii kredytowych;
- d. całkowitej wielkości aktywów i terytorialnego zakresu działania unii kredytowych;
- e. oceny profilu ryzyka ostrożnościowego unii kredytowych.

UE odnotowuje, że Ukraina wniosła o trzyletni okres przejściowy po jej przystąpieniu do Unii Europejskiej na spełnienie wymogów ustanowionych w dyrektywie 2014/49/UE w odniesieniu do stopniowego zwiększania wypłaty do kwoty 100 000 EUR.

UE przyjmuje do wiadomości informacje przedstawione na poparcie tego wniosku. UE uważa jednak, że potrzebne będą bardziej szczegółowe informacje, zanim będzie mogła zająć stanowisko w sprawie tego wniosku; zwraca się do Ukrainy o przedstawienie szerszych informacji na temat:

- a. wielkości i struktury sektora, w tym obecności jednostek zależnych unijnych banków oraz ich udziału w rynku;

¹ Dyrektywa 2013/36/UE.

- b. szacowanej kwoty dodatkowych składek, które muszą zostać zebrane, aby umożliwić systemom gwarancji depozytów zrealizowanie ich potencjalnych zobowiązań, jeżeli poziom gwarancji zostanie podniesiony do 100 000 EUR, a także aby dać czas tym systemom na zgromadzenie środków finansowych, które pozwolą im na zaspokojenie ewentualnych roszczeń, jeżeli poziom gwarancji zostanie podniesiony do 100 000 EUR;
- c. spodziewanego wzrostu depozytów;
- d. liczby i struktury deponentów oraz średniej wielkości depozytu według rodzajów deponentów;
- e. proponowanego harmonogramu działań mających na celu osiągnięcie unijnych pułapów.

UE odnotowuje niski poziom dostosowania ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **ubezpieczeń i pracowniczych programów emerytalnych**. UE podkreśla, że Ukraina musi dostosować przepisy do systemu Wypłacalność II. Zaznacza, że Ukraina musi zakończyć dostosowywanie przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego ubezpieczeń pojazdów². UE przypomina, że Ukraina musi dostosować ustawodawstwo do unijnego dorobku prawnego dotyczącego dystrybucji ubezpieczeń. UE odnotowuje również, że Ukraina musi zapewnić wystarczające zdolności administracyjne i instytucjonalne z myślą o poszerzaniu zakresu zadań i o przyszłych obowiązkach wynikających ze stosowania zmieniającego się unijnego dorobku prawnego.

UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego infrastruktury rynku finansowego. UE podkreśla, że Ukraina musi dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego dotyczącego ostateczności rozrachunku i zabezpieczenia finansowego. UE podkreśla, że Ukraina musi spełnić, najpóźniej do dnia przystąpienia, wymogi określone w najnowszych wersjach następujących aktów: rozporządzenie w sprawie infrastruktury rynku europejskiego (EMIR)³, rozporządzenie w sprawie transakcji finansowanych z użyciem papierów wartościowych i rozporządzenie w sprawie centralnych depozytów papierów wartościowych (CSDR)⁴.

² Dyrektywa 2009/103/WE.

³ Rozporządzenie (UE) nr 648/2012.

⁴ Rozporządzenie (UE) nr 909/2014.

UE odnotowuje niski poziom dostosowania ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego rynków papierów wartościowych i usług inwestycyjnych. UE odnotowuje również częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do dyrektywy MiFID II⁵ i niski poziom dostosowania do rozporządzenia MiFIR⁶. UE przypomina o konieczności dostosowania ustawodawstwa do unijnego dorobku prawnego dotyczącego prospektów oraz do dyrektywy MiFID II, do rozporządzenia MiFIR, do dyrektywy UCITS i do dyrektywy AIFMD. UE odnotowuje również, że Ukraina musi dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego dotyczącego kredytów hipotecznych⁷.

UE odnotowuje, że Ukraina nie dostosowała jeszcze ustawodawstwa do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **zrównoważonego finansowania i finansów cyfrowych**. UE zwraca się do Ukrainy, aby dostosowała przepisy do unijnego dorobku prawnego dotyczącego odporności operacyjnej i kryptoaktywów i aby monitorowała zmiany w unijnym dorobku prawnym w kontekście swoich planów do dostosowania ustawodawstwa do unijnego dorobku prawnego w zakresie zrównoważonego finansowania. UE z zadowoleniem odnotowuje, że Ukraina wprowadziła szczególne środki w celu **zwalczania korupcji** w najważniejszych organach zajmujących się usługami finansowymi i egzekwowaniem związanych z nimi przepisów. UE podkreśla, jak ważne jest stałe zwalczanie korupcji w obszarze usług finansowych.

9. Rozdział 28 – Ochrona konsumentów i zdrowia

W obszarze **ochrony konsumentów** UE odnotowuje częściowe dostosowanie ukraińskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego praw konsumentów i odpowiedzialności za produkt i odnotowuje, że ustawodawstwo w obu obszarach – które zaprojektowano tak, aby zapewnić jego pełne dostosowanie do unijnego dorobku prawnego – będzie stosowane dopiero po zniesieniu stanu wojennego. Ukraińskie przepisy w zakresie współpracy między organami krajowymi odpowiedzialnymi za ochronę konsumentów również dostosowano częściowo. Ponadto Ukraina częściowo dostosowała ustawodawstwo do unijnego dorobku prawnego dotyczącego lepszego egzekwowania i unowocześnienia unijnych przepisów w zakresie ochrony konsumentów, praw konsumentów, sprzedaży konsumentom usług finansowych na odległość, imprez turystycznych, nieuczciwych warunków w umowach konsumenckich, umów o usługi finansowe zawieranych na odległość, porównywalności opłat związanych z rachunkami płatniczymi, przenoszenia rachunku płatniczego oraz dostępu do podstawowego rachunku płatniczego, podawania cen produktów oferowanych konsumentom, niektórych aspektów umów o dostarczanie treści cyfrowych i usług cyfrowych, umów sprzedaży towarów oraz reklamy wprowadzającej w błąd i reklamy porównawczej.

⁵ Dyrektywa 2014/65/UE.

⁶ Rozporządzenie (UE) nr 600/2014.

⁷ Dyrektywa 2014/17/UE.

UE podkreśla, że Ukraina musi dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego w dziedzinie ogólnego bezpieczeństwa produktów, Safety Gate, powództw przedstawicielskich wytaczanych w celu ochrony zbiorowych interesów konsumentów, ochrony konsumentów w odniesieniu do pewnych aspektów timeshare, długoterminowych produktów wakacyjnych, umów odsprzedaży i wymiany, alternatywnych metod rozstrzygania sporów konsumenckich oraz wspólnych zasad promowania naprawy towarów.

UE podkreśla ponadto, że Ukraina musi wzmocnić zdolności organów odpowiedzialnych za ochronę konsumentów i przydzielić tym organom odpowiednie zasoby oraz dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego dotyczącego współpracy między organami krajowymi odpowiedzialnymi za ochronę konsumentów. Oczekuje się także dostosowania ustawodawstwa do unijnego dorobku prawnego dotyczącego wzmocnienia pozycji konsumentów w procesie transformacji ekologicznej.

Jeżeli chodzi o **zdrowie publiczne**, UE odnotowuje, że ukraińskie przepisy zaprojektowano tak, aby zapewnić pełne ich dostosowanie do unijnego dorobku prawnego dotyczącego krwi. UE zwraca się do Ukrainy, aby dostosowała przepisy do unijnego dorobku prawnego dotyczącego standardów interoperacyjności, wymogów dostępu i wymogów RODO, a także standardów ochrony danych dotyczących zdrowia, produktów leczniczych stosowanych u ludzi i weterynaryjnych produktów leczniczych, produktów kosmetycznych, ograniczenia użycia wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów, komórek, tkanek i organów do stosowania u ludzi, chorób zakaźnych (np. transgranicznych zagrożeń zdrowotnych) oraz określania środków przeciwdrobnoustrojowych, praw pacjentów w transgranicznej opiece zdrowotnej, technologii medycznej, e-zdrowia, zdrowia psychicznego, narażenia na pola elektromagnetyczne, chorób rzadkich oraz ograniczenia szkodliwego spożywania alkoholu. Ponadto Ukraina częściowo dostosowała przepisy do unijnego podejścia w zakresie badań przesiewowych w kierunku raka i do unijnych polityk dotyczących nierówności w zakresie zdrowia. UE podkreśla, że Ukraina musi zakończyć dostosowywanie ustawodawstwa w tych obszarach i dostosować przepisy do unijnego dorobku prawnego w zakresie wyrobów medycznych i wyrobów medycznych do diagnostyki in vitro. UE podkreśla, że pozwolenia dotyczące produktów leczniczych stosowanych u ludzi i zwierząt udzielone przed przystąpieniem Ukrainy do UE muszą zostać uaktualnione, tak by spełniać wymogi odnoszących aktów unijnego dorobku prawnego.

Ponadto UE zwraca się do Ukrainy, aby dążyła do poprawy stanu zdrowia słabszych grup społecznych, w tym Romów, zapewniając im równy dostęp do wysokiej jakości usług zdrowotnych. UE zwraca się również do Ukrainy o wzmocnienie zdolności administracyjnych i technicznych w dziedzinie zdrowia publicznego, w tym jeśli chodzi o zapobieganie nadużywaniu narkotyków, żywienie, szkodliwe spożywanie alkoholu, zapobieganie urazom i promowanie bezpieczeństwa.

UE odnotowuje, że do 2032 r. Ukraina zamierza spełnić wymogi dyrektywy 2001/83/WE dotyczącej wydawania pozwoleń na produkty lecznicze stosowane u ludzi, a do 2031 r. – wymogi m.in. rozporządzenia (UE) 2019/6 dotyczącego rejestracji weterynaryjnych produktów leczniczych dopuszczonych do obrotu w Ukrainie. UE przypomina, że zapewnienie zgodności z unijnym dorobkiem prawnym dotyczącym produktów leczniczych i ich dostępności jest istotne, by zagwarantować bezpieczeństwo dla zdrowia ludzi w UE. UE przypomina także, że określony harmonogram wdrażania nie powinien negatywnie wpływać na bezpieczeństwo produktów leczniczych dostępnych w innych państwach członkowskich UE i że należy rozważyć odpowiednie gwarancje, takie jak wyłączenie leków niezgodnych z wymogami z zakresu wzajemnego uznawania w innych państwach członkowskich UE lub handlu równoległego; UE zachęca Ukrainę, aby jak najszybciej zapewniła pełne dostosowanie przepisów do całego unijnego dorobku prawnego dotyczącego produktów leczniczych stosowanych u ludzi i weterynaryjnych produktów leczniczych, dzięki czemu dorobek ten będzie mógł zostać w pełni wdrożony najpóźniej w momencie przystąpienia. Aby móc zająć stanowisko w sprawie tego wniosku i w pełni ocenić przedmiotową kwestię, UE zwraca się do Ukrainy o dodatkowe informacje na temat:

- a. szacowanego wpływu na ukraiński przemysł farmaceutyczny;
- b. liczby produktów leczniczych stosowanych u ludzi i zwierząt, które to produkty:
 - i. są zarejestrowane w Ukrainie, ale nie zostały dopuszczone do obrotu w UE;
 - ii. są zarejestrowane w Ukrainie i zostały dopuszczone do obrotu w UE w ramach scentralizowanej procedury wydawania pozwoleń;

- iii. są zarejestrowane w Ukrainie i zostały dopuszczone do obrotu w państwach członkowskich w ramach jednej z krajowych procedur (w miarę możliwości należy też przedstawić odnośne liczby zgodnie ze scenariuszem dynamicznym, czyli liczby spodziewane w momencie przystąpienia);
- c. jeśli chodzi o dostosowanie krajowego systemu rejestracji leków i weterynaryjnych produktów leczniczych do wymogów dotyczących unijnych pozwoleń na dopuszczenie do obrotu – informacje na temat tego, w jaki sposób – przy ocenie wpływu na przemysł i krajową administrację Ukrainy – uwzględniono różny poziom złożoności poszczególnych kanałów wydawania pozwoleń na podstawie unijnego dorobku prawnego;
- d. dostarczania stosowanych u ludzi leków o krytycznym znaczeniu pacjentom w Ukrainie i w UE w obecnym jej kształcie;
- e. zakresu, w jakim skład stosowanych u ludzi leków krajowych i pochodzących spoza UE oraz weterynaryjnych produktów leczniczych krajowych i pochodzących spoza UE obecnie dopuszczonych do obrotu na ukraińskim rynku jest identyczny ze składem leków dopuszczonych do obrotu przez Komisję w ramach scentralizowanej procedury wydawania pozwoleń;
- f. wszelkich planów mających na celu kontrolowanie ostatniego wprowadzenia do obrotu produktów niespełniających wymogów, z uwzględnieniem produktów o długim okresie trwałości.

UE z zadowoleniem odnotowuje, że w Ukrainie istnieją ramy instytucjonalne na potrzeby **zwalczania korupcji** w obszarze ochrony konsumentów i zdrowia, i oczekuje, że Ukraina zadba o wysoki poziom uczciwości w tych obszarach.

* * *

W związku z obecnym stanem przygotowań, UE odnotowuje, że przy założeniu, że Ukraina musi nadal czynić postępy w dostosowywaniu przepisów do unijnego dorobku prawnego objętego poniższymi rozdziałami i we wdrażaniu tego dorobku, rozdziały te mogą zostać tymczasowo zamknięte dopiero wówczas, gdy UE stwierdzi, że spełniono następujące kryteria:

Rozdział 1 – Swobodny przepływ towarów

- Ukraina osiągnie wysoki poziom dostosowania przepisów poprzez wprowadzenie klauzul o wzajemnym uznawaniu i niezbędnych zmian w krajowym ustawodawstwie i praktykach administracyjnych, wypełniając tym samym obowiązki wynikające z art. 34–36 TFUE.
- Ukraina dostosuje przepisy krajowe do unijnego dorobku prawnego w zakresie horyzontalnych przepisów dotyczących produktów i wykaże wysoki poziom dostosowania przepisów krajowych do unijnego dorobku prawnego w dziedzinie produktów w kontekście tego rozdziału, zwłaszcza w tych sektorach, w których jak dotąd proces dostosowawczy nie jest wystarczająco zaawansowany lub jest ograniczony.
- Ukraina wykaże, że dysponuje odpowiednimi zdolnościami administracyjnymi, by – przy zapewnieniu wysokich standardów uczciwości – najpóźniej w momencie przystąpienia prawidłowo wdrożyć i egzekwować ustawodawstwo we wszystkich obszarach horyzontalnych mających wpływ na swobodny przepływ towarów (w tym w zakresie normalizacji, akredytacji, metrologii, oceny zgodności i nadzoru rynku), a także unijny dorobek prawny dotyczący produktów w tym rozdziale.

Rozdział 2 – Swobodny przepływ pracowników

- Ukraina wykaże, że posiada wystarczające struktury i odpowiednie zdolności w zakresie egzekwowania, by najpóźniej w momencie przystąpienia w pełni wdrożyć unijny dorobek prawny w zakresie swobodnego przepływu pracowników.

Rozdział 3 – Prawo przedsiębiorczości i swoboda świadczenia usług

- Ukraina przyjmie wykaz zawodów regulowanych w rozumieniu stosownych przepisów unijnego dorobku prawnego wyszczególniający działania objęte każdym z tych zawodów i zawierający uzasadnienie tych regulacji oraz przedstawi ten wykaz Komisji Europejskiej.
- Ukraina dostosuje ustawodawstwo do przepisów o minimalnych wymogach w zakresie kształcenia przewidzianych w dyrektywie 2005/36/WE, ze zmianami, oraz dostosuje do tych wymogów programy nauczania, na podstawie których uzyskuje się kwalifikacje w zawodach regulowanych.

- Ukraina dostosuje do unijnego dorobku prawnego horyzontalne regulacje w sprawie usług poprzez włączenie do ustawodawstwa dyrektywy usługowej i wykaże wysoki poziom dostosowania przepisów sektorowych i w zakresie powiązanych zdolności administracyjnych.
- Ukraina dostosuje przepisy do unijnego dorobku prawnego w drodze uchylecia wszelkich wymogów dotyczących obywatelstwa warunkujących dostęp do działalności usługowej i jej wykonywania, z wyjątkiem wymogów dotyczących obywatelstwa, które są uzasadnione i proporcjonalne zgodnie z art. 51 TFUE. Zmiany te muszą mieć zastosowanie nie później niż w dniu przystąpienia.

Rozdział 4 – Swobodny przepływ kapitału

- Ukraina dostosuje przepisy krajowe do unijnego dorobku prawnego w zakresie przepływów kapitału i wykaże, że będzie mogła je w pełni wdrożyć najpóźniej w momencie przystąpienia, dbając przy tym o to, by wszelkie pozostałe ograniczenia zostały usunięte.
- Ukraina dostosuje przepisy krajowe do unijnego dorobku prawnego w dziedzinie płatności, w szczególności w odniesieniu do usług płatniczych w ramach rynku wewnętrznego (dyrektywa w sprawie usług płatniczych, ze zmianami), płatności transgranicznych i jednolitego obszaru płatności w euro, i wykaże, że będzie mogła je w pełni wdrożyć najpóźniej w momencie przystąpienia.
- Ukraina w pełni dostosuje przepisy krajowe do unijnego dorobku prawnego w obszarze zapobiegania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu (w szczególności do dyrektywy i rozporządzenia w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy oraz rozporządzenia w sprawie transferu środków pieniężnych, ze zmianami). Ukraina wykaże wystarczające zdolności administracyjne – przy zachowaniu wysokich standardów uczciwości – by prawidłowo wdrożyć i egzekwować odpowiednie przepisy i obowiązki w zakresie przeciwdziałania praniu pieniędzy / przeciwdziałania finansowaniu terroryzmu, i poczyni konkretne postępy w celu uzyskania solidnych wyników. Ukraina wykaże, że będzie gotowa w pełni wdrażać przepisy unijnego dorobku prawnego od dnia przystąpienia.

Rozdział 6 – Prawo spółek

- Ukraina dostosuje przepisy do ogólnych przepisów unijnego dorobku prawnego dotyczącego prawa spółek, tworzenia spółek i wymogów kapitałowych, a także dotyczących tworzenia i funkcjonowania spółek z ograniczoną odpowiedzialnością.
- Ukraina dostosuje przepisy do unijnego dorobku prawnego w zakresie wymogów dotyczących ujawniania informacji w odniesieniu do spółek i oddziałów oraz wykorzystywania narzędzi i procesów cyfrowych w prawie spółek, w tym wymogów dotyczących systemu integracji rejestrów przedsiębiorstw (BRIS).
- Ukraina dostosuje przepisy do unijnego dorobku prawnego w obszarze krajowych połączeń i podziałów oraz operacji transgranicznych (przekształceń, połączeń i podziałów).
- Ukraina dostosuje swoje ustawy o rynkach kapitałowych i odpowiednie przepisy wykonawcze do unijnego dorobku prawnego obejmującego najnowszą wersję dyrektywy w sprawie przejrzystości, dostosuje też swój system sprawozdawczości finansowej, w tym przepisy wykonawcze, do unijnego dorobku prawnego obejmującego dyrektywę o rachunkowości, ze zmianami.
- Ukraina dostosuje przepisy krajowe do dyrektywy o prawach akcjonariuszy, ze zmianami, i dyrektywy w sprawie ofert przejęcia i zagwarantuje, że będzie mogła wdrożyć dyrektywę w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju od dnia przystąpienia.
- Ukraina dostosuje swoje przepisy dotyczące badań ustawowych, w tym przepisy wykonawcze, do najnowszej wersji dyrektywy w sprawie badań ustawowych i wykaże, że system publicznego nadzoru audytowego obejmujący wszystkie kwalifikowalne przedsiębiorstwa państwowe jest solidny i dysponuje wystarczającymi zdolnościami administracyjnymi, aby być w stanie wdrażać i egzekwować unijny dorobek prawny i zapewniać wysokie standardy uczciwości oraz uzyskiwanie solidnych wyników.

Rozdział 7 – Prawo własności intelektualnej

- Ukraina przeprowadzi wszystkie konieczne zmiany ustawodawcze, aby zapewnić wyczerpanie praw na terytorium UE/EOG we wszystkich dziedzinach od dnia przystąpienia.
- Ukraina dostosuje przepisy krajowe do unijnego dorobku prawnego dotyczącego praw własności intelektualnej, w szczególności prawa autorskiego i praw pokrewnych, praw własności przemysłowej oraz egzekwowania praw własności intelektualnej.
- Ukraina zapewni wystarczające administracyjne zdolności rejestrowania praw własności intelektualnej oraz przedstawi dobre wyniki w zakresie skutecznego egzekwowania tych praw przez odpowiednie organy administracyjne oraz wymiar sprawiedliwości w sprawach cywilnych i, w stosownych przypadkach, w sprawach karnych.

Rozdział 8 – Polityka konkurencji

- Ukraina dostosuje przepisy krajowe do unijnego dorobku prawnego objętego rozdziałem dotyczącym polityki konkurencji.
- Ukraina zbuduje wystarczające zdolności administracyjne i sądowe, gwarantując wysokie standardy uczciwości w dziedzinie przeciwdziałania praktykom monopolistycznym, połączeń i kontroli pomocy państwa.
- Ukraina w pełni przywróci przegląd i kontrolę pomocy państwa.
- Ukraina wykaże solidne wyniki w zakresie egzekwowania przepisów w dziedzinie przeciwdziałania praktykom monopolistycznym i połączeń, w tym w zakresie skutecznych i sprawnych działań administracyjnych i sądowych podejmowanych w związku z naruszeniami, obejmujących, w stosownych przypadkach, nakładanie odstrasżających kar.
- Ukraina wykaże solidne wyniki w zakresie egzekwowania przepisów w dziedzinie kontroli pomocy państwa, w tym w zakresie zgłaszania pomocy ex ante, zapewni dogłębną ocenę i skuteczne dostosowanie środków i programów pomocy do unijnego dorobku prawnego, a także wykaże skuteczne i sprawne działania administracyjne i sądowe, w stosownych przypadkach również poprzez odzyskanie pomocy państwa niezgodnej z prawem i z rynkiem wewnętrznym.

Rozdział 9 – Usługi finansowe

- Ukraina osiągnie wysoki poziom dostosowania przepisów do unijnego dorobku prawnego w dziedzinie bankowości i konglomeratów finansowych, zwłaszcza jeśli chodzi o wymogi kapitałowe, nadzór nad konglomeratami finansowymi, gwarantowanie depozytów oraz reorganizację i likwidację instytucji kredytowych, oraz wykaże, że posiada zdolności, by przed przystąpieniem w pełni dostosować przepisy krajowe do unijnego dorobku prawnego oraz wdrożyć i egzekwować przepisy tego dorobku od dnia przystąpienia.
- Ukraina osiągnie wysoki poziom dostosowania przepisów do unijnego dorobku prawnego w dziedzinie ubezpieczeń (w tym do dyrektywy Wypłacalność II) i pracowniczych programów emerytalnych, zwłaszcza jeśli chodzi o ubezpieczenia na życie, reasekurację, dystrybucję ubezpieczeń i ubezpieczeń od odpowiedzialności cywilnej w odniesieniu do pojazdów mechanicznych, i wykaże, że będzie gotowa wdrożyć przepisy unijnego dorobku prawnego od dnia przystąpienia.
- Ukraina wykaże, że w dużym stopniu dostosowała swoje przepisy krajowe do unijnego dorobku prawnego w dziedzinie infrastruktury rynku finansowego, w tym rozliczeń i rozrachunku, zwłaszcza w odniesieniu do zamknięcia rozliczeń i umów o zabezpieczenie finansowe, jak również że będzie gotowa wdrażać przepisy unijnego dorobku prawnego od dnia przystąpienia.
- Ukraina osiągnie wysoki poziom dostosowania przepisów krajowych do unijnego dorobku prawnego w dziedzinie rynków papierów wartościowych, usług inwestycyjnych i zarządzania inwestycjami, zwłaszcza w odniesieniu do ram rynków instrumentów finansowych, prospektów, przejrzystości oraz nadużyć na rynku, a także zarządzania inwestycjami, i wykaże, że będzie gotowa wdrożyć przepisy unijnego dorobku prawnego od dnia przystąpienia.
- Ukraina osiągnie wysoki poziom dostosowania przepisów krajowych do unijnego dorobku prawnego w dziedzinie finansów cyfrowych, zwłaszcza w odniesieniu do odporności operacyjnej i kryptoaktywów, i wykaże, że będzie gotowa wdrożyć przepisy unijnego dorobku prawnego dotyczące finansów cyfrowych i zrównoważonego finansowania od dnia przystąpienia.

- Ukraina wykaże, że instytucje regulacyjne i nadzorcze są solidne i niezależne oraz że – zgodnie z wymogami różnych przepisów sektorowych – zapewniają wysokie standardy uczciwości i dysponują odpowiednimi zdolnościami administracyjnymi, by wdrożyć i egzekwować unijny dorobek prawny w dziedzinie usług finansowych.

Rozdział 28 – Ochrona konsumentów i zdrowia

- Ukraina osiągnie wysoki poziom dostosowania przepisów krajowych do unijnego dorobku prawnego w dziedzinie ogólnego bezpieczeństwa produktów i ochrony konsumentów (w tym unijnego dorobku prawnego dotyczącego egzekwowania na drodze prywatnoprawnej, gwarancji i treści cyfrowych) i zapewni ochronę interesów konsumentów, bezpieczeństwo konsumentów, możliwość budowania zdolności organizacji konsumenckich, skuteczne egzekwowanie przepisów i prawo do dochodzenia roszczeń. Ukraina wykaże, że posiada odpowiednie struktury administracyjne – które zapewniają wysokie standardy uczciwości oraz dysponują odpowiednimi zdolnościami w zakresie egzekwowania, w tym są w wystarczającym stopniu niezależne – by najpóźniej w momencie przystąpienia prawidłowo wdrożyć te przepisy.
- Ukraina osiągnie wysoki poziom dostosowania przepisów krajowych do przepisów unijnych i zobowiązań międzynarodowych w dziedzinie ograniczenia użycia tytoniu oraz zapewni ich pełne i należyte wdrożenie i egzekwowanie.
- Ukraina dostosuje przepisy do unijnego dorobku prawnego dotyczącego praw pacjentów w transgranicznej opiece zdrowotnej, komórek, tkanek i organów do stosowania u ludzi, produktów leczniczych stosowanych u ludzi i zwierząt, kosmetyków oraz wyrobów medycznych i osiągnie wysoki poziom dostosowania przepisów krajowych do wszystkich innych aktów unijnego dorobku prawnego w dziedzinie zdrowia publicznego oraz wykaże, że posiada wystarczający poziom zdolności administracyjnych i odpowiedni poziom uczciwości, w tym system/organ stałego nadzoru, aby właściwie wdrożyć i egzekwować unijny dorobek prawny w dziedzinie zdrowia publicznego we wszystkich tych obszarach, z myślą o pełnym dostosowaniu najpóźniej w momencie przystąpienia.

* * *

Monitorowanie postępów w dostosowywaniu przepisów krajowych do unijnego dorobku prawnego i we wdrażaniu tego dorobku będzie kontynuowane przez cały czas trwania negocjacji.

UE podkreśla, że będzie wyjątkowo bacznie monitorować wszystkie poszczególne kwestie wspomniane powyżej z myślą o tym, aby Ukraina dysponowała zdolnościami administracyjnymi i zdolnością do zakończenia procesu dostosowywania przepisów we wszystkich sektorach objętych przedmiotowym klastrem, a także aby czyniła dalsze postępy we wdrażaniu i egzekwowaniu przepisów. Należy zwrócić szczególną uwagę na powiązania pomiędzy rozdziałami z przedmiotowego klastra a innymi rozdziałami negocjacyjnymi. Ostatecznej oceny zgodności ustawodawstwa Ukrainy z unijnym dorobkiem prawnym oraz zdolności wdrożeniowych Ukrainy można będzie dokonać dopiero na późniejszym etapie negocjacji. UE zwraca się do Ukrainy, by – poza wszelkimi informacjami, których UE może wymagać do celów negocjacji w sprawie przedmiotowego klastra i które należy przedstawić konferencji – regularnie przekazywała Radzie Stowarzyszenia szczegółowe informacje pisemne na temat postępów we wdrażaniu unijnego dorobku prawnego.

Uwzględniając wszystkie wymienione powyżej kwestie, konferencja będzie musiała powrócić do tego klastra we właściwym czasie.

Ponadto UE przypomina, że między 7 października 2026 r. a datą zakończenia negocjacji mogą wejść w życie nowe akty prawne stanowiące część unijnego dorobku prawnego.