

**CONFERENTIE OVER DE TOETREDING
TOT DE EUROPESE UNIE
– OEKRAÏNE –**

**Brussel, 12 oktober 2026
(OR. en)**

**AD 78/1/26
REV 1**

LIMITE

CONF-UA 16

TOETREDINGSDOCUMENT

Betreft: GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EUROPESE UNIE
- Cluster 2: Interne markt

TOETREDINGSONDERHANDELINGEN

Oekraïne

GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE EU

(naar aanleiding van het onderhandelingsstandpunt van Oekraïne AD 28/26 CONF-UA 5)

Onderhandelingscluster: 2

Interne markt

Inclusief de hoofdstukken 1 – Vrij verkeer van goederen, 2 – Vrij verkeer van werknemers, 3 – Recht van vestiging en vrij verrichten van diensten, 4 – Vrij verkeer van kapitaal, 6 – Vennootschapsrecht, 7 – Recht inzake intellectuele eigendom, 8 – Mededingingsbeleid, 9 – Financiële diensten, 28 – Consumentenbescherming en bescherming van de gezondheid

Dit standpunt van de Europese Unie is gebaseerd op haar algemene standpunt voor de toetredingsconferentie met Oekraïne (AD 9/24 CONF-UA 2) en is onderworpen aan de daarin vastgelegde onderhandelingsbeginselen, te weten:

- een standpunt dat door Oekraïne of door de EU wordt ingenomen ten aanzien van een bepaald onderhandelingshoofdstuk, laat het eventueel ten aanzien van andere hoofdstukken in te nemen standpunt onverlet;
- akkoorden – ook deelakkoorden – die tijdens de onderhandelingen ten aanzien van specifieke hoofdstukken worden bereikt, kunnen pas als definitief worden aangemerkt wanneer een geheel akkoord voor alle hoofdstukken is bereikt;
- alsook aan de in de punten 5, 12, 42, 49, 50, 51 en 52 van het onderhandelingskader vastgelegde eisen.

De EU spoort Oekraïne aan de aanpassing van zijn wetgeving aan het EU-acquis en de doeltreffende uitvoering en handhaving daarvan voort te zetten, en in het algemeen al vóór de toetreding beleidsmaatregelen en instrumenten te ontwikkelen die zo nauw mogelijk aansluiten bij die van de EU.

De EU merkt op dat Oekraïne in zijn standpunt AD 28/26 CONF-UA 5 het op 7 oktober 2026 voor cluster 2 geldende EU-acquis aanvaardt en dat het land in staat zal zijn dit acquis vanaf de datum van toetreding tot de Europese Unie uit te voeren, behalve voor de delen in de hoofdstukken 4 en 9 waarvoor het om een overgangsperiode heeft gevraagd.

Bij wijze van algemeen antwoord op het verzoek van Oekraïne om overgangsporten en afwijkingen herinnert de EU aan haar algemeen onderhandelingsstandpunt, namelijk dat overgangsmatregelen een uitzondering vormen, in tijd en draagwijdte beperkt zijn, en vergezeld gaan van een plan voor de toepassing van het EU-acquis met duidelijk omschreven stappen. Ze mogen geen wijzigingen van de regels of het beleid van de EU met zich meebrengen, mogen de goede werking daarvan niet verstoren en mogen niet leiden tot een ernstige verstoring van de concurrentie.

1. Hoofdstuk 1 – Vrij verkeer van goederen

De EU onderstreept dat Oekraïne zich, wat de **algemene beginselen** van het vrije verkeer van goederen betreft, moet aanpassen aan de vereisten van de artikelen 34, 35 en 36 VWEU en de desbetreffende jurisprudentie van het HvJ-EU, en dat het ervoor moet zorgen dat het vóór zijn toetreding zowel de geharmoniseerde als de niet-geharmoniseerde gebieden bestrijkt. De EU herinnert eraan dat Oekraïne ervoor moet zorgen dat de clausules inzake wederzijdse erkenning volledig worden ingevoerd. De EU verzoekt Oekraïne een contactpunt voor technische voorschriften aan te wijzen en te blijven zorgen voor voldoende capaciteit in de betrokken instellingen.

Wat de **horizontale maatregelen** betreft, neemt de EU nota van de gedeeltelijke aanpassing van Oekraïne aan het EU-acquis inzake normalisatie. De EU is ingenomen met de reeds opgerichte normalisatie- en accreditatie-instanties in Oekraïne. De EU verzoekt Oekraïne niet-nalevingsproblemen te blijven aanpakken en de aanbevelingen van het CEN/Cenelec te blijven volgen. De EU neemt er ook nota van dat Oekraïne zich in hoge mate heeft aangepast aan het EU-acquis inzake conformiteitsbeoordeling en accreditatie, en gedeeltelijk aan het EU-acquis inzake metrologie, markttoezicht, kennisgeving en productaansprakelijkheid. Oekraïne moet zich ook aanpassen aan het EU-acquis tot vaststelling van een kader van maatregelen ter versterking van de Europese industrieën voor nettonultechnologie en tot instelling van een verbod op met dwangarbeid vervaardigde producten op de markt van de Unie. De EU verzoekt Oekraïne tevens dringend om zijn personele en financiële middelen voor markttoezicht aanzienlijk te versterken. De EU onderstreept dat Oekraïne het toepassingsgebied van, de capaciteit inzake en de bevoegdheden op het gebied van markttoezicht volledig moet uitbreiden tot alle sectoren waarin het moet worden toegepast. De EU neemt er voorts nota van dat Oekraïne zijn eigen CE-markering heeft en moedigt Oekraïne aan volledig over te stappen op de CE-markering wanneer het EU-acquis daarin voorziet, en de capaciteit inzake zijn markttoezicht te versterken om niet-naleving bij de toepassing van de CE-markering op te sporen.

De Commissie herinnert eraan dat de onderhandelingen over de Europese Overeenkomst inzake conformiteitsbeoordeling en aanvaarding van industrieproducten in 2019 van start zijn gegaan, met bijzondere aandacht voor het EU-acquis inzake laagspanningsapparatuur, elektromagnetische compatibiliteit en machines. Deze overeenkomst zou het mogelijk maken om voor de handel tussen de EU en Oekraïne in goederen in de betrokken sectoren dezelfde voorwaarden te laten gelden als die welke van toepassing zijn op de handel in dergelijke goederen tussen de lidstaten van de Europese Unie, en zou Oekraïne op deze gebieden al vóór de toetreding toegang geven tot de eengemaakte markt van de EU voor goederen en de EU toegang geven tot de markt van Oekraïne.

De EU is ingenomen met het feit dat de wetgeving van Oekraïne met betrekking tot de **“nieuwe en globale aanpak”** zo is ontworpen dat deze volledig is aangepast aan het EU-acquis inzake elektromagnetische compatibiliteit (EMC) en pleziervaartuigen. De EU neemt ook nota van de hoge mate van aanpassing aan het EU-acquis inzake explosieven voor civiel gebruik, laagspannings-apparatuur, drukvaten van eenvoudige vorm en drukapparatuur. De EU neemt nota van de gedeeltelijke aanpassing van Oekraïne aan het EU-acquis inzake pyrotechnische artikelen, kabelbanen, apparatuur en beveiligingssystemen voor gebruik op plaatsen waar ontploffingsgevaar kan heersen, gastoestellen, liften, persoonlijke beschermingsmiddelen, machines, geluidsemissies door materieel voor gebruik buitenshuis, speelgoed, radioapparatuur, meetinstrumenten, meeteenheden, niet-automatische weegwerktuigen, voorverpakte producten, flessen die als tapmaat worden gebruikt en ecologisch ontwerp. De EU herinnert eraan dat Oekraïne zijn wetgeving inzake bemestingsproducten en bouwproducten moet aanpassen. De EU wijst erop dat Oekraïne voldoende bestuurlijke en uitvoeringscapaciteit moet invoeren om te voldoen aan de verplichtingen uit hoofde van het EU-acquis inzake de **“nieuwe en globale aanpak”**. De EU onderstreept tevens dat moet worden gezorgd voor voldoende markttoezicht in alle betrokken sectoren en voor voldoende conformiteitsbeoordelingen.

De EU is ingenomen met het feit dat de wetgeving van Oekraïne, wat het **EU-acquis inzake productwetgeving onder de “oude aanpak”** betreft, zodanig is ontworpen dat deze volledig is aangepast aan het EU-acquis inzake aerosols en trekkers (voor land- en bosbouw). De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake motorvoertuigen, voertuigen met twee of drie wielen, Reach, goede laboratoriumpraktijken, drugsprecursoren, indeling, etikettering en verpakking, en detergentia, en neemt er nota van dat Oekraïne zich op deze gebieden volledig moet aanpassen. De EU onderstreept dat Oekraïne zijn wetgeving moet aanpassen aan het EU-acquis inzake de voorschriften voor de goedkeuring van de deelname aan het wegverkeer van niet voor de weg bestemde mobiele machines en inzake emissies van niet voor de weg bestemde mobiele machines. De EU onderstreept tevens dat Oekraïne moet zorgen voor voldoende bestuurlijke capaciteit in alle betrokken ministeries en andere verantwoordelijke instanties met een hoge mate van integriteit. De EU onderstreept voorts dat Oekraïne moet zorgen voor genoeg personele en financiële middelen voor voldoende markttoezicht in alle betrokken sectoren. De EU verzoekt Oekraïne ervoor te zorgen dat de juiste brandstofkwaliteit beschikbaar is zodra het land zijn wetgeving volledig heeft aangepast aan het EU-acquis inzake emissies van voertuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De EU verzoekt Oekraïne tevens te onderzoeken of er wegen moeten worden heringericht en of er wegmeubilair nodig is om te zorgen voor de correcte werking van voertuigsystemen die overeenkomstig het EU-acquis zijn gereguleerd.

De EU is ingenomen met het feit dat de wetgeving van Oekraïne, wat de **procedurele maatregelen** betreft, zodanig is ontworpen dat deze volledig is aangepast aan het EU-acquis inzake kristalglas en de etikettering van textiel. De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake schoeisel, cultuurgoederen die op illegale wijze van het grondgebied van een EU-lidstaat zijn weggehaald, prijsstelling en vergoeding van geneesmiddelen, vuurwapens en de overdracht van defensiegerelateerde producten, en merkt op dat Oekraïne zich op deze gebieden volledig moet aanpassen. De EU verzoekt Oekraïne te zorgen voor meer personele en financiële middelen voor voldoende markttoezicht. De EU verzoekt Oekraïne tevens de nodige registers aan te leggen voor de in- en uitvoer van en de handel in cultuurgoederen.

De EU roept Oekraïne op ervoor te zorgen dat de maatregelen adequaat zijn en volledig worden uitgevoerd om de **bestrijding van corruptie** mogelijk te maken in alle instellingen die betrokken zijn bij het vrije verkeer van goederen.

2. Hoofdstuk 2 – Vrij verkeer van werknemers

De EU neemt nota van de geringe mate van aanpassing van Oekraïne aan het EU-acquis op het gebied van de **algemene beginselen van toegang tot de arbeidsmarkt**, met name wat betreft het vrije verkeer van werknemers met betrekking tot het recht op toegang, verblijf en werk. De EU verzoekt Oekraïne ervoor te zorgen dat EU-burgers bij zijn toetreding tot de EU zonder beperkingen toegang hebben tot zijn arbeidsmarkt en dezelfde behandeling genieten als Oekraïense burgers. EU-burgers moeten dezelfde arbeidsvoorwaarden en sociale en belastingvoordelen genieten als Oekraïense burgers. De EU herinnert er ook aan dat Oekraïne een nationaal orgaan moet aanwijzen dat verantwoordelijk is voor de ondersteuning van mobiele EU-werknemers. Oekraïne moet passende rechten waarborgen voor gezinsleden van EU-burgers, ongeacht of zij EU- of niet-EU-onderdanen zijn. De EU verzoekt Oekraïne er tevens voor te zorgen dat de beperkingen van de toegang tot de overheidssector bij zijn toetreding tot de EU in overeenstemming zijn met de jurisprudentie van het HvJ-EU.

De EU is van mening dat er overgangsmaatregelen nodig zijn waarbij de huidige lidstaten beperkingen mogen stellen aan de toegang van werknemers uit Oekraïne tot hun arbeidsmarkt en aan het vrij verrichten van diensten dat gepaard gaat met tijdelijk verkeer van werknemers. Op grond van het EU-acquis worden de rechten van de onderdanen van een staat die is toegetreden, beschermd indien zij reeds legaal in een andere lidstaat verblijven en werken. Oekraïense onderdanen en hun gezinsleden mogen niet minder gunstig worden behandeld dan onderdanen van derde landen wanneer deze laatsten hun rechten uit hoofde van het acquis uitoefenen. De EU zal in een later stadium van de onderhandelingen op dit punt terugkomen. De Commissie zal een effectbeoordeling uitvoeren.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich in geringe mate heeft aangepast aan het EU-acquis inzake **de verwerving en het behoud van aanvullende bedrijfspensioenen in geval van grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit in de EU**. De EU merkt op dat Oekraïne zich volledig moet aanpassen aan het EU-acquis inzake de verwerving en het behoud van aanvullende bedrijfspensioenen in geval van grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit in de EU.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich in geringe mate heeft aangepast aan het EU-acquis inzake **Eures**. De EU verzoekt Oekraïne de voorbereidende werkzaamheden voort te zetten, de Europese classificatie van vaardigheden, competenties, kwalificaties en beroepen (ESCO) aan te nemen en het nationale coördinatiebureau op te richten, met passende competenties en middelen om zijn taken uit te voeren.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich in geringe mate heeft aangepast aan het EU-acquis tot oprichting van de **Europese Arbeidsautoriteit**. De EU verzoekt Oekraïne capaciteitsopbouw te plannen, zowel wat de digitalisering als wat menselijke capaciteiten betreft, en verzoekt Oekraïne zwartwerk te blijven bestrijden.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich in geringe mate heeft aangepast aan het EU-acquis inzake de **coördinatie van de socialezekerheidsstelsels**. De EU neemt er nota van dat Oekraïne beperkte ervaring heeft met de mechanismen voor de coördinatie van de sociale zekerheid en de beginselen daarvan. De EU verzoekt Oekraïne voldoende administratieve capaciteit te ontwikkelen, een grondig inzicht te verwerven in de begrippen en beginselen van de coördinatie van de sociale zekerheid, en de digitalisering te bevorderen om het EU-acquis op dit gebied toe te passen. De EU moedigt Oekraïne ook aan meer socialezekerheidsovereenkomsten te sluiten, met name met de EU-lidstaten.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne maatregelen heeft genomen ter bestrijding van corruptie op het gebied van het vrije verkeer van werknemers. De EU moedigt Oekraïne aan de sectorale en institutionele risicobeoordelingen, de uitvoering en de effectbeoordeling, alsook de capaciteiten van de aangewezen corruptiebestrijdingseenheden te versterken.

3. Hoofdstuk 3 – Recht van vestiging en vrij verrichten van diensten

De EU is ingenomen met het feit dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake de **wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties**. De EU herinnert eraan dat Oekraïne verdere inspanningen moet leveren om zich aan te passen aan de richtlijn betreffende de erkenning van beroepskwalificaties, met name aan de bepalingen inzake de minimumopleidingseisen, alsook aan de advocatenrichtlijn en de richtlijn evenredigheidsbeoordeling. De EU verzoekt Oekraïne zijn administratieve capaciteit te vergroten vanwege de complexiteit van het EU-acquis op dit gebied, waarvoor ruim vóór de toetreding voorbereidingen moeten worden getroffen.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich in geringe mate heeft aangepast aan het EU-acquis op het gebied van het recht van vestiging en het vrij verrichten van diensten. De EU verzoekt Oekraïne zijn wetgeving geleidelijk aan te passen aan de dienstenrichtlijn. Oekraïne moet zijn nationale wetgeving uitgebreid screenen (horizontaal en sectoraal) om belemmeringen voor het recht van vestiging en het vrije verkeer van diensten in kaart te brengen, teneinde zijn wetgeving verder aan te passen aan de dienstenrichtlijn. Wat de één-loketten betreft, moet Oekraïne alle betrokken diensten toegankelijk maken voor grensoverschrijdende gebruikers (zonder dat of waarbij minimale fysieke aanwezigheid vereist is) en ervoor zorgen dat in de diensten onderscheid wordt gemaakt tussen tijdelijke dienstverlening en vaste inrichting.

De EU is ingenomen met de gedeeltelijke aanpassing van Oekraïne aan het EU-acquis inzake postdiensten. De EU verzoekt Oekraïne zijn wetgeving verder aan te passen aan de richtlijn postdiensten en de verordening betreffende grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten, in overeenstemming met de verbintenissen van Oekraïne in het kader van aanhangsel XVII-4 betreffende regels ten aanzien van post- en koeriersdiensten van de associatieovereenkomst EU-Oekraïne. De EU neemt er nota van dat Oekraïne maatregelen heeft genomen ter bestrijding van corruptie, zowel in het algemeen als specifiek op sommige gebieden die onder dit hoofdstuk vallen, en dat het belangrijk is dat deze consequent worden uitgevoerd om te waarborgen dat het recht van vestiging en het vrij verrichten van diensten ongehinderd kunnen worden uitgevoerd, in overeenstemming met de EU-voorschriften.

4. Hoofdstuk 4 – Vrij verkeer van kapitaal

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake het **vrije verkeer van kapitaal**. De EU beklemtoont ook dat Oekraïne ervoor moet zorgen dat alle bilaterale investeringsverdragen tussen Oekraïne en derde landen bij toetreding in overeenstemming zijn met het EU-acquis. De EU onderstreept dat Oekraïne zijn bilaterale investeringsverdragen met EU-lidstaten, met inbegrip van de rechtsgevolgen van vervalclausules, bij toetreding moet beëindigen. De EU verzoekt Oekraïne te zorgen voor voldoende bestuurlijke capaciteit en coördinatie om het EU-acquis inzake het vrije verkeer van kapitaal uit te voeren.

De EU benadrukt dat er in de huidige Oekraïense wetgeving discriminerende beperkingen op de verwerving van landbouwgrond door EU-burgers van kracht zijn, wat niet in overeenstemming is met het EU-acquis. De wetgeving van Oekraïne moet worden hervormd om deze beperkingen weg te nemen.

De EU neemt nota van het verzoek van Oekraïne om een overgangsperiode voor de opheffing van het verbod op de aankoop van landbouwgrond, met inbegrip van bosbouwgrond, door onderdanen van de EU/EER, en van de informatie die ter staving van het verzoek is verstrekt. De EU wenst nadere informatie voordat zij een standpunt kan innemen over dit verzoek. De EU verzoekt Oekraïne meer bepaald meer informatie te verstrekken over:

- a. de stand van zaken en de geplande maatregelen ter verbetering van de rechtszekerheid met betrekking tot de eigendomsstructuur van landbouwgrond;
- b. de omvang en de verdeling van landbouwbedrijven;
- c. de huidige eigendomsstructuur van landbouwgrond, waarbij wordt gespecificeerd of deze eigendom is van of wordt verhuurd aan buitenlanders;
- d. de plannen voor de privatisering van landbouwgrond in staatsbezit;
- e. huidige beperkingen en na toetreding geplande beperkingen op de verwerving van grond voor EU-onderdanen, met inbegrip van een voorstel en een tijdschema voor volledige liberalisering.

Er moet informatie worden verstrekt over de gevraagde duur en reikwijdte van de overgangsperiode.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake **betalingsdiensten**. De EU onderstreept dat Oekraïne zich moet blijven aanpassen aan het regelgevingskader van de EU op dit gebied, onder meer door het voltooien van de aanpassing aan het acquis inzake betalingsdiensten, de gemeenschappelijke eurobetalingsruimte, grensoverschrijdende betalingen en elektronisch geld. De EU herinnert eraan dat Oekraïne zich moet aanpassen aan het acquis inzake instantbetalingen en afwikkelingsvergoedingen.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake de **bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering**. De EU onderstreept dat Oekraïne zich moet blijven aanpassen aan het regelgevingskader van de EU op dit gebied, ook wat geldovermakingen betreft. De EU herinnert eraan dat Oekraïne de aanpassing aan het EU-acquis op dit gebied moet voltooien. De EU onderstreept dat het versterken van de institutionele capaciteit van de financiële-inlichtingeneenheid en het aantonen van een solide staat van dienst op het gebied van de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering ook prioriteiten zijn.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne met betrekking tot de **bestrijding van corruptie op het gebied van het vrije verkeer van kapitaal** over een reeks specifieke corruptiebestrijdingsmaatregelen beschikt. De EU onderstreept dat de effectiviteit van deze maatregelen moet worden vergroot.

5. Hoofdstuk 6 – Vennootschapsrecht

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis op het gebied van **vennootschapsrecht en corporate governance**. De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich in hoge mate heeft aangepast aan het EU-acquis inzake eenpersoonsvennootschappen met beperkte aansprakelijkheid, terwijl zij onderstreept dat Oekraïne de aanpassing aan het EU-acquis inzake de oprichting van vennootschappen, kapitaalvereisten en binnenlandse fusies en splitsingen van naamloze vennootschappen moet voltooien. De EU neemt er nota van dat Oekraïne ook de aanpassing aan het EU-acquis inzake openbaarmakingsvereisten en digitale instrumenten en processen voor zowel besloten als naamloze vennootschappen moet voltooien, met inbegrip van de vereisten voor het systeem van gekoppelde registers (BRIS). De EU roept Oekraïne er ook toe op zich aan te passen aan het EU-acquis inzake grensoverschrijdende operaties (fusies, splitsingen en omzettingen) en alle administratieve wijzigingen door te voeren die nodig zijn om te voldoen aan de verordeningen betreffende de Europese rechtsvormen (Societas Europaea (SE), het Europees Economisch Samenwerkingsverband (EESV) en het statuut voor een Europese coöperatieve vennootschap (ECS)).

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake wettelijke controle en rapportage door vennootschappen. De EU verzoekt Oekraïne de capaciteit van de instantie voor publiek toezicht op audits te blijven versterken. De EU onderstreept dat Oekraïne zich verder moet aanpassen aan het EU-acquis op het gebied van boekhoudkundige en transparantievereisten voor beursgenoteerde ondernemingen, rapportage per land en de groottecriteria. De EU verzoekt Oekraïne de ontwikkelingen in het acquis inzake duurzaamheidsrapportage door ondernemingen te volgen.

De EU onderstreept dat Oekraïne de laatste hand moet leggen aan de aanpassing aan het EU-acquis inzake aandeelhoudersrechten, overnamebiedingen en passende zorgvuldigheid op het gebied van duurzaamheid (corporate governance), alsook inzake wettelijke controles, jaarlijkse financiële overzichten, duurzaamheidsrapportage door ondernemingen, één toegangspunt en rapportage over kapitaalmarkten (rapportage door vennootschappen).

De EU neemt nota van de verschillende mechanismen waarover Oekraïne beschikt om corruptie te voorkomen binnen de instellingen die verantwoordelijk zijn voor de regulering van en het toezicht op het vennootschapsrecht, en roept Oekraïne ertoe op te streven naar effectievere regels inzake corporate governance bij de bestrijding van corruptie en naar betere governance in de particuliere sector, teneinde integriteit en transparantie te bevorderen en te waarborgen. De EU verzoekt Oekraïne de OESO-beginselen inzake corporate governance verder toe te passen.

6. Hoofdstuk 7 – Recht inzake intellectuele eigendom

De EU is ingenomen met de reeds lang bestaande dialoog tussen Oekraïne en de EU op het gebied van het recht inzake intellectuele eigendom. De EU neemt er ook met voldoening nota van dat Oekraïne beschikt over de bestuurlijke basisstructuren voor het beheer en de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten. De EU verzoekt Oekraïne de bestuurlijke structuren die zich bezighouden met intellectuele-eigendomsrechten en de handhaving daarvan effectief te laten functioneren en te voorzien van voldoende capaciteit.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake **intellectuele-eigendomsrechten**. De EU herinnert eraan dat Oekraïne de laatste hand moet leggen aan de aanpassing op het gebied van het auteursrecht en de naburige rechten. De EU verzoekt Oekraïne de institutionele samenwerking te verbeteren en de wetgeving effectief uit te voeren. De EU neemt er tevens nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake de harmonisatie van bepaalde aspecten van het auteursrecht en de naburige rechten in de informatiemaatschappij; het auteursrecht op het gebied van de satellietomroep en de doorgifte via de kabel; het collectieve beheer van het auteursrecht en de naburige rechten; databanken; de beschermingstermijn; het volgrecht; het verhuurrecht en openbare uitleenrechten; verweesde werken; computerprogramma's; en halfgeleiders. De EU verzoekt Oekraïne tevens toe te treden tot het Verdrag van Marrakesh. De EU onderstreept dat Oekraïne zich moet aanpassen aan het EU-acquis inzake het auteursrecht en de naburige rechten in de digitale eengemaakte markt, aan de regels die van toepassing zijn op bepaalde online-uitzendingen van omroeporganisaties en de doorgifte van televisie- en radioprogramma's (SatCab II), en aan de regels inzake grensoverschrijdende portabiliteit van online-inhoud.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis inzake **industriële-eigendomsrechten**. De EU verzoekt Oekraïne de institutionele capaciteiten, de interinstitutionele samenwerking en de opleiding verder te versterken. De EU verzoekt Oekraïne zich verder aan te passen aan het acquis inzake octrooien, handelsgeheimen, handelsmerken, modellen en geografische aanduidingen voor ambachtelijke en industriële producten. De EU is ingenomen met het voornemen van Oekraïne om toe te treden tot het eenheidsoctrooistelsel. De EU herinnert eraan dat de uitputting van rechten in de EU/EER een fundamenteel beginsel is dat ten grondslag ligt aan de eengemaakte markt en dat bij toetreding door alle lidstaten moet worden nageleefd. Aangezien dit systeem van uitputting gekoppeld is aan de eengemaakte markt, kan het op dit moment niet van toepassing zijn op Oekraïne. Wijzigingen in de betreffende wetgeving inzake intellectuele eigendom moeten dan ook bepalingen bevatten die ervoor zorgen dat de uitputting van rechten in de EU/EER vanaf de datum van toetreding wordt gewaarborgd.

De EU verzoekt Oekraïne tevens de aanpassing van de wetgeving aan het EU-acquis inzake ABC's voor geneesmiddelen te voltooien. De EU onderstreept dat de geplande wijzigingen onder meer inhouden dat, met ingang van de datum van toetreding van Oekraïne, de datum van de eerste vergunning voor het op de markt brengen van een geneesmiddel of een gewasbeschermingsmiddel zal worden geacht die te zijn van de afgifte van de vergunning in de eerste EU-lidstaat. De EU herinnert eraan dat, volgens het acquis, de datum van afgifte van de vergunning in de EU/Europese Economische Ruimte (EER) de relevante datum is. De EU onderstreept tevens dat producten, met inbegrip van farmaceutische producten en gewasbeschermingsmiddelen, die op de datum van toetreding van Oekraïne door een geldig basisoctrooi in de EU worden beschermd, in aanmerking moeten komen voor ABC's.

De EU onderstreept het belang van maatregelen die het unitaire karakter van het Uniemerk en het Uniemodel waarborgen, en benadrukt dat bij toetreding de Uniemerken en -modellen tot Oekraïne zullen worden uitgebreid, overeenkomstig de betreffende verordeningen.

De EU herinnert aan de verordening betreffende het Uniemerk, waarin is bepaald dat een Uniemerk dat overeenkomstig die verordening is beschermd of aangevraagd vóór de datum van toetreding van een nieuwe lidstaat, met ingang van die datum wordt uitgebreid tot het grondgebied van de nieuwe lidstaat.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast met betrekking tot de **handhaving** van intellectuele-eigendomsrechten. De EU verzoekt Oekraïne de **handhaving** van intellectuele-eigendomsrechten te verbeteren, met name wat betreft het aantal rechtszaken en inspecties en sancties inzake intellectuele-eigendomsrechten. De EU verzoekt Oekraïne tevens om verder in opleiding voor personeel, rechters en openbare aanklagers te voorzien en om de personele middelen te versterken.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne met betrekking tot de **bestrijding van corruptie op het gebied van intellectuele-eigendomsrechten** over een reeks specifieke corruptiebestrijdingsmaatregelen beschikt en onderstreept hoe belangrijk het is deze uit te voeren.

7. Hoofdstuk 8 – Mededingingsbeleid

De EU neemt er nota van dat, wat het **rechtskader voor het mededingingsbeleid** betreft, Oekraïne zich op het gebied van antitrustwetgeving gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis, maar dat de Oekraïense wetgeving nog niet is afgestemd op bepaalde handelingen. De EU neemt er met name nota van dat de volledige aanpassing aan de bepalingen van Richtlijn (EU) 2019/1 (met uitzondering van de grensoverschrijdende aspecten) en Richtlijn 2014/104/EU nog moet worden verwezenlijkt. Wat betreft de mogelijkheid voor de lidstaten om er nationale regels inzake concentratiecontrole op na te houden, neemt de EU er voorts nota van dat Oekraïne zijn wetgeving gedeeltelijk heeft aangepast aan het acquis inzake concentratiecontrole, maar dat bepaalde elementen van de procedureregels en van de zachte EU-wetgeving nog verder moeten worden aangepast. De EU neemt er bovendien nota van dat de door Oekraïne gehanteerde definitie van staatssteun gedeeltelijk in overeenstemming is met het EU-acquis. De EU onderstreept dat de staatssteunregels van Oekraïne slechts gedeeltelijk aan het EU-acquis zijn aangepast; dat geldt ook voor de procedureregels, horizontale en sectorale steuninstrumenten en specifieke steuninstrumenten. De EU neemt er voorts nota van dat Oekraïne zich niet heeft aangepast aan het EU-acquis op het gebied van liberalisering. Het heeft zich met name nog niet volledig aangepast aan het EU-acquis inzake het verlenen van bijzondere en/of exclusieve rechten en inzake diensten van algemeen economisch belang, en het heeft zich nog niet aangepast aan de toepasselijke transparantieregels. De EU herinnert eraan dat Oekraïne de aanpassing van zijn wetgeving aan het EU-acquis in het rechtskader voor het mededingingsbeleid moet voltooien, ook door middel van primaire en secundaire wetgeving.

Wat het **institutionele kader en de uitvoeringscapaciteit** betreft, is de EU ingenomen met het bestaan van een in een organisatiestructuur verankerde operationeel onafhankelijke en functionerende mededingingsautoriteit, bevoegd voor antitrustpraktijken, fusies en staatssteuntoezicht. De EU onderstreept het belang van zowel volledige aanpassing van de wetgeving als garanties voor de onafhankelijkheid, middelen, bevoegdheden en procedures van het antimonopoliecomité van Oekraïne (AMCU) om een effectieve handhaving te waarborgen. De EU merkt op dat de bestuurlijke capaciteit van Oekraïne op het gebied van antitrustpraktijken, fusies en staatssteun moet worden versterkt. Het personeel van het AMCU moet permanente opleiding krijgen. De EU herinnert eraan dat Oekraïne een sterke staat van dienst wat betreft handhaving op het gebied van mededinging moet blijven opbouwen.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne beschikt over een rechtskader voor **corruptiebestrijding op het gebied van het mededingingsbeleid**. De EU neemt er nota van dat het AMCU een belangrijke rol speelt bij de bestrijding van corruptie op mededingingsgebied, onder meer in het kader van het corruptiebestrijdingsprogramma voor 2023-2025.

8. Hoofdstuk 9 – Financiële diensten

De EU neemt nota van de gedeeltelijke aanpassing van Oekraïne aan het EU-acquis op het gebied van **banken en financiële conglomeraten**. De EU neemt nota van de gedeeltelijke aanpassing van Oekraïne op het gebied van kapitaalvereisten en herinnert eraan dat het land zich moet aanpassen aan de meest recente versie van de richtlijn en de verordening kapitaalvereisten. De EU benadrukt dat Oekraïne zich moet aanpassen aan het EU-acquis inzake prudentiële vereisten voor beleggingsondernemingen en financiële conglomeraten en inzake gedekte obligaties. De EU onderstreept tevens dat Oekraïne zich moet aanpassen aan het EU-acquis op het gebied van depositogarantiestelsels en beleggerscompensatiestelsels. De EU merkt ook op dat Oekraïne zich met betrekking tot het herstel- en afwikkelingskader niet heeft aangepast aan het EU-acquis en herinnert eraan dat het land zich moet aanpassen aan het herstel- en afwikkelingskader voor banken en moet zorgen voor verdere aanpassing op het gebied van de sanering en de liquidatie van kredietinstellingen. De EU onderstreept voorts dat Oekraïne zijn toezichts- en regelgevingscapaciteit verder moet versterken om de toenemende verantwoordelijkheden die het EU-acquis met zich meebrengt, op zich te kunnen nemen.

De EU neemt nota van het verzoek van Oekraïne om kredietunies uit te sluiten van het toepassingsgebied van de prudentiële vereisten van de EU ⁽¹⁾ voor kredietinstellingen (RKV/VKV).

De EU neemt nota van de informatie die Oekraïne ter ondersteuning van zijn verzoek heeft verstrekt. Voordat zij een definitief standpunt over dit verzoek kan innemen, wenst de EU nadere informatie over:

- a. de momenteel geldende kapitaal- en risicobeheervereisten uit hoofde van het regelgevings- en toezichtskader en de huidige toezichtniveaus en -praktijken voor kredietunies, alsook de beoogde aanpassingen van dit kader;
- b. het scala aan producten en diensten dat door kredietunies wordt aangeboden;
- c. het financieringsmodel, met inbegrip van de soorten cliënten die gebruikmaken van kredietunies;
- d. de totale omvang van de activa en de territoriale voetafdruk van kredietunies;
- e. de beoordeling van het prudentiële risicoprofiel van kredietunies.

De EU neemt nota van het verzoek van Oekraïne om een overgangsperiode van drie jaar na zijn toetreding tot de Europese Unie om te voldoen aan de vereisten van Richtlijn 2014/49/EU betreffende het geleidelijk verhogen van het compensatiebedrag tot 100 000 EUR.

De EU neemt nota van de informatie die Oekraïne ter ondersteuning van zijn verzoek heeft verstrekt. De EU wenst echter nadere informatie voordat zij een standpunt kan innemen ten aanzien van dit verzoek en verzoekt Oekraïne meer informatie te verstrekken over:

- a. de omvang en de structuur van de sector, met inbegrip van de aanwezigheid van dochterondernemingen van EU-banken en hun marktaandeel;

¹ Richtlijn 2013/36/EU.

- b. een raming van de nodige extra bijdragen opdat het depositogarantiestelsel aan zijn potentiële verplichtingen kan voldoen indien het dekkingsniveau wordt verhoogd tot 100 000 EUR, en van de tijd die het depositogarantiestelsel nodig heeft om de financiële middelen op te bouwen waarmee het in geval van een dergelijke verhoging potentiële vorderingen kan honoreren;
- c. de verwachte groei van de deposito's;
- d. het aantal en de structuur van met name depositanten, alsook de gemiddelde omvang van de deposito's per type deposant;
- e. een voorgesteld tijdschema voor het geleidelijk bereiken van de EU-plafonds.

De EU neemt nota van de lage mate van aanpassing van Oekraïne aan het EU-acquis op het gebied van **verzekeringen en bedrijfspensioenen**. De EU onderstreept dat Oekraïne zich moet aanpassen aan de Solvabiliteit II-regeling. De EU benadrukt dat Oekraïne de aanpassing aan het acquis inzake motorrijtuigenverzekeringen² moet voltooien. De EU herinnert eraan dat Oekraïne zijn wetgeving inzake verzekeringsdistributie moet aanpassen aan het acquis. De EU merkt tevens op dat Oekraïne moet zorgen voor voldoende bestuurlijke en institutionele capaciteit in het licht van de toenemende verantwoordelijkheden en toekomstige verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van het zich ontwikkelende EU-acquis.

De EU neemt nota van de gedeeltelijke aanpassing van Oekraïne aan het EU-acquis op het gebied van de financiële marktinfrastructuur. De EU onderstreept dat Oekraïne zich moet aanpassen aan het EU-acquis inzake het definitieve karakter van de afwikkeling en financiële zekerheden. De EU onderstreept dat Oekraïne uiterlijk bij de toetreding moet voldoen aan de vereisten van de meest recente versie van de verordening Europese marktinfrastructuur (EMIR)³, de meest recente versie van de verordening effectenfinancieringstransacties en de meest recente versie van de verordening betreffende centrale effectenbewaarinstellingen (CSDR)⁴.

² Richtlijn 2009/103/EG.

³ Verordening (EU) nr. 648/2012.

⁴ Verordening (EU) nr. 909/2014.

De EU neemt nota van de lage mate van aanpassing van Oekraïne aan het EU-acquis inzake effectenmarkten en beleggingsdiensten. De EU neemt ook nota van de gedeeltelijke aanpassing van Oekraïne aan MiFID II⁵ en de lage mate van aanpassing aan MiFIR⁶. De EU herinnert eraan dat Oekraïne zich moet aanpassen aan het EU-acquis inzake prospectussen, MiFID II, MiFIR, de icbe-richtlijn en de AIFM-richtlijn. De EU merkt voorts op dat Oekraïne zich moet aanpassen aan het EU-acquis inzake hypothecaire kredieten⁷.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne zich nog niet heeft aangepast aan het EU-acquis op het gebied van **duurzame financiering en digitale financiën**. De EU verzoekt Oekraïne zich aan te passen aan het EU-acquis inzake operationele weerbaarheid en cryptoactiva, en de ontwikkelingen in het EU-acquis te volgen als onderdeel van zijn plannen voor aanpassing aan het acquis inzake duurzame financiering. De EU neemt er instemmend nota van dat Oekraïne specifieke maatregelen ter **bestrijding van corruptie** heeft ingesteld in de belangrijkste organen die zich bezighouden met financiële diensten en de daarmee verband houdende handhaving van de wetgeving. De EU onderstreept dat het belangrijk is de corruptiebestrijding op het gebied van de financiële diensten voort te zetten.

9. Hoofdstuk 28 – Consumentenbescherming en bescherming van de gezondheid

Wat **consumentenbescherming** betreft, neemt de EU er nota van dat Oekraïne zich gedeeltelijk heeft aangepast aan het EU-acquis op het gebied van consumentenrechten en product-aansprakelijkheid en dat de wetgeving die moet zorgen voor volledige aanpassing aan dat acquis, pas van toepassing zal zijn na de staat van beleg. Oekraïne heeft zich ook gedeeltelijk aangepast als het gaat om samenwerking tussen nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor consumentenbescherming. Verder heeft Oekraïne zich gedeeltelijk aangepast aan het EU-acquis op de volgende gebieden: betere handhaving en modernisering van de regels voor consumentenbescherming in de Unie; consumentenrechten; de verkoop op afstand van financiële diensten aan consumenten; pakketreizen; oneerlijke bedingen in consumentenovereenkomsten; op afstand gesloten overeenkomsten voor financiële diensten; de vergelijkbaarheid van de in verband met betaalrekeningen aangerekende vergoedingen; het overstappen naar een andere betaalrekening en de toegang tot betaalrekeningen met basisfuncties; de prijsaanduiding van aan de consument aangeboden producten; bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de levering van digitale inhoud en digitale diensten en van overeenkomsten voor de verkoop van goederen; en misleidende reclame en vergelijkende reclame.

⁵ Richtlijn 2014/65/EU.

⁶ Verordening (EU) nr. 600/2014.

⁷ Richtlijn 2014/17/EU.

De EU onderstreept dat Oekraïne zich moet aanpassen aan het EU-acquis op de volgende gebieden: algemene productveiligheid; de Safety Gate; representatieve vorderingen ter bescherming van de collectieve belangen van consumenten; de bescherming van consumenten met betrekking tot bepaalde aspecten van overeenkomsten betreffende gebruik in deeltijd, vakantieproducten van lange duur, doorverkoop en uitwisseling; alternatieve geschillenbeslechting; en gemeenschappelijke regels ter bevordering van de reparatie van goederen.

De EU onderstreept tevens dat Oekraïne de capaciteit moet versterken van de instanties die verantwoordelijk zijn voor consumentenbescherming, en deze voldoende middelen moet toewijzen, en dat het land zich moet aanpassen aan het EU-acquis inzake samenwerking tussen de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor consumentenbescherming. Er wordt ook afstemming verwacht op het EU-acquis inzake het versterken van de positie van de consument voor de groene transitie.

De EU neemt er nota van dat de wetgeving van Oekraïne op het gebied van **volksgezondheid** gericht is op volledige afstemming op het EU-acquis inzake bloed. De EU verzoekt Oekraïne zich aan te passen aan het EU-acquis op de volgende gebieden: interoperabiliteitsnormen; toegangs- en AVG-vereisten en gegevensbeschermingsnormen met betrekking tot gezondheidsgegevens; geneesmiddelen voor menselijk gebruik; diergeneesmiddelen; cosmetische producten; de controle van tabaks- en aanverwante producten; cellen, weefsels en organen voor menselijk gebruik; overdraagbare ziekten, d.w.z. grensoverschrijdende gezondheidsbedreigingen; het aanwijzen van antimicrobiële stoffen; de rechten van patiënten bij grensoverschrijdende gezondheidszorg; gezondheidstechnologie; e-gezondheid; geestelijke gezondheid; blootstelling aan elektromagnetische velden; zeldzame ziekten; en de terugdringing van schadelijk alcoholgebruik. Oekraïne is ook gedeeltelijk afgestemd op de EU-aanpak van kankerscreening en op het EU-beleid inzake ongelijkheid op gezondheidsgebied. De EU onderstreept dat Oekraïne zijn aanpassing op deze gebieden moet voltooien en zich moet aanpassen aan het EU-acquis inzake medische hulpmiddelen en inzake medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek. De EU onderstreept dat vergunningen voor geneesmiddelen voor menselijk en diergeneeskundig gebruik die vóór de toetreding zijn verleend, moeten worden aangepast om te voldoen aan het desbetreffende EU-acquis.

Voorts verzoekt de EU Oekraïne de gezondheid van kwetsbare bevolkingsgroepen te verbeteren en te zorgen voor gelijke toegang tot hoogwaardige gezondheidsdiensten voor die bevolkingsgroepen, waaronder de Roma. De EU verzoekt Oekraïne tevens de bestuurlijke en de technische capaciteit op het gebied van volksgezondheid te versterken, onder meer wat betreft preventie van drugsmisbruik, voeding, schadelijk alcoholgebruik, letselpreventie en bevordering van de veiligheid.

De EU neemt er nota van dat Oekraïne voornemens is uiterlijk in 2032 te voldoen aan de vereisten van Richtlijn 2001/83/EG betreffende de toelating van geneesmiddelen voor menselijk gebruik, en uiterlijk in 2031 aan de vereisten van onder meer Verordening (EU) 2019/6 betreffende de registratiedossiers van diergeneesmiddelen waarvoor in Oekraïne een vergunning is verleend. De EU herinnert eraan dat naleving van het EU-acquis inzake geneesmiddelen en de beschikbaarheid van geneesmiddelen belangrijk zijn om de veiligheid van de menselijke gezondheid in de EU te waarborgen. De EU herinnert er tevens aan dat het vastgestelde tijdschema voor de uitvoering de veiligheid van in andere EU-lidstaten beschikbare geneesmiddelen niet in het gedrang mag brengen en dat er passende garanties moeten worden overwogen, zoals het uitsluiten van niet-conforme geneesmiddelen van wederzijdse erkenning in andere EU-lidstaten of van parallelhandel, en moedigt Oekraïne aan zo spoedig mogelijk te zorgen voor een volledige aanpassing aan het gehele EU-acquis inzake geneesmiddelen voor menselijk gebruik en diergeneesmiddelen met het oog op een volledige uitvoering ervan uiterlijk bij de toetreding. Voordat zij een standpunt over dit verzoek kan innemen, verzoekt de EU Oekraïne om, met het oog op een verdere volledige beoordeling van deze kwestie, aanvullende informatie te verstrekken over:

- a. de verwachte gevolgen voor de Oekraïense farmaceutische industrie;
- b. het aantal geneesmiddelen voor menselijk gebruik en diergeneesmiddelen die:
 - i. in Oekraïne zijn geregistreerd, maar niet zijn toegelaten in de EU;
 - ii. in Oekraïne zijn geregistreerd en zijn toegelaten in de EU volgens de gecentraliseerde vergunningsprocedure;

- iii. in Oekraïne zijn geregistreerd en zijn toegelaten volgens een van de nationale vergunningsprocedures van de lidstaten (ook aantallen volgens dynamische scenario's – verwachte aantallen op het moment van toetreding, indien mogelijk);
- c. wat betreft de aanpassing van de nationale registratie van geneesmiddelen voor menselijk gebruik en diergeneesmiddelen aan de vereisten voor EU-vergunningen voor het in de handel brengen, de wijze waarop de verschillende mate van complexiteit van de mogelijke vergunningsprocedures binnen het EU-acquis in aanmerking is genomen bij het beoordelen van de gevolgen voor de Oekraïense industrie en de nationale overheid;
- d. de verstrekking van kritieke geneesmiddelen voor menselijk gebruik aan patiënten in Oekraïne en de huidige EU;
- e. de mate waarin de samenstelling van binnenlandse en van buiten de EU afkomstige geneesmiddelen voor menselijk gebruik en diergeneesmiddelen die momenteel in Oekraïne in de handel mogen worden gebracht, identiek is aan die van geneesmiddelen die de Commissie heeft toegelaten volgens de gecentraliseerde vergunningsprocedure;
- f. eventuele plannen voor controles op het voor het laatst in Oekraïne in de handel brengen van niet-conforme producten, waarbij ook rekening wordt gehouden met geneesmiddelen met een lange houdbaarheid.

De EU neemt er met genoeg nota van dat Oekraïne beschikt over het institutionele kader voor **corruptiebestrijding** op het gebied van consumenten- en gezondheidsbescherming, en verwacht van Oekraïne dat het een hoog niveau van integriteit op deze gebieden waarborgt.

* * *

De EU wijst erop dat, gezien de huidige stand van de voorbereidingen, en met dien verstande dat Oekraïne vorderingen moet blijven maken met de aanpassing aan en de uitvoering van het EU-acquis dat wordt aangehaald in de hiernavolgende hoofdstukken, deze hoofdstukken alleen voorlopig kunnen worden afgesloten wanneer de EU het erover eens is dat aan de volgende ijkpunten is voldaan:

Hoofdstuk 1 – Vrij verkeer van goederen

- Oekraïne is gevorderd met de aanpassing aan het acquis wat betreft de invoering van clausules inzake wederzijdse erkenning en de nodige wijzigingen in de nationale wetgeving en bestuurlijke praktijken om te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de artikelen 34, 35 en 36 VWEU.
- Oekraïne heeft zich aangepast aan het EU-acquis inzake horizontale productwetgeving en staat op een gevorderd niveau van aanpassing aan het productacquis van de EU in dit hoofdstuk, met name in de sectoren waar de aanpassing tot dusver ontoereikend of beperkt is.
- Oekraïne toont aan dat het over toereikende bestuurlijke capaciteit met hoge integriteitsnormen beschikt om bij de toetreding de wetgeving op alle horizontale gebieden die van invloed zijn op het vrije verkeer van goederen (waaronder normalisatie, accreditatie, metrologie, conformiteitsbeoordeling en markttoezicht) en het EU-productacquis in dit hoofdstuk, naar behoren uit te voeren en te handhaven.

Hoofdstuk 2 – Vrij verkeer van werknemers

- Oekraïne toont aan dat het over voldoende structuren en toereikende handhavingscapaciteit beschikt om bij zijn toetreding het EU-acquis inzake het vrije verkeer van werknemers volledig uit te voeren.

Hoofdstuk 3 – Recht van vestiging en vrij verrichten van diensten

- Oekraïne heeft een lijst van gereguleerde beroepen in de zin van het desbetreffende EU-acquis vastgesteld, met vermelding van de activiteiten die onder elk beroep vallen en de verantwoording voor de reglementering, en heeft deze aan de Europese Commissie gepresenteerd.
- Oekraïne heeft zich aangepast aan de bepalingen betreffende de minimumopleidingseisen van Richtlijn 2005/36/EG, zoals gewijzigd, en heeft de studieprogramma's in het kader waarvan kwalificaties voor gereguleerde beroepen worden verworven aan deze eisen aangepast.

- Oekraïne heeft zijn horizontale regelgeving inzake diensten aangepast aan het EU-acquis door daarin de dienstenrichtlijn op te nemen en geeft blijk van een gevorderde mate van aanpassing van zijn sectorale wetgeving en de daarbij horende bestuurlijke capaciteit.
- Oekraïne heeft zich aangepast aan het EU-acquis door de intrekking van alle nationaliteitsvereisten voor toegang tot en uitoefening van dienstenactiviteiten, met uitzondering van nationaliteitsvereisten die gerechtvaardigd en evenredig zijn overeenkomstig artikel 51 VWEU. Deze wijzigingen moeten uiterlijk op de datum van toetreding van toepassing zijn.

Hoofdstuk 4 – Vrij verkeer van kapitaal

- Oekraïne heeft zich met betrekking tot het kapitaalverkeer aangepast aan het acquis en heeft aangetoond dat het dit acquis bij de toetreding volledig zal kunnen uitvoeren, waarbij het land ervoor zal zorgen dat alle resterende beperkingen worden weggenomen.
- Oekraïne heeft zich aangepast aan het EU-acquis op het gebied van betalingen, met name wat betreft betalingsdiensten in de interne markt (richtlijn betalingsdiensten, zoals gewijzigd), grensoverschrijdende betalingen en de gemeenschappelijke eurobetalingsruimte, en heeft aangetoond dat het in staat zal zijn dit acquis bij de toetreding volledig uit te voeren.
- Oekraïne heeft zich volledig aangepast aan het EU-acquis inzake de preventie van witwassen en terrorismefinanciering (met name de antiwitwasrichtlijn, de antiwitwasverordening en de verordening betreffende geldovermakingen, zoals gewijzigd). Oekraïne heeft aangetoond te beschikken over voldoende bestuurlijke capaciteit met hoge integriteitsnormen om de desbetreffende wetgeving en verplichtingen ter bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering naar behoren uit te voeren en te handhaven, en heeft tastbare vooruitgang geboekt bij het opbouwen van een solide staat van dienst. Oekraïne heeft aangetoond dat het gereed zal zijn om het EU-acquis vanaf de datum van toetreding volledig uit te voeren.

Hoofdstuk 6 – Vennootschapsrecht

- Oekraïne heeft zijn wetgeving aangepast aan de algemene bepalingen van het EU-acquis inzake vennootschapsrecht, de oprichting van vennootschappen, kapitaalvereisten en de oprichting en werking van kapitaalvennootschappen.
- Oekraïne heeft zijn wetgeving aangepast aan het EU-acquis inzake openbaarmakingsvereisten met betrekking tot vennootschappen en bijkantoren en het gebruik van digitale instrumenten en processen in het kader van het vennootschapsrecht, met inbegrip van de vereisten met betrekking tot het systeem van gekoppelde ondernemingsregisters (BRIS).
- Oekraïne heeft zijn wetgeving aangepast aan het EU-acquis op het gebied van binnenlandse fusies en splitsingen en grensoverschrijdende operaties (omzettingen, fusies en splitsingen).
- Oekraïne heeft zijn wetgeving inzake kapitaalmarkten en de desbetreffende uitvoeringswetgeving aangepast aan het EU-acquis, met inbegrip van de meest recente versie van de transparantierichtlijn, en heeft ook zijn regeling voor financiële verslaglegging, met inbegrip van de uitvoeringswetgeving, aangepast aan het EU-acquis, met inbegrip van de jaarrekeningrichtlijn, zoals gewijzigd.
- Oekraïne heeft zijn wetgeving in overeenstemming gebracht met de richtlijn aandeelhoudersrechten, zoals gewijzigd, en de overnamerichtlijn, en zorgt ervoor dat het de richtlijn inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid vanaf de datum van toetreding zal kunnen uitvoeren.
- Oekraïne heeft zijn wetgeving inzake wettelijke controles, met inbegrip van de uitvoeringswetgeving, aangepast aan de meest recente versie van de auditrichtlijn, en heeft aangetoond dat het stelsel van publiek toezicht op controles voor alle in aanmerking komende staatsbedrijven robuust is en over voldoende bestuurlijke capaciteit beschikt om het EU-acquis uit te voeren en te handhaven, met hoge integriteitsnormen en een solide staat van dienst.

Hoofdstuk 7 – Recht inzake intellectuele eigendom

- Oekraïne heeft alle nodige wijzigingen in de wetgeving aangebracht om vanaf de datum van toetreding de uitputting van rechten in de EU/EER op alle gebieden te waarborgen.
- Oekraïne heeft zijn wetgeving aangepast aan het EU-acquis inzake intellectuele-eigendomsrechten, met name inzake auteursrechten en naburige rechten, industriële-eigendomsrechten en handhaving van intellectuele-eigendomsrechten.
- Oekraïne zorgt voor voldoende bestuurlijke capaciteit om intellectuele-eigendomsrechten in te schrijven en toont aan dat er effectief wordt gehandhaafd, zowel door de betrokken overheidsinstanties als via burgerlijke rechtspleging en, in voorkomend geval, strafrechtspleging.

Hoofdstuk 8 – Mededingingsbeleid

- Oekraïne heeft zich aangepast aan het EU-acquis dat onder het hoofdstuk over het mededingingsbeleid valt.
- Oekraïne heeft voldoende bestuurlijke en justitiële capaciteit opgebouwd, met hoge integriteitsnormen op het gebied van antitrustpraktijken, fusies en staatssteuntoezicht.
- Oekraïne heeft de toetsing van en het toezicht op staatssteun volledig hersteld.
- Oekraïne heeft blijk gegeven van een solide staat van dienst wat betreft handhaving op het gebied van antitrustpraktijken en fusies, mede wat betreft doeltreffende en efficiënte bestuurlijke opvolging en justitiële vervolging van inbreuken, onder meer door het opleggen van afschrikkende sancties waar dat passend is.
- Ook heeft Oekraïne een solide staat van dienst opgebouwd op het gebied van handhaving inzake staatssteuntoezicht, mede wat betreft voorafgaande aanmelding van steun, grondige beoordeling en effectieve aanpassing van steunmaatregelen en -regelingen aan het EU-acquis, alsook doeltreffende en efficiënte bestuurlijke en justitiële follow-up, onder meer door het terugvorderen van illegale en onverenigbare steun waar dat van toepassing is.

Hoofdstuk 9 – Financiële diensten

- Oekraïne geeft blijk van een gevorderde mate van aanpassing aan het acquis op het gebied van banken en financiële conglomeraten, met name wat betreft kapitaalvereisten, toezicht op financiële conglomeraten, depositobescherming, en sanering en liquidatie van kredietinstellingen, en heeft aangetoond dat het in staat is zich vóór de toetreding volledig aan het acquis aan te passen en het vanaf de datum van toetreding uit te voeren en te handhaven.
- Oekraïne is vergevorderd in zijn aanpassing aan het EU-acquis op het gebied van verzekeringen (met inbegrip van Solvabiliteit II) en bedrijfspensioenen, met name wat betreft levensverzekering, herverzekering, verzekeringsdistributie en aansprakelijkheidsverzekering voor motorrijtuigen, en heeft aangetoond dat het gereed zal zijn om het EU-acquis vanaf de datum van toetreding uit te voeren.
- Oekraïne is vergevorderd in zijn aanpassing aan het EU-acquis op het gebied van de financiële marktinfrastructuur, met inbegrip van clearing en afwikkeling, met name wat betreft het definitieve karakter van de afwikkeling en financiële zekerheidsovereenkomsten, en heeft aangetoond dat het gereed zal zijn om het EU-acquis vanaf de datum van toetreding uit te voeren.
- Oekraïne geeft blijk van een gevorderde mate van aanpassing aan het EU-acquis op het gebied van effectenmarkten, beleggingsdiensten en beleggingsbeheer, met name wat betreft het kader voor markten voor financiële instrumenten, de prospectussen, transparantie en marktmisbruik, en met betrekking tot beleggingsbeheer, en heeft aangetoond dat het gereed zal zijn om het EU-acquis vanaf de datum van toetreding uit te voeren.
- Oekraïne is vergevorderd met het zich aanpassen aan het EU-acquis op het gebied van digitale financiën, met name wat betreft operationele weerbaarheid en cryptoactiva, en heeft aangetoond dat het gereed zal zijn om het EU-acquis inzake digitale financiën en duurzame financiering vanaf de datum van toetreding uit te voeren.

- Oekraïne heeft aangetoond dat het beschikt over solide en onafhankelijke regulerende en toezichthoudende instanties die aan hoge integriteitsnormen voldoen, conform de voorschriften van de verschillende sectorale regelgevingen, met voldoende bestuurlijke capaciteit voor de uitvoering en handhaving van het EU-acquis op het gebied van financiële diensten.

Hoofdstuk 28 – Consumentenbescherming en bescherming van de gezondheid

- Oekraïne geeft blijk van een gevorderde mate van aanpassing aan het EU-acquis op het gebied van algemene productveiligheid en consumentenbescherming (met inbegrip van het EU-acquis inzake private handhaving, garanties en digitale inhoud), waarbij de bescherming van de belangen van consumenten, hun veiligheid, capaciteitsopbouw voor consumentenorganisaties, doeltreffende handhaving en het recht van verhaal worden gewaarborgd. Oekraïne toont aan te beschikken over adequate bestuurlijke structuren die aan hoge integriteitsnormen voldoen en de nodige handhavingscapaciteit hebben, met inbegrip van de vereiste onafhankelijkheidsniveaus, om een en ander bij de toetreding correct uit te voeren.
- Oekraïne is vergevorderd in zijn mate van aanpassing aan de EU-wetgeving en de internationale verplichtingen inzake de bestrijding van tabaksgebruik, alsmede wat betreft de volledige en correcte uitvoering en handhaving daarvan.
- Oekraïne heeft zich aangepast aan het EU-acquis inzake de rechten van patiënten bij grensoverschrijdende gezondheidszorg, inzake cellen, weefsels en organen voor menselijk gebruik, geneesmiddelen voor menselijk en diergeneeskundig gebruik, cosmetica en medische hulpmiddelen, geeft blijk van een gevorderde mate van aanpassing aan het gehele overige EU-acquis inzake volksgezondheid en toont aan dat het over de nodige bestuurlijke capaciteit en integriteit beschikt, met inbegrip van een duurzaam toezichtssysteem/duurzame toezichthoudende autoriteit, om het EU-acquis inzake volksgezondheid op al deze gebieden naar behoren uit te voeren en te handhaven, met het oog op volledige aanpassing bij de toetreding.

* * *

De voortgang met de aanpassing aan en de uitvoering van het EU-acquis zal tijdens de gehele duur van de onderhandelingen worden gemonitord. De EU onderstreept dat zij bijzondere aandacht zal besteden aan het toezicht op alle bovengenoemde specifieke kwesties, zodat de bestuurlijke capaciteit van Oekraïne, zijn capaciteit voor de volledige afstemming van zijn wetgeving op het EU-acquis voor alle in deze cluster genoemde sectoren, en verdere vorderingen met de uitvoering en handhaving kunnen worden gewaarborgd. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar het verband tussen de hoofdstukken van deze cluster en andere onderhandelingshoofdstukken. Een definitieve beoordeling van de aanpassing van de wetgeving van Oekraïne aan het EU-acquis, evenals van het vermogen van Oekraïne om het EU-acquis uit te voeren, zal pas in een later stadium van de onderhandelingen mogelijk zijn. De EU verzoekt Oekraïne om, naast alle informatie die de EU met het oog op de onderhandelingen over deze cluster kan verlangen en die aan de Conferentie moet worden verstrekt, geregeld gedetailleerde schriftelijke informatie aan de Associatieraad te verstrekken over de voortgang die met de uitvoering van het EU-acquis wordt gemaakt.

Gezien het bovenstaande zal de Conferentie te gelegener tijd op deze cluster moeten terugkomen.

Voorts herinnert de EU eraan dat er tussen 7 oktober 2026 en de afsluiting van de onderhandelingen nieuw EU-acquis kan zijn ontstaan.