

**KONFERENCIA AZ EURÓPAI UNIÓHOZ
TÖRTÉNŐ CSATLAKOZÁSRÓL
– UKRAJNA –**

**Brüsszel, 2026. október 12.
(OR. en)**

**AD 78/1/26
REV 1**

LIMITE

CONF-UA 16

CSATLAKOZÁSI DOKUMENTUM

Tárgy: AZ EURÓPAI UNIÓ KÖZÖS ÁLLÁSPONTJA
– 2. témakör: Belső piac

CSATLAKOZÁSI TÁRGYALÁSOK

Ukrajna

AZ EU KÖZÖS ÁLLÁSPONTJA

(Ukrajna AD 28/26 CONF-UA 5 tárgyalási álláspontja nyomán)

2. tárgyalási témakör:

Belső piac

Beleértve a következő fejezeteket: 1. – Az áruk szabad mozgása, 2. – A munkavállalók szabad mozgása, 3. – A letelepedés joga és a szolgáltatásnyújtás szabadsága, 4. – A tőke szabad mozgása, 6. – Társasági jog, 7. – Szellemi alkotások joga, 8. – Versenypolitika, 9. – Pénzügyi szolgáltatások, 28. – Fogyasztó- és egészségvédelem

Az Európai Unió ezen álláspontja az Ukrajnával tartandó csatlakozási konferenciára kidolgozott általános álláspontján (AD 9/24 CONF-UA 2) alapul, és megfelel az abban jóváhagyott tárgyalási alapelveknek, különösen az alábbiaknak:

- az Ukrajna vagy az EU által a tárgyalások valamely konkrét fejezetére vonatkozóan kifejtett nézetek nem befolyásolhatják az egyéb fejezetekkel kapcsolatban kialakítandó álláspontot,
- az egyes konkrét fejezetekről szóló tárgyalások során elért – akár részleges – megállapodások mindaddig nem tekinthetők véglegesnek, amíg valamennyi fejezetről átfogó megállapodás nem születik,
- valamint megfelel a tárgyalási keret 5., 12., 42., 49., 50., 51. és 52. pontjában meghatározott követelményeknek.

Az EU ösztönzi Ukrajnát jogszabályai uniós vívmányokkal való összehangolásának, valamint a vívmányok hatékony alkalmazásának és végrehajtásának folytatására, és általánosságban arra, hogy már a csatlakozást megelőzően dolgozzon ki az EU-éhoz a lehető legközelebb álló szakpolitikákat és eszközöket.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna az AD 28/26 CONF-UA 5 álláspontjában elfogadja a 2. témakörre vonatkozó, 2026. október 7-én hatályban lévő uniós vívmányokat, valamint azt, hogy az Európai Unióhoz való csatlakozásának időpontjára készen fog állni azok végrehajtására, a 4. és a 9. fejezet azon területei kivételével, amelyek vonatkozásában átmeneti időszakot kért.

Általános válaszként Ukrajna átmeneti időszakok és eltérések iránti kérelmére, az EU emlékeztet azon általános tárgyalási álláspontjára, amely szerint az átmeneti intézkedések rendkívüliek, időtartamuk és hatályuk tekintetében korlátozottak, és azokat az uniós vívmányok alkalmazásának szakaszait egyértelműen meghatározó tervnek kell kísérnie. Nem járhatnak az EU szabályainak vagy szakpolitikáinak módosításával, nem akadályozhatják azok megfelelő működését, és nem vezethetnek a verseny jelentős torzulásához.

1. 1. fejezet – Az áruk szabad mozgása

Az EU hangsúlyozza, hogy az áruk szabad mozgásának **általános elveit** illetően Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait az EUMSZ 34–36. cikkében foglalt követelményekkel és az EUB vonatkozó ítélkezési gyakorlatával, biztosítva, hogy ez a jogszabályi összehangolás a csatlakozást megelőzően kiterjedjen mind a harmonizált, mind pedig a nem harmonizált területekre. Az EU emlékeztet arra, hogy Ukrajnának biztosítania kell, és le kell zárnia a kölcsönös elismerési záradékok bevezetését. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy jelölje ki a műszaki előírásokkal foglalkozó kapcsolattartó pontot, és továbbra is biztosítson elegendő kapacitást az érintett intézményekben.

A **horizontális intézkedések** tekintetében az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a szabványosítás területére vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU üdvözli az Ukrajnában már létrehozott szabványügyi és akkreditáló testületeket. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy továbbra is foglalkozzon a meg nem felelési problémákkal és a CEN/CENELEC által megfogalmazott ajánlásokkal. Az EU nyugtázza továbbá, hogy Ukrajna a megfelelőségértékelés és az akkreditáció terén nagymértékben, a metrológia, a piacfelügyelet, a bejelentés és a termékfelelősség terén pedig részben összehangolta nemzeti jogszabályait az uniós vívmányokkal. Ukrajnának biztosítania kell továbbá az összehangolást a „nettó zero” technológiák európai gyártási ökoszisztémájának megerősítését célzó intézkedési keretet létrehozó, valamint a kényszermunkával előállított termékek uniós piacon belüli tilalmára vonatkozó uniós vívmányokkal is. Az EU emellett sürgeti Ukrajnát, hogy jelentősen erősítse meg a piacfelügyelettel kapcsolatos humán- és pénzügyi erőforrásait. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának teljes mértékben ki kell terjesztenie piacfelügyeleti lefedettségét, kapacitását és hatásköreit valamennyi olyan ágazatra, ahol a piacfelügyeletet alkalmazni kell. Az EU tudomásul veszi továbbá, hogy Ukrajna saját megfelelőségi jelöléssel rendelkezik, és arra ösztönzi Ukrajnát, hogy maradéktalanul álljon át a CE-jelölés használatára ott, ahol az uniós vívmányok azt előírják, valamint hogy erősítse meg piacfelügyeleti kapacitásait a CE-jelölés alkalmazásával kapcsolatos meg nem felelés felderítése céljából.

A Bizottság emlékeztet arra, hogy 2019-ben megkezdődtek az ipari termékek megfelelőségértékeléséről és elfogadásáról szóló európai megállapodással (ACAA) kapcsolatos tárgyalások, amelyek középpontjában a kisméretű berendezésekre, az elektromágneses összeférhetőségre és a gépekre vonatkozó uniós vívmányok állnak. Ez a megállapodás lehetővé tenné, hogy az EU és Ukrajna közötti árukereskedelem az általa lefedett ágazatokban ugyanazon feltételek mellett folyjon, mint amelyek az ezen áruk európai uniós tagállamok közötti kereskedelmére alkalmazandók, továbbá az említett területeken már a csatlakozás előtt hozzáférést biztosítana Ukrajna számára az EU egységes árupiacához, az EU számára pedig Ukrajna piacához.

Az EU üdvözli, hogy az „új és globális megközelítés” tekintetében Ukrajna úgy alakította ki jogszabályait, hogy azok teljes mértékben összhangban legyenek az elektromágneses összeférhetőségre és a kedvtelési célú vízi járművekre vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU nyugtázza továbbá, hogy Ukrajna nagymértékben összehangolta jogszabályait a polgári felhasználású robbanóanyagokra, a kisfeszültségű berendezésekre (a kisfeszültségi irányelv), az egyszerű nyomástartó edényekre (az egyszerű nyomástartó edényekről szóló irányelv) és a nyomástartó berendezésekre (a nyomástartó berendezésekről szóló irányelv) vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU megállapítja, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a pirotechnikai termékekre, a kötélpályákra, a robbanásveszélyes légkörben való használatra szánt felszerelésekre és védelmi rendszerekre, a gázüzemű berendezésekre, a felvonókra, az egyéni védőeszközökre, a gépekre, a kültéri berendezések zajkibocsátására (a kültéri zajról szóló irányelv), a játékokra, a rádióberendezésekre (a rádióberendezésekről szóló irányelv), a mérőműszerekre (a mérőműszerekről szóló irányelv), a mérőegységekre, a nem automatikus működésű mérlegekre, az előrecsomagolt termékekre, a mérőedényként használt palackokra és a környezettudatos tervezésre vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU emlékeztet arra, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait a terméshozzávalókra és az építési termékekre vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának megfelelő közigazgatási és végrehajtási kapacitást kell kialakítania az „új és globális megközelítésre” vonatkozó uniós vívmányok szerinti kötelezettségek teljesítéséhez. Az EU hangsúlyozza továbbá, hogy biztosítani kell a valamennyi érintett ágazatra kiterjedő piacfelügyelet és a megfelelőségértékelések megfelelő szintjét.

Az EU üdvözli, hogy **a termékekre vonatkozó, „régibb megközelítésű” jogszabályokat érintő uniós vívmányok** tekintetében Ukrajna úgy alakította ki jogszabályait, hogy azok teljes mértékben összhangban legyenek az aeroszoladagolókra és a traktorokra (mezőgazdasági, erdészeti) vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a gépjárművekre, a motorkerékpárokra és segédmotoros kerékpárokra, a REACH-re, a helyes laboratóriumi gyakorlatra (GLP), a kábítószer-prekursorokra, az osztályozásra, a címkézésre és a csomagolásra, valamint a mosó- és tisztítószerre vonatkozó uniós vívmányokkal, és jelzi, hogy Ukrajnának e területeken teljes körű összehangolást kell biztosítania. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait a nem közúti mozgó gépek közúti engedélyezési követelményeire és a nem közúti mozgó gépek kibocsátására vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza továbbá, hogy Ukrajnának megfelelő közigazgatási kapacitást kell biztosítania valamennyi érintett minisztériumban és egyéb felelős szervben, az integritás magas szintjének szem előtt tartásával. Az EU hangsúlyozza továbbá, hogy Ukrajnának valamennyi érintett ágazatban elegendő humán- és pénzügyi erőforrást kell biztosítania a megfelelő piacfelügyelethez. Az EU felkéri Ukrajnát annak biztosítására, hogy a járművek és a nem közúti mozgó gépek kibocsátására vonatkozó uniós vívmányokkal való teljes körű jogszabályi összehangolás megvalósulására megfelelő mennyiségben álljon rendelkezésre jó minőségű üzemanyag. Az EU felkéri továbbá Ukrajnát, hogy vizsgálja meg, szükség van-e a közutak és a közúti „szerelvények” tekintetében változtatásokra az uniós vívmányokkal összhangban szabályozott járműrendszerek megfelelő működésének biztosítása érdekében.

Az EU üdvözlí, hogy az **eljárásí intézkedések** tekintetében Ukrajna úgy alakította ki jogszabályait, hogy azok teljes mértékben összhangban legyenek a kristályüvegre és a textiltermékek címkézésére vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a lábbelikre, az uniós tagállamok területéről jogellenesen kivitt kulturális javakra, a gyógyszerek árazására és költségterítésére, a tűzfegyverekre, valamint a védelmi vonatkozású termékek átadására vonatkozó uniós vívmányokkal, és jelzi, hogy Ukrajnának e területeken teljes körű összehangolást kell biztosítania. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy a piacfelügyelet megfelelő szintjének biztosítása érdekében javítsa a humán- és pénzügyi erőforrások szintjét. Az EU felkéri továbbá Ukrajnát, hogy hozza létre a kulturális javak kiviteléhez, behozatalához és kereskedelméhez szükséges nyilvántartásokat.

Az EU felszólítja Ukrajnát, hogy az áruk szabad mozgásában érintett valamennyi intézményben biztosítsa a **korrupció elleni küzdelmet** célzó intézkedések megfelelő bevezetését és teljes körű végrehajtását.

2. 2. fejezet – A munkavállalók szabad mozgása

Az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna csak kis mértékben hangolta össze jogszabályait a **munkaerőpiachoz való hozzáférés általános elveinek** területére, konkrétan a beutazáshoz, a tartózkodáshoz és a munkavállaláshoz való jog tekintetében a munkavállalók szabad mozgására vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrajnát annak biztosítására, hogy a csatlakozás időpontjára az uniós polgárok korlátozások nélkül hozzáférhessenek munkaerőpiacához, és az ukrán állampolgárokkal egyenlő bánásmód illesse meg őket. Az uniós polgárokat ugyanazoknak a munkafeltételeknek, valamint szociális és adókedvezményeknek kell megilletniük, mint az ukrán állampolgárokat. Az EU emlékeztet továbbá arra, hogy Ukrajnának ki kell jelölnie egy nemzeti szervet, amelynek feladata az uniós utazó munkavállalók támogatása. Ukrajnának megfelelő jogokat kell garantálnia az uniós polgárok családtagjai számára, függetlenül attól, hogy uniós vagy nem uniós tagállam állampolgárai-e. Az EU felkéri továbbá Ukrajnát annak biztosítására, hogy a csatlakozás időpontjára a közszektorban való munkavégzésre vonatkozó korlátozások összhangba kerüljenek az EUB ítélezési gyakorlatával.

Az EU véleménye szerint átmeneti intézkedésekre lesz szükség egyrészt ahhoz, hogy a jelenlegi tagállamok olyan intézkedéseket alkalmazzassanak, amelyek korlátozzák az ukrán munkavállalóknak a munkaerőpiacukhoz való hozzáférését, másrészt a munkavállalók ideiglenes mozgásával járó szolgáltatásnyújtás szabadsága tekintetében is. Az uniós vívmányok értelmében védelmet élveznek a csatlakozott államok azon állampolgárainak jogai, akik már jogszerűen tartózkodnak és vállalnak munkát egy másik tagállamban. Az ukrán állampolgárok és családtagjaik semmiképpen nem részesülhetnek kedvezőtlenebb bánásmódban, mint az uniós vívmányok alapján meglévő jogukat gyakorló harmadik országbeli állampolgárok. Az EU a tárgyalások későbbi szakaszában vissza fog térni erre a kérdésre. A Bizottság hatásvizsgálatot fog készíteni.

Az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna csak kis mértékben hangolta össze jogszabályait az **uniós határokon átnyúló munkaerő-mobilitás esetében a kiegészítő foglalkoztatóinyugdíj-jogosultságok megszerzésére és megtartására** vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU megjegyzi, hogy Ukrajnának teljes mértékben össze kell hangolnia jogszabályait az uniós határokon átnyúló munkaerő-mobilitás esetében a kiegészítő foglalkoztatóinyugdíj-jogosultságok megszerzésére és megtartására vonatkozó uniós vívmányokkal.

Az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna csak kis mértékben hangolta össze jogszabályait az **EURES**-re vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy folytassa az előkészítő munkát, vezesse be az ESCO készség- és kompetenciarendszert, valamint hozza létre a nemzeti koordinációs irodát, ellátva azt a feladatainak végzéséhez szükséges megfelelő hatáskörökkel és erőforrásokkal.

Az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna csak kis mértékben hangolta össze jogszabályait az **Európai Munkaügyi Hatóságot** létrehozó uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy tervezze meg a kapacitásépítést mind a digitalizáció, mind pedig az emberi kapacitások tekintetében, felkéri továbbá Ukrajnát, hogy folytassa a nem bejelentett munkavégzés elleni küzdelmet.

Az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna csak kis mértékben hangolta össze jogszabályait a **szociális biztonsági rendszerek koordinálására** vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna korlátozott tapasztalattal rendelkezik a szociális biztonsági rendszerek koordinálásának mechanizmusai és elvei terén. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy alakítson ki elegendő közigazgatási kapacitást, valamint alapos ismereteket a szociális biztonsági rendszerek koordinálásának fogalmai és elvei terén, és mozdítsa elő a digitalizációt az e területre vonatkozó uniós vívmányok alkalmazása érdekében. Az EU ösztönzi továbbá az újabb, konkrétan az uniós tagállamokkal kötött szociális biztonsági megállapodásokat.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna intézkedéseket vezetett be a munkavállalók szabad mozgása terén tapasztalható korrupció elleni küzdelem érdekében. Az EU arra ösztönzi Ukrainát, hogy erősítse meg az ágazati és intézményi kockázatértékeléseket, a végrehajtást és a hatások nyomon követését, valamint a kijelölt korrupcióellenes egységek kapacitásait.

3. 3. fejezet – A letelepedés joga és a szolgáltatásnyújtás szabadsága

Az EU üdvözli, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a **szakmai képesítések kölcsönös elismerésére** vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU emlékeztet arra, hogy Ukrainának további erőfeszítéseket kell tennie annak érdekében, hogy jogszabályait összehangolja a szakmai képesítések elismeréséről szóló irányelvvel – különösen a képzési minimumkövetelményekre vonatkozó rendelkezésekkel –, valamint az ügyvédekről szóló irányelvvel és az arányossági tesztéről szóló irányelvvel. Az EU felkéri Ukrainát, hogy az e területre vonatkozó uniós vívmányok összetettsége miatt növelje közigazgatási kapacitását, ami már jóval a csatlakozás előtt előkészületeket igényel.

Az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna csak kis mértékben hangolta össze jogszabályait a letelepedés jogának és a szolgáltatásnyújtás szabadságának a területére vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy kezdje meg jogszabályainak a szolgáltatási irányelvvel való fokozatos összehangolását. Ukrainának el kell végeznie (horizontális és ágazati) nemzeti jogszabályainak átfogó átvilágítását, hogy azonosítsa a letelepedés szabadsága és a szolgáltatások szabad mozgása előtt álló akadályokat, ennek nyomán pedig még inkább összehangolja jogszabályait a szolgáltatási irányelvvel. Az egyablakos ügyintézési pontok tekintetében Ukrainának valamennyi releváns szolgáltatást hozzáférhetővé kell tennie a határon átnyúló tevékenységet folytató felhasználók számára (fizikai jelenlét nélkül vagy minimális fizikai jelenléttel), és biztosítania kell, hogy a szolgáltatások esetében különbséget lehessen tenni az átmeneti, illetve az állandó telephelyről történő szolgáltatásnyújtás között.

Az EU üdvözli, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait az uniós postai vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy folytassa jogszabályainak összehangolását a postai szolgáltatásokról szóló irányelvvel és a határokon átnyúló csomagkézbesítési szolgáltatásokról szóló rendelettel, összhangban azon kötelezettségvállalásokkal, amelyeket Ukrajna az EU és Ukrajna közötti társulási megállapodásnak/ mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi megállapodásnak a postai és futárpostai szolgáltatásokra alkalmazandó szabályokra vonatkozó XVII-4. függeléke alapján tett. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna intézkedéseket vezetett be a korrupció elleni küzdelem érdekében – mind átfogó jelleggel, mind néhány konkrét, e fejezetet érintő területen –, és kiemeli ezek következetes végrehajtásának fontosságát annak biztosításához, hogy az uniós követelményekkel összhangban akadálytalanul érvényesüljön a letelepedés joga és a szolgáltatásnyújtás szabadsága.

4. 4. fejezet – A tőke szabad mozgása

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a **tőke szabad mozgására** vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza továbbá, hogy Ukrajna feladata annak biztosítása, hogy a csatlakozáskor az Ukrajna és harmadik országok közötti valamennyi kétoldalú beruházási megállapodás összhangban legyen az uniós vívmányokkal. Az EU kiemeli, hogy Ukrajnának a csatlakozáskor meg kell szüntetnie az uniós tagállamokkal kötött kétoldalú beruházási megállapodásait, beleértve a hatályvesztésre vonatkozó rendelkezések joghatásait is. Az EU felkéri Ukrainát, hogy biztosítson elegendő közigazgatási kapacitást és koordinációt a tőke szabad mozgására vonatkozó uniós vívmányok végrehajtásához.

Az EU kiemeli, hogy az uniós vívmányokkal nem állnak összhangban az ukrán jog alapján jelenleg hatályos azon diszkriminatív korlátozások, amelyek a mezőgazdasági földterület uniós polgárok általi szerzésére vonatkoznak. E korlátozások megszüntetése érdekében Ukrajna jogszabályait meg kell reformálni.

Az EU tudomásul veszi, hogy Ukrajna átmeneti időszakot kér a mezőgazdasági földterületnek – így többek között az erdőterületnek – uniós polgárok/EGT-állampolgárok általi vásárlására vonatkozóan fennálló tilalom megszüntetése tekintetében, valamint tudomásul veszi az e kérelem alátámasztásaként benyújtott információkat. Az EU úgy véli, hogy még részletesebb tájékoztatásra lesz szükség annak érdekében, hogy az Unió e kérelmet illetően állást foglalhasson. Az EU felkéri Ukrainát, hogy nyújtson további tájékoztatást, különösen az alábbiakról:

- a) a mezőgazdasági földterületek tulajdonosi szerkezetével kapcsolatos jogbiztonság jelenlegi helyzete és az e jogbiztonság javítását célzó tervezett intézkedések;
- b) a mezőgazdasági vállalkozások mérete és eloszlása;
- c) a mezőgazdasági földterületek jelenlegi tulajdonosi szerkezete, pontosítva, ha valamelyik külföldi tulajdonban van, vagy külföldieknek adták bérbe;
- d) az állami tulajdonban lévő mezőgazdasági földterületek privatizációjára vonatkozó tervek;
- e) a jelenlegi és a csatlakozás utánra tervezett, az uniós polgárok általi földterület-szerzésre vonatkozó korlátozások, beleértve a teljes liberalizálás javasolt tervét és ütemezését;

az átmeneti időszak kért hossza és hatálya tekintetében nyújtandó tájékoztatás.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a **pénzforgalmi szolgáltatásokra** vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának e téren folytatnia kell jogszabályai összehangolását az uniós szabályozási kerettel, ideértve a pénzforgalmi szolgáltatásokra, az egységes eurófizetési térségre, a határon átnyúló fizetésekre és az elektronikus pénzre vonatkozó uniós vívmányokkal való jogszabályi összehangolás lezárását. Az EU emlékeztet arra, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait az azonnali fizetésekre és a bankközi juttatásokra vonatkozó uniós vívmányokkal.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a **pénzmosás elleni küzdelemre és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemre** vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának e téren folytatnia kell jogszabályai összehangolását az uniós szabályozási kerettel, így többek között a pénzáttalások tekintetében is. Az EU emlékeztet arra, hogy Ukrajnának teljeskörűen össze kell hangolnia jogszabályait az e területre vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy a pénzügyi hírszerző egység intézményi kapacitásának megerősítése, valamint a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelem terén a meggyőző eredmények felmutatása szintén prioritást jelent.

Az EU nyugtázza, hogy a **tőke szabad mozgása terén tapasztalható korrupció elleni küzdelem** tekintetében Ukrajna számos konkrét korrupcióellenes intézkedést vezetett be. Az EU hangsúlyozza, hogy fokozni kell ezen intézkedések hatékonyságát.

5. 6. fejezet – Társasági jog

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a **társasági jog és a vállalatirányítás** területére vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna nagymértékben összehangolta jogszabályait az egyszemélyes korlátolt felelősségű társaságokra vonatkozó uniós vívmányokkal, ugyanakkor hangsúlyozza, hogy Ukrajnának le kell zárnia a társaságalapításra, a tőkekövetelményekre, valamint a nyilvánosan működő részvénytársaságok belföldi egyesülésére és szétválására vonatkozó uniós vívmányokkal való jogszabályi összehangolást. Az EU megállapítja, hogy Ukrajnának a fentiek mellett véglegesítenie kell az uniós vívmányokkal való összehangolást mind a zártkörűen, mind pedig a nyilvánosan működő részvénytársaságokra vonatkozó közzétételi követelmények, digitális eszközök és eljárások tekintetében, beleértve az üzleti nyilvántartások összekapcsolására szolgáló rendszerre (BRIS) vonatkozó követelményeket is. Az EU felszólítja továbbá Ukrainát, hogy hangolja össze jogszabályait a határokon átnyúló műveletekre (egyesülés, szétválás és átalakulás) vonatkozó uniós vívmányokkal, és hajtson végre minden olyan adminisztratív változtatást, amely az európai jogi formákról (európai részvénytársaság – Societas Europaea [SE], európai gazdasági egyesülés [EGE] és az európai szövetkezet statútuma) szóló rendeleteknek való megfeleléshez szükséges.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a jogszabályban előírt könyvvizsgálatra és a vállalati beszámolásra vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy folytassa az állami könyvvizsgálat-felügyeleti szerv kapacitásainak megerősítését. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának folytatnia kell a jogszabályai összehangolását a tőzsdén jegyzett társaságokra vonatkozó számviteli és átláthatósági követelmények, az országonkénti jelentéstétel és a méretkritériumok területére vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy kövesse nyomon a fejleményeket a fenntarthatósággal kapcsolatos vállalati beszámolásra vonatkozó uniós vívmányok terén.

Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának véglegesítenie kell a jogszabályai összehangolását a részvényesi jogokra, a nyilvános vételi ajánlatokra és a fenntarthatósággal kapcsolatos vállalati átvilágításra (vállalatirányítás), valamint a jogszabályban előírt könyvvizsgálatra, az éves pénzügyi kimutatásokra, a fenntarthatósággal kapcsolatos vállalati beszámolásra, az egységes hozzáférési pontra és a tőkepiacokra vonatkozó beszámolásra (vállalati beszámolás) vonatkozó uniós vívmányokkal.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna számos mechanizmust vezetett be a társasági jog szabályozásáért és felügyeletéért felelős intézményeken belüli korrupció megelőzésére, és felszólítja Ukrainát, hogy a vállalatirányítási szabályokat tegye még hatékonyabbá a magánszektorban a korrupció elleni küzdelem és a jobb irányítás terén, valamint mozdítsa elő és biztosítsa az integritást és az átláthatóságot. Az EU felkéri Ukrainát, hogy folytassa az OECD vállalatirányítási elveinek érvényesítését.

6. 7. fejezet – Szellemi alkotások joga

Az EU üdvözli a szellemi alkotások jogának területén Ukrajna és az EU között régóta folytatott párbeszédet. Az EU megelégedéssel nyugtázza továbbá, hogy Ukrajna rendelkezik a szellemi tulajdon-jogok kezeléséhez és érvényesítéséhez szükséges alapvető közigazgatási struktúrákkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy biztosítsa a szellemi tulajdon-jogokkal és azok érvényesítésével foglalkozó közigazgatási struktúrák hatékony működését és elegendő kapacitását.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a **szellemi tulajdon-jogokra** vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU emlékeztet arra, hogy Ukrajnának le kell zárnia a jogszabályi összehangolást a szerzői és szomszédos jogok vonatkozásában. Az EU felkéri Ukrainát, hogy folytassa az intézményi együttműködésnek és a jogszabályok hatékony végrehajtásának a javítását. Az EU tudomásul veszi továbbá, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait az információs társadalomban a szerzői és szomszédos jogok egyes vonatkozásainak összehangolására, a műholdas műsorsugárzásra és a vezetékes továbbkövetítésre alkalmazandó szerzői jogokra, a szerzői és szomszédos jogokra vonatkozó közös jogkezelésre, az adatbázisokra, az oltalom időtartamára, a követő jogokra, a bérleti és haszonkölcsönzési jogokra, az árva művekre, a számítógépi programokra és a félvezetőkre vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU felkéri továbbá Ukrainát, hogy csatlakozzon a marrákesi szerződéshez. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait a digitális egységes piacon a szerzői és szomszédos jogokra vonatkozó uniós vívmányokkal, a műsorszolgáltató szervezetek egyes online közvetítéseire, valamint televíziós és rádiós műsorok továbbkövetítésére vonatkozó szabályokkal (Stab II), továbbá az online tartalomszolgáltatások határokon átnyúló hordozhatóságára vonatkozó szabályokkal.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait az **iparjogvédelmi jogokra** vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrainát, hogy folytassa az intézményi kapacitások, az intézményközi együttműködés és a képzés megerősítését. Az EU felkéri Ukrainát, hogy folytassa jogszabályainak összehangolását a kézműves és ipari termékekre vonatkozó szabadalmakkal, üzleti titkokkal, védjegymintákkal és földrajzi árujelzőkkel kapcsolatos uniós vívmányokkal. Az EU üdvözli Ukrajna azon szándékát, hogy csatlakozzon az egységes szabadalmi rendszerhez. Az EU emlékeztet arra, hogy az EU/EGT-jogkimerülés olyan alapelv, amely az egységes piac alapját képezi, és amelyet a csatlakozáskor valamennyi tagállamnak be kell tartania. Mivel ez a jogkimerülési rendszer az egységes piachoz kapcsolódik, jelenleg nem alkalmazható Ukrainára. A szellemi alkotásokra vonatkozó jogszabályok módosításakor ezért olyan rendelkezéseket kell bevezetni, amelyek a csatlakozás időpontjától kezdve biztosítják az EU/EGT-jogkimerülést.

Az EU felkéri továbbá Ukrainát, hogy zárja le a gyógyszerek kiegészítő oltalmi tanúsítványaira vonatkozó uniós vívmányokkal való jogszabályi összehangolást. Az EU kiemeli, hogy a tervezett módosításoknak rendelkezniük kell többek között arról, hogy Ukrajna uniós csatlakozásának időpontjától kezdve a gyógyszerek és a növényvédő szerek forgalomba hozatalára vonatkozó engedély megadása időpontjának az az időpont minősüljön, amikor az ilyen engedélyt az első uniós tagállamban kiadták. Az EU emlékeztet arra, hogy az uniós vívmányok értelmében a releváns időpont az az időpont, amikor ez az engedély kiállításra kerül az EU-ban, illetve az Európai Gazdasági Térségben (EGT). Az EU hangsúlyozza annak fontosságát is, hogy az EU-ban az Ukrajna csatlakozásának időpontjában érvényes alapszabadalom oltalma alatt álló termékek – beleértve a gyógyszerészeti termékeket és a növényvédő szereket is – jogosultak legyenek SPC-kre.

Az EU hangsúlyozza az uniós védjegy és az uniós formatervezési minta egységes jellegét biztosító intézkedések fontosságát, és kiemeli, hogy a csatlakozást követően az uniós védjegyeket és formatervezési mintákat a vonatkozó rendeleteknek megfelelően Ukrainára is ki kell terjeszteni.

Az EU emlékeztet továbbá arra, hogy az uniós védjegyről szóló rendelet értelmében egy új tagállam csatlakozásakor az említett rendelet alapján a csatlakozás időpontja előtt bejegyzett vagy kérelmezett uniós védjegyoltalmat a csatlakozás időpontjától kezdődően ki kell terjeszteni az új tagállam területére is.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a szellemi tulajdon-jogok **érvényesítése** terén. Az EU felkéri Ukrainát, hogy javítsa a szellemi tulajdon-jogok **érvényesítését**, figyelembe véve különösen a szellemi tulajdon-jogokkal kapcsolatos bírósági ügyek, ellenőrzések és szankciók számát. Az EU felkéri továbbá Ukrainát, hogy nyújtson további képzést a személyzetnek, a bírácoknak és az ügyészeknek, valamint erősítse meg az emberi erőforrásokat.

Az EU nyugtázza, hogy **a szellemi tulajdon-jogok területén tapasztalható korrupció elleni küzdelem** érdekében Ukrajna számos konkrét korrupcióellenes intézkedést vezetett be, és hangsúlyozza ezen intézkedések végrehajtásának a fontosságát.

7. 8. fejezet – Versenypolitika

Az EU **a versenypolitikára vonatkozó jogi keretet** illetően megállapítja, hogy Ukrajna az antitröszt területén részben összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal, ám vannak olyan jogi aktusok, amelyekkel Ukrajna még nem hangolta össze a jogszabályait. Konkrétan, az EU megállapítja, hogy a nemzeti jogszabályokat még teljeskörűen össze kell hangolni az (EU) 2019/1 irányelv rendelkezéseivel (a határokon átnyúló vonatkozások kivételével) és a 2014/104/EU irányelv rendelkezéseivel. Az EU azt is megállapítja, hogy a tagállamok azon lehetőségével összefüggésben, hogy az összefonódás-ellenőrzésre vonatkozó nemzeti szabályokat alkalmazzanak, Ukrajna részben összehangolta jogszabályait az összefonódás-ellenőrzés területén, ugyanakkor az eljárási szabályok és az uniós „puha jog” bizonyos elemei még további összehangolást igényelnek. Az EU megállapítja továbbá, hogy Ukrainának az állami támogatásra vonatkozó fogalom meghatározása részben áll összhangban az uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrainának az állami támogatásra vonatkozó szabályai csak részben vannak összehangolva az uniós vívmányokkal, többek között az eljárási szabályok, a horizontális és az ágazati támogatási eszközök, valamint a konkrét támogatási eszközök vonatkozásában. Az EU megállapítja továbbá, hogy Ukrajna nem hangolta össze jogszabályait a liberalizáció területére vonatkozó uniós vívmányokkal. Különösen a különleges és/vagy kizárólagos jogok biztosításával és az általános gazdasági érdekű szolgáltatásokkal kapcsolatos uniós vívmányokkal kell még teljes mértékben összehangolni a jogszabályokat, továbbá nem került még sor az alkalmazandó átláthatósági szabályokkal való összehangolásra. Az EU emlékeztet arra, hogy Ukrainának le kell zárnia az uniós vívmányokkal való jogszabályi összehangolást a versenypolitikára vonatkozó jogi keretet illetően, többek között elsődleges és másodlagos jogszabályok révén.

Az **intézményi keretet és a végrehajtási kapacitást** illetően az EU üdvözli, hogy az ország a szervezeti struktúra tekintetében megfelelően kialakított, a működés szempontjából független és jól működő versenyhatósággal rendelkezik, amely felelős az antitröszt, az összefonódások és az állami támogatások ellenőrzéséért. Az EU hangsúlyozza a teljes körű jogszabályi összehangolás és a garanciák fontosságát Ukrajna Monopóliumellenes Bizottságának (AMCU) függetlensége, erőforrásai, hatáskörei és eljárásai tekintetében, a hatékony végrehajtás biztosítása érdekében. Az EU megállapítja, hogy az antitröszt, az összefonódás-ellenőrzés és az állami támogatások területén meg kell erősíteni Ukrajna közigazgatási kapacitását. Az ukrajnai AMCU személyzetének folyamatos képzésben kell részesülnie. Az EU emlékeztet arra, hogy Ukrajnának a végrehajtással kapcsolatban továbbra is jelentős eredményeket kell felmutatnia a versenypolitika területén.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna rendelkezik **a versenypolitika területén tapasztalható korrupció elleni küzdelemre** vonatkozó jogi kerettel. Az EU megállapítja, hogy az AMCU fontos szerepet játszik a versenypolitika területén tapasztalható korrupció elleni küzdelemben, többek között a 2023–2025-ös időszakra szóló korrupcióellenes programban.

8. 9. fejezet – Pénzügyi szolgáltatások

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a **bankokra és pénzügyi konglomerátumokra** vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a tőkekövetelmények területén, és emlékeztet arra, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait a tőkekövetelmény-irányelv és a tőkekövetelmény-rendelet legfrissebb változatával. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait a befektetési vállalkozásokra és pénzügyi konglomerátumokra vonatkozó prudenciális követelményekkel, valamint a fedezett kötvényekkel kapcsolatos uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza továbbá, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait a betétbiztosítási rendszerek területére és a befektetőkártalanítási rendszerekre vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU megjegyzi továbbá, hogy a helyreállítási és szanálási keretrendszer tekintetében Ukrajna nem hangolta össze jogszabályait az uniós vívmányokkal, és emlékeztet arra, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait a bankokra vonatkozó helyreállítási és szanálási keretrendszerrel, és folytatnia kell a hitelintézetek reorganizációjával és felszámolásával kapcsolatos jogszabályi összehangolást. Az EU hangsúlyozza továbbá, hogy Ukrajnának folytatnia kell a felügyeleti és a szabályozási kapacitásainak megerősítését annak érdekében, hogy eleget tudjon tenni az uniós vívmányokból fakadó bővülő feladatoknak.

Az EU tudomásul veszi Ukrajna arra irányuló kérelmét, hogy a hitelszövetkezeteket zárják ki a hitelintézetekre vonatkozó uniós prudenciális követelmények¹ (CRD/CRR) hatálya alól.

Az EU tudomásul veszi az Ukrajna által e kérelem alátámasztásaként benyújtott információkat. Az EU úgy véli, hogy ahhoz, hogy az Unió e kérelmet illetően véglegesen állást foglalhasson, részletesebb információkra lesz szükség a következőkkel kapcsolatban:

- a) a szabályozási és felügyeleti keret alapján a hitelszövetkezetekre jelenleg alkalmazandó tőke- és kockázatkezelési követelmények, valamint a hitelszövetkezetekre vonatkozó jelenlegi felügyeleti szintek és gyakorlatok, továbbá e keret tervezett kiigazításai;
- b) a hitelszövetkezetek által kínált termékek és szolgáltatások köre;
- c) finanszírozási modell, beleértve a hitelszövetkezeteket igénybe vevő ügyfelek típusait;
- d) a hitelszövetkezetek teljes eszközállománya és területi lábnyoma;
- e) a hitelszövetkezetek prudenciális kockázati profiljának értékelése.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna az Európai Unióhoz való csatlakozásától számított hároméves átmeneti időszakot kért arra, hogy megfeleljen a 2014/49/EU irányelvben meghatározott követelményeknek, és a kártalanítás összegét fokozatosan 100 000 EUR-ra emelje.

Az EU tudomásul veszi az e kérelem alátámasztásaként benyújtott információkat. Az EU mindazonáltal úgy véli, hogy részletesebb tájékoztatásra lesz szükség ahhoz, hogy az EU állást tudjon foglalni e kérelmet illetően, és felkéri Ukrainát, hogy nyújtson további tájékoztatást az alábbiakról:

- a) az ágazat mérete és szerkezete, beleértve az uniós bankok leányvállalatainak jelenlétét és piaci részesedését;

¹ A 2013/36/EU irányelv.

- b) azon további befizetések becsült összege, amelyekre szükség lenne ahhoz, hogy a betétbiztosítási rendszer a kártalanítási összeghatár 100 000 EUR-ra emelése esetén teljesíteni tudja az esetleges kötelezettségeit, valamint az ahhoz szükséges idő, hogy a betétbiztosítási rendszer előteremtse azokat a pénzügyi eszközöket, amelyek lehetővé tennék számára a potenciális követelések kielégítését a kártalanítási összeghatár 100 000 EUR-ra emelése esetén;
- c) a betétek várható növekedése;
- d) a betétesek száma és összetétele, valamint a betétek átlagos mérete a betétesek típusa szerint;
- e) az uniós felső határok elérése érdekében javasolt fokozatos bevezetési ütemterv.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna csak kis mértékben hangolta össze jogszabályait **a biztosítással és a foglalkoztatói nyugdíjjal** kapcsolatos uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia a jogszabályait a Szolvencia II. irányelv szerinti szabályokkal. Az EU azt is hangsúlyozza, hogy Ukrajnának le kell zárnia a gépjármű-biztosításra vonatkozó uniós vívmányokkal² való jogszabályi összehangolást. Az EU emlékeztet arra, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia a biztosítási értékesítésre vonatkozó jogszabályait az uniós vívmányokkal. Az EU megjegyzi továbbá, hogy Ukrajnának biztosítania kell, hogy elegendő közigazgatási és intézményi kapacitás álljon rendelkezésre, tekintettel a folyamatosan változó uniós vívmányok alkalmazásából eredő növekvő feladatokra és jövőbeli kötelezettségekre.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a pénzügyi piaci infrastruktúrára vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait az elszámolások véglegességére és a pénzügyi biztosítékokra vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának legkésőbb a csatlakozás időpontjáig teljesítenie kell az európai piaci infrastruktúra-rendelet (EMIR)³ legutóbbi változatában, az értékpapír-finanszírozási ügyletekről szóló rendelet legutóbbi változatában és a központi értéktárakról szóló rendelet (CSDR)⁴ legutóbbi változatában meghatározott követelményeket.

² A 2009/103/EK irányelv.

³ A 648/2012/EU rendelet.

⁴ A 909/2014/EU rendelet.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna csak kis mértékben hangolta össze jogszabályait az értékpapírpiacokra és a befektetési szolgáltatásokra vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU megjegyzi továbbá, hogy Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a MiFID II irányelvvel⁵, és kismértékben a MiFIR rendelettel⁶. Az EU emlékeztet arra, hogy az ukrán jogszabályokat össze kell hangolni a tájékoztatókra vonatkozó uniós vívmányokkal (MiFID II, MiFIR, ÁÉKBV és ABAK). Az EU megjegyzi továbbá, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait a lakáscélú jelzáloghitelekre vonatkozó uniós vívmányokkal⁷.

Az EU megállapítja, hogy Ukrajna még nem hangolta össze jogszabályait a **fenntartható finanszírozásra és a digitális pénzügyre** vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy hangolja össze jogszabályait a működési rezilienciára és a kriptoeszközökre vonatkozó uniós vívmányokkal, és a fenntartható finanszírozásra vonatkozó uniós vívmányokkal való jogszabályi összehangolási terveinek részeként kövesse nyomon az uniós vívmányok alakulását. Az EU meglegedéssel nyugtázza, hogy Ukrajnában a **korrupció elleni küzdelemre** vonatkozó konkrét intézkedések vannak hatályban a pénzügyi szolgáltatásokkal és az azokhoz kapcsolódó jogérvényesítéssel foglalkozó főbb szerveknél. Az EU hangsúlyozza a korrupció elleni folyamatos küzdelem fontosságát a pénzügyi szolgáltatások területén.

9. 28. fejezet – Fogasztó- és egészségvédelem

Az EU nyugtázza, hogy a **fogyasztóvédelem** területén Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a fogyasztói jogokra és a termékfelelősségre vonatkozó uniós vívmányokkal, és hogy az ezekkel való teljes körű összehangolást jelentő jogszabályok csak a hadiállapot végétől lesznek alkalmazandók. Részben megtörtént a fogyasztóvédelemért felelős nemzeti hatóságok közötti együttműködéssel kapcsolatos jogszabályi összehangolás is. Ukrajna továbbá részben összehangolta jogszabályait az uniós fogyasztóvédelmi szabályok hatékonyabb végrehajtására és korszerűsítésére, a fogyasztói jogokra, a fogyasztói pénzügyi szolgáltatások távértékesítéssel történő forgalmazására, az utazási csomagokra, a fogyasztói szerződésekben alkalmazott tisztességtelen feltételekre, a távollevők között kötött pénzügyi szolgáltatási szerződésekre, a fizetési számlákhoz kapcsolódó díjak összehasonlíthatóságára, a fizetésszámla-váltásra és az alapszintű fizetési számlákhoz való hozzáférésre, a fogyasztóknak kínált termékek árának feltüntetésére, a digitálistartalom-szolgáltatásra és a digitális szolgáltatások nyújtására irányuló szerződések egyes szempontjaira, az áruk adásvételére irányuló szerződésekre, valamint a megtevesztő és összehasonlító reklámra vonatkozó uniós vívmányokkal.

⁵ A 2014/65/EU irányelv.

⁶ A 600/2014/EU rendelet.

⁷ A 2014/17/EU irányelv.

Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának össze kell hangolnia jogszabályait az általános termékbiztonságra, az uniós biztonsági riasztórendszerre, a fogyasztók kollektív érdekeinek védelmére irányuló képviselői keresetekre, a szálláshelyek időben megosztott használati jogáról, a hosszú távra szóló üdülési termékekről, ezek viszontértékesítéséről és cseréjéről szóló szerződések egyes szempontjai tekintetében a fogyasztók védelmére, az alternatív vitarendezésre, valamint az áruk javítását előmozdító közös szabályokra vonatkozó uniós vívmányokkal.

Az EU emellett hangsúlyozza, hogy Ukrajnának meg kell erősítenie a fogyasztóvédelemért felelős szervek kapacitásait, és megfelelő erőforrásokat kell biztosítani számukra, valamint össze kell hangolnia jogszabályait a fogyasztóvédelemért felelős nemzeti hatóságok közötti együttműködésre vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU elvárja továbbá a fogyasztók zöld átállásban való szerepvállalásának növelésére vonatkozó uniós vívmányokkal való jogszabályi összehangolást is.

Az EU nyugtázza, hogy a **népegészségügy** tekintetében Ukrajna úgy alakította ki jogszabályait, hogy azok teljes mértékben összhangban legyenek a vérré vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU felkéri Ukrajnát, hogy hangolja össze jogszabályait a következőkre vonatkozó uniós vívmányokkal: interoperabilitási szabványok, az egészségügyi adatokhoz való hozzáférés és az egészségügyi adatokkal kapcsolatos GDPR-előírások és adatvédelmi normák, emberi felhasználásra szánt gyógyszerek és állatgyógyászati készítmények, kozmetikai termékek, a dohánytermékek és a kapcsolódó termékek használatának visszaszorítása, emberi felhasználásra szánt sejtek, szövetek és szervek, fertőző betegségek, azaz a határokon át terjedő egészségügyi kockázatok, az antimikrobiális szerek meghatározása, betegjogok a határokon átnyúló egészségügyi ellátás esetén, egészségügyi technológia, e-egészségügy, mentális egészség, az elektromágneses mezőknek való kitettség, ritka betegségek és a káros alkoholfogyasztás visszaszorítása. Ukrajna részben összehangolta jogszabályait a rákszűrésre vonatkozó uniós megközelítéssel és az egészségügyi egyenlőtlenségekre vonatkozó uniós szakpolitikákkal. Az EU hangsúlyozza, hogy Ukrajnának le kell zárnia a jogszabályi összehangolást ezeken a területeken, és össze kell hangolnia jogszabályait az orvostechnikai eszközökre és az in vitro diagnosztikai orvostechnikai eszközökre vonatkozó uniós vívmányokkal. Az EU hangsúlyozza, hogy az emberi, illetve állatgyógyászati felhasználásra szánt gyógyszerekre a csatlakozást megelőzően kiadott engedélyeket meg kell újítani annak érdekében, hogy azok megfeleljenek a vonatkozó uniós vívmányoknak.

Az EU felkéri továbbá Ukrainát, hogy javítsa a veszélyeztetett lakossági csoportok – köztük a romák – egészségi állapotát, egyenlő hozzáférést biztosítva ezen lakossági csoportok számára a minőségi egészségügyi szolgáltatásokhoz. Az EU ezenkívül felkéri Ukrainát, hogy erősítse meg a közigazgatási és technikai kapacitásokat a népegészségügy területén, többek között a következő területeken: a kábítószerekkel való visszaélés megelőzése, táplálkozás, káros alkoholfogyasztás, a sérülések megelőzése és a biztonság elősegítése.

Az EU nyugtázza, hogy Ukrajna 2032-re meg kíván felelni a 2001/83/EK irányelvben foglalt, az emberi felhasználásra szánt gyógyszerek engedélyezésére vonatkozó követelményeknek, 2031-re pedig többek között az (EU) 2019/6 rendeletben foglalt, az Ukrainában engedélyezett állatgyógyászati készítmények törzskönyvezési dokumentációjára vonatkozó követelményeknek. Az EU emlékeztet arra, hogy a gyógyszerekre, valamint azok rendelkezésre állására vonatkozó uniós vívmányoknak való megfelelés fontos az EU-n belül az emberi egészség biztonságának szavatolása érdekében. Az EU emlékeztet továbbá arra, hogy a meghatározott végrehajtási ütemterv nem veszélyeztetheti a más uniós tagállamokban forgalmazott gyógyszerek biztonságosságát, és hogy megfelelő garanciákat kell fontolóra venni, például a nem megfelelő gyógyszerek kizárását a más uniós tagállamokban való kölcsönös elismerésből vagy a párhuzamos kereskedelemről, és arra ösztönzi Ukrainát, hogy a lehető leghamarabb biztosítsa az emberi felhasználásra szánt gyógyszerekre és az állatgyógyászati készítményekre vonatkozó uniós vívmányokkal való teljes körű összehangolást annak érdekében, hogy azokat a csatlakozás időpontjára már teljes mértékben végre lehessen hajtani. Ahhoz, hogy az EU állást tudjon foglalni e kérelemmel kapcsolatban, a kérdés teljes körű értékelése céljából az EU felkéri Ukrainát, hogy adjon meg további információkat a következőkre vonatkozóan:

- a) az ukrán gyógyszeriparra gyakorolt várható hatás;
- b) azon emberi felhasználásra szánt gyógyszerek és állatgyógyászati készítmények száma, amelyek:
 - i. Ukrainában törzskönyvezve vannak, viszont az EU-ban nincsenek engedélyezve;
 - ii. Ukrainában törzskönyvezve vannak, és az EU-ban a központosított eljárás keretében vannak engedélyezve;

- iii. Ukrajnában törzskönyvezve vannak, és valamelyik tagállam nemzeti engedélyezési eljárása keretében engedélyezve lettek (a dinamikus forgatókönyvek szerinti, azaz a csatlakozás időpontjában várható számadatok is, amennyiben lehetséges);
- c) az emberi felhasználásra szánt gyógyszerek és az állatgyógyászati készítmények nemzeti törzskönyvezésének az uniós forgalombahozatali engedély előírásaihoz való igazítása tekintetében információk arról, hogy miként vette figyelembe az uniós vívmányok szerinti egyes engedélyezési útvonalak különböző fokú összetettségét az ukrán iparra és nemzeti közigazgatásra gyakorolt hatás értékelése során;
- d) az Ukrajnában és a jelenlegi EU-ban levő betegek kritikus fontosságú, emberi felhasználásra szánt gyógyszerekkel való ellátása;
- e) az ukrán piacon jelenleg forgalombahozatali engedéllyel rendelkező, belföldi, illetve nem uniós forrásból származó, emberi felhasználásra szánt gyógyszerek és állatgyógyászati készítmények összetétele milyen mértékben egyezik meg a Bizottság által a központosított engedélyezési eljárás keretében engedélyezett gyógyszerekével;
- f) minden olyan terv, amelynek célja a nem megfelelő termékek ukrán piacon történő legutolsó forgalomba hozatalának az ellenőrzése, figyelembe véve a hosszú felhasználhatósági idejű gyógyszereket is.

Az EU megelégedéssel nyugtázza, hogy Ukrajna rendelkezik a fogyasztó- és egészségvédelem területén a **korrupció elleni küzdelemhez** szükséges intézményi kerettel, és elvárja, hogy Ukrajna magas szintű integritást biztosítson ezeken a területeken.

* * *

Figyelembe véve a felkészültség jelenlegi állapotát, az EU megállapítja, hogy mivel Ukrajnának további előrehaladást kell elérnie az alábbi fejezetek hatálya alá tartozó uniós vívmányok tekintetében a jogszabályi összehangolás és végrehajtás terén, e fejezet ideiglenes lezárására csak akkor kerülhet sor, ha az EU megállapítja a következő kritériumok teljesülését:

1. fejezet – Az áruk szabad mozgása

- Ukrajna jelentős mértékben összehangolta jogszabályait a kölcsönös elismerési záradékok bevezetésével, valamint a nemzeti jogszabályok és közigazgatási gyakorlatok szükséges módosításaival, megfelelve az EUMSZ 34–36. cikkéből eredő kötelezettségeknek.
- Ukrajna összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal a termékekre vonatkozó horizontális jogszabályok területén, és jelentős mértékben összehangolta jogszabályait a termékekre vonatkozó, e fejezet hatálya alá tartozó uniós vívmányokkal, különösen azokban az ágazatokban, ahol eddig elégtelen vagy korlátozott mértékű a jogszabályi összehangolás.
- Ukrajna demonstrálta, hogy az integritás magas szintű normáinak megfelelő, elégséges közigazgatási kapacitással rendelkezik ahhoz, hogy a csatlakozás időpontjáig megfelelően végrehajtsa és érvényesítse az áruk szabad mozgását érintő valamennyi horizontális területre (köztük a szabványosításra, az akkreditációra, a metrológiára, a megfelelőségértékelésre és a piacfelügyeletre) vonatkozó jogszabályokat, valamint a termékekre vonatkozó, e fejezet hatálya alá tartozó uniós vívmányokat.

2. fejezet – A munkavállalók szabad mozgása

- Ukrajna demonstrálta, hogy megfelelő struktúrákkal és elégséges végrehajtási kapacitással rendelkezik ahhoz, hogy a csatlakozás időpontjára teljeskörűen végrehajtsa a munkavállalók szabad mozgására vonatkozó uniós vívmányokat.

3. fejezet – A letelepedés joga és a szolgáltatásnyújtás szabadsága

- Ukrajna elfogadta és benyújtotta az Európai Bizottságnak a szabályozott szakmáknak a vonatkozó uniós vívmányok szerinti jegyzékét, megnevezve az egyes szakmákhoz tartozó tevékenységeket, valamint a szabályozások indokolását.
- Ukrajna összehangolta jogszabályait a módosított 2005/36/EK irányelvnek a képzési minimumkövetelményekre vonatkozó rendelkezéseivel, valamint összehangolta e követelményekkel azokat a tanulmányi programokat, amelyek keretében szabályozott szakmák képesítései szerezhetők meg.

- Ukrajna a szolgáltatásokra vonatkozó horizontális szabályozást illetően összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal a szolgáltatási irányelv átültetésével, és jelentős mértékben összehangolta jogszabályait az ágazati jogszabályok, valamint a kapcsolódó közigazgatási kapacitás tekintetében.
- Ukrajna összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal azáltal, hogy hatályon kívül helyezte az állampolgársági követelményeket a szolgáltatási tevékenységekhez való hozzáférés és az ilyen tevékenységek gyakorlása tekintetében, kivéve azokat az állampolgársági követelményeket, amelyek az EUMSZ 51. cikke értelmében indokoltak és arányosak. Ezeknek a módosításoknak legkésőbb a csatlakozás időpontjáig alkalmazandóvá kell válniuk.

4. fejezet – A tőke szabad mozgása

- Ukrajna összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal a tőkemozgások tekintetében, és demonstrálta, hogy a csatlakozásig képes lesz azokat teljeskörűen végrehajtani, biztosítva az összes fennmaradó korlátozás megszüntetését.
- Ukrajna összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal a fizetési területen, különösen a belső piaci pénzforgalmi szolgáltatások (a pénzforgalmi szolgáltatásokról szóló módosított irányelv), a határon átnyúló fizetések és az egységes eurófizetési térségre vonatkozó vívmányok tekintetében, továbbá demonstrálta, hogy a csatlakozásig képes lesz azokat teljeskörűen végrehajtani.
- Ukrajna teljes mértékben összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás megelőzése terén (nevezetesen a pénzmosási irányelvvel, a pénzmosási rendelettel és a pénzátutalásokról szóló rendelettel, azok módosításait is beleértve). Ukrajna demonstrálta, hogy az integritás magas szintű normáinak megfelelő, elégséges közigazgatási kapacitással rendelkezik a pénzmosás/terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemre vonatkozó releváns jogszabályok és kötelezettségek megfelelő végrehajtásához és érvényesítéséhez, továbbá kézzelfogható előrelépést mutatott fel a meggyőző eredmények elérése terén. Ukrajna demonstrálta, hogy a csatlakozás napjától készen fog állni az uniós vívmányok teljes körű végrehajtására.

6. fejezet – Társasági jog

- Ukrajna összehangolta jogszabályait az uniós vívmányok azon általános rendelkezéseivel, amelyek a társasági jogra, a társaság alapítására és a tőkekövetelményekre, valamint a tőkeegyesítő társaságok alapítására és működésére vonatkoznak.
- Ukrajna összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal a társaságokra és a fióktelepekre vonatkozó adatközlési követelmények, valamint a digitális eszközöknek és folyamatoknak a társasági jog terén történő használata területén, beleértve az üzleti nyilvántartások összekapcsolására szolgáló rendszerre (BRIS) vonatkozó követelményeket is.
- Ukrajna összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal a belföldi egyesülések és szétválások, valamint a határokon átnyúló műveletek (átalakulások, egyesülések és szétválások) területén.
- Ukrajna összehangolta a tőkepiacokra vonatkozó jogszabályait és a vonatkozó végrehajtási jogszabályokat az uniós vívmányokkal, köztük az átláthatósági irányelv legújabb változatával, továbbá összehangolta pénzügyi beszámolási rendszerét – a végrehajtási jogszabályokat is beleértve – az uniós vívmányokkal, köztük a módosított számviteli irányelvvel.
- Ukrajna összehangolta jogszabályait a részvényesi jogokról szóló módosított irányelvvel, a nyilvános vételi ajánlatról szóló irányelvvel, és biztosítja, hogy a csatlakozás időpontjától kezdődően végre tudja hajtani a fenntarthatósággal kapcsolatos vállalati átvilágításról szóló irányelvet.
- Ukrajna összehangolta a jogszabályban előírt könyvvizsgálatra vonatkozó jogszabályait és az azokhoz tartozó végrehajtási jogszabályokat a könyvvizsgálatról szóló irányelv legújabb változatával, továbbá demonstrálta, hogy az összes érintett állami tulajdonú vállalatra kiterjedő állami felügyeleti rendszer szilárd és elégséges közigazgatási kapacitással rendelkezik ahhoz, hogy végre tudja hajtani és érvényesíteni tudja az uniós vívmányokat az integritás magas szintű normáinak megfelelően és meggyőző eredményeket felmutatva.

7. fejezet – Szellemi alkotások joga

- Ukrajna elvégezte az összes szükséges jogszabályi módosítást annak érdekében, hogy az EU/EGT-jogkimerülés a csatlakozás időpontjától kezdve minden területen hatályba lépjen.
- Ukrajna összehangolta jogszabályait a szellemi tulajdon-jogokra vonatkozó uniós vívmányokkal, különös tekintettel a szerzői és szomszédos jogokra, az iparjogvédelmi jogokra és a szellemi tulajdon-jogok érvényesítésére.
- Ukrajna elégséges közigazgatási kapacitást biztosít a szellemi tulajdon-jogok bejegyzésére, és eredményeket mutat fel az érintett közigazgatási hatóságok általi, valamint a polgári és adott esetben a büntető igazságszolgáltatás általi eredményes jogérvényesítéssel kapcsolatban.

8. fejezet – Versenypolitika

- Ukrajna összehangolta jogszabályait a versenypolitikára vonatkozó fejezet hatálya alá tartozó uniós vívmányokkal.
- Ukrajna az integritás magas szintű normáinak megfelelő, elégséges közigazgatási és igazságügyi kapacitást épített ki az antitröszt, az egyesülések és az állami támogatások ellenőrzése területén.
- Ukrajna teljes mértékben visszaállította az állami támogatások felülvizsgálatát és ellenőrzését.
- Ukrajna meggyőző eredményeket mutatott fel a jogérvényesítést illetően az antitröszt és az egyesülések területén, beleértve a jogsértések nyomán indított hatékony és eredményes közigazgatási, illetve büntető eljárások terén – adott esetben visszatartó erejű szankciók kiszabásával – elért eredményeket.
- Ukrajna meggyőző eredményeket mutatott fel a jogérvényesítést illetően a következő területeken: az állami támogatások ellenőrzése – a támogatások előzetes bejelentése terén elért eredményeket is ideértve –, a támogatási intézkedések és rendszerek alapos vizsgálata, valamint azoknak az uniós vívmányokkal való hatékony összehangolása, továbbá hatékony és eredményes közigazgatási, illetve büntető eljárások indítása, amelyek keretében adott esetben sor kerül a jogellenes és összeegyeztethetetlen támogatások visszafizettetésére.

9. fejezet – Pénzügyi szolgáltatások

- Ukrajna jelentős mértékben összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal a bankok és a pénzügyi konglomerátumok területén – különösen ami a tőkekövetelményeket, a pénzügyi konglomerátumok felügyeletét, a betétvédelmet, valamint a hitelintézetek átszervezését és felszámolását illeti –, továbbá demonstrálta, hogy megfelelő kapacitással rendelkezik ahhoz, hogy a csatlakozás időpontja előtt teljeskörűen összehangolja jogszabályait az uniós vívmányokkal, valamint azokat végrehajtsa és érvényesítse.
- Ukrajna jelentős mértékben összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal a biztosítások (többek között a Szolvencia II. irányelv) és a foglalkoztatói nyugdíjak területén – különösen ami az életbiztosításokat, a viszontbiztosításokat, a biztosítási értékesítést, valamint a gépjármű-felelősségbiztosítást illeti –, továbbá demonstrálta, hogy a csatlakozás időpontjától készen fog állni az uniós vívmányok végrehajtására.
- Ukrajna jelentős mértékben összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal a pénzügyi piaci infrastruktúra területén – a klíringet és az elszámolást is beleértve –, különösen ami az elszámolások véglegességét és a pénzügyi biztosítékokról szóló megállapodásokat illeti, továbbá demonstrálta, hogy a csatlakozás időpontjától készen fog állni az uniós vívmányok végrehajtására.
- Ukrajna jelentős mértékben összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal az értékpapírpiacok, a befektetési szolgáltatások és a befektetések kezelése területén, különösen ami a pénzügyi eszközök piacaira vonatkozó keretet, a tájékoztatókat, az átláthatóságot, a piaci visszaéléseket, valamint a befektetéskezelést illeti, továbbá demonstrálta, hogy a csatlakozás időpontjától készen fog állni az uniós vívmányok végrehajtására.
- Ukrajna jelentős mértékben összehangolta jogszabályait az uniós vívmányokkal a digitális pénzügy területén, különösen ami a működési rezilienciát és a kriptoeszközöket illeti, valamint demonstrálta, hogy a csatlakozás időpontjától készen fog állni a digitális pénzügyre és a fenntartható finanszírozásra vonatkozó uniós vívmányok végrehajtására.

- Ukrajna demonstrálta, hogy – a különböző ágazati jogszabályok követelményeivel összhangban – szilárd és független, az integritás magas szintű normáinak megfelelő szabályozó és felügyeleti intézményekkel rendelkezik, amelyeknek elegendő igazgatási kapacitás áll rendelkezésükre a pénzügyi szolgáltatások területére vonatkozó uniós vívmányok végrehajtásához és érvényesítéséhez.

28. fejezet – Fogyasztó- és egészségvédelem

- Ukrajna jelentős mértékben összehangolta jogszabályait az általános termékbiztonságról és a fogyasztóvédelemről szóló uniós vívmányokkal (köztük a magánjogi jogérvényesítésre, a garanciákra és a digitális tartalomra vonatkozó uniós vívmányokkal), biztosítva a fogyasztók érdekeinek védelmét, biztonságukat, fogyasztói szervezeteik számára a kapacitásépítést, a hatékony jogérvényesítést és a jóvátételhez való jogot. Ukrajna demonstrálta, hogy megfelelő közigazgatási struktúrákkal rendelkezik, amelyek megfelelnek az integritás magas szintű normáinak, és kellő végrehajtási kapacitással rendelkeznek – a szükséges szintű függetlenséget is beleértve – ahhoz, hogy a csatlakozás időpontjára mindezeket végre tudják hajtani.
- Ukrajna jelentős mértékben összehangolta jogszabályait a dohányzás visszaszorítására vonatkozó uniós jogszabályokkal és nemzetközi kötelezettségekkel, továbbá azokat teljeskörűen és megfelelően végrehajtja, illetve érvényesíti.
- Ukrajna összehangolta jogszabályait a következőkre vonatkozó uniós vívmányokkal: betegjogok a határon átnyúló egészségügyi ellátás esetén, emberi felhasználásra szánt sejtek, szövetek és szervek, emberi, illetve állatgyógyászati felhasználásra szánt gyógyszerek, kozmetikumok, valamint orvostechnikai eszközök; továbbá jelentős mértékben összehangolta jogszabályait a népegészségügyre vonatkozó egyéb uniós vívmányokkal, és demonstrálta, hogy rendelkezik a szükséges szintű közigazgatási kapacitással és integritással – többek között egy fenntartható felügyeleti rendszerrel/hatósággal – ahhoz, hogy megfelelően végrehajtsa és érvényesítse mindezen területeken a népegészségügyre vonatkozó uniós vívmányokat annak érdekében, hogy a csatlakozás időpontjáig megvalósuljon a jogszabályok teljes körű összehangolása.

* * *

A tárgyalások során továbbra is folytatódik a jogszabályoknak az uniós vívmányokkal való összehangolásában és azok végrehajtásában elért előrehaladás nyomon követése. Az EU hangsúlyozza, hogy különös figyelmet szentel majd a fent említett minden konkrét kérdés nyomon követésének azzal a céllal, hogy biztosítsa Ukrajna közigazgatási kapacitását, az e témakör hatálya alá tartozó valamennyi területen a jogszabályi összehangolás befejezéséhez szükséges kapacitását, valamint a végrehajtás és a jogérvényesítés terén a további eredményeket. Külön figyelmet kell fordítani az e témakör fejezetei és az egyéb tárgyalási fejezetek közötti kapcsolatokra. Ukrajna jogszabályainak az uniós vívmányokkal való összhangja, valamint az ország végrehajtási kapacitása csak a tárgyalások későbbi szakaszában értékelhető véglegesen. Az EU felkéri Ukrainát, hogy – az e témakörrel szóló tárgyalásokra az EU részéről esetlegesen kért, Ukrajna által a konferenciára biztosítandó tájékoztatás mellett – rendszeresen adjon részletes írásbeli tájékoztatást a Társulási Tanácsnak az uniós vívmányok végrehajtása terén elért eredményekről.

A fentiekre figyelemmel a konferenciának megfelelő időpontban még vissza kell térnie erre a témakörre.

Emellett az Unió emlékeztet arra, hogy 2026. október 7. és a tárgyalások lezárásának időpontja között az uniós vívmányok bővíthetnek.