

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ
КЪМ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
– УКРАИНА –**

**Брюксел, 12 октомври 2026 г.
(OR. en)**

**AD 78/1/26
REV 1**

LIMITE

CONF-UA 16

ДОКУМЕНТ ПО ПРИСЪЕДИНЯВАНЕТО

Относно: ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
– Клъстер 2 „Вътрешен пазар“

ПРЕГОВОРИ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ

Украйна

ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕС

(въз основа на преговорната позиция на Украйна AD 28/26 CONF-UA 5)

Преговорен клъстер 2

„Вътрешен пазар“

Включващ глави 1 „Свободно движение на стоки“, 2 „Свободно движение на работници“, 3 „Право на установяване и свободно предоставяне на услуги“, 4 „Свободно движение на капитали“, 6 „Дружествено право“, 7 „Право на интелектуална собственост“, 8 „Политика в областта на конкуренцията“, 9 „Финансови услуги“ и 28 „Защита на потребителите и здравеопазване“

Настоящата позиция на Европейския съюз се базира на неговата основна позиция за Конференцията за присъединяване на Украйна (AD 9/24 CONF-UA 2) и се подчинява на залегналите в нея принципи за водене на преговори, и по-специално:

- становище, изразено от Украйна или от ЕС по дадена преговорна глава, не предопределя по никакъв начин позицията, която може да бъде зета по други глави;
- договорености, дори и частични, постигнати в хода на преговорите по определени глави, не могат да се считат за окончателни, докато не се постигне цялостна договореност по всички глави;
- както и на изискванията, изложени в точки 5, 12, 42, 49, 50, 51 и 52 от рамката за преговори.

ЕС насърчава Украйна да продължи процеса на привеждане на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС и тяхното ефективно въвеждане и прилагане, както и като цяло да разработи още преди присъединяването политики и инструменти, които са възможно най-близки до тези на ЕС.

ЕС отбелязва, че в своята позиция AD 28/26 CONF-UA 5 Украйна приема достиженията на правото на ЕС по клъстер 2, които са в сила към 7 октомври 2026 г., и че ще бъде готова да ги въведе до датата на своето присъединяване към Европейския съюз, с изключение на областите, за които е поискала преходен период в рамките на преговорни глави 4 и 9.

Като цялостен отговор на искането на Украйна за преходни периоди и дерогации ЕС припомня основната си преговорна позиция, че преходните мерки имат изключителен характер, ограничени са по време и обхват и се придружават от план, в който ясно са определени етапите за прилагане на достиженията на правото на ЕС. Те не трябва да включват изменения на правилата или политиките на ЕС, да нарушават тяхното правилно функциониране или да водят до значително нарушаване на конкуренцията.

1. Глава 1 „Свободно движение на стоки“

ЕС подчертава, че по отношение на **общите принципи** на свободното движение на стоки Украйна трябва да постигне съответствие с изискванията на членове 34 – 36 от ДФЕС и съответната съдебна практика на Съда на ЕС, като гарантира, че са обхванати както хармонизираните, така и нехармонизираните области преди присъединяването. ЕС припомня, че Украйна трябва да осигури и да завърши въвеждането на клаузи за взаимно признаване. ЕС приканва Украйна да определи звено за контакт за техническите регламенти и да продължи да осигурява достатъчен капацитет в съответните институции.

По отношение на **хоризонталните мерки** ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на стандартизацията. ЕС изразява задоволство от факта, че в Украйна вече са създадени органи за стандартизация и акредитация. ЕС приканва Украйна да продължи да разглежда проблемите, свързани с неспазването, и препоръките, отправени от Европейския комитет по стандартизация/Европейския комитет за стандартизация в електротехниката (CEN/CENELEC). Освен това ЕС отбелязва високата степен на постигане на съответствие от страна на Украйна в областта на оценяването на съответствието и акредитацията и частичното привеждане на националното ѝ законодателство в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на метрологията, пазарния надзор, нотифицирането и отговорността за продуктите. Необходимо е също да се гарантира постигане на съответствие с достиженията на правото на ЕС за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейските отрасли в областта на технологиите за нулеви нетни емисии и за забрана на продукти, произведени с принудителен труд, на пазара на Съюза. ЕС настойчиво приканва Украйна значително да увеличи човешките и финансовите ресурси в областта на пазарния надзор. ЕС подчертава, че Украйна трябва да разшири изцяло обхвата, капацитета и компетентностите по отношение на пазарния надзор, за да бъдат включени всички сектори, в които той следва да се прилага. Освен това ЕС отбелязва факта, че Украйна има собствена маркировка за съответствие, и я насърчава да премине изцяло към маркировката „СЕ“, когато това е предвидено в достиженията на правото на ЕС, и да укрепи капацитета си за пазарен надзор с цел откриване на несъответствия при прилагането на маркировката „СЕ“.

Комисията припомня, че преговорите по Европейското споразумение за оценка на съответствието и приемане на промишлени продукти (СОСП) започнаха през 2019 г., като акцентът беше поставен върху достиженията на правото на ЕС относно нисковолтовата апаратура, електромагнитната съвместимост и машините. Това споразумение ще даде възможност търговията между ЕС и Украйна със стоки в обхванатите сектори да се извършва при същите условия като условията, прилагани за търговията с такива стоки между държавите – членки на Европейския съюз, и ще предостави на Украйна достъп до единния пазар на ЕС за стоки, а на ЕС – достъп до пазара на Украйна в тези области преди присъединяването.

ЕС изразява задоволство от факта, че що се отнася до **„новия и глобален подход“**, при изготвянето на законодателството на Украйна е заложено пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на електромагнитната съвместимост и плавателните съдове за отдиш. Той отбелязва и високата степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на взривните вещества за граждански цели, нисковолтовата апаратура, обикновените съдове под налягане и съоръженията под налягане. ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на пиротехническите изделия, въжените линии, съоръженията и системите за защита, предназначени за използване в потенциално експлозивна атмосфера, газовите уреди, асансьорите, личните предпазни средства, машините, шумовите емисии на съоръжения на открито, играчките, радиооборудването, измервателните уреди, мерните единици, везните с неавтоматично действие, предварително опакованите продукти, бутилките, използвани като измервателни съдове, и екопроектирането. ЕС припомня, че Украйна трябва да приведе в съответствие законодателството си относно продуктите за наторяване и строителните продукти. ЕС подчертава, че Украйна трябва да въведе достатъчен административен капацитет и капацитет за прилагане, за да изпълни задълженията си съгласно достиженията на правото на ЕС в рамките на **„новия и глобален подход“**. Освен това ЕС подчертава необходимостта да се гарантират достатъчни равнища на пазарен надзор във всички съответни сектори, както и на оценяване на съответствието.

ЕС приветства факта, че по отношение на **достиженията на правото на ЕС, свързани със законодателството със „стар подход“ в областта на продуктите**, при изготвянето на законодателството на Украйна е заложено пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на аерозолните дозатори и тракторите (селскостопански и горски). ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на моторните превозни средства, дву- и триколесните превозни средства, REACH, добрата лабораторна практика, прекурсорите на наркотични вещества, класифицирането, етикетирването и опаковането и детергентите и отбелязва, че е необходимо да се гарантира пълно привеждане в съответствие в тези области. ЕС подчертава, че Украйна трябва да приведе законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС относно изискванията за одобрение за движение по пътищата на извънпътна подвижна техника и емисиите от извънпътна подвижна техника. Наред с това ЕС подчертава, че Украйна трябва да осигури достатъчен административен капацитет във всички съответни министерства и други отговорни органи с висока степен на интегритет. Освен това ЕС изтъква, че Украйна трябва да осигури адекватни човешки и финансови ресурси за достатъчен пазарен надзор във всички съответни сектори. ЕС приканва Украйна да гарантира, че при постигането на пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на емисиите от превозните средства и извънпътната подвижна техника ще бъде осигурено по адекватен начин подходящо качество на горивата. Освен това ЕС приканва Украйна да проучи дали са необходими промени в пътищата и пътните „съоръжения“, за да се гарантира правилното функциониране на системите на превозните средства, регулирани в съответствие с достиженията на правото на ЕС.

ЕС приветства факта, че по отношение на **процедурните мерки**, при изготвянето на законодателството на Украйна е заложено пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на кристалното стъкло и етикетирането на текстилните изделия. ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на обувките, културните ценности, незаконно изнесени от територията на държава – членка на ЕС, ценообразуването и възстановяването на разходите за лекарствени продукти, огнестрелните оръжия и трансфера на свързани с отбраната продукти, както и че страната трябва да гарантира пълно привеждане в съответствие в тези области. ЕС приканва Украйна да укрепи човешките и финансовите ресурси, за да гарантира достатъчно равнище на пазарен надзор. Освен това ЕС приканва Украйна да създаде необходимите регистри за износа, вноса и търговията с културни ценности.

ЕС призовава Украйна да осигури подходящото въвеждане и цялостното прилагане на мерки, за да се даде възможност за **борба с корупцията** във всички институции, участващи в свободното движение на стоки.

2. Глава 2 „Свободно движение на работници“

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала ниска степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **общите принципи за достъп до пазара на труда**, по-специално относно свободното движение на работници във връзка с правото на влизане, пребиваване и работа. ЕС приканва Украйна да гарантира, че към момента на присъединяването гражданите на ЕС могат да имат достъп до нейния пазар на труда без никакви ограничения и да се ползват от равно третиране с украинските граждани. Гражданите на ЕС ще трябва да се ползват от същите условия на труд и социални и данъчни предимства като украинските граждани. Освен това ЕС припомня, че Украйна трябва да определи национален орган, който да отговаря за подкрепата на мобилните работници от ЕС. Украйна ще трябва да гарантира подходящи права за членовете на семействата на гражданите на ЕС, независимо дали са граждани на ЕС, или на държави извън ЕС. Освен това ЕС приканва Украйна да гарантира, че към момента на присъединяването ограниченията на достъпа до публичния сектор са в унисон със съдебната практика на Съда на ЕС.

ЕС счита, че ще бъдат необходими преходни мерки, за да могат настоящите държави членки да прилагат мерки, ограничаващи достъпа до техните пазари на труда за работници от Украйна, както и във връзка със свободата на предоставяне на услуги, включващи временното движение на работници. Съгласно достиженията на правото на ЕС правата на гражданите на присъединила се държава, които вече пребивават законно и имат трудово правоотношение в друга държава членка, са защитени. Украинските граждани и членовете на техните семейства не трябва да се поставят в по-неблагоприятно положение, отколкото гражданите на трети държави, когато последните упражняват правата си съгласно достиженията на правото. ЕС ще разгледа отново този въпрос на по-късен етап от преговорите. Комисията ще представи оценка на въздействието.

ЕС отбелязва ниската степен на привеждане на законодателството на Украйна в съответствие с достиженията на правото на ЕС относно **придобиването и запазването на допълнителни професионални пенсии при трансгранична трудова мобилност в ЕС**. ЕС отбелязва, че Украйна трябва да постигне пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС относно придобиването и запазването на допълнителни професионални пенсии при трансгранична трудова мобилност в ЕС.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала ниска степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС относно **EURES**. ЕС приканва Украйна да продължи подготвителната работа, да приеме системата за класификация на уменията и компетентностите ESCO и да създаде национално бюро за координация, което да разполага с подходящи правомощия и ресурси, за да изпълнява функциите си.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала ниска степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС за създаване на **Европейски орган по труда**. ЕС приканва Украйна да планира изграждането на капацитет както по отношение на цифровизацията, така и по отношение на човешкия капацитет, и да продължи да противодейства на недеклаирания труд.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала ниска степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **координацията на системите за социална сигурност**. ЕС отбелязва, че Украйна има ограничен опит с механизмите, свързани с координацията на социалната сигурност и нейните принципи. ЕС приканва Украйна да развие достатъчен административен капацитет, както и задълбочено разбиране на понятията и принципите на координацията на социалната сигурност, и да осъществи по-нататъшна цифровизация, за да прилага достиженията на правото на ЕС в тази област. Освен това ЕС насърчава сключването на допълнителни споразумения в областта на социалната сигурност, по-специално с държавите – членки на ЕС.

ЕС отбелязва, че Украйна е въвела мерки за борба с корупцията в областта на свободното движение на работници. ЕС насърчава Украйна да засили секторните и институционалните оценки на риска, изпълнението и мониторинга на въздействието, както и капацитета на определените звена за борба с корупцията.

3. Глава 3 „Право на установяване и свободно предоставяне на услуги“

ЕС изразява задоволство от факта, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС относно **взаимното признаване на професионални квалификации**. ЕС припомня, че е необходимо Украйна да положи допълнителни усилия за привеждането на законодателството в съответствие с Директивата относно признаването на професионалните квалификации, по-специално с разпоредбите относно минималните квалификационни изисквания, както и с Директивата относно адвокатите и Директивата относно проверката за пропорционалност. ЕС приканва Украйна да увеличи административния си капацитет поради комплексния характер на достиженията на правото на ЕС в тази област, което изисква подготовка достатъчно време преди присъединяването.

ЕС отбелязва постигнатата от Украйна ниска степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на правото на установяване и свободното предоставяне на услуги. ЕС приканва Украйна да започне постепенно да привежда законодателството си в съответствие с Директивата за услугите. Украйна следва да извърши цялостен преглед на националното законодателство (хоризонтално и секторно), за да установи пречките пред свободата на установяване и свободното движение на услуги с оглед на по-нататъшното привеждане на законодателството си в съответствие с Директивата за услугите. Що се отнася до единните звена за контакт, Украйна следва да направи всички съответни услуги достъпни за трансграничните потребители (без никакво или с минимално физическо присъствие) и да гарантира, че по отношение на услугите се прави разграничение между временно предоставяне на услуги и постоянно установена стопанска дейност.

ЕС изразява задоволство от факта, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на пощенските услуги. ЕС приканва Украйна да продължи да привежда законодателството си в съответствие с Директивата за пощенските услуги и Регламента относно услугите за трансгранична доставка на колетни пратки, в съответствие с ангажиментите на Украйна по допълнение XVII-4 относно приложимите правила по отношение на пощенските и куриерските услуги към Споразумението за асоцииране/задълбоченото и всеобхватно споразумение за свободна търговия между ЕС и Украйна. ЕС отбелязва, че Украйна е въвела мерки за борба с корупцията както в цялостен план, така и конкретно в някои от областите, свързани с тази глава, и че е важно те да се прилагат последователно, за да се гарантира неограничено право на установяване и свободно предоставяне на услуги в съответствие с изискванията на ЕС.

4. Глава 4 „Свободно движение на капитали“

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **свободното движение на капитали**. Освен това ЕС подчертава, че Украйна има отговорността да гарантира, че към момента на присъединяването си всички сключени от нея двустранни договори за инвестиции между Украйна и трети държави, са приведени в съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС подчертава, че Украйна трябва да прекрати двустранните си инвестиционни договори с държавите – членки на ЕС, включително правните последици от клаузите за изтичане на срока на действие, след присъединяването си. ЕС приканва Украйна да осигури достатъчен административен капацитет и координация за прилагане на достиженията на правото на ЕС в областта на свободното движение на капитали.

ЕС изтъква, че дискриминационните ограничения върху придобиването на земеделска земя от граждани на ЕС, които понастоящем са в сила съгласно правото на Украйна, не са в съответствие с достиженията на правото на ЕС. Законодателството на Украйна трябва да бъде изменено, за да се премахнат тези ограничения.

ЕС взема под внимание искането на Украйна за преходен период за отмяна на забраната за закупуване на земеделска земя, включително горски земи, от граждани на ЕС/ЕИП, както и информацията, предоставена в подкрепа на това искане. ЕС счита, че ще е необходима по-подробна информация, за да може ЕС да вземе становище по искането. ЕС приканва Украйна да предостави повече информация, по-специално относно:

- а) актуалното състояние и планираните мерки за подобряване на правната сигурност по отношение на структурата на собствеността върху земеделска земя;
- б) размера и разпределението на земеделските предприятия;
- в) настоящата структура на собствеността върху земеделска земя, като се посочи дали тя е собственост на чужденци, или е отдадена под наем на чужденци;
- г) плановете за приватизация на държавна земеделска земя;
- д) настоящите и планираните ограничения след присъединяването по отношение на придобиването на земя за граждани на ЕС, включително предложения план и график за пълна либерализация;

Следва да се предостави информация за исканата продължителност и обхват на преходния период.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с някои от достиженията на правото на ЕС относно **платежните услуги**. ЕС подчертава, че Украйна трябва да продължи привеждането в съответствие с регулаторната рамка на ЕС в тази област, включително да приключи привеждането в съответствие с достиженията на правото на ЕС относно платежните услуги, единната зона за плащания в евро, трансграничните плащания и електронните пари. ЕС припомня, че Украйна трябва да приведе законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на незабавните плащания и обменните такси.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **борбата с изпирането на пари и финансирането на тероризма**. ЕС подчертава, че Украйна трябва да продължи да привежда законодателството си в съответствие с регулаторната рамка на ЕС в тази област, включително преводите на парични средства. ЕС припомня, че Украйна трябва да постигне пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС в тази област. ЕС подчертава, че укрепването на институционалния капацитет на звеното за финансово разузнаване и демонстрирането на солидни резултати в борбата с изпирането на пари и финансирането на тероризма също са приоритет.

ЕС отбелязва, че по отношение на **борбата с корупцията в областта на свободното движение на капитали** Украйна е въвела редица конкретни мерки за борба с корупцията. ЕС подчертава, че ефективността на тези мерки трябва да бъде повишена.

5. Глава 6 „Дружествено право“

ЕС отбелязва постигнатото от Украйна частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **дружественото право и корпоративното управление**. ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала висока степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС относно едноличните дружества с ограничена отговорност, като същевременно ЕС подчертава, че Украйна трябва да приключи привеждането в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на учредяването на дружества, капиталовите изисквания и местните сливания и разделяния на акционерни дружества. ЕС отбелязва, че Украйна трябва да приключи също привеждането в съответствие с достиженията на правото на ЕС относно изискванията за оповестяване и цифровите инструменти и процеси, приложими както за дружествата с ограничена отговорност, така и за акционерните дружества, включително изискванията за взаимно свързване на бизнес регистрите (BRIS). Освен това ЕС призовава Украйна да постигне съответствие с достиженията на правото на ЕС относно трансграничните операции (сливания, разделяния и преобразувания) и да пристъпи към въвеждането на всички необходими административни промени за спазване на регламентите относно европейските правни форми (европейско дружество, европейско обединение по икономически интереси и устав на европейското кооперативно дружество).

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на задължителния одит и докладването от страна на дружествата. ЕС приканва Украйна да продължи да укрепва капацитета на публичния надзорен орган за одита. ЕС подчертава, че Украйна трябва да продължи да постига съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на изискванията за счетоводството и прозрачността на дружествата, регистрирани за борсова търговия, докладването по държави и критериите за размера. ЕС приканва Украйна да наблюдава развитието на достиженията на правото на ЕС в областта на отчитането на предприятията във връзка с устойчивостта.

ЕС подчертава, че Украйна трябва да приключи привеждането в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на правата на акционерите, предложенията за поглъщане и дължимата грижа на дружествата във връзка с устойчивостта (корпоративно управление), както и задължителните одити, годишните финансови отчети, отчитането на предприятията във връзка с устойчивостта, единната точка за достъп и отчитането относно капиталовите пазари (отчитане на дружествата).

ЕС отбелязва наличието на няколко механизма, въведени от Украйна за предотвратяване на корупцията в рамките на институциите, отговарящи за регулирането и надзора на дружественото право, и призовава Украйна да се стреми към по-голяма ефективност на правилата за корпоративно управление в борбата с корупцията и по-добро управление в частния сектор, да насърчава и да гарантира почтеност и прозрачност. ЕС приканва Украйна да продължи да прилага принципите на ОИСР относно корпоративното управление.

6. Глава 7 „Право в областта на интелектуалната собственост“

ЕС приветства дългогодишния диалог между Украйна и ЕС относно правото в областта на интелектуалната собственост. Освен това ЕС отбелязва като положителен факт, че Украйна е създала основните административни структури за управление и прилагане на правата върху интелектуалната собственост. ЕС приканва Украйна да осигури ефективно функциониране и достатъчен капацитет на административните структури, занимаващи се с правата върху интелектуалната собственост и тяхното прилагане.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **правата върху интелектуалната собственост**. ЕС припомня, че Украйна трябва да завърши процеса на привеждане в съответствие в областта на авторското право и сродните му права. ЕС приканва Украйна да подобри допълнително институционалното сътрудничество и ефективното прилагане на законодателството. ЕС отбелязва също, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на хармонизирането на някои аспекти на авторското право и сродните му права в информационното общество, авторското право, приложимо към спътниковото излъчване и кабелното препредаване, колективното управление на авторското право и сродните му права, базите данни, срока на действие на закрилата, правото на препродажба, правото на отдаване под наем и правото на публично отдаване в заем, осиротелите произведения, компютърните програми и полупроводниците. Освен това ЕС приканва Украйна да се присъедини към Маракешкия договор. ЕС подчертава, че Украйна трябва да приведе законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на авторското право и сродните му права в цифровия единен пазар, правилата, приложими за някои онлайн предавания на излъчващите организации и препредаването на телевизионни и радиопрограми (Stab II), както и правилата за трансграничната преносимост на онлайн съдържание.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **правата върху индустриалната собственост**. ЕС приканва Украйна допълнително да укрепи институционалния капацитет, междуинституционалното сътрудничество и обучението. ЕС приканва Украйна да продължи да постига съответствие с достиженията на правото на ЕС, свързани с патентите, търговските тайни, търговските марки, промишлените дизайни и географските означения за занаятчийски и промишлени продукти. ЕС приветства намерението на Украйна да се присъедини към единната патентна система. ЕС припомня, че изчерпването на правата в ЕС/ЕИП е ключов принцип, който стои в основата на единния пазар и който трябва да бъде спазван от всички държави членки при присъединяването. Тъй като тази система на изчерпване е обвързана с единния пазар, тя не може да се прилага за Украйна в настоящия момент. Поради това измененията, внесени в съответните закони за интелектуалната собственост, следва да включват разпоредби, които ще гарантират изчерпването на правата в ЕС/ЕИП от датата на присъединяване.

Освен това ЕС приканва Украйна да завърши процеса на привеждане на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС относно СДЗ за лекарствени продукти. ЕС подчертава, че в планираните изменения трябва да се предвиди, наред с другото, че считано от датата на присъединяване на Украйна, се приема, че първото разрешение за пускане на даден лекарствен продукт или на продукт за растителна защита на пазара датира от издаването на такова разрешение в първата държава – членка на ЕС. ЕС припомня, че съгласно достиженията на правото на ЕС съответната дата е датата на издаване на такова разрешение в ЕС/Европейското икономическо пространство (ЕИП). ЕС подчертава също, че е важно продуктите, защитени с валиден основен патент в ЕС към датата на присъединяване на Украйна, включително фармацевтичните продукти и продуктите за растителна защита, да отговарят на условията за СДЗ.

ЕС припомня значението на мерките за гарантиране на единния характер на марката на ЕС и промишления дизайн на ЕС и подчертава, че след присъединяването обхватът на марките и промишлените дизайни на ЕС ще бъде разширен, така че да включва Украйна, съгласно съответните регламенти.

ЕС припомня, че съгласно Регламента относно марката на ЕС, от датата на присъединяването на нова държава членка прилагането на марката на ЕС, която е регистрирана или заявена съгласно посочения регламент преди датата на присъединяването, се разширява, така че да обхване и територията на новата държава членка.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие относно **прилагането на правата върху интелектуалната собственост**. ЕС приканва Украйна да подобри **прилагането на правата върху интелектуалната собственост**, по-специално по отношение на броя на съдебните дела и инспекциите и санкциите във връзка с правата върху индустриалната собственост. Освен това ЕС приканва Украйна да продължи да предоставя обучение на служителите, съдиите и прокурорите и да укрепва човешките ресурси.

ЕС отбелязва, че по отношение на **борбата с корупцията в областта на правата върху индустриалната собственост** Украйна е въвела редица конкретни мерки за борба с корупцията и подчертава колко е важно те да бъдат приложени.

7. Глава 8 „Политика в областта на конкуренцията“

ЕС отбелязва, че по отношение на **правната рамка за политиката в областта на конкуренцията** Украйна е постигнала частично съответствие на антитръстовото законодателство с достиженията на правото на ЕС, но има някои актове, с които украинското законодателство все още не е приведено в съответствие. По-специално ЕС отбелязва, че все още не е постигнато пълно привеждане в съответствие с разпоредбите на Директива 2019/1 (с изключение на трансграничните аспекти) и Директива 2014/104. В контекста на възможността държавите членки да разполагат с национални правила относно контрола върху сливанията, ЕС отбелязва също постигнатото от Украйна частично съответствие относно контрола върху сливанията, макар че все още е необходимо привеждане в съответствие на някои елементи от процедурните правила и актовете на ЕС с незадължителен характер. ЕС отбелязва още, че определението на Украйна за държавната помощ е отчасти в съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС подчертава, че правилата на Украйна за държавната помощ са само частично приведени в съответствие с достиженията на правото на ЕС, в това число процедурните правила, инструментите за хоризонтална и секторна помощ, както и инструментите за специфична помощ. Освен това ЕС отбелязва, че Украйна не е привела законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на либерализацията. По-специално то все още не е напълно приведено в съответствие с достиженията на правото на ЕС, свързани с предоставянето на специални и/или изключителни права и с услугите от общ икономически интерес, и все още не е приведено в съответствие с приложимите правила за прозрачност. ЕС припомня, че Украйна трябва да завърши привеждането на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС в правната рамка за политиката в областта на конкуренцията, включително чрез първично и вторично законодателство.

По отношение на **институционалната рамка и капацитета за прилагане** ЕС приветства съществуването, с оглед на организационната структура, на добре установен и оперативно независим и функциониращ орган по въпросите на конкуренцията, отговорен за антитръстовата политика, сливанията и контрола на държавната помощ. ЕС подчертава значението както на пълното привеждане в съответствие на законодателството, така и на гаранциите за независимостта, ресурсите, правомощията и процедурите на Антимонополния комитет на Украйна (АМКУ) да осигурява ефективно правоприлагане. ЕС отбелязва, че административният капацитет на Украйна в областта на антитръстовата политика, сливанията и държавната помощ трябва да бъде укрепен. Служителите на АМКУ следва да преминават непрекъснато обучение. ЕС припомня, че Украйна трябва да продължи да постига солидни резултати в правоприлагането в областта на конкуренцията.

ЕС отбелязва, че Украйна разполага с правна рамка за **борба с корупцията в рамките на политиката в областта на конкуренцията**. ЕС отбелязва, че АМКУ играе важна роля в борбата с корупцията в областта на конкуренцията, включително в Програмата за борба с корупцията за периода 2023 – 2025 г.

8. Глава 9 „Финансови услуги“

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **банките и финансовите конгломерати**. ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие по отношение на капиталовите изисквания, и припомня, че Украйна трябва да постигне съответствие с последните версии на Директивата за капиталовите изисквания и Регламента за капиталовите изисквания. ЕС подчертава, че Украйна трябва да постигне съответствие с достиженията на правото на ЕС относно пруденциалните изисквания за инвестиционните посредници и финансовите конгломерати, както и относно обезпечените облигации. ЕС подчертава още, че Украйна трябва да постигне съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на схемите за гарантиране на депозити и схемите за обезщетение на инвеститорите. ЕС отбелязва също, че по отношение на рамката за възстановяване и реструктуриране Украйна не е привела законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС, и припомня, че Украйна трябва да постигне съответствие с рамката за възстановяване и реструктуриране на банки и да продължи да постига съответствие по отношение на оздравяването и ликвидацията на кредитните институции. Освен това ЕС подчертава, че Украйна трябва да доукрепи надзорния и регулаторния си капацитет, за да се съобрази с растящия обхват на отговорностите, които достиженията на правото на ЕС налагат.

ЕС взема под внимание искането на Украйна за изключване на кредитните кооперации от приложното поле на пруденциалните изисквания на ЕС¹ за кредитните институции (ДКИ/РКИ).

ЕС отбелязва информацията, предоставена от Украйна в подкрепа на това искане. ЕС счита, че преди да може да вземе окончателно становище по това искане, ще е необходима по-подробна информация относно:

- а) изискванията за капитала и управлението на риска, които понастоящем се прилагат съгласно регулаторната и надзорната рамка и настоящите равнища и практики на надзор за кредитните кооперации, както и предвидените корекции на тази рамка;
- б) набора от продукти и услуги, предлагани от кредитните кооперации;
- в) модела на финансиране, включително видовете клиенти, използващи кредитни кооперации;
- г) общия размер на активите и териториален отпечатък на кредитните кооперации;
- д) оценката на пруденциалния рисков профил на кредитните кооперации.

ЕС отбелязва, че Украйна е поискала тригодишен преходен период след присъединяването си към Европейския съюз, за да изпълни изискванията по Директива 2014/49/ЕС във връзка с постепенното увеличаване на размера на обезщетението на 100 000 EUR.

ЕС отбелязва информацията, предоставена в подкрепа на това искане. Въпреки това ЕС счита, че преди да може да вземе окончателно становище по това искане, ще е необходима по-подробна информация, и приканва Украйна да предостави повече информация относно:

- а) размера и структурата на сектора, включително присъствието на дъщерни дружества на банки от ЕС и техния пазарен дял;

¹ Директива 2013/36/ЕС.

- в) оценката на размера на допълнителните вноски, които трябва да бъдат набрани, за да се даде възможност на СГД да изпълняват потенциалните си задължения, ако гарантираният размер бъде увеличен на 100 000 EUR, както и времето, необходимо на СГД да наберат финансовите средства, които да им позволят да посрещнат потенциалните вземания, ако гарантираният размер бъде увеличен на 100 000 EUR;
- г) очаквания ръст на депозитите;
- д) броя и структурата в частност на вложителите, както и средния размер на депозитите по видове вложители;
- е) предложения график за поетапно въвеждане за достигане на таваните на ЕС.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала ниска степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **застраховането и професионалното пенсионно осигуряване**.

ЕС подчертава, че Украйна трябва да постигне съответствие с режима по „Платежоспособност II“. ЕС подчертава, че Украйна трябва да приключи привеждането в съответствие с достиженията на правото в областта на автомобилното застраховане². ЕС припомня, че Украйна трябва да приведе законодателството си относно разпространението на застрахователни продукти в съответствие с достиженията на правото. Освен това ЕС отбелязва, че Украйна трябва да гарантира наличието на достатъчен административен и институционален капацитет с оглед на нарастващите отговорности и бъдещите задължения, произтичащи от прилагането на развиващите се достижения на правото на ЕС.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на инфраструктурата на финансовите пазари. ЕС подчертава, че Украйна трябва да постигне съответствие с достиженията на правото на ЕС относно окончателността на сетълмента и финансовото обезпечение. ЕС подчертава, че най-късно до датата на присъединяване Украйна трябва да изпълни изискванията, определени в последната версия на Регламента за европейската пазарна инфраструктура (РЕПИ)³, последната версия на Регламента относно сделките за финансиране с ценни книжа и последната версия на Регламента за сетълмента и централните депозитари на ценни книжа (РЦДЦК)⁴.

² Директива 2009/103/ЕО.

³ Регламент (ЕС) № 648/2012.

⁴ Регламент (ЕС) № 909/2014.

ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала ниска степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС относно пазарите на ценни книжа и инвестиционните услуги. ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с ДПФИ II⁵ и ниска степен на съответствие с РПФИ⁶. ЕС припомня, че е необходимо привеждане на законодателството в съответствие с достиженията на правото на ЕС относно проспектите, ДПФИ II, РПФИ, ПКППЦК и ДЛУАИФ. Освен това ЕС отбелязва, че Украйна трябва да постигне съответствие с достиженията на правото на ЕС относно ипотечните кредити⁷.

ЕС отбелязва, че Украйна все още не е постигнала съответствие с достиженията на правото на ЕС относно **устойчивото финансиране и цифровото финансиране**. ЕС приканва Украйна да постигне съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на оперативната устойчивост и криптоактивите и да следи развитието на достиженията на правото на ЕС като част от плановете си за привеждане в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на устойчивото финансиране. ЕС отбелязва като положителен факта, че Украйна е въвела конкретни мерки за **борба с корупцията** в основните органи, занимаващи се с финансовите услуги, и съответното прилагане на законодателството. ЕС подчертава значението на постоянната борба с корупцията в областта на финансовите услуги.

9. Глава 28 „Защита на потребителите и здравеопазване“

В областта на **защитата на потребителите** ЕС отбелязва, че Украйна е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на правата на потребителите, а по отношение на отговорността за продуктите законодателството, предназначено да бъде приведено в пълно съответствие с тях, ще се прилага едва след края на военното положение. Освен това е постигнато частично съответствие относно сътрудничеството между националните органи, отговарящи за защитата на потребителите. Украйна е постигнала частично съответствие и с достиженията на правото на ЕС относно по-доброто прилагане и модернизирането на правилата за защита на потребителите в Съюза, правата на потребителите, дистанционната търговия на потребителски финансови услуги, пакетните туристически пътувания, неравноправните клаузи в потребителските договори, договорите за финансови услуги, сключени от разстояние, съпоставимостта на таксите по платежните сметки, прехвърлянето на платежни сметки и достъпа до платежни сметки за основни операции, обозначаването на цените на стоките, предлагани на потребителите, някои аспекти на договорите за предоставяне на цифрово съдържание и цифрови услуги, договорите за продажба на стоки и заблуждаващата и сравнителната реклама.

⁵ Директива 2014/65/ЕС.

⁶ Регламент (ЕС) № 600/2014.

⁷ Директива 2014/17/ЕС.

ЕС подчертава, че Украйна трябва да приведе законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на общата безопасност на продуктите, Safety Gate, представителните искове за защита на колективните интереси на потребителите, защитата на потребителите по отношение на някои аспекти на договорите за разпределено във времето ползване на собственост, дългосрочни ваканционни продукти, препродажба и замяна, алтернативното разрешаване на спорове и общите правила за насърчаване на ремонта на стоки.

Освен това ЕС подчертава, че Украйна трябва да укрепи капацитета и да предвиди достатъчно ресурси за органите, отговорни за защитата на потребителите, както и да постигне съответствие с достиженията на правото на ЕС относно сътрудничеството между националните органи, отговорни за защитата на потребителите. Очаква се също така да бъде постигнато съответствие с достиженията на правото на ЕС относно предоставянето на повече права на потребителите в контекста на екологичния преход.

ЕС отбелязва, че по отношение на **общественото здраве**, при изготвянето на законодателството на Украйна е заложено пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на кръвта. ЕС приканва Украйна да приведе законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на стандартите за оперативна съвместимост, изискванията за достъп и изискванията на ОРЗД и стандартите за защита на данните, що се отнася до здравните данни, лекарствените продукти за хуманна употреба и ветеринарните лекарствени продукти, козметичните продукти, контрола на тютюна и свързаните с него изделия, клетките, тъканите и органите за хуманна употреба, с достиженията на правото на ЕС в областта на заразните болести, т.е. трансграничните заплахи за здравето, и с достиженията на правото на ЕС в областта на определянето на антимикробни средства, правата на пациентите при трансгранично здравно обслужване, здравните технологии, електронното здравеопазване, психичното здраве, експозицията на електромагнитни полета, редките заболявания и намаляването на вредната употреба на алкохол. Украйна също е постигнала частично съответствие с подхода на ЕС към скрининга за рак и частично съответствие с политиките на ЕС относно неравнопоставеността в здравеопазването. ЕС подчертава, че Украйна трябва да завърши постигането на съответствие в тези области и да приведе законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на медицинските изделия и медицинските изделия за инвитро диагностика. ЕС подчертава, че разрешенията за лекарствени продукти за хуманна и ветеринарна употреба, издадени преди присъединяването, трябва да бъдат актуализирани, за да спазват съответните достижения на правото на ЕС.

Освен това ЕС приканва Украйна да подобри здравето на уязвимите групи от населението, като гарантира равен достъп до качествени здравни услуги за тези групи, включително ромите. ЕС приканва също така Украйна да укрепи административния и техническия капацитет в областта на общественото здраве, включително в областта на превенцията на злоупотребата с наркотици, храненето, вредната употреба на алкохол, предпазването от наранявания и насърчаването на безопасността.

ЕС отбелязва, че Украйна възнамерява до 2032 г. да изпълни изискванията на Директива 2001/83/ЕО за разрешаване на лекарствени продукти за хуманна употреба, а до 2031 г. – изискванията, наред с другото, на Регламент (ЕС) 2019/6 относно досиетата за регистрация на ветеринарни лекарствени продукти, разрешени в Украйна. ЕС припомня, че спазването на достиженията на правото на ЕС относно лекарствените продукти и тяхната наличност са важни за гарантирането на безопасността на човешкото здраве в ЕС. Освен това ЕС припомня, че определеният график за изпълнение не следва да застрашава безопасността на лекарствените продукти, налични в други държави – членки на ЕС, и че трябва да се разгледат подходящи гаранции, като например изключване на неотговарящи на изискванията лекарства от взаимно признаване в други държави – членки на ЕС, или паралелна търговия, и насърчава Украйна да осигури възможно най-скоро пълно привеждане в съответствие с всички достижения на правото на ЕС в областта на лекарствените продукти за хуманна употреба и ветеринарните лекарствени продукти, за да може те вече да бъдат напълно и изцяло приложени към момента на присъединяването. За да се направи допълнителна цялостна оценка на въпроса преди ЕС да може да заеме позиция по това искане, ЕС приканва Украйна да предостави допълнителна информация относно:

- а) очакваното въздействие върху украинската фармацевтична промишленост;
- б) броя лекарствени продукти за хуманна и ветеринарна употреба, които са:
 - i. регистрирани в Украйна, но неразрешени в ЕС;
 - ii. регистрирани в Украйна и разрешени в ЕС съгласно централизираната процедура за разрешения;

- iii. регистрирани в Украйна и разрешени съгласно някоя от националните процедури по разрешаване (също така броя динамични сценарии – очаквания брой към момента на присъединяване, ако е възможно);
- в) що се отнася до адаптирането на националната регистрация на лекарства за хуманна и ветеринарна употреба спрямо изискванията за разрешенията за пускане на пазара в ЕС – отчитането на различната степен на сложност на различните начини за издаване на разрешения съгласно достиженията на правото на ЕС при оценката на въздействието върху украинската промишленост и националната администрация;
- г) снабдяването с критично важни лекарства за хуманна употреба на пациентите в Украйна и в сегашния ЕС;
- д) степента, в която понастоящем разрешените за пускане на украинския пазар национални лекарства и лекарства с произход извън ЕС за хуманна и ветеринарна употреба имат идентичен състав с този на лекарствените продукти, разрешени от Комисията съгласно централизираната процедура за разрешения.
- е) всички планове, насочени към контролиране на последното пускане на украинския пазар на неотговарящи на изискванията продукти, като се вземат предвид и лекарствените продукти с дълъг срок на годност.

ЕС отбелязва като положителен факта, че Украйна разполага с институционалната рамка за **борба с корупцията** в областта на защитата на потребителите и здравеопазването, и очаква Украйна да гарантира високо равнище на почтеност в тези области.

* * *

Предвид настоящото състояние на подготовката и като приема, че Украйна трябва да продължи да осъществява напредък в привеждането на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС, обхванати от следните глави, както и в тяхното прилагане, ЕС отбелязва, че главите може да бъдат затворени само временно, след като ЕС даде съгласие, че са изпълнени следните ключови критерии:

Глава 1 „Свободно движение на стоки“

- Украйна да е постигнала напреднала степен на привеждане в съответствие с въвеждането на клаузи за взаимно признаване и необходимите изменения на националното законодателство и административни практики, като спази задълженията, произтичащи от членове 34 – 36 от ДФЕС.
- Украйна да е постигнала съответствие с достиженията на правото на ЕС относно хоризонталното законодателство за продуктите и да демонстрира напреднала степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС относно продуктите по тази глава, особено в секторите, в които до момента съответствието е недостатъчно или ограничено.
- Украйна да демонстрира, че разполага с адекватен административен капацитет с високи стандарти за почтеност, за да въведе и приложи подобаващо към датата на присъединяване законодателството във всички хоризонтални области, засягащи свободното движение на стоки (включително стандартизацията, акредитацията, метрологията, оценката на съответствието и пазарния надзор), както и достиженията на правото на ЕС относно продуктите по тази глава.

Глава 2 „Свободно движение на работници“

- Украйна да демонстрира, че разполага с достатъчно структури и адекватен капацитет за прилагане, за да въведе изцяло към датата на присъединяване достиженията на правото на ЕС относно свободното движение на работници.

Глава 3 „Право на установяване и свободно предоставяне на услуги“

- Украйна да е приела и представила на Европейската комисия списък с регулираните професии по смисъла на съответните достижения на правото на ЕС, като конкретизира обхванатите от всяка професия дейности и обосновката за законодателната уредба.
- Украйна да е постигнала съответствие с разпоредбите, обхващащи минималните квалификационни изисквания, на Директива 2005/36/ЕО, както е изменена, и да е привела учебните програми, съгласно които се придобиват квалификации за регулираните професии, в съответствие с тези изисквания.

- Украйна да е привела хоризонталната уредба за услугите в съответствие с достиженията на правото на ЕС, като транспонира Директивата за услугите и демонстрира напреднала степен на съответствие на секторното законодателство и свързания с това административен капацитет.
- Украйна да е постигнала съответствие с достиженията на правото на ЕС, като отмени всички изисквания за гражданство за достъпа и упражняването на дейности по предоставяне на услуги, с изключение на обоснованите и пропорционални съгласно член 51 от ДФЕС изисквания за гражданство. Тези изменения трябва да бъдат приложими най-късно към датата на присъединяване.

Глава 4 „Свободно движение на капитали“

- Украйна да е постигнала съответствие с достиженията на правото по отношение на движението на капитали и да е доказала, че ще бъде в състояние да ги приложи изцяло до присъединяването, като гарантира премахването на всички оставащи ограничения.
- Украйна да е постигнала съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на плащанията, по-специално по отношение на платежните услуги на вътрешния пазар (изменената Директива за платежните услуги), трансграничните плащания и достиженията на правото относно единната зона за плащания в евро, и да е доказала, че ще бъде в състояние да ги въведе изцяло до присъединяването.
- Украйна да е постигнала съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на предотвратяването на изпирането на пари и финансирането на тероризма (по-специално Директивата относно борбата с изпирането на пари, Регламента относно борбата с изпирането на пари и Регламента относно преводите на средства – с техните изменения). Украйна да е демонстрирала достатъчен административен капацитет, с високи стандарти за почтеност, за да въведе и приложи подобаващо съответното законодателство и задължения за борба с изпирането на пари/финансирането на тероризма, и да е отбелязала осезаем напредък в постигането на солидни резултати. Украйна да е доказала, че ще бъде готова да изпълнява изцяло достиженията на правото на ЕС от датата на присъединяване.

Глава 6 „Дружествено право“

- Украйна да е привела законодателството си в съответствие с общите разпоредби на достиженията на правото на ЕС относно дружественото право, учредяването на дружества и капиталовите изисквания, както и относно учредяването и функционирането на дружества с ограничена отговорност.
- Украйна да е привела законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС относно изискванията за оповестяване за дружествата и клоновете и използването на цифрови инструменти и процеси в областта на дружественото право, включително изискванията за системата за взаимно свързване на бизнес регистрите (BRIS).
- Украйна да е привела законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на местните сливания и разделяния и трансграничните операции (преобразувания, сливания и разделяния).
- Украйна да е привела своите закони за капиталовите пазари и съответното законодателство за прилагане в съответствие с достиженията на правото на ЕС, включително последната версия на Директивата за прозрачността, и да е привела режима си за финансова отчетност, включително законодателството за прилагането, в съответствие с достиженията на правото на ЕС, включително Директивата за счетоводството и нейните изменения.
- Украйна да е привела законодателството си в съответствие с изменената Директива за правата на акционерите и Директивата относно предложенията за поглъщане и да гарантира, че ще бъде в състояние да изпълнява Директивата относно дължима грижа на дружествата във връзка с устойчивостта от датата на присъединяване.
- Украйна да е привела законодателството си в областта на задължителния одит, включително законодателството за прилагане, в съответствие с последната версия на Директивата за одита, и да е доказала, че системата за публичен надзор на одита е надеждна и разполага с достатъчно административен капацитет, като обхваща всички допустими държавни предприятия, за да може да изпълнява и прилага достиженията на правото на ЕС, с високи стандарти за почтеност и солидни резултати.

Глава 7 „Право в областта на интелектуалната собственост“

- Украйна да е предприела всички необходими законодателни изменения, така че да гарантира изчерпване на правата в рамките на ЕС и ЕИП във всички области, считано от датата на присъединяване.
- Украйна да е привела законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС относно правата върху интелектуалната собственост, по-специално относно авторските права и сродните им права, правата върху индустриалната собственост и правоприлагането в областта на интелектуалната собственост.
- Украйна да осигури достатъчен административен капацитет за регистриране на правата върху интелектуалната собственост, като представи резултати в ефективното правоприлагане от съответните административни органи и чрез гражданско, а когато е подходящо, и чрез наказателно правосъдие.

Глава 8 „Политика в областта на конкуренцията“

- Украйна да е постигнала съответствие с достиженията на правото на ЕС, попадащи в обхвата на главата за политиката в областта на конкуренцията.
- Украйна да е изградила достатъчен административен и съдебен капацитет, с високи стандарти на почтеност в областта на антиitrustовата политика, сливанията и контрола на държавната помощ.
- Украйна напълно да е възстановила прегледа и контрола на държавната помощ.
- Украйна да е демонстрирала солидни резултати в правоприлагането в областта на антиitrustовата политика и сливанията, в това число ефективно и ефикасно административно и съдебно преследване на нарушения, включително чрез налагане на възпиращи санкции, когато е целесъобразно.
- Украйна да е демонстрирала солидни резултати в правоприлагането в областта на контрола на държавната помощ, включително резултати в предварителното уведомяване за помощи, задълбочена оценка и ефективно привеждане на мерките и схемите за помощи в съответствие с достиженията на правото на ЕС, както и ефективни и ефикасни административни и съдебни последващи действия, включително чрез възстановяване на неправомерни и несъвместими помощи, когато е приложимо.

Глава 9 „Финансови услуги“

- Украйна да е постигнала напреднала степен на съответствие с достиженията на правото в областта на банковите и финансовите конгломерати, по-специално по отношение на капиталовите изисквания, надзора върху финансовите конгломерати, защитата на депозитите и оздравяването и ликвидацията на кредитните институции, и да е доказала, че е в състояние да постигне пълно съответствие с достиженията на правото преди присъединяването и да ги въведе и прилага от датата на присъединяване.
- Украйна да е постигнала напреднала степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на застраховането (включително „Платежоспособност II“) и професионалното пенсионно осигуряване, по-специално по отношение на животозастраховането, презастраховането, разпространението на застрахователни продукти и застраховането на отговорността при моторните превозни средства, и да е доказала, че ще бъде готова да прилага достиженията на правото на ЕС от датата на присъединяване.
- Украйна да е постигнала напреднала степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на инфраструктурата на финансовите пазари, включително клиринга и сетълмента, по-специално по отношение на окончателността на сетълмента и споразуменията за финансово обезпечение, и да е доказала, че ще бъде готова да прилага достиженията на правото на ЕС от датата на присъединяване.
- Украйна да е постигнала напреднала степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на пазарите на ценни книжа, инвестиционните услуги и управлението на инвестиции, по-специално по отношение на рамката за пазарите на финансови инструменти, проспектите, прозрачността и пазарната злоупотреба, както и по отношение на управлението на инвестиции, и да е доказала, че ще бъде готова да прилага достиженията на правото на ЕС от датата на присъединяване.
- Украйна да е постигнала напреднала степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на цифровите финанси, по-специално по отношение на оперативната устойчивост и криптоактивите, и да е доказала, че ще бъде готова да изпълнява достиженията на правото на ЕС в областта на цифровите финансови услуги и финансирането за устойчиво развитие от датата на присъединяване.

- Украйна да е демонстрирала стабилността и независимостта на регулаторните и надзорните институции с високи стандарти за почтеност – в съответствие с изискванията на различните секторни законодателства – с достатъчен административен капацитет за въвеждането и прилагането на достиженията на правото на ЕС в областта на финансовите услуги.

Глава 28 „Защита на потребителите и здравеопазване“

- Украйна да е постигнала напреднала степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС относно общата безопасност на продуктите и защитата на потребителите (включително достиженията на правото на ЕС относно прилагането от страна на частноправни субекти, гаранциите и цифровото съдържание), като гарантира защитата на интересите на потребителите, тяхната безопасност, изграждането на капацитет за техните потребителски организации, ефективното прилагане и правото на обезщетение. Украйна да демонстрира, че са налице подходящи административни структури с високи стандарти за почтеност и капацитет за правоприлагане, включително необходимите равнища на независимост, за надлежно правоприлагане към датата на присъединяване.
- Украйна да е постигнала напреднала степен на съответствие със законодателството на ЕС и международните задължения за контрол на тютюна, както и с тяхното пълно и надлежно въвеждане и прилагане.
- Украйна да е постигнала съответствие с достиженията на правото на ЕС относно правата на пациентите при трансгранично здравно обслужване, клетките, тъканите и органите за хуманна употреба, лекарствените продукти за хуманна и ветеринарна употреба, козметиката и медицинските изделия, да има напреднала степен на съответствие с всички други достижения на правото на ЕС относно общественото здраве и да демонстрира, че разполага с необходимите равнища на административен капацитет и почтеност, включително устойчива система/орган за надзор, за правилното въвеждане и прилагане на достиженията на правото на ЕС относно общественото здраве във всички тези области с оглед на постигането на пълно съответствие към момента на присъединяване.

* * *

Наблюдението на напредъка по отношение на постигането на съответствие с достиженията на правото на ЕС и тяхното прилагане ще продължи през целия период на преговорите. ЕС подчертава, че ще следи с особено внимание развитието по всички конкретни въпроси, посочени по-горе, за да гарантира, че Украйна притежава необходимия административен капацитет и е в състояние да приключи привеждането в съответствие на законодателството във всички области по този клъстер, както и да гарантира по-нататъшния напредък в изпълнението и осигуряването на спазването. Необходимо е да се отдели особено внимание на връзките между главите на настоящия клъстер и други преговорни глави. Окончателна оценка на съответствието на законодателството на Украйна с достиженията на правото на ЕС, както и на капацитета на страната да ги прилага, може да бъде направена едва на по-късен етап от преговорите. Освен цялата информация, която ЕС може да изиска с оглед на преговорите по този клъстер и която трябва да бъде предоставена на Конференцията, ЕС приканва Украйна редовно да представя на Съвета за асоцииране подробна писмена информация за напредъка в прилагането на достиженията на правото на ЕС.

Като се имат предвид всички посочени по-горе съображения, в подходящ момент ще е необходимо Конференцията да се занимае отново с този клъстер.

Освен това ЕС припомня, че е възможно между 7 октомври 2026 г. и приключването на преговорите към достиженията на правото на ЕС да се добавят нови елементи.