

AD 6/25

LIMITE

CONF-ALB 6

PŘÍSTUPOVÝ DOKUMENT

Předmět: SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE

– Tematický okruh 3: Konkurenceschopnost a růst podporující začlenění

SPOLEČNÝ POSTOJ EVROPSKÉ UNIE

(v návaznosti na vyjednávací postoj Albánie AD 2/25 CONF-ALB 2 REV 1)

Tematický okruh jednání: 3

Konkurenceschopnost a růst podporující začlenění

včetně kapitol 10 – Digitální transformace a média, 16 – Daně, 17 – Hospodářská a měnová politika, 19 – Sociální politika a zaměstnanost, 20 – Politika v oblasti podnikání a průmyslu, 25 – Věda a výzkum, 26 – Vzdělávání a kultura a 29 – Celní unie

Tento postoj Evropské unie vychází z jejího obecného postoje určeného pro přístupovou konferenci s Albánií (dokument AD 5/22 CONF-ALB 2) a podléhá zásadám jednání, jež byly v uvedeném obecném postoji potvrzeny, především:

- jakékoli názory na konkrétní kapitolu jednání vyjádřené Albánií nebo EU nebudou mít v žádném případě vliv na případná stanoviska k jiným kapitolám;
- dohody dosažené v průběhu jednání o konkrétních kapitolách, včetně dohod částečných, nelze považovat za konečné, dokud nebude dosaženo celkové dohody o všech kapitolách;

jakož i požadavkům uvedeným v bodech 2, 3, 5, 10, 14, 16, 23, 26, 28, 31, 38, 39, 45, 46, 47 a 48 rámce pro jednání.

EU Albánii vyzývá, aby pokračovala ve sblížování svých právních předpisů s *acquis* EU a v jeho účinném provádění a prosazování a aby obecně již před přistoupením rozvíjela politiky a nástroje tak, aby se co nejvíce blížily politikám a nástrojům EU.

EU bere na vědomí, že Albánie ve svém postoji AD 2/25 CONF-ALB 2 REV 1 přijímá *acquis* EU v rámci tematického okruhu 3, jak platilo dne 28. února 2025, a prohlašuje, že bude připravena je ode dne svého přistoupení k Evropské unii provádět, s výjimkou oblastí v kapitolách 16 a 19, u nichž Albánie požádala o přechodné období, jak je uvedeno níže.

Evropská unie v rámci souhrnné odpovědi na žádost Albánie o přechodná období a výjimky připomíná svůj obecný vyjednávací postoj, podle něhož jsou přechodná opatření výjimečná, omezená z hlediska trvání a oblasti působnosti a doprovázená plánem s jasně vymezenými fázemi pro uplatňování *acquis* EU. Přechodná opatření nesmí zahrnovat změny pravidel a politik EU, narušovat jejich řádné fungování nebo vést k výraznému narušení hospodářské soutěže.

1. Kapitola 10 – Digitální transformace a média

EU vítá dobře strukturované **institucionální uspořádání** v Albánii a vysokou úroveň **sladění právních předpisů**. Bere na vědomí pokrok Albánie v oblasti digitální transformace, zejména pokud jde o digitalizaci veřejných služeb. Vyzývá Albánii, aby sladila své stávající právní předpisy s *acquis* EU v oblasti elektronických dokumentů, státních databází a veřejných konzultací a uvedla svou digitální agendu do souladu s *acquis* EU. EU bere s uspokojením na vědomí nový albánský zákon o kybernetické bezpečnosti, který zajišťuje soulad se směrnicí NIS2⁽¹⁾.

EU vítá vysokou úroveň souladu Albánie s *acquis* EU v oblasti **elektronických komunikací a informačních technologií**, zejména díky přijetí nového zákona o elektronických komunikacích, který zajišťuje soulad s evropským kodexem pro elektronické komunikace⁽²⁾. Bere na vědomí úsilí, které Albánie vynaložila v souvislosti s opatřeními uvedenými v plánu na snížení poplatků za roaming mezi EU a západním Balkánem. EU Albánii vyzývá, aby přijala opatření na podporu spravedlnosti a transparentnosti pro podnikatelské uživatele online zprostředkovatelských služeb. Zdůrazňuje, že by Albánie měla zajistit plný soulad s *acquis* EU v oblasti zeměpisného blokování⁽³⁾ a dalších forem diskriminace na základě státní příslušnosti, místě bydliště nebo místě usazení zákazníků v rámci vnitřního trhu. Kromě toho EU Albánii vyzývá, aby pokračovala v provádění souboru nástrojů pro kybernetickou bezpečnost sítí 5G (prostřednictvím nezbytných předpisů) a aby zajistila soulad mimo jiné s nařízením o digitálních službách⁽⁴⁾, nařízením o digitálních trzích⁽⁵⁾, Evropským aktem o svobodě médií a rozhodnutím týkajícím se ultra krátkých vln (UHF)⁽⁶⁾.

EU bere na vědomí, že Albánie dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **digitální transformace**. Vítá vysokou úroveň souladu Albánie s *acquis* EU, pokud jde o elektronickou identifikaci, otevřená data a širokopásmové připojení. Vyzývá Albánii, aby zintenzivnila úsilí o dosažení plného souladu s *acquis* EU v oblasti digitální transformace, a zejména kybernetické bezpečnosti⁽⁷⁾. Dále Albánii vyzývá, aby zajistila soulad s aktem EU o umělé inteligenci⁽⁸⁾.

⁽¹⁾ Směrnice (EU) 2022/2555

⁽²⁾ Směrnice (EU) 2018/1972

⁽³⁾ Nařízení (EU) 2018/302.

⁽⁴⁾ Nařízení (EU) 2022/2065.

⁽⁵⁾ Nařízení (EU) 2022/1925.

⁽⁶⁾ Rozhodnutí (EU) 2017/899.

⁽⁷⁾ Akt o kybernetické odolnosti (nařízení (EU) 2024/2847).

⁽⁸⁾ Nařízení (EU) 2024/1689.

EU vítá vysokou úroveň souladu Albánie s *acquis* EU v oblasti **audiovizuálních médií**. Konstatuje, že plány Albánie jsou v souladu s příslušnými rámci politik EU. Vyzývá Albánii, aby plně využívala program Digitální Evropa. EU zdůrazňuje, že je třeba, aby se Albánie přednostně věnovala dosažení plného souladu se směrnicí o audiovizuálních mediálních službách⁽⁹⁾.

EU vítá, že Albánie má zaveden právní a strategický rámec pro **boj proti korupci v oblasti digitální transformace**. Vybízí Albánii, aby zachovala zavedený systém monitorování zajišťující provádění uvedeného rámce, přičemž zvláštní pozornost by měla být věnována mediálnímu sektoru.

2. Kapitola 16 – Daně

EU konstatuje, že právní rámec Albánie dosáhl částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **nepřímých daní**. Vyzývá Albánii, aby sladila své právní předpisy s *acquis* EU, včetně směrnice o společném systému daně z přidané hodnoty⁽¹⁰⁾. Rovněž konstatuje, že Albánie musí dosáhnout souladu s veškerým *acquis* v oblasti DPH⁽¹¹⁾. EU zdůrazňuje, že Albánie by měla sladit své právní předpisy s *acquis* v oblasti zdanění automobilů a spotřebních daní, včetně tabáku a alkoholu. Připomíná, že Albánie musí odstranit jakékoli diskriminační zdanění. Rovněž Albánii vyzývá, aby omezila svá osvobození od daně a daňová rozhodnutí.

Pokud jde o žádosti Albánie o odchylky, přechodná období a výjimky z unijního *acquis*, EU připomíná, že jakákoli odchylka od unijního systému DPH, pokud jde o základ daně, by mohla mít dopad na vlastní zdroje Unie, u nichž by vyměřovací základ musel být upraven v souladu s příslušným *acquis*.

⁽⁹⁾ Směrnice (EU) 2018/1808.

⁽¹⁰⁾ Směrnice (EU) 2006/112 v platném znění.

⁽¹¹⁾ Mimo jiné včetně směrnice Rady 2008/9/ES, třinácté směrnice Rady 86/560/EHS, směrnice Rady 2006/79/ES, směrnice Rady 2007/74/ES a směrnice Rady 2009/132/ES.

EU bere na vědomí žádost Albánie o přechodné odchylky od *acquis* v oblasti DPH, jejichž cílem je:

- a) osvobodit do 31. prosince 2035 (bez nároku na odpočet) od daně dovoz, pořízení uvnitř Společenství a dodání těchto zemědělských vstupů: zemědělské stroje, živá zvířata pro výkm, čistokrevná živá zvířata, březí a nebřezí zvířata určená k reprodukci, jakož i biologický materiál pro umělou inseminaci.

EU Albánii vyzývá, aby svou žádost znovu zvážila a navrhla alternativní politická opatření, zejména paušální procentní náhrady v rámci společného režimu daňového paušálu pro zemědělce;

- b) osvobodit do 31. prosince 2036 (s nárokem na odpočet) od daně dovoz, pořízení uvnitř Společenství a dodání bateriových elektrických vozidel (BEV) a plug-in hybridních elektrických vozidel (PHEV), která nebyla dříve registrována k provozu mimo Albánii.

EU Albánii vyzývá, aby tuto žádost vzhledem k jejím nepříznivým přeshraničním dopadům znovu zvážila;

- c) uplatňovat do 31. prosince 2035 sníženou sazbu ve výši 10 % na dovoz, pořízení uvnitř Společenství a dodání vojenského vybavení.

EU Albánii vybízí, aby zvážila dosažení svých cílů v oblasti obrany tím, že za tímto účelem přidělí příjmy plynoucí z provádění *acquis* v oblasti DPH;

- d) osvobodit do 31. prosince 2036 (s nárokem na odpočet) od daně dovoz, pořízení uvnitř Společenství a dodání zboží, jakož i poskytnutí služeb určených k použití nebo umístění v technologických a vědeckých parcích.

EU Albánii vyzývá, aby poskytla více informací o oblasti působnosti této odchylky, o kterou žádá, a o jejím finančním dopadu, aby EU mohla následně k této žádosti zaujmout postoj;

- e) osvobodit do 31. prosince 2034 (s nárokem na odpočet) od daně dovoz, pořízení uvnitř Společenství a dodání zboží, jakož i poskytnutí služeb určených k použití nebo umístění v technologických a ekonomických rozvojových zónách.

EU Albánii vyzývá, aby poskytla více informací o oblasti působnosti této odchylky, o kterou žádá, a o jejím finančním dopadu, aby EU mohla následně k této žádosti zaujmout postoj;

Pokud jde o jakákoli smluvní ujednání, která Albánie případně uzavřela s hospodářskými subjekty v parcích nebo zónách uvedených v písmenech d) a e), EU zdůrazňuje, že coby kandidátská země je Albánie povinná uvést veškerá taková ujednání do souladu s *acquis* EU nejpozději k okamžiku svého přistoupení k EU a nemůže být vázána smluvními ujednáními o neuplatňování *acquis* EU. EU Albánii vyzývá, aby stávající hospodářské subjekty o této skutečnosti informovala a aby se zdržela uzavírání dalších takových smluvních závazků, dokud nezabezpečí případnou odchylku od *acquis*;

- f) uplatňovat do 31. prosince 2036 sníženou sazbu DPH ve výši 6 % na poskytnutí služeb spočívajících v údržbě, čištění, skladování a opravě plavidel v přístavech Durres, Vlora a Saranda¹².

EU Albánii vyzývá, aby svou žádost přehodnotila, neboť by nepříznivě ovlivnila spravedlivou hospodářskou soutěž na jednotném trhu.

EU bere na vědomí žádost Albánie o tyto trvalé odchylky od *acquis* v oblasti DPH, jejichž cílem je:

- a) osvobodit od daně (s nárokem na odpočet) mezinárodní přepravu cestujících.

EU se domnívá, že s ohledem na čl. 98 odst. 2 písm. a) a bod 5 přílohy III směrnice 2006/112/ES je tato žádost o odchylku zbytečná;

- b) osvobodit od daně (bez nároku na odpočet) dodání budov nebo jejich částí a dodání pozemků, na kterých budova stojí, přičemž právnické osoby kupující budovy, jež nejsou určeny k bydlení, se mohou rozhodnout pro zdanění.

EU Albánii vyzývá, aby poskytla více informací o této žádosti o odchylku, včetně informací o stávajícím systému zdanění budov a pozemků a o potřebě, oblasti působnosti a hospodářském a finančním dopadu, aby EU mohla následně k této žádosti zaujmout postoj.

(12) Opravy, údržba, čištění a skladování plavidel.

EU bere na vědomí žádosti Albánie o tyto přechodné odchylky od *acquis* v oblasti spotřebních daní:

- a) období do 31. prosince 2033 pro postupné splnění (v souladu s harmonogramem, který Albánie zahrnula do svého vyjednávacího postoje) požadavků směrnice 2011/64/EU, pokud jde jak o zahrnutí valorické složky do její spotřební daně z cigaret, tak o minimální úroveň spotřební daně.

EU se domnívá, že harmonogram sblížení právních předpisů s *acquis*, který Albánie navrhla, by měl být přezkoumán s ohledem na možné přeshraniční dopady těchto nižších sazeb, aby EU mohla následně k této žádosti zaujmout postoj;

- b) období do 31. prosince 2036 pro postupné splnění (v souladu s harmonogramem, který Albánie zahrnula do svého vyjednávacího postoje) minimálních požadavků na spotřební daň stanovených ve směrnici 2003/96, pokud jde o LPG.

EU Albánii vyzývá, aby svou žádost podrobněji odůvodnila, včetně současných hospodářských podmínek v tomto odvětví v Albánii a jejího fiskálního dopadu, aby EU mohla následně k této žádosti zaujmout postoj;

- c) období do 31. prosince 2036 pro splnění minimálních požadavků na spotřební daň stanovených ve směrnici 2003/96/ES, pokud jde o zemní plyn.

EU Albánii vyzývá, aby poskytla podrobnější informace o oblasti působnosti a odůvodnění své žádosti, včetně současných hospodářských podmínek v tomto odvětví v Albánii a fiskálního dopadu, aby EU mohla následně k této žádosti zaujmout postoj;

- d) období do 31. prosince 2036 pro zachování ročního objemu produkce ovocných destilátů, kterou může osvobodit od daně podle čl. 22 odst. 8 směrnice 92/83, na úrovni 100 litrů.

Pokud jde o roční objemy ovocných destilátů, které mohou členské státy osvobodit od spotřební daně z alkoholu, EU Albánii vyzývá, aby svou žádost znovu zvážila, neboť by měla nepříznivý dopad na politické cíle EU.

V oblasti přímých daní EU bere na vědomí žádost Albánie o přechodnou odchylku do 31. prosince 2036, která by jí umožnila nadále u zdroje zdaňovat úroky a licenční poplatky placené společnostmi v Albánii přidruženým společností v jiných členských státech.

Pokud jde o provádění směrnice 2003/49/ES o úrocích a licenčních poplatcích, EU Albánii vyzývá, aby v souvislosti s úroky svou žádost znovu zvážila. Pokud jde o licenční poplatky, EU Albánii žádá, aby poskytla více informací o svých plánech na postupné zavedení pravidel EU, aniž je dotčen konečný postoj EU.

EU připomíná, že v oblasti **přímých daní** je ještě třeba plně sladit právní předpisy s *acquis* EU, včetně směrnice o fúzích⁽¹³⁾, směrnice o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii⁽¹⁴⁾ a směrnice proti vyhýbání se daňovým povinnostem⁽¹⁵⁾. EU zdůrazňuje, že se všemi daňovými subjekty je třeba zacházet stejně a že jakékoli zvláštní daňové zacházení nebo režimy musí být po přistoupení zrušeny.

EU bere na vědomí, že v oblasti **správní spolupráce a informatizace** je připravenost albánského daňového systému na mírně pokročilé úrovni. Zdůrazňuje, že je třeba, aby Albánie zajistila odpovídající správní kapacitu a integritu daňové správy. Připomíná, že Albánie musí zintenzivnit úsilí o dosažení propojení a interoperability se systémy EU.

EU vítá skutečnost, že Albánie má zavedeny struktury a nástroje pro **předcházení korupci v daňovém systému**. Vybízí Albánii, aby se zaměřila na navýšení počtu zaměstnanců a posílení odborné přípravy na generálním ředitelství pro daně a na generálním ředitelství cel. Dále Albánii vybízí, aby pokračovala v prevenci a stíhání případů korupce souvisejících s daněmi. Rovněž Albánii vybízí, aby posílila systémy monitorování případů korupce souvisejících s daněmi a kapacitu donucovacích orgánů pro vyšetřování a stíhání těchto případů.

⁽¹³⁾ Směrnice (EU) 2009/133/ES.

⁽¹⁴⁾ Směrnice (EU) 2022/2523.

⁽¹⁵⁾ Směrnice (EU) 2016/1164.

3. Kapitola 17 – Hospodářská a měnová politika

EU vítá skutečnost, že pokud jde o **měnovou politiku**, Albánie dosáhla vysoké úrovně souladu s *acquis* EU, pokud jde o zákaz zvýhodněného přístupu veřejného sektoru k finančním institucím. Bere na vědomí, že albánské právní předpisy jsou částečně v souladu s *acquis* EU týkajícím se nezávislosti centrální banky a zákazu měnového financování veřejného sektoru. EU Albánii vyzývá, aby podnikla nezbytné kroky k plnému sladění cílů albánské centrální banky (BoA) s *acquis* EU. Zdůrazňuje, že je třeba, aby Albánie zvýšila úsilí o zajištění plné osobní nezávislosti guvernéra centrální banky, jejích orgánů a členů bankovní rady, s vyloučením vládních nebo parlamentních zásahů. EU připomíná, že Albánie musí zajistit, že albánská centrální banka bude plně v souladu se zákazem měnového financování.

Jak je stanoveno v rámci pro jednání, Albánie se ihned po přistoupení nestane součástí eurozóny a Eurosystemu. EU před předběžným uzavřením této kapitoly určí, jakým způsobem bude rámec EU pro přijetí eura uplatňován.

EU vítá, že pokud jde o **hospodářskou politiku**, Albánie dosáhla pokroku při posilování své správy fiskálních záležitostí a je částečně v souladu s *acquis* EU týkajícím se střednědobých rozpočtových rámců. Konstatuje, že Albánie částečně sladila své vnitrostátní právní předpisy s *acquis* EU v oblasti rozpočtových prognóz, statistik, numerických fiskálních pravidel, transparentnosti veřejných financí a postupu při makroekonomické nerovnováze. Zdůrazňuje, že je třeba vyvinout další úsilí s cílem zlepšit makroekonomické statistiky a vládní finanční statistiky Albánie, zřídit nezávislou fiskální instituci, vypracovat prognózy a zdokonalit proces sestavování prognóz. Dále EU zdůrazňuje, že je třeba, aby Albánie sladila své právní předpisy a postupy v oblasti rozpočtu s požadavky stanovenými v *acquis* EU týkajícím se vnitrostátních rozpočtových rámců⁽¹⁶⁾.

EU vítá skutečnost, že Albánie má zaveden legislativní a institucionální rámec pro **boj proti korupci v hospodářské a měnové politice**. Vybízí Albánii, aby v rámci výsledků dosáhla pokroku v jeho provádění a v předcházení korupci a zaručování bezúhonnosti veřejných činitelů.

(16) Směrnice (EU) 2011/85 v platném znění.

4. Kapitola 19 – Sociální politika a zaměstnanost

EU konstatuje, že Albánie dosáhla částečného souladu s **evropským pilířem sociálních práv**. Bere na vědomí, že Albánie je odhodlána dodržovat politiku a zásady EU, jimiž se řídí její sociální politika a politika zaměstnanosti. Vyzývá Albánii, aby v souladu s evropským pilířem sociálních práv přijala akční plán v oblasti sociálních práv.

EU konstatuje, že pokud jde o **pracovní právo**, Albánie dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti pracovních podmínek a informování pracovníků a projednávání s nimi. Vybízí Albánii, aby dosáhla dalšího souladu s *acquis* EU, a zajistila tak komplexní harmonizaci se všemi evropskými pracovními normami. Zdůrazňuje, že Albánie musí posílit správní kapacity pro účely prosazování a kontroly, a to s cílem účinně bojovat proti neformálnímu zaměstnávání.

EU konstatuje, že Albánie dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti **bezpečnosti a ochrany zdraví při práci**. Rovněž bere na vědomí částečný soulad právních předpisů Albánie s *acquis* EU v oblasti pracovišť, konkrétních rizik včetně chemických, biologických a fyzikálních činitelů a v oblasti institucionálních aspektů. EU zdůrazňuje, že Albánie musí sladit své právní předpisy v oblasti pracovního práva a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci s *acquis* EU a posílit institucionální kapacity a kontrolní procesy.

EU bere na vědomí žádost Albánie o přechodné období do 31. prosince 2032 pro zavedení limitní hodnoty pro oxid dusnatý, oxid dusičitý a oxid uhelnatý při hlubinné těžbě a ražení tunelů stanovené ve směrnici Komise (EU) 2017/164 v souladu se směrnicí Rady 98/24/ES o bezpečnosti a ochraně zdraví zaměstnanců před riziky spojenými s chemickými činiteli používanými při práci.

Aby mohla EU k této žádosti zaujmout postoj, vyzývá Albánii, aby nejprve poskytla více informací, pokud jde o:

- a) stávající opatření v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci vztahující se na tyto látky na uvedených pracovištích a v uvedených průmyslových odvětvích;

- b) více informací o dotčených společnostech a pracovištích a o dopadu uplatňování směrnice (EU) 2017/164, pokud jde o uvedené konkrétní látky, na přistoupení u těchto průmyslových odvětví;
- c) plány těchto průmyslových odvětví na postupné dosažení souladu se směrnicí (EU) 2017/164, pokud jde o uvedené specifické látky.

EU konstatuje, že albánský rámec pro sociální dialog je částečně v souladu se stávajícími normami a postupy EU v oblasti **sociálního dialogu**. Zdůrazňuje, že je třeba, aby Albánie přijala opatření k posílení dvoustranného i trojstranného sociálního dialogu a zajistila budování kapacit pro sociální partnery.

EU bere na vědomí, že pokud jde o **politiku zaměstnanosti**, Albánie dosáhla částečného souladu s *acquis* EU v oblasti hospodářské a sociální politiky, sociální ekonomiky a spravedlivé transformace, jakož i programů na podporu zaměstnanosti a zaměstnanosti mladých lidí. Připomíná, že je třeba dále posílit aktivní opatření na trhu práce a režimy podpory zaměstnanosti.

EU konstatuje, že Albánie není v souladu s *acquis* EU v oblasti **sociální ochrany a sociálního začleňování**, a vybízí Albánii, aby zintenzivnila úsilí. Rovněž konstatuje, že Albánie částečně sladila svůj institucionální a právní rámec pro osoby se zdravotním postižením a ochranu dětí a péči o ně s *acquis* EU. Vyzývá Albánii, aby posílila systém sociální ochrany, a to i pro zranitelné skupiny, a sociální začleňování osob se zdravotním postižením, včetně dětí se zdravotním postižením, v souladu s pokyny k nezávislému životu a začlenění osob se zdravotním postižením do komunity v souvislosti s financováním z EU⁽¹⁷⁾.

Kromě toho EU zdůrazňuje, že Albánie musí dosáhnout plného souladu s *acquis* EU v oblasti **nediskriminace a rovnosti žen a mužů v oblasti zaměstnanosti a sociální politiky**. Rovněž Albánii vyzývá, aby dále harmonizovala své právní předpisy s *acquis* EU v oblasti rodičovství a rovného zacházení s osobami samostatně výdělečně činnými. Konstatuje, že je třeba vyvinout další úsilí ke zvýšení mobility na trhu práce a k boji proti diskriminaci Romů a Egyptanů.

(17) Sdělení Komise – Pokyny k nezávislému životu a začlenění osob se zdravotním postižením do komunity v souvislosti s financováním z EU.

EU bere na vědomí, že Albánie rovněž požaduje přechodné období pro směrnici Rady 79/7/EHS o postupném zavedení zásady rovného zacházení pro muže a ženy v oblasti sociálního zabezpečení, a to až do roku 2056 za účelem vyrovnání věku odchodu do důchodu pro muže a ženy.

EU se domnívá, že takto dlouhé přechodné období pro sladění věku odchodu mužů a žen do důchodu není odůvodněné a že pro přizpůsobení *acquis* je vhodnější kratší přechodné období s výraznějším zvyšováním věku odchodu žen do důchodu. Aby mohla EU k této žádosti zaujmout postoj, vyzývá Albánii, aby nejprve poskytla více informací s cílem zvážit možnost kratšího přechodného období, pokud jde o:

- a) plány a projekty týkající se důchodové reformy,
- b) nový harmonogram pro sladění věku odchodu do důchodu,
- c) posouzení dopadů, které bude zvýšení věku odchodu do důchodu mít na veřejné finance a na trh práce.

EU bere na vědomí, že Albánie částečně sladila svůj institucionální a legislativní rámec s *acquis* EU týkajícím se **Evropského sociálního fondu plus**. Zdůrazňuje, že Albánie musí posílit kapacity v rámci státních subjektů s cílem zajistit jejich připravenost k řízení, pokud jde o Evropský sociální fond plus.

EU vítá skutečnost, že Albánie má zavedeny komplexní vnitrostátní právní předpisy a strategii pro **boj proti korupci v sociální politice a v oblasti zaměstnanosti**. Bere na vědomí, že Albánie chce jako prostředek boje proti korupci rovněž zvýšit využívání digitalizace.

5. Kapitola 20 – Politika v oblasti podnikání a průmyslu

EU konstatuje, že Albánie dosáhla částečného souladu s **horizontálními aspekty průmyslové politiky EU**, zejména pokud jde o rozvoj dovedností a sociální odpovědnost podniků. Vyzývá Albánii, aby ve sblížení s těmito horizontálními aspekty pokračovala. Rovněž Albánii vyzývá, aby provedla doporučení Rady ohledně vypracování rámcových podmínek sociální ekonomiky, které má podpořit podnikatelské dovednosti v malých a středních podnicích. EU vyzdvihuje rozsáhlý strategický průmyslový přístup Albánie, který se zaměřuje na pokrok v oblasti digitalizace, zeleného růstu, dovedností a rozvoje konkrétních odvětví. Dále Albánii vyzývá, aby se i nadále zaměřovala na přijímání osvědčených postupů a politik EU v těchto odvětvích a posílila svůj závazek k udržitelnému rozvoji.

EU konstatuje, že pokud jde o **politiku a nástroje v oblasti podnikání**, Albánie dosáhla částečného souladu s politikou a nástroji EU pro oblast malých a středních podniků. Zdůrazňuje, že Albánie musí zajistit odpovídající správní kapacitu s cílem zaručit další sblížení v těchto oblastech a posílit své mechanismy monitorování a hodnocení, včetně vytvoření komplexního rámce pro posuzování politik v oblasti malých a středních podniků a zlepšení měření dopadů. EU Albánii vyzývá, aby prozkoumala příležitosti, jež se nabízejí v rámci Programu pro jednotný trh, klastrů a evropských sítí podniků, a to s důrazem na ekologickou a digitální transformaci a trojí odolnost (sociální, klimatickou a hospodářskou). Dále Albánii vyzývá, aby zajistila plný soulad s *acquis* EU týkajícím se opožděných plateb⁽¹⁸⁾.

EU konstatuje, že Albánie dosáhla částečného souladu s *acquis* EU týkajícím se konkrétních **průmyslových iniciativ**. Vítá značný pokrok Albánie při sblížení s *acquis* EU v několika průmyslových odvětvích, přičemž významné úsilí bylo vyvinuto v oblastech, jako jsou textil, cestovní ruch a vesmír. Vyzývá Albánii, aby v souvislosti s odvětvím cestovního ruchu posílila ochranu spotřebitele, sdílení údajů a monitorování toků cestovního ruchu. Rovněž Albánii vyzývá, aby zintenzivnila úsilí zejména v odvětvích, kde je zapotřebí další sblížení s *acquis* EU, včetně stavebnictví, těžby, kritických surovin, obrany a ocelářského průmyslu.

⁽¹⁸⁾ Směrnice 2011/7/EU, zejména v článku 9, a občanský soudní řád, v platném znění.

EU vítá skutečnost, že Albánie má vytvořeny instituce a zavedeny strategie pro **boj proti korupci v oblasti průmyslu a podnikání**. Vybízí Albánii, aby zintenzivnila úsilí v boji proti korupci, zejména prostřednictvím digitalizace veřejných služeb, která zajistí transparentnost, efektivnost a odpovědnost.

6. Kapitola 25 – Věda a výzkum

EU vítá skutečnost, že pokud jde o **politiku v oblasti výzkumu a inovací**, je Albánie plně zapojena do programu Horizont Evropa, stěžejního rámcového programu Unie pro výzkum a inovace. Vyzývá Albánii, aby podpořila úsilí o začlenění do Evropského výzkumného prostoru (EVP). Rovněž Albánii vyzývá, aby posílila albánský výzkumný a inovační ekosystém a nezbytná doprovodná opatření. Dále Albánii vyzývá, aby zvýšila investice do výzkumu a vědy, včetně veřejného financování. EU Albánii vybízí, aby zavedla nezbytné struktury pro posílení spolupráce mezi soukromým a veřejným sektorem a usilovala o spolehlivější statistiky v této oblasti. Dále Albánii vyzývá, aby provedla strategie pro inteligentní specializaci (S3) a zavedla strukturu řízení k provádění strategií pro inteligentní specializaci (S3), průběžný proces objevování podnikatelského potenciálu (EDP) a systém monitorování a hodnocení S3. EU Albánii rovněž vybízí, aby urychleně provedla nový zákon o vědeckém výzkumu a národní strategii pro vědecký výzkum. Dále Albánii vyzývá, aby urychleně provedla *acquis* týkající se konsorcia evropské výzkumné infrastruktury⁽¹⁹⁾.

EU vítá skutečnost, že pokud jde o **rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa a zapojení do Evropského výzkumného prostoru**, Albánie úspěšně pokračuje v účasti. Vyzývá Albánii, aby oslovila a zapojila ještě větší okruh zúčastněných stran, zejména v oblasti inovací. EU konstatuje, že integrace do Evropského výzkumného prostoru je stále v rané fázi, a vyzývá Albánii, aby zintenzivnila své úsilí.

Připomíná, že Albánie musí přijmout akční plán s opatřeními k zajištění pokroku, aby mohla být v evropském srovnávacím přehledu inovací (EIS) klasifikována jako mírný inovátor.

⁽¹⁹⁾ Nařízení (ES) č. 723/2009 a nařízení (EU) č. 1261/2013.

EU vítá skutečnost, že Albánie má účinný rámec pro **boj proti korupci v oblasti vědy a výzkumu**. Vybízí Albánii, aby pokračovala v aktivním monitorování a podávání zpráv s cílem zajistit účinné provádění a monitorování protikorupční strategie a jejího akčního plánu, zejména v oblasti výzkumu a inovací.

7. Kapitola 26 – Vzdělávání a kultura

EU konstatuje, že Albánie dosáhla částečného souladu s *acquis* EU týkajícím se **vzdělávání a odborné přípravy**. Bere na vědomí zájem Albánie o další zapojení do programu Erasmus+. Zdůrazňuje, že je třeba, aby Albánie zajistila dostatečný rozpočet pro vzdělávání v souladu se svými ambicemi a cíli. Vyzývá Albánii, aby vyvinula další úsilí, pokud jde o využívání nástrojů transparentnosti evropského rámce kvalifikací, vzdělávání založené na kompetencích a digitální dovednosti. EU dále zdůrazňuje, že Albánie musí prokázat, že přijala dostatečná opatření k zajištění inkluzivního vzdělávání, a to i pro menšinové skupiny. Bere na vědomí informace, které Albánie poskytla o právech na vzdělání vyplývajících z jejího zákona o ochraně národnostních menšin a z národní vzdělávací strategie na období 2021–2026, a zdůrazňuje, že je třeba zajistit plné provádění. EU Albánii vyzývá, aby zohlednila doporučení Rady ze dne 22. května 2018⁽²⁰⁾. V souladu s prosazováním společných hodnot, inkluzivního vzdělávání a evropského rozměru ve výuce by všechny úrovně a druhy vzdělávání měly posílit sociální soudržnost a evropský pozitivní a inkluzivní pocit sounáležitosti, který doplňuje místní, regionální a národní identitu a podporuje tolerantní a demokratické postoje. Dále EU Albánii vyzývá, aby v oblasti vysokoškolského vzdělávání v plném rozsahu provedla klíčové závazky v rámci boloňského procesu a dosáhla souladu s Tiranským komuniké. Připomíná, že Albánie musí dosáhnout dostatečného pokroku při plnění cílů stanovených v rámci Evropského prostoru vzdělávání a zavést monitorovací systém, který umožňuje spolehlivé sledování těchto cílů.

⁽²⁰⁾ Doporučení Rady ze dne 22. května 2018 o podpoře společných hodnot, inkluzivního vzdělávání a evropského rozměru ve výuce (2018/C 195/01).

EU konstatuje, že Albánie dosáhla částečného souladu s *acquis* EU týkajícím se **odborného vzdělávání a přípravy**. Vyzývá Albánii, aby dokončila právní předpisy provádějící zákon o odborném vzdělávání a přípravě z roku 2017. Rovněž Albánii vyzývá, aby posílila Národní agenturu pro zaměstnanost a dovednosti a Národní agenturu pro odborné vzdělávání a přípravu a kvalifikace. Zdůrazňuje, že Albánie musí zajistit dostatečné zdroje pro optimalizaci systému odborného vzdělávání a přípravy v souladu s potřebami trhu práce, včetně budování kapacit a zvyšování počtu a kvality učitelů odborného vzdělávání a přípravy. EU Albánii vyzývá, aby posílila systémy učňovské přípravy a podporovala další zapojení do učňovské přípravy a učení se prací v rámci Evropské aliance pro učňovskou přípravu tím, že prostřednictvím závazků vybuduje a rozšíří členství vnitrostátních a regionálních organizací.

EU konstatuje, že Albánie dosáhla částečného souladu s *acquis* EU týkajícím se **mládeže**. Vyzývá Albánii, aby i nadále upřednostňovala práci s mládeží a účast mládeže a pokračovala v dodržování Evropské agendy práce s mládeží coby hlavního cíle. Rovněž Albánii vyzývá, aby pokračovala v plánovaných opatřeních na podporu digitální gramotnosti mladých lidí a aby tato opatření posílila.

EU vítá značný pokrok, jehož Albánie dosáhla v oblasti **sportu**, a vyzývá Albánii, aby pokračovala ve sbližování právních předpisů s *acquis* EU.

EU konstatuje, že Albánie dosáhla částečného souladu s *acquis* EU týkajícím se **kultury**. Vyzývá Albánii, aby dokončila prováděcí právní předpisy týkající se kulturního dědictví a muzeí.

EU vítá pokrok, jehož Albánie dosáhla z hlediska **boje proti korupci ve vzdělávání a kultuře**. Dále Albánii vyzývá, aby zajistila, že výběr ředitelů škol a jmenování v rámci klíčových vzdělávacích agentur bude probíhat bez politického vlivu.

8. Kapitola 29 – Celní unie

EU vítá pokrok Albánie při sbližování s *acquis* EU v oblasti **celních předpisů**. Bere s uspokojením na vědomí, že Albánie dosáhla vysoké úrovně souladu s *acquis* EU, zejména pokud jde o celní dluh a záruky, určení celní hodnoty, celní režimy pro dovoz a vývoz, zvláštní režimy jiné než tranzit, oprávněné hospodářské subjekty a kontrolu zavazadel cestujících v letecké a námořní dopravě.

EU zdůrazňuje, že je třeba, aby Albánie dále harmonizovala svůj **právní rámec** s *acquis* EU, včetně aktů, kterými se provádí celní kodex Unie a Úmluva o společném tranzitním režimu. Albánie by měla zejména sladit své právní předpisy týkající se celního statusu zboží a tranzitu, řízení celních rizik a bezpečnostních aspektů, kulturních statků, kontrol peněžní hotovosti a prekursorů drog. Poplatky za skenování účtované za provádění celních kontrol by měly být zrušeny, neboť skenování by mělo být považováno za běžnou celní kontrolu, nikoli za službu poskytovanou celními orgány.

EU vítá skutečnost, že Albánie má přiměřenou **správní a operační kapacitu** k plnění svých stávajících úkolů v oblasti cel. Vyzývá Albánii, aby před přistoupením posílila další budování kapacit a nábor zaměstnanců, zejména v oblasti informačních technologií. EU zdůrazňuje, že je třeba, aby Albánie pokračovala ve vývoji a modernizaci svých stávajících IT systémů v souladu s víceletým strategickým plánem pro elektronické celnictví, zabezpečila soulad s celními systémy EU a zajistila vzájemné propojení. Připomíná, že Albánie musí vyčlenit dostatečné finanční zdroje na všechny probíhající a plánované projekty v oblasti IT.

EU vítá skutečnost, že Albánie má zavedeny protikorupční struktury a opatření pro **boj proti korupci v celní oblasti**. Vítá záměr Albánie posílit boj proti celním podvodům, zejména pašování tabákových výrobků. S uspokojením konstatuje, že normy profesní bezúhonnosti a boje proti korupci jsou v současné době důsledně uplatňovány. EU zdůrazňuje, že je třeba, aby Albánie disponovala odpovídající správní a výkonnostní kapacitou a integritou v celní správě, jakož i potřebnou infrastrukturou ve svých ústředních a místních celních úřadech, tak aby mohla provádět a prosazovat své celní předpisy a účinně kontrolovat přeshraniční pohyby a dohlížet na ně. Bere na vědomí, že Albánie zvažuje přistoupení k Protokolu o odstranění nezákonného obchodu s tabákovými výrobky připojenému k Rámcové úmluvě Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku.

* * *

S ohledem na současný stav příprav Albánie a za předpokladu, že Albánie splní průběžná kritéria pro tematický okruh 1, EU konstatuje, že pokud Albánie bude i nadále pokračovat ve sbližování s *acquis* EU, na které se vztahují následující kapitoly, a v jeho provádění, a aniž jsou dotčeny jakékoli další podmínky stanovené v dalších referenčních kritériích definovaných pro tematický okruh 3, bude možné tato kritéria předběžně uzavřít teprve poté, co se EU shodne na tom, že byla splněna následující kritéria:

Kapitola 10 – Digitální transformace a média

- Albánie uvede své právní předpisy do souladu s *acquis* EU, pokud jde o ustanovení o nezávislosti vnitrostátního regulačního orgánu pro elektronické komunikace, digitálních službách, digitální důvěře a kybernetické bezpečnosti, jakož i s *acquis* EU v oblasti audiovizuálních a mediálních služeb.
- Albánie prokáže, že ke dni přistoupení bude mít dostatečnou správní kapacitu k prosazování *acquis* EU v oblasti elektronických komunikací, digitálních služeb, digitální důvěře a kybernetické bezpečnosti a audiovizuálních mediálních služeb a zajistí nezávislost příslušných vnitrostátních regulačních orgánů.

Kapitola 16 – Daně

- Albánie napravila všechna diskriminační daňová opatření namířená proti dovozu z EU a nepřijímá nová. Albánie dosáhla pokročilé míry souladu s *acquis* v oblastech vyžadujících další sbližování, zejména pokud jde o přímé daně, DPH, spotřební daně a zdanění automobilů. V oblasti spotřebních daní z energie, alkoholu a tabáku sdělila Komisi harmonogram postupného sbližování s minimálními úrovněmi v EU a důsledně jej dodržuje.

- Albánie prokáže, že má v daňové správě přiměřenou správní kapacitu s vysokými standardy bezúhonnosti, jakož i potřebnou infrastrukturu v ústředních a místních daňových úřadech, aby mohla provádět a prosazovat své daňové právní předpisy a účinně vybírat daně a kontrolovat své daňové poplatníky. Albánie prokáže, že ústřední kontaktní orgán a ústřední kontaktní orgán pro spotřební daně přijaly nezbytná opatření k zajištění dostatečného personálního obsazení a provozuschopnosti k okamžiku přistoupení.
- Albánie vykáže dostatečný pokrok ve vývoji všech podpůrných IT systémů pro daňovou správu, včetně systémů souvisejících s propojením s příslušnými systémy EU, a zejména systémů pro DPH (VIES, vracení DPH, jedno správní místo a jedno správní místo pro dovoz) a spotřební daně (EMCS), a jejich podpůrných systémů a IT systémů nezbytných pro daňovou spolupráci a výměnu informací v oblasti přímých daní.

Kapitola 17 – Hospodářská a měnová politika

- Albánie sladila svůj právní rámec s *acquis* EU, aby zajistila plnou nezávislost centrální banky a zákaz měnového financování veřejného sektoru a umožnila plné začlenění své centrální banky do Evropského systému centrálních bank.
- Albánie sladila svůj právní rámec tak, aby byl v souladu s požadavky EU na vnitrostátní rozpočtové rámce⁽²¹⁾.

⁽²¹⁾ Jak je stanoveno ve směrnici (EU) 2011/85 v platném znění.

Kapitola 19 – Sociální politika a zaměstnanost

- Albánie uvedla své právní předpisy v oblasti pracovního práva a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci do souladu s *acquis* EU a prokázala, že v době přistoupení budou připraveny odpovídající správní struktury a kapacita donucovacích orgánů, aby bylo správně uplatňováno *acquis* EU v oblasti pracovního práva a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, zejména posílením systému inspekce práce.
- Albánie dosáhla souladu s *acquis* EU v oblasti sociální ochrany a začleňování, novelizuje právní předpisy o nediskriminaci a rovnosti žen a mužů v oblasti zaměstnanosti a sociální politiky s cílem uvést své právní předpisy v těchto oblastech do souladu s *acquis* EU a prokáže, že ke dni přistoupení budou k dispozici přiměřené správní struktury a správní a donucovací kapacity⁽²²⁾.
- Albánie prokáže, že má přiměřené kapacity k zajištění účinného provádění a prosazování právních předpisů a rámců politiky v oblasti zaměstnanosti a sociální politiky, včetně kapacit v oblasti plánování a operačních kapacit, k podpoře účinného sociálního dialogu a k zabezpečení kapacit pro budoucí řízení, pokud jde o Evropský sociální fond plus.

Kapitola 20 – Politika v oblasti podnikání a průmyslu

- Albánie zavede a začne provádět udržitelnou komplexní průmyslovou strategii a politiku pro malé a střední podniky v souladu s odpovídajícími politikami EU. Albánie prokáže, že má přiměřené správní kapacity a úroveň koordinace mezi dotčenými ministerstvy a agenturami.

Kapitola 25 – Věda a výzkum

- Albánie zajistí zvýšení investic do výzkumu a vědy, zejména veřejného financování, a nezbytné prováděcí kapacity.

⁽²²⁾ O směrnici Rady o standardech pro orgány pro rovné zacházení, směrnici (EU) 2024/1499 a směrnici (EU) 2024/1500 pojednává kapitola 23.

- Albánie prokáže, že zavedla struktury pro posílení výzkumných a inovačních ekosystémů, provádění strategií pro inteligentní specializaci a opatření k posílení spolupráce mezi soukromým a veřejným sektorem v oblasti výzkumu a inovací.
- Albánie provede nový zákon o vědeckém výzkumu a národní strategii pro vědecký výzkum.

Kapitola 26 – Vzdělávání a kultura

- Albánie prokáže, že zavedla potřebný institucionální a politický rámec, odpovídající rozpočtové plánování a protikorupční opatření, jejichž účelem je plnit cíle politiky EU v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, včetně odborného vzdělávání a přípravy, mládeže, sportu a kultury. To zahrnuje opatření k odstranění rozdílů oproti cílům stanoveným v rámci Evropského prostoru vzdělávání a postupné budování spolehlivého monitorovacího systému, jakož i opatření na podporu inkluzivního vzdělávání, mimo jiné i pro zranitelné skupiny.

Kapitola 29 – Celní unie

- Albánie dosáhla pokročilé úrovně souladu s oblastmi vyžadujícími další sbližování, včetně aktů, kterými se provádí celní kodex Unie v platném znění, se zvláštním důrazem na celní status zboží a na tranzit, řízení celních rizik a bezpečnostní aspekty, kulturní statky, kontroly peněžní hotovosti, prekursory drog a zrušení skenovacích poplatků.
- Albánie prokáže, že má přiměřenou správní kapacitu s vysokými standardy bezúhonnosti a výkonnosti celní správy, jakož i potřebnou infrastrukturu na ústředních a místních celních úřadech, aby mohla provádět a prosazovat své celní právní předpisy a účinně kontrolovat přeshraniční pohyby a dohlížet na ně.

- Albánie vykazuje dostatečný pokrok v přípravě a vývoji digitálních celních systémů nezbytných pro provádění celního kodexu Unie v platném znění a dalších celních předpisů EU prostřednictvím přípravy a přijetí vnitrostátní strategie IT a prováděcího plánu pro oblast cel a zajištěním nezbytných rozpočtových a lidských zdrojů, které umožní vývoj těchto digitálních celních systémů a jejich interoperabilitu s digitálním celním prostředím EU.
- Albánie přistoupila k Protokolu o odstranění nezákonného obchodu s tabákovými výrobky připojenému k Rámcové úmluvě WHO o kontrole tabáku a zlepšila spolupráci s EU v boji proti přeshraničnímu pašování tabákových výrobků a dalším nezákonným činnostem.

Po celou dobu jednání bude pokračovat monitorování pokroku při sbližování právních předpisů s *acquis* EU a s příslušnými evropskými normami a při jejich provádění. EU zdůrazňuje, že bude věnovat zvláštní pozornost monitorování všech konkrétních výše uvedených otázek s cílem zajistit správní kapacitu Albánie, její schopnost dokončit sbližování právních předpisů ve všech oblastech tohoto tematického okruhu, jakož i další pokrok v provádění a prosazování předpisů. Konkrétně je třeba mít na zřeteli vazby mezi tímto tematickým okruhem a dalšími tematickými okruhy jednání. Ke konečnému posouzení souladu albánských právních předpisů s *acquis* EU a příslušnými evropskými normami, jakož i schopnosti Albánie provádět je může dojít teprve v pozdější fázi jednání. EU Albánii vyzývá, aby Radě stabilizace a přidružení kromě všech informací, které může EU v souvislosti s jednáním o tomto tematickém okruhu vyžadovat a které mají být konferenci poskytnuty, pravidelně poskytovala podrobné písemné informace o pokroku v provádění *acquis* EU.

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem se konference bude muset k tomuto tematickému okruhu v příhodném okamžiku vrátit.

EU dále připomíná, že v období od 28. února 2025 do uzavření jednání může být přijato nové *acquis* EU.