

**CONFERINȚA DE ADERARE
LA UNIUNEA EUROPEANĂ
– MUNTENEGRU –**

**Bruxelles, 10 iulie 2026
(OR. en)**

AD 55/26

LIMITE

CONF-ME 19

DOCUMENT DE ADERARE

Subiect: POZIȚIA COMUNĂ A UNIUNII EUROPENE
– Capitolul 29: Uniunea vamală

POZIȚIE COMUNĂ A UNIUNII EUROPENE

Capitolul de negociere 29: Uniunea vamală

Prezenta poziție a Uniunii Europene are la bază poziția sa generală pentru Conferința de aderare cu Muntenegrul (AD 23/12 CONF-ME 2/12) și face obiectul principiilor de negociere aprobate în documentul respectiv, în special:

- orice opinie exprimată de una dintre părți cu privire la un capitol al negocierilor nu va aduce în niciun fel atingere poziției care poate fi adoptată cu privire la alte capitole;
- acordurile – inclusiv cele parțiale – la care s-a ajuns pe parcursul negocierilor cu privire la capitolele care trebuie examinate succesiv nu pot fi considerate definitive înainte de obținerea unui acord global;
- cerințele prevăzute la punctele 24, 28, 41 și 44 din cadrul de negociere.

UE încurajează Muntenegrul să continue procesul de aliniere la acquis-ul UE, semnalând că dispoziții suplimentare de acquis pot intra în vigoare înainte de aderare, astfel încât să garanteze punerea efectivă în aplicare și asigurarea respectării acquis-ului și să elaboreze, încă înainte de aderare, politici și instrumente cât mai apropiate de cele ale UE.

UE ia act de faptul că Muntenegrul, în pozițiile sale de negociere AD 15/14 REV 2 CONF-ME 10 și AD 11/26 CONF-ME 10, acceptă acquis-ul din cadrul capitolului 29, astfel cum era în vigoare la 16 aprilie 2026, și că Muntenegrul declară că va fi pregătit să îl pună în aplicare până la data aderării sale la Uniunea Europeană.

UE reamintește că, în opinia sa, este necesară includerea, printre altele, în Tratatul de aderare cu Muntenegrul a unor dispoziții privind următoarele aspecte:

- o dispoziție prin care să se asigure menținerea după aderare a valabilității dovezii de origine eliberate înaintea aderării în contextul acordurilor preferențiale încheiate de Muntenegrul cu țări terțe. Această măsură este necesară pentru menținerea și respectarea securității juridice și a încrederii operatorilor;
- dispoziții privind antrepozitele vamale, perfecționarea activă și admiterea temporară. Astfel de dispoziții sunt necesare în vederea specificării condițiilor în care se vor încheia aceste regimuri;
- dispoziții privind remiterea, recuperarea și rambursarea taxelor. Aceste dispoziții sunt necesare pentru gestionarea adecvată a resurselor proprii ale Uniunii Europene.

În cazul în care dispozițiile în cauză fac trimitere la Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (reformare), inclusiv la actele delegate și de punere în aplicare a acestuia, trimiterile respective se interpretează ca trimiteri la noul Cod vamal al Uniunii, din momentul în care va fi aplicabil.

UE consideră că în Actul de aderare ar trebui să se menționeze faptul că, hotărând prin majoritate calificată la propunerea Comisiei și după consultarea Parlamentului European, Consiliul poate efectua adaptări ale dispozițiilor Actului de aderare cu privire la uniunea vamală care se pot dovedi necesare ca urmare a modificării normelor Uniunii. Astfel de adaptări pot fi efectuate încă înainte de data aderării.

Legislația vamală

UE ia act de faptul că, de la deschiderea negocierilor privind acest capitol în 2014, Muntenegrul și-a aliniat în permanență legislația vamală națională la acquis-ul vamal al UE.

UE ia act de faptul că legislația vamală a Muntenegrului este, în general, aliniată la Codul vamal al Uniunii și la legislația secundară corespunzătoare, precum și la acquis-ul UE privind asistența administrativă reciprocă. Legea vamală și normele și cadrele de reglementare naționale relevante includ dispoziții privind normele și procedurile vamale generale, statutul vamal și tranzitul vamal, determinarea valorii în vamă, clasificarea vamală și tariful vamal, regulile de origine, gestionarea riscurilor vamale și aspectele de securitate, inclusiv programul privind operatorii economici autorizați (OEA), care sunt, în general, aliniate la dispozițiile corespunzătoare din Codul vamal al Uniunii.

În plus, în domeniul clasificării și tarifului vamal, UE salută modificările anuale ale Legii privind tariful vamal vizând asigurarea faptului că legislația muntenească este aliniată în permanență la modificările anuale ale Regulamentului nr. 2658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful vamal comun.

UE ia act de faptul că, în domeniul scutirii de taxe vamale, legislația Muntenegrului este în mare măsură aliniată la acquis-ul UE. UE se așteaptă ca, până la data aderării, Muntenegrul să își alinieze la normele UE normele privind scutirile legate de importul de bere în bagajele personale ale călătorilor. UE subliniază că derogările naționale care nu sunt permise în UE trebuie să înceteze să se aplice până la data aderării Muntenegrului la UE.

UE salută planul Muntenegrului de a adopta o nouă lege privind ghișeul unic, care va oferi temeiul juridic pentru punerea în aplicare a acquis-ului UE privind mediul aferent ghișeului unic pentru vămi, precum și dispozițiile sale de reglementare consolidate privind zonele libere, menite să îmbunătățească mecanismele de control în zonele libere, să consolideze supravegherea vamală, transparența și respectarea standardelor internaționale.

UE salută, de asemenea, ratificarea de către Muntenegru a Convenției privind un regim de tranzit comun (CTC) și a Convenției privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri (DAU), precum și aderarea Muntenegrului la aceste convenții la 1 noiembrie 2025.

În ceea ce privește asigurarea respectării drepturilor de proprietate intelectuală de către autoritățile vamale, UE salută alinierea Muntenegrului la acquis-ul UE.

În ceea ce privește controlul vamal al bunurilor culturale, UE ia act de faptul că Muntenegru este în mare măsură aliniat la acquis-ul UE. UE invită Muntenegru să adopte cât mai curând posibil Legea privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 116/2009 al Consiliului, a Regulamentului de punere în aplicare nr. 1081/2012, a Regulamentului nr. 2019/880 al Consiliului și a Regulamentului de punere în aplicare nr. 2021/1079.

În ceea ce privește controlul numerarului de către autoritățile vamale, cadrul juridic muntenegrean care reglementează controlul circulației transfrontaliere a numerarului nu a fost încă aliniat la acquis-ul UE. UE îndeamnă Muntenegru să își alinieze pe deplin legislația privind controlul numerarului la acquis-ul UE.

UE ia act de faptul că, în general, cadrul juridic al Muntenegrului privind controlul vamal al precursorilor de droguri este aliniat la acquis-ul UE și se așteaptă ca Muntenegru să definitiveze alinierea până la data aderării.

UE ia act de progresele satisfăcătoare înregistrate și de angajamentul Muntenegrului de a aplica integral acquis-ul UE din capitolul 29 și de a transpune orice modificări ale acquis-ului respectiv în legislația sa până la data aderării. UE reamintește că legislația vamală a UE va fi direct aplicabilă în Muntenegru începând cu data aderării și că Muntenegru ar trebui să ia măsurile corespunzătoare în vederea eliminării sau a modificării, după caz, a oricărei dispoziții din acordurile bilaterale relevante care ar putea să nu fie compatibilă cu acquis-ul UE, de la data aderării.

UE invită Muntenegru să furnizeze periodic informații cu privire la evoluțiile și măsurile adoptate în vederea continuării alinierii legislației vamale muntenegrene la acquis-ul UE.

UE constată că adoptarea dispozițiilor legislative descrise mai sus îndeplinește cerințele primului criteriu pentru închiderea capitolului, prevăzut în documentul AD 33/14 CONF 27.

Capacitatea administrativă și organizațională

UE ia act de declarația Muntenegrului conform căreia acesta va fi pregătit să asigure aplicarea efectivă și uniformă a acquis-ului din domeniul vamal la momentul aderării. UE se așteaptă ca Muntenegrul să își îndeplinească angajamentele de îmbunătățire a capacității sale de punere în aplicare în domeniul vamal până la data aderării.

Organizarea administrativă

UE ia act de progresele înregistrate de serviciul vamal muntenegrean în consolidarea capacității sale de a pune în aplicare și de a executa eficient legislația vamală.

UE salută adoptarea, în octombrie 2025, a unui cadru de reglementare privind organizarea internă și clasificarea posturilor, care stabilește structura organizatorică, precum și numărul și clasificarea posturilor din cadrul administrației vamale. UE ia act de faptul că Muntenegrul a adoptat în octombrie 2024 o strategie de funcționare și un plan de acțiune cuprinzătoare pentru administrația vamală pentru perioada 2024-2026, pe care le-a pus în aplicare în mod consecvent. În august 2025, au fost adoptate Strategia de gestionare a resurselor umane pentru perioada 2025-2026, precum și o strategie de formare.

De asemenea, UE ia act de buna funcționare a Departamentului de control intern al administrației vamale și îl încurajează să își continue activitatea în mod independent. UE salută abordarea proactivă a administrației vamale de a pune în aplicare măsuri de prevenire a corupției și de asigurare a unui nivel ridicat de integritate.

UE salută adoptarea Legii privind zonele libere, care extinde competențele autorităților vamale de a controla și supraveghea mărfurile în zonele libere, și încurajează Muntenegrul să asigure punerea deplină în aplicare fără întârziere.

UE invită Muntenegrul să continue consolidarea capacităților sale administrative în vederea punerii în aplicare eficiente și a asigurării respectării acquis-ului UE din acest capitol. UE salută angajamentele Muntenegrului de a-și consolida capacitățile în domeniul vamal pentru a putea face față unor volume comerciale mai mari, pentru a-și îndeplini responsabilitățile în materie de colectare a resurselor proprii ale UE, precum și pentru a asigura un nivel echivalent de control al mărfurilor care trec frontierele externe ale UE după aderarea Muntenegrului la UE. UE reamintește Muntenegrului că este esențial să își consolideze punerea în aplicare și capacitățile digitale în domeniul vamal, deoarece Muntenegrul va fi responsabil de regimurile vamale și de controlul mărfurilor care intră pe teritoriul uniunii vamale a UE și, prin urmare, pe piața unică începând cu data aderării.

Prin urmare, UE salută angajamentele ferme ale Muntenegrului de a lua măsuri până la aderare pentru a îmbunătăți în continuare capacitatea administrației vamale în domeniul resurselor umane, al formării, al echipamentelor de control vamal, al măsurării performanței, al modernizării procedurilor vamale și a proceselor de vămuire, al îmbunătățirii controlului vamal și al capacității de asigurare a respectării legislației pentru a pune în aplicare în mod eficace acquis-ul.

UE se așteaptă ca Muntenegrul să o informeze periodic cu privire la evoluțiile și măsurile luate în acest sens. UE ia act de faptul că Muntenegrul a pregătit mai multe planuri de acțiune cu etape și rezultate concrete preconizate pentru a-și consolida capacitatea de punere în aplicare. Comisia Europeană va monitoriza îndeaproape punerea în aplicare a acestor planuri de acțiune. În special, UE se așteaptă ca Muntenegrul să crească numărul funcționarilor vamali (inclusiv al specialiștilor IT) cu cel puțin 40 de funcționari cu normă întreagă pe an (echivalentul a 10 % din numărul său actual) până la data aderării. UE subliniază că, din ziua aderării, administrația vamală munteșeană va trebui să gestioneze și să controleze frontierele Muntenegrului în interesul cetățenilor și al operatorilor comerciali ai UE, frontiere care, la momentul respectiv, vor fi frontierele externe ale Uniunii.

UE constată că acțiunile descrise mai sus îndeplinesc cerințele celui de al doilea criteriu pentru închiderea capitolului, prevăzut în documentul AD 33/14 CONF 27.

Mediul vamal digital

UE subliniază că aderarea la UE impune ca procedurile vamale să fie complet digitalizate și ca sistemele digitale utilizate de administrația vamală din Muntenegru să fie interconectate cu mediul vamal digital al UE.

UE evaluează pozitiv punerea în aplicare de către Muntenegru a etapei 6 a noului sistem computerizat de tranzit (NCTS) și îmbunătățirile aduse sistemelor sale naționale de informații vamale cu funcționalități suplimentare în domeniul declarațiilor vamale și al prelucrării deciziilor vamale, al gestionării automate a riscurilor și al prelucrării datelor prelabile privind traficul maritim și poștal.

UE recunoaște că Muntenegru a adoptat planuri ambițioase de dezvoltare a tuturor sistemelor vamale digitale care trebuie să fie disponibile în Muntenegru pentru a putea pune în aplicare acquis-ul vamal al UE într-un mediu digital pe deplin aliniat la standardele și cerințele UE până la data aderării și a asigurat resursele bugetare necesare. În special, UE ia act de faptul că Muntenegru a adoptat un program național pentru dezvoltarea, testarea și punerea în funcțiune a 11 componente naționale ale sistemului vamal digital al UE, donat de Administrația Financiară a Republicii Slovenia, precum și a sistemului automatizat de export (AES) și a sistemului de control al importurilor 2 (ICS2).

UE invită Muntenegrul să adopte un program național de punere în aplicare mai detaliat, care să includă calendare, etape și rezultate concrete și realizabile pentru fiecare etapă a proiectului, să prevadă un sistem solid de monitorizare a etapelor intermediare și să stabilească un cadru de guvernanta care să faciliteze discuții deschise cu părțile interesate interne și externe. În consecință, UE invită Muntenegrul să instituie un sistem de guvernanta adecvat care să implice diferite departamente, precum și personalul de conducere de nivel superior, pentru a gestiona și a monitoriza punerea în aplicare digitală necesară și pentru a aborda eventualele riscuri identificate. În plus, UE invită Muntenegrul să dezvolte și să mențină, în cadrul administrației vamale, capacitatea de gestionare a proiectelor din punct de vedere operațional și informatic (resurse umane în cadrul administrației vamale) și să asigure sprijinul neîntrerupt al contractanților externi, precum și să promoveze o cooperare și o coordonare eficace cu serviciile Comisiei. În plus, UE invită Muntenegrul să elaboreze și să pună în aplicare o strategie de tranziție și de formare pentru lucrătorii vamali și operatorii economici, alocând și asigurând în același timp resurse pentru dezvoltarea și întreținerea continuă a sistemelor în conformitate cu evoluțiile din mediul vamal digital al UE.

Prin urmare, UE îndeamnă Muntenegrul să își consolideze în mod semnificativ, înainte de aderare, eforturile de dezvoltare, testare și implementare la nivel național a sistemelor digitale necesare pentru digitalizarea procedurilor vamale, asigurând gestionarea automatizată a riscurilor și controale adecvate ale fluxurilor de mărfuri și protejând frontierele externe ale UE.

UE subliniază că este important ca Muntenegrul să ia măsuri adecvate pentru a îndeplini cerințele menționate mai sus, deoarece integrarea Muntenegrului în uniunea vamală a UE începând cu data aderării va fi posibilă numai dacă administrația vamală a pus în aplicare toate sistemele digitale necesare ale UE. Aceasta include alinierea mediului vamal digital național la standardele și cerințele UE pentru a asigura conectivitatea și interoperabilitatea, precum și facilitarea conectării întreprinderilor relevante la mediul vamal digital al UE. În plus, Muntenegrul trebuie să se asigure că sunt implementate accesul la sistemele vamale centrale ale UE și utilizarea acestora, inclusiv integrarea în procesele și sistemele naționale.

UE invită Muntenegrul să furnizeze periodic informații cu privire la punerea în aplicare a sistemelor digitale necesare ale UE în mediul său vamal național. Comisia va sprijini și va monitoriza îndeaproape progresele înregistrate de Muntenegru în ceea ce privește punerea în aplicare a programului său de implementare digitală în domeniul vamal.

UE pune un accent clar asupra faptului că, pentru a putea participa la piața unică și la uniunea vamală, Muntenegrul va trebui să fie în măsură să pună în aplicare legislația vamală relevantă și toate sistemele informatice vamale necesare ale UE menite să aplice în mod eficace cadrul vamal, până la data aderării. Muntenegrul trebuie să fie în măsură să obțină rezultatele scontate în ceea ce privește legislația vamală și sistemele informatice până la data aderării, în caz contrar existând un risc ridicat ca țara să fie utilizată ca punct de intrare pentru a eluda normele uniunii vamale. Pentru a preveni un astfel de risc, UE va monitoriza îndeaproape punerea în aplicare corespunzătoare și în timp util de către Muntenegru a dezvoltării și funcționalităților sistemelor informatice vamale până la aderare și, în acest context, Muntenegrul ar trebui să furnizeze Comisiei rapoarte privind progresele înregistrate o dată la șase luni de la data închiderii prezentului capitol. Pe această bază, Comisia va utiliza evaluări periodice ale progreselor înregistrate de Muntenegru în direcția respectării cerințelor uniunii vamale până la aderare.

UE constată că acțiunile descrise mai sus îndeplinesc cerințele celui de al treilea criteriu pentru închiderea capitolului, prevăzut în documentul AD 33/14 CONF 27.

* * *

Având în vedere cele menționate anterior, UE evidențiază faptul că, în acest stadiu, acest capitol nu necesită negocieri suplimentare.

Monitorizarea progreselor realizate cu privire la alinierea la *acquis* și la punerea în aplicare a acestuia va continua pe durata negocierilor. UE subliniază faptul că va acorda o atenție deosebită monitorizării tuturor chestiunilor specifice sus-menționate, în vederea asigurării capacității administrative a Muntenegrului și a finalizării alinierii juridice la *acquis* în toate domeniile din cadrul acestui capitol, precum și a punerii în aplicare a legislației și a asigurării respectării acesteia în mod eficace. O atenție deosebită trebuie acordată legăturilor dintre prezentul capitol și alte capitole de negociere. O evaluare finală privind alinierea legislației Muntenegrului la *acquis* și capacitatea Muntenegrului de punere în aplicare poate fi realizată numai într-o etapă ulterioară a negocierilor. Pe lângă toate informațiile pe care UE le poate solicita pentru negocierile privind acest capitol și care trebuie furnizate conferinței, UE invită Muntenegrul să furnizeze periodic Consiliului de stabilizare și de asociere informații scrise detaliate despre progresele realizate în punerea în aplicare a *acquis*-ului și în consolidarea capacității sale administrative.

Având în vedere toate considerațiile de mai sus, UE va reveni asupra acestui capitol la momentul potrivit, în cazul în care va fi necesar.

UE ia act de faptul că Muntenegrul, în pozițiile sale de negociere AD 15/14 REV 2 CONF-ME 10 și AD 11/26 CONF-ME 10, acceptă *acquis*-ul din cadrul capitolului 29, astfel cum era în vigoare la 16 aprilie 2026. În plus, UE ia act de faptul că Muntenegrul declară că va continua procesul de aliniere la *acquis* și va fi pregătit să îl pună în aplicare până la momentul aderării sale la Uniunea Europeană.

În plus, UE reamintește faptul că, în perioada cuprinsă între 16 aprilie 2026 și încheierea negocierilor, pot să apară noi elemente de *acquis*.