

AD 51/26

LIMITE

CONF-MD 12

ANSLUTNINGSDOKUMENT

Ärende: EUROPEISKA UNIONENS GEMENSAMMA STÅNDPUNKT
– Kluster 6: Yttre förbindelser

ANSLUTNINGSFÖRHANDLINGAR

Republiken Moldavien

EU:S GEMENSAMMA STÅNDPUNKT

(efter Republiken Moldaviens förhandlingsposition AD 39/26 CONF-MD 10)

Förhandlingskluster: 6

Yttre förbindelser

Inbegripet kapitlen 30 – Yttre förbindelser, 31 – Utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik

EUROPEISKA UNIONENS GEMENSAMMA STÅNDPUNKT

Denna Europeiska unionens ståndpunkt bygger på dess allmänna ståndpunkt inför anslutningskonferensen med Moldavien (AD 11/24 CONF-MD 2) och är avhängig av förhandlingsprinciperna i denna, framför allt följande:

- Synpunkter som framförs av antingen Moldavien eller EU om ett visst kapitel i förhandlingarna ska inte på något sätt föregripa ställningstagandena i fråga om andra kapitel.
- Överenskommelser eller delöverenskommelser som uppnås under förhandlingarna om enskilda kapitel får inte betraktas som slutgiltiga förrän en övergripande överenskommelse har nåtts för alla kapitel.

Detsamma gäller kraven i punkterna 5, 12, 42, 49, 50, 51 och 52 i förhandlingsramen.

EU uppmanar Moldavien att fortsätta anpassningen till EU:s regelverk och sörja för dess faktiska genomförande och kontrollen av dess efterlevnad samt att rent allmänt redan före anslutningen utarbeta politik och instrument som så nära som möjligt överensstämmer med EU:s.

EU noterar att Moldavien i sin ståndpunkt AD 39/26 CONF-MD 10 godtar EU:s regelverk inom kluster 6 i dess gällande form den 8 juli 2026 och att landet förklarar sig i stånd att genomföra det senast vid anslutningen till Europeiska unionen.

1. Kapitel 30 – Yttre förbindelser

EU noterar Moldaviens partiella anpassning till EU:s regelverk på området för **den gemensamma handelspolitiken**. EU förväntar sig att Moldavien stärker sin administrativa kapacitet för att säkerställa att landets internationella avtal överensstämmer med EU:s regelverk och att all direkt tillämplig EU-lagstiftning på området för EU:s gemensamma handelspolitik faktiskt tillämpas senast vid anslutningen. EU noterar Moldaviens åtagande att i multilaterala och bilaterala sammanhang vara förenligt med EU:s ståndpunkter inom ramen för den gemensamma handelspolitiken senast vid anslutningen. EU uppmanar Moldavien att fortsätta sitt nära samarbete med Europeiska kommissionen i fråga om alla ändringar av handelspolitiken under föranslutningsperioden, och att anpassa sig till EU:s politik och ståndpunkter gentemot tredjeländer och inom internationella organisationer, inbegripet i alla förhandlingar inom Världshandelsorganisationen.

EU betonar att det är Moldaviens ansvar att säkerställa att alla dess **internationella avtal**, i synnerhet alla handelsrelaterade avtal eller bilaterala investeringsavtal mellan Moldavien och tredjeländer, vid anslutningen är förenliga med regelverket. EU erinrar om att Moldavien kommer att vara skyldigt att avsluta alla befintliga bilaterala avtal mellan Moldavien och tredjeländer och alla andra internationella avtal som ingåtts av Moldavien och som är oförenliga med EU-medlemskapets förpliktelser och i synnerhet EU:s exklusiva befogenhet när det gäller den gemensamma handelspolitiken. EU kommer att noga övervaka Moldaviens insatser i detta avseende.

EU understryker att det är viktigt att Moldavien avslutar alla frihandelsavtal i deras helhet före anslutningsdagen och säkerställer att alla avtal om handel, investeringar och ekonomiskt samarbete samt andra relevanta avtal bringas i överensstämmelse med regelverket. Moldavien uppmanas att hålla EU informerat om innehållet i eventuella förhandlingar i detta avseende med tredjeländer och nära samordna sådana eventuella förhandlingar med kommissionen. EU betonar att det är viktigt att Moldavien säkerställer att alla eventuella nya handelsrelaterade avtal som Moldavien kan komma att ingå med ett tredjeland fram till dagen för anslutningen inbegriper en bestämmelse som tillåter Moldavien att avsluta avtalet, före anslutningen, utan att ersättning av något slag behövs från EU. EU noterar att Moldavien måste tillämpa EU:s gemensamma tulltaxa för alla produkter och EU:s liberalisering av handeln med tjänster från och med dagen för anslutningen.

EU noterar Moldaviens anpassning till EU:s regelverk när det gäller **exportkontroll av produkter med dubbla användningsområden**. EU förväntar sig att Moldavien stärker sin administrativa kapacitet och sin personals förberedelser för att effektivt tillämpa EU:s regler på detta område vid tidpunkten för anslutningen. EU betonar också att det är viktigt att Moldavien fortsätter att regelbundet uppdatera den nationella kontrollförteckningen över produkter med dubbla användningsområden i linje med den senaste förteckningen i bilaga I till förordning (EU) 2021/821 i dess ändrade lydelse. EU noterar Moldaviens pågående ansträngningar att ansluta sig till **Wassenaar-arrangemanget**, vilket kan underlätta förberedelserna för att genomföra regelverket i fråga om produkter med dubbla användningsområden, och uppmanar Moldavien att slutföra sin anslutning utan dröjsmål. EU uppmanar också Moldavien att säkerställa en snabb anslutning till gruppen av länder som levererar kärnmaterial (NSG) och kontrollsystemet för missilteknik. Dessutom uppmanas Moldavien att överväga möjligheten att ansluta sig till Australiengruppen, som ett positivt steg mot anpassning till EU:s regelverk och medlemskap i Australiengruppen.

Moldavien måste också tillämpa EU:s regler för offentligt exportkreditstöd och säkerställa ett effektivt genomförande av EU:s handelspolitiska skyddsåtgärder vid anslutningen.

EU noterar att det finns nationell lagstiftning som reglerar **granskningen av utländska direktinvesteringar** i Moldavien, och välkomnar Moldaviens åtagande att fortsätta att anpassa sin lagstiftning till EU:s regler på detta område senast i slutet av 2025. EU understryker att det är viktigt att Moldavien anpassar sig till bestämmelserna i förordning (EU) 2019/452 om granskning av utländska direktinvesteringar, inbegripet bestämmelserna i den reviderade förordningen, när den väl har antagits.

På området för **utrikespolitiska instrument** noterar EU att Moldavien inte är part i **Kimberleyprocessen**. EU noterar vidare att Moldavien automatiskt kommer att bli part i Kimberleyprocessen från och med dagen för anslutningen till EU. EU uppmanar därför Moldavien att fortsätta sina förberedelser, inbegripet anpassningen av lagstiftningen, för att säkerställa att de regler som styr Kimberleyprocessen tillämpas från och med dagen för anslutningen. EU noterar att Moldavien inte har anpassat sig till EU:s regelverk **mot tortyr**. EU betonar vikten av att Moldavien fullt ut anpassar sig till bestämmelserna i förordning (EU) 2019/125 om bekämpning av tortyr och erinrar om behovet av att säkerställa en effektiv tillämpning av reglerna vid anslutningen.

EU noterar att Moldavien på **politikområdet för yttre åtgärder** har åtagit sig att följa EU:s politik och principer som vägleder internationella partnerskap. EU uppmanar Moldavien att inrätta en rättslig ram som omfattar politiken för internationellt samarbete och utveckling i linje med EU:s politik och principer, inbegripet förstärkning av den administrativa kapaciteten.

EU noterar att Moldavien på **politikområdet för humanitärt bistånd** har åtagit sig att följa EU:s politik och principer som vägleder tillhandahållandet av humanitärt bistånd. EU välkomnar att Moldavien nyligen inrättade en rättslig ram som omfattar politiken för humanitärt bistånd till tredjeländer i linje med EU:s politik och principer.

EU noterar att Moldavien när det gäller **kampen mot korruption i de yttre förbindelserna** har infört en rättslig ram och en nationell strategi för att bekämpa korruption. EU förväntar sig att Moldavien intensifierar kampen mot korruption genom att på ett effektivt och ihållande sätt tillämpa åtgärderna mot korruption, inbegripet förebyggande åtgärder och insatser för ökad medvetenhet.

2. Kapitel 31 – Utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik

EU välkomnar att Moldaviens utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik vägleds av och återspeglar Moldaviens strategiska val när det gäller EU-medlemskap.

EU noterar att Moldavien i fråga om **institutioner och beslutsprocess** är på god väg att förbereda sig för ett effektivt genomförande av EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik (Gusp) i god tid. EU uppmanar Moldavien att uppgradera sin institutionella kapacitet på detta område.

EU understryker sin långtgående **politiska dialog** med Moldavien, som återspeglar bredden och djupet i vårt samarbete med Moldavien på Gusp- och GSFP-områdena. EU noterar Moldaviens tydliga åtagande att närma sig EU-medlemskap genom en strategisk och proaktiv utrikespolitik. EU noterar Moldaviens regelbundna politiska dialog med och utåtriktade verksamhet gentemot ett antal tredje partner [...] samt landets aktiva roll i regionen och i regionala initiativ/format, där landet intar ståndpunkter som är anpassade till EU:s värden och utrikespolitiska intressen. Moldavien har uttryckt sitt starka stöd för Ukrainas suveränitet, oberoende och territoriella integritet som svar på Rysslands anfallskrig mot Ukraina.

När det gäller **den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp)** noterar EU att Moldavien under 2024 nådde en grad av anpassning på 91 % till den höga representantens uttalanden på EU:s vägnar och rådets beslut om restriktiva åtgärder. EU uppmanar med kraft Moldavien att vidta ytterligare konkreta åtgärder för fullständig anpassning till den höga representantens uttalanden på EU:s vägnar samt rådets beslut om restriktiva åtgärder, i linje med principerna om alla staters suveränitet och territoriella integritet, i syfte att uppnå 100 % anpassning senast vid anslutningen.

EU noterar Moldaviens partiella anpassning till EU:s regelverk om **restriktiva åtgärder**. EU förväntar sig att Moldavien fullt ut anpassar sig till alla EU:s sanktionsordningar senast vid anslutningen. EU noterar myndigheternas insatser för att anpassa lagstiftningen och mekanismerna för genomförandet av restriktiva åtgärder till EU:s regelverk. EU uppmanar Moldavien att fortsätta att stärka sin ram för genomförande av sanktioner i linje med EU:s regelverk.

EU noterar Moldaviens åtagande att stödja och delta i EU:s åtgärder och insatser som syftar till att **förebygga konflikter**, bland annat genom att inrätta en nationell mekanism för tidig varning. EU uppmanar Moldavien att ytterligare anpassa sin rättsliga och tekniska ram för konfliktförebyggande till EU:s regelverk, ytterligare överbrygga klyftan mellan tidig varning och tidiga insatser samt säkerställa att analys vägleder konfliktförebyggande åtgärder på ett integrerat sätt. När det gäller **icke-spridning** noterar EU att Moldavien stöder EU:s mål för nedrustning, vapenkontroll och icke-spridning och är redo att anta och genomföra regelverket på området. EU noterar att Moldavien är part i alla viktiga internationella avtal om icke-spridning av massförstörelsevapen samt på området för konventionella vapen. EU understryker vikten av anpassning till EU:s ståndpunkter i olika internationella forum för icke-spridning och vapenkontroll, vilket är en viktig prioritering för EU.

EU noterar att Moldavien arbetar med ett särskilt nationellt policydokument om **handeldvapen och lätta vapen** och en genomförandestruktur, och uppmanar Moldavien att fortsätta sina ansträngningar och att så snart som möjligt anta ett nationellt policydokument och dra nytta av tillgängligt EU-finansierat stöd. EU uppmanar Moldavien att anta ett nationellt policydokument om handeldvapen och lätta vapen på grundval av de principer som anges i EU-strategin mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition.

När det gäller **samarbetet med internationella organisationer** noterar EU att Moldavien är en aktiv medlem av mer än 90 internationella organisationer, däribland viktiga institutioner såsom Förenta nationerna, Europarådet och Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa. EU noterar också att Moldavien är part i Romstadgan, vilket vann laga kraft den 1 januari 2011. EU noterar Moldaviens konsekventa anpassning till EU:s ståndpunkter i internationella forum, bland annat i samband med Rysslands anfallskrig mot Ukraina, vilket visar landets engagemang för den regelbaserade världsordningen. EU uppmanar Moldavien att fortsätta sina ansträngningar för att fullgöra sina skyldigheter och genomföra rekommendationer från olika internationella organ.

EU noterar med tillfredsställelse Moldaviens proaktiva engagemang i **internationella människorättsforum**, särskilt det systematiska stödet för och anpassningen till EU:s prioriteringar och åtgärder inom Förenta nationerna, Europarådet och Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa. EU välkomnar Moldaviens åtagande att fortsätta att anpassa sina prioriteringar på människorättsområdet till EU:s handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati och EU:s tredje handlingsplan för jämställdhet.

EU noterar att ett informationssäkerhetsavtal mellan EU och Moldavien har varit i kraft sedan 2018. EU noterar också att informationssäkerhetsavtalet följdes av genomförandebestämmelser som trädde i kraft den 26 januari 2021. EU noterar att Moldavien har uttryckt sin beredvillighet att ytterligare anpassa sig till EU:s säkerhetsåtgärder och håller på att stärka sin institutionella kapacitet och utveckla ytterligare lagstiftningsåtgärder samt fysiska och tekniska åtgärder. EU understryker att Moldavien måste anpassa sig till dessa regler fram till anslutningen för att kunna säkerställa säkert elektroniskt utbyte av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter.

EU noterar Moldaviens nya nationella säkerhetsstrategi och nationella försvarsstrategi, där hänsyn tas till både den rådande hotsituationen och relevanta konceptuella strategier för att motverka **hybridhot**, med starkare fokus på ett integrerat och myndighetsövergripande tillvägagångssätt. EU uppmanar Moldavien att genomföra åtgärder och göra ytterligare ansträngningar för att strukturellt samordna insatserna mellan statliga myndigheter och områden. EU uppmanar Moldavien att upprätthålla sin beslutsamhet att effektivt ta itu med **utländsk informationsmanipulering och inblandning**, inbegripet desinformation, och att vidta åtgärder för att bygga upp samhällets motståndskraft mot utländsk informationsmanipulering och inblandning och andra former av hybridhot. Med tanke på omfattningen av Rysslands inblandning uppmanar EU Moldavien att ständigt anpassa verktygen för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning, bland annat genom att genomföra EU:s verktygslåda för hantering av utländsk informationsmanipulering och inblandning och så småningom anta lagstiftning som är anpassad till förordningen om digitala tjänster.

EU noterar Moldaviens ansträngningar för att reformera och modernisera sin försvarssektor med ytterligare tonvikt på integrering i Europeiska unionens säkerhets- och försvarsstruktur. I detta avseende **stärker Moldavien sin militära försvarskapacitet** genom den europeiska fredsfaciliteten.

EU välkomnar det utökade samarbetet med Moldavien i **säkerhets- och försvarsrelaterade frågor**, inbegripet undertecknandet av säkerhets- och försvarspartnerskapet mellan EU och Moldavien (icke-bindande instrument) i maj 2024, genom vilket det inrättas en plattform för stärkt dialog och samarbete och som därmed leder till stärkta förmågor på säkerhets- och försvarsområdet, vilket återspeglar den växande dialogen och det växande samarbetet mellan båda sidor.

EU noterar Moldaviens bidrag till EU:s krishanteringsuppdrag och krishanteringsinsatser inom ramen för **den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP)**, särskilt Eufor Althea i Bosnien och Hercegovina och EUTM Somalia. EU noterar också Moldaviens tidigare bidrag till EUTM Mali och EUTM i Centralafrikanska republiken.

EU noterar Moldaviens intresse för att delta i projekt för **permanent strukturerat samarbete** (Pesco). EU uppmanar Moldavien att fortsätta sina ansträngningar för att delta i relevanta Pesco-projekt i framtiden. Som en medlemsstatsdriven ram utvärderas sådana ansökningar först av deltagarna i respektive projekt.

EU noterar att Moldavien när det gäller **kampen mot korruption inom utrikes-, säkerhets- och försvarspolitiken** har infört en rättslig ram för bekämpning av korruption på dessa områden. EU förväntar sig att Moldavien intensifierar kampen mot korruption genom att på ett effektivt och ihållande sätt tillämpa åtgärderna mot korruption, inbegripet förebyggande åtgärder och insatser för ökad medvetenhet, och genom att stärka den interinstitutionella samordningen mellan berörda korruptionsbekämpande organ.

* * *

Med hänsyn till det aktuella läget i förberedelserna noterar EU att följande kapitel, på villkor att Moldavien fortsätter att göra framsteg i anpassningen till och genomförandet av de delar av EU:s regelverk som omfattas av dem, preliminärt kan avslutas först när EU anser att följande riktmärken är uppfyllda:

Kapitel 30 – Yttre förbindelser

- Moldavien fortsätter att anpassa sin rättsliga ram till bestämmelserna i förordning (EU) 2021/821 om exportkontroll av produkter med dubbla användningsområden, i dess ändrade lydelse, och till bestämmelserna i förordning (EU) 2019/452 om granskning av utländska direktinvesteringar, i dess ändrade lydelse, och anpassar sin rättsliga ram till bestämmelserna i förordning (EU) 2019/125 om bekämpning av tortyr.
- Moldavien överlämnar en handlingsplan till kommissionen med en heltäckande förteckning över sina internationella avtal i syfte att bringa dessa avtal i överensstämmelse med regelverket från och med dagen för anslutningen.

Kapitel 31 – Utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik

- Moldavien antar ett nationellt policydokument om handeldvapen och lätta vapen 2025, som bygger på principerna i EU-strategin mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition och som innehåller en beskrivning av de nationella myndigheternas ansvarsområden och de åtgärder som ska vidtas, och gör konkreta framsteg i genomförandet.

Övervakningen av framstegen med anpassningen till och genomförandet av EU:s regelverk kommer att fortsätta under hela förhandlingsperioden. EU understryker att det kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt att övervaka alla särskilda frågor som nämnts ovan i syfte att säkerställa Moldaviens administrativa kapacitet och dess förmåga att slutföra anpassningen av lagstiftningen på alla områden i detta kluster samt ytterligare framsteg i genomförandet och kontrollen av efterlevnaden. Särskild uppmärksamhet behöver ägnas åt kopplingarna mellan kapitlen i detta kluster och andra förhandlingskapitel. En slutlig bedömning av hur Moldaviens lagstiftning överensstämmer med EU:s regelverk samt av landets genomförandeförmåga kan göras först i ett senare förhandlingsskede.

Mot bakgrund av samtliga ovanstående överväganden kommer konferensen att behöva återkomma till detta kluster vid lämplig tidpunkt.

EU erinrar vidare om att EU:s regelverk kan komma att ändras mellan den 8 juli 2026 och förhandlingarnas avslutande.
