

**KONFERENCJA W SPRAWIE PRZYSTĄPIENIA
DO UNII EUROPEJSKIEJ
– REPUBLIKA MOŁDAWII –**

**Bruksela, 10 lipca 2026 r.
(OR. en)**

AD 51/26

LIMITE

CONF-MD 12

DOKUMENT AKCESYJNY

Dotyczy: WSPÓLNE STANOWISKO UNII EUROPEJSKIEJ
– Klaster 6: Stosunki zewnętrzne

NEGOCJACJE AKCESYJNE

Republika Mołdawii

WSPÓLNE STANOWISKO UE

(w następstwie stanowiska negocjacyjnego Republiki Mołdawii AD 39/26 CONF-MD 10)

Klaster negocjacyjny: 6

Stosunki zewnętrzne

**W tym rozdziały 30 – Stosunki zewnętrzne, 31– Polityka zagraniczna, bezpieczeństwa
i obrony**

WSPÓLNE STANOWISKO UNII EUROPEJSKIEJ

Niniejsze stanowisko Unii Europejskiej jest oparte na jej ogólnym stanowisku na konferencję akcesyjną z udziałem Mołdawii (AD 11/24 CONF-MD 2) i podlega zasadom negocjacyjnym zatwierdzonym podczas tej konferencji, a zwłaszcza zasadom następującym:

- opinie wyrażone przez Mołdawię lub UE na temat danego rozdziału negocjacyjnego w żaden sposób nie będą przesądzać o stanowisku, jakie może zostać przyjęte w sprawie innych rozdziałów;
- porozumień – nawet częściowych – osiągniętych w trakcie negocjacji nad poszczególnymi rozdziałami nie należy uznawać za ostateczne, dopóki nie zostanie osiągnięte ogólne porozumienie dotyczące wszystkich rozdziałów;

oraz wymogom określonym w pkt 5, 12, 42, 49, 50, 51 i 52 ram negocjacyjnych.

UE zachęca Mołdawię, by kontynuowała proces dostosowywania przepisów krajowych do unijnego dorobku prawnego oraz by skutecznie wdrażała i egzekwowała ten dorobek, a także – ogólnie – by jeszcze przed przystąpieniem do UE opracowała polityki i instrumenty, które będą możliwie najbliższe politykom i instrumentom UE.

UE odnotowuje, że w swoim stanowisku AD 39/26 CONF-MD 10 Mołdawia akceptuje unijny dorobek prawny objęty klastrem 6 obowiązujący na dzień 8 lipca 2026 r. oraz że będzie ona gotowa do wdrożenia go przed datą przystąpienia do Unii Europejskiej.

1. Rozdział 30 – Stosunki zewnętrzne

UE odnotowuje, że w dziedzinie **wspólnej polityki handlowej** mołdawskie przepisy są częściowo dostosowane do unijnego dorobku prawnego. UE oczekuje, że Mołdawia zwiększy swoje zdolności administracyjne w celu zapewnienia zgodności umów międzynarodowych, których jest stroną, z unijnym dorobkiem prawnym oraz w celu zagwarantowania, że wszystkie unijne przepisy mające bezpośrednie zastosowanie w dziedzinie wspólnej polityki handlowej UE zostaną skutecznie wdrożone do dnia przystąpienia. UE odnotowuje, że Mołdawia zobowiązała się zapewnić – do dnia przystąpienia – zgodność ze stanowiskami UE w ramach wspólnej polityki handlowej w kontekście dwu- i wielostronnym. UE zwraca się do Mołdawii, aby dalej blisko współpracowała z Komisją Europejską w odniesieniu do wszystkich zmian w polityce handlowej w okresie przedakcesyjnym i aby dostosowała się do polityk i stanowisk UE przyjmowanych względem państw trzecich i w ramach organizacji międzynarodowych, w tym we wszystkich negocjacjach na forum Światowej Organizacji Handlu.

UE podkreśla, że zadaniem Mołdawii jest dopilnowanie, aby w dniu przystąpienia wszystkie **umowy międzynarodowe**, których jest stroną, w szczególności wszystkie umowy handlowe lub dwustronne umowy inwestycyjne zawarte przez Mołdawię z państwami trzecimi, były zgodne z unijnym dorobkiem prawnym. UE przypomina, że Mołdawia będzie musiała rozwiązać wszystkie istniejące umowy dwustronne zawarte przez nią z państwami trzecimi, oraz wszystkie inne umowy międzynarodowe, których Mołdawia jest stroną, a które nie są zgodne z obowiązkami wynikającymi z członkostwa w UE, a w szczególności z wyłączną kompetencją UE w zakresie wspólnej polityki handlowej. UE będzie uważnie monitorować wysiłki Mołdawii w tym zakresie.

UE z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie Mołdawii do wypowiedzenia – do dnia przystąpienia – całości postanowień wszystkich zawartych przez nią umów o wolnym handlu oraz do dopilnowania, aby wszystkie umowy w zakresie handlu, inwestycji i współpracy gospodarczej oraz inne odnośne umowy zostały dostosowane do unijnego dorobku prawnego. Wzywa się Mołdawię do informowania UE o treści wszelkich negocjacji prowadzonych w tym zakresie z państwami trzecimi i do ścisłego koordynowania tych negocjacji z Komisją. UE podkreśla, że ważne jest, aby Mołdawia zagwarantowała, że wszelkie nowe umowy związane z handlem, jakie może ona zawrzeć z państwami trzecimi do dnia przystąpienia, będą zawierać postanowienie umożliwiające jej wypowiedzenie takiej umowy – przed przystąpieniem – bez konieczności jakiegokolwiek rekompensaty ze strony UE. UE zauważa, że od dnia przystąpienia Mołdawia będzie musiała stosować unijną wspólną taryfę celną wobec wszystkich produktów i unijne zasady liberalizacji handlu usługami.

UE odnotowuje dostosowanie mołdawskich przepisów do unijnego dorobku prawnego w obszarze **kontroli wywozu produktów podwójnego zastosowania**. UE oczekuje, że Mołdawia zwiększy swoje zdolności administracyjne i stopień przygotowania personelu, aby w momencie przystąpienia zacząć skutecznie stosować unijne przepisy w tym obszarze. UE podkreśla również, że ważne jest, aby Mołdawia nadal regularnie aktualizowała krajowy wykaz kontrolny produktów podwójnego zastosowania, zgodnie z najnowszym wykazem zamieszczonym w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2021/821 ze zmianami. UE przyjmuje do wiadomości wysiłki, które Mołdawia obecnie podejmuje, aby przystąpić do **porozumienia z Wassenaar**, co może ułatwić przygotowania do wdrażania unijnego dorobku prawnego dotyczącego produktów podwójnego zastosowania; UE zachęca Mołdawię, aby bez zwłoki sfinalizowała to przystąpienie. UE zwraca się także do Mołdawii, aby zadbała o szybkie przystąpienie do Grupy Dostawców Jądrowych (NSG) i Reżimu Kontrolnego Technologii Rakietowych (MTCR). Ponadto zachęca się Mołdawię, aby rozważyła możliwość stowarzyszenia z Grupą Australijską – byłby to korzystny krok sprzyjający dostosowaniu przepisów do unijnego dorobku prawnego i członkostwu w tej grupie.

Mołdawia musi również w momencie przystąpienia zacząć stosować przepisy UE w zakresie oficjalnie wspieranych kredytów eksportowych i zapewnić skuteczne egzekwowanie unijnych środków ochrony handlu.

UE odnotowuje, że Mołdawia dysponuje przepisami regulującymi **monitorowanie bezpośrednich inwestycji zagranicznych**, i z zadowoleniem odnotowuje zobowiązanie Mołdawii do dalszego dostosowywania ustawodawstwa do unijnych przepisów w tym obszarze, tak aby sfinalizować ten proces do końca 2025 r. UE podkreśla, że ważne jest, aby Mołdawia dostosowała ustawodawstwo do przepisów rozporządzenia (UE) 2019/452 w sprawie monitorowania bezpośrednich inwestycji zagranicznych, w tym do przepisów zmienionego rozporządzenia, jak tylko zostanie ono przyjęte.

UE odnotowuje, że, jeśli chodzi o obszar **instrumentów polityki zagranicznej**, Mołdawia nie jest stroną **procesu Kimberley**. UE odnotowuje również, że w dniu przystąpienia do UE Mołdawia automatycznie stanie się jego stroną. W związku z tym UE zwraca się do Mołdawii, aby kontynuowała przygotowania, w tym dostosowanie ustawodawcze, w celu zagwarantowania, że przepisy regulujące proces Kimberley będą stosowane od dnia przystąpienia. UE odnotowuje, że Mołdawia nie dostosowała przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **przeciwdziałania torturom**. UE podkreśla, że ważne jest, aby Mołdawia zapewniła pełne dostosowanie ustawodawstwa do przepisów rozporządzenia (UE) 2019/125 w sprawie przeciwdziałania torturom; przypomina także, że konieczne jest zapewnienie skutecznego egzekwowania tych przepisów od dnia przystąpienia.

UE odnotowuje, że w obszarze **polityki działań zewnętrznych** Mołdawia jest zdecydowana stosować politykę i zasady UE regulujące jej partnerstwa międzynarodowe. UE zachęca Mołdawię do utworzenia ram prawnych obejmujących współpracę międzynarodową i politykę rozwojową zgodnie z politykami i zasadami UE, w tym do wzmocnienia zdolności administracyjnych.

UE odnotowuje, że w obszarze **polityki pomocy humanitarnej** Mołdawia jest zdecydowana stosować politykę i zasady UE regulujące niesienie pomocy humanitarnej. UE z zadowoleniem odnotowuje, że Mołdawia utworzyła niedawno ramy prawne obejmujące politykę pomocy humanitarnej względem państw trzecich zgodnie z politykami i zasadami UE.

UE odnotowuje, że jeżeli chodzi o **zwalczanie korupcji w stosunkach zewnętrznych**, Mołdawia dysponuje ramami prawnymi oraz krajową strategią w tym zakresie. UE oczekuje, że Mołdawia będzie intensywniej zwalczała korupcję poprzez skuteczne i stałe egzekwowanie środków antykorupcyjnych, w tym stosowanie środków zapobiegawczych i prowadzenie działań uświadamiających.

2. Rozdział 31 – Polityka zagraniczna, bezpieczeństwa i obrony

UE z zadowoleniem odnotowuje, że Mołdawia prowadzi politykę zagraniczną, bezpieczeństwa i obrony, która opiera się na strategicznym wyborze Mołdawii dotyczącym członkostwa w UE i odzwierciedla ten wybór.

Jeżeli chodzi o **instytucje i proces decyzyjny**, UE odnotowuje, że przygotowania Mołdawii do skutecznej i terminowej realizacji unijnej WPZiB przebiegają dobrze. UE zachęca Mołdawię do zwiększenia zdolności instytucjonalnych w tym obszarze.

UE podkreśla, że prowadzi z Mołdawią szeroko zakrojony **dialog polityczny**, który odzwierciedla zakres i głębię unijno-mołdawskiej współpracy w zakresie WPZiB i WPBiO. UE odnotowuje stanowcze zobowiązanie Mołdawii do czynienia postępów na drodze do członkostwa w UE poprzez strategiczną i proaktywną politykę zagraniczną. UE odnotowuje, że Mołdawia utrzymuje regularny dialog polityczny i kontakty z niektórymi partnerami trzecimi; UE odnotowuje także aktywną rolę Mołdawii w regionie i w inicjatywach/formatach regionalnych oraz zajmowanie przez nią stanowisk zgodnych z unijnymi wartościami i interesami polityki zagranicznej. W reakcji na rosyjską wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie Mołdawia wyraziła zdecydowane poparcie dla suwerenności, niezależności i integralności terytorialnej Ukrainy.

Jeżeli chodzi o **wspólną politykę zagraniczną i bezpieczeństwa (WPZiB)**, UE odnotowuje, że w 2024 r. Mołdawia w 91% przyłączyła się do oświadczeń wysokiego przedstawiciela wydanych w imieniu UE oraz do decyzji Rady w sprawie środków ograniczających. UE silnie zachęca Mołdawię do podejmowania dalszych konkretnych kroków w celu pełnego przyłączenia się do oświadczeń wysokiego przedstawiciela wydanych w imieniu UE oraz do decyzji Rady w sprawie środków ograniczających, zgodnie z zasadami suwerenności i integralności terytorialnej wszystkich państw; do dnia przystąpienia Mołdawia powinna przyłączyć się w 100% do wspomnianych oświadczeń i decyzji.

UE odnotowuje częściowe dostosowanie mołdawskich przepisów do unijnego dorobku prawnego dotyczącego **środków ograniczających**. UE oczekuje, że do dnia przystąpienia Mołdawia w pełni dostosuje przepisy do wszystkich unijnych systemów sankcji. UE odnotowuje, że władze starają się dostosować ustawodawstwo i mechanizmy wdrażania środków ograniczających do unijnego dorobku prawnego. UE zwraca się do Mołdawii, aby dalej wzmacniała ramy wdrażania sankcji zgodnie z unijnym dorobkiem prawnym.

UE przyjmuje do wiadomości zobowiązanie Mołdawii do wspierania środków i działań realizowanych przez UE w celu **zapobiegania konfliktom**, jak również do uczestnictwa w tych środkach i działaniach – w tym celu Mołdawia ma m.in. utworzyć krajowy mechanizm wczesnego ostrzegania. UE zwraca się do Mołdawii o dalsze dostosowywanie ram prawnych i technicznych w obszarze zapobiegania konfliktom do unijnego dorobku prawnego, a także o dalsze wypełnianie luki między wczesnym ostrzeganiem a wczesnym działaniem oraz o dopilnowanie, aby podstawą działań w zakresie zapobiegania konfliktom była zintegrowana analiza. Jeżeli chodzi o **nieprolifrację**, UE odnotowuje, że Mołdawia popiera cele UE w zakresie rozbrojenia, kontroli zbrojeń i nieprolifracji i że jest gotowa do przyjęcia i wdrożenia odnośnego unijnego dorobku prawnego. UE przyjmuje do wiadomości, że Mołdawia jest państwem stroną wszystkich ważniejszych umów międzynarodowych dotyczących nierozprzestrzeniania broni masowego rażenia i w obszarze broni konwencjonalnej. UE podkreśla, że ważne jest przyłączanie się do stanowisk UE na różnych międzynarodowych forach zajmujących się nieprolifracją i kontrolą zbrojeń – jest to jeden z istotnych unijnych priorytetów.

UE odnotowuje, że Mołdawia pracuje nad specjalnym krajowym dokumentem w zakresie polityki dotyczącej **broni strzeleckiej i lekkiej** oraz nad strukturą wykonawczą, i zachęca Mołdawię do kontynuowania wysiłków i jak najszybszego przyjęcia tego dokumentu oraz skorzystania z dostępnego wsparcia finansowanego przez UE. UE zachęca Mołdawię, aby przyjęła ten dokument na podstawie zasad określonych w strategii UE na rzecz zwalczania nielegalnej broni palnej, broni strzeleckiej i lekkiej oraz amunicji do tych rodzajów broni.

Jeżeli chodzi o **współpracę z organizacjami międzynarodowymi**, UE odnotowuje, że Mołdawia jest aktywnym członkiem ponad 90 organizacji międzynarodowych, w tym kluczowych instytucji, takich jak Organizacja Narodów Zjednoczonych, Rada Europy i Organizacja Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie. UE odnotowuje również, że Mołdawia jest państwem stroną statutu rzymskiego, który wszedł w życie 1 stycznia 2011 r. UE odnotowuje konsekwentne przyłączanie się przez Mołdawię do stanowisk UE na forach międzynarodowych, także w kontekście rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie, pokazujące przywiązanie Mołdawii do międzynarodowego porządku opartego na zasadach. UE zachęca Mołdawię do kontynuowania wysiłków w celu wypełniania jej zobowiązań i wdrożenia zaleceń różnych organów międzynarodowych.

UE z zadowoleniem odnotowuje aktywne zaangażowanie Mołdawii na **międzynarodowych forach zajmujących się prawami człowieka**, a w szczególności systematyczne wspieranie priorytetów i działań UE w ramach Organizacji Narodów Zjednoczonych, Rady Europy i Organizacji Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie, a także dostosowywanie się do tych priorytetów i działań. UE z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie Mołdawii do dalszego uzgadniania swoich priorytetów w dziedzinie praw człowieka z planem działania UE dotyczącym praw człowieka i demokracji i trzecim unijnym planem działania w sprawie równości płci (GAP III).

UE odnotowuje, że umowa o bezpieczeństwie informacji między UE a Mołdawią obowiązuje od 2018 r. UE odnotowuje również, że po tej umowie przyjęto porozumienie wykonawcze, które weszło w życie 26 stycznia 2021 r. UE odnotowuje, że Mołdawia wyraziła gotowość do dalszego dostosowywania przepisów do unijnych środków bezpieczeństwa i jest w trakcie zwiększania swoich zdolności instytucjonalnych i opracowywania dalszych środków ustawodawczych, fizycznych i technicznych. UE podkreśla, że do dnia przystąpienia Mołdawia będzie musiała dostosować przepisy do tych zasad, aby być w stanie zapewnić bezpieczną elektroniczną wymianę informacji niejawnych.

UE odnotowuje nową mołdawską strategię bezpieczeństwa i krajową strategię obrony, które uwzględniają zarówno obecne zagrożenia, jak i odpowiednie podejścia koncepcyjne do przeciwdziałania **zagrożeniom hybrydowym**, oraz kładą silny nacisk na zintegrowane podejście obejmujące całą administrację rządową. UE zwraca się do Mołdawii, aby wdrożyła działania i podjęła dalsze wysiłki w celu strukturalnego skoordynowania środków stosowanych przez poszczególne organy rządowe w różnych dziedzinach. UE zachęca Mołdawię do podtrzymania swojej determinacji w skutecznym przeciwdziałaniu **obcym manipulacjom informacjami i ingerencjom**, w tym rozpowszechnianiu dezinformacji, a także do podejmowania działań służących budowie odporności społeczeństwa na te manipulacje i ingerencje, a także na inne formy zagrożeń hybrydowych. Mając na uwadze intensywność ingerencji ze strony Rosji, UE zachęca Mołdawię do ciągłego dostosowywania narzędzi służących przeciwdziałaniu obcym manipulacjom informacjami i ingerencjom, w tym za pomocą unijnego zestawu narzędzi do przeciwdziałania obcym manipulacjom informacjami i ingerencjom, a także dzięki ewentualnemu przyjęciu przepisów dostosowanych do aktu o usługach cyfrowych.

UE odnotowuje, że Mołdawia stara się zreformować i zmodernizować swój sektor obrony, kładąc większy nacisk na integrację z architekturą bezpieczeństwa i obrony Unii Europejskiej. W tym względzie Mołdawia **wzmacnia swoje wojskowe zdolności obronne** za pośrednictwem Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju.

UE z zadowoleniem przyjmuje zacieśnienie współpracy z Mołdawią w sprawach związanych z **bezpieczeństwem i obronnością**, w tym podpisanie w maju 2024 r. partnerstwa w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony (instrumentu niewiążącego), stanowiącego platformę wzmocnionego dialogu i współpracy, a tym samym zwiększającego zdolności w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony i będącego wyrazem pogłębiania dialogu i współpracy między stronami.

UE odnotowuje, że Mołdawia uczestniczy w unijnych misjach i operacjach zarządzania kryzysowego w ramach **wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO)**, w szczególności w operacji EUFOR Althea w Bośni i Hercegowinie i EUTM Somalia. UE odnotowuje również wcześniejszy udział Mołdawii w EUTM Mali i EUTM RCA.

UE odnotowuje wyrażone przez Mołdawię zainteresowanie udziałem w projektach w ramach **stałej współpracy strukturalnej** (PESCO). UE zwraca się do Mołdawii, aby kontynuowała działania na rzecz udziału w odpowiednich projektach PESCO w przyszłości. W związku z tym, że jest to struktura sterowana przez państwa członkowskie, wnioski o udział są najpierw oceniane przez uczestników odnośnych projektów.

UE odnotowuje, że jeżeli chodzi o **zwalczanie korupcji w polityce zagranicznej, bezpieczeństwa i obrony**, Mołdawia dysponuje ramami prawnymi dotyczącymi zwalczania korupcji w tych obszarach. UE oczekuje, że Mołdawia będzie intensywniej zwalczała korupcję poprzez skuteczne i stałe egzekwowanie środków antykorupcyjnych, w tym stosowanie środków zapobiegawczych i prowadzenie działań uświadamiających, oraz w drodze zwiększania międzyinstytucjonalnej koordynacji działań odpowiednich organów antykorupcyjnych.

* * *

W związku z obecnym stanem przygotowań, UE odnotowuje, że przy założeniu, że Mołdawia musi nadal czynić postępy w dostosowywaniu przepisów do unijnego dorobku prawnego objętego poniższymi rozdziałami i we wdrażaniu tego dorobku, rozdziały te mogą zostać tymczasowo zamknięte dopiero wówczas, gdy UE stwierdzi, że spełniono następujące kryteria:

Rozdział 30 – Stosunki zewnętrzne

- Mołdawia będzie dalej dostosowywać swoje ramy prawne do przepisów rozporządzenia (UE) 2021/821 w sprawie kontroli wywozu towarów podwójnego zastosowania, ze zmianami, i rozporządzenia (UE) 2019/452 w sprawie monitorowania bezpośrednich inwestycji zagranicznych, ze zmianami, oraz dostosowuje swoje ramy prawne do przepisów rozporządzenia (UE) 2019/125 w sprawie przeciwdziałania torturom.
- Mołdawia przedłoży Komisji plan działania zawierający kompleksowy wykaz umów międzynarodowych, których jest stroną, w celu zapewnienia zgodności tych umów z unijnym dorobkiem prawnym od dnia przystąpienia.

Rozdział 31 – Polityka zagraniczna, bezpieczeństwa i obrony

- Mołdawia przyjmie krajowy dokument w zakresie polityki dotyczącej broni strzeleckiej i lekkiej (2025), oparty na zasadach określonych w strategii UE na rzecz zwalczania nielegalnej broni palnej, broni strzeleckiej i lekkiej oraz amunicji do tych rodzajów broni i określający zakres obowiązków organów krajowych oraz działania, które należy podjąć, a także poczyni konkretne postępy we wdrażaniu tego dokumentu.

Monitorowanie postępów w dostosowywaniu przepisów krajowych do unijnego dorobku prawnego i we wdrażaniu tego dorobku będzie kontynuowane przez cały czas trwania negocjacji. UE podkreśla, że będzie wyjątkowo bacznie monitorować wszystkie poszczególne kwestie wspomniane powyżej z myślą o tym, aby Mołdawia dysponowała zdolnościami administracyjnymi i zdolnością do zakończenia procesu dostosowywania przepisów we wszystkich sektorach objętych niniejszym klastrem, a także aby czyniła dalsze postępy we wdrażaniu i egzekwowaniu przepisów. Należy zwrócić szczególną uwagę na powiązania pomiędzy rozdziałami z przedmiotowego klastra a innymi rozdziałami negocjacyjnymi. Ostatecznej oceny zgodności ustawodawstwa Mołdawii z unijnym dorobkiem prawnym oraz zdolności wdrożeniowych Mołdawii można będzie dokonać dopiero na późniejszym etapie negocjacji.

Uwzględniając wszystkie wymienione powyżej kwestie, konferencja będzie musiała powrócić do tego klastra we właściwym czasie.

Ponadto UE przypomina, że między dniem 8 lipca 2026 r. a datą zakończenia negocjacji mogą wejść w życie nowe akty prawne stanowiące część unijnego dorobku prawnego.
